



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 6 Ιουλίου 2021
(OR. en)

10159/21

Διοργανικός φάκελος:
2021/0162 (NLE)

ECOFIN 644
CADREFIN 339
UEM 179
FIN 520

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Θέμα: ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Αυστρίας

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Αυστρίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας¹, και ιδίως το άρθρο 20,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

¹ ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 17.

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η έξαρση της COVID-19 είχε αρνητικό αντίκτυπο στην οικονομία της Αυστρίας, καθώς προσέθεσε νέες προκλήσεις στις ήδη υφιστάμενες πριν από την πανδημία. Το 2019 το ακαθάριστο εγχώριο προϊόν (ΑΕΠ) της Αυστρίας αντιστοιχούσε στο 144 % του ενωσιακού μέσου όρου. Το πραγματικό ΑΕΠ της Αυστρίας μειώθηκε κατά 6,6 % το 2020 και, σύμφωνα με τις προβλέψεις της άνοιξης του 2021 της Επιτροπής, αναμένεται ότι θα μειωθεί κατά 3,4 % σωρευτικά το 2020 και το 2021. Στις μακροχρόνιες πτυχές, με αντίκτυπο στις μεσοπρόθεσμες οικονομικές επιδόσεις, περιλαμβάνονται ιδίως οι οικονομικές και δημοσιονομικές προκλήσεις που συνδέονται με τη γήρανση του πληθυσμού, η συγκριτικά χαμηλή αύξηση της παραγωγικότητας, η σχετικά υψηλή φορολογική επιβάρυνση της εργασίας και η κατώτερη της βέλτιστης αξιοποίηση των δυνατοτήτων του εργατικού δυναμικού.

- (2) Στις 9 Ιουλίου 2019 και στις 20 Ιουλίου 2020, το Συμβούλιο απηύθυνε συστάσεις προς την Αυστρία στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Ειδικότερα, το Συμβούλιο συνέστησε στην Αυστρία να απλουστεύσει και να εξορθολογίσει τις δημοσιονομικές σχέσεις και αρμοδιότητες, να διασφαλίσει τη βιωσιμότητα των συστημάτων υγειονομικής περίθαλψης, μακροχρόνιας περίθαλψης και συνταξιοδότησης, να μετατοπίσει τη φορολογία από την εργασία σε άλλους τομείς και να καταστήσει το μείγμα φόρων πιο υποστηρικτικό για τη βιώσιμη ανάπτυξη, να διασφαλίσει την αποτελεσματική εφαρμογή των μέτρων ρευστότητας και στήριξης για την οικονομία στο πλαίσιο της αντιμετώπισης της πανδημίας, να ενισχύσει τα αποτελέσματα της αγοράς εργασίας για τους εργαζομένους με χαμηλή ειδίκευση, να στηρίξει την πλήρη απασχόληση των γυναικών, να διασφαλίσει την ισότιμη πρόσβαση στην εκπαίδευση και να αυξήσει τα επίπεδα βασικών δεξιοτήτων των μειονεκτουσών ομάδων, συμπεριλαμβανομένων των ατόμων που προέρχονται από οικογένειες μεταναστών, να επικεντρώσει τις επενδύσεις στη βιώσιμη πράσινη και ψηφιακή μετάβαση, μεταξύ άλλων στους τομείς των επιχειρήσεων, της έρευνας και καινοτομίας, της ενέργειας και των μεταφορών· και να μειώσει τον διοικητικό και κανονιστικό φόρτο για τις επιχειρήσεις. Αφού αξιολόγησε την πρόοδο της εφαρμογής των εν λόγω ειδικών ανά χώρα συστάσεων κατά τον χρόνο υποβολής του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας («ΣΑΑ»), η Επιτροπή διαπιστώνει ότι η σύσταση σχετικά με τη λήψη των μέτρων που απαιτούνται για την αποτελεσματική αντιμετώπιση της πανδημίας COVID-19, την ενίσχυση της οικονομίας και τη στήριξη της επακόλουθης ανάκαμψης έχει εφαρμοστεί πλήρως. Έχει επιτευχθεί σημαντική πρόοδος όσον αφορά τη σύσταση για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής εφαρμογής των μέτρων ρευστότητας και στήριξης, ιδίως σε ό,τι αφορά τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

- (3) Στη σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ, συστήθηκε στα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ να αναλάβουν δράση, μεταξύ άλλων μέσω των οικείων ΣΑΑ, προκειμένου, μεταξύ άλλων, να διασφαλίσουν προσανατολισμό πολιτικής που στηρίζει την ανάκαμψη και να βελτιώσουν περαιτέρω τη σύγκλιση, την ανθεκτικότητα και τη βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη. Στη σύσταση του Συμβουλίου συστήθηκε επίσης στα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ να ενισχύσουν τα εθνικά θεσμικά πλαίσια, να διασφαλίσουν τη μακροοικονομική σταθερότητα, να ολοκληρώσουν την οικονομική και νομισματική ένωση και να ενισχύσουν τον διεθνή ρόλο του ευρώ.
- (4) Στις 30 Απριλίου 2021, η Αυστρία υπέβαλε στην Επιτροπή το οικείο εθνικό ΣΑΑ, σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Για την εν λόγω υποβολή ακολουθήθηκε διαδικασία διαβούλευσης, η οποία διεξάχθηκε σύμφωνα με το εθνικό νομικό πλαίσιο, με τη συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών αρχών, των κοινωνικών εταίρων, των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, των οργανώσεων νεολαίας και άλλων σχετικών συμφεροντούχων. Η εθνική οικειοποίηση των ΣΑΑ αποτελεί τη βάση για την επιτυχή εφαρμογή τους και τον διαρκή αντίκτυπό τους στα κράτη μέλη, καθώς και την αξιοπιστία τους σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Δυνάμει του άρθρου 19 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η Επιτροπή αξιολόγησε τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή του ΣΑΑ, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές αξιολόγησης που καθορίζονται στο παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού.

- (5) Τα ΣΑΑ θα πρέπει να επιδιώκουν τους γενικούς στόχους του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 («μηχανισμός») και του Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2020/2094¹ του Συμβουλίου για τη στήριξη της ανάκαμψης μετά την κρίση της COVID-19. Θα πρέπει να προωθούν την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή της Ένωσης, συμβάλλοντας στους έξι πυλώνες που αναφέρονται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (6) Η εφαρμογή των ΣΑΑ των κρατών μελών θα αποτελέσει συντονισμένη προσπάθεια που περιλαμβάνει μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις σε ολόκληρη την Ένωση. Μέσω συντονισμένης και ταυτόχρονης εφαρμογής και της υλοποίησης διασυνοριακών και πολυκρατικών έργων, οι εν λόγω μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις θα αλληλοενισχυθούν και θα παραγάγουν θετικές δευτερογενείς επιπτώσεις σε ολόκληρη την Ένωση. Ως εκ τούτου, περίπου το ένα τρίτο του αντικτύπου του μηχανισμού στην ανάπτυξη και στη δημιουργία θέσεων εργασίας στα κράτη μέλη θα προέλθει από δευτερογενείς επιπτώσεις από άλλα κράτη μέλη.

