



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2021 m. liepos 6 d.
(OR. en)

10158/21

Tarpinstitucinė byla:
2021/0167 (NLE)

ECOFIN 643
CADREFIN 338
UEM 178
FIN 519

TEISĖS AKTAI IR KITI DOKUMENTAI

Dalykas: TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS dėl Vokietijos ekonomikos
gaivinimo ir atsparumo didinimo plano įvertinimo patvirtinimo

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS (ES) 2021/...

... m. ... d.

dėl Vokietijos ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano įvertinimo patvirtinimo

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2021 m. vasario 12 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) Nr. 2021/241, kuriuo nustatoma ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonė¹, ypač į jo 20 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

¹ O L L 57, 2021 2 18, p. 17.

kadangi:

- (1) COVID-19 protrūkis sutrikdė Vokietijos ekonomiką – tai prisidėjo prie sunkumų, kilusių dar prieš pandemiją. 2019 m. Vokietijos vienam gyventojui tekęs bendrasis vidaus produktas (toliau – BVP) sudarė 133 % Sąjungos vidurkio. Pagal Komisijos 2021 m. pavasario prognozę, Vokietijos realusis BVP 2020 m. sumažėjo 4,9 % ir numatoma, kad 2020–2021 m. jis iš viso sumažės 1,7 %. Nors ekonomika atsigauna gana greitai, vidutinio laikotarpio ekonominės veiklos rezultatus veikia tokie ilgalaikiai veiksniai kaip santaupų ir investicijų disbalansas, investavimo poreikių neatitinkantis privačių ir viešųjų investicijų mastas ir neoptimaliai išnaudojamas neaktyvių ar nepakankamai atstovaujimų asmenų grupių dalyvavimo darbo rinkoje potencialas;

- (2) 2019 m. liepos 9 d. ir 2020 m. liepos 20 d. per Europos semestrą Taryba Vokietijai pateikė rekomendacijų. Konkrečiai, 2020 m. Taryba rekomendavo Vokietijai švelninti tiesioginius COVID-19 padarinius, veiksmingai kovoti su pandemija ir sutelkti pakankamai išteklių sveikatos priežiūrai. Apskritai, Vokietijai rekomenduota didinti viešąsias ir privačiąsias investicijas, sutelkiant investicijas į žaliąją ir skaitmeninę pertvarką, kartu ypatingą dėmesį skiriant tokioms sritims kaip transportas, švari, efektyvi ir integruota energetikos sistema, skaitmeninimas, švietimas, būstas bei moksliniai tyrimai ir plėtra (MTP). Taryba taip pat rekomendavo Vokietijai gerinti viešųjų paslaugų bei mažųjų ir vidutinių įmonių (MVI) skaitmeninimą, mažinti reglamentavimo ir administracinę naštą ir stiprinti konkurenciją verslo paslaugų ir reglamentuojamųjų profesijų sektoriuose. Be to, Taryba paragino Vokietiją pereiti nuo darbo jėgos mokesčių prie kitų apmokestinimo šaltinių, mažinti paskatas, visų pirma, mažai uždirbantiems ir papildomas šeimos pajamas uždirbantiems asmenims, nedirbti daugiau valandų, įskaitant didelį darbo pajamų apmokestinimą, taip pat užtikrinti ilgalaikį šalies pensijų sistemos tvarumą, remti didesnę darbo užmokesčio augimą ir gerinti palankių sąlygų neturinčių asmenų grupių švietimo rezultatus bei įgūdžius. Įvertinusi šių valstybei narei skirtų rekomendacijų įgyvendinimo pažangą tuo metu, kai buvo pateiktas ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planas (toliau – GAP), Komisija daro išvadą, kad rekomendacija imtis visų priemonių, būtinų siekiant veiksmingai kovoti su pandemija, palaikyti ekonomiką ir remti būsimą jos atsigavimą, yra visapusiškai įvykdyta;

- (3) 2021 m. birželio 2 d. pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 1176/2011¹ 5 straipsnį Komisija paskelbė nuodugnią apžvalgą dėl Vokietijos. Atlikusi analizę Komisija padarė išvadą, kad Vokietijoje yra susidaręs tarpvalstybiniu mastu reikšmingas makroekonominis disbalansas ir, visų pirma, kad einamosios sąskaitos perteklius tebėra didelis, atspindintis žemesnį investicijų lygį, palyginti su santaupomis;
- (4) Tarybos rekomendacijoje dėl euro zonos ekonominės politikos euro zonos valstybėms narėms rekomenduota, be kita ko, įgyvendinant savo GAP, imtis šių veiksmų: *inter alia*, užtikrinti politikos kryptį, kuria remiamas ekonomikos atsigavimas, ir toliau didinti konvergenciją, atsparumą ir tvarų bei integracinį augimą. Tarybos rekomendacijoje euro zonos valstybėms narėms taip pat rekomenduota stiprinti nacionalines institucines struktūras, užtikrinti makroekonominį stabilumą, baigti kurti ekonominę ir pinigų sąjungą bei stiprinti tarptautinį euro vaidmenį;

¹ 2011 m. lapkričio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1176/2011 dėl makroekonominių disbalansų prevencijos ir naikavimo (OL L 306, 2011 11 23, p. 25).

