



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 6 juli 2021
(OR. en)

10158/21

Interinstitutionellt ärende:
2021/0167 (NLE)

ECOFIN 643
CADREFIN 338
UEM 178
FIN 519

RÄTTSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om godkännande av bedömningen
av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2021/...

av den

om godkännande av bedömningen av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

av följande skäl:

- (1) Covid-19-utbrottet har haft en störande inverkan på Tysklands ekonomi och har ökat de utmaningar som fanns före pandemin. År 2019 var Tysklands bruttonationalprodukt (BNP) per capita 133 % av unionsgenomsnittet. Enligt kommissionens vårprognos 2021 minskade Tysklands BNP i fasta priser med 4,9 % under 2020, och den förväntas sammantaget minska med 1,7 % under 2020 och 2021. Även om ekonomin återhämtar sig relativt snabbt påverkas de ekonomiska resultaten på medellång sikt av flera långvariga aspekter, i synnerhet en obalans mellan sparande och investeringar, där privata och offentliga investeringar släpar efter investeringsbehoven, och en suboptimal användning av arbetsmarknadspotentialen hos icke förvärvsarbetande eller underrepresenterade grupper.

- (2) Den 9 juli 2019 och den 20 juli 2020 riktade rådet rekommendationer till Tyskland inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Under 2020 rekommenderade rådet särskilt Tyskland att mildra de omedelbara konsekvenserna av covid-19, effektivt ta itu med pandemin och mobilisera tillräckliga resurser för hälso- och sjukvård. Mer allmänt rekommenderades Tyskland öka de offentliga och privata investeringarna, med fokus på investeringar i den gröna och digitala omställningen, med särskild hänsyn till vissa områden såsom transport, ett rent, effektivt och integrerat energisystem, digitalisering, utbildning och bostäder, samt forskning och utveckling. Vidare rekommenderade rådet Tyskland att förbättra digitaliseringen av offentliga tjänster och små och medelstora företag, minska regelbördan och den administrativa bördan, och stärka konkurrens inom företagstjänster och reglerade yrken. Dessutom uppmanade rådet Tyskland till skatteväxling bort från arbete och att minska hindren för att arbeta fler timmar, inbegripet den höga beskattningen av arbetsinkomster, särskilt för låginkomsttagare och andraförsörjare, skydda pensionssystemets långsiktiga hållbarhet, stödja högre löneökningar och förbättra mindre gynnade gruppers utbildningsresultat och kompetensnivå. Kommissionen har bedömt framstegen med genomförandet av dessa landsspecifika rekommendationer vid den tid då återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in och anser att rekommendationen om att vidta alla nödvändiga åtgärder för att på ett ändamålsenligt sätt hantera pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den påföljande återhämtningen har genomförts fullt ut.

- (3) Med stöd av artikel 5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011¹ offentliggjorde kommissionen en fördjupad granskning av Tyskland den 2 juni 2021. Av analysen drog kommissionen slutsatsen att Tyskland har makroekonomiska obalanser av gränsöverskridande betydelse, särskilt att överskottet i bytesbalansen kvarstår på höga nivåer, vilket återspeglar en dämpad investeringsnivå i förhållande till sparandet.
- (4) I rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet rekommenderades medlemsstaterna i euroområdet att vidta åtgärder, inbegripet genom sina återhämtnings- och resiliensplaner, för att bland annat säkerställa en politisk inriktning som stöder återhämtningen och ytterligare förbättra konvergensen, resiliensen och en hållbar och inkluderande tillväxt. Rådet rekommenderade också medlemsstaterna i euroområdet att stärka de nationella institutionella ramarna, säkerställa makroekonomisk stabilitet, fullborda den ekonomiska och monetära unionen och stärka eurons internationella ställning.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011 av den 16 november 2011 om förebyggande och korrigerande av makroekonomiska obalanser (EUT L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (5) Den 28 april 2021 lämnade Tyskland in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Före inlämnandet hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, det civila samhällets organisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Nationellt egenansvar för återhämtnings- och resiliensplanerna är förutsättningen för att genomförandet blir framgångsrikt och får bestående effekter på nationell nivå samt trovärdighet på europeisk nivå. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med de bedömningsriktlinjer som anges i bilaga V till den förordningen.
- (6) För att stödja återhämtningen i efterdyningarna av covid-19-krisen bör återhämtnings- och resiliensplanerna syfta till att uppnå de allmänna målen för faciliteten för återhämtning och resiliens, som inrättades genom förordning (EU) 2021/241 (*faciliteten*), och målen för Europeiska unionens återhämtningsinstrument, som inrättades genom rådets förordning (EU) 2020/2094¹. De bör främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att bidra till de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.