Ισορροπημένη απάντηση που συμβάλλει στους έξι πυλώνες

- (7) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο α) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ αντιπροσωπεύει, σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α), μια ολοκληρωμένη και επαρκώς ισορροπημένη απάντηση στην οικονομική και κοινωνική κατάσταση και συμβάλλει έτσι κατάλληλα και στους έξι πυλώνες που αναφέρονται στο άρθρο 3 του εν λόγω κανονισμού, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων προκλήσεων που αντιμετωπίζει το οικείο κράτος μέλος και της χρηματοδοτικής κατανομής για το οικείο κράτος μέλος.

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2020/2094 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, σχετικά με τη θέσπιση Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη στήριξη της ανάκαμψης μετά την κρίση της νόσου COVID-19 (ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 23).

- (8) Το αυστριακό ΣΑΑ περιλαμβάνει ένα ισορροπημένο μείγμα μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που καλύπτουν τέσσερις ευρείς τομείς που είναι συναφείς για την Αυστρία: α) βιώσιμη ανάκαμψη, β) ψηφιακή ανάκαμψη, γ) βασιζόμενη στη γνώση ανάκαμψη και δ) δίκαιη ανάκαμψη. Το ΣΑΑ εστιάζει στην πράσινη και ψηφιακή μετάβαση, συμπεριλαμβανομένων μεγάλων επενδύσεων σε τομείς όπως η θερμική ανακαίνιση, οι απαλλαγμένες από εκπομπές μεταφορές και οι ευρυζωνικές υποδομές υψηλής χωρητικότητας. Το ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα που διασφαλίζουν σημαντική συμβολή και στους έξι πυλώνες, μέσω μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων. Σε κάθε πυλώνα αντιστοιχεί μεγάλος αριθμός μέτρων που διασφαλίζουν τη στήριξη των στόχων του πυλώνα με δραστηριότητες που εμπίπτουν σε έναν τουλάχιστον συναφή για την Αυστρία τομέα. Δύο πυλώνες (πράσινη μετάβαση, έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη) στηρίζονται με μέτρα και στους τέσσερις τομείς, ενώ τρεις πυλώνες (ψηφιακός μετασχηματισμός, κοινωνική και εδαφική συνοχή, πολιτικές για την επόμενη γενιά) στηρίζονται με μέτρα σε τρεις τομείς. Σύμφωνα με τη γενική εστίαση του αυστριακού ΣΑΑ, στην πλειονότητά τους τα μέτρα στηρίζουν την έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη, ενώ η αμέσως επόμενη σε αριθμό ομάδα μέτρων στηρίζει την πράσινη μετάβαση και την κοινωνική και εδαφική συνοχή.

- (9) Μέτρα για τη στήριξη της έξυπνης, βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης προβλέπονται σε ολόκληρο το ΣΑΑ, και περιλαμβάνουν δύο σχεδιαζόμενα σημαντικά έργα κοινού ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος (IPCEI) που αφορούν μελλοντοστραφείς τεχνολογίες (μικροηλεκτρονική και υδρογόνο), την οικολογική και κοινωνική φορολογική μεταρρύθμιση, μέτρα για την ενίσχυση των δυνατοτήτων χρηματοδότησης επιχειρήσεων μέσω της πρωτοδότησης επενδύσεων, στήριξη για τη μείωση της ενεργειακής φτώχειας και δράσεις για την ελευθέρωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος. Η κοινωνική και η εδαφική συνοχή στηρίζονται με μέτρα για τη μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος, τα οποία αναμένεται να συμβάλουν στη μείωση της συνταξιοδοτικής ανισότητας των φύλων και της φτώχειας στην τρίτη ηλικία, καθώς και από επενδύσεις, όπως οι επενδύσεις στις δραστηριότητες αναβάθμισης δεξιοτήτων και επανεκπαίδευσης, η εκπαιδευτική πρωτοδότηση, καθώς και η έγκαιρη ενίσχυση των εγκύων που βρίσκονται σε μειονεκτική θέση.
- (10) Η υγειονομική, οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα καλύπτεται με μέτρα όπως η ίδρυση του πρώτου αυστριακού ινστιτούτου ιατρικής ακριβείας και η σταδιακή εφαρμογή σε εθνικό επίπεδο ειδικής στήριξης προς τις νέες μητέρες που βρίσκονται σε μειονεκτική θέση και τις οικογένειές τους με σκοπό να μειωθεί ο κίνδυνος κοινωνικού αποκλεισμού τους. Ειδικά μέτρα για την εκπαίδευση αναμένεται να στηρίζουν τη βελτίωση των ψηφιακών δεξιοτήτων των μαθητών και να συνδράμουν στην ανάκτηση ευκαιριών μάθησης που χάθηκαν λόγω των περιορισμών της κυκλοφορίας, συμβάλλοντας έτσι στην ενδυνάμωση της επόμενης γενιάς.

Αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που εντοπίζονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις

- (11) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο β) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ αναμένεται να συμβάλει στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων (βαθμολόγηση Α) που εντοπίζονται στις σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις που απευθύνονται στην Αυστρία, συμπεριλαμβανομένων των δημοσιονομικών πτυχών τους ή των προκλήσεων που εντοπίζονται σε άλλα σχετικά έγγραφα που έχουν εγκριθεί επίσημα από την Επιτροπή στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Οι συστάσεις που αφορούν την άμεση απόκριση στην πανδημία σε επίπεδο δημοσιονομικής πολιτικής μπορεί να θεωρηθεί ότι δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ΣΑΑ της Αυστρίας, παρά το γεγονός ότι η Αυστρία έχει γενικά ανταποκριθεί κατάλληλα και επαρκώς στην άμεση ανάγκη στήριξης της οικονομίας με δημοσιονομικά μέσα το 2020 και το 2021, σύμφωνα με τη γενική ρήτρα διαφυγής του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης.

