



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 6. heinäkuuta 2021  
(OR. en)

10158/21

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2021/0167 (NLE)

---

---

ECOFIN 643  
CADREFIN 338  
UEM 178  
FIN 519

### SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

---

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Saksan elpymis-  
ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

---

# NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

## Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241<sup>1</sup> ja erityisesti sen 20 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

---

<sup>1</sup> EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Covid-19:n leviäminen on vaikuttanut vahingollisesti Saksan talouteen ja lisännyt entisestään haasteita, jotka olivat olemassa jo ennen pandemiaa. Vuonna 2019 Saksan bruttokansantuote (BKT) asukasta kohti oli 133 prosenttia unionin keskiarvosta. Komission kevään 2021 talousennusteen mukaan Saksan reaalin BKT supistui 4,9 prosenttia vuonna 2020, ja sen kumulatiivisen supistuman odotetaan olevan 1,7 prosenttia vuosina 2020 ja 2021. Vaikka talous elpyy suhteellisen nopeasti, keskipitkän aikavälin taloudelliseen suorituskykyyn vaikuttavia pidemmän aikavälin näkökohtia ovat erityisesti säästöjen ja investointien epätasapaino, jossa yksityiset ja julkiset investoinnit ovat jääneet jälkeen investointitarpeista, sekä työvoiman ulkopuolella olevien tai aliedustettujen ryhmien työmarkkinapotentiaalin optimaalista heikompi käyttö.

- (2) Neuvosto antoi Saksalle 9 päivänä heinäkuuta 2019 ja 20 päivänä heinäkuuta 2020 eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä suosituksia. Neuvosto suositti vuonna 2020 erityisesti, että Saksa lieventää covid-19-pandemian välittömiä seurauksia, puuttuu pandemiaan tehokkaasti ja ottaa käyttöön riittävät resurssit terveydenhuoltoa varten. Yleisemmin Saksaa kehoitettiin lisäämään julkisia ja yksityisiä investointeja ja keskittämään investoinnit vihreään ja digitaaliseen siirtymään kohdistuen samalla erityistä huomiota muun muassa liikenteeseen, puhtaisiin, tehokkaisiin ja yhdenmennyihin energijärjestelmiin, digitalisaatioon, koulutukseen, asumiseen sekä tutkimukseen ja kehitykseen (T&K). Neuvosto suositti myös, että Saksa kehittää julkisten palvelujen ja pienten ja keskisuurten yritysten, jäljempänä 'pk-yritykset', digitalisaatiota, vähentää sääntely- ja hallintorasitusta sekä lisää kilpailua yrityspalvelujen ja säänneltyjen ammattien aloilla. Lisäksi neuvosto kehotti Saksaa siirtämään verotuksen painopistettä pois työn verottamisesta, vähentämään työtuntien määrän lisäämisen pidäkkeitä, mukaan lukien työansioiden korkea verotus, etenkin pienipalkkaisten työntekijöiden ja kotitalouksien toisen tulonsaajan osalta, turvaamaan eläkejärjestelmänsä pitkän aikavälin kestävyuden, tukemaan palkkojen voimakkaampaa nousua ja parantamaan muita heikommassa asemassa olevien ryhmien oppimistuloksia ja osaamisen tasoa. Arvioituaan edistymistä näiden maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamisajankohtana komissio katsoo, että suositus, jonka mukaan Saksan olisi toteutettava kaikkia tarvittavat toimenpiteet pandemian torjumiseksi tehokkaasti, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi, on pantu täysimääräisesti täytäntöön.

- (3) Komissio julkaisi 2 päivänä kesäkuuta 2011 asetuksen (EU) N:o 1176/2011<sup>1</sup> 5 artiklan nojalla laaditun Saksaa koskevan perusteellisen tarkastelun. Analyysinsä perusteella komissio päätteli, että Saksan makrotaloudessa on epätasapainoja, joilla on rajat ylittävää merkitystä, ja erityisesti, että nykyinen vaihtotaseen ylijäämä pysyttelee edelleen korkeana, mikä kertoo investointien vähäisestä tasosta suhteessa säästöihin.
- (4) Euroalueen talouspolitiikasta annetussa neuvoston suosituksessa euroalueen jäsenvaltioille suositettiin, että ne toteuttaisivat, myös elpymis- ja palautumissuunnitelmiensa kautta, toimia muun muassa sen varmistamiseksi, että politiikan viritys tukee elpymistä, ja edistäisivät edelleen lähentymistä, palautumiskykyä sekä kestävästä ja osallistavaa kasvua. Neuvoston suosituksessa euroalueen jäsenvaltioille suositettiin myös, että ne vahvistaisivat kansallisia institutionaalisia kehyksiä, varmistaisivat makrotalouden vakauden, saattaisivat valmiiksi talous- ja rahaliiton ja vahvistaisivat euron kansainvälistä asemaa.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 1176/2011, annettu 16 päivänä marraskuuta 2011, makrotalouden epätasapainon ennalta ehkäisemisestä ja korjaamisesta (EUVL L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (5) Saksa toimitti 28 päivänä huhtikuuta 2021 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 1 kohdan mukaisesti kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa. Sitä ennen oli toteutettu kansallisen säädöskehityksen mukaisesti kuulemisprosessi, johon osallistui paikallis- ja alueviranomaiset, työmarkkinaosapuolet, kansalaisyhteiskunnan järjestöt, nuorisjärjestöt ja muut asiaankuuluvat sidosryhmät. Kansallinen sitoutuminen elpymis- ja palautumissuunnitelmiin tukee niiden menestyksestä täytäntöönpanoa, pysyvien vaikutusten aikaansaamista kansallisella tasolla sekä uskottavuutta Euroopan tasolla. Komissio on arvioinut asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta kyseisen asetuksen liitteessä V esitettyjen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.
- (6) Elpymis- ja palautumissuunnitelmilla olisi pyrittävä asetuksella (EU) 2021/241 perustetun elpymis- ja palautumistukivälineen, jäljempänä 'tukiväline', ja neuvoston asetuksella (EU) 2020/2094<sup>1</sup> perustetun Euroopan unionin elpymisvälineen yleisiin tavoitteisiin, jotta voitaisiin tukea covid-19-kriisin jälkeistä elpymistä. Niillä olisi edistettävä unionin taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta panostamalla asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuihin kuuteen pilariin.

---

<sup>1</sup> Neuvoston asetus (EU) 2020/2094, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin elpymisvälineen perustamisesta covid-19-kriisin jälkeisen elpymisen tukemiseksi (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 23).

- (7) Jäsenvaltioiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpano muodostaa koordinoitun pyrkimyksen, johon liittyy uudistuksia ja investointeja kaikkialla unionissa. Koordinoitun ja samanaikaisen täytäntöönpanon ja rajatylittävien ja useita maita koskevien hankkeiden toteuttamisen kautta tällaiset uudistukset ja investoinnit vahvistavat toisiaan ja luovat myönteisiä heijastusvaikutuksia unionissa. Sen vuoksi noin kolmannes tukiväliseen vaikutuksesta jäsenvaltioiden kasvuun ja työpaikkojen luomiseen johtuu muiden jäsenvaltioiden heijastusvaikutuksista.

Kuutta pilaria tukeva tasapainoinen ratkaisu

- (8) Elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja liitteessä V olevan 2.1 kriteerin mukaisesti kattavan ja riittävän tasapainoisen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen kohdistuvan ratkaisun, joka tukee asianmukaisesti kaikkia kyseisen asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria, ottaen huomioon asianomaisen jäsenvaltion kohtaamat erityishaasteet ja määrärahat.
- (9) Elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa kattavan vastauksen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen, sillä siinä noudatetaan kokonaisvaltaista lähestymistapaa elpymisen aikaansaamiseksi ja parannetaan samalla sosioekonomista selviytymiskykyä. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvät 40 toimenpidettä muodostavat tasapainoisen yhdistelmän uudistuksia ja investointeja, jotka kattavat talous-, teollisuus-, digitaal-, ympäristö-, sosiaali- ja terveydenhuoltopolitiikan.

- (10) Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla tuetaan asianmukaisen tasapainoisesti kaikkia asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria. Siinä painotetaan voimakkaasti vihreää siirtymää; ilmastonsuojeluun liittyvien toimenpiteiden, mukaan lukien liikkuvuutta ja asumista koskevien keskeisten toimenpiteiden, osuus on vähintään 42 prosenttia määrärahoista. Digitaalialan tavoitetaso asetetaan suunnitelmassa vieläkin korkeammalle, sillä sen osuus on vähintään 52 prosenttia määrärahoista, jotka kohdennetaan laajasti teollisuuden, koulutuksen, sosiaalipolitiikan, terveydenhuollon ja julkishallinnon aloille. Uudistuksilla ja investoinneilla pyritään poistamaan hallinnollisia pullonkauloja, jotta voidaan helpottaa investointeja ja edistää älykästä, kestävää ja osallistavaa kasvua, mikä hyödyttää samalla myös pk-yrityksiä. Sosiaalista yhteenkuuluvuutta edistetään erilaisilla toimenpiteillä, joilla nykyaikaistetaan julkishallintoa ja tuetaan heikommassa asemassa olevia ryhmiä, rajoitetaan sosiaaliturvamaksuja ja vahvistetaan koulutusta ja osaamista erityisesti tukemalla koulutuksen digitalisointia. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa keskitytään voimakkaasti investointien edistämiseen ja investointien pullonkaulojen poistamiseen, minkä odotetaan auttavan paikallisviranomaisia vastaamaan infrastruktuurihaasteisiin ja siten lisäämään alueellista yhteenkuuluvuutta. Julkishallinnon uudistukset ja terveydenhuoltojärjestelmän vahvistamiseen tähtäävät investoinnit parantavat selviytymiskykyä, samoin kuin toimenpiteet julkisten palvelujen digitalisoimiseksi ja nykyaikaistamiseksi ja investointien esteiden vähentämiseksi. Erilaiset osaamiseen liittyvät toimenpiteet hyödyttävät seuraavaa sukupolvea.

Vastaaminen kaikkiin tai merkittävään osaan maakohtaisissa suosituksissa yksilöidyistä haasteista

- (11) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan 2.2 kriteerin mukaisesti vastaamaan tuloksellisesti (luokitus A) kaikkiin tai merkittävään osaan Saksalle osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien julkista taloutta koskevat näkökohdat, ja asetuksen (EU) N:o 1176/2011 6 artiklan nojalla annetuissa suosituksissa tai muissa komission eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa yksilöidyistä haasteista.
- (12) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy laaja joukko toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka auttavat vastaamaan kaikkiin tai merkittävään osaan neuvoston Saksalle eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä vuosina 2019 ja 2020 osoittamissa maakohtaisissa suosituksissa esitetyistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista.
- (13) Pandemian johdosta toteutettavia välittömiä finanssipoliittisia toimia koskevien suositusten voidaan katsoa jäävän Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelman soveltamisalan ulkopuolelle huolimatta siitä, että Saksa on yleisesti ottaen vastannut asianmukaisesti ja riittävästi välittömään tarpeeseen tukea taloutta julkisen talouden keinoin vuosina 2020 ja 2021 vakaus- ja kasvusopimuksen yleisen poikkeuslausekkeen mukaisesti.

- (14) Elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon odotetaan tukevan useiden sellaisten maakohtaisten suositusten noudattamista, jotka liittyvät investointien lisäämiseen ja hallinnollisen rasituksen vähentämiseen, sillä elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitteena on vähentää merkittävästi investointien pullonkauloja ja vauhdittaa investointeja. Odotettavissa on, että erityisesti maahan perustettu liittovaltion ja osavaltioiden tasolla toimiva tehokkaan ja kansalais- ja yritysystävällisen hallinnon yhteinen työryhmä, paikallisviranomaisille suunnattava tuki *PD – Berater der öffentlichen Hand GmbH (Partnerschaft Deutschland)* -palvelun kautta, jotta nämä voivat panna investointirahoituksen täytäntöön tehokkaasti, sekä lainsäädäntötoimet, joilla nopeutetaan suunnittelu- ja lupamenettelyjä, tehostavat julkisia investointeja ja edistävät yksityisiä investointeja. Lisäksi investointien odotetaan lisääntyvän, mikä heijastaa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitettyjä sitoumuksia tukea hiilestä irtautumista ja vetyperusteisia ratkaisuja, joissa keskitytään uusiutuvaan vetyyn, myös toteuttamalla kestävään liikkuvuuteen liittyviä toimenpiteitä, myös investointeja päästöttömiin ajoneuvoihin ja latausasemiin, tutkimukseen ja kehittämiseen sekä talouden, myös pk-yritysten, koulutuksen, terveydenhuollon ja julkishallinnon digitalisaatioon.
- (15) Elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon odotetaan myös edistävän koulutukseen, työmarkkinoille osallistumiseen, työn verotukseen ja sosiaalipolitiikkaan liittyvien maakohtaisten suositusten noudattamista tehostamalla koulutuksen digitalisointia, tukemalla muita heikommassa asemassa olevia opiskelijoita, lisäämällä lastenhoitopalvelujen tarjontaa, parantamalla eläkkeiden läpinäkyvyyttä ja hillitsemällä verokiilan suurenemista.

- (16) Koska elpymis- ja palautumissuunnitelmalla vastataan edellä mainittuihin haasteisiin, sen odotetaan edistävän myös Saksan epätasapainojen korjaamista, jotka on yksilöity asetuksen (EU) N:o 1176/2011 6 artiklan nojalla annetuissa suosituksissa vuosina 2019 ja 2020. Sen odotetaan edistävän erityisesti epätasapainojen korjaamista, jotka liittyvät sen edelleen korkeana pysyttelevään nykyiseen vaihtotaseen ylijäämään, joka kertoo investointien vähäisyydestä suhteessa säästöihin ja jolla on rajat ylittävä merkitystä.
- (17) Elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa vakaan perustan tulevien vuosien uudistus- ja investointitoimille, joilla voidaan vastata uusiin rakenteellisiin haasteisiin.