¹ Rådets förordning (EU) 2020/2094 av den 14 december 2020 om inrättande av Europeiska unionens återhämtningsinstrument för att stödja återhämtningen efter covid-19-krisen (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 23).

- (7) Genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner kommer att utgöra en samordnad insats som inbegriper reformer och investeringar i hela unionen. Genom samordnat och samtidigt genomförande och genomförandet av gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder, kommer sådana reformer och investeringar att ömsesidigt förstärka varandra och skapa positiva spridningseffekter i unionen. Ungefär en tredjedel av facilitetens inverkan på medlemsstaternas tillväxt och jobbskapande kommer därför att komma från spridningseffekter från andra medlemsstater.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (8) Återhämtnings- och resiliensplanen utgör i enlighet med artikel 19.3 a i, och kriterium 2.1 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga de sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av de särskilda utmaningar som den berörda medlemsstaten står inför och dess ekonomiska tilldelning.
- (9) Återhämtnings- och resiliensplanen ger ett övergripande svar på den ekonomiska och sociala situationen genom att tillämpa en helhetsstrategi för att uppnå återhämtning, samtidigt som den socioekonomiska motståndskraften stärks. De 40 åtgärder som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen utgör en balanserad blandning av reformer och investeringar som omfattar ekonomisk politik, industripolitik, digital politik, miljöpolitik, socialpolitik och hälso- och sjukvårdspolitik.

- (10) Återhämtnings- och resiliensplanen är väl avvägd och bidrar till alla de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241. Det finns ett starkt fokus på den gröna omställningen, med åtgärder för klimatskydd som når minst 42 % av anslaget, inklusive nyckelåtgärder som rör rörlighet och bostäder. Återhämtnings- och resiliensplanen visar på en ännu starkare digital ambition som uppgår till minst 52 % av anslaget, och omfattar allt från industri, utbildning, socialpolitik, hälso- och sjukvård till offentlig förvaltning. Reformerna och investeringarna tar itu med administrativa flaskhalsar för att underlätta investeringar och främja smart och hållbar tillväxt för alla, samtidigt som de gynnar små och medelstora företag. Social sammanhållning främjas genom olika åtgärder för att modernisera den offentliga förvaltningen och stödja mindre gynnade grupper, sätta ett tak för socialförsäkringsavgifterna och stärka utbildning och kompetens, särskilt genom att stödja digitaliseringen av utbildningen. Återhämtnings- och resiliensplanen har ett starkt fokus på att främja investeringar och avlägsna flaskhalsar i samband med investeringarna, vilket förväntas hjälpa lokala myndigheter att ta itu med infrastrukturutmaningar och därmed bidra till territoriell sammanhållning. Reformerna av den offentliga förvaltningen och investeringarna för att stärka hälso- och sjukvårdssystemet bidrar till ökad motståndskraft, liksom åtgärder för att digitalisera och modernisera offentliga tjänster och minska hindren för investeringar. Olika kompetensrelaterade åtgärder gynnar nästa generation.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (11) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b i, och kriterium 2.2 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A), inbegripet finanspolitiska aspekter, som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationerna som riktats till Tyskland och rekommendationer utfärdade enligt artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011, eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
- (12) Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att hantera alla eller en stor del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationerna till Tyskland från rådet i den europeiska planeringsterminen 2019 och 2020.
- (13) Rekommendationerna som gäller de omedelbara finanspolitiska insatserna mot pandemin kan anses falla utanför tillämpningsområdet för Tysklands återhämtnings- och resiliensplan, oavsett det faktum att Tyskland i allmänhet har handlat lämpligt och i tillräcklig grad när det gäller det omedelbara behovet av att stödja ekonomin med hjälp av finanspolitiska medel under 2020 och 2021, i enlighet med bestämmelserna i den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten.