- (12) Το ΣΑΑ περιλαμβάνει εκτενή δέσμη αλληλοενισχυόμενων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που συμβάλλουν στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των οικονομικών και κοινωνικών προκλήσεων οι οποίες περιγράφονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις που απευθύνονται στην Αυστρία. Οι σχεδιαζόμενες αλλαγές στο φορολογικό σύστημα θα πρέπει να σχεδιαστούν με στόχο τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου της Αυστρίας, συμβάλλοντας ταυτόχρονα στη μείωση των φόρων στον τομέα της εργασίας και λαμβάνοντας υπόψη τις οικολογικές και κοινωνικές πτυχές. Η βελτιωμένη προσφορά ποιοτικών εγκαταστάσεων βρεφονηπιακής φροντίδας αναμένεται να ενισχύσει τη συμμετοχή των γυναικών στην αγορά εργασίας με καθεστώς πλήρους απασχόλησης. Στο ΣΑΑ περιλαμβάνονται επίσης μέτρα για την αντιμετώπιση της από καιρού αναγνωρισμένης πρόκλησης που συνδέεται με το συνταξιοδοτικό χάσμα μεταξύ των φύλων. Οι επενδύσεις στην ενεργειακή απόδοση, στις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, στην απαλλαγή της βιομηχανίας από τις ανθρακούχες εκπομπές, στη βιοποικιλότητα και στην κυκλική οικονομία, σε συνδυασμό με σχετικές μεταρρυθμίσεις, συμπεριλαμβανομένης της αναθεώρησης του πλαισίου στήριξης για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και της σταδιακής κατάργησης των συστημάτων θέρμανσης πετρελαίου, αναμένεται να προωθήσουν την πράσινη μετάβαση.

- (13) Το ΣΑΑ αντιμετωπίζει επίσης ορισμένες από τις κοινωνικές και οικονομικές προκλήσεις που αναδύθηκαν ή επιδεινώθηκαν στη διάρκεια της κρίσης λόγω COVID-19. Με μια σειρά μέτρων ενεργητικής πολιτικής για την αγορά εργασίας αναμένεται να αντιμετωπιστεί η αυξημένη ανάγκη στήριξης των ατόμων χαμηλής ειδίκευσης και να αυξηθούν οι ευκαιρίες στην αγορά εργασίας για τις μειονεκτούσες ομάδες. Τα εν λόγω μέτρα περιλαμβάνουν εκπαιδευτική πρωτοδότηση και μηχανισμό μίας στάσης για τους μακροχρόνια ανέργους που έρχονται αντιμέτωποι με πολλαπλά εμπόδια όσον αφορά την απασχόληση και την ένταξή τους. Θα πρέπει να δοθεί στους μαθητές που δεν μπορούσαν να έχουν φυσική παρουσία στην τάξη η ευκαιρία να συμμετάσχουν σε περιβάλλοντα συμπληρωματικής μάθησης που θα τους δώσουν τη δυνατότητα να βελτιώσουν τις γνώσεις τους και να εξασφαλίσουν ικανοποιητικά μαθησιακά αποτελέσματα. Ο πολιτιστικός τομέας, ο οποίος επλήγη από το κλείσιμο των χώρων πολιτισμού, θα πρέπει να επωφεληθεί μέτρων στήριξης που αφορούν, μεταξύ άλλων, την ψηφιοποίηση καλλιτεχνημάτων και την ανακαίνιση ενός χώρου πολιτισμού. Η αρχή «μόνον άπαξ» αναμένεται να ελαφρύνει και να απλουστεύσει τη διοικητική επιβάρυνση για τις εταιρείες καθώς αποσκοπεί στη μείωση του διοικητικού φόρτου και του κόστους συμμόρφωσης εξαιτίας ασύμβατων συστημάτων ΤΠ, ενθαρρύνοντας παράλληλα τις επενδύσεις.

Συμβολή στο αναπτυξιακό δυναμικό, τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα

- (14) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο γ) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ αναμένεται να έχει σημαντικό αντίκτυπο (βαθμολόγηση Α) στην ενίσχυση του αναπτυξιακού δυναμικού, στη δημιουργία θέσεων εργασίας και στην οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα της Αυστρίας, συμβάλλοντας στην υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, μεταξύ άλλων μέσω της προώθησης πολιτικών για τα παιδιά και τους νέους, και στον μετριασμό του οικονομικού και κοινωνικού αντικτύπου της κρίσης λόγω COVID-19, ενισχύοντας έτσι την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή και τη σύγκλιση στην Ένωση.

- (15) Οι προσομοιώσεις των υπηρεσιών της Επιτροπής δείχνουν ότι το ΣΑΑ, από κοινού με τα υπόλοιπα μέτρα του Μηχανισμού Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, έχει τη δυνατότητα να αυξήσει το ΑΕΠ της Αυστρίας κατά 0,4 έως 0,7 % έως το 2026, χωρίς να συνυπολογίζεται ο πιθανός θετικός αντίκτυπος στις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις, ο οποίος μπορεί να είναι σημαντικός. Μεταξύ των μέτρων του αυστριακού ΣΑΑ που αναμένεται να έχουν θετικό αντίκτυπο στην κοινωνική συνοχή και να συμβάλουν στη μείωση των κοινωνικών και οικονομικών κινδύνων που διατρέχουν οι ευπαθείς ομάδες περιλαμβάνονται, πιο συγκεκριμένα, εκείνα που βελτιώνουν τις προοπτικές συμμετοχής των μειονεκτουσών ομάδων στην αγορά εργασίας. Τα άτομα χαμηλής ειδίκευσης, οι άνεργοι και άνεργες και τα οικονομικά μη ενεργά άτομα μπορούν να επωφεληθούν από μέτρα αναβάθμισης των δεξιοτήτων και επανειδίκευσης, τα οποία αναμένεται να βελτιώσουν την απασχολησιμότητά τους. Τα μέτρα για ευκολότερη πρόσβαση στην κοινωνική στήριξη μέσω μηχανισμού μίας στάσης αναμένεται να δώσουν τη δυνατότητα σε όσους έχουν πληγεί περισσότερο από την κρίση να υπερβούν τις προκλήσεις και να αυξήσουν τις ευκαιρίες συμμετοχής τους στην κοινωνική ζωή.
- (16) Προβλέπονται ειδικά μέτρα για τα παιδιά και τους νέους, τα οποία θα τους δώσουν τη δυνατότητα να υπερκεράσουν τις συνέπειες της μετάβασης στην εξ αποστάσεως διδασκαλία. Δεδομένου ότι δεν είχαν όλοι οι μαθητές και οι σπουδαστές τη δυνατότητα να επωφεληθούν από τη διαδικτυακή εκπαίδευση, ορισμένοι εξ αυτών δεν μπόρεσαν να παρακολουθήσουν απρόσκοπτα τις διαδικασίες μάθησης. Η παροχή επιπλέον ωρών εκπαίδευσης απευθύνεται σε όσους επλήγησαν περισσότερο από την κρίση. Μεταξύ των μέτρων που συνάδουν με τις αρχές που καθορίζονται στον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων περιλαμβάνονται, επιπλέον της βελτιωμένης πρόσβασης σε ποιοτική εκπαίδευση, η αυξημένη παροχή μέτρων βρεφονηπιακής φροντίδας και μέτρα που βελτιώνουν την ισότητα στο πλαίσιο του συνταξιοδοτικού συστήματος και συμβάλλουν στη βελτίωση της ισότητας των φύλων.

