



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 6 iulie 2021
(OR. en)

10158/21

**Dosar interinstituțional:
2021/0167 (NLE)**

**ECOFIN 643
CADREFIN 338
UEM 178
FIN 519**

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de aprobare a
evaluării planului de redresare și reziliență al Germaniei

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Germaniei

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

întrucât:

- (1) Pandemia de COVID-19 a avut un impact perturbator asupra economiei Germaniei, care s-a adăugat la provocările dinainte de pandemie. În 2019, produsul intern brut (PIB) pe cap de locuitor al Germaniei a fost de 133 % din media Uniunii. Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2021, PIB-ul real al Germaniei a scăzut cu 4,9 % în 2020 și se preconizează că va scădea cu 1,7 % cumulativ în 2020 și 2021. Deși economia se redresează relativ rapid, anumite aspecte de lungă durată au un impact asupra performanței economice pe termen mediu, în special un dezechilibru între economii și investiții, investițiile private și publice neacoperind în întregime nevoile de investiții, precum și o utilizare sub nivelul optim a potențialului de participare pe piața forței de muncă al grupurilor inactive sau subreprezentate.

- (2) La 9 iulie 2019 și la 20 iulie 2020, Consiliul a adresat recomandări Germaniei în contextul semestrului european. În special, în 2020 Consiliul a recomandat Germaniei să atenueze consecințele imediate ale COVID-19, să combată în mod eficace pandemia și să mobilizeze resurse adecvate pentru asistența medicală. În sens mai larg, Germaniei i s-a recomandat să majoreze investițiile publice și private, punând accent pe tranziția verde și tranziția digitală, și în același timp să acorde o atenție deosebită, printre altele, transporturilor, unui sistem energetic curat, eficient și integrat, digitalizării, educației, locuințelor și cercetării și dezvoltării (C&D). Consiliul a recomandat, de asemenea, Germaniei să îmbunătățească digitalizarea serviciilor publice și a întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri), să reducă sarcina administrativă și de reglementare și să consolideze concurența în sectorul serviciilor pentru întreprinderi și al profesiilor reglementate. De asemenea, Consiliul a invitat Germania să redirecționeze impozitarea forței de muncă, să reducă factorii care îi descurajează pe lucrători să lucreze mai multe ore, inclusiv impozitarea ridicată a veniturilor salariale, în special pentru persoanele cu salarii mici și pentru a doua persoană care contribuie la venitul familiei, să protejeze sustenabilitatea pe termen lung a sistemului de pensii, să consolideze condițiile care sprijină o creștere mai mare a salariilor și să îmbunătățească rezultatele educaționale și nivelurile de competențe ale grupurilor defavorizate. În urma evaluării progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a acestor recomandări specifice țării la momentul transmiterii planului de redresare și reziliență (PRR), Comisia constată că s-a pus în aplicare pe deplin recomandarea privind luarea tuturor măsurilor necesare pentru a aborda în mod eficace pandemia, a susține economia și a sprijini redresarea ulterioară.

- (3) La 2 iunie 2021, Comisia a publicat o analiză aprofundată, efectuată în temeiul articolului 5 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului¹, cu privire la Germania. În urma analizei sale, Comisia a concluzionat că Germania se confruntă cu dezechilibre macroeconomice cu relevanță transfrontalieră și în special că excedentul de cont curent se menține la niveluri ridicate, reflectând un nivel scăzut al investițiilor în raport cu economiile.
- (4) Recomandarea Consiliului privind politica economică a zonei euro a recomandat statelor membre din zona euro să ia măsuri, inclusiv prin intermediul PRR, pentru a asigura, printre altele, o orientare politică menită să sprijine redresarea și să îmbunătățească în continuare convergența, reziliența și creșterea durabilă și favorabilă incluziunii. În recomandarea Consiliului se recomanda, de asemenea, statelor membre din zona euro să consolideze cadrele instituționale naționale, să asigure stabilitatea macrofinanciară, să finalizeze uniunea economică și monetară și să întărească rolul internațional al monedei euro.

¹ Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice (JO L 306, 23.11.2011, p. 25).

- (5) La 28 aprilie 2021, Germania a transmis Comisiei PRR său național, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. Transmiterea respectivă a avut loc în urma unui proces de consultare care s-a desfășurat în conformitate cu cadrul juridic național și la care au participat autoritățile locale și regionale, partenerii sociali, organizațiile societății civile, organizațiile de tineret și alte părți interesate relevante. Asumarea la nivel național a PRR stă la baza implementării cu succes a acestora, a impactului lor de durată la nivel național și a credibilității acestora la nivel european. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența PRR, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.
- (6) PRR ar trebui să urmărească obiectivele generale ale Mecanismului de redresare și reziliență instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 (denumit în continuare „mecanismul”) și ale Instrumentului de redresare al Uniunii Europene instituit prin Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului¹ pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19. Acestea ar trebui să promoveze coeziunea economică, socială și teritorială a Uniunii prin contribuția la cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241.

¹ Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19 (JO L 433I, 22.12.2020, p. 23).

- (7) Implementarea PRR ale statelor membre va constitui un efort coordonat de reforme și investiții în Uniune. Prin implementarea coordonată și simultană și prin punerea în aplicare a proiectelor transfrontaliere și multinaționale, astfel de reforme și investiții se vor consolida reciproc și vor genera efecte de propagare pozitive în Uniune. Prin urmare, aproximativ o treime din impactul mecanismului asupra creșterii economice și a creării de locuri de muncă în statele membre se va datora efectelor de propagare ale reformelor din alte state membre.

Un răspuns echilibrat care să contribuie la cei șase piloni

- (8) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.1 din anexa V la regulamentul menționat, PRR reprezintă în mare măsură (nota A) un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod adecvat la situația economică și socială, contribuind astfel în mod corespunzător la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din regulamentul menționat, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă statul membru în cauză și de alocarea financiară care i-a fost atribuită.
- (9) PRR oferă un răspuns cuprinzător la situația economică și socială, deoarece adoptă o abordare holistică pentru a realiza redresarea, consolidând în același timp reziliența socioeconomică. Cele 40 de măsuri incluse în PRR constituie o combinație echilibrată de reforme și investiții care acoperă politicile economice, industriale, digitale, de mediu, sociale și de sănătate.

- (10) PRR este echilibrat în mod adecvat în ceea ce privește abordarea tuturor celor șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241. Se pune un accent puternic pe tranziția verde, măsurile legate de protecția climei reprezentând cel puțin 42 % din cuantumul alocat, fiind incluse măsuri-cheie privind mobilitatea și locuințele. PRR cuprinde obiective digitale și mai ambițioase, care reprezintă cel puțin 52 % din cuantumul alocat, acoperind domenii precum industria, educația, politica socială, asistența medicală și administrația publică. Reformele și investițiile abordează blocajele administrative pentru a facilita investițiile și a promova o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, asigurând totodată avantaje și pentru IMM-uri. Coeziunea socială este promovată prin diverse măsuri care vizează modernizarea administrației publice și sprijinirea grupurilor defavorizate, plafonarea contribuțiilor de securitate socială și consolidarea educației și a competențelor, în special prin susținerea digitalizării educației. PRR pune un accent puternic pe promovarea investițiilor și pe eliminarea blocajelor în materie de investiții, care se preconizează că vor ajuta autoritățile locale să soluționeze problemele legate de infrastructură și, astfel, să contribuie la coeziunea teritorială. Reformele și investițiile administrației publice menite să consolideze sistemul de sănătate contribuie la creșterea rezilienței, la fel ca și măsurile de digitalizare și modernizare a serviciilor publice și de reducere a barierelor din calea investițiilor. Sunt prevăzute diferite măsuri legate de competențe în beneficiul generației viitoare.

Abordarea tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice țării

- (11) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor (nota A) identificate în recomandările relevante specifice adresate Germaniei, inclusiv în ceea ce privește aspectele fiscale ale acestora, și în recomandările adoptate în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 ori a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european.
- (12) PRR include un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor economice și sociale prezentate în recomandările specifice fiecărei țări adresate Germaniei de către Consiliu în cadrul semestrului european din 2019 și 2020.
- (13) Recomandările referitoare la măsurile imediate de politică fiscal-bugetară luate ca răspuns la pandemie pot fi considerate ca nefăcând obiectul planului de redresare și reziliență prezentat de Germania, în pofida faptului că, în general, Germania a răspuns în mod adecvat și suficient la nevoia imediată de sprijinire a economiei prin mijloace bugetar-fiscale în 2020 și 2021, în concordanță cu clauza derogatorie generală din Pactul de stabilitate și de creștere.

- (14) Se preconizează că prin implementarea PRR vor fi abordate diferite recomandări specifice țării referitoare la creșterea investițiilor și la reducerea sarcinii administrative, deoarece PRR vizează reducerea semnificativă a blocajelor în materie de investiții și accelerarea investițiilor. În special, înființarea unui grup de lucru comun la nivelul federal și la nivelul landurilor pentru o administrație eficientă și accesibilă cetățenilor și întreprinderilor, sprijinirea autorităților locale prin intermediul PD – Berater der öffentlichen Hand GmbH ('Partnerschaft Deutschland') în ceea ce privește executarea eficace a finanțării investițiilor, precum și măsurile juridice de accelerare a procedurilor de planificare și autorizare ar trebui să sporească investițiile publice și să promoveze investițiile private. În plus, se preconizează că investițiile vor crește, reflectând angajamentele PRR de a sprijini decarbonizarea și soluțiile bazate pe hidrogen, cu accent pe hidrogenul din surse regenerabile, precum și datorită măsurilor privind mobilitatea durabilă, inclusiv vehiculele și stațiile de încărcare cu emisii zero, C&D și digitalizarea economiei, inclusiv a IMM-urilor, a educației, a asistenței medicale și a administrației publice.
- (15) Se preconizează, de asemenea, că implementarea PRR va contribui la abordarea recomandărilor specifice țării referitoare la educație, participarea pe piața muncii, impozitarea forței de muncă și politica socială, prin consolidarea digitalizării educației, sprijinirea studenților dezavantajați, îmbunătățirea serviciilor de îngrijire a copiilor, creșterea transparenței pensiilor și frânarea creșterii sarcinii fiscale asupra costului forței de muncă.

- (16) Prin abordarea provocărilor menționate anterior, se preconizează că PRR va contribui, de asemenea, la corectarea dezechilibrelor cu care se confruntă Germania, identificate în recomandările formulate în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 în 2019 și 2020. Se preconizează că acesta va contribui în special la corectarea dezechilibrelor în ceea ce privește excedentul său de cont curent care se menține la niveluri ridicate, reflectând un nivel scăzut al investițiilor în raport cu economiile, și care are relevanță transfrontalieră.
- (17) PRR oferă o bază solidă pentru continuarea eforturilor de reformă și de investiții în anii următori, pentru a aborda și alte provocări structurale.

Contribuția la potențialul de creștere, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională

- (18) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.3 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va avea un impact important (nota A) asupra întăririi potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a Germaniei, contribuind la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea și convergența economică, socială și teritorială în cadrul Uniunii.

- (19) Simulările efectuate de serviciile Comisiei arată că PRR, împreună cu celelalte măsuri din cadrul Instrumentului de redresare al Uniunii Europene, are potențialul de a genera, până în 2026, o creștere a PIB-ului Germaniei cuprinsă între 0,4 % și 0,7 % fără a include eventualul impact pozitiv al reformelor structurale, care poate fi substanțial. Se preconizează că PRR va promova o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, cu o contribuție majoră a investițiilor care sprijină o tranziție climatică și digitală de succes, va promova inovarea, va decarboniza economia, inclusiv transporturile și industria, și va digitaliza întreprinderile, administrația publică și serviciile publice. Se preconizează că măsurile vor conduce la o utilizare pe scară mai largă a vehiculelor cu emisii zero, la o disponibilitate sporită a tehnologiilor pe bază de hidrogen, precum și la un fond locativ mai favorabil climei și mai eficient din punct de vedere energetic. De asemenea, se estimează că acestea vor facilita realizarea de investiții de către întreprinderi, inclusiv IMM-uri. Îmbunătățirea educației și a competențelor, datorită măsurilor de optimizare a metodologiilor de predare, a materialelor didactice și de furnizare a unui sprijin specific, ar trebui să aducă beneficii în ceea ce privește productivitatea, reziliența și incluziunea.

(20) PRR abordează vulnerabilitățile sociale și promovează coeziunea socială printr-o serie de măsuri, contribuind, de asemenea, la punerea în aplicare a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale. Se preconizează că familiile cu copii vor beneficia de măsuri incluse în PRR precum extinderea serviciilor de îngrijire a copiilor prin oferirea a 90 000 de locuri suplimentare, care este oportună având în vedere numărul insuficient de locuri disponibile. Sprijinul pedagogic suplimentar pentru elevii care au rămas în urmă din cauza pandemiei este destinat unei părți din numărul total al elevilor. Pentru a sprijini sistemul de ucenicie, care a fost afectat în mod negativ de pandemie, PRR cuprinde stimulente financiare pentru ca întreprinderile să păstreze și să angajeze ucenici și, prin urmare, contribuie la îndeplinirea Garanției pentru tineret¹. Prin măsura „Garanția socială 2021”, PRR contribuie la prevenirea creșterii costurilor nesalariale ale forței de muncă, care se situează la un nivel ridicat în Germania, prin plafonarea contribuțiilor de securitate socială la 40 %. PRR prevede, de asemenea, dezvoltarea unui portal digital al pensiilor, care ar trebui să ajute cetățenii să își planifice pensiile, oferindu-le o imagine de ansamblu a drepturilor lor individuale. PRR cuprinde, de asemenea, măsuri de îmbunătățire a funcționării sistemului de sănătate, care se preconizează că vor aduce beneficii întregii societăți.

¹ Recomandarea Consiliului din 30 octombrie 2020 privind „O punte către locuri de muncă – consolidarea Garanției pentru tineret” și de înlocuire a Recomandării Consiliului din 22 aprilie 2013 privind înființarea unei garanții pentru tineret (JO C 372, 4.11.2020, p. 1).

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

- (21) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.4 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va asigura faptul că nicio măsură de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în planul de redresare și reziliență nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu (nota A), în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului¹ (principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”). PRR al Germaniei evaluează conformitatea cu principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”. Evaluarea urmează metodologia stabilită în orientarea tehnică prevăzută în Comunicarea Comisiei intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ» în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”². Evaluarea acoperă cele șase obiective de mediu în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852, și anume atenuarea schimbărilor climatice, adaptarea la schimbările climatice, utilizarea durabilă și protejarea resurselor de apă și a celor marine, economia circulară, prevenirea și controlul poluării, precum și protecția și refacerea biodiversității și a ecosistemelor. Impactul asupra mediului este evaluat la nivel de măsură, și anume printr-o evaluare individuală pentru fiecare reformă sau investiție.

¹ Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

² JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (22) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la regulamentul menționat, PRR conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Cuantumul alocat pentru măsurile de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă cel puțin 42 % din cuantumul total alocat prin PRR, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din regulamentul menționat, PRR este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru 2030.
- (23) PRR pune un accent puternic pe pilonul tranziției verzi. Pentru a sprijini obiectivele climatice în domenii precum tranziția energetică și adaptarea la schimbările climatice, PRR prevede o gamă largă de măsuri care pot fi grupate în trei domenii principale de acțiune. În primul rând, o serie de acțiuni din cadrul PRR se axează pe dezvoltarea unei economii eficiente a hidrogenului în industrie și în economie în general, cu accent pe hidrogenul din surse regenerabile. În al doilea rând, se depun, de asemenea, eforturi considerabile pentru a accelera investițiile în mobilitatea favorabilă climei, în vederea soluționării provocărilor cu care se confruntă Germania în ceea ce privește transportul durabil. În fine, PRR conține o serie de măsuri pentru accelerarea construcțiilor și a renovărilor favorabile climei, cu un accent puternic pe efectuarea de renovări având ca scop creșterea eficienței energetice.

- (24) Aceste măsuri contribuie în mod direct la tranziția verde, în special la atenuarea schimbărilor climatice. În plus, măsurile contribuie indirect la celelalte obiective ale tranziției verzi, în special prin promovarea circularității și reducerea emisiilor de poluanți atmosferici, și sunt aliniate la Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030 și la Planul de acțiune în domeniul climei 2050 al Germaniei. PRR nu conține măsuri având drept obiectiv biodiversitatea, dar, prin contribuția la atenuarea schimbărilor climatice, aceste măsuri pot fi, de asemenea, benefice pentru conservarea biodiversității, deoarece schimbările climatice reprezintă una dintre amenințările majore la adresa biodiversității. Germania a efectuat o evaluare sistematică din perspectiva principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, din care reiese că niciuna dintre măsurile propuse nu provoacă daune biodiversității.

Contribuția la tranziția digitală

- (25) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la regulamentul menționat, PRR conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de aceasta. Quantumul alocat pentru măsurile de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă cel puțin 52 % din quantumul total alocat prin PRR, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VII la Regulamentul (UE) 2021/241.
- (26) Având în vedere ponderea semnificativă alocată din quantumul total care contribuie la tranziția digitală și proeminența aspectelor digitale în majoritatea componentelor sale, PRR al Germaniei pune un accent puternic pe tranziția digitală și pe provocările care decurg din aceasta în toate sectoarele.

- (27) PRR abordează transformarea digitală a serviciilor publice, inclusiv a serviciilor de sănătate, și a întreprinderilor, două aspecte cu privire la care Germania are în prezent rezultate sub media UE. PRR include o componentă completă privind modernizarea administrației publice prin accelerarea digitalizării și promovarea interoperabilității. În plus, în cadrul unei componente dedicate sănătății, două măsuri vizează accelerarea transformării digitale a serviciilor de sănătate publică și, respectiv, a spitalelor. În ceea ce privește întreprinderile, sunt prevăzute investiții care sprijină tranziția digitală și tranziția verde a industriei autovehiculelor.
- (28) PRR cuprinde, de asemenea, măsuri importante care vizează capitalul uman și investițiile în tehnologii digitale avansate, cu o componentă privind digitalizarea educației și o altă componentă care contribuie la două inițiative europene la scară largă privind microelectronica și, respectiv, tehnologiile de tip cloud și tehnologiile de vârf de generație următoare.

Impact de durată

- (29) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.7 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va avea în mare măsură un impact de durată asupra Germaniei (nota A).

- (30) PRR prevede reforme ale administrației publice menite să promoveze digitalizarea administrației publice, să reducă sarcina administrativă pentru cetățeni și întreprinderi și să accelereze în continuare planificarea și aprobarea proiectelor de investiții publice. Se preconizează că aceste măsuri vor elimina restanțele în materie de investiții publice și vor face ca mediul de afaceri să fie mai favorabil investițiilor pe termen lung, asigurând infrastructuri publice de calitate și servicii publice digitale eficiente și facilitând efectele de creștere a productivității pe termen lung.
- (31) PRR constă într-un set de măsuri care vizează adoptarea energiei fără emisii de dioxid de carbon, cu un accent deosebit pe hidrogenul din surse regenerabile, mobilitatea și locuințele cu emisii scăzute, pe digitalizarea administrației publice, a educației, a asistenței medicale și a întreprinderilor și pe promovarea unui acces mai bun la dezvoltarea competențelor pentru tinerii vulnerabili. Abordarea acestor provocări ar trebui să permită o creștere durabilă și favorabilă incluziunii. În plus, se preconizează că măsurile vor avea un efect benefic de durată asupra capitalului uman și asupra utilizării eficiente a resurselor. Impactul de durată al PRR poate fi, de asemenea, consolidat prin sinergii între PRR și alte programe, inclusiv fondurile politicii de coeziune, în special prin abordarea cu seriozitate a provocărilor teritoriale și prin promovarea unei dezvoltări echilibrate.

Monitorizare și implementare

- (32) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.8 din anexa V la regulamentul menționat, măsurile propuse în PRR sunt adecvate (nota A) pentru asigurarea monitorizării și a implementării eficiente a PRR, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și a indicatorilor aferenți.
- (33) Organismul de coordonare din cadrul Ministerului Federal de Finanțe și ministerele de resort sunt responsabile de implementarea efectivă a PRR. Diferitele mecanisme instituite pentru elaborarea, negocierea și asigurarea unei implementări eficiente și susținute a PRR sunt credibile în ceea ce privește mandatul legal și capacitatea administrativă. Jaloanele și țintele prevăzute de PRR al Germaniei constituie un sistem adecvat de monitorizare a implementării PRR. Jaloanele și țintele propuse sunt clare și realiste, iar indicatorii aferenți acestora sunt relevanți, acceptabili și fiabili. Jaloanele și țintele sunt, de asemenea, relevante pentru măsurile deja finalizate care sunt eligibile în temeiul articolului 17 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241. Atingerea satisfăcătoare a acestor jaloane și ținte de-a lungul timpului este necesară pentru justificarea cererilor de plată. Mecanismele de verificare, colectarea datelor și responsabilitățile descrise de autoritățile germane par suficient de solide pentru a justifica în mod adecvat cererile de plată după atingerea jaloanelor și a țintelor.

- (34) Statele membre ar trebui să se asigure că sprijinul financiar acordat în cadrul mecanismului este comunicat și recunoscut în conformitate cu articolul 34 din Regulamentul (UE) 2021/241. Se poate solicita sprijin tehnic în cadrul instrumentului de sprijin tehnic instituit prin Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului¹, care este menit să ajute statele membre să își implementeze PRR.

Stabilirea costurilor

- (35) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la regulamentul menționat, justificarea furnizată în PRR cu privire la valoarea costurilor totale estimate ale PRR este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.
- (36) Estimările costurilor și documentele justificative furnizate arată diferite grade de detaliu și profunzime a calculelor. Conform informațiilor furnizate, nu există indicii că s-ar aduce atingere caracterului rezonabil sau plauzibil al costurilor. Cu toate acestea, nivelul de asigurare ar fi putut fi îmbunătățit prin furnizarea unor estimări mai detaliate pentru anumite măsuri. În fine, cuantumul costurilor totale estimate ale PRR este conform cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și proporțional cu impactul economic și social național preconizat.

¹ Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic (JO L 57, 18.2.2021, p. 1).

Protecția intereselor financiare ale Uniunii

- (37) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.10 din anexa V la regulamentul menționat, măsurile propuse în PRR sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese la utilizarea fondurilor puse la dispoziție în temeiul regulamentului menționat și se preconizează că măsurile respective vor asigura evitarea dublei finanțări în temeiul regulamentului menționat și în cadrul altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente și mijloace vizând promovarea și asigurarea respectării dreptului Uniunii, inclusiv pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protejarea bugetului Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului¹.
- (38) Sistemul de control intern descris în PRR al Germaniei se bazează în mare măsură pe procesele și structurile naționale de audit existente, ceea ce conduce la o competență și la o capacitate administrativă adecvată. Sunt identificate clar entitățile responsabile, și anume unitatea de coordonare din cadrul Ministerului de Finanțe, unitățile de control intern din fiecare minister și Curtea de Conturi națională, precum și rolurile și responsabilitățile acestora pentru îndeplinirea sarcinilor de control intern. Aceste entități funcționează în mod independent, iar separarea funcțiilor relevante este respectată, ceea ce face ca sistemele de control să fie solide și adecvate.

¹ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 4331, 22.12.2020, p. 1).

- (39) Legile și reglementările naționale sunt considerate eficiente pentru prevenirea, detectarea și corectarea neregulilor precum fraudă, corupția sau conflictele de interese atunci când se utilizează fondurile din cadrul mecanismului. Acest lucru este valabil, de asemenea, în ceea ce privește evitarea dublei finanțări din mecanism și din alte programe ale Uniunii. Cadrul de reglementare și organismele publice responsabile cu implementarea sunt descrise în mod adecvat, iar entitățile responsabile cu controalele au competențele legale și capacitatea administrativă necesare pentru a-și exercita rolurile și sarcinile. Germania a indicat că va fi instituit un sistem informatic integrat pentru colectarea, stocarea și raportarea adecvată a datelor necesare pentru implementarea PRR. Germania a inițiat un proces de auditare a sistemului său informatic de către Curtea de Conturi (*Bundesrechnungshof*) pentru a identifica eventualele deficiențe și pentru a aborda fără întârziere recomandările care vor fi formulate în raportul de audit, precum și pentru a asigura înregistrarea completă a tuturor datelor menționate la articolul 22 alineatul (2) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241, inclusiv printr-un sistem tranzitoriu. Germania s-a angajat să ofere acces la aceste date.

Coerența PRR

- (40) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.11 din anexa V la regulamentul menționat, PRR conține în mare măsură (nota A) măsuri de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții publice care reprezintă acțiuni coerente.

- (41) PRR german prezintă un discurs coerent, cu un accent strategic clar pe tranziția verde și digitală. În cadrul fiecărei componente, reformele și investițiile sunt orientate către atingerea unor obiective coerente, iar rezultatele preconizate ale acestora se consolidează reciproc. Acțiunile planificate în cadrul diferitelor componente sunt coerente și complementare, cuprinzând reforme structurale care însoțesc investițiile planificate în vederea consolidării impactului său. De asemenea, există coerență și complementaritate intrinsecă între măsurile prevăzute de diferitele componente. Pentru a promova o mai mare coerență între instrumente, în special cu fondurile politicii europene de coeziune, se încurajează o alocare echilibrată a resurselor la nivel teritorial.

Egalitate

- (42) Aspectele legate de egalitatea de gen și de egalitatea de șanse pentru toți sunt abordate de mai multe componente ale PRR. Printre măsurile deosebit de relevante se numără îmbunătățirea accesului la o educație și îngrijire de calitate a copiilor preșcolari, măsură care promovează atât egalitatea de gen, cât și reducerea dezavantajelor socioeconomice. Se preconizează că sprijinul pentru ucenicii și ajutorul acordat studenților care s-au confruntat cu dificultăți de învățare legate de pandemia COVID-19 vor aduce beneficii într-o proporție mai mare tinerilor care provin din medii vulnerabile, inclusiv dintr-un context de migrație.

Autoevaluarea securității

- (43) Nu s-a furnizat o autoevaluare a securității, deoarece aceasta nu a fost considerată oportună de către Germania, în conformitate cu articolul 18 alineatul (4) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Proiectele transfrontaliere și multinaționale

- (44) O caracteristică centrală a PRR german este includerea proiectelor importante de interes european comun planificate în domeniul hidrogenului (1 500 000 000 EUR), al microelectronicii (1 500 000 000 EUR), precum și în cel al tehnologiilor de tip cloud și al tehnologiilor de vârf de generație următoare (750 000 000 EUR). Respectivul proiecte multinaționale au fost inițiate împreună cu alte țări.

Procesul de consultare

- (45) Conform rezumatului procesului de consultare furnizat de Germania, părțile interesate relevante au fost consultate în etapa de pregătire a PRR, iar opiniile acestora au fost luate în considerare în mod corespunzător. Landurile au fost implicate, conform responsabilităților care le revin, în etapele incipiente și în numeroase etape ale elaborării PRR. Punctele de vedere ale acestora, în special în ceea ce privește structura de guvernare în etapa de implementare, sunt reflectate în PRR. Parlamentul Federal a fost informat periodic cu privire la conținutul PRR. Punctele de vedere ale partenerilor sociali și ale organizațiilor de mediu se reflectă în special în selectarea măsurilor PRR. În urma consultării, o parte din reformele și investițiile planificate inițial au fost adaptate sau eliminate din PRR. Au fost consultați, de asemenea, partenerii sociali, reprezentanții industriei și ai mediului de afaceri, societatea civilă și Consiliul național pentru productivitate. Pentru proiectele transfrontaliere și multinaționale incluse în PRR, Germania a colaborat îndeaproape cu celelalte state membre care participă la proiectele respective.

- (46) Se preconizează că un proces continuu de coordonare cu landurile, precum și cu municipalitățile, va avea loc și în faza de implementare a PRR. La cererea landurilor, structura de guvernare prevede reuniuni periodice de coordonare între landuri și ministerele federale de resort responsabile de reforme și investiții care afectează în mod direct responsabilitățile landurilor într-un context federal. Landurile ar trebui, de asemenea, să fie implicate îndeaproape și în mod prompt în procesul de raportare cu privire la progresele înregistrate de implementare. Pentru a asigura asumarea responsabilității de către actorii relevanți, este esențial ca toate autoritățile locale și părțile interesate vizate, inclusiv partenerii sociali, să fie implicate pe tot parcursul implementării investițiilor și a reformelor incluse în PRR.

Evaluare pozitivă

- (47) În urma evaluării pozitive de către Comisie a PRR prezentat de Germania, cu constatarea că PRR îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) din regulamentul menționat și cu anexa V la acesta, prezenta decizie ar trebui să stabilească reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea PRR, a jaloanelor, a țintelor și a indicatorilor relevanți, precum și cuantumul pus la dispoziție de Uniune pentru implementarea PRR sub formă de sprijin financiar nerambursabil.

Contribuția financiară

- (48) Costul total estimat al PRR al Germaniei este de 26 518 833 613 EUR¹, o valoare mai mare decât contribuția financiară maximă. Întrucât PRR îndeplinește într-o măsură satisfăcătoare criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241 și, în plus, întrucât quantumul costurilor totale estimate ale PRR este mai mare decât contribuția financiară maximă disponibilă pentru Germania, contribuția financiară alocată pentru PRR al Germaniei ar trebui să fie egală cu quantumul total al contribuției financiare disponibile pentru Germania, în conformitate cu articolul 11 din regulamentul menționat.
- (49) În conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculul contribuției financiare maxime pentru Germania trebuie actualizat până la 30 iunie 2022. Așadar, în conformitate cu articolul 23 alineatul (1) din regulamentul menționat, un quantum care nu depășește contribuția financiară maximă menționată la articolul 11 alineatul (1) litera (a) din regulamentul menționat ar trebui să fie pus la dispoziția Germaniei pentru a fi angajat din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022. Dacă va fi necesar, în urma actualizării contribuției financiare maxime, Consiliul, la propunerea Comisiei, ar trebui, fără întârzieri nejustificate, să modifice prezenta decizie pentru a include contribuția financiară maximă actualizată, calculată în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din regulamentul menționat.

¹ Germania a prezentat două estimări ale costurilor. Valoarea brută a planului, de 27 949 882 000 EUR, include TVA-ul pentru unele măsuri, în timp ce o valoare netă de cel puțin 26 518 833 613 EUR exclude TVA-ul.

- (50) Sprijinul care urmează să fie acordat trebuie finanțat din împrumuturile contractate de către Comisie în numele Uniunii în temeiul articolului 5 din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului¹. Sprijinul ar trebui să fie plătit în tranșe după ce Germania a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea PRR.
- (51) Germania a solicitat o prefinanțare în valoare de 2 250 000 000 EUR. Acest quantum ar trebui pusă la dispoziția Germaniei sub rezerva intrării în vigoare a acordului prevăzut la articolul 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 (denumit în continuare „acordul de finanțare”) și în conformitate cu clauzele acestuia.
- (52) Prezenta decizie nu ar trebui să aducă atingere rezultatului niciuneia dintre procedurile legate de acordarea de fonduri ale Uniunii în cadrul oricărui alt program al Uniunii în afără de mecanism sau procedurilor legate de denaturări ale funcționării pieței interne care ar putea fi inițiate, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Decizia nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

¹ Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom (JO L 424, 15.12.2020, p. 1).

Articolul 1
Aprobarea evaluării PRR

Se aprobă evaluarea PRR al Germaniei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în PRR, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a PRR, inclusiv jaloanele și țintele relevante, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.

Articolul 2
Contribuția financiară

- (1) Uniunea pune la dispoziția Germaniei o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 25 613 478 442 EUR¹. Un cuantum de 16 291 323 631 EUR se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022. În cazul în care actualizarea prevăzută la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 conduce la o contribuție financiară maximă actualizată pentru Germania egală sau mai mare decât 25 613 478 442 EUR, se pune la dispoziție un cuantum suplimentar de 9 322 154 811 EUR pentru a fi angajat din punct de vedere juridic în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023. În cazul în care actualizarea prevăzută la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 conduce la o contribuție financiară maximă actualizată pentru Germania mai mică de 25 613 478 442 EUR, diferența dintre contribuția financiară maximă actualizată și cuantumul de 16 291 323 631 EUR este disponibilă pentru a fi angajată din punct de vedere juridic în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023, în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 20 alineatul (8) din Regulamentul (UE) 2021/241.

¹ Acest cuantum corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale a cheltuielilor Germaniei menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul respectiv.

- (2) Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția Germaniei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie. Un quantum de 2 250 000 000 EUR se pune la dispoziție ca plată de prefinanțare. Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eşalonate. Mărimea tranșelor depinde de disponibilitatea finanțării.
- (3) Prefinanțarea se eliberează sub rezerva intrării în vigoare a acordului de finanțare și în conformitate cu acesta. Prefinanțarea se lichidează prin deduceri proporționale din tranșele plătite.
- (4) Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul de finanțare este condiționată de disponibilitatea finanțării și de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, care să ateste că Germania a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea PRR. Pentru a putea beneficia de sprijinul nerambursabil, Germania trebuie să atingă jaloanele și țintele până cel târziu la 31 august 2026, sub rezerva intrării în vigoare a angajamentelor juridice menționate la alineatul (1).

Articolul 3

Destinatar

Prezenta decizie se adresează Republicii Federale Germania.

Adoptată la ...,

Pentru Consiliu

Președintele