- (14) Genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen förväntas ta itu med olika landsspecifika rekommendationer om ökade investeringar och minskad administrativ börda, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen syftar till att avsevärt minska flaskhalsarna för investeringar och öka investeringarna. I synnerhet förväntas inrättandet av en gemensam arbetsgrupp på federal nivå och delstatsnivå för en ändamålsenlig, medborgar- och företagsvänlig förvaltning, stödet till lokala myndigheter via *PD – Berater der öffentlichen Hand GmbH (Partnerschaft Deutschland)* för ett effektivt genomförande av investeringsfinansiering och de rättsliga åtgärderna för att påskynda planerings- och tillståndsförfarandena bidra till att öka de offentliga investeringarna och främja privata investeringar. Dessutom förväntas investeringarna öka, vilket återspeglar återhämtnings- och resiliensplanen åtaganden att stödja vätgasbaserade lösningar med fokus på förnybar vätgas och utfasning av fossila bränslen, liksom genom åtgärder i samband med hållbar rörlighet, inbegripet utsläppsfria fordon och laddningsstationer, forskning och utveckling, samt digitaliseringen av ekonomin, inklusive små och medelstora företag, inom utbildning, hälso- och sjukvård och offentlig förvaltning.
- (15) Genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen förväntas också bidra till att ta itu med landsspecifika rekommendationer som rör utbildning, deltagande på arbetsmarknaden, beskattning av arbete och socialpolitik, genom att förbättra digitaliseringen av utbildningen, stödja studerande med sämre förutsättningar, förbättra tillhandahållandet av barnomsorg, förbättra insynen i pensionerna och bromsa ökningen av skattekillen.

- (16) Genom att ta itu med ovannämnda utmaningar förväntas återhämtnings- och resiliensplanen också bidra till att korrigera Tysklands obalanser, som fastställdes i de rekommendationer som lämnades 2019 och 2020 enligt artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011. Detta förväntas även bidra till korrigering särskilt när det gäller obalanser med avseende på landets överskott i bytesbalansen, som fortfarande ligger på höga nivåer, vilket återspeglar en dämpad investeringstakt i förhållande till sparandet, och som av gränsöverskridande betydelse.
- (17) Återhämtnings- och resiliensplanen utgör en solid grund för ytterligare reform- och investeringsinsatser under de kommande åren för att ta itu med ytterligare strukturella utmaningar.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

- (18) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 c i, och kriterium 2.3 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka Tysklands tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.

- (19) Simuleringar utförda av kommissionens avdelningar visar att återhämtnings- och resiliensplanen, tillsammans med resten av åtgärderna inom Europeiska unionens återhämtningsinstrument, har potential att öka Tysklands BNP med mellan 0,4 % och 0,7 % fram till 2026, vilket inte omfattar eventuella positiva effekter av struktureformer, vilka kan vara betydande. Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas främja smart och hållbar tillväxt för alla, med ett stort tillskott i form av investeringar som stöder en framgångsrik klimatomställning och digital omställning, främjar innovation, utfasar fossila bränslen i ekonomin, inbegripet transport och industri, och digitaliserar företag, offentlig förvaltning och offentliga tjänster. Åtgärderna förväntas leda till en mer utbredd användning av utsläppsfria fordon, ökad tillgång till vätgasbaserad teknik och ett mer klimatvänligt och energieffektivt bostadsbestånd. De förväntas också göra det lättare för företag, inklusive små och medelstora företag, att investera. Aspekter som produktivitet, resiliens och inkludering förväntas alla gynnas tack vare att utbildningsnivån och färdigheterna stärks genom åtgärder som förbättrar undervisningsmetoder, studiematerial och tillhandahållande av särskilt stöd.

(20) Återhämtnings- och resiliensplanen åtgärdar den sociala sårbarheten och främjar social sammanhållning genom en rad åtgärder som också bidrar till genomförandet av principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Familjer med barn förväntas dra nytta av de åtgärder som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen, t.ex. att stärka barnomsorgen med ytterligare 90 000 platser, vilket är lägligt med tanke på platsbristen. Ytterligare undervisningsstöd till elever som har halkat efter på grund av pandemin syftar till att nå en fjärdedel av alla elever. För att stödja lärlingssystemet, som har påverkats negativt av pandemin, innehåller återhämtnings- och resiliensplanen ekonomiska incitament riktade till företag för att behålla och anställa lärlingar, vilket därmed bidrar till att uppfylla ungdomsgarantin¹. *Socialgarantin 2021* är en åtgärd i återhämtnings- och resiliensplanen som bidrar till att förhindra en ökning av lönebikostnaderna, vilka ligger på en hög nivå i Tyskland, genom att socialförsäkringsavgifterna begränsas till 40 %. I återhämtnings- och resiliensplanen ingår också ett åtagande om att utveckla en digital pensionsportal som bör stödja medborgarna i deras pensionsplanering genom att ge en översikt över deras individuella pensionsrättigheter. Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller också åtgärder för att förbättra hälso- och sjukvårdssystemet som förväntas gynna hela samhället.

¹ Rådets rekommendation av den 30 oktober 2020 om en väg till jobb – en förstärkt ungdomsgaranti och om ersättande av rådets rekommendation av den 22 april 2013 om att inrätta en ungdomsgaranti (EUT C 372, 4.11.2020, s. 1).

Inte orsaka betydande skada

- (21) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i, och kriterium 2.4 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål (betyg A) i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852¹ (principen om att *inte orsaka betydande skada*). Tysklands återhämtnings- och resiliensplan är förenlig med principen om att inte orsaka betydande skada. Bedömningen följer metoden i den tekniska vägledningen i kommissionens tillkännagivande med titeln *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens*². Den omfattar de sex miljömålen i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852, nämligen begränsning av klimatförändringar, anpassning till klimatförändringar, hållbar användning och skydd av vatten och marina resurser, omställning till en cirkulär ekonomi, förebyggande och begränsning av föroreningar samt skydd och återställande av biologisk mångfald och ekosystem. Miljökonsekvensen bedöms på åtgärdsnivå, dvs. en individuell bedömning för varje reform eller investering.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

² EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (22) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i, och kriterium 2.5 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar åtminstone 42 % av återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i den förordningen är återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2030.
- (23) Återhämtnings- och resiliensplanen har ett starkt fokus på pelaren för grön omställning. För att stödja klimatmålen på områden som energiomställning och anpassning till klimatförändringar innehåller återhämtnings- och resiliensplanen ett brett spektrum av åtgärder som kan delas in i tre huvudområden. För det första är ett antal åtgärder i återhämtnings- och resiliensplanen inriktade på att utveckla en effektiv vätgasekonomi inom industrin och ekonomin i stort, med fokus på förnybar vätgas. För det andra görs betydande insatser för att påskynda investeringar i klimatvänlig rörlighet för att möta Tysklands utmaningar när det gäller hållbara transporter. För det tredje innehåller återhämtnings- och resiliensplanen en rad åtgärder för att påskynda klimatvänligt byggande och renovering, med primär fokus på renovering inriktad på energieffektivitet.