Μη πρόκληση σημαντικής βλάβης

- (17) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο δ) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.4 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ αναμένεται να διασφαλίσει ότι κανένα μέτρο για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδυτικών έργων που περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ δεν βλάπτει σημαντικά τους περιβαλλοντικούς στόχους (βαθμολόγηση Α) κατά την έννοια του άρθρου 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹ (αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης»).
- (18) Η αξιολόγηση διενεργήθηκε σύμφωνα με την προσέγγιση δύο σταδίων της τεχνικής καθοδήγησης που παρέχεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Τεχνική καθοδήγηση σχετικά με την εφαρμογή της αρχής της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης» στο πλαίσιο του κανονισμού για τη θέσπιση του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας². Καλύπτει τους έξι περιβαλλοντικούς στόχους κατά την έννοια του άρθρου 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, ήτοι τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής, την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, τη βιώσιμη χρήση και προστασία των υδάτινων και των θαλάσσιων πόρων, την κυκλική οικονομία, την πρόληψη και τον έλεγχο της ρύπανσης και την προστασία και αποκατάσταση της βιοποικιλότητας και των οικοσυστημάτων. Για όσα μέτρα εντοπίστηκε κίνδυνος, ο κίνδυνος αντιμετωπίστηκε μέσω ειδικών και συναφών μέτρων με σκοπό την πλήρη συμμόρφωση με την αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης». Όσον αφορά τη χρηματοδοτική στήριξη για τον μετασχηματισμό της βιομηχανίας προς την κατεύθυνση της κλιματικής ουδετερότητας, θα πρέπει να καθοριστεί ορόσημο βάσει του οποίου να διασφαλίζεται η συμπερίληψη σχετικών κριτηρίων επιλεξιμότητας στις δημοσιευόμενες προσκλήσεις υποβολής προτάσεων για έργα μετασχηματισμού μεγάλης κλίμακας στις βιομηχανίες που εμπίπτουν στο σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών της ΕΕ.

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουνίου 2020, σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου για τη διευκόλυνση των βιώσιμων επενδύσεων και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/2088 (ΕΕ L 198 της 22.6.2020, σ. 13).

² ΕΕ C 58 της 18.2.2021, σ. 1.

Συμβολή στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας

- (19) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ε) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.5 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα που αναμένεται να συμβάλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν. Τα μέτρα για την υποστήριξη των κλιματικών στόχων αντιπροσωπεύουν ποσό που αναλογεί στο 58,7 % των συνολικών πιστώσεων του ΣΑΑ, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία που ορίζεται στο παράρτημα VI του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Σύμφωνα με το άρθρο 17 του εν λόγω κανονισμού, το ΣΑΑ συνάδει με τις πληροφορίες που περιλαμβάνονται στο εθνικό σχέδιο για την ενέργεια και το κλίμα για την περίοδο 2021-2030.

- (20) Οι μισές από τις επιμέρους συνιστώσες του ΣΑΑ περιλαμβάνουν επενδύσεις που αναμένεται να συμβάλουν στην επίτευξη των κλιματικών στόχων, με σαφή έμφαση στη μείωση των εκπομπών CO₂. Ως εκ τούτου, τα μέτρα συνάδουν με τις προκλήσεις που εντοπίζονται στο εθνικό σχέδιο της Αυστρίας για την ενέργεια και το κλίμα και αναμένεται να συμβάλουν στους ενεργειακούς και κλιματικούς στόχους για το 2030. Πιο συγκεκριμένα, το ΣΑΑ εστιάζει στη βιώσιμη κινητικότητα, στα κτίρια και στη βιομηχανία, που συγκαταλέγονται στις σημαντικότερες πηγές εκπομπής αερίων του θερμοκηπίου στην Αυστρία. Σε ό,τι αφορά την κινητικότητα, ορισμένα μέτρα αναμένεται να συμβάλουν στην ηλεκτροκίνηση των οχημάτων που χρησιμοποιούνται στις δημόσιες μεταφορές ενώ άλλα αναμένεται να καταστήσουν ελκυστικότερο το δίκτυο δημόσιων μεταφορών, ενθαρρύνοντας τη μετάβαση των πολιτών από τις ιδιωτικές στις δημόσιες μεταφορές. Οι εκπομπές της βιομηχανίας, συμπεριλαμβανομένης της βαριάς βιομηχανίας, όπως οι εγκαταστάσεις που εμπίπτουν στο σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών της ΕΕ, και οι εκπομπές από τις μεταφορές που πραγματοποιούν οι επιχειρήσεις θα πρέπει να αντιμετωπιστούν μέσω προγράμματος στήριξης των επενδύσεων. Επιπλέον, ένα ειδικό πρόγραμμα για την υποστήριξη της αντικατάστασης των συστημάτων θέρμανσης που χρησιμοποιούν φυσικό αέριο και πετρέλαιο με πιο βιώσιμες συσκευές θέρμανσης αναμένεται να μειώσει τις εκπομπές των κτιρίων.
- (21) Το ΣΑΑ αναμένεται να επιτύχει τους περιβαλλοντικούς στόχους μέσω δράσεων στήριξης της κυκλικής οικονομίας, της βιοποικιλότητας και της κλιματικής προσαρμογής. Αναμένεται να συμβάλει στην επίτευξη των στόχων της περιβαλλοντικής πολιτικής της Ένωσης, καθώς και στη βελτίωση, την προστασία και την αποκατάσταση της βιοποικιλότητας, των φυσικών καταβοθρών άνθρακα και του δικτύου Natura 2000 της Αυστρίας, συμβάλλοντας με αυτόν τον τρόπο στις ενωσιακές και εθνικές στρατηγικές για τη βιοποικιλότητα. Μια ειδική νέα στρατηγική προστασίας του εδάφους αναμένεται να μειώσει τη χρήση γης.