- (5) 2021 m. balandžio 28 d. pagal Reglamento (ES) 2021/241 18 straipsnio 1 dalį Vokietija Komisijai pateikė nacionalinį GAP. Jis pateiktas po konsultacijų, vykdytų pagal nacionalinę teisinę sistemą, į kurias buvo įtraukti vietos ir regionų valdžios institucijos, socialiniai partneriai, pilietinės visuomenės organizacijos, jaunimo organizacijos ir kiti atitinkami suinteresuotieji subjektai. Nacionalinė atsakomybė už GAP yra sėkmingo jo įgyvendinimo ir ilgalaikio poveikio valstybėje narėje ir patikimumo visoje Europoje pagrindas. Pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnį Komisija GAP aktualumą, efektyvumą, veiksmingumą ir darną įvertino vadovaudamasi to reglamento V priede pateiktomis vertinimo gairėmis;
- (6) GAP turėtų būti siekiama Reglamentu (ES) 2021/241 nustatytos Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės (toliau – Priemonė) ir Tarybos reglamentu (ES) 2020/2094¹ nustatytos Europos Sąjungos ekonomikos gaivinimo priemonės bendrųjų tikslų, siekiant remti atsigavimą po COVID-19 krizės. Jais turėtų būti skatinama Sąjungos ekonominė, socialinė ir teritorinė sanglauda, prisidedant prie kiekvieno iš šešių Reglamento (ES) 2021/241 3 straipsnyje nurodytų ramsčių;

¹ 2020 m. gruodžio 14 d. Tarybos reglamentas (ES) 2020/2094, kuriuo nustatoma Europos Sąjungos ekonomikos gaivinimo priemonė atsigavimui po COVID-19 krizės paremti (OL L 433I, 2020 12 22, p. 23).

- (7) valstybių narių įgyvendinamais GAP bus koordinuojamos pastangos, apimančios reformas ir investicijas visoje Sąjungoje. Vykdamas koordinuotą ir vienalaikį įgyvendinimą bei tarpvalstybinių ir daugiašalių projektų įgyvendinimą, tokios reformos ir investicijos viena kitą papildys ir turės teigiamą šalutinį poveikį visoje Sąjungoje. Todėl maždaug trečdalią Priemonės poveikio valstybių narių ekonomikos augimui ir darbo vietų kūrimui sudarys šalutinis kitose valstybėse narėse taikomų priemonių poveikis;

Subalansuotas atsakas prisidedant prie šešių ramsčių

- (8) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies a punktą ir V priedo 2.1 kriterijų, GAP iš esmės (A reitingas) yra visapusiškas ir deramai subalansuotas atsakas į ekonominę ir socialinę padėtį ir taip tinkamai prisideda prie visų šešių to reglamento 3 straipsnyje nurodytų ramsčių įgyvendinimo, atsižvelgiant į konkrečius iššūkius, su kuriais susiduria atitinkama valstybė narė, ir jai skirtus finansinius asignavimus;
- (9) GAP yra visapusiškas atsakas į ekonominę ir socialinę padėtį: jame laikomasi holistinio požiūrio į tai, kaip siekti ekonomikos atsigavimo, kartu didinant socialinį ir ekonominį atsparumą. 40 priemonių, įtrauktų į GAP, yra subalansuotas reformų ir investicijų, apimančių ekonominę, pramoninę, skaitmeninę, aplinkosauginę, socialinę ir sveikatos priežiūros politiką, derinys;

- (10) GAP yra tinkamai subalansuotas indėlis į visų šešių Reglamento (ES) 2021/241 3 straipsnyje nurodytų ramsčių įgyvendinimą. Daug dėmesio skiriama žaliajai pertvarkai: su klimato apsauga susijusioms priemonėms, apimančioms pagrindines su judumu ir būstais susijusias priemones, skiriama ne mažiau kaip 42 % asignavimų. Skaitmeniniai GAP užmojai dar didesni: pramonės, švietimo, socialinės politikos, sveikatos priežiūros, viešojo administravimo ir kitoms sritims skaitmeninti skiriama ne mažiau kaip 52 % asignavimų. Siekiant palengvinti investicijas ir skatinti pažangų, tvarų bei integracinį augimą, reformomis ir investicijomis šalinamos administracinės kliūtys, o tai taip pat naudinga MVI. Įvairiomis priemonėmis didinama socialinė sanglauda: modernizuojamas viešasis administravimas, remiamos palankių sąlygų neturinčių asmenų grupės, nustatoma socialinio draudimo įmokų viršutinė riba ir stiprinamas švietimas ir įgūdžiai, visų pirma remiant švietimo skaitmeninimą. GAP daug dėmesio skiriama investicijų skatinimui ir investavimo kliūčių šalinimui – taip tikimasi padėti vietos valdžios institucijoms spręsti infrastruktūros problemas, taigi prisidėti prie teritorinės sanglaudos. Prie atsparumo didinimo prisidedama viešojo administravimo reformomis ir investicijomis, skirtomis sveikatos priežiūros sistemai stiprinti; prie to prisideda ir priemonės, kuriomis skaitmeninamos ir modernizuojamos viešosios paslaugos ir mažinamos investavimo kliūtys. Įvairios su įgūdžiais susijusios priemonės yra naudingos naujajai kartai;

Visų ar didelės dalies konkrečiai šaliai skirtose rekomendacijose nustatytų uždavinių sprendimas

- (11) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies b punktą ir V priedo 2.2 kriterijų, numatoma, kad GAP padės veiksmingai spręsti visus ar didelę dalį uždavinių (A reitingas), nustatytų atitinkamose Vokietijai skirtose rekomendacijose, įskaitant mokestinius klausimus, ir rekomendacijose, pateiktose pagal Reglamento (ES) Nr. 1176/2011 6 straipsnį, arba uždavinius, nustatytus kituose atitinkamuose dokumentuose, kuriuos Komisija oficialiai priėmė per Europos semestrą;
- (12) į GAP įtrauktos plataus masto reformos ir investicijos, kurios viena kitą sustiprina ir prisideda sprendžiant visus ar didelę dalį ekonominių ir socialinių uždavinių, išdėstytų per Europos semestrą 2019 m. ir 2020 m. Vokietijai skirtose Tarybos rekomendacijose;
- (13) su neatidėliotinu fiskalinės politikos atsaku į pandemiją susijusias rekomendacijas galima laikyti nepatenkančiomis į Vokietijos GAP taikymo sritį, nepaisant to, kad Vokietija apskritai tinkamai ir pakankamai reagavo į neatidėliotiną poreikį remti ekonomiką fiskalinėmis priemonėmis 2020 m. ir 2021 m., laikydamasi Stabilumo ir augimo pakto bendrosios nukrypti leidžiančios išlygos;

- (14) įgyvendinant GAP numatoma vykdyti įvairias šaliai skirtas rekomendacijas, susijusias su investicijų didinimu ir administracinės naudos mažinimu, nes GAP siekiama smarkiai sumažinti investavimo kliūtis ir padidinti investicijas. Visų pirma, didinti viešąsias investicijas ir skatinti privačiąsias investicijas numatoma sudarant federaliniu ir žemių lygmenimis bendrą efektyvaus ir piliečiams bei verslui palankaus administravimo darbo grupę, teikiant per *PD – Berater der öffentlichen Hand GmbH* („Partnerschaft Deutschland“) vietos valdžios institucijoms paramą investicijoms veiksmingai finansuoti ir teisinėmis priemonėmis paspartinant planavimo ir leidimų suteikimo procedūras. Be to, numatoma daugiau investuoti, atsižvelgiant į GAP priimtus įsipareigojimus remti priklausomybės nuo iškastinio kuro mažinimą ir vandenilio technologijomis pagrįstus sprendimus, ypač daug dėmesio skiriant vandeniliui iš atsinaujinančiųjų energijos išteklių, taip pat imtis priemonių, skirtų tvariam judumui (įskaitant netaršias transporto priemones ir įkrovimo punktus), moksliniams tyrimams ir plėtrai, taip pat ekonomikai (įskaitant MVI), švietimui, sveikatos priežiūrai ir viešajam administravimui skaitmeninti;
- (15) taip pat tikimasi, kad GAP padės šaliai laikytis jai skirtų rekomendacijų, susijusių su švietimu, dalyvavimu darbo rinkoje, darbo jėgos apmokestinimu ir socialine politika, didinant švietimo skaitmeninimo mastą, remiant palankių sąlygų neturinčius moksleivius, gerinant vaikų priežiūros paslaugų teikimą, didinant pensijų skaidrumą ir pažabojant mokesčių pleišto didėjimą;

- (16) sprendžiant minėtas problemas, GAP taip pat numatoma padėti panaikinti Vokietijos disbalansą, kuris buvo nustatytas rekomendacijose, 2019 m. ir 2020 m. pateiktose pagal Reglamento (ES) Nr. 1176/2011 6 straipsnį. GAP numatoma padėti panaikinti disbalansą, susidariusį visų pirma dėl vis dar didelio ir tarpvalstybiniu mastu reikšmingo Vokietijos einamosios sąskaitos pertekliaus, atspindinčio žemesnį investicijų lygį, palyginti su taupymo mastu;
- (17) GAP sudaro tvirtą pagrindą tęsti ateinančiais metais reformavimo ir investavimo pastangas, siekiant spręsti naujas struktūrines problemas;

Indėlis į augimo potencialą, darbo vietų kūrimą ir ekonominį, socialinį ir institucinį atsparumą

- (18) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies c punktą ir V priedo 2.3 kriterijų, numatoma, kad GAP turės didelį poveikį (A reitingas) Vokietijos ekonomikos augimo potencialo didinimui, darbo vietų kūrimui, ekonominio, socialinio ir institucinio atsparumo didinimui, kartu prisidedant prie Europos socialinių teisių ramsčio įgyvendinimo, be kita ko, propaguojant vaikams ir jaunimui skirtą politiką, taip pat ekonominio ir socialinio COVID-19 krizės poveikio mažinimui, taip sustiprinant ekonominę, socialinę ir teritorinę sanglaudą ir konvergenciją Sąjungoje;

- (19) Komisijos tarnybų atliktas modeliavimas rodo, kad iki 2026 m. GAP kartu su kitomis Europos Sąjungos ekonomikos gaivinimo priemonės priemonėmis gali padidinti Vokietijos BVP 0,4–0,7 %, neįtraukiant galimo teigiamo struktūrinių reformų poveikio, kuris gali būti didelis. GAP numatoma skatinti pažangų, tvarų ir integracinį augimą, prie to iš esmės prisidedant investicijomis, kuriomis remiama sėkminga su klimato kaita susijusi ir skaitmeninė pertvarka, skatinamos inovacijos, mažinama ekonomikos (įskaitant transportą ir pramonę) priklausomybė nuo iškastinio kuro, taip pat skaitmeninamos įmonės, viešasis administravimas ir viešosios paslaugos. Priemonėmis numatoma pasiekti didesnę netaršių transporto priemonių naudojimo mastą, geresnę vandenilio technologijų prieinamumą, klimatui palankesnius ir didesnio energinio efektyvumo būstus. Jomis taip pat numatoma palengvinti įmonių, įskaitant MVI, investavimą. Numatoma, kad prie didesnio našumo, atsparumo ir įtraukties prisidės švietimo sistemos ir įgūdžių gerinimas priemonėmis, kuriomis tobulinamos mokymo metodikos bei mokymosi medžiaga ir teikiama speciali parama;

(20) GAP skiriama dėmesio socialinio pažeidžiamumo aspektams ir įvairiomis priemonėmis didinama socialinė sanglauda, taip prisidedant ir prie Europos socialinių teisių ramsčio principų įgyvendinimo. Numatoma, kad vaikų turinčioms šeimoms bus naudingos tokios į GAP įtrauktos priemonės kaip vaikų priežiūros paslaugų prieinamumo didinimas, sukuriant 90 000 papildomų vietų; tai daroma tinkamu laiku, nes vietų vaikų priežiūros įstaigose trūksta. Siekiama, kad papildomo mokymo paramą gautų ketvirtadalis visų mokinių, atsiliekančių moksluose dėl pandemijos. Siekiant remti pameistrystės sistemą, kurią neigiamai paveikė pandemija, GAP numatytos finansinės paskatos įmonėms išlaikyti ir samdyti pameistrius, taigi padedama įgyvendinti Jaunimo garantijų iniciatyvą¹. GAP numatyta 2021 m. socialinių garantijų priemone padedama išvengti su darbo užmokesčiu nesusijusių darbo sąnaudų, kurios Vokietijoje yra didelės, didėjimo, nustatant socialinio draudimo įmokų dydžio viršutinę ribą – 40 %. GAP taip pat įsipareigota sukurti skaitmeninį pensijų portalą, kuriame turėtų būti pateikiama piliečiams priklausančių teisių į pensiją apžvalga, padedanti jiems planuoti pensijas. Į GAP taip pat įtrauktos priemonės, skirtos sveikatos priežiūros sistemos veikimui gerinti; tikimasi, kad jos bus naudingos visai visuomenei;

¹ 2020 m. spalio 30 d. Tarybos rekomendacija „Tiltas į darbo rinką. Sustiprinta Jaunimo garantijų iniciatyva“, kuria pakeičiama 2013 m. balandžio 22 d. Tarybos rekomendacija dėl Jaunimo garantijų iniciatyvos nustatymo (OL C 372, 2020 11 4, p. 1).

Reikšmingos žalos nedarymo principas

- (21) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies d punktą ir V priedo 2.4 kriterijų, GAP numatoma užtikrinti, kad jokia GAP numatyta reformų ir investicinių projektų įgyvendinimo priemone nebūtų padaryta reikšminga žala aplinkos tikslams (A reitingas), kaip tai suprantama pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2020/852¹ 17 straipsnį (reikšmingos žalos nedarymo principas). Vokietijos GAP įvertintas reikšmingos žalos nedarymo principo laikymasis. Šis vertinimas atliktas pagal metodiką, nustatytą Komisijos pranešime „Reikšmingos žalos nedarymo principo taikymo pagal Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės reglamentą techninės gairės“² pateiktose techninėse gairėse. Jis apima šešis aplinkos tikslus, kaip tai suprantama pagal Reglamento (ES) 2020/852 17 straipsnį: klimato kaitos švelninimo, prisitaikymo prie klimato kaitos, tausaus vandens ir jūrų išteklių naudojimo ir apsaugos, žiedinės ekonomikos, taršos prevencijos ir kontrolės, biologinės įvairovės ir ekosistemų apsaugos ir atkūrimo. Poveikis aplinkai įvertintas priemonių lygmeniu, t. y. atskirai vertinta kiekviena reforma ar investicija;

¹ 2020 m. birželio 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2020/852 dėl sistemos tvariam investavimui palengvinti sukūrimo, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2019/2088 (OL L 198, 2020 6 22, p. 13).

² OL C 58, 2021 2 18, p. 1.

Indėlis į žaliąją pertvarką, įskaitant biologinę įvairovę

- (22) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies e punktą ir V priedo 2.5 kriterijų, GAP yra priemonių, kuriomis dideliu mastu (A reitingas) prisidedama prie žaliosios pertvarkos, įskaitant biologinę įvairovę, arba dėl jos kylančių uždavinių. Paramos siekiant klimato srities tikslų priemonėms skiriamos lėšos sudaro ne mažiau kaip 42 % visų GAP asignavimų (apskaičiuota pagal Reglamento (ES) 2021/241 VI priede nustatytą metodiką). Pagal to reglamento 17 straipsnį GAP atitinka informaciją, pateiktą Nacionaliniame energetikos ir klimato srities veiksmų iki 2030 m. plane;
- (23) GAP daug dėmesio skiriama žaliosios pertvarkos ramsčiui. GAP numatyta įvairių priemonių, kuriomis padedama siekti klimato tikslų tokiose srityse, kaip energetikos pertvarka ir prisitaikymas prie klimato kaitos, ir kurias galima sugrupuoti pagal tris pagrindines veiksmų sritis. Pirmą, keliais GAP numatytais veiksmais siekiama vystyti efektyvų vandenilio technologijų ūkį ne tik pramonėje, bet ir kituose ekonomikos sektoriuose, akcentuojant vandenilio iš atsinaujinančiųjų energijos išteklių naudojimą. Antra, taip pat dedama nemažai pastangų spartinti investicijas į klimatui palankų judumą, kad būtų sprendžiami su darniuoju transportu susiję Vokietijos uždaviniai. Galiausiai, į GAP įtrauktos kelios priemonės, kuriomis siekiama plėtoti klimatui palankesnę statybą ir renovaciją, ypač daug dėmesio skiriant į efektyvų energijos vartojimą nukreiptai renovacijai;

- (24) tomis priemonėmis tiesiogiai prisidedama prie žaliosios pertvarkos, visų pirma, prie klimato kaitos švelninimo. Be to, jomis netiesiogiai padedama siekti kitų žaliosios pertvarkos tikslų, visų pirma didinant ekonomikos žiediško mastą ir mažinant išmetamų oro teršalų kiekį, ir jos yra suderintos su Vokietijos 2021–2030 m. nacionaliniu energetikos ir klimato srities veiksmų planu ir Vokietijos klimato veiksmų iki 2050 m. planu. GAP nėra priemonių, kurių konkretus tikslas būtų biologinė įvairovė, tačiau minėtos priemonės, prisidedamos prie klimato kaitos švelninimo, taip pat gali padėti išsaugoti biologinę įvairovę, nes klimato kaita yra vienas pagrindinių biologinei įvairovei grėsmę keliančių veiksnių. Vokietijos atliktas sisteminis reikšmingos žalos nedarymo vertinimas parodė, kad nė viena iš siūlomų priemonių nekenkia biologinei įvairovei;

Indėlis į skaitmeninę pertvarką

- (25) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies f punktą ir V priedo 2.6 kriterijų, GAP yra priemonių, kuriomis dideliu mastu (A reitingas) prisidedama prie skaitmeninės pertvarkos arba dėl jos kylančių iššūkių. Paramos siekiant skaitmeninių tikslų priemonėms skiriamos lėšos sudaro ne mažiau kaip 52 % visų GAP asignavimų (apskaičiuota pagal Reglamento (ES) 2021/241 VII priede nustatytą metodiką);
- (26) Vokietijos GAP skaitmeninei pertvarkai ir dėl jos visuose sektoriuose kylančių uždavinių sprendimui skiriamas didelis dėmesys: skaitmeniniams aspektams skiriama nemenka visų skaitmeninei pertvarkai skiriamų asignavimų dalis, jie akcentuojami daugelyje GAP komponentų;

- (27) GAP skiriama dėmesio viešųjų paslaugų, įskaitant sveikatos paslaugas, ir įmonių skaitmeninei pertvarkai, t. y. dviem aspektams, pagal kuriuos Vokietija šiuo metu atsilieka nuo ES vidurkio. Į GAP įtrauktas visapusiškas viešojo administravimo modernizavimo spartinant skaitmeninimą ir didinant sąveikumą komponentas. Be to, dviem sveikatai skirto komponento priemonėmis siekiama paspartinti visuomenės sveikatos paslaugų ir ligoninių skaitmeninę transformaciją. Įmonių srityje planuojama investicijų, kuriomis remiama automobilių pramonės skaitmeninė ir žaliaji pertvarka;
- (28) į GAP taip pat įtrauktos svarbios priemonės, skirtos žmogiškajam kapitalui ir investicijoms į pažangiąsias skaitmenines technologijas, įskaitant švietimo skaitmeninimo komponentą ir kitą komponentą, kuris apima indėlį į dvi didelio masto Europos iniciatyvas mikroelektronikos ir naujos kartos debesijos bei tinklo paribio technologijų srityse;

Ilgalaikis poveikis

- (29) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies g punktą ir V priedo 2.7 kriterijų, iš esmės (A reitingas) GAP numatoma padaryti Vokietijai ilgalaikį poveikį

- (30) GAP apima viešojo administravimo reformas, kuriomis siekiama didinti valdžios sektoriaus skaitmeninimo mastą, mažinti administracinę naštą piliečiams bei įmonėms ir dar labiau spartinti viešųjų investicinių projektų planavimą bei patvirtinimą. Šiomis priemonėmis tikimasi mažinti viešųjų investicijų vėlavimą ir ilgainiui sudaryti investicijoms palankesnes verslo sąlygas, užtikrinant viešosios infrastruktūros kokybę bei efektyvias skaitmenines valdžios paslaugas ir sudarant sąlygas siekti našumą didinančio ilgalaikio poveikio;
- (31) į GAP įtrauktos priemonės, kuriomis numatoma pereiti prie anglies dioksido neišskiriančios energetikos, ypač daug dėmesio skiriant vandeniliui iš atsinaujinančiųjų energijos išteklių, mažataršiam judumui ir būstams; valdžios, švietimo, sveikatos priežiūros ir įmonių skaitmeninimui; taip pat geresnėms pažeidžiamo jaunimo galimybėms įgyti įgūdžių. Sprendžiant šiuos uždavinius turėtų būti įmanoma pasiekti tvarų ir integracinį augimą. Be to, tikimasi, kad tos priemonės turės ilgalaikį teigiamą poveikį žmogiškajam kapitalui ir išteklių naudojimo efektyvumui. Ilgalaikį GAP poveikį taip pat galima padidinti GAP ir kitų programų, įskaitant sanglaudos politikos fondus, sąveika, visų pirma, iš esmės sprendžiant teritorinius uždavinius ir skatinant subalansuotą vystymąsi;

Stebėseną ir įgyvendinimą

- (32) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies h punktą ir V priedo 2.8 kriterijų, GAP pasiūlyta tvarka yra tinkama (A reitingas), kad būtų užtikrinta veiksminga GAP stebėseną ir įgyvendinimą, įskaitant numatomą tvarkaraštį, tarpines bei siektinas reikšmes ir susijusius rodiklius;
- (33) už veiksmingą GAP įgyvendinimą atsako Federalinės finansų ministerijos koordinavimo organas ir atsakingos ministerijos. Įvairios siekiant planuoti, derinti ir užtikrinti efektyvų ir nuolatinį GAP įgyvendinimą sukurtos struktūros yra patikimos teisinių įgaliojimų ir administracinių pajėgumų atžvilgiais. Vokietijos GAP nustatytos tarpinės ir siektinos reikšmės sudaro tinkamą GAP įgyvendinimo stebėsenos sistemą. Tarpinės ir siektinos reikšmės yra aiškios ir realistiškos, o jų rodikliai yra aktualūs, priimtini ir patikimi. Tarpinės ir siektinos reikšmės taip pat yra aktualios jau baigtoms vykdyti priemonėms, kurios atitinka reikalavimus pagal Reglamento (ES) 2021/241 17 straipsnio 2 dalį. Pakankamai pasiekti tas tarpines ir siektinas reikšmes laikui bėgant yra reikalinga, kad mokėjimo prašymas būtų pagrįstas. Vokietijos valdžios institucijų apibūdinti tikrinimo mechanizmai, duomenų rinkimas ir atsakomybės sritys atrodo pakankamai patikimi, kad, pasiekus tarpines ir siektinas reikšmes, mokėjimo prašymai būtų pakankamai pagrįsti;

- (34) valstybės narės turėtų užtikrinti, kad apie finansinę paramą pagal Priemonę būtų pranešama ir patvirtinama pagal Reglamento (ES) 2021/241 34 straipsnį. Valstybės narės savo GAP įgyvendinimui gali prašyti techninės paramos pagal techninės paramos priemonę, nustatytą Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) 2021/240¹;

Išlaidų įvertinimas

- (35) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies i punktą ir V priedo 2.9 kriterijų, GAP pateiktas visų numatytų GAP išlaidų sumos pagrindimas yra iš dalies (B reitingas) pagrįstas, patikimas, atitinka išlaidų veiksmingumo principą ir yra proporcingas tikėtinam nacionaliniam ekonominiam ir socialiniam poveikiui;
- (36) pateiktose išlaidų sąmatose ir patvirtinamajame dokumente pateikti skaičiavimai nėra visur vienodai detalūs ir nuodugnūs. Pateiktoje informacijoje nėra požymių, kad išlaidų pagrįstumas ar patikimumas būtų nepakankamas. Tačiau patikinimo lygis būtų galėjęs būti didesnis, jei būtų buvę pateiktos išsamesnės kai kurių priemonių sąmatos. Galiausiai, GAP visų numatytų išlaidų suma atitinka išlaidų veiksmingumo principą ir yra proporcinga tikėtinam nacionaliniam ekonominiam ir socialiniam poveikiui;

¹ 2021 m. vasario 10 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/240, kuriuo nustatoma techninės paramos priemonė (OL L 57, 2021 2 18, p. 1).

Sąjungos finansinių interesų apsauga

- (37) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies j punktą ir V priedo 2.10 kriterijų, GAP pasiūlyta tvarka yra tinkama (A reitingas), kad naudojant pagal tą reglamentą skirtas lėšas būtų užkirstas kelias korupcijai, sukčiavimui ir interesų konfliktams, jie būtų nustatyti ir ištaisyti, ir ta tvarka numatoma veiksmingai užkirsti kelią dvigubam finansavimui pagal tą reglamentą ir kitas Sąjungos programas. Tai netrukdo taikyti kitų įrankių ir priemonių, kuriais skatinama laikytis Sąjungos teisės ir užtikrinama, kad jos būtų laikomasi, be kita ko, siekiant užkirsti kelią korupcijai, sukčiavimui ir interesų konfliktams, jiems nustatyti ir pašalinti, taip pat siekiant apsaugoti Sąjungos biudžetą pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES, Euratomas) 2020/2092¹;
- (38) Vokietijos GAP apibūdinta vidaus kontrolės sistema iš esmės pagrįsta esamais nacionaliniais audito procesais ir struktūromis, todėl galių ir administracinių gebėjimų pakanka. Nustatyti aiškūs dalyviai – specialus Finansų ministerijos koordinavimo skyrius, kiekvienos ministerijos vidaus kontrolės skyriai ir nacionaliniai audito rūmai – ir jų vaidmenys bei atsakomybė už vidaus kontrolės užduočių vykdymą. Dalyviai nepriklausomai atlieka savo funkcijas ir yra laikomasi jų atitinkamų funkcijų ribų, todėl kontrolės sistemos yra patikimos ir pakankamos;

¹ 2020 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2092 dėl bendro Sąjungos biudžeto apsaugos sąlygų režimo (OL L 433I, 2020 12 22, p. 1).

- (39) laikoma, kad nacionaliniais įstatymais ir kitais teisės aktais efektyviai užkertamas kelias tokiems pažeidimams kaip sukčiavimas, korupcija ar interesų konfliktai naudojant lėšas pagal Priemonę, jie efektyviai nustatomi ir ištaisomi. Tas pats pasakytina ir apie dvigubo finansavimo pagal Priemonę ir kitas Sąjungos programas išvengimą. Reglamentavimo sistema ir vykdomosios viešosios institucijos yra tinkamai apibūdintos, o už kontrolę atsakingi dalyviai turi teisinius įgaliojimus ir administracinius gebėjimus atlikti savo atitinkamus vaidmenis ir užduotis. Vokietija nurodė, kad bus sukurta integruota IT sistema, skirta tam, kad būtų tinkamai renkami, saugomi ir pranešami jos GAP įgyvendinti reikalingi duomenys. Vokietija pradėjo procesą, per kurį jos Audito rūmai (*Bundesrechnungshof*) atlieka jos IT sistemos auditą, kad būtų nustatyti galimi trūkumai ir būtų nedelsiant atsižvelgta į visas audito ataskaitoje pateiktas rekomendacijas, taip pat būtų užtikrintas išsamus visų Reglamento (ES) 2021/241 22 straipsnio 2 dalies d punkte nurodytų duomenų užfiksavimas, be kita ko, taikant pereinamojo laikotarpio sistemą. Vokietija įsipareigojo suteikti prieigą prie tokių duomenų;

GAP darba

- (40) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies k punktą ir V priedo 2.11 kriterijų, į GAP dideliu mastu (A reitingas) įtrauktos reformų ir viešųjų investicinių projektų įgyvendinimo priemonės, kurios laikomos darniais veiksmais;

- (41) Vokietijos GAP tekstas darnus, o strategija aiškiai orientuota į žaliąją ir skaitmeninę pertvarką. Kiekvieno komponento reformomis ir investicijomis tikslingai siekiama darnių tikslų, o numatomi jų rezultatai sustiprina vienas kito poveikį. Planuojami skirtingų komponentų veiksmai taip pat yra darnūs ir vienas kitą papildantys: kartu su planuojamomis investicijomis bus vykdomos struktūrinės reformos siekiant sustiprinti tų investicijų poveikį. Darnios yra ir skirtingų komponentų priemonės, iš esmės papildančios viena kitą. Siekiant didinti darną tarp priemonių, ir visų pirma su Europos sanglaudos politikos lėšomis finansuojamomis priemonėmis, skatinamas subalansuotas teritorinis išteklių paskirstymas;

Lygybė

- (42) daugelyje GAP komponentų skiriama dėmesio lyčių lygybės klausimams ir lygioms galimybėms visiems. Tarp ypač svarbių priemonių – kokybiško ikimokyklinio ugdymo ir priežiūros paslaugų prieinamumo didinimas, taip užtikrinant lyčių lygybę ir mažinant socialines ekonomines kliūtis. Parama pameistrystės programoms ir pagalba moksleiviams, kurie dėl COVID-19 patyrė mokymosi sunkumų, turėtų būti naudinga didesnei pažeidžiamų jaunuolių daliai, be kita ko, migrantų kilmės jaunimui;

Saugumo įsivertinimas

- (43) Reglamento (ES) 2021/241 18 straipsnio 4 dalies g punkte numatyto saugumo įsivertinimo Vokietija nepateikė, nes, jos nuomone, jis netikslingas;

Tarpvalstybiniai ir daugiašaliai projektai

- (44) Vienas iš Vokietijos GAP pagrindų – į jį įtraukti bendriems Europos interesams svarbūs projektai, planuojami vykdyti vandenilio (1 500 000 000 EUR), mikroelektronikos (1 500 000 000 EUR) ir naujos kartos debesijos ir tinklo paribio technologijų (750 000 000 EUR) srityse. Tie daugiašaliai projektai pradėti bendradarbiaujant su kitomis šalimis;

Konsultavimosi procesas

- (45) remiantis Vokietijos pateikta konsultavimosi proceso santrauka, GAP rengimo etape konsultuotasi su atitinkamais suinteresuotaisiais subjektais ir tinkamai atsižvelgta į jų nuomones. Į konsultacijas anksti įsitraukė ir įvairiuose GAP rengimo etapuose pagal savo atsakomybės sritis dalyvavo federalinės žemės (*Länder*). GAP atspindi jų pozicijas, ypač dėl valdymo struktūros įgyvendinimo etapu. Apie GAP turinį reguliariai informuotas Federalinis parlamentas. Atrenkant GAP priemones ypač atsižvelgta į socialinių partnerių ir aplinkos apsaugos organizacijų nuomonę. Pasibaigus konsultacijoms, dalis iš pradžių planuotų reformų ir investicijų buvo patikslintos arba pašalintos iš GAP. Taip pat konsultuotasi su socialinio sektoriaus suinteresuotaisiais subjektais, pramonės ir verslo atstovais, pilietine visuomene ir nacionaline produktyvumo taryba. Dėl į GAP įtrauktų tarpvalstybinių ir daugiašalių projektų Vokietija glaudžiai bendradarbiavo su kitomis tuose projektuose dalyvaujančiomis valstybėmis narėmis;

- (46) numatoma, kad GAP įgyvendinimo etapu taip pat vyks tolesnis koordinavimo su federalinėmis žemėmis, įskaitant savivaldybes, procesas. Federalinių žemių prašymu valdymo struktūra rengia reguliarius koordinavimo susitikimus tarp žemių valdžios ir atitinkamų federalinių ministerijų, atsakingų už reformas ir investicijas, turinčias tiesioginį poveikį federalinių žemių atsakomybės sritims federalinėje sistemoje. Federalinės žemės taip pat turėtų aktyviai ir laiku dalyvauti rengiant įgyvendinimo pažangos ataskaitas. Siekiant užtikrinti atitinkamų dalyvių atsakomybę, itin svarbu įtraukti visas vietos valdžios institucijas ir atitinkamus suinteresuotuosius subjektus, įskaitant socialinius partnerius, į visus GAP numatytų investicijų ir reformų įgyvendinimo etapus;

Teigiamas įvertinimas

- (47) Komisijai teigiamus įvertinus Vokietijos GAP ir padarius išvadą, kad GAP pakankamai atitinka Reglamente (ES) 2021/241 nustatytus vertinimo kriterijus pagal to reglamento 20 straipsnio 2 dalį ir V priedą, šiame sprendime turėtų būti išdėstytos GAP įgyvendinimui būtinos reformos ir investiciniai projektai, atitinkamos tarpinės bei siektinos reikšmės ir rodikliai, taip pat GAP įgyvendinimui kaip negrąžintina finansinė parama Sąjungos teikiama suma;

Finansinis įnašas

- (48) Vokietijos GAP visos numatytos išlaidos yra 26 518 833 613 EUR¹, taigi jų suma yra didesnė negu didžiausias finansinis įnašas. Kadangi GAP pakankamai atitinka Reglamente (ES) 2021/241 nustatytus vertinimo kriterijus, be to, visų jame numatytų išlaidų suma yra didesnė už Vokietijai teikiamą didžiausią finansinį įnašą, pagal to reglamento 11 straipsnį Vokietijos GAP skiriamas finansinis įnašas turėtų būti lygus Vokietijos teikiamo finansinio įnašo visai sumai;
- (49) pagal Reglamento (ES) 2021/241 11 straipsnio 2 dalį didžiausio finansinio įnašo Vokietijai apskaičiavimas turėtų būti atnaujintas ne vėliau kaip 2022 m. birželio 30 d. Iš esmės pagal to reglamento 23 straipsnio 1 dalį Vokietijai turėtų būti skiriama to reglamento 11 straipsnio 1 dalies a punkte nurodyto didžiausio finansinio įnašo neviršijanti suma, dėl kurios teisinis įsipareigojimas būtų priimtas ne vėliau kaip 2022 m. gruodžio 31 d. Jei būtina, atnaujinus didžiausią finansinį įnašą, Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu, nepagrįstai nedelsdama turėtų iš dalies pakeisti šį sprendimą, kad įtrauktų atnaujintą didžiausią finansinį įnašą, apskaičiuotą pagal to reglamento 11 straipsnio 2 dalį;

¹ Vokietija pateikė dvi išlaidų sąmatas. Plano bruto vertė – 27 949 882 000 EUR – apima kai kurių priemonių PVM, o ne mažesnė kaip 26 518 833 613 EUR neto vertė neapima PVM.

- (50) teiktina parama turi būti finansuojama lėšomis, kurias remdamasi Tarybos sprendimo (ES, Euratomas) 2020/2053¹ 5 straipsniu Komisija skolinasi Sąjungos vardu. Paramos suma turėtų būti išmokėta dalimis, kai Vokietija patenkinamai pasieks nustatytas atitinkamas su GAP įgyvendinimu susijusias tarpines ir siektinas reikšmes;
- (51) Vokietija paprašė 2 250 000 000 EUR išankstinio finansavimo. Ši suma Vokietijai turėtų būti skiriama, jeigu įsigalioja susitarimas, numatytas Reglamento (ES) 2021/241 23 straipsnio 1 dalyje (toliau – finansavimo susitarimas), ir vadovaujantis tuo susitarimu;
- (52) šis sprendimas neturėtų daryti poveikio jokių procedūrų, susijusių su Sąjungos lėšų skyrimu pagal bet kurią kitą Sąjungos programą, išskyrus Priemonę, arba procedūrų, kurios susijusios su vidaus rinkos veikimo iškraipymu ir gali būti vykdomos, visų pirma pagal Sutarties 107 ir 108 straipsnius, rezultatams. Jis nėra viršesnis už reikalavimą, kad pagal Sutarties 108 straipsnį valstybės narės praneštų Komisijai apie galimos valstybės pagalbos atvejus,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

¹ 2020 m. gruodžio 14 d. Tarybos sprendimas (ES, Euratomas) 2020/2053 dėl Europos Sąjungos nuosavų išteklių sistemos, kuriuo panaikinamas Sprendimas 2014/335/ES, Euratomas (OL L 424, 2020 12 15, p. 1).

I straipsnis
GAP įvertinimo patvirtinimas

Vokietijos GAP įvertinimas remiantis Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalyje numatytais kriterijais patvirtinamas. GAP numatytos reformos ir investiciniai projektai, GAP stebėsenos ir įgyvendinimo tvarka ir tvarkaraštis, įskaitant atitinkamas tarpines ir siektinas reikšmes, atitinkami rodikliai, susiję su numatytų tarpinių ir siektinų reikšmių pasiekimu, ir Komisijai užtikrinamos visapusiškos prieigos prie pagrindinių susijusių duomenų tvarka yra išdėstyti šio sprendimo priede.

2 straipsnis
Finansinis įnašas

1. Sąjunga Vokietijai kaip negražintiną paramą skiria 25 613 478 442 EUR finansinį įnašą¹. Dėl skiriamos 16 291 323 631 EUR sumos turi būti teisiškai įsipareigota ne vėliau kaip 2022 m. gruodžio 31 d. Jeigu, pagal Reglamento (ES) 2021/241 11 straipsnio 2 dalį atlikus atnaujinimą, atnaujintas didžiausias finansinis įnašas Vokietijai yra lygus 25 613 478 442 EUR sumai arba didesnis už ją, dėl skiriamos papildomos 9 322 154 811 EUR sumos turi būti teisiškai įsipareigota nuo 2023 m. sausio 1 d. iki 2023 m. gruodžio 31 d. Jeigu, pagal Reglamento (ES) 2021/241 11 straipsnio 2 dalį atlikus atnaujinimą, atnaujintas didžiausias finansinis įnašas Vokietijai yra mažesnis nei 25 613 478 442 EUR suma, dėl atnaujinto didžiausio finansinio įnašo ir 16 291 323 631 EUR sumos skirtumo turi būti teisiškai įsipareigota pagal Reglamento (ES) 2021/241 20 straipsnio 8 dalyje nustatytą procedūrą nuo 2023 m. sausio 1 d. iki 2023 m. gruodžio 31 d.

¹ Ši suma atitinka finansinį asignavimą, atskaičius proporcingą Vokietijos Reglamento (ES) 2021/241 6 straipsnio 2 dalyje nurodytų išlaidų dalį, apskaičiuotą pagal to reglamento 11 straipsnyje nustatytą metodiką.

2. Sąjungos finansinį įnašą Komisija Vokietijai skiria dalimis pagal šio sprendimo priedą. 2 250 000 000 EUR suma skiriama kaip išankstinio finansavimo mokėjimas. Išankstinį finansavimą ir paramos dalis Komisija gali išmokėti viena ar keliomis dalinėmis išmokomis. Dalinių išmokų dydis priklauso nuo turimo finansavimo.
3. Išankstinis finansavimas skiriamas, jeigu įsigalioja finansavimo susitarimas, ir vadovaujantis tuo susitarimu. Išankstinis finansavimas patvirtinamas jį proporcingai atskaičius iš paramos dalių mokėjimo.
4. Paramos dalių išmokėjimas pagal finansavimo susitarimą priklauso nuo turimo finansavimo ir pagal Reglamento (ES) 2021/241 24 straipsnį priimto Komisijos sprendimo, kad Vokietija patenkinamai pasiekė nustatytas atitinkamas su GAP įgyvendinimu susijusias tarpines ir siektinas reikšmes. Tam, kad atitiktų mokėjimo reikalavimus, Vokietija turi pasiekti tarpines ir siektinas reikšmes ne vėliau kaip 2026 m. rugpjūčio 31 d., jeigu įsigalioja 1 dalyje nurodyti teisiniai įsipareigojimai.

3 straipsnis

Adresatas

Šis sprendimas skirtas Vokietijos Federacinei Respublikai.

Priimta ...

Tarybos vardu

Pirmininkas