- (24) Dessa åtgärder bidrar direkt till den gröna omställningen, i synnerhet begränsningen av klimatförändringarna. Dessutom bidrar de indirekt till de andra målen för den gröna omställningen, särskilt genom att främja cirkularitet och minska luftförorenande utsläpp, och de är anpassade till Tysklands nationella energi- och klimatplan för 2021–2030 och Tysklands klimathandlingsplan för 2050. I återhämtnings- och resiliensplanen ingår inga åtgärder som har biologisk mångfald som mål, men genom att bidra till att begränsa klimatförändringarna, kan dessa åtgärder också gynna bevarandet av den biologiska mångfalden, eftersom klimatförändringarna är ett av de största hoten mot den biologiska mångfalden. Tyskland har gjort en systematisk bedömning av vad som kan orsaka betydande skada och den visar att ingen av de föreslagna åtgärderna skadar den biologiska mångfalden.

Bidrag till den digitala omställningen

- (25) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 fi, och kriterium 2.6 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar åtminstone 52 % av återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.
- (26) Med en betydande andel av den totala tilldelningen som bidrar till den digitala omställningen och de digitala aspekterna i framskjuten position inom de flesta av återhämtnings- och resiliensplanens delar lägger Tysklands återhämtnings- och resiliensplan stor vikt den digitala omställningen och de utmaningar som denna medför inom alla sektorer.

- (27) Den digitala omställningen av offentliga tjänster (inklusive hälso- och sjukvårdstjänster) och företag, två aspekter där Tyskland för närvarande ligger under EU-genomsnittet, behandlas i återhämtnings- och resiliensplanen. I återhämtnings- och resiliensplanen ingår en integrerad del för att modernisera den offentliga förvaltningen utgående från att digitaliseringen påskyndas och interoperabiliteten främjas. Inom en särskild del vikt för hälsa syftar dessutom två åtgärder till att påskynda den digitala omställningen i samband med de offentliga hälso- och sjukvårdstjänsterna, liksom sjukhusen. Inom företagssektorn planeras investeringar till stöd för bilindustrins digitala och gröna omställning.
- (28) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller också viktiga åtgärder för att åtgärda humankapital och investeringar i avancerad digital teknik, med en del vikt för digitalisering av utbildningen och en annan del som omfattar bidrag till två storskaliga EU-initiativ om mikroelektronik och nästa generations infrastruktur när det gäller moln- och edgelösningar.

Bestående inverkan

- (29) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g i, och kriterium 2.7 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Tyskland.

- (30) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller reformer av den offentliga förvaltningen som syftar till att främja digitaliseringen av förvaltningen, minska den administrativa bördan för medborgare och företag och ytterligare påskynda planeringen och godkännandet av offentliga investeringsprojekt. Dessa åtgärder förväntas komma till rätta med eftersläpningen av offentliga investeringar och göra företagsklimatet mer investeringsvänligt på lång sikt genom att säkerställa den offentliga infrastrukturens kvalitet och effektiva digitala förvaltningstjänster och därigenom möjliggöra långsiktiga produktivitetshöjande effekter.
- (31) Återhämtnings- och resiliensplanen bygger på en uppsättning åtgärder för att ta itu med införandet av koldioxidfri energi, med särskilt fokus på förnybar vätgas, utsläppssnål rörlighet och utsläppssnåla bostäder, digitalisering av förvaltning, utbildning, hälso- och sjukvård och företag, samt för att se till att utsatta ungdomar får bättre tillgång till kompetens. Att ta itu med dessa utmaningar bör möjliggöra en hållbar tillväxt för alla. Dessutom förväntas åtgärderna ha en varaktig positiv effekt på humankapitalet och resurseffektiviteten. Återhämtnings- och resiliensplanen bestående inverkan kan också ökas genom synergier mellan återhämtnings- och resiliensplanen och andra program, inbegripet de sammanhållningspolitiska fonderna, särskilt genom att på ett konkret sätt ta itu med de territoriella utmaningarna och främja en balanserad utveckling.