Συμβολή στην ψηφιακή μετάβαση

- (22) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο στ) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.6 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην ψηφιακή μετάβαση ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν. Τα μέτρα για την υποστήριξη των ψηφιακών στόχων αντιπροσωπεύουν ποσό που αναλογεί στο 52,8 % των συνολικών πιστώσεων του ΣΑΑ, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία που ορίζεται στο παράρτημα VII του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (23) Το αυστριακό ΣΑΑ αναμένεται να συμβάλει στην ψηφιοποίηση της χώρας στηρίζοντας την ευρεία ανάπτυξη δικτύων πρόσβασης με ταχύτητες της τάξης των Gigabit (Gigabit-capable) και διασφαλίζοντας βελτιωμένη σύνδεση για τις επί του παρόντος υποεξυπηρετούμενες ή για τις μειονεκτούσες και απομακρυσμένες περιοχές. Τα μέτρα που περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ συνάδουν με τα άλλα αυστριακά πλαίσια στα οποία καθορίζονται οι ψηφιακοί στόχοι για το 2030 και το 2050, όπως η στρατηγική για την ευρυζωνικότητα 2030 (*Breitbandstrategie 2030*) ή το σχέδιο ψηφιακής δράσης Αυστρία (*Digitaler Aktionsplan Austria*). Το αυστριακό ΣΑΑ αναμένεται να εξασφαλίσει τον εφοδιασμό των μαθητών με τις σχετικές ψηφιακές συσκευές και επίσης να βελτιώσει τις ψηφιακές δεξιότητές τους και να συμβάλει στην αυξημένη χρήση ψηφιακών μέσων και μεθόδων σε περιβάλλοντα διδασκαλίας και μάθησης. Τα παραπάνω αναμένεται να συμβάλουν στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που ανέδειξε η πανδημία COVID-19, όπως η δυσκολία παροχής ψηφιακής εκπαίδευσης σε όλους τους σπουδαστές στη διάρκεια των περιορισμών της κυκλοφορίας.

Διαρκής αντίκτυπος

- (24) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ζ) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.7 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ αναμένεται να έχει, σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α), διαρκή αντίκτυπο στην Αυστρία.
- (25) Το αυστριακό ΣΑΑ περιλαμβάνει σημαντικό αριθμό μεταρρυθμίσεων που έχουν τη δυναμική να στηρίξουν διαρκείς διαρθρωτικές αλλαγές. Στις μεταρρυθμίσεις αυτές συγκαταλέγεται η μεταρρύθμιση του συστήματος ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης με σκοπό να δοθεί μεγαλύτερη έμφαση στην πρωτοβάθμια ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, καθώς και η στήριξη της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης μητέρας-παιδιού. Άλλα μέτρα που περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ αναμένεται επίσης να μειώσουν τη διοικητική επιβάρυνση των επιχειρήσεων και να συνεισφέρουν στην ψηφιοποίηση της δημόσιας διοίκησης.
- (26) Το ΣΑΑ περιλαμβάνει διάφορες επενδύσεις που αναμένεται να έχουν διαρκή αντίκτυπο, ιδίως όσον αφορά την πράσινη και ψηφιακή μετάβαση. Τα μέτρα για την αύξηση της χρήσης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας περιλαμβάνουν τη μετάβαση σε φιλικά προς το περιβάλλον συστήματα θέρμανσης. Οι ανακαινίσεις κτιρίων αναμένεται να μειώσουν τη χρήση ενέργειας και τις σχετικές εκπομπές. Οι επενδύσεις στην ευρυζωνικότητα υψηλής χωρητικότητας και άλλα μέτρα για τις υποδομές αναμένεται να διευκολύνουν την υιοθέτηση των ψηφιακών τεχνολογιών και να στηρίξουν τη βέλτιστη αξιοποίηση των τεχνολογικών εξελίξεων από τα ιδιωτικά νοικοκυριά, τον επιχειρηματικό τομέα και τη δημόσια διοίκηση. Ο μακροπρόθεσμος αντίκτυπος του ΣΑΑ μπορεί επίσης να ενισχυθεί μέσω συνεργειών μεταξύ του ΣΑΑ και άλλων προγραμμάτων, συμπεριλαμβανομένων των ταμείων της πολιτικής συνοχής, ιδίως με την ουσιαστική αντιμετώπιση των εδαφικών προκλήσεων και την προώθηση ισόρροπης ανάπτυξης.

Παρακολούθηση και υλοποίηση

- (27) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο η) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.8 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο ΣΑΑ είναι επαρκείς (βαθμολόγηση Α) για να διασφαλίσουν την αποτελεσματική παρακολούθηση και υλοποίηση του ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένων του προβλεπόμενου χρονοδιαγράμματος, των οροσήμων και των στόχων, καθώς και των σχετικών δεικτών.
- (28) Η συνολική εφαρμογή του αυστριακού ΣΑΑ θα πρέπει να παρακολουθείται από το αυστριακό Υπουργείο Οικονομικών. Εφαρμόστηκαν κατάλληλες ρυθμίσεις βάσει των οποίων καθορίζεται ο τρόπος με τον οποίο άλλα υπουργεία και οργανισμοί θα πρέπει να αναλάβουν την εφαρμογή, την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τα μέτρα που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά τους. Τα ορόσημα και οι στόχοι του αυστριακού ΣΑΑ αποτελούν κατάλληλο σύστημα για την παρακολούθηση της εφαρμογής του σχεδίου. Είναι επαρκώς σαφή και περιεκτικά για να διασφαλιστεί ότι η επίτευξή τους μπορεί να εντοπιστεί και να επαληθευτεί. Τα ορόσημα και οι στόχοι είναι επίσης σημαντικοί για μέτρα που έχουν ήδη ολοκληρωθεί και είναι επιλέξιμα βάσει του άρθρου 17 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Η ικανοποιητική εκπλήρωση αυτών των οροσήμων και στόχων με την πάροδο του χρόνου είναι απαραίτητη για να αιτιολογηθεί το αίτημα εκταμίευσης.
- (29) Η αξιοπιστία των μηχανισμών επαλήθευσης, της συλλογής δεδομένων και των αρμοδιοτήτων που περιγράφουν οι αυστριακές αρχές φαίνεται να είναι αρκετά ισχυρή ώστε να αιτιολογούνται επαρκώς τα αιτήματα εκταμίευσης αφότου επιτευχθούν τα ορόσημα και οι στόχοι.

- (30) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίσουν ότι η χρηματοδοτική στήριξη στο πλαίσιο του μηχανισμού κοινοποιείται και αναγνωρίζεται σύμφωνα με το άρθρο 34 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Μπορεί να ζητηθεί τεχνική υποστήριξη στο πλαίσιο του Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/240 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹ για να βοηθηθούν τα κράτη μέλη στην εφαρμογή των ΣΑΑ τους.

