



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2021. gada 6. jūlijā
(OR. en)

10158/21

Starpiestāžu lieta:
2021/0167 (NLE)

ECOFIN 643
CADREFIN 338
UEM 178
FIN 519

LEĢISLATĪVIE AKTI UN CITI DOKUMENTI

Temats: PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS par Vācijas atveseļošanas un noturības plāna novērtējuma apstiprināšanu

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS (ES) 2021/...

(... gada ...)

par Vācijas atveseļošanas un noturības plāna novērtējuma apstiprināšanu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2021/241 (2021. gada 12. februāris), ar ko izveido Atveseļošanas un noturības mehānismu¹, un jo īpaši tās 20. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

¹ OVL 57, 18.2.2021., 17. lpp.

tā kā:

- (1) Covid-19 uzliesmojums ir iedragājis Vācijas ekonomiku un saasinājis problēmas, kas pastāvēja pirms pandēmijas. Vācijas iekšzemes kopprodukts (IKP) uz vienu iedzīvotāju 2019. gadā bija 133 % no Savienības vidējās vērtības. Saskaņā ar Komisijas 2021. gada pavasara prognozi Vācijas reālais IKP 2020. gadā samazinājās par 4,9 % un paredzams, ka 2020.–2021. gadā tas kopumā būs samazinājies par 1,7 %. Lai gan ekonomika atveseļojas salīdzinoši strauji, pastāv ilgākas iedarbības faktori, kas ietekmē ekonomikas rādītājus vidējā termiņā, sevišķi, piemēram, uzkrājumu un ieguldījumu nelīdzsvarotība, jo privātās un publiskās investīcijas atpaliek no investīciju vajadzībām, kā arī neaktīvu vai mazāk pārstāvētu grupu potenciāla nepietiekama izmantošana darba tirgū.

- (2) Padome 2019. gada 9. jūlijā un 2020. gada 20. jūlijā adresēja Vācijai ieteikumus Eiropas pusgada kontekstā. Konkrēti, 2020. gadā Padome ieteica Vācijai mazināt Covid-19 tūlītējās sekas, efektīvi cīnīties pret pandēmiju un piesaistīt pienācīgus resursus veselības aprūpei. Plašākā nozīmē Vācijai tika ieteikts palielināt publiskās un privātās investīcijas, koncentrējoties uz investīcijām zaļās un digitālās pārkārtošanās vajadzībām, vienlaikus īpašu uzmanību pievēršot cita starpā tādām jomām kā transports, tīra, efektīva un integrēta energosistēma, digitalizācija, izglītība, mājokļi, kā arī pētniecība un izstrāde. Padome arī ieteica Vācijai uzlabot sabiedrisko pakalpojumu un mazo un vidējo uzņēmumu ("MVU") digitalizāciju, samazināt regulatīvo un administratīvo slogu un stiprināt konkurenci uzņēmējdarbības pakalpojumu un reglamentēto profesiju jomā. Turklāt Padome aicināja Vāciju novirzīt nodokļus no darbaspēka uz citiem avotiem, samazināt to faktoru ietekmi, kas nestimulē strādāt vairāk stundu, t. sk. augstos nodokļus darbaspēka ienākumiem (sevišķi zemu atalgotiem darba ņēmējiem un otrajiem pelnītājiem), pasargāt valsts pensiju sistēmas ilgtermiņa ilgtspēju, atbalstīt lielāku algu pieaugumu un uzlabot nelabvēlīgā situācijā esošu grupu izglītības rezultātus un prasmju līmeni. Atvēršanas un noturības plāna ("ANP") iesniegšanas laikā novērtējusi sekmes šo konkrētai valstij adresēto ieteikumu īstenošanā, Komisija secina, ka ieteikums par visu nepieciešamo pasākumu veikšanu, lai efektīvi vērstos pret pandēmiju, stiprinātu ekonomiku un atbalstītu turpmāko atvēršanu, ir pilnībā īstenots.

- (3) Komisija 2021. gada 2. jūnijā saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas Nr. (ES) Nr. 1176/2011¹ 5. pantu publiskoja padziļinātu pārskatu par Vāciju. Komisijas veiktā analīze ļāva secināt, ka Vācijā pastāv makroekonomikas nelīdzsvarotība ar pārrobežu nozīmi un jo īpaši, ka tekošā konta pārpalikums saglabājas augstā līmenī, atspoguļojot pieticīgu investīciju līmeni attiecībā pret uzkrājumiem.
- (4) Padomes ieteikumā par eurozonas ekonomikas politiku eurozonas dalībvalstīm tika ieteikts rīkoties, t. sk. izmantojot savus ANP, lai citstarp nodrošinātu tādu politikas nostāju, kas atbalsta atveseļošanu, un vēl vairāk uzlabotu konvergenci, noturību un ilgtspējīgu un iekļaujošu izaugsmi. Padomes ieteikumā eurozonas dalībvalstīm tika arī rekomendēts stiprināt valsts iestāžu sistēmas, nodrošināt makrofinansiālo stabilitāti un pabeigt ekonomiskās un monetārās savienības izveidi, kā arī stiprināt euro starptautisko nozīmi.

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1176/2011 (2011. gada 16. novembris) par to, kā novērst un koriģēt makroekonomisko nelīdzsvarotību (OV L 306, 23.11.2011., 25. lpp.).

- (5) Vācija 2021. gada 28. aprīlī saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 18. panta 1. punktu iesniedza Komisijai savu valsts ANP. Pirms plāna iesniegšanas saskaņā ar valsts tiesisko regulējumu notika apspriešanās ar vietējām un reģionālajām pašvaldībām, sociālajiem partneriem, pilsoniskās sabiedrības organizācijām, jaunatnes organizācijām un citām attiecīgajām ieinteresētajām personām. Valstu atbildība par ANP ir pamats to sekmīgai īstenošanai un ilgstošai ietekmei valstu līmenī un uzticamībai Eiropas līmenī. Atbilstoši Regulas (ES) 2021/241 19. pantam Komisija ir novērtējusi ANP atbilstību, efektivitāti, lietderīgumu un saskaņotību, ņemot vērā minētās regulas V pielikumā sniegtās novērtēšanas vadlīnijas.
- (6) ANP būtu jātiecas sasniegt ar Regulu (ES) 2021/241 izveidotā Atveseļošanas un noturības mehānisma ("mehānisms") un ar Padomes Regulu (ES) 2020/2094 izveidotā Eiropas Savienības Atveseļošanas instrumenta¹ vispārējie mērķi, lai atbalstītu atveseļošanu pēc Covid-19 krīzes. Šiem plāniem būtu jāveicina Savienības ekonomiskā, sociālā un teritoriālā kohēzija, sniedzot ieguldījumu sešos pīlāros, kas minēti Regulas (ES) 2021/241 3. pantā.

¹ Padomes Regula (ES) 2020/2094 (2020. gada 14. decembris), ar ko izveido Eiropas Savienības Atveseļošanas instrumentu ekonomikas atveseļošanas atbalstam pēc Covid-19 krīzes (OV L 433I, 22.12.2020., 23. lpp.).

- (7) Dalībvalstu ANP īstenošana veidos koordinētus centienus, kas aptver reformas un investīcijas, visā Savienībā. Koordinēti un vienlaikus īstenojot šīs reformas un investīcijas un īstenojot pārrobežu un daudzvalstu projektus, šīs reformas un investīcijas savstarpēji pastiprinās cita citu un radīs pozitīvu netiešo ietekmi Savienībā. Tāpēc aptuveni vienu trešdaļu no mehānisma ietekmes uz dalībvalstu izaugsmi un darbvietu veidošanu radīs netiešā ietekme no citām dalībvalstīm.

Līdzsvarota reakcija, kas sniedz ieguldījumu sešos pīlāros

- (8) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta a) apakšpunktā un V pielikuma 2.1. kritērijā, ANP lielā mērā (A reitings) ir visaptveroša un pienācīgi līdzsvarota reakcija uz ekonomisko un sociālo situāciju, tādējādi sniedzot pienācīgu ieguldījumu visos sešos pīlāros, kas minēti minētās regulas 3. pantā, ņemot vērā attiecīgās dalībvalsts konkrētās problēmas un finanšu piešķirumu.
- (9) ANP paredz visaptverošu reakciju uz ekonomisko un sociālo situāciju, izmantojot holistisku pieeju, lai panāktu atveseļošanu, vienlaikus uzlabojot sociālekonomisko noturību. ANP iekļautie 40 pasākumi veido līdzsvarotu reformu un investīciju kopumu, kas aptver ekonomikas, rūpniecības, digitālo, vides, sociālo un veselības aprūpes politiku.

- (10) ANP ir pienācīgi līdzsvarots, jo sniedz ieguldījumu visos sešos pīlāros, kas minēti Regulas (ES) 2021/241 3. pantā. Tas lielā mērā koncentrējas uz zaļo pārkārtošanos, un ar klimata aizsardzību saistītie pasākumi, t. sk. svarīgi pasākumi mobilitātes un mājokļu jomā, veido vismaz 42 % no piešķiruma. ANP digitālie mērķi ir vēl vērienīgāki, tie sasniedz vismaz 52 % no piešķiruma un aptver rūpniecību, izglītību, sociālo politiku, veselības aprūpi un valsts pārvaldi. Reformas un investīcijas novērš administratīvos šķēršļus, lai veicinātu investīcijas un sekmētu gudru, ilgtspējīgu un iekļaujošu izaugsmi, vienlaikus dodot labumu arī MVU. Sociālā kohēzija tiek veicināta ar dažādiem pasākumiem, kas modernizē valsts pārvaldi un atbalsta nelabvēlīgā situācijā esošas grupas, ierobežo sociālā nodrošinājuma iemaksas un stiprina izglītību un prasmes, sevišķi atbalstot izglītības digitalizāciju. ANP ir īpaši vērsts uz investīciju veicināšanu un investīciju trūkuma novēršanu, un paredzams, ka tas palīdzēs vietējām pašvaldībām risināt infrastruktūras problēmas un tādējādi veicinās teritoriālo kohēziju. Valsts pārvaldes reformas un investīcijas veselības aprūpes sistēmas stiprināšanai, tāpat kā pasākumi sabiedrisko pakalpojumu digitalizācijai un modernizācijai un investīciju šķēršļu mazināšanai, veicina noturības palielināšanos. Dažādi ar prasmēm saistīti pasākumi nāk par labu nākamajai paaudzei.

Risinājumi, kas attiecas uz visām konkrētajai valstij adresētajos ieteikumos konstatētajām problēmām vai uz ievērojamu to daļu

- (11) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta b) apakšpunktā un V pielikuma 2.2. kritērijā, gaidāms, ka ANP palīdzēs efektīvi risināt visas problēmas, kuras ir konstatētas attiecīgajos Vācijai adresētajos ieteikumos, vai ievērojamu to daļu (A reitings), ieskaitot to fiskālos aspektus, un ieteikumos, kas sniegti saskaņā ar Regulas Nr. (ES) 1176/2011 6. pantu, vai problēmas, kuras ir konstatētas citos atbilstīgos dokumentos, ko Komisija ir oficiāli pieņēmusi Eiropas pusgada kontekstā.
- (12) ANP ir iekļauts plašs savstarpēji pastiprinošu reformu un investīciju kopums, kas palīdz risināt visas ekonomiskās un sociālās problēmas vai ievērojamu daļu no tām, kuras izklāstītas konkrētai valstij adresētajos ieteikumos, ko Eiropadome 2019. un 2020. gadā Eiropas pusgada ietvaros adresēja Vācijai.
- (13) Var uzskatīt, ka ieteikumi, kas saistīti ar tūlītēju fiskālās politikas reakciju uz pandēmiju, neietilpst Vācijas ANP darbības jomā, neraugoties uz to, ka Vācija kopumā ir pienācīgi un pietiekami reaģējusi uz tūlītējo vajadzību 2020. un 2021. gadā atbalstīt ekonomiku ar fiskāliem līdzekļiem saskaņā ar Stabilitātes un izaugsmes pakta vispārējo izņēmuma klauzulu.

- (14) Paredzams, ka ANP īstenošanā tiks ņemti vērā dažādi konkrētajai valstij adresēti ieteikumi, kas saistīti ar investīciju palielināšanu un administratīvā sloga samazināšanu, jo ANP mērķis ir būtiski samazināt šķēršļus investīcijām un palielināt to apjomu. Paredzams, ka publiskās un privātās investīcijas sevišķi sekmēs kopīgas darba grupas izveide valsts un federālo zemju līmenī efektīvai un iedzīvotājiem un uzņēmējdarbībai labvēlīgai pārvaldībai, atbalsts vietējām iestādēm investīciju finansējuma efektīvā izmantošanā ar *PD – Berater der öffentlichen Hand GmbH* (“Partnerschaft Deutschland”) un juridiskie pasākumi plānošanas un atļauju piešķiršanas procedūru paātrināšanai. Turklāt paredzams, ka investīcijas pieaugs, atspoguļojot ANP saistības atbalstīt dekarbonizāciju un uz ūdeņradi balstītus risinājumus ar uzsvāru uz atjaunīgo ūdeņradi, kā arī pasākumus ilgtspējīgā mobilitātē, t. sk. bezemisiju transportlīdzekļos un uzlādes stacijās, pētniecībā un izstrādē, kā arī ekonomikas, t. sk. MVU, izglītības, veselības aprūpes un valsts pārvaldes digitalizācijā.
- (15) Sagaidāms arī, ka ANP īstenošana palīdzēs realizēt konkrētajai valstij adresētos ieteikumus, kas saistīti ar izglītību, dalību darba tirgū, darbaspēka nodokļiem un sociālo politiku, uzlabojot izglītības digitalizāciju, atbalstot nelabvēlīgākā situācijā esošus studentus, uzlabojot bērnu aprūpes nodrošināšanu, uzlabojot pensiju pārredzamību un ierobežojot nodokļu īpatsvara pieaugumu.

- (16) Pievēršoties iepriekš minētajām problēmām, gaidāms, ka ANP palīdzēs arī koriģēt nelīdzsvarotību, ar ko saskaras Vācija, kā tika konstatēs ieteikumos, kuri sniegti saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 1176/2011 6. pantu 2019. un 2020. gadā. Gaidāms, ka tas palīdzēs koriģēt, jo īpaši nelīdzsvarotību attiecībā uz tās tekošā konta pārpalikumu, kas saglabājas augstā līmenī, atspoguļojot pieticīgu investīciju līmeni salīdzinājumā ar uzkrājumiem, un kam ir pārrobežu nozīme.
- (17) ANP nodrošina stabilu pamatu tālākiem reformu un investīciju centieniem pārējo strukturālo problēmu risināšanai turpmākajos gados.

Ieguldījums izaugsmes potenciālā, darbvietu radīšanā un ekonomiskajā, sociālajā un institucionālajā noturībā

- (18) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta c) apakšpunktā un V pielikuma 2.3. kritērijā, gaidāms, ka ANP būs liela ietekme (A reitings) uz Vācijas izaugsmes potenciāla, darbvietu radīšanas un ekonomiskās, sociālās un institucionālās noturības stiprināšanu, veicinot Eiropas sociālo tiesību pīlāra īstenošanu, t. sk. veicinot rīcībpolitiku attiecībā uz bērniem un jauniešiem, un mazinās Covid-19 krīzes ekonomisko un sociālo ietekmi, tādējādi uzlabojot ekonomisko, sociālo un teritoriālo kohēziju un konvergenci Savienībā.

- (19) Komisijas dienestu veiktas simulācijas liecina, ka ANP kopā ar pārējiem Eiropas Savienības Atveseļošanas instrumenta pasākumiem ir potenciāls līdz 2026. gadam palielināt Vācijas IKP par 0,4–0,7 %, neieskaitot strukturālo reformu iespējamo pozitīvo ietekmi, kura var būt būtiska. Paredzams, ka ANP veicinās gudru, ilgtspējīgu un iekļaujošu izaugsmi, un lielu ieguldījumu dos investīcijas, kas atbalsta sekmīgu klimata un digitālo pārkārtošanos, veicina inovāciju, dekarbonizē ekonomiku, t. sk. transportu un rūpniecību, un digitalizē uzņēmumus, publisko pārvaldi un sabiedriskos pakalpojumus. Paredzams, ka pasākumu rezultātā tiks plašāk izmantoti bezemisiju transportlīdzekļi, palielināsies uz ūdeņradi balstītu tehnoloģiju pieejamība, kā arī tiks izveidots klimatam draudzīgāks un energoefektīvāks dzīvojamais fonds. Sagaidāms, ka pasākumi atvieglos arī investīcijas uzņēmumiem, t. sk. MVU. Tā kā ar pasākumiem mācīšanas metožu, mācību materiālu pilnveidošanai un īpaša atbalsta sniegšanai tiek uzlabota izglītība un prasmes, paredzams, ka tie nāks par labu produktivitātei, noturībai un iekļautībai.

(20) ANP ir risināta sociālā neaizsargātība un veicināta sociālā kohēzija, paredzot virkni pasākumu, kas palīdz īstenot arī Eiropas sociālo tiesību pīlāra principus. Paredzams, ka no ANP iekļautajiem pasākumiem, piemēram, vietu skaita palielināšanas bērnu aprūpes iestādēs par 90 000 vietām, kas ir savlaicīgi, ņemot vērā pieejamo vietu trūkumu, gūs labumu ģimenes ar bērniem. Papildu mācīšanas atbalstu skolēniem, kuri pandēmijas dēļ ir atpalikuši mācību procesā, ir paredzēts sniegt ceturtajai daļai no visiem skolēniem. Lai atbalstītu mācekļības sistēmu, ko negatīvi ietekmēja pandēmija, ANP ir iekļauti finansiāli stimuli uzņēmumiem, kas ļauj paturēt un pieņemt darbā mācekļus, tādējādi palīdzot īstenot Garantiju jauniešiem¹. Ar pasākumu “2021. gada sociālā garantija” ANP palīdz novērst ar algu nesaistīto darbaspēka izmaksu pieaugumu, kuras Vācijā ir augstas, nosakot sociālā nodrošinājuma iemaksu maksimumu 40 % apmērā. ANP arī pausta apņemšanās izveidot digitālu pensiju portālu, kam būtu jāpalīdz iedzīvotājiem pensiju plānošanā, sniedzot pārskatu par viņu individuālajām tiesībām. ANP ir iekļauti arī pasākumi veselības aprūpes sistēmas darbības uzlabošanai, kuri, paredzams, sniegs labumu visai sabiedrībai.

¹ Padomes Ieteikums (2020. gada 30. oktobris) “Tilts uz nodarbinātību – Garantijas jauniešiem pastiprināšana” un ar ko aizstāj Padomes 2013. gada 22. aprīļa Ieteikumu par garantijas jauniešiem izveidi (2020/C 372/01).

Princips “nenodari būtisku kaitējumu”

- (21) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta d) apakšpunktā un V pielikuma 2.4. kritērijā, gaidāms, ka ANP nodrošinās, ka neviens ANP iekļauto reformu un investīciju projektu īstenošanas pasākums nerada būtisku kaitējumu vides mērķiem (A reitings) Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) 2020/852 17. panta nozīmē¹ (princips “nenodari būtisku kaitējumu”). Vācijas ANP ir novērtēta atbilstība principam “nenodari būtisku kaitējumu”. Novērtējumā izmantota metodika, kas izklāstīta tehniskajos norādījumos, kas sniegti Komisijas paziņojumā ar nosaukumu "Tehniskie norādījumi par principa "nenodarīt būtisku kaitējumu" piemērošanu saskaņā ar Atveseļošanas un noturības mehānisma regulu"². Tas aptver sešus vides mērķus Regulas (ES) 2020/852 17. panta nozīmē, proti, klimata pārmaiņu mazināšanu, spēju pielāgoties klimata pārmaiņām, ilgtspējīgu ūdens un jūras resursu izmantošanu un aizsardzību, aprites ekonomiku, piesārņojuma novēršanu un kontroli un bioloģiskās daudzveidības un ekosistēmu aizsardzību un atjaunošanu. Ietekmi uz vidi novērtē pasākuma līmenī, proti, viens individuāls novērtējums tiek veikts katrai reformai vai investīcijai.

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2020/852 (2020. gada 18. jūnijs) par regulējuma izveidi ilgtspējīgu ieguldījumu veicināšanai un ar ko groza Regulu (ES) 2019/2088 (OV L 198, 22.6.2020, 13. lpp.).

² OV C 58, 18.2.2021., 1. lpp.

Zaļās pārkārtošanās, tostarp bioloģiskās daudzveidības, sekmēšana

- (22) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta e) apakšpunktā un V pielikuma 2.5. kritērijā, ANP ir iekļauti pasākumi, kas lielā mērā (A reitings) sekmē zaļo pārkārtošanos, tostarp bioloģisko daudzveidību, vai palīdz risināt no minētās pārkārtošanās izrietošās problēmas, Klimata mērķu sasniegšanai paredzētie pasākumi veido summu, kas ir vismaz 42 % no ANP kopējā piešķiruma, kas aprēķināts saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 VI pielikumā izklāstīto metodiku. Saskaņā ar minētās regulas 17. pantu ANP atbilst nacionālajā enerģētikas un klimata plānā 2030. gadam iekļautajai informācijai.
- (23) ANP ir pievērsta liela uzmanība zaļās pārkārtošanās pīlāram. Lai atbalstītu klimata mērķus tādās jomās kā enerģētikas pārkārtošana un pielāgošanās klimata pārmaiņām, ANP ir paredzēts plašs pasākumu klāsts, ko var sagrupēt trijās galvenajās darbības jomās. Pirmkārt, daļa ANP darbību ir vērsta uz efektīvas ūdeņraža ekonomikas attīstību rūpniecībā un ekonomikā kopumā, galveno uzmanību pievēršot atjaunīgajam ūdeņradim. Otrkārt, tiek pieliktas ievērojamas pūles paātrināt investīcijas klimatam labvēlīgā mobilitātē, lai risinātu Vācijas problēmas ilgtspējīga transporta jomā. Treškārt, ANP ir iekļauta virkne pasākumu klimatam labvēlīgas būvniecības un renovācijas veicināšanai, īpašu uzmanību pievēršot renovācijai ar energoefektivitātes mērķi.

- (24) Šie pasākumi tieši veicina zaļo pārkārtošanos, īpaši klimata pārmaiņu mazināšanu. Turklāt tie netieši veicina citu zaļās pārkārtošanās mērķu sasniegšanu, jo īpaši veicinot apritīgumu un samazinot gaisu piesārņojošo vielu emisijas, un ir saskaņoti ar Vācijas nacionālo enerģētikas un klimata plānu 2021.–2030. gadam un Vācijas klimata rīcības plānu 2050. gadam. ANP nav pasākumu, kuru mērķis būtu bioloģiskās daudzveidības sekmēšana, taču, veicinot klimata pārmaiņu mazināšanu, šie pasākumi var arī sekmēt bioloģiskās daudzveidības saglabāšanu, jo klimata pārmaiņas ir viens no lielākajiem draudiem bioloģiskajai daudzveidībai. Vācija ir veikusi sistemātisku novērtējumu saskaņā ar principu “nenodari būtisku kaitējumu” un norāda, ka neviens no ierosinātajiem pasākumiem nekaitē bioloģiskajai daudzveidībai.

Digitālās pārkārtošanās sekmēšana

- (25) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta f) apakšpunktā un V pielikuma 2.6. kritērijā, ANP ir iekļauti pasākumi, kas lielā mērā (A reitings) sekmē digitālo pārkārtošanos vai palīdz risināt no minētās pārkārtošanās izrietošās problēmas. Digitālo mērķu sasniegšanai paredzētie pasākumi veido summu, kura ir vismaz 52 % no ANP kopējā piešķiruma, kas aprēķināts saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 VII pielikumā izklāstīto metodiku.
- (26) Ar ievērojamu daļu no kopējā piešķiruma un digitālo aspektu pamanāmību lielākajā daļā komponentu Vācijas ANP ir likts liels uzsvars uz digitālo pārkārtošanos un no tās izrietošajām problēmām visās nozarēs.

- (27) ANP pievēršas diviem aspektiem, kuros Vācijas rādītāji pašlaik ir zemāki par ES vidējiem – publisko pakalpojumu, tostarp veselības aprūpes pakalpojumu, un uzņēmumu digitālajai pārveidei. ANP ir iekļauts pilns valsts pārvaldes modernizācijas komponents, kas balstās uz paātrinātu digitalizāciju un sadarbības veicināšanu. Turklāt veselības jomai veltītā komponenta ietvaros divu pasākumu mērķis ir paātrināt attiecīgi publisko veselības aprūpes pakalpojumu un slimnīcu digitālo pārveidi. Attiecībā uz uzņēmumiem ir paredzētas investīcijas, kas atbalsta digitālo un zaļo pārkārtošanos autobūves nozarē.
- (28) ANP ir iekļauti arī svarīgi pasākumi, kas vērsti uz cilvēkkapitālu un investīcijām progresīvās digitālajās tehnoloģijās, t. sk. izglītības digitalizācijas komponents, un otrs, kas ietver investīcijas divās liela mēroga Eiropas iniciatīvās attiecībā uz mikroelektroniku, kā arī nākamās paaudzes mākoņdatošanas un perifērdatošanas tehnoloģijām.

Paliekoša ietekme

- (29) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta g) apakšpunktā un V pielikuma 2.7. kritērijā, gaidāms, ka ANP lielā mērā (A reitings) būs ilgstoša ietekme uz Vāciju.

- (30) ANP ir ietvertas valsts pārvaldes reformas, kuru mērķis ir veicināt valdības digitalizāciju, samazināt administratīvo slogu iedzīvotājiem un uzņēmumiem un vēl vairāk paātrināt publisko investīciju projektu plānošanu un apstiprināšanu. Paredzams, ka šie pasākumi novērsīs publisko investīciju aizturi un ilgtermiņā padarīs uzņēmējdarbības vidi labvēlīgāku investīcijām, nodrošinot publiskās infrastruktūras un efektīvu digitālo pārvaldes pakalpojumu kvalitāti un radot ilgstošu produktivitāti veicinošu efektu.
- (31) ANP sastāv no pasākumu kopuma, kas vērsti uz bezoglekļa enerģijas izmantošanu, īpašu uzmanību pievēršot atjaunīgajam ūdeņradim, mazemisiju mobilitātei un mājokļiem; valdības, izglītības, veselības aprūpes un uzņēmumu digitalizāciju; kā arī uz to, lai neaizsargātiem jauniešiem būtu plašākas iespējas apgūt prasmes. Šo jautājumu risināšanai būtu jānodrošina ilgtspējīga un iekļaujoša izaugsme. Turklāt paredzams, ka šiem pasākumiem būs ilgstoša labvēlīga ietekme uz cilvēkkapitālu un resursu efektivitāti. ANP ilgstošu ietekmi var palielināt arī ar sinerģiju starp ANP un citām programmām, t. sk. kohēzijas politikas fondiem, jo īpaši, paliekošā veidā risinot teritoriālās problēmas un veicinot līdzsvarotu attīstību.

Uzraudzība un īstenošana

- (32) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta h) apakšpunktā un V pielikuma 2.8. kritērijā, ANP ir ierosināta pienācīga (A reitings) kārtība, lai nodrošinātu efektīvu ANP uzraudzību un īstenošanu, t. sk. attiecībā uz paredzēto grafiku, ierosinātajiem starpposma rādītājiem un mērķrādītājiem un saistītajiem rādītājiem.
- (33) Par ANP efektīvu īstenošanu atbild Federālās Finanšu ministrijas koordinācijas struktūra un nozaru ministrijas. Dažādie pasākumi, kas izveidoti, lai izstrādātu, apspriestu un nodrošinātu efektīvu un savlaicīgu ANP īstenošanu, ir ticami no juridisko pilnvaru un administratīvo spēju viedokļa. Vācijas ANP starpposma rādītāji un mērķrādītāji ir atbilstoša ANP īstenošanas uzraudzības sistēma. Starpposma rādītāji un mērķrādītāji ir skaidri un reālistiski; starpposma rādītāju un mērķrādītāju rādītāji ir atbilstīgi, pieņemami un pārlicinoši. Starpposma rādītāji un mērķrādītāji attiecas arī uz jau pabeigtiem pasākumiem, kas ir atbilstīgi saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 17. panta 2. punktu. Šo starpposma rādītāju un mērķrādītāju apmierinoša izpilde laika gaitā ir nepieciešama, lai pamatotu maksājuma pieprasījumu. Vācijas iestāžu aprakstītie pārbaudes mehānismi, datu vākšana un pienākumi šķiet pietiekami pārlicinoši, lai pienācīgi pamatotu izmaksu pieprasījumus pēc starpposma rādītāju un mērķrādītāju sasniegšanas.

- (34) Dalībvalstīm būtu jānodrošina, ka mehānisma finansālais atbalsts tiek paziņots un atzīts saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 34. pantu. Tehnisko atbalstu, kas palīdzētu dalībvalstīm īstenot savu ANP, var pieprasīt tehniskā atbalsta instrumenta, kas izveidots ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2021/240¹, ietvaros.

Izmaksu aprēķināšana

- (35) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta i) apakšpunktā un V pielikuma 2.9. kritērijā, ANP sniegtais pamatojums par ANP aplēsto kopējo izmaksu summu ir zināmā mērā (B reitings) pamatots un ticams, izmaksu lietderības principam atbilstīgs un samērīgs ar paredzamo ietekmi uz valsts ekonomiku un sociālo ietekmi.
- (36) Izmaksu aplēses un apliecināšie dokumenti rāda atšķirīgu detalizācijas pakāpi un aprēķinu dziļumu. Saskaņā ar sniegto informāciju nekas neliecina, ka būtu apdraudēta izmaksu pamatotība vai ticamība. Tomēr uzticamības līmeni būtu bijis iespējams palielināt, sniedzot sīkākas aplēses par atsevišķiem pasākumiem. Visbeidzot, ANP aplēstās kopējās izmaksas atbilst lietderības principam un ir samērīgas ar paredzamo ietekmi uz valsts ekonomiku un sociālo ietekmi.

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2021/240 (2021. gada 10. februāris), ar ko izveido tehniskā atbalsta instrumentu (OV L 57, 18.2.2021., 1. lpp.).

- (37) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta j) apakšpunktā un V pielikuma 2.10. kritērijā, ANP ierosinātie pasākumi ir pienācīgi (A reitings), lai novērstu, atklātu un izbeigtu korupciju, krāpšanu un interešu konfliktus minētajā regulā paredzēto līdzekļu izmantošanā, un, paredzams, šie pasākumi pārliecinoši novērsīs dubultu finansēšanu no minētās regulas un citām Savienības programmām. Tas neskar citu instrumentu un rīku piemērošanu, lai veicinātu un panāktu atbilstību Savienības tiesību aktiem, t. sk. par korupcijas, krāpšanas un interešu konfliktu novēršanu, atklāšanu un labošanu un par Savienības budžeta aizsardzību saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES, *Euratom*) 2020/2092¹.
- (38) Vācijas ANP aprakstītā iekšējās kontroles sistēma lielā mērā balstās uz esošajiem valsts revīzijas procesiem un struktūrām, tādējādi tiek nodrošinātas pienācīgas pilnvaras un administratīvās spējas. Ar Finanšu ministrijas koordinējošo struktūrvienību, iekšējās kontroles vienībām katrā ministrijā un Valsts Revīzijas palātu tiek skaidri noteikti iekšējās kontroles uzdevumu veicēji, kā arī to lomas un pienākumi. Šīs struktūrvienības ir neatkarīgas attiecībā uz savu darbību, un attiecīgās funkcijas ir nošķirtas, tādējādi padarot kontroles sistēmas pārliecinošas un atbilstošas.

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES, *Euratom*) 2020/2092 (2020. gada 16. decembris) par vispārēju nosacītības režīmu Savienības budžeta aizsardzībai (OV L 433I, 22.12.2020., 1. lpp.).

- (39) Tiek uzskatīts, ka, izmantojot mehānisma līdzekļus, valsts normatīvie akti efektīvi novērš, atklāj un labo pārkāpumus, piemēram, krāpšanu, korupciju un interešu konfliktus. Tas attiecas arī uz dubulta finansējuma nepieļaušanu no mehānisma un citām Savienības programmām. Tiesiskais regulējums un īstenojošās publiskās iestādes ir pienācīgi aprakstītas, un struktūrvienībām, kas ir atbildīgas par kontroli, ir juridiskas pilnvaras un administratīvā spēja pildīt savas lomas un uzdevumus. Vācija ir norādījusi, ka valsts ANP īstenošanai nepieciešamo datu pienācīgai vākšanai, glabāšanai un ziņošanai tiks izveidota integrēta IT sistēma. Vācija ir sākusi savas IT sistēmas revīzijas procedūru, ko Revīzijas palāta (*Bundesrechnungshof*) veiks, lai apzinātu iespējamus trūkumus un nekavējoties reaģētu uz revīzijas ziņojumā sniegtajiem ieteikumiem, kā arī lai nodrošinātu visu datu pilnīgu reģistrēšanu, kā minēts Regulas (ES) 2021/241 22. panta 2. punkta d) apakšpunktā, t. sk. izmantojot pārejas sistēmu. Vācija apņēmas nodrošināt piekļuvi šiem datiem.

ANP saskaņotība

- (40) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta k) apakšpunktā un V pielikuma 2.11. kritērijā, ANP lielā mērā (A reitings) ir iekļauti saskanīgi reformu un publisko investīciju projektu īstenošanas pasākumi.

- (41) Vācijas ANP ir saskaņots vēstījums ar skaidru stratēģisko uzsvāru uz zaļo un digitālo pārkārtošanos. Katra komponenta reformas un investīcijas ir vērstas uz saskaņotu mērķu sasniegšanu, un to gaidāmie rezultāti pastiprina cits citu. Plānotās darbības dažādajos komponentos arī ir konsekventas un papildinošas strukturālās reformas papildina plānotās investīcijas, lai pastiprinātu to ietekmi. Arī starp dažādu komponentu pasākumiem pastāv konsekvence un būtiska papildināmība. Lai veicinātu lielāku konsekvenci starp instrumentiem un sevišķi ar Eiropas kohēzijas politikas fondiem, tiek veicināts līdzsvarots teritoriālais resursu sadalījums.

Līdztiesība

- (42) ANP tiek risināti dzimumu līdztiesības jautājumi un vienlīdzīgas iespējas visiem, aptverot vairākus komponentus. Īpaši būtiski pasākumi ir kvalitatīvas agrīnās pirmsskolas izglītības un aprūpes pieejamības uzlabošana, kas gan veicina dzimumu līdztiesību, gan mazina sociālekonomisko neaizsargātību. Paredzams, ka atbalsts mācekļiem un palīdzība studentiem ar mācīšanās grūtībām, kas saistītas ar Covid-19, proporcionāli lielākā mērā nāks par labu jauniešiem no neaizsargātām ģimenēm, t. sk. migrantu izcelsmes jauniešiem.

Drošības pašnovērtējums

- (43) Drošības pašnovērtējums nav sniegts, jo Vācija saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 18. panta 4. punkta g) apakšpunktu to nav uzskatījusi par nepieciešamu.

Pārrobežu un daudzvalstu projekti

- (44) Vācijas ANP būtiska iezīme ir trīs svarīgu projektu visas Eiropas interesēs iekļaušana no tādām jomām kā udeņradis (1 500 000 000 EUR), mikroelektronika (1 500 000 000 EUR) un nākamās paaudzes mākoņdatošanas un perifērdatošanas tehnoloģijas (750 000 000 EUR). Šie daudzvalstu projekti ir ierosināti kopīgi ar citām valstīm.

Apspriešanās process

- (45) Pamatojoties uz Vācijas iesniegto apspriešanās procesa kopsavilkumu, ANP sagatavošanas posmā notika apspriešanās ar attiecīgajām ieinteresētajām personām, un to viedokļi ir pienācīgi ņemti vērā. Federālās zemes savas atbildības ietvaros ir tikušas iesaistītas plāna izstrādē, sākot ar agrīnu tā posmu un vairākās kārtās. ANP ir atspoguļota to nostāja, sevišķi attiecībā uz pārvaldības struktūru īstenošanas posmā. Federālais parlaments ir ticis regulāri informēts par ANP saturu. Sociālo partneru un vides organizāciju viedokļi ir īpaši atspoguļoti ANP pasākumu atlasē. Pēc apspriešanās daļa no sākotnēji plānotajām reformām un investīcijām ir pielāgota vai svītrotā no ANP. Ir notikusi apspriešanās arī ar sociālās jomas ieinteresētajām personām, rūpniecības un uzņēmumu pārstāvjiem, pilsonisko sabiedrību un Valsts produktivitātes padomi. Attiecībā uz ANP pārrobežu un daudzvalstu projektiem Vācija cieši sadarbojās ar citām dalībvalstīm, kas tajos piedalās.

- (46) Paredzams, ka arī ANP īstenošanas posmā notiks koordinācijas process ar federālajām zemēm, t. sk. ar pašvaldībām. Pēc federālo zemju pieprasījuma pārvaldības struktūra paredz regulāras koordinācijas sanāksmes starp federālajām zemēm un federālajām nozaru ministrijām, kas atbild par reformām un investīcijām, kuras tieši ietekmē federālo zemju atbildību federālā kontekstā. Federālās zemes tiks arī cieši un savlaicīgi iesaistītas ziņošanā par īstenošanas gaitu. Lai nodrošinātu attiecīgo dalībnieku atbildību, ir būtiski iesaistīt visas attiecīgās vietējās iestādes un ieinteresētās personas, t. sk. sociālos partnerus, visā ANP iekļauto investīciju un reformu īstenošanas gaitā.

Pozitīvs novērtējums

- (47) Pēc tam, kad Komisija ir pozitīvi novērtējusi Vācijas ANP un konstatējusi, ka ANP apmierinoši atbilst Regulā (ES) 2021/241 noteiktajiem novērtēšanas kritērijiem, saskaņā ar minētās regulas 20. panta 2. punktu un V pielikumu šajā lēmumā būtu jāizklāsta ANP īstenošanai nepieciešamās reformas un investīciju projekti, attiecīgie starpposma rādītāji, mērķrādītāji un rādītāji, kā arī summa, kas no Savienības darīta pieejama ANP īstenošanai neatmaksājama finansiālā atbalsta veidā.

Finanšu iemaksa

- (48) Vācijas ANP aplēstās kopējās izmaksas ir 26 518 833 613 EUR¹, kas pārsniedz maksimālo finanšu iemaksu. Tā kā ANP apmierinoši atbilst Regulā (ES) 2021/241 noteiktajiem novērtējuma kritērijiem un ANP aplēsto kopējo izmaksu summa ir lielāka par Vācijai pieejamo maksimālo finanšu iemaksu, tad saskaņā ar minētās regulas 11. pantu Vācijas ANP īstenošanai piešķiramajai finanšu iemaksai vajadzētu būt vienāgai ar kopējo Vācijai pieejamo finanšu izmaksas summu.
- (49) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 11. panta 2. punktā, Vācijai aprēķinātā maksimālā finanšu iemaksa līdz 2022. gada 30. jūnijam tiks atjaunināta. Tādējādi saskaņā ar minētās regulas 23. panta 1. punktu Vācijai paredzētā summa, kas nepārsniedz minētās regulas 11. panta 1. punkta a) apakšpunktā minēto maksimālo finanšu iemaksu, būtu jādara pieejama tagad ar nolūku noslēgt juridiskās saistības līdz 2022. gada 31. decembrim. Padomei pēc Komisijas priekšlikuma būtu jāgroza šis lēmums, bez liekas kavēšanās iekļaujot tajā atjaunināto maksimālo finanšu iemaksu, kas aprēķināta saskaņā ar minētās regulas 11. panta 2. punktu, ja pēc maksimālās finanšu izmaksas atjaunināšanas rodas šāda vajadzība.

¹ Vācija iesniedza divas izmaksu aplēses. Plāna bruto vērtība 27 949 882 000 EUR ietver PVN dažiem pasākumiem, bet neto vērtība vismaz 26 518 833 613 EUR apmērā neietver PVN.

- (50) Sniedzamo atbalstu finansē no līdzekļiem, ko Komisija aizņemas Savienības vārdā, pamatojoties uz Padomes Lēmuma (ES, Euratom) 2020/2053¹ 5. pantu. Šis atbalsts būtu izmaksājams vairākos maksājumos, tiklīdz Vācija ir apmierinoši izpildījusi attiecīgos starpposma rādītājus un mērķrādītājus, kas noteikti attiecībā uz ANP īstenošanu.
- (51) Vācija ir pieprasījusi priekšfinansējumu 2 250 000 000 EUR apmērā. Šī summa būtu jāpadara pieejama Vācijai ar nosacījumu, ka ir stājies spēkā Regulas (ES) 2021/241 23. panta 1. punktā paredzētais nolīgums ("finansēšanas nolīgums"), un saskaņā ar tā noteikumiem.
- (52) Šim lēmumam nebūtu jāskar iznākums procedūrās par Savienības fondu piešķiršanu citās Savienības programmās, kuras netiek īstenotas saskaņā ar mehānismu, vai ar iekšējā tirgus darbības izkropļošanu saistītās procedūras, kuras var tikt sāktas jo īpaši saskaņā ar Līguma 107. un 108. pantu. Tas neatbrīvo dalībvalstis no prasības saskaņā ar Līguma 108. pantu paziņot Komisijai par potenciālu valsts atbalstu,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

¹ Padomes Lēmums (ES, *Euratom*) 2020/2053 (2020. gada 14. decembra) par Eiropas Savienības pašu resursu sistēmu un ar ko atceļ Lēmumu 2014/335/ES, *Euratom* (OV L 424, 15.12.2020., 1. lpp.).

1. pants

ANP novērtējuma apstiprināšana

Pamatojoties uz Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punktā sniegtajiem kritērijiem, tiek apstiprināts Vācijas ANP novērtējums. ANP iekļautās reformas un investīciju projekti, ANP uzraudzības un īstenošanas kārtība un grafiks, tostarp attiecīgie starpposma rādītāji un mērķrādītāji, un citi attiecīgie rādītāji, kas attiecas uz paredzēto starpposma rādītāju un mērķrādītāju izpildi, un kārtība, kādā Komisijai nodrošina pilnīgu piekļuvi attiecīgajiem pamatojošajiem datiem, ir sniegti šā lēmuma pielikumā.

2. pants

Finanšu iemaksa

1. Savienība Vācijai neatmaksājama atbalsta veidā dara pieejamu finanšu iemaksu, kuras summa ir 25 613 478 442 EUR¹. Tiek darīti pieejami 16 291 323 631 EUR, par kuriem juridiskas saistības ir jāuzņemas līdz 2022. gada 31. decembrim. Ja Regulas (ES) 2021/241 11. panta 2. punktā paredzētajā atjaunināšanā Vācijai paredzētā atjauninātā maksimālā finanšu iemaksa ir vienāda ar vai lielāka par 25 613 478 442 EUR, tiek darīti pieejami vēl 9 322 154 811 EUR, par kuriem juridiskas saistības ir jāuzņemas no 2023. gada 1. janvāra līdz 2023. gada 31. decembrim. Ja Regulas (ES) 2021/241 11. panta 2. punktā paredzētajā atjaunināšanā Vācijai paredzētā atjauninātā maksimālā finanšu iemaksa ir mazāka nekā 25 613 478 442 EUR, tiek darīta pieejama starpība starp atjaunināto maksimālo finanšu iemaksu un 16 291 323 631 EUR, par kuru juridiskas saistības ir jāuzņemas saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 20. panta 8. punktā izklāstīto procedūru no 2023. gada 1. janvāra līdz 2023. gada 31. decembrim.

¹ Šī summa atbilst finanšu piešķirumam pēc tam, kad atskaitīta Regulas (ES) 2021/241 6. panta 2. punktā noteiktā Vācijas izdevumu proporcionāla daļa, kas aprēķināta saskaņā ar minētās regulas 11. pantā noteikto metodiku.

2. Komisija Savienības finanšu iemaksu Vācijai dara pieejamu pa daļām saskaņā ar šā lēmuma pielikumu. 2 250 000 000 EUR tiek darīti pieejami kā priekšfinansējuma maksājums. Priekšfinansējumu un daļas Komisija var izmaksāt vienā vai vairākos maksājumos. Maksājuma lielums ir atkarīgs no finansējuma pieejamības.
3. Priekšfinansējumu dara pieejamu ar nosacījumu, ka ir stājies spēkā finansēšanas nolīgums, un saskaņā ar tā noteikumiem. Priekšfinansējumu dzēš, proporcionāli atskaitot no daļu maksājumiem.
4. Daļas tiek darītas pieejamas saskaņā ar finansēšanas nolīgumu ar nosacījumu, ka ir pieejams finansējums un Komisija saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 24. pantu ir pieņēmusi lēmumu par to, ka Vācija ir apmierinoši izpildījusi attiecīgos starpposma rādītājus un mērķrādītājus, kas bija noteikti saistībā ar ANP īstenošanu. Ar nosacījumu, ka ir stājušās spēkā 1. punktā minētās juridiskās saistības, lai tā būtu tiesīga uz maksājumu, Vācija starpposma rādītājus un mērķrādītājus sasniedz vēlākais līdz 2026. gada 31. augustam.

3. pants

Adresāts

Šis lēmums ir adresēts Vācijas Federatīvajai Republikai.

....

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*