Övervakning och genomförande

- (32) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 h i, och kriterium 2.8 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.
- (33) Samordningsorganet för förbundsfinansministeriet och fackministerierna ansvarar för att återhämtnings- och resiliensplanen genomförs på ett effektivt sätt. De olika arrangemang som inrättats för att utforma, förhandla om och säkerställa ett effektivt och regelbundet genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen är trovärdiga i fråga om det rättsliga mandatet och den administrativa kapaciteten. Delmålen och målen i Tysklands återhämtnings- och resiliensplan utgör ett lämpligt system för övervakning av återhämtnings- och resiliensplanen genomförande. De föreslagna delmålen och målen är tydliga och realistiska, och indikatorerna för dessa delmål och mål är relevanta, acceptabla och störningståliga. Delmål och mål är också av betydelse för redan genomförda åtgärder som är berättigade enligt artikel 17.2 i förordning (EU) 2021/241. För att motivera en begäran om utbetalning måste dessa delmål och mål ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt över tid. Kontrollmekanismer, datainsamling och ansvarsområden som de tyska myndigheterna beskriver verkar vara tillräckligt starka för att på ett adekvat sätt motivera begäranden om utbetalningar när delmålen och målen har uppnåtts.

- (34) Medlemsstaterna bör säkerställa att ekonomiskt stöd inom ramen för faciliteten kommuniceras och framhålls i linje med artikel 34 i förordning (EU) 2021/241. Tekniskt stöd kan begäras inom ramen för instrumentet för tekniskt stöd, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240¹, som hjälp till medlemsstaterna när de genomför sina återhämtnings- och resiliensplaner.

Kostnader

- (35) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i) i, och kriterium 2.9 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (36) De kostnadsberäkningar och styrkande handlingar som tillhandahållits visar variationer i hur ingående och detaljerade beräkningarna är. Enligt de uppgifter som lämnats finns det inget som tyder på att kostnadernas rimlighet eller trovärdighet skulle försämrats. Tillförlitlighetsnivån kunde dock ha höjts genom mer detaljerade uppskattningar för vissa åtgärder. Slutligen överensstämmer de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240 av den 10 februari 2021 om inrättande av ett instrument för tekniskt stöd (EUT L 57, 18.2.2021, s. 1).

Skydd av unionens ekonomiska intressen

- (37) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 j i, och kriterium 2.10 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls inom ramen för den förordningen, och arrangemangen förväntas på ett ändamålsenligt sätt bidra till att dubbelfinansiering enligt den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta görs utan att det påverkar tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och verkställa efterlevnaden av unionsrätten, inbegripet att förebygga, upptäcka och korrigera korruption, bedrägerier och intressekonflikter, för att skydda unionsbudgeten i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092¹.
- (38) Det interna kontrollsystemet som beskrivs i Tysklands återhämtnings- och resiliensplan bygger i hög grad på befintliga nationella processer och strukturer för revision, vilket medför tillräckliga befogenheter och tillräcklig administrativ kapacitet. Med finansministeriets samordningsenhet, de interna kontrollenheterna inom varje ministerium och den nationella revisionsrätten identifieras tydliga aktörer och deras respektive roller och ansvarsområden i utförandet av de interna kontrolluppgifterna. Aktörerna är oberoende i sin verksamhet och åtskillnaden mellan relevanta funktioner respekteras, vilket gör kontrollsystemen robusta och tillräckliga.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 1).

- (39) Nationella lagar och andra författningar anses vara effektiva när det gäller att förebygga, upptäcka och åtgärda oegentligheter som bedrägeri, korruption och intressekonflikter vid användning av medel från faciliteten. Detta gäller även för undvikande av dubbelfinansiering från faciliteten och andra unionsprogram. Regelverket och de genomförande offentliga organen beskrivs på lämpligt sätt och de aktörer som ansvarar för kontrollerna har rättsliga befogenheter och administrativ kapacitet att utöva sina respektive roller och uppgifter. Tyskland har meddelat att ett integrerat it-system för adekvat insamling, lagring och rapportering av de uppgifter som krävs för genomförandet av landets återhämtnings- och resiliensplan kommer att inrättas. Tyskland har inlett en process för att få sitt it-system granskat av revisionsrätten (*Bundesrechnungshof*) för att identifiera eventuella brister och utan dröjsmål ta itu med eventuella rekommendationer i revisionsrapporten samt för att säkerställa fullständig registrering av alla uppgifter, i enlighet med artikel 22.2 d i förordning (EU) 2021/241, inbegripet genom ett övergångssystem. Tyskland åtog sig att ge tillgång till sådana uppgifter.