Υπολογισμός του κόστους

- (31) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο θ) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.9 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η αιτιολόγηση που παρέχεται στο ΣΑΑ σχετικά με το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του ΣΑΑ είναι σε μέτριο βαθμό (βαθμολόγηση Β) εύλογη και βάσιμη, σύμφωνη με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και ανάλογη προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.
- (32) Η Αυστρία έχει παράσχει μεμονωμένες εκτιμήσεις του κόστους και για τις 33 επενδύσεις που περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ. Η Αυστρία έχει παράσχει επαρκείς πληροφορίες και στοιχεία που αποδεικνύουν ότι το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του ΣΑΑ προς χρηματοδότηση βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 δεν καλύπτεται από υφιστάμενη ή σχεδιαζόμενη ενωσιακή χρηματοδότηση.

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/240 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 10ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης (ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 1).

- (33) Με βάση την αξιολόγηση των μεμονωμένων εκτιμήσεων του κόστους και των σχετικών υποστηρικτικών εγγράφων, το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του ΣΑΑ φαίνεται ότι είναι εύλογο και βάσιμο. Με βάση την αξιολόγηση, οι μεμονωμένες εκτιμήσεις του κόστους που υποβλήθηκαν με το ΣΑΑ θεωρείται ότι είναι στην πλειονότητά τους εύλογες, κατανοητές και βασίζονται σε αξιόπιστες υποκείμενες παραδοχές. Η πλειονότητα των εκτιμήσεων κόστους που περιλαμβάνονται στο αυστριακό ΣΑΑ θεωρείται ότι είναι βάσιμες, τεκμηριωμένες βάσει κόστους αναφοράς για τους κύριους παράγοντες κόστους, βασίζονται σε σαφή αποδεικτικά στοιχεία και συνάδουν με συγκρίσιμες μεταρρυθμίσεις ή επενδύσεις. Τέλος, το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του ΣΑΑ συνάδει με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και είναι ανάλογο προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.

Προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης

- (34) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ι) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.10 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο ΣΑΑ είναι επαρκείς (βαθμολόγηση Α) για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων κατά τη χρήση των κονδυλίων που παρέχονται στο πλαίσιο του εν λόγω κανονισμού, και αναμένεται να συμβάλουν αποτελεσματικά στην αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης από τον εν λόγω κανονισμό και άλλα προγράμματα της Ένωσης. Αυτό ισχύει με την επιφύλαξη της εφαρμογής άλλων μέσων και εργαλείων για την προώθηση και την επιβολή της συμμόρφωσης με το ενωσιακό δίκαιο, μεταξύ άλλων για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων, καθώς και για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹.

¹ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2020, περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης (ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 1).

- (35) Το ΣΑΑ περιλαμβάνει λεπτομερή περιγραφή του συστήματος ελέγχου και των μεταρρυθμίσεων που εφαρμόζονται με σκοπό να διασφαλιστεί ότι η εφαρμογή των μέτρων γίνεται σύμφωνα με όλους τους ισχύοντες κανόνες. Το σύστημα βασίζεται σε αξιόπιστες διαδικασίες και δομές, ενώ κεντρικός συντονιστικός φορέας είναι το Υπουργείο Οικονομικών. Το σύστημα περιλαμβάνει σαφώς προσδιορισμένους παράγοντες, και συγκεκριμένα τα αρμόδια υπουργεία είναι υπεύθυνα για την εποπτεία και τον έλεγχο των εκτελεστικών οργανισμών στις περιπτώσεις στις οποίες δεν αναλαμβάνουν τα ίδια τον ρόλο αυτό. Τα αρμόδια υπουργεία υπόκεινται στον έλεγχο των οικείων μονάδων εσωτερικού ελέγχου. Ο κεντρικός φορέας ελέγχου είναι το εθνικό Ελεγκτικό Συνέδριο.
- (36) Στο σύστημα ελέγχων και δικλείδων ελέγχου που προβλέπεται στο ΣΑΑ καθορίζεται σαφώς ο τρόπος διαχωρισμού των σχετικών αρμοδιοτήτων. Περιγράφονται οι αρμοδιότητες εντός του συστήματος εσωτερικού ελέγχου και προβλέπεται η νομική εντολή της κεντρικής αρχής ελέγχου, στην οποία τονίζεται η ανεξαρτησία της από την κυβέρνηση. Στο ΣΑΑ καθορίζεται με σαφήνεια η ευθύνη των φορέων και οργανισμών υλοποίησης όσον αφορά τη συλλογή και αποθήκευση δεδομένων σχετικά με τους τελικούς δικαιούχους, καθώς και άλλων σχετικών στοιχείων, συμπεριλαμβανομένων των ρυθμίσεων για την κοινοποίηση των πληροφοριών στους ελεγκτικούς φορείς, ενώ προβλέπεται και η χρήση κατάλληλων μητρώων και βάσεων δεδομένων.
- (37) Στο ΣΑΑ αναφέρεται με σαφήνεια ότι η διοικητική ικανότητα του αυστριακού συστήματος ελέγχων και δικλείδων ελέγχου είναι επαρκής για την υλοποίηση του ΣΑΑ. Η υλοποίηση των απαραίτητων δράσεων θα πρέπει να ανατεθεί σε υφιστάμενες δομές με πείρα στη διαχείριση κονδυλίων της ΕΕ.

Συνοχή του ΣΑΑ

- (38) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ια) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.11 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ περιλαμβάνει σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) μέτρα για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και έργων δημόσιων επενδύσεων που αντιπροσωπεύουν συνεκτικές δράσεις.
- (39) Το ΣΑΑ περιλαμβάνει ένα ισορροπημένο σύνολο μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που είναι σε μεγάλο βαθμό αλληλοενισχυόμενες. Το ΣΑΑ έχει καταρτιστεί κατά τρόπο ώστε να διασφαλίζεται η συμβολή τόσο των μεταρρυθμίσεων όσο και των επενδύσεων στον πρωταρχικό στόχο της αντιμετώπισης χρόνιων διαρθρωτικών προκλήσεων, και ταυτόχρονα η αντιμετώπιση των προκλήσεων που σχετίζονται με την πανδημία COVID-19. Το ΣΑΑ παρέχει κίνητρα υπέρ της πράσινης ή της ψηφιακής μετάβασης, όπως ο καθορισμός τιμής για το CO₂ και η αντικατάσταση των συστημάτων θέρμανσης που χρησιμοποιούν ορυκτά καύσιμα, ενώ παράλληλα αντιμετωπίζει τον σχετικό κοινωνικό αντίκτυπο, καταπολεμώντας την ενεργειακή φτώχεια. Το ΣΑΑ προβλέπει δραστηριότητες επανακατάρτισης και αναβάθμισης των δεξιοτήτων κυρίως για τα άτομα χαμηλής ειδίκευσης, με παράλληλη μείωση των υφιστάμενων εμποδίων στη συμμετοχή τους στις εν λόγω δραστηριότητες. Οι διαρθρωτικές αλλαγές αναμένεται να απλουστεύσουν τον διοικητικό φόρτο για τις επιχειρήσεις μέσω ψηφιακών ενιαίων σημείων πρόσβασης, ενώ στο πλαίσιο των επενδύσεων προβλέπεται αύξηση των ψηφιακών ικανοτήτων σε μεγάλη κλίμακα.

Ισότητα

- (40) Το αυστριακό ΣΑΑ περιλαμβάνει σειρά μέτρων με τα οποία αναμένεται να αντιμετωπιστούν οι προκλήσεις που αντιμετωπίζει η χώρα στον τομέα της ισότητας των φύλων και των ίσων ευκαιριών για όλους. Οι παράμετροι της ισότητας των φύλων αντικατοπτρίζονται σε όλο το ΣΑΑ. Στα μέτρα περιλαμβάνονται μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις για την αύξηση της συμμετοχής των γυναικών στην αγορά εργασίας μέσω της αυξημένης παροχής θέσεων προσχολικής εκπαίδευσης και παιδικής φροντίδας. Στο ΣΑΑ αντιμετωπίζονται επίσης οι ανάγκες υγείας των εγκύων που βρίσκονται σε μειονεκτική θέση. Σε ό,τι αφορά την έρευνα, περιλαμβάνονται στόχοι για τις γυναίκες που αποφοιτούν από σπουδές σχετικές με την επιστήμη, την τεχνολογία, τη μηχανική και τα μαθηματικά. Τα μέτρα που σχετίζονται με τις αλλαγές στο συνταξιοδοτικό σύστημα αναμένεται να περιορίσουν το συνταξιοδοτικό χάσμα μεταξύ των φύλων. Επιπλέον, το ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα για τη βελτίωση των εκπαιδευτικών αποτελεσμάτων και των επιπέδων δεξιοτήτων μειονεκτουσών ομάδων, όπως τα άτομα με μεταναστευτικό υπόβαθρο.

Αυτοαξιολόγηση ασφάλειας

- (41) Δεν έχει παρασχεθεί αυτοαξιολόγηση ασφάλειας, καθώς δεν κρίθηκε σκόπιμη από την Αυστρία, σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 4 στοιχείο ζ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

Διασυνοριακά και πολυκρατικά έργα

- (42) Το αυστριακό ΣΑΑ περιλαμβάνει δύο σχεδιαζόμενα σημαντικά έργα κοινού ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος (IPCEIs). Μέσω του έργου για τη μικροηλεκτρονική και τη συνδεσιμότητα αναμένεται να ενισχυθούν τομείς όπως η ηλεκτρονική ισχύος, οι αισθητήρες και οι τεχνολογίες επεξεργασίας και καιτομείς, όπως οι καινοτόμες τεχνολογίες δικτύων και μικροηλεκτρονικής, θα πρέπει να αναπτυχθούν περαιτέρω για να στηρίξουν τη στρατηγική αυτονομία της Ευρώπης και ενεργειακά αποδοτικές λύσεις στην Ευρώπη. Το έργο για τη δημιουργία ευρωπαϊκού οικοσυστήματος υδρογόνου αναμένεται να στηρίξει την παραγωγή, αποθήκευση και βιομηχανική εφαρμογή του υδρογόνου, πιο συγκεκριμένα, σε ενεργοβόρες βιομηχανίες και στον τομέα της κινητικότητας. Αυτό αναμένεται να συμβάλει στους κλιματικούς στόχους της Ένωσης.

Διαδικασία διαβούλευσης

- (43) Με βάση τη σύνοψη της διαδικασίας διαβούλευσης που υπέβαλε η Αυστρία, στη διαδικασία διαβούλευσης για την κατάρτιση του ΣΑΑ συμμετείχαν τοπικές και περιφερειακές αρχές, οι κοινωνικοί εταίροι, οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, οργανώσεις νεολαίας και άλλοι σχετικοί συμφεροντούχοι. Στο ΣΑΑ αναφέρονται αναλυτικά το πεδίο κάλυψης και η έκταση των 174 εισηγήσεων που ελήφθησαν από 148 διαφορετικές οντότητες έως τις 26 Φεβρουαρίου 2021. Στο ΣΑΑ αναφέρονται επίσης λεπτομερώς τα μέτρα του ΣΑΑ που έλαβαν τη στήριξη των συμφεροντούχων. Για να εξασφαλιστεί η οικειοποίηση από τους σχετικούς φορείς, είναι ζωτικής σημασίας να συμμετέχουν όλες ενδιαφερόμενες οι τοπικές αρχές και συμφεροντούχοι, συμπεριλαμβανομένων των κοινωνικών εταίρων, καθ' όλη τη διάρκεια της υλοποίησης των επενδύσεων και των μεταρρυθμίσεων που περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ.

Θετική αξιολόγηση

- (44) Σε συνέχεια της θετικής αξιολόγησης της Επιτροπής σχετικά με το αυστριακό ΣΑΑ, όπου διαπιστώθηκε ότι το ΣΑΑ συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια αξιολόγησης του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 2 και το παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού, η παρούσα απόφαση θα πρέπει να καθορίσει τις μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα που απαιτούνται για την υλοποίηση του ΣΑΑ, τα σχετικά ορόσημα, τους στόχους και τους δείκτες, καθώς και το ποσό που διατίθεται από την Ένωση με τη μορφή μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης για την υλοποίηση του ΣΑΑ.

Χρηματοδοτική συνεισφορά

- (45) Το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του ΣΑΑ της Αυστρίας ανέρχεται σε 4 499 475 001 EUR. Δεδομένου ότι το ΣΑΑ συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια αξιολόγησης του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και, επιπλέον, το ποσό του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του ΣΑΑ είναι υψηλότερο από τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που διατίθεται για την Αυστρία, η χρηματοδοτική συνεισφορά που κατανέμεται στο ΣΑΑ της Αυστρίας θα πρέπει να ισούται με το συνολικό ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς που διατίθεται για την Αυστρία. Επομένως, η εφαρμογή του αυστριακού ΣΑΑ μοχλεύει περαιτέρω ποσά πέραν της στήριξης της Ένωσης, τα οποία θα προέλθουν από τον εθνικό προϋπολογισμό.

- (46) Σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, ο υπολογισμός της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς για την Αυστρία πρέπει να επικαιροποιηθεί έως τις 30 Ιουνίου 2022. Ως εκ τούτου, σύμφωνα με το άρθρο 23 παράγραφος 1 του εν λόγω κανονισμού, ποσό που δεν υπερβαίνει τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που αναφέρεται στο άρθρο 11 παράγραφος 1 στοιχείο α) του εν λόγω κανονισμού θα πρέπει να καταστεί διαθέσιμο για την Αυστρία για νομική δέσμευση έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022. Εφόσον είναι αναγκαίο μετά την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά, το Συμβούλιο, μετά από πρόταση της Επιτροπής, θα πρέπει να τροποποιήσει την παρούσα απόφαση ώστε να συμπεριλάβει την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά, υπολογιζόμενη σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του εν λόγω κανονισμού, χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση.
- (47) Η στήριξη που πρόκειται να παρασχεθεί θα χρηματοδοτηθεί από τη δανειοληψία στην οποία θα προβεί η Επιτροπή εξ ονόματος της Ένωσης με βάση το άρθρο 5 της απόφασης (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 του Συμβουλίου¹. Η στήριξη θα πρέπει να καταβληθεί σε δόσεις αφού η Αυστρία έχει εκπληρώσει ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους που έχουν προσδιοριστεί σε σχέση με την υλοποίηση του ΣΑΑ.
- (48) Η Αυστρία έχει ζητήσει προχρηματοδότηση ύψους 13 % της χρηματοδοτικής συνεισφοράς. Το ποσό αυτό θα πρέπει να καταστεί διαθέσιμο στην Αυστρία με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος της συμφωνίας που προβλέπεται στο άρθρο 23 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και σύμφωνα με αυτήν («συμφωνία χρηματοδότησης»).

¹ Απόφαση (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και για την κατάργηση της απόφασης 2014/335/ΕΕ, Ευρατόμ (ΕΕ L 424 της 15.12.2020, σ. 1).

- (49) Η παρούσα απόφαση δεν θα πρέπει να προδικάζει την έκβαση διαδικασιών σχετικά με τη χορήγηση κονδυλίων της Ένωσης στο πλαίσιο οποιουδήποτε ενωσιακού προγράμματος πλην του μηχανισμού ή διαδικασιών οι οποίες αφορούν στρεβλώσεις της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς και ενδέχεται να κινηθούν, ιδίως βάσει των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης. Δεν απαλλάσσει τα κράτη μέλη από την υποχρέωση να κοινοποιούν στην Επιτροπή, βάσει του άρθρου 108 της Συνθήκης, τις τυχόν χορηγούμενες κρατικές ενισχύσεις,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Έγκριση της αξιολόγησης του ΣΑΑ

Εγκρίνεται η αξιολόγηση του ΣΑΑ της Αυστρίας με βάση τα κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Οι μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα στο πλαίσιο του ΣΑΑ, οι ρυθμίσεις και το χρονοδιάγραμμα παρακολούθησης και υλοποίησης του ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών οροσήμων και στόχων, οι σχετικοί δείκτες εκπλήρωσης των προβλεπόμενων οροσήμων και στόχων, καθώς και οι ρυθμίσεις για την παροχή πλήρους πρόσβασης της Επιτροπής στα σχετικά δεδομένα τεκμηρίωσης καθορίζονται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Χρηματοδοτική συνεισφορά

1. Η Ένωση καθιστά διαθέσιμη στην Αυστρία χρηματοδοτική συνεισφορά με τη μορφή μη επιστρεπτέας στήριξης ύψους 3 461 398 824 EUR¹. Ποσό ύψους 2 230 734 344 EUR διατίθεται για νομική δέσμευση έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022. Εάν από την επικαιροποίηση που προβλέπεται στο άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 προκύψει επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά για την Αυστρία ίση με ή μεγαλύτερη από το ποσό των 3 461 398 824 EUR, διατίθεται επιπλέον ποσό ύψους 1 230 664 480 EUR για νομική δέσμευση από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023. Εάν από την επικαιροποίηση που προβλέπεται στο άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 προκύψει επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά για την Αυστρία μικρότερη από το ποσό των 3 461 398 824 EUR, η διαφορά μεταξύ της επικαιροποιημένης μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς και του ποσού των 2 230 734 344 EUR διατίθεται για νομική δέσμευση σύμφωνα με τη διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 20 παράγραφος 8 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023.

¹ Το ποσό αυτό αντιστοιχεί στη χρηματοδοτική κατανομή μετά την αφαίρεση του αναλογικού μεριδίου της Αυστρίας στις δαπάνες που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το οποίο υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία που ορίζεται στο άρθρο 11 του εν λόγω κανονισμού.

2. Η χρηματοδοτική συνεισφορά της Ένωσης διατίθεται από την Επιτροπή στην Αυστρία σε δόσεις σύμφωνα με το παράρτημα της παρούσας απόφασης. Ποσό ύψους 449 981 847 EUR διατίθεται ως πληρωμή προχρηματοδότησης, που ισούται με το 13 % της χρηματοδοτικής συνεισφοράς. Η προχρηματοδότηση και οι δόσεις μπορούν να εκταμιευθούν από την Επιτροπή εφάπαξ ή σε περισσότερες τμηματικές καταβολές. Το ύψος των τμηματικών καταβολών εξαρτάται από τη διαθεσιμότητα χρηματοδότησης.
3. Η προχρηματοδότηση αποδεσμεύεται με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος της συμφωνίας χρηματοδότησης και σύμφωνα με αυτήν. Η προχρηματοδότηση εκκαθαρίζεται με αναλογική αφαίρεση από την πληρωμή των δόσεων.
4. Η αποδέσμευση των δόσεων σύμφωνα με τη συμφωνία χρηματοδότησης εξαρτάται από τη διαθέσιμη χρηματοδότηση και από απόφαση της Επιτροπής, η οποία λαμβάνεται σύμφωνα με το άρθρο 24 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, ότι η Αυστρία έχει εκπληρώσει ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους που έχουν προσδιοριστεί σε σχέση με την υλοποίηση του ΣΑΑ. Για να είναι επιλέξιμη για πληρωμή, η Αυστρία ολοκληρώνει τα ορόσημα και τους στόχους το αργότερο έως τις 31 Αυγούστου 2026, με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος των νομικών δεσμεύσεων που αναφέρονται στην παράγραφο 1.

Άρθρο 3
Αποδέκτης

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στη Δημοκρατία της Αυστρίας.

...

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος
