



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 6. juli 2021
(OR. en)

10159/21

**Interinstitutionel sag:
2021/0162 (NLE)**

**ECOFIN 644
CADREFIN 339
UEM 179
FIN 520**

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om godkendelse af
vurderingen af Østrigs genopretnings- og resiliensplan

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

om godkendelse af vurderingen af Østrigs genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

- (1) Covid-19-udbruddet har haft en forstyrrende indvirkning på Østrigs økonomi og har øget de udfordringer, der eksisterede før pandemien. I 2019 udgjorde Østrigs bruttonationalprodukt (BNP) pr. indbygger 144 % af gennemsnittet for Unionen. Østrigs reale BNP faldt med 6,6 % i 2020, og ifølge Kommissionens forårsprognose 2021 ventes BNP at falde med 3,4 % i 2020 og 2021 samlet set. Forhold af længere varighed, som påvirker de økonomiske resultater på mellemlang sigt, omfatter navnlig økonomiske og finanspolitiske udfordringer i forbindelse med befolkningens aldring, en forholdsvis lav produktivitetsvækst, en relativt høj skattebyrde på arbejde og en suboptimal udnyttelse af arbejdskraftpotentialer.

- (2) Den 9. juli 2019 og den 20. juli 2020 rettede Rådet henstillinger til Østrig som led i det europæiske semester. Rådet henstillede navnlig, at Østrig forenkler og rationaliserer de finanspolitiske forbindelser og ansvarsområder, sikrer bæredygtigheden af sundhedspleje-, langtidspleje- og pensionssystemet, flytter skatten væk fra arbejde og gør skattemikset mere støttende for bæredygtig vækst, sikrer en effektiv gennemførelse af likviditets- og støtteforanstaltninger for økonomien som reaktion på pandemien, fremmer arbejdsmarkedsresultaterne for lavtuddannede, støtter fuldtidsbeskæftigelse blandt kvinder, sikrer lige muligheder inden for uddannelse og hæver niveauerne for grundlæggende færdigheder for dårligt stillede grupper, herunder personer med indvandrerbaggrund, fokuserer investeringer på den bæredygtige grønne og den bæredygtige digitale omstilling, herunder med hensyn til erhvervslivet, forskning og innovation, energi og transport, og reducerer den administrative og reguleringsmæssige byrde for virksomheder. Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af disse landespecifikke henstillinger på tidspunktet for forelæggelsen af genopretnings- og resiliensplanen ("RRP") finder Kommissionen, at henstillingen om at træffe de nødvendige foranstaltninger til effektivt at imødegå covid-19-pandemien, understøtte økonomien og støtte den efterfølgende genopretning er blevet gennemført fuldt ud. Der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til henstillingen om at sikre en effektiv gennemførelse af likviditets- og støtteforanstaltninger, navnlig for små og mellemstore virksomheder.

- (3) I sin henstilling om den økonomiske politik i euroområdet henstillede Rådet til medlemsstaterne i euroområdet at træffe foranstaltninger, herunder gennem deres RRP'er, til bl.a. at sikre en politisk kurs, der støtter genopretningen, samt til at forbedre konvergens, resiliensen og den bæredygtige og inklusive vækst yderligere. Rådet henstillede også til euromedlemsstaterne at styrke de nationale institutionelle rammer, sikre makrofinansiel stabilitet, fuldføre Den Økonomiske og Monetære Union og styrke euroens internationale rolle.
- (4) Den 30. april 2021 indgav Østrig sin nationale RRP til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Denne indgivelse skete efter en høringsproces, der blev gennemført i overensstemmelse med den nationale retlige ramme, med lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Nationalt ejerskab til RRP'erne understøtter deres vellykkede gennemførelse og varige indvirkning på nationalt plan og troværdigheden på europæisk plan. Kommissionen har i medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 vurderet RRP'ens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til nævnte forordning.

- (5) RRP'erne bør forfølge de overordnede mål for genopretnings- og resiliensfaciliteten, som er oprettet i henhold til forordning (EU) 2021/241 ("faciliteten"), og for EU-genopretningsinstrumentet, som er oprettet i henhold til Rådets forordning (EU) 2020/2094¹, til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen. De bør fremme Unionens økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at bidrage til de seks søjler, der er omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241.
- (6) Gennemførelsen af medlemsstaternes RRP'er vil udgøre en koordineret reform- og investeringsindsats i hele Unionen. Gennem en koordineret og samtidig gennemførelse og gennemførelsen af grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter vil sådanne reformer og investeringer gensidigt styrke hinanden og skabe positive afsmittende virkninger i hele Unionen. Derfor vil ca. en tredjedel af facilitetens indvirkning på medlemsstaternes vækst og jobskabelse stamme fra afsmittende virkninger fra andre medlemsstater.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

- (7) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i og bilag V, kriterium 2.1, til forordning (EU) 2021/241 udgør RRP'en i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle de seks søjler, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 3, under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.

¹ Rådets forordning (EU) 2020/2094 af 14. december 2020 om oprettelse af et EU-genopretningsinstrument til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 23).

- (8) Østrigs RRP omfatter en afbalanceret blanding af reformer og investeringer, der dækker fire brede områder med relevans for Østrig: a) bæredygtig genopretning, b) digital genopretning, c) videnbaseret genopretning og d) retfærdig genopretning. RRP'en fokuserer på den grønne og den digitale omstilling og omfatter store investeringer inden for områder som f.eks. termisk reovering, emissionsfri transport og bredbåndsinfrastruktur med høj kapacitet. RRP'en omfatter foranstaltninger, der med både reformer og investeringer sikrer betydelige bidrag til alle de seks søjler. Hver søjle adresseres af en lang række foranstaltninger, der sikrer, at søjlens mål understøttes af aktiviteter inden for mindst ét område med relevans for Østrig. To søjler (grøn omstilling, intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst) understøttes af foranstaltninger inden for alle fire relevante områder, og tre søjler (digital omstilling, social og territorial samhørighed samt politikker for den kommende generation) understøttes af foranstaltninger inden for tre områder. I overensstemmelse med den østrigske RRP overordnede fokus støtter det største antal foranstaltninger intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, tæt fulgt af antallet af foranstaltninger til støtte for den grønne omstilling og social og territorial samhørighed.

- (9) Foranstaltninger til støtte for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst indgår i hele RRP'en og indbefatter planer om to vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse, der omfatter fremtidsorienterede teknologier (mikroelektronik og brint), en økosocial skattereform, foranstaltninger, der styrker virksomhedernes finansieringsmuligheder gennem en investeringsbonus, støtte til at mindske energifattigdom og skridt til at liberalisere rammerne for erhvervslivet. Social og territorial samhørighed understøttes af foranstaltninger til reformering af pensionssystemet, som forventes at bidrage til at mindske den kønsbestemte pensionsforskel og fattigdom blandt ældre, samt investeringer i opkvalificering og omskoling, en uddannelsesbonus og tidlig støtte til dårligt stillede gravide kvinder.
- (10) Sundhed og økonomisk, social og institutionel resiliens er omfattet af foranstaltninger såsom oprettelse af det første østrigske institut for præcisionsmedicin og en national udrulning af målrettet støtte til dårligt stillede unge mødre og deres familier med henblik på at mindske risikoen for social udstødelse. Specifikke foranstaltninger på uddannelsesområdet forventes at støtte en forbedring af elevernes digitale færdigheder og bidrage til at indhente tabte læringsmuligheder som følge af nedlukningen og dermed bidrage til at styrke næste generation.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

- (11) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i og bilag V, kriterium 2.2, til forordning (EU) 2021/241 forventes RRP'en at bidrage effektivt til at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger rettet til Østrig, herunder finanspolitiske aspekter deraf, eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen officielt har vedtaget inden for rammerne af det europæiske semester. Henstillingerne vedrørende den umiddelbare finanspolitiske reaktion på pandemien kan anses for at falde uden for anvendelsesområdet for Østrigs RRP, selv om Østrig generelt har reageret hensigtsmæssigt og tilstrækkeligt på det umiddelbare behov for at understøtte økonomien ved hjælp af finanspolitiske foranstaltninger i 2020 og 2021 i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpaktens generelle undtagelsesklausul.

- (12) RRP'en indeholder et bredt sæt af reformer og investeringer, der gensidigt styrker hinanden og bidrager til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er anført i de landespecifikke henstillinger til Østrig. Planlagte ændringer af skattesystemet bør udformes med henblik på at reducere Østrigs drivhusgasemissioner og samtidig bidrage til at flytte skatten væk fra arbejde og tage hensyn til miljømæssige og sociale aspekter. Kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet på fuldtid forventes at stige på grundlag af et forbedret udbud af børnepasningsfaciliteter af høj kvalitet. RRP'en indeholder også foranstaltninger med henblik på at gøre noget ved den for længst anerkendte udfordring vedrørende den kønsbestemte pensionsforskel. Investeringer i energieffektiviseringer, vedvarende energi, dekarbonisering af industrien, biodiversitet og cirkulær økonomi, ledsaget af relaterede reformer, herunder en overhaling af støtterammen for vedvarende energi og udfasningen af oliebaserede varmesystemer, forventes at fremme den grønne omstilling.

- (13) RRP'en adresserer også nogle af de sociale og økonomiske udfordringer, der er opstået eller blev forværret under covid-19-krisen. En række aktive arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger forventes at adressere det øgede behov for hjælp hos lavtuddannede og øge dårligt stillede grupperes muligheder på arbejdsmarkedet. Disse foranstaltninger omfatter en uddannelsesbonus og en kvikskranke for langtidsledige, der står over for flere hindringer for beskæftigelse og inklusion. Elever, der har lidt under manglende fysisk tilstedeværelse i klasseværelset, bør have mulighed for at deltage i yderligere læringsmiljøer, der giver dem mulighed for at forbedre deres viden og sikre tilfredsstillende læringsresultater. Kultursektoren, som har lidt under lukningen af forlystelsessteder, bør få gavn af støtteforanstaltninger vedrørende bl.a. digitalisering af kunstgenstande og renovering af et kultursted. Engangsprincippet forventes at lette og forenkle den administrative byrde for virksomhederne, da det har til formål at mindske den administrative byrde og mindske overholdelsesomkostningerne som følge af inkompatible IT-systemer, samtidig med at der tilskyndes til investeringer.

Bidrag til vækstpotentiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens

- (14) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), i og bilag V, kriterium 2.3, til forordning (EU) 2021/241 forventes RRP'en at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke Østrigs vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle resiliens, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes.

- (15) Simuleringer foretaget af Kommissionens tjenestegrene viser, at RRP'en sammen med EU-genoprettelsesinstrumentets øvrige foranstaltninger potentielt kan øge Østrigs BNP med mellem 0,4 og 0,7 % frem mod 2026, hvilket ikke omfatter de mulige positive virkninger af strukturelle foranstaltninger, som kan være væsentlige. De foranstaltninger i den østrigske RRP, der forventes at have en positiv indvirkning på den sociale samhørighed og bidrage til at mindske de sociale og økonomiske risici for sårbare grupper, omfatter navnlig foranstaltninger, der forbedrer de dårligt stillede gruppers muligheder for at deltage på arbejdsmarkedet. Lavtuddannede, arbejdsløse og inaktive kan drage fordel af opkvalificerings- og omskolingsforanstaltninger, som forventes at forbedre deres beskæftigelsesegnethed. Lettere adgang til sociale støtteforanstaltninger gennem en kvikskranke bør gøre det muligt for dem, der er hårdest ramt af krisen, at overvinde udfordringerne og øge deres muligheder for at deltage i samfundslivet.
- (16) Der er planlagt særlige foranstaltninger for børn og unge for at gøre det muligt for dem at overvinde virkningerne af overgangen til fjernundervisning. Det er ikke alle elever og studerende, som har været i stand til at drage fordel af onlineundervisning, og nogle af dem har således oplevet afbrydelser i deres læringsprocesser. Tilbuddet om ekstra undervisningstimer er rettet mod dem, der blev hårdest ramt af krisen. Foranstaltningerne omfatter i overensstemmelse med principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder, ud over forbedret adgang til uddannelse af høj kvalitet, et øget tilbud om tidlig børnepasning og foranstaltninger for at forbedre ligestillingen i pensionssystemet og bidrage til bedre ligestilling mellem kønnene.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (17) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i og bilag V, kriterium 2.4, til forordning (EU) 2021/241 forventes RRP'en at sikre, at ingen foranstaltning til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i RRP'en gør væsentlig skade på miljømål (A-rating) som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852¹ (princippet om ikke at gøre væsentlig skade).
- (18) Vurderingen er foretaget i overensstemmelse med totrinstilgangen i den tekniske vejledning i Kommissionens meddelelse med titlen "Teknisk vejledning om anvendelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"². Den omfatter de seks miljømål, jf. artikel 17 i forordning (EU) 2020/852, nemlig modvirkning af klimaændringer, tilpasning til klimaændringer, bæredygtig anvendelse og beskyttelse af vand- og havressourcer, cirkulær økonomi, forebyggelse og bekæmpelse af forurening samt beskyttelse og genopretning af biodiversitet og økosystemer. For de foranstaltninger, hvor der er identificeret en risiko, er denne risiko blevet håndteret ved hjælp af specifikke og relevante foranstaltninger med henblik på at sikre fuld overholdelse af princippet om ikke at gøre væsentlig skade. Hvad angår finansiel støtte til industriens omstilling til klimaneutralitet, bør der fastsættes en milepæl for at sikre, at de relevante kriterier for støtteberettigelse medtages i de offentliggjorte indkaldelser, der er rettet mod store transformativ projekter i industrier, der er omfattet af EU's emissionshandelssystem.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

² EUT C 58 af 18.2.2021, s. 1.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (19) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder RRP'en foranstaltninger, der forventes i høj grad (A-rating) at bidrage til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 58,7 % af RRP'ens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 17 er RRP'en i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.

- (20) Halvdelen af delkomponenterne i RRP'en omfatter investeringer, der med et klart fokus på at reducere CO₂-emissionerne forventes at bidrage til klimamålene. Foranstaltningerne er således i overensstemmelse med de udfordringer, der er identificeret i Østrigs nationale energi- og klimaplan, og forventes at bidrage til energi- og klimamålene for 2030. I RRP'en fokuseres der navnlig på bæredygtig mobilitet, bygninger og industri, som er blandt de største drivhusgasudledere i Østrig. Hvad angår mobilitet, bør nogle foranstaltninger bidrage til elektrificering af køretøjer, der anvendes til offentlig transport, mens andre forventes at gøre det offentlige transportnet mere attraktivt og tilskynde folk til at skifte fra privat til offentlig transport. Emissioner fra industrien, herunder fra sværindustrien, f.eks. anlæg, der er omfattet af EU's emissionshandelssystem, og emissioner fra virksomheders transportaktiviteter bør adresseres gennem en investeringsstøtteordning. Desuden forventes en særlig ordning, der støtter udskiftning af opvarmingsystemer baseret på gas og olie med mere bæredygtige varmeapparater, at reducere emissionerne fra bygninger.
- (21) RRP'en forventes at opfylde miljømålene i kraft af sine tiltag til støtte for den cirkulære økonomi, biodiversitet og klimatilpasning. Den forventes at bidrage til at nå Unionens miljøpolitiske mål og til at forbedre, beskytte og genoprette Østrigs biodiversitet, naturlige kulstofdræn og Natura 2000-net og dermed bidrage til Unionens og medlemsstaternes biodiversitetsstrategier. En særlig ny jordbeskyttelsesstrategi forventes at reducere arealudnyttelsen.

Bidrag til den digitale omstilling

- (22) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder RRP'en foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål tegner sig for et beløb, der svarer til 52,8 % af RRP'ens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.
- (23) Østrigs RRP forventes at bidrage til digitaliseringen af landet ved at støtte en omfattende udbredelse af gigabitbaserede adgangsnets og sikre, at aktuelt underforsynede eller ugunstigt stillede og fjerntliggende områder bliver bedre forbundet. Foranstaltningerne i RRP'en er i overensstemmelse med andre østrigske rammer, der fastsætter de digitale mål for 2030 og 2050, såsom bredbåndsstrategien 2030 (Breitbandstrategie 2030) eller Østrigs digitale handlingsplan (Digitaler Aktionsplan Austria). Den østrigske RRP bør sikre, at eleverne er udstyret med relevant digitalt udstyr, og forventes også at forbedre deres digitale færdigheder og fremme øget brug af digitale midler og metoder i undervisnings- og læringsmiljøer. Dette forventes at bidrage til at adressere de udfordringer, der er blevet fremhævet som følge af covid-19-pandemien, såsom problemerne med at tilbyde digital uddannelse til alle elever i en tid med nedlukning.

Varig indvirkning

- (24) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i og bilag V, kriterium 2.7, til forordning (EU) 2021/241 forventes RRP'en i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Østrig.
- (25) Den østrigske RRP omfatter et betydeligt antal reformer, der har potentiale til at understøtte varige strukturelle ændringer. Disse omfatter en reform af sundhedssystemet, hvor der lægges større vægt på primær sundhedspleje, og støtte til mor-barn-relateret sundhedspleje. Andre foranstaltninger i RRP'en forventes desuden at mindske den administrative byrde for virksomhederne og bidrage til digitaliseringen af den offentlige forvaltning.
- (26) RRP'en indeholder adskillige investeringer, der forventes at have en varig virkning, navnlig i forbindelse med den grønne og den digitale omstilling. Foranstaltningerne med henblik på at øge anvendelsen af vedvarende energikilder omfatter omlægning til miljøvenlige varmesystemer. Bygningsrenoveringer bør reducere energiforbruget og de dermed forbundne emissioner. Investeringer i bredbånd med høj kapacitet og andre infrastrukturforanstaltninger forventes at lette udbredelsen af digitale teknologier og hjælpe private husholdninger, erhvervslivet og den offentlige forvaltning med at gøre bedst mulig brug af de teknologiske fremskridt. RRP'ens varige effekt kan også øges gennem synergier mellem RRP'en og andre programmer, herunder midler inden for rammerne af samhørighedspolitikken, navnlig ved at tage grundigt fat om de territoriale udfordringer og tilstræbe at fremme en afbalanceret udvikling.

Overvågning og gennemførelse

- (27) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i og bilag V, kriterium 2.8, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i RRP'en, tilstrækkelige (A-rating) med hensyn til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.
- (28) Den overordnede gennemførelse af Østrigs RRP bør overvåges af det østrigske finansministerium. Der er indført passende ordninger for, hvordan andre ministerier og agenturer bør styre gennemførelsen, overvågningen og rapporteringen af de foranstaltninger, som de har ansvaret for. Milepælene og målene i den østrigske plan udgør et hensigtsmæssigt system til overvågning af RRP'ens gennemførelse. De er tilstrækkeligt klare og omfattende til at sikre, at opfyldelsen af dem kan følges og kontrolleres. Milepælene og målene er også relevante for foranstaltninger, der allerede er gennemført, og som er støtteberettigede i henhold til artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Det er nødvendigt med en tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle og mål over tid for at begrunde en betalingsanmodning.
- (29) De verifikationsmekanismer, den dataindsamling og de ansvarsområder, som de østrigske myndigheder har beskrevet, forekommer tilstrækkeligt robuste til på passende vis at begrunde udbetalingsanmodningerne, når milepælene og målene vurderes at være nået.

- (30) Medlemsstaterne bør sikre, at finansiel støtte fra faciliteten kommunikeres og anerkendes i overensstemmelse med artikel 34 i forordning (EU) 2021/241. Der kan anmodes om teknisk støtte gennem instrumentet for teknisk støtte oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/240¹ med henblik på at bistå medlemsstaterne med gennemførelsen af deres RRP'er.

Omkostninger

- (31) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i RRP'en for RRP'ens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (32) Østrig har fremlagt individuelle omkostningsoverslag for alle 33 investeringer i RRP'en. Østrig har fremlagt tilstrækkelige oplysninger og dokumentation for, at beløbet for de anslåede samlede omkostninger til den RRP, der skal finansieres gennem forordning (EU) 2021/241, ikke er dækket af eksisterende eller planlagt EU-finansiering.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/240 af 10. februar 2021 om oprettelse af et instrument for teknisk støtte (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 1).

- (33) På grundlag af vurderingen af de enkelte udgiftsskøn og tilhørende bilag forekommer RRP'ens anslåede samlede omkostninger at være rimelige og plausible. Størstedelen af de individuelle udgiftsskøn, der er indsendt sammen med RRP'en, vurderes at være rimelige, forståelige og baseret på solide underliggende antagelser. Størstedelen af udgiftsskønnene i den østrigske RRP anses for at være plausible, underbygget af referenceomkostninger for de vigtigste omkostningsfaktorer, understøttet af klar dokumentation og i overensstemmelse med sammenlignelige reformer eller investeringer. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i RRP'en i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

- (34) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i og bilag V, kriterium 2.10, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i RRP'en, tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korrupsion, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, afsløre og korrigere korrupsion, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1).

- (35) RRP'en indeholder en detaljeret beskrivelse af det kontrolsystem og de ordninger, der er indført for at sikre, at foranstaltningerne gennemføres i overensstemmelse med alle gældende regler. Systemet er baseret på robuste processer og strukturer med finansministeriet som det centrale koordineringsorgan. Systemet omfatter klart identificerede aktører, og ressortministerierne er ansvarlige for at føre tilsyn med og kontrollere gennemførelsesorganerne i tilfælde, hvor de ikke selv gennemfører foranstaltningerne. Ressortministerierne er underlagt deres interne revisionsenheders kontrol. Det centrale revisionsorgan er den nationale revisionsret.
- (36) Det revisions- og kontrolsystem, der er fastlagt i RRP'en, angiver klart, hvordan de relevante funktioner er blevet adskilt. Det beskriver ansvarsområderne inden for det interne kontrolsystem og fastlægger den centrale revisionsmyndigheds retlige mandat og fremhæver dens uafhængighed af regeringen. Gennemførelsesorganernes og -agenturernes ansvar for indsamling og lagring af data om endelige støttemodtagere og andre relevante oplysninger, herunder ordninger med henblik på at stille oplysningerne til rådighed for revisionsorganer, er klart defineret i RRP'en, som også indeholder bestemmelser om anvendelse af passende registre og databaser.
- (37) Det fremgår klart af RRP'en, at den administrative kapacitet i det østrigske revisions- og kontrolsystem er tilstrækkelig til at gennemføre RRP'en. Eksisterende strukturer, der har erfaring med forvaltning af EU-midler, bør få overdraget opgaven med at gennemføre de nødvendige foranstaltninger.

Sammenhæng af RRP'en

- (38) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), i og bilag V, kriterium 2.11, til forordning (EU) 2021/241 indeholder RRP'en i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelsen af de reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.
- (39) RRP'en indeholder et afbalanceret sæt af reformer og investeringer, som i vid udstrækning er gensidigt forstærkende. Udførelsen af RRP'en sikrer, at både reformer og investeringer bidrager til det overordnede mål om at sætte ind mod langvarige strukturelle udfordringer og samtidig adressere udfordringerne i forbindelse med covid-19-pandemien. RRP'en indeholder incitamenter til fordel for den grønne eller den digitale omstilling såsom indførelse af en pris på CO₂ og udskiftning af varmesystemer baseret på fossile brændstoffer, samtidig med at de dermed forbundne sociale konsekvenser gennem bekæmpelse af energifattigdom imødegås. RRP'en giver mulighed for omskoling og opkvalificering af primært lavtuddannede personer og mindsker samtidig de eksisterende hindringer for deltagelse i sådanne aktiviteter. Strukturelle ændringer forventes at forenkle den administrative byrde for virksomhederne ved hjælp af fælles digitale adgangspunkter, mens investeringer medfører en stor forøgelse af den digitale kapacitet.

Ligestilling

- (40) Den østrigske RRP indeholder en række foranstaltninger, der forventes at håndtere landets udfordringer med hensyn til ligestilling mellem kønnene og lige muligheder for alle. Hensynet til ligestilling mellem kønnene afspejles i hele RRP'en. Foranstaltningerne omfatter reformer og investeringer med henblik på at øge kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet ved at øge udbuddet af førskoleundervisning og børnepasning. RRP'en tager også hensyn til dårligt stillede gravide kvinders sundhedsbehov. På forskningsområdet indeholder planen mål for antallet af kvinder, der afslutter studier inden for naturvidenskab, teknologi, ingeniørvidenskab og matematik. Foranstaltningerne vedrørende ændringerne af pensionssystemet forventes at reducere den kønsbestemte pensionsforskel. RRP'en omfatter desuden foranstaltninger til forbedring af de uddannelsesmæssige resultater og kvalifikationsniveauet hos dårligt stillede grupper, f.eks. personer med indvandrerbaggrund.

Selvevaluering af sikkerheden

- (41) Der er ikke blevet foretaget en selvevaluering, idet Østrig ikke fandt det relevant, jf. artikel 18, stk. 4, litra g), i forordning (EU) 2021/241.

Grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter

- (42) Østrigs RRP omfatter planer om to vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse. Gennem projektet om mikroelektronik og konnektivitet forventes områder som kraftelektronik, sensorer og proces teknologier at blive styrket, og områder, såsom innovative netværks- og mikroelektronik teknologier, bør udvikles yderligere for at støtte Europas strategiske autonomi og energieffektive løsninger. Projektet om opbygning af et europæisk brintøkosystem forventes at understøtte produktion, lagring og industriel anvendelse af brint, navnlig i energiintensive industrier og i mobilitetssektoren. Dette forventes at bidrage til Unionens klimamål.

Høringsproces

- (43) På grundlag af sammenfatningen af høringsprocessen fra Østrig blev lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter hørt i forbindelse med udarbejdelsen af RRP'en. RRP'en indeholder en detaljeret beskrivelse af omfanget og størrelsen af de 174 bidrag, der pr. 26. februar 2021 er modtaget fra 148 forskellige enheder. RRP'en indeholder også nærmere oplysninger om, hvilke af foranstaltningerne i RRP'en interessenterne støttede. For at sikre at de relevante aktører tager ejerskab til foranstaltningerne, er det vigtigt at inddrage alle berørte lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, under hele gennemførelsen af de investeringer og reformer, der er indeholdt i RRP'en.

Positiv vurdering

- (44) Eftersom Kommissionens vurdering af Østrigs RRP er positiv, idet den finder, at RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør denne afgørelse i henhold til artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning fastsætte, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af RRP'en, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af RRP'en i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

Finansielt bidrag

- (45) De anslåede samlede omkostninger i Østrigs RRP udgør 4 499 475 001 EUR. Eftersom RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, og da de anslåede samlede omkostninger i RRP'en desuden beløber sig til mere end det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Østrig, bør det finansielle bidrag, der tildeles til Østrigs RRP, være lig med hele det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Østrig. Gennemførelsen af Østrigs RRP mobiliserer derfor yderligere beløb ud over den EU-støtte, der vil blive ydet over det nationale budget.

- (46) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 skal beregningen af det maksimale finansielle bidrag til Østrig ajourføres senest den 30. juni 2022. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 23, stk. 1, bør der således stilles et beløb til rådighed for Østrig, som ikke overstiger det maksimale finansielle bidrag, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 11, stk. 1, litra a), med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Hvis det er nødvendigt efter ajourføringen af de maksimale finansielle bidrag, bør Rådet på forslag af Kommissionen straks ændre denne afgørelse med henblik på at medtage det ajourførte maksimale finansielle bidrag som beregnet i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 11, stk. 2.
- (47) Den støtte, der skal ydes, finansieres af Kommissionens låntagning på Unionens vegne, jf. artikel 5 i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053¹. Støtten bør udbetales i trancher, når Østrig på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af RRP'en.
- (48) Østrig har anmodet om forfinansiering på 13 % af det finansielle bidrag. Beløbet bør stilles til rådighed med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den aftale, der er omhandlet i artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ("finansieringsaftalen").

¹ Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1).

- (49) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end faciliteten eller sager om forvriddning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af RRP'en

Vurderingen af Østrigs RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i RRP'en, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Finansielt bidrag

1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Østrig i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 3 461 398 824 EUR¹. Et beløb på 2 230 734 344 EUR stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Hvis den ajourføring, der er fastsat i artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, fører til et ajourført maksimalt finansielt bidrag til Østrig, som svarer til eller overstiger 3 461 398 824 EUR, stilles et yderligere beløb på 1 230 664 480 EUR til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023. Hvis den ajourføring, der er fastsat i artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, fører til et ajourført maksimalt finansielt bidrag til Østrig, som er mindre end 3 461 398 824 EUR, stilles forskellen mellem det ajourførte maksimale finansielle bidrag og beløbet på 2 230 734 344 EUR til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse efter proceduren i artikel 20, stk. 8, i forordning (EU) 2021/241 fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023.

¹ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Østrigs forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Østrig i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Der stilles et beløb på 449 981 847 EUR til rådighed som forfinansiering, svarende til 13 % af det finansielle bidrag. Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.
3. Forfinansieringen stilles til rådighed med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med finansieringsaftalen. Forfinansieringen udlignes ved at fratække det tilsvarende beløb i udbetalingen af trancherne.
4. Frigivelsen af trancherne i overensstemmelse med finansieringsaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og af, at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Østrig på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af RRP'en. Med forbehold af ikrafttrædelsen af de retlige forpligtelser, der er omhandlet i stk. 1, skal Østrig opfylde milepælene og målene senest den 31. august 2026, for at være berettiget til udbetalingen.

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Republikken Østrig.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