Återhämtnings- och resiliensplanens enhetlighet

- (40) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 k i, och kriterium 2.11 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör enhetliga insatser.

- (41) Den tyska återhämtnings- och resiliensplanen har en enhetlig beskrivning med ett tydligt strategiskt fokus på den gröna och digitala omställningen. Inom varje del är reformerna och investeringarna inriktade på att uppnå enhetliga mål och deras förväntade resultat förstärker varandra. De planerade åtgärderna i de olika delarna är också enhetliga och kompletterar varandra, med strukturreformer som åtföljer planerade investeringar för att förstärka deras effekter. Det råder även konsekvens och inneboende komplementaritet mellan åtgärder från olika delar. För att främja större konsekvens mellan instrumenten, särskilt i relation till de europeiska sammanhållningsfonderna, uppmuntras en balanserad territoriell fördelning av resurser.

Jämställdhet och lika möjligheter för alla

- (42) Jämställdhetsfrågor och lika möjligheter för alla behandlas i flera olika delar av återhämtnings- och resiliensplanen. Särskilt relevanta åtgärder är att förbättra tillgången till högkvalitativ förskoleverksamhet och barnomsorg som både främjar jämställdhet och avhjälper sämre socioekonomiska förutsättningar. Stöd till lärlingsplatser och hjälp till studerande med covid-19-relaterade inlärningsvårigheter förväntas i högre grad gynna ungdomar från utsatta miljöer, även med invandrarbakgrund.

Självbedömning av säkerhet

- (43) En självbedömning av säkerhet har inte lämnats eftersom det inte har ansetts tillämpligt av Tyskland, i enlighet med artikel 18.4 g i förordning (EU) 2021/241.

Gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder

- (44) Ett centralt inslag i den tyska återhämtnings- och resiliensplanen är införandet av tre viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse som planeras på områdena vätgas (1 500 000 000 EUR), mikroelektronik (1 500 000 000 EUR) och nästa generations molntjänster och edgeteknik (750 000 000 EUR). Dessa projekt, som omfattar flera länder, har inletts tillsammans med andra länder.

Samrådsprocess

- (45) På grundval av den sammanfattning av samrådsprocessen som lämnats av Tyskland har berörda parter rådfrågats under återhämtnings- och resiliensplanen förberedelsefas och deras synpunkter har vederbörligen beaktats. Inom ramen för sina befogenheter har de tyska delstaterna på ett tidigt stadium och i flera etapper deltagit i utarbetandet av återhämtnings- och resiliensplanen. Deras ståndpunkter, särskilt i fråga om styrningsstrukturen under genomförandefasen, återspeglas i återhämtnings- och resiliensplanen. Respektive delstatsparlament har regelbundet informerats om återhämtnings- och resiliensplanens innehåll. Arbetsmarknadsparternas och miljöorganisationernas synpunkter återspeglas särskilt i urvalet åtgärder i återhämtnings- och resiliensplanen. Efter samrådet har en del av de ursprungligen planerade reformerna och investeringarna anpassats eller strukits från återhämtnings- och resiliensplanen. Samråd har också ägt rum med arbetsmarknadens parter, företrädare för näringslivet och industrin, det civila samhället och den nationella produktivitetsnämnden. När det gäller de gränsöverskridande projekten som omfattar flera länder i återhämtnings- och resiliensplanen samarbetade Tyskland nära med andra medlemsstater som deltar i dessa projekt.

- (46) En fortlöpande process för samordning med delstaterna, inbegripet kommunerna, förväntas också äga rum under återhämtnings- och resiliensplanens genomförande fas. På begäran av de tyska delstaterna föreskriver styrningsstrukturen regelbundna samordningsmöten mellan delstaterna och de federala fackministerier som ansvarar för reformer och investeringar som direkt påverkar delstaternas ansvar i ett federalt sammanhang. Delstaterna bör också i god tid och i stor utsträckning involveras i rapporteringen om framstegen i genomförandet. För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen.

Positiv bedömning

- (47) Efter kommissionens positiva bedömning av den tyska återhämtnings- och resiliensplanen då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 i och bilaga V till, den förordningen, ska det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra återhämtnings- och resiliensplanen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställt till förfogande för återhämtnings- och resiliensplanens genomförande i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

- (48) Den beräknade totala kostnaden för Tysklands återhämtnings- och resiliensplan är 26 518 833 613 EUR¹, vilket är högre än det högsta ekonomiska bidraget. Eftersom återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 och de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen dessutom är högre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Tyskland bör det ekonomiska bidrag som tilldelas för Tysklands återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Tyskland, i enlighet med artikel 11 i den förordningen.
- (49) I enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 ska beräkningen av det högsta ekonomiska bidraget för Tyskland uppdateras senast den 30 juni 2022. I enlighet med artikel 23.1 i den förordningen bör därmed ett belopp för Tyskland som inte överstiger det högsta ekonomiska bidrag som avses i artikel 11.1 a i den förordningen göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. När det högsta ekonomiska bidraget har uppdaterats ska rådet, på förslag från kommissionen, om nödvändigt och utan onödigt dröjsmål ändra detta beslut så att det inbegriper det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget, beräknat i enlighet med artikel 11.2 i den förordningen.

¹ Tyskland lämnade in två kostnadsberäkningar. Planens bruttovärde på 27 949 882 000 EUR inkluderar moms för vissa åtgärder, medan ett nettovärde på minst 26 518 833 613 EUR exkluderar moms.

- (50) Det stöd som ska tillhandahållas kommer att finansieras genom att kommissionen lånar upp medel på unionens vägnar på grundval av artikel 5 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053¹. Stödet bör betalas ut i delbetalningar när Tyskland på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen.
- (51) Tyskland har begärt förfinansiering på 2 250 000 000 EUR. Förfinansieringen bör göras tillgänglig för Tyskland med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, det avtal som föreskrivs i artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241 (*finansieringsavtalet*).
- (52) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från deras skyldighet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla potentiella statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

¹ Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424, 15.12.2020, s. 1).

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns härmed. Reformen och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2
Ekonomiskt bidrag

1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 25 613 478 442 EUR¹ tillgängligt för Tyskland. Ett belopp på 16 291 323 631 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. Om den uppdatering som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett uppdaterat högsta ekonomiska bidrag för Tyskland som är lika med eller högre än 25 613 478 442 EUR ska ett ytterligare belopp på 9 322 154 811 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023. Om den uppdatering som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett uppdaterat högsta ekonomiska bidrag för Tyskland som är lägre än 25 613 478 442 EUR ska skillnaden mellan det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget och beloppet på 16 291 323 631 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande i enlighet med förfarandet i artikel 20.8 i förordning (EU) 2021/241 från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.

¹ Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Tysklands proportionella andel av de utgifter som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med den metod som anges i artikel 11 i den förordningen.

2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Tyskland i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Ett belopp på 2 250 000 000 EUR ska göras tillgängligt i form av förfinansiering. Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.
3. Förfinansieringen ska verkställas med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, finansieringsavtalet. Förfinansieringen ska räknas av genom proportionella avdrag från delbetalningarna.
4. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med finansieringsavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Tyskland på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. För att vara berättigat till utbetalning, ska Tyskland uppnå delmålen och målen senast den 31 augusti 2026, med förbehåll för ikraftträdandet av de rättsliga åtaganden som avses i punkt 1.

Artikel 3

Adressat

Detta beslut riktar sig till Förbundsrepubliken Tyskland.

Utfärdat i

På rådets vägnar

Ordförande