Kasvupotentiaalia, työpaikkojen luomista sekä taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä tukeva vaikutus

- (18) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan 2.3 kriteerin mukaisesti suuria vaikutuksia (luokitus A) Saksan kasvupotentiaalin, työpaikkojen luomisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanon edistämiseen muun muassa siten, että se edistää lapsia ja nuoria koskevia toimintapolitiikkoja sekä lieventää covid-19-kriisin taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia, ja se lisää siten taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta ja lähentymistä unionissa.

- (19) Komission yksiköiden tekemät simulaatiot osoittavat, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla, yhdessä muiden Euroopan unionin elpymisvälineen toimenpiteiden kanssa, on mahdollista kasvattaa Saksan BKT:tä 0,4–0,7 prosenttia vuoteen 2026 mennessä; simulaatioissa ei oteta huomioon rakenneuudistusten mahdollisia myönteisiä vaikutuksia, jotka voivat olla merkittäviä. Elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan edistävän älykästä, kestäväää ja osallistavaa kasvua merkittävässä määrin investoinneilla, joilla tuetaan onnistunutta ilmastosiirtymää ja digitaalista siirtymää, edistetään innovointia, pyritään talouden hiilestä irtautumiseen, mukaan lukien liikenne ja teollisuus, ja digitalisoidaan yrityksiä, julkishallintoa ja julkisia palveluja. Toimenpiteiden odotetaan johtavan päästöttömien ajoneuvojen yleistymiseen, vetypohjaisten teknologioiden saatavuuden lisääntymiseen sekä ilmastoystävällisempään ja energiatehokkaampaan asutokantaan. Lisäksi niiden odotetaan helpottavan yritysten, myös pk-yritysten, investointeja. Koska koulutusta ja osaamista kehitetään toimenpiteillä, joilla parannetaan opetusmenetelmiä, oppimateriaaleja ja erityistuen antamista, niiden odotetaan parantavan tuottavuutta, selviytymiskykyä ja osallisuutta.

(20) Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla puututaan sosiaalisiin haavoittuvuuksiin ja edistetään sosiaalista yhteenkuuluvuutta monenlaisilla toimenpiteillä, joilla tuetaan myös Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteiden täytäntöönpanoa. Lapsiperheiden odotetaan hyötyvän elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvistä toimenpiteistä, kuten lastenhoitopalvelujen lisäämisestä 90 000 uudella paikalla, mikä on oikea-aikaista ottaen huomioon käytettävissä olevien paikkojen vajauksen. Pandemian vuoksi jälkeen jääneille oppilaille annettavalla ylimääräisellä tukiopetuksella on tarkoitus tavoittaa neljäsosa kaikista oppilaista. Jotta voidaan tukea oppisopimusjärjestelmää, johon pandemia on vaikuttanut kielteisesti, elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy taloudellisia kannustimia yrityksille pitää palveluksessaan ja palkata oppisopimuskoulutettavia, mikä edistää nuorisotakuun<sup>1</sup> toteuttamista. Vuoden 2021 sosiaalitakuutoimenpiteen myötä elpymis- ja palautumissuunnitelmalla autetaan ehkäisemään Saksan korkeiden välillisten työvoimakustannusten nousua asettamalla sosiaaliturvamaksuille 40 prosentin yläraja. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa sitoudutaan myös kehittämään digitaalinen eläkeportaali, jonka on määrä tukea kansalaisia heidän eläkesuunnittelussa tarjoamalla yleiskuva heidän yksilöllisestä eläkeoikeudestaan. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös terveydenhuoltojärjestelmän toiminnan parantamiseen tähtääviä toimenpiteitä, joiden odotetaan hyödyttävän koko yhteiskuntaa.

---

<sup>1</sup> Neuvoston suositus, annettu 30 päivänä lokakuuta 2020, ”Silta työelämään – entistä vahvempi nuorisotakuu” ja nuorisotakuun perustamisesta 22 päivänä huhtikuuta 2013 annetun neuvoston suosituksen korvaaminen (EUVL C 372, 4.11.2020, s. 1).

Ei merkittävää haittaa

- (21) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmassa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan 2.4 kriteerin mukaisesti varmistetaan, että mistään siihen sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852<sup>1</sup> 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille (”ei merkittävää haittaa” -periaate) (luokitus A). Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelmassa arvioidaan ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen mukaisuutta. Arvioinnissa noudatetaan menetelmää, joka on esitetty teknisissä ohjeissa, jotka on annettu komission tiedonannossa ