



Svet  
Evropske unije

Bruselj, 6. julij 2021  
(OR. en)

10158/21

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2021/0167 (NLE)**

---

---

**ECOFIN 643  
CADREFIN 338  
UEM 178  
FIN 519**

## **ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI**

---

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Nemčijo

---

## IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Nemčijo**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost<sup>1</sup> in zlasti člena 20 Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

---

<sup>1</sup> UL L 57, 18.2.2021, str. 17.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Izbruh COVID-19 je negativno vplival na nemško gospodarstvo in povečal izzive, ki so obstajali pred pandemijo. V letu 2019 je bruto domači proizvod (BDP) na prebivalca Nemčije ustrezal 133 % povprečja Unije. V skladu s pomladansko napovedjo Komisije iz leta 2021 se je realni BDP Nemčije v letu 2020 zmanjšal za 4,9 %, v letih 2020 in 2021 pa se pričakuje, da bo skupno zmanjšanje znašalo 1,7 %. Medtem ko gospodarstvo razmeroma hitro okreva, dolgoročni vidiki, ki vplivajo na srednjeročno gospodarsko uspešnost, vključujejo zlasti neravnotežje med prihranki in naložbami, pri čemer zasebne in javne naložbe zaostajajo za potrebami po naložbah, ter neoptimalno izkoriščanje potenciala neaktivnih ali premalo zastopanih skupin na trgu dela.

- (2) Svet je 9. julija 2019 in 20. julija 2020 v okviru evropskega semestra na Nemčijo naslovil priporočila. Zlasti je Svet leta 2020 Nemčiji priporočil, naj ublaži neposredne posledice COVID-19, učinkovito obravnava pandemijo in mobilizira ustrezna sredstva za zdravstveno varstvo. Na splošno je bilo Nemčiji priporočeno, naj poveča javne in zasebne naložbe, pri čemer naj se osredotoči na naložbe v zeleni in digitalni prehod, pri tem pa posebno pozornost nameni med drugim prometu, čistemu, učinkovitemu in povezanemu energetskega sistemu, digitalizaciji, izobraževanju, stanovanjem ter raziskavam in razvoju. Svet je Nemčiji priporočil tudi izboljšanje digitalizacije javnih storitev in malih in srednjih podjetij (MSP), zmanjšanje regulativnega in upravnega bremena ter krepitev konkurence na področju poslovnih storitev in reguliranih poklicev. Poleg tega je Svet pozval Nemčijo, naj davčno obremenitev preusmeri z dela, zmanjša dejavnike, ki odvrtaajo od dela več ur, vključno z visoko obdavčitvijo dohodkov od dela, zlasti za zaposlene z nizkimi dohodki in prejemnike drugega dohodka v gospodinjstvu, ohrani dolgoročno vzdržnost svojega pokojninskega sistema, podpre višjo rast plač ter izboljša rezultate izobraževanja in raven znanj in spretnosti prikrajšanih skupin. Komisija je ob predložitvi načrta za okrevanje in odpornost ocenila napredek pri izvajanju teh priporočil za posamezno državo ob in ugotovila, da je bilo priporočilo o sprejetju vseh ukrepov, potrebnih za učinkovito zajezitev pandemije, ohranjanje gospodarstva in podporo okrevanju, ki bo sledilo, v celoti izvedeno.

- (3) Komisija je 2. junija 2021 objavila poglobljeni pregled na podlagi člena 5 Uredbe (EU) št. 1176/2011 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>1</sup> za Nemčijo. Komisija je z analizo ugotovila, da v Nemčiji obstajajo makroekonomska neravnotežja s čezmejnimi pomenom in zlasti, da je presežek na tekočem računu še vedno na visoki ravni, kar odraža nizko raven naložb glede na prihranke.
- (4) V priporočilu Sveta o ekonomski politiki euroobmočja je bilo državam članicam euroobmočja priporočeno, naj ukrepajo, tudi prek svojih načrtov za okrevanje in odpornost, da bi med drugim zagotovile naravnost politike, ki podpira okrevanje, ter dodatno povečale konvergenco, odpornost ter trajnostno in vključujočo rast. V priporočilu Sveta je bila državam članicam euroobmočja priporočena tudi okrepitev nacionalnih institucionalnih okvirov za zagotovitev makrofinančne stabilnosti ter dokončanje ekonomske in monetarne unije in okrepitev mednarodne vloge eura.

---

<sup>1</sup> Uredba (EU) št. 1176/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. novembra 2011 o preprečevanju in odpravljanju makroekonomskih neravnotežij (UL L 306, 23.11.2011, str. 25).

- (5) Nemčija je 28. aprila 2021 Komisiji predložila svoj nacionalni načrt za okrevanje in odpornost v skladu s členom 18(1) Uredbe (EU) 2021/241. Načrt je bil predložen po postopku posvetovanja, izvedenega v skladu z nacionalnim pravnim okvirom, ki vključuje lokalne in regionalne organe, socialne partnerje, organizacije civilne družbe, mladinske organizacije in druge ustrezne deležnike. Nacionalna odgovornost za načrte za okrevanje in odpornost je podlaga za njihovo uspešno izvajanje in trajni učinek na nacionalni ravni ter verodostojnost na evropski ravni. Komisija je na podlagi člena 19 Uredbe (EU) 2021/241 ocenila ustreznost, uspešnost, učinkovitost in skladnost načrta za okrevanje in odpornost v skladu s smernicami za ocenjevanje iz Priloge V k navedeni uredbi.
- (6) Načrti za okrevanje in odpornost bi morali slediti splošnim ciljem Mehanizma za okrevanje in odpornost, vzpostavljenega z Uredbo (EU) 2021/241 (v nadaljnjem besedilu: Mehanizem), in Instrumenta Evropske unije za okrevanje, vzpostavljenega z Uredbo Sveta (EU) 2020/2094<sup>1</sup>, da bi podprli okrevanje po krizi zaradi COVID-19. Morali bi spodbujati ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo Unije s prispevanjem k šestim stebrom iz člena 3 Uredbe (EU) 2021/241.

---

<sup>1</sup> Uredba Sveta (EU) 2020/2094 z dne 14. decembra 2020 o vzpostavitvi Instrumenta Evropske unije za okrevanje v podporo okrevanju po krizi zaradi COVID-19 (UL L 433I, 22.12.2020, str. 23).

- (7) Izvajanje načrtov držav članic za okrevanje in odpornost bo pomenilo usklajena prizadevanja, ki vključujejo reforme in naložbe po vsej Uniji. Z usklajenim in hkratnim izvajanjem ter izvajanjem čezmejnih in večdržavnih projektov se bodo te reforme in naložbe vzajemno krepile in ustvarile pozitivne učinke prelivanja v Uniji. Zato bo približno tretjina učinka Mehanizma na rast in ustvarjanje delovnih mest v državah članicah posledica prelivanja iz drugih držav članic.

Uravnotežen odziv, ki prispeva k šestim stebrom

- (8) V skladu s členom 19(3), točka (a), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.1, k navedeni uredbi načrt za okrevanje in odpornost v veliki meri (ocena A) predstavlja celovit in ustrezno uravnotežen odziv na gospodarske in socialne razmere ter s tem ustrezno prispeva k vsem šestim stebrom iz člena 3 navedene uredbe ob upoštevanju specifičnih izzivov, s katerimi se sooča zadevna država članica, in dodeljenih finančnih sredstev za zadevno državo članico.
- (9) Načrt za okrevanje in odpornost zagotavlja celovit odziv na gospodarske in socialne razmere z uporabo celostnega pristopa za doseganje okrevanja ob hkratni krepitvi socialno-ekonomske odpornosti. 40 ukrepov, vključenih v načrt za okrevanje in odpornost, predstavlja uravnoteženo kombinacijo reform in naložb, ki zajemajo gospodarsko, industrijsko, digitalno, okoljsko, socialno in zdravstveno politiko.

- (10) Načrt za okrevanje in odpornost je ustrezno uravnotežen pri obravnavi vseh šestih stebrov iz člena 3 Uredbe (EU) 2021/241. Velik poudarek je na zelenem prehodu, pri čemer ukrepi, povezani z varstvom podnebja, dosegajo vsaj 42 % dodeljenih sredstev, vključno s ključnimi ukrepi za mobilnost in stanovanja. Načrt za okrevanje in odpornost kaže še odločnejše digitalne ambicije, saj dosega vsaj 52 % dodeljenih sredstev, in sicer prek industrije, izobraževanja, socialne politike, zdravstvenega varstva in javne uprave. Reforme in naložbe obravnavajo upravna ozka grla, da se spodbudijo naložbe ter pametna, trajnostna in vključujoča rast, obenem pa koristijo tudi MSP. Socialna kohezija se spodbuja z različnimi ukrepi za posodobitev javne uprave in podporo prikrajšanim skupinam, omejitev prispevkov za socialno varnost ter okrepitev izobraževanja in znanj in spretnosti, zlasti s podpiranjem digitalizacije izobraževanja. Načrt za okrevanje in odpornost se močno osredotoča na spodbujanje naložb in odpravljanje ozkih grl za naložbe, kar naj bi lokalnim organom pomagalo pri obravnavanju infrastrukturnih izzivov in tako prispevalo k teritorialni koheziji. Reforme javne uprave in naložbe za okrepitev zdravstvenega sistema prispevajo k večji odpornosti, prav tako pa tudi ukrepi za digitalizacijo in posodobitev javnih storitev ter zmanjšanje ovir za naložbe. Različni ukrepi, povezani z znanji in spretnostmi, koristijo naslednji generaciji.

Obravnavanje vseh ali pomembnega dela izzivov, opredeljenih v priporočilih za posamezno državo

- (11) V skladu s členom 19(3), točka (b), in Prilogo V, merilo 2.2, k Uredbi (EU) 2021/241 se pričakuje, da bo načrt za okrevanje in odpornost prispeval k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela izzivov (ocena A), opredeljenih v zadevnih priporočilih za posamezno državo, naslovljenih na Nemčijo, vključno z njihovimi fiskalnimi vidiki, in priporočilih na podlagi člena 6 Uredbe (EU) št. 1176/2011, ali izzivov, opredeljenih v drugih ustreznih dokumentih, ki jih je Komisija uradno sprejela v okviru evropskega semestra.
- (12) Načrt za okrevanje in odpornost vsebuje obsežen sklop reform in naložb, ki se vzajemno krepijo in prispevajo k obravnavanju vseh ali znatnega dela gospodarskih in socialnih izzivov, opredeljenih v priporočilih za posamezno državo, ki jih je Svet naslovil na Nemčijo v okviru evropskega semestra v letih 2019 in 2020.
- (13) Za priporočila v zvezi s takojšnjim odzivom fiskalne politike na pandemijo se lahko šteje, da ne spadajo na področje uporabe načrta Nemčije za okrevanje in odpornost, ne glede na dejstvo, da se je Nemčija v letih 2020 in 2021 na splošno ustrezno in zadostno odzvala na takojšnjo potrebo po podpori gospodarstvu s fiskalnimi sredstvi v skladu s splošno odstopno klavzulo iz Pakta za stabilnost in rast.

- (14) Z izvajanjem načrta za okrevanje in odpornost naj bi se obravnavala različna priporočila za posamezno državo v zvezi s povečanjem naložb in zmanjšanjem upravnega bremena, saj je cilj načrta za okrevanje in odpornost znatno zmanjšati ozka grla za naložbe in povečati naložbe. Zlasti ustanovitev skupne delovne skupine na zvezni in deželni ravni za učinkovito, državljanom in podjetjem prijazno upravo, podpora lokalnim organom prek *PD – Berater der öffentlichen Hand GmbH* (t. i. Partnerschaft Deutschland) pri učinkovitem izvajanju financiranja naložb ter pravni ukrepi za pospešitev postopkov načrtovanja in odobritve naj bi povečali javne naložbe in spodbudili zasebne naložbe. Poleg tega naj bi se povečale naložbe, ki odražajo zaveze iz načrta za okrevanje in odpornost glede podpore razogljčenju in rešitvam, ki temeljijo na vodiku, s poudarkom na vodiku iz obnovljivih virov, ter prek ukrepov na področju trajnostne mobilnosti, vključno z brezemisijskimi vozili in polnilnimi postajami, v raziskave in razvoj ter v digitalizacijo gospodarstva, vključno z MSP, izobraževanja, zdravstva in javne uprave.
- (15) Izvajanje načrta za okrevanje in odpornost naj bi prispevalo tudi k obravnavi priporočil za posamezno državo, ki se nanašajo na izobraževanje, udeležbo na trgu dela, obdavčitev dela in socialno politiko, in sicer s spodbujanjem digitalizacije izobraževanja, podpiranjem prikrajšanih študentov, izboljšanjem zagotavljanja otroškega varstva, izboljšanjem preglednosti pokojnin in omejevanjem povečanja davčnega primeža.

- (16) Z obravnavanjem navedenih izzivov se tudi pričakuje, da bo načrt za okrevanje in odpornost prispeval k odpravi neravnotežij, s katerimi se sooča Nemčija in so bila opredeljena v priporočilih na podlagi člena 6 Uredbe (EU) št. 1176/2011 v letih 2019 in 2020. Pričakuje se, da bo prispeval k odpravi, zlasti neravnotežij v zvezi s presežkom na tekočem računu, ki ostaja na visokih ravneh, kar odraža nizko raven naložb glede na prihranke, in ima čezmejni pomen.
- (17) Načrt za okrevanje in odpornost zagotavlja trdno podlago za nadaljnja reformna in naložbena prizadevanja v prihodnjih letih, namenjena obravnavanju nadaljnjih strukturnih izzivov.

Prispevek k potencialu rasti, ustvarjanju delovnih mest ter gospodarski, socialni in institucionalni odpornosti

- (18) V skladu s členom 19(3), točka (c), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.3, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel načrt za okrevanje in odpornost velik vpliv (ocena A) na krepitev potenciala rasti, ustvarjanje delovnih mest ter gospodarsko, socialno in institucionalno odpornost Nemčije, s tem pa prispeval k izvajanju evropskega stebra socialnih pravic, vključno s spodbujanjem politik za otroke in mlade, ter na ublažitev gospodarskih in socialnih posledic krize zaradi COVID-19 ter s tem okrepil ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo in konvergenco v Uniji.

- (19) Simulacije služb Komisije kažejo, da bi lahko načrt za okrevanje in odpornost skupaj z ostalimi ukrepi Instrumenta Evropske unije za okrevanje BDP Nemčije do leta 2026 povečal za 0,4 % do 0,7 %, kar pa ne vključuje možnega pozitivnega učinka strukturnih reform, ki bi lahko bil znaten. Načrt za okrevanje in odpornost naj bi spodbujal pametno, trajnostno in vključujočo rast z velikim prispevkom iz naložb, ki podpirajo uspešen podnebni in digitalni prehod, spodbujajo inovacije, prinašajo razogljičenje gospodarstva, vključno s prometom in industrijo, ter digitalizirajo podjetja, javno upravo in javne storitve. Ukrepi naj bi privedli do bolj razširjene uporabe brezemisijskih vozil, večje razpoložljivosti tehnologij, ki temeljijo na vodiku, ter podnebju prijaznejšega in energetske učinkovitejšega stanovanjskega fonda. Prav tako naj bi podjetjem, vključno z MSP, olajšali naložbe. Ker se izobraževanje in znanja in spretnosti izboljšujejo z ukrepi za izboljšanje metodologij poučevanja, učnega gradiva in zagotavljanja posebne podpore, naj bi to ugodno vplivalo na produktivnost, odpornost in vključevanje.

- (20) Načrt za okrevanje in odpornost obravnava socialne ranljivosti in spodbuja socialno kohezijo z vrsto ukrepov, s čimer prispeva tudi k izvajanju načel evropskega stebra socialnih pravic. Pričakuje se, da bodo ukrepi, vključeni v načrt za okrevanje in odpornost, koristili družinam z otroki, na primer povečanje števila mest v otroškem varstvu za dodatnih 90 000, kar prihaja v pravem trenutku glede na pomanjkanje razpoložljivih mest. Cilj dodatne učne pomoči učencem, ki so zaradi pandemije zaostali, je doseči četrtno vseh učencev. V podporo sistemu vaještva, na katerega je pandemija negativno vplivala, načrt za okrevanje in odpornost vključuje finančne spodbude za podjetja, da obdržijo in zaposlijo vajece, ter tako prispeva k uresničevanju jamstva za mlade<sup>1</sup>. Z ukrepom „socialnega jamstva 2021“ načrt za okrevanje in odpornost prispeva k preprečevanju povečanja stroškov dela, ki ne spadajo v plačo, ki so v Nemčiji na visoki ravni, in sicer z omejitvijo prispevkov za socialno varnost na 40 %. Načrt za okrevanje in odpornost se prav tako zavezuje k razvoju digitalnega pokojninskega portala, ki bi moral podpirati državljane pri načrtovanju pokojnin, tako da bi omogočal pregled nad njihovimi posameznimi rezervacijami. Načrt za okrevanje in odpornost vključuje tudi ukrepe za izboljšanje delovanja sistema zdravstvenega varstva, ki naj bi koristili celotni družbi.

---

<sup>1</sup> Priporočilo Sveta z dne 30. oktobra 2020 o Mostu do delovnih mest – okrepitev jamstva za mlade in nadomestitvi Priporočila Sveta z dne 22. aprila 2013 o vzpostavitvi jamstva za mladino (UL C 372, 4.11.2020, str. 1).

Načelo, da se ne škoduje bistveno

- (21) V skladu s členom 19(3), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.4, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo načrt za okrevanje in odpornost zagotovil, da noben ukrep za izvajanje reform in naložbenih projektov, vključenih v načrt za okrevanje in odpornost, ne bo bistveno škodoval okoljskim ciljem (ocena A) v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>1</sup> (načelo, da se ne škoduje bistveno). V načrtu Nemčije za okrevanje in odpornost je ocenjena skladnost z načelom, da se ne škoduje bistveno. Ocena sledi metodologiji, določeni v tehničnih smernicah, navedenih v obvestilu Komisije z naslovom „Tehnične smernice za uporabo ‚načela, da se ne škoduje bistveno‘ v skladu z uredbo o vzpostavitvi mehanizma za okrevanje in odpornost“<sup>2</sup>. Zajema šest okoljskih ciljev v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852, in sicer blažitev podnebnih sprememb, prilagajanje podnebnim spremembam, trajnostna uporaba in varstvo vodnih in morskih virov, krožno gospodarstvo, preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja ter varstvo in obnova biotske raznovrstnosti in ekosistemov. Vpliv na okolje se oceni na ravni ukrepa, npr. ena posamezna ocena na reformo ali naložbo.

---

<sup>1</sup> Uredba (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088 (UL L 198, 22.6.2020, str. 13).

<sup>2</sup> UL C 58, 18.2.2021, str. 1.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (22) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja najmanj 42 % skupnih dodeljenih sredstev za načrt za okrevanje in odpornost, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 navedene uredbe je načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za leto 2030.
- (23) Načrt za okrevanje in odpornost se močno osredotoča na steber zelenega prehoda. V podporo podnebnim ciljem na področjih, kot sta energetske prehode in prilagajanje podnebnim spremembam, načrt za okrevanje in odpornost predvideva širok nabor ukrepov, ki jih je mogoče razvrstiti na tri glavna področja ukrepanja. Prvič, več ukrepov v načrtu za okrevanje in odpornost se osredotoča na razvoj učinkovite ekonomije vodika v industriji in gospodarstvu na splošno, s poudarkom na vodiku iz obnovljivih virov. Drugič, precejšnja prizadevanja so namenjena tudi pospešitvi naložb v podnebnju prijazno mobilnost za obravnavanje izzivov Nemčije na področju trajnostnega prometa. Načrt za okrevanje in odpornost vsebuje tudi vrsto ukrepov za pospešitev okolju prijazne gradnje in prenove, s posebnim poudarkom na obnovi, katere namen je energetska učinkovitost.

- (24) Ti ukrepi neposredno prispevajo k zelenemu prehodu, zlasti blažitvi podnebnih sprememb. Poleg tega posredno prispevajo k drugim ciljem zelenega prehoda, zlasti s spodbujanjem krožnosti in zmanjšanjem emisij onesnaževal zraka, ter so usklajeni z nemškimi nacionalnim energetske in podnebnim načrtom za obdobje 2021–2030 in nemškim podnebnim akcijskim načrtom 2050. Načrt za okrevanje in odpornost ne vsebuje ukrepov, katerih cilj bi bila biotska raznovrstnost, vendar lahko ti ukrepi s prispevanjem k blažitvi podnebnih sprememb pripomorejo tudi k ohranjanju biotske raznovrstnosti, saj so podnebne spremembe ena največjih groženj biotski raznovrstnosti. Nemčija je izvedla sistematično oceno načela, da se ne škoduje bistveno, iz katere je razvidno, da nobeden od predlaganih ukrepov ne škoduje biotski raznovrstnosti.

#### Prispevek k digitalnemu prehodu

- (25) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri prispevajo (ocena A) k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz njega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja najmanj 52 % skupnih dodeljenih sredstev za načrt za okrevanje in odpornost, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VII k Uredbi (EU) 2021/241.
- (26) Z znatnim deležem vseh dodeljenih sredstev in pomembnostjo digitalnih vidikov v večini komponent je v načrtu Nemčije za okrevanje in odpornost velik poudarek na digitalnem prehodu in izzivih, ki iz njega izhajajo, v vseh sektorjih.

- (27) V načrtu za okrevanje in odpornost je obravnavana digitalna preobrazba javnih storitev, vključno z zdravstvenimi storitvami, in podjetij, Nemčija se namreč na teh dveh področjih po uspešnosti trenutno uvršča pod povprečje EU. Načrt za okrevanje in odpornost vključuje celo komponento za posodobitev javne uprave s pospeševanjem digitalizacije in spodbujanjem interoperabilnosti. Poleg tega je cilj dveh ukrepov v okviru komponente, namenjene zdravju, pospešiti digitalno preobrazbo javnih zdravstvenih storitev oziroma bolnišnic. Kar zadeva podjetja, so načrtovane naložbe, ki podpirajo digitalni in zeleni prehod avtomobilske industrije.
- (28) Načrt za okrevanje in odpornost vključuje tudi pomembne ukrepe, ki obravnavajo človeški kapital in naložbe v napredne digitalne tehnologije, s komponento za digitalizacijo izobraževanja in še eno, ki vključuje prispevke k dvema obsežnima evropskima pobudama o mikroelektroniki ter o tehnologijah naslednje generacije v oblaku in najsodobnejših tehnologijah.

#### Trajen učinek

- (29) V skladu s členom 19(3), točka (g), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.7, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel načrt za okrevanje in odpornost v veliki meri (ocena A) trajen učinek na Nemčijo.

- (30) Načrt za okrevanje in odpornost vsebuje reforme javne uprave, namenjene spodbujanju digitalizacije uprave, zmanjšanju upravnega bremena za državljane in podjetja ter nadaljnji pospežitvi načrtovanja in odobritve projektov javnih naložb. Pričakuje se, da bodo ti ukrepi odpravili zaostanek pri javnih naložbah in dolgoročno povečali privlačnost poslovnega okolja za naložbe, in sicer z zagotavljanjem kakovosti javne infrastrukture in učinkovitih storitev digitalne uprave ter omogočanjem dolgoročnih učinkov povečanja produktivnosti.
- (31) Načrt za okrevanje in odpornost je sestavljen iz niza ukrepov, ki obravnavajo prehod na uporabo energije brez ogljika, s posebnim poudarkom na vodiku iz obnovljivih virov, nizkoemisijski mobilnosti in stanovanjih; digitalizacijo uprave, izobraževanja, zdravstva in podjetij ter spodbujanje boljšega dostopa ranljivih mladih do znanj in spretnosti. Obravnavanje teh izzivov bi moralo omogočiti trajnostno in vključujočo rast. Poleg tega se pričakuje, da bodo ukrepi trajno ugodno vplivali na človeški kapital in učinkovito rabo virov. Trajni učinek načrta za okrevanje in odpornost je mogoče okrepiti tudi s sinergijami med načrtom za okrevanje in odpornost in drugimi programi, vključno s skladi kohezijske politike, zlasti z vsebinskim obravnavanjem teritorialnih izzivov in spodbujanjem uravnoveženega razvoja.

## Spremljanje in izvajanje

- (32) V skladu s členom 19(3), točka (h), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.8, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v načrtu za okrevanje in odpornost za zagotovitev učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost, vključno s predvidenim časovnim razporedom, mejniki in cilji ter povezanimi kazalniki, ustrezne (ocena A).
- (33) Za učinkovito izvajanje načrta za okrevanje in odpornost so odgovorni usklajevalni organ pri zveznem ministrstvu za finance in resorna ministrstva. Različne ureditve, vzpostavljene za oblikovanje načrta za okrevanje in odpornost, pogajanja o njem ter zagotavljanje njegovega učinkovitega in rednega izvajanja, so verodostojne v smislu zakonskih pooblastil in upravnih zmogljivosti. Mejniki in cilji načrta Nemčije za okrevanje in odpornost predstavljajo ustrezen sistem za spremljanje izvajanja načrta za okrevanje in odpornost. Mejniki in cilji so jasni in realistični, kazalniki za te mejnike in cilje pa so ustrezni, sprejemljivi in zanesljivi. Mejniki in cilji so pomembni tudi za že izvedene ukrepe, ki so upravičeni na podlagi člena 17(2) Uredbe (EU) 2021/241. Da se upraviči zahtevki za izplačilo, je potrebno zadovoljivo doseganje teh mejnikov in ciljev v daljšem časovnem obdobju. Mehanizmi preverjanja, zbiranje podatkov in pristojnosti, ki so jih opisali nemški organi, se zdijo dovolj zanesljivi, da lahko ustrezno utemeljijo zahtevke za izplačilo, ko bodo mejniki in cilji izpolnjeni.

- (34) Države članice bi morale zagotoviti, da se finančna podpora v okviru Mehanizma sporoči in potrdi v skladu s členom 34 Uredbe (EU) 2021/241. Tehnična podpora se lahko zahteva v okviru Instrumenta za tehnično podporo, vzpostavljenega z Uredbo (EU) 2021/240 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>1</sup>, da se državam članicam pomaga pri izvajanju njihovih načrtov za okrevanje in odpornost.

#### Stroški

- (35) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v načrtu za okrevanje in odpornost o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.
- (36) Ocene stroškov in predloženi spremni dokumenti kažejo različne stopnje podrobnosti in globine izračunov. V skladu s predloženimi informacijami nič ne kaže na zmanjšano razumnost ali verodostojnost stroškov. Vendar bi bilo s podrobnejšimi ocenami za nekatere ukrepe mogoče doseči višjo stopnjo zagotovila. Nazadnje so ocenjeni skupni stroški načrta za okrevanje in odpornost v skladu z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerni s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

---

<sup>1</sup> Uredba (EU) 2021/240 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. februarja 2021 o vzpostavitvi Instrumenta za tehnično podporo (UL L 57, 18.2.2021, str. 1).

## Zaščita finančnih interesov

- (37) V skladu s členom 19(3), točka (j), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.10, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v načrtu za okrevanje in odpornost, ustrezne (ocena A) za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru navedene uredbe, pri čemer se pričakuje, da bodo ureditve učinkovito preprečevale dvojno financiranje iz navedene uredbe in drugih programov Unije. To ne posega v uporabo drugih instrumentov in orodij za spodbujanje in uveljavljanje skladnosti s pravom Unije, vključno z instrumenti in orodji za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov ter za zaščito proračuna Unije v skladu z Uredbo (EU) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>1</sup>.
- (38) Sistem notranje kontrole, opisan v načrtu Nemčije za okrevanje in odpornost, je močno odvisen od obstoječih nacionalnih postopkov in struktur za revizijo, kar zagotavlja ustrezna pooblastila in upravno zmogljivost. Z enoto za usklajevanje na ministrstvu za finance, enotami za notranjo kontrolo na vseh ministrstvih in nacionalnim računskim sodiščem so opredeljeni jasni akterji ter njihove vloge in odgovornosti za izvajanje nalog notranje kontrole. Akterji so neodvisni pri svojem delovanju in ločevanje zadevnih funkcij je upoštevano, zato so kontrolni sistemi zanesljivi in ustrezni.

---

<sup>1</sup> Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433I, 22.12.2020, str. 1).

- (39) Nacionalni zakoni in predpisi se pri uporabi sredstev v okviru Mehanizma štejejo za učinkovite pri preprečevanju, odkrivanju in odpravljanju nepravilnosti, kot so goljufije, korupcija in nasprotje interesov. To velja tudi za preprečevanje dvojnega financiranja iz Mehanizma ter drugih programov Unije. Regulativni okvir in javni organi za izvajanje so ustrezno opisani, akterji, odgovorni za nadzor, pa imajo pravna pooblastila in upravno zmogljivost za izvajanje svojih vlog in nalog. Nemčija je napovedala, da bo vzpostavila integrirani informacijski sistem za ustrezno zbiranje, shranjevanje in sporočanje podatkov, potrebnih za izvajanje njenega načrta za okrevanje in odpornost. Nemčija je začela postopek revizije svojega informacijskega sistema s strani Računskega sodišča (*Bundesrechnungshof*), da bi ugotovila morebitne pomanjkljivosti in nemudoma obravnavala vsa priporočila revizijskega poročila ter zagotovila popolno evidentiranje vseh podatkov iz člena 22(2), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241, vključno s prehodnim sistemom. Nemčija se je zavezala, da bo zagotovila dostop do takih podatkov.

#### Skladnost načrta za okrevanje in odpornost

- (40) V skladu s členom 19(3), točka (k), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.11, k navedeni uredbi načrt za okrevanje in odpornost v veliki meri (ocena A) vključuje ukrepe za izvajanje reform in javnih naložbenih projektov, ki predstavljajo usklajeno delovanje.

- (41) Načrt Nemčije za okrevanje in odpornost ima skladen opis z jasnimi strateškimi poudarki na zelenem in digitalnem prehodu. V okviru vsake komponente so reforme in naložbe usmerjene v doseganje usklajenih ciljev, njihovi pričakovani rezultati pa se medsebojno krepijo. Načrtovani ukrepi v različnih komponentah so tudi skladni in se dopolnjujejo, pri čemer strukturne reforme spremljajo načrtovane naložbe za okrepitev njihovega učinka. Tudi ukrepi različnih komponent so med seboj usklajeni in se neločljivo dopolnjujejo. Za spodbujanje večje usklajenosti med instrumenti, zlasti s skladi evropske kohezijske politike, se spodbuja uravnotežena teritorialna dodelitev sredstev.

#### Enakost

- (42) V načrtu za okrevanje in odpornost so v več komponentah obravnavana vprašanja enakosti spolov in enakih možnosti za vse. Posebej pomembni ukrepi vključujejo izboljšanje razpoložljivosti kakovostne predšolske vzgoje in varstva, ki spodbuja enakost spolov in zmanjševanje socialno-ekonomske prikrajšanosti. Pričakuje se, da bo podpora za vajeništva in pomoč študentom z učnimi težavami, povezanimi s COVID-19, nesorazmerno koristila mladim iz ranljivih okolij, tudi z migrantskim ozadjem.

## Samoocena varnosti

- (43) Samoocena varnosti v skladu s členom 18(4), točka (g), Uredbe (EU) 2021/241 ni bila predložena, saj je Nemčija ni štela za potrebno.

## Čezmejni in večdržavni projekti

- (44) Osrednja značilnost načrta Nemčije za okrevanje in odpornost je vključitev pomembnih projektov skupnega evropskega interesa, načrtovanih na področju vodika (1 500 000 000 EUR), mikroelektronike (1 500 000 000 EUR) ter tehnologij naslednje generacije v oblaku in najsodobnejših tehnologij (750 000 000 EUR). Izvajanje teh večdržavnih projektov se je začelo skupaj z drugimi državami.

## Postopek posvetovanja

- (45) Na podlagi povzetka postopka posvetovanja, ki ga je predložila Nemčija, so bila v fazi priprave načrta za okrevanje in odpornost opravljena posvetovanja z zadevnimi deležniki, njihova mnenja pa so bila ustrezno upoštevana. Zvezne dežele so bile v okviru svojih pristojnosti vključene že v zgodnji fazi in so sodelovale v številnih fazah priprave načrta za okrevanje in odpornost. Njihova stališča, zlasti glede strukture upravljanja v fazi izvajanja, se odražajo v načrtu za okrevanje in odpornost. Zvezni parlament je bil redno obveščen o vsebini načrta za okrevanje in odpornost. Pri izbiri ukrepov v načrtu za okrevanje in odpornost se zlasti odražajo stališča socialnih partnerjev in okoljskih organizacij. Po posvetovanju je bil del prvotno načrtovanih reform in naložb prilagojen ali umaknjen iz načrta za okrevanje in odpornost. Opravljena so bila tudi posvetovanja s socialnimi deležniki, predstavniki industrije in podjetij, civilno družbo in nacionalnim odborom za produktivnost. Nemčija je pri čezmejnih in večdržavnih projektih iz načrta za okrevanje in odpornost tesno sodelovala z drugimi državami članicami, ki sodelujejo pri navedenih projektih.

- (46) Pričakuje se, da bo stalen proces usklajevanja z zveznimi deželami, vključno z občinami, potekal tudi v fazi izvajanja načrta za okrevanje in odpornost. Na zahtevo zveznih dežel struktura upravljanja predvideva redne usklajevalne sestanke med zveznimi deželami in zveznimi resornimi ministrstvi, pristojnimi za reforme in naložbe, ki neposredno vplivajo na pristojnosti zveznih dežel. Zvezne dežele bi morale biti tudi tesno in pravočasno vključene v poročanje o napredku pri izvajanju. Da bi se zagotovila odgovornost ustreznih akterjev, je nujno vključiti vse lokalne organe in zadevne deležnike, tudi socialne partnerje, v celotno izvajanje naložb in reform, vključenih v načrt za okrevanje in odpornost.

#### Pozitivna ocena

- (47) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila načrt Nemčije za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da načrt za okrevanje in odpornost zadovoljivo izpolnjuje merila za oceno iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) in Prilogo V k navedeni uredbi v tem sklepu določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga za izvajanje načrta za okrevanje in odpornost Unija da na voljo v obliki nepovratne finančne podpore.

## Finančni prispevek

- (48) Ocenjeni skupni stroški načrta Nemčije za okrevanje in odpornost znašajo 26 518 833 613 EUR<sup>1</sup>. kar je višje od najvišjega finančnega prispevka. Ker načrt za okrevanje in odpornost zadovoljivo izpolnjuje merila za oceno iz Uredbe (EU) 2021/241 in ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost višji od najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Nemčijo, bi moral biti finančni prispevek, dodeljen za načrt Nemčije za okrevanje in odpornost, enak skupnemu znesku finančnega prispevka, ki je na voljo za Nemčijo, v skladu s členom 11 navedene uredbe.
- (49) V skladu s členom 11(2) Uredbe (EU) 2021/241 je treba izračun najvišjega finančnega prispevka za Nemčijo posodobiti do 30. junija 2022. Zato bi bilo treba v skladu s členom 23(1) navedene uredbe znesek za Nemčijo, ki ne presega najvišjega finančnega prispevka iz člena 11(1), točka (a), navedene uredbe, dati na voljo za pravno prevzete obveznosti do 31. decembra 2022. Po potrebi bi moral Svet po posodobitvi najvišjega finančnega prispevka na predlog Komisije brez nepotrebnega odlašanja spremeniti ta sklep tako, da vanj vključi posodobljeni najvišji finančni prispevek, izračunan v skladu s členom 11(2) navedene uredbe.

---

<sup>1</sup> Nemčija je predložila dve oceni stroškov. Bruto vrednost načrta v višini 27 949 882 000 EUR vključuje DDV za nekatere ukrepe, medtem ko neto vrednost v višini vsaj 26 518 833 613 EUR izključuje DDV.

- (50) Podpora, ki se zagotovi, se financira z izposojanjem sredstev s strani Komisije v imenu Unije na podlagi člena 5 Sklepa Sveta (EU, Euratom) 2020/2053<sup>1</sup>. Podpora bi se morala izplačati v obrokih, potem ko Nemčija zadovoljivo izpolni ustrezne mejnike in cilje, opredeljene v zvezi z izvajanjem načrta za okrevanje in odpornost.
- (51) Nemčija je zaprosila za predhodno financiranje v višini 2 250 000 000 EUR. Ta znesek bi se moral dati Nemčiji na voljo pod pogojem, da začne veljati sporazum iz člena 23(1) Uredbe (EU) 2021/241 (v nadaljnjem besedilu: sporazum o financiranju), in v skladu z navedenim sporazumom.
- (52) Ta sklep ne bi smel posegati v izid postopkov v zvezi z dodeljevanjem sredstev Unije v okviru katerega koli drugega programa Unije, razen Mehanizma, ali v postopke v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se morda izvajajo, zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe. Sklep ne prevlada nad zahtevo, da države članice Komisijo na podlagi člena 108 Pogodbe obvestijo o primerih morebitne državne pomoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

---

<sup>1</sup> Sklep Sveta (EU, Euratom) 2020/2053 z dne 14. decembra 2020 o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije in razveljavitvi Sklepa 2014/335/EU, Euratom (UL L 424, 15.12.2020, str. 1).

## *Člen 1*

### *Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost*

Ocena načrta Nemčije za okrevanje in odpornost na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni raspored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.

*Člen 2*  
*Finančni prispevek*

1. Unija da Nemčiji na voljo finančni prispevek v obliki nepovratne podpore v višini 25 613 478 442 EUR<sup>1</sup>. Znesek v višini 16 291 323 631 EUR se da na voljo za pravno obveznost do 31. decembra 2022. Če posodobitev iz člena 11(2) Uredbe (EU) 2021/241 privede do posodobljenega najvišjega finančnega prispevka za Nemčijo, ki je enak ali višji od 25 613 478 442 EUR, se da na voljo dodaten znesek v višini 9 322 154 811 EUR za pravno prevzete obveznosti od 1. januarja 2023 do 31. decembra 2023. Če posodobitev iz člena 11(2) Uredbe (EU) 2021/241 privede do posodobljenega najvišjega zneska finančnega prispevka za Nemčijo, ki je nižji od 25 613 478 442 EUR, se razlika med posodobljenim najvišjim zneskom finančnega prispevka in zneskom v višini 16 291 323 631 EUR da na voljo za pravno prevzete obveznosti v skladu s postopkom iz člena 20(8) Uredbe (EU) 2021/241 od 1. januarja 2023 do 31. decembra 2023.

---

<sup>1</sup> Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža stroškov Nemčije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunano v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

2. Komisija da Nemčiji na voljo finančni prispevek Unije v obrokih v skladu s Prilogo k temu sklepu. Znesek v višini 2 250 000 000 EUR se izplača kot predhodno financiranje. Komisija lahko predhodno financiranje in obroke izplača v eni ali več tranšah. Višina tranš je odvisna od razpoložljivosti sredstev.
3. Predhodno financiranje se izplača pod pogojem, da začne veljati sporazum o financiranju, in v skladu z navedenim sporazumom. Predhodno financiranje se obračuna tako, da se sorazmerno odšteje od plačila obrokov.
4. Izplačilo obrokov v skladu s sporazumom o financiranju je pogojeno z razpoložljivim financiranjem in sklepom Komisije, sprejetim v skladu s členom 24 Uredbe (EU) 2021/241, da Nemčija zadovoljivo izpolnjuje ustrezne mejnike in cilje, opredeljene v zvezi z izvajanjem načrta za okrevanje in odpornost. Za upravičenost do plačila Nemčija mejnike in cilje doseže najpozneje 31. avgusta 2026, s pridržkom začetka veljavnosti pravnih obveznosti iz odstavka 1.

*Člen 3*  
*Naslovník*

Ta sklep je naslovljen na Zvezno republiko Nemčijo.

V ...,

*Za Svet*  
*predsednik*

---