



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 6 юли 2021 г.  
(OR. en)

10159/21

---

Междуинституционално досие:  
2021/0162 (NLE)

---

ECOFIN 644  
CADREFIN 339  
UEM 179  
FIN 520

### **ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ**

---

Относно: РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Австрия

---

## РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Австрия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост<sup>1</sup>, и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

---

<sup>1</sup> ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

като има предвид, че:

- (1) Избухването на COVID-19 оказва сериозно отрицателно въздействие върху икономиката на Австрия, като добави допълнителни предизвикателства към съществуващите от преди пандемията. През 2019 г. брутният вътрешен продукт (БВП) на глава от населението на Австрия е бил 144 % от средния за Съюза. Реалният БВП на Австрия е намалял с 6,6 % през 2020 г. и според прогнозата на Комисията от пролетта на 2021 г. се очаква БВП да намалее кумулативно с 3,4 % през 2020 и 2021 г. Дълготрайните аспекти, които оказват влияние върху икономическите резултати в средносрочен план, включват по-специално икономически и фискални предизвикателства, свързани със застаряването на населението, сравнително ниския ръст на производителността на труда, относително високата данъчна тежест върху труда и неоптималното използване на потенциала на работната сила.

- (2) На 9 юли 2019 г. и на 20 юли 2020 г. Съветът отправи препоръки към Австрия в контекста на европейския семестър. По-специално Съветът препоръча Австрия да опрости и рационализира фискалните отношения и отговорности, да гарантира устойчивостта на системите за здравеопазване, за дългосрочни грижи и на пенсионната система, да облекчи данъчното облагане на трудовите доходи и да създаде данъчен микс, благоприятстващ устойчивия икономически растеж, да осигури ефективното прилагане на мерките за ликвидност и подкрепа на икономиката в отговор на пандемията, да подобри резултатите на пазара на труда за нискоквалифицираните лица, да подпомогне заетостта на пълно работно време сред жените, да осигури равни възможности в образованието и да повиши равнището на основните умения за групите в неравностойно положение, включително хората с мигрантски произход, да съсредоточи инвестициите върху устойчивия екологичен и цифров преход, включително бизнеса, научните изследвания и иновациите, енергетиката и транспорта, и да намали административната и регулаторната тежест за предприятията. След като оцени напредъка в изпълнението на тези специфични за държавата препоръки към момента на представяне на плана за възстановяване и устойчивост (ПВУ), Комисията счита, че препоръката за предприемане на мерките, необходими за ефективно справяне с пандемията от COVID-19, поддържане на икономиката и подпомагане на последващото възстановяване, е изцяло изпълнена. Постигнат е значителен напредък по отношение на препоръката за осигуряване на ефективното прилагане на мерките за ликвидност и подкрепа, по-специално за малките и средните предприятия.

- (3) В препоръката на Съвета относно икономическата политика на еврозоната на държавите членки от еврозоната се препоръчва да предприемат действия, включително чрез своите ПВУ, за да осигурят, *inter alia*, политическа позиция, подкрепяща възстановяването, и по-нататъшно подобряване на сближаването, устойчивостта и устойчивия и приобщаващ растеж. В препоръката на Съвета се препоръчва също така държавите членки от еврозоната да укрепят националните институционални рамки, да осигурят макрофинансова стабилност, да завършат Икономическия и паричен съюз и да укрепят международната роля на еврото.
- (4) На 30 април 2021 г. Австрия представи на Комисията своя национален ПВУ в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Това бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, включващи местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. Националната ангажираност с планове за възстановяване и устойчивост е в основата на тяхното успешно изпълнение и трайно въздействие на национално равнище и на надеждността им на европейско равнище. В съответствие с член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията направи оценка на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ в съответствие с насоките за оценка, предвидени в приложение V към посочения регламент.

- (5) ПВУ следва да преследват общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241 (наричан по-нататък „Механизмът“), и на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета<sup>1</sup>, за да се подпомогне възстановяването след кризата с COVID-19. Те следва да насърчават икономическото, социалното и териториалното сближаване в Съюза, като допринасят за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (6) Изпълнението на ПВУ на държавите членки ще представлява координирано усилие, включващо реформи и инвестиции в целия Съюз. Чрез координирано и едновременно изпълнение и изпълнението на трансгранични и многонационални проекти тези реформи и инвестиции взаимно ще се подсилват и ще генерират положителни странични ефекти в Съюза. Поради това около една трета от въздействието на Механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки ще дойде от странични ефекти от други държави членки.

Балансиран отговор, допринасящ за шестте стълба

- (7) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.1 към същия регламент ПВУ представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин за всички шест стълба, посочени в член 3 от същия регламент, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета от 14 декември 2020 г. за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата с COVID-19 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 23).

- (8) В ПВУ е включена балансирана комбинация от реформи и инвестиции, които обхващат четири широки области от значение за Австрия: а) устойчиво възстановяване, б) цифрово възстановяване, в) основано на знания възстановяване, и г) справедливо възстановяване. ПВУ е съсредоточен върху екологичния и цифровия преход и включва големи инвестиции в области като топлинно обновяване, транспорт без емисии и широколентова инфраструктура с висок капацитет. ПВУ включва мерки, които осигуряват значителен принос към всички шест стълба както с реформи, така и с инвестиции. За всеки стълб са предвидени голям брой мерки, които гарантират, че целите на стълба се подкрепят от дейности в поне една област, която е от значение за Австрия. Два стълба (екологичен преход; интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж) се подкрепят от мерки във всичките четири области от значение, а три стълба (цифрова трансформация; социално и териториално сближаване; политики за следващото поколение) се подкрепят от мерки в три области. В съответствие с общата насоченост на австрийския ПВУ най-голям брой мерки са в подкрепа на интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, следвани плътно от броя на мерките в подкрепа на екологичния преход и социалното и териториалното сближаване.

- (9) Мерките в подкрепа на интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж са включени в целия ПВУ и включват два планирани важни проекта от общоевропейски интерес (ВПОИ), обхващащи ориентирани към бъдещето технологии (микроелектроника и водород), екосоциална данъчна реформа, мерки за подобряване на възможностите за финансиране на предприятията чрез инвестиционен бонус, подкрепа за намаляване на енергийната бедност и стъпки за либерализиране на бизнес средата. Социалното и териториалното сближаване се подкрепят от мерки за реформиране на пенсионната система, които се очаква да спомогнат за намаляване на разликата в пенсиите между половете и бедността в напреднала възраст, както и от инвестиции, например в дейности за повишаване на квалификацията и преквалификацията, бонуси за образование, както и ранна помощ за бременни жени в неравностойно положение.
- (10) Във връзка със здравната, икономическата, социалната и институционалната устойчивост са предвидени мерки като изграждането на първия австрийски институт за прецизна медицина и въвеждането на общонационално равнище на специална подкрепа за млади майки в неравностойно положение и техните семейства с цел намаляване на риска от социално изключване. Очаква се специфичните мерки в областта на образованието да помогнат за подобряване на цифровите умения на учениците и за възстановяване на пропуснатите възможности за учене поради локдаун, като по този начин допринесат за укрепване на следващото поколение.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (11) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.2 към същия регламент се очаква ПВУ да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), установени в съответните специфични за държавата препоръки, отправени към Австрия, включително техните фискалните аспекти, или с предизвикателствата, посочени в други документи от значение, официално приети от Комисията в контекста на европейския семестър. Може да се счита, че препоръките, свързани с незабавния отговор на фискалната политика на пандемията, попадат извън приложното поле на ПВУ на Австрия, независимо от факта, че Австрия като цяло е реагирала адекватно и в достатъчна степен на непосредствената необходимост от подкрепа на икономиката чрез фискални средства през 2020 и 2021 г., в съответствие с общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж.

- (12) ПВУ включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното справяне с всички или със значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки, отправени към Австрия. Планираните промени в данъчната система следва да бъдат насочени към намаляване на емисиите на парникови газове в Австрия, като същевременно допринасят за облекчаване на данъчното облагане на трудовите доходи и отчитат екологичните и социалните аспекти. Участието на жените на пазара на труда на пълно работно време се очаква да бъде благоприятствано от подобреното предлагане на качествени детски заведения за деца в ранна възраст. Отдавна признатото предизвикателство, свързано с разликата в пенсиите между половете, също се решава чрез мерки в ПВУ. Инвестициите в енергийната ефективност, възобновяемите енергийни източници, декарбонизацията на промишлеността, биологичното разнообразие и кръговата икономика, придружени от свързаните с тях реформи, включително преразглеждането на рамката за подкрепа на възобновяемите енергийни източници и постепенното премахване на отоплението на течно гориво, се очаква да насърчат екологичния преход.

- (13) ПВУ е насочен и към някои от социалните и икономическите предизвикателства, които възникнаха или се изостриха по време на кризата във връзка с COVID-19. Поредица от мерки на активната политика по заетостта се очаква да отговори на нарасналата нужда от помощ сред нискоквалифицираните и да повиши възможностите на пазара на труда за групите в неравностойно положение. Тези мерки включват бонус за образование и обслужване на едно гише за дългосрочно безработни лица, изправени пред множество препятствия пред заетостта и приобщаването. Учениците, които са пострадали от липсата на физическо присъствие в клас, следва да имат възможност да участват в допълнителни учебни занятия, които да им позволят да подобрят знанията си и да осигурят задоволителни резултати от обучението. Културният сектор, който пострада от затварянето на обекти, следва да се възползва от мерките за подкрепа, отнасящи се наред с другото до цифровизацията на артефакти и обновяването на културен обект. Очаква се принципът на еднократност да облекчи и опрости административната тежест за дружествата, тъй като чрез него се цели намаляване на административната тежест и разходите за привеждане в съответствие, възникнали в резултат от несъвместими ИТ системи, като същевременно се насърчават инвестициите.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

- (14) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.3 към същия регламент се очаква ПВУ да има силно въздействие (рейтинг „А“) върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Австрия, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младежите, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата във връзка с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.

- (15) Симулациите на службите на Комисията показват, че ПВУ заедно с останалите мерки от Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, има потенциал да увеличи БВП на Австрия с между 0,4 % и 0,7 % до 2026 г. без да се включва възможното положително въздействие на структурните реформи, което може да бъде значително. Сред мерките в австрийския ПВУ, които се очаква да окажат положително въздействие върху социалното сближаване и да допринесат за намаляване на социалните и икономическите рискове за уязвимите групи, са по-специално мерките, които подобряват перспективите за участие на пазара на труда на групите в неравностойно положение. Нискоквалифицираните, безработните и неактивните лица може да се възползват от мерки за повишаване на квалификацията и за преквалификация, които се очаква да подобрят пригодността им за заетост. По-лесният достъп до мерки за социална подкрепа чрез обслужване на едно гише следва да позволи на най-засегнатите от кризата да преодолеят предизвикателствата и да увеличат възможностите си за социално участие.
- (16) Предвиждат се специфични мерки за децата и младежите, които да им позволят да преодолеят последиците от преминаването към дистанционно обучение. Не всички ученици и студенти бяха в състояние да се възползват от онлайн обучението и поради това някои от тях се сблъскаха с прекъсвания в учебния процес. Предлагането на допълнителни часове за обучение е насочено към онези, които са били най-силно засегнати от кризата. Мерките в съответствие с принципите, заложи в Европейския стълб на социалните права, включват наред с подобрения достъп до качествено образование, и увеличено предлагане на грижи за деца в ранна възраст и мерки за подобряване на равнопоставеността в пенсионната система, които да допринасят за по-голямо равенство между половете.

## Ненанасяне на значителни вреди

- (17) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.4 към същия регламент се очаква ПВУ да гарантира, че никоя от мерките за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели (рейтинг „А“) по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета<sup>1</sup> („принцип за ненанасяне на значителни вреди“).
- (18) Оценката е извършена в съответствие с двуетапния подход на Техническите насоки в известието на Комисията, озаглавено „Технически насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост<sup>2</sup>. Тя обхваща шестте екологични цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852, а именно смекчаване на изменението на климата, адаптиране към изменението на климата, устойчиво използване и опазване на водните и морските ресурси, кръгова икономика, предотвратяване и контрол на замърсяването и защита и възстановяване на биологичното разнообразие и екосистемите. По отношение на мерките, при които е установен риск, във връзка с него са предвидени конкретни и подходящи мерки, за да се гарантира пълното съответствие с принципа за „ненанасяне на значителни вреди“. Във връзка с финансовата подкрепа за трансформиране на промишлеността в посока на неутралност по отношение на климата следва да се определи ключов етап, за да се гарантира, че относимите критерии за допустимост са включени в публикуваните покани за представяне на предложения, насочени към широкомащабни проекти за трансформация в секторите на промишлеността, попадащи в обхвата на схемата на ЕС за търговия с емисии.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088, (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

<sup>2</sup> ОВ С 58, 18.2.2021 г., стр. 1.

## Принос за екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (19) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.5 към същия регламент ПВУ съдържа мерки, които се очаква да допринесат до голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 58,7 % от общия размер на разпределените по ПВУ средства, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от посочения регламент ПВУ е в съответствие с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.

- (20) Половината от подкомпонентите на ПВУ включват инвестиции, които се очаква да допринесат за постигане на целите в областта на климата с ясен акцент върху намаляването на емисиите на CO<sub>2</sub>. По този начин мерките са в съответствие с предизвикателствата, набелязани в Националния план в областта на енергетиката и климата на Австрия, и се очаква да допринесат за постигането на целите в областта на енергетиката и климата за 2030 г. ПВУ е насочен по-специално към устойчивата мобилност, сградите и промишлеността, които са сред най-големите източници на емисии на парникови газове в Австрия. По отношение на мобилността някои мерки следва да допринесат за електрифицирането на превозните средства, използвани в обществения транспорт, докато други се очаква да направят мрежата на обществен транспорт по-привлекателна, насърчавайки хората да преминават от личен към обществен транспорт. Във връзка с емисиите по видове промишленост, включително от тежката промишленост, например инсталациите, обхванати от схемата на ЕС за търговия с емисии, както и във връзка с емисиите от превози по предприятия, следва да се предприемат действия чрез схема за инвестиционна подкрепа. Освен това специална схема за подпомагане на подмяната на отоплителните системи на газ и на течно гориво с по-устойчиви отоплителни уреди се очаква да намали емисиите от сградите.
- (21) С ПВУ се очаква да се постигнат екологични цели чрез действия в подкрепа на кръговата икономика, биологичното разнообразие и адаптирането към изменението на климата. Очаква се ПВУ да спомогне за постигане на целите на Съюза в областта на политиката за околната среда и да допринесе за подобряването, опазването и възстановяването на биологичното разнообразие, естествените въглеродни поглътители и на мрежата „Натура 2000“ в Австрия, като по този начин ще се допринесе за изпълнението на стратегията на Съюза и на националната стратегия за биологичното разнообразие. Очаква се специална нова стратегия за опазване на почвите да намали ползването на земята.

## Принос към цифровия преход

- (22) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.6 към същия регламент ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, произтичащи от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 52,8 % от общия размер на разпределените по ПВУ средства, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.
- (23) Австрийският ПВУ се очаква да допринесе за цифровизацията на страната, като подпомогне широкото разгръщане на мрежи за достъп с гигабитов капацитет и като осигури по-добра свързаност на районите, които понастоящем не получават достатъчно услуги или са в неравностойно положение, както и на отдалечените райони. Мерките в ПВУ са в съответствие с други рамки, очертани от Австрия, определящи цифровите цели за 2030 г. и 2050 г., като например Стратегията за широколентов достъп до 2030 г. (*Breitbandstrategie 2030*) или Плана за действие на Австрия в областта на цифровите технологии (*Digitaler Aktionsplan Austria*). Чрез австрийския ПВУ следва да се гарантира, че учениците са оборудвани със съответните цифрови устройства, като се очаква да се подобрят цифровите умения и да се улесни по-широкото използване на цифрови средства и методи в процеса на преподаване и учене. Очаква се това да допринесе за справяне с предизвикателствата, които бяха посочени във връзка с пандемията от COVID-19, като например трудността да се осигури цифрово образование за всички ученици по време на локдаун.

## Трайно въздействие

- (24) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.7 към същия регламент се очаква ПВУ да окаже в голяма степен трайно въздействие върху Австрия (рейтинг „А“).
- (25) В австрийския ПВУ са включени значителен брой реформи, които имат потенциала да подкрепят трайни структурни промени. Сред тях е реформата на системата на здравеопазването, която ще отдаде по-голямо значение на първичната медицинска помощ, и подкрепата за грижите за здравето на майките и децата. Наред с това се очаква други мерки, включени в ПВУ, да намалят административната тежест за бизнеса и да допринесат за цифровизацията на публичната администрация.
- (26) ПВУ съдържа няколко инвестиции, които се очаква да имат трайно въздействие, по-специално във връзка с екологичния и цифровия преход. Мерките за увеличаване на използването на възобновяеми енергийни източници включват преминаване към екологосъобразни отоплителни системи. Енергийното саниране на сгради следва да намали потреблението на енергия и свързаните с това емисии. Инвестициите в широколентова мрежа с голям капацитет и в други инфраструктурни мерки се очаква да улеснят навлизането на цифровите технологии и да подкрепят частните домакинства, стопанския сектор и публичната администрация в оптималното използване на технологичния напредък. Трайното въздействие на ПВУ може да бъде засилено и чрез полезни взаимодействия между ПВУ и други програми, включително фондовете на политиката на сближаване, по-специално чрез преодоляване по същество на териториалните предизвикателства и насърчаване на балансирано развитие.

## Мониторинг и изпълнение

- (27) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.8 към същия регламент мерките, предложени в ПВУ, са подходящи (рейтинг „А“), за да се гарантират ефективен мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.
- (28) Мониторингът върху цялостното изпълнение на австрийския ПВУ следва да се осъществява от австрийското министерство на финансите. Въведени са подходящи разпоредби, определящи как други министерства и агенции следва да отговарят за изпълнението, мониторинга и отчитането на мерките, за които отговарят. Ключовите етапи и целите на ПВУ на Австрия представляват подходяща система за мониторинг на изпълнението на ПВУ. Те са достатъчно ясни и изчерпателни, за да се гарантира, че тяхното изпълнение може да се проследява и проверява. Ключовите етапи и целите са от значение и за вече завършените мерки, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Изисква се задоволително изпълнение на тези ключови етапи и цели във времето, което да обоснове искането за отпускане на средства.
- (29) Механизмите за проверка, събирането на данни и отговорностите, описани от австрийските органи, изглеждат достатъчно стабилни, за да оправдаят по адекватен начин исканията за изплащане, след като ключовите етапи и целите бъдат оценени като изпълнени.

- (30) Държавите членки следва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на Механизма се съобщава и признава в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. По линия на Инструмента за техническа подкрепа, създаден с Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета<sup>1</sup>, може да бъде поискана техническа подкрепа, за да се подпомогнат държавите членки при изпълнението на техните ПВУ.

#### Оценка на разходите

- (31) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.9 към същия регламент представената в ПВУ обосновка за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „B“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (32) Австрия е предоставила индивидуални разчети на разходите за всичките 33 инвестиции, включени в ПВУ. Австрия е предоставила достатъчно информация и доказателства, че размерът на прогнозните общи разходи за ПВУ, който ще бъде финансиран съгласно Регламент (ЕС) 2021/241, не е обхванат от съществуващо или планирано финансиране от Съюза.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета от 10 февруари 2021 г. за създаване на Инструмент за техническа подкрепа (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 1).

- (33) Оценката на индивидуалните разчети на разходите и свързаните с тях оправдателни документи показва, че очакваните общи разходи за ПВУ са разумни и правдоподобни. По-голямата част от индивидуалните разчети на разходите, представени заедно с ПВУ, се оценяват като разумни, разбираеми и основани на стабилни базисни допускания. По-голямата част от разчетите на разходите в австрийския ПВУ се смятат за правдоподобни, подкрепени с референтни разходи за ключовите фактори, определящи размера на разходите, подкрепени са с ясни доказателства и са в съответствие със сравними реформи или инвестиции. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи за ПВУ е в съответствие с принципа на ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното национално икономическо и социално въздействие.

#### Защита на финансовите интереси на Съюза

- (34) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.10 към същия регламент предложените в ПВУ мерки са подходящи (рейтинг „А“) за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставени съгласно посочения регламент, като се очаква, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по посочения регламент и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на Съюза, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1).

- (35) ПВУ съдържа подробно описание на системата за контрол и на механизмите, въведени с цел да се гарантира, че изпълнението на мерките е в съответствие с всички приложими правила. Системата се основава на стабилни процеси и структури, като централният координиращ орган е Министерството на финансите. Системата включва ясно определени участници, като ресорните министерства отговарят за надзора и контрола върху изпълнителните агенции в случаите, когато не изпълняват мерките сами. Ресорните министерства са обект на контрол от страна на своите отдели за вътрешен одит. Централният одитен орган е националната сметна палата.
- (36) В системата за одит и контрол, заложен в ПВУ, ясно е посочено как са разделени съответните функции. В нея са описани отговорностите в рамките на системата за вътрешен контрол и се предоставя правният мандат на централния одитен орган, като се подчертава неговата независимост от правителството. Отговорността на изпълнителните органи и агенции за събирането и съхраняването на данни за крайните бенефициери и друга съответна информация, включително договореностите за предоставяне на информацията на одитиращите органи, е ясно определена в ПВУ, който предвижда и използването на подходящи регистри и бази данни.
- (37) В ПВУ ясно е посочено, че административният капацитет на австрийската система за одит и контрол е достатъчен за изпълнението на ПВУ. Съществуващите структури, които имат опит в управлението на средства от ЕС, следва да бъдат натоварени с изпълнението на необходимите действия.

## Съгласуваност на ПВУ

- (38) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.11 към същия регламент ПВУ включва в голяма степен (рейтинг „А“) мерки за осъществяването на реформи и проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.
- (39) ПВУ съдържа балансиран набор от реформи и инвестиции, които до голяма степен се подсилват взаимно. Замисълът на ПВУ гарантира, че както реформите, така и инвестициите допринасят да се постигне основната цел за справяне с дълготрайните структурни предизвикателства, като същевременно се дават решения и на предизвикателствата, свързани с пандемията от COVID-19. В ПВУ се предвиждат стимули в полза на екологичния или цифровия преход, като например въвеждането на цена на CO<sub>2</sub> и подмяната на системите за отопление, работещи с изкопаеми горива, като същевременно се противодейства на свързаното с това социално въздействие посредством мерки за борба с енергийната бедност. В ПВУ се предвиждат дейности по преквалификация и повишаване на квалификацията предимно на нискоквалифицирани лица, като същевременно се намаляват съществуващите пречки за участие в тези дейности. Очаква се структурните промени да облекчат административната тежест за предприятията чрез цифрови единни точки за достъп, а инвестициите да осигурят широкомащабно увеличаване на цифровия капацитет.

## Равенство

- (40) Австрийският ПВУ съдържа редица мерки, които се очаква да допринесат за преодоляване на предизвикателствата пред страната в областта на равенството между половете и равните възможности за всички. Съображенията за равенство между половете са отразени навсякъде в ПВУ. Мерките включват реформи и инвестиции за увеличаване на участието на жените на пазара на труда чрез увеличаване на броя на местата за образование в ранна детска възраст и грижи за децата. В ПВУ се съдържат и мерки във връзка със здравните нужди на бременните жени в неравностойно положение. В областта на научните изследвания са включени цели по отношение на жените, завършващи специалности, свързани с науката, технологиите, инженерството и математиката. Очаква се мерките, свързани с промените в пенсионната система, да намалят разликата в пенсиите на мъжете и жените. Освен това в ПВУ са включени мерки за подобряване на образователните резултати и нивата на уменията на групите в неравностойно положение, като например лицата с мигрантски произход.

## Самооценка на сигурността

- (41) Не е предоставена самооценка на сигурността в съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241, тъй като Австрия не я е счела за целесъобразна.

## Трансгранични и многонационални проекти

- (42) В австрийския ПВУ са включени два планирани ВПОИ. Чрез проекта за микроелектроника и свързаност се очаква да бъдат засилени дейностите в области като силова електроника, сензори и технологии, свързани с процесите, а области, като иновативните мрежови и микроелектронни технологии, следва да бъдат доразвити, за да се подкрепят стратегическата автономност и енергийно ефективните решения в Европа. Очаква се проектът за изграждане на европейска водородна екосистема да подпомогне производството, съхранението и промишленото приложение на водорода, по-специално в енергоемките отрасли и в сектора на мобилността. Очаква се това да допринесе за постигането на целите на Съюза в областта на климата.

## Процес на консултация

- (43) Според обобщението на процеса на консултации, предоставено от Австрия, при изготвянето на ПВУ са били проведени консултации с местните и регионалните органи, социалните партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. В ПВУ подробно са описани обхватът и размерът на получените 174 приноса, предоставени от 148 различни субекта до 26 февруари 2021 г. ПВУ също така съдържа подробна информация за това кои от включените в него мерки са били подкрепени от заинтересованите страни. За да се гарантира ангажираност от страна на съответните участници, от решаващо значение е при изпълнението на предвидените в ПВУ инвестиции и реформи да бъдат включени всички заинтересовани местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори.

## Положителна оценка

- (44) След положителната оценка на Комисията относно ПВУ на Австрия с констатацията, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на ПВУ под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

## Финансово участие

- (45) Прогнозните общи разходи за ПВУ на Австрия възлизат на 4 499 475 001 EUR. Тъй като ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, и освен това, тъй като размерът на прогнозните общи разходи за ПВУ е по-голям от максималното финансово участие, налично за Австрия, финансовото участие, разпределено за ПВУ на Австрия, следва да се равнява на цялата сума на финансовото участие, налично за Австрия. Следователно изпълнението на австрийския ПВУ мобилизира допълнителни суми, надхвърлящи подкрепата от Съюза, които ще бъдат предоставени от националния бюджет.

- (46) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 изчислението на максималното финансово участие за Австрия трябва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. Поради това в съответствие с член 23, параграф 1 от посочения регламент за Австрия следва да се предостави сума, която не надхвърля максималното финансово участие, посочено в член 11, параграф 1, буква а) от същия регламент, така че да бъде сключено правно задължение до 31 декември 2022 г. При необходимост, след актуализирането на максималното финансово участие, Съветът, по предложение на Комисията, следва да измени настоящото решение, за да включи без ненужно забавяне актуализираното максимално финансово участие, изчислено в съответствие с член 11, параграф 2 от посочения регламент .
- (47) Подкрепата, която трябва да бъде предоставена, се финансира от заемите, взети от Комисията от името на Съюза на основание член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета<sup>1</sup>. Подкрепата следва да бъде изплатена на вноски, след като Австрия изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на ПВУ.
- (48) Австрия е поискала предварително финансиране в размер на 13 % от финансовото участие. Тази сума следва да бъде предоставена на Австрия, при условие че влезе в сила споразумението, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 („споразумението за финансиране“) и в съответствие със същото споразумение.

---

<sup>1</sup> Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1).

- (49) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по всяка програма на Съюза, различна от Механизма, или процедурите, свързани с нарушения на функционирането на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

## Член 1

### Одобряване на оценката на ПВУ

Одобрява се оценката на ПВУ на Австрия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинга и изпълнението на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп на Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

## Член 2

### Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Австрия финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 3 461 398 824 EUR<sup>1</sup>. Сума в размер на 2 230 734 344 EUR е на разположение за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. Ако в резултат от актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, за Австрия бъде изчислено актуализирано максимално финансово участие, което е равно на или по-голямо от 3 461 398 824 EUR, се поставя на разположение допълнителна сума в размер на 1 230 664 480 EUR за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г. Ако в резултат на актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, за Австрия бъде изчислено актуализирано максимално финансово участие, което е по-малко от 3 461 398 824 EUR, разликата между актуализираното максимално финансово участие и сумата от 2 230 734 344 EUR ще бъде на разположение за поемане на правно задължение в съответствие с процедурата, предвидена в член 20, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2021/241, от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.

---

<sup>1</sup> Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Австрия от разходите посочени в член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката, предвидена в член 11 от посочения регламент.

2. Комисията предоставя на Австрия финансовото участие от Съюза на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 449 981 847 EUR се предоставя като предварително финансиране, равняващо се на 13 % от финансовото участие. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Размерът на траншовете зависи от наличието на финансиране.
3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че споразумението за финансиране влезе в сила и в съответствие със същото споразумение. Предварителното финансиране се уравнява чрез пропорционалното му приспадане от изплащането на вноските.
4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за финансиране зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето в съответствие с член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Австрия е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на ПВУ. За да има право да получи плащане, Австрия трябва да изпълни ключовите етапи и целите не по-късно от 31 август 2026 г., при условие че са влезли в сила правните задължения, посочени в параграф 1.

*Член 3*  
*Адресат*

Адресат на настоящото решение е Република Австрия.

Съставено в ... на

*За Съвета*  
*Председател*

---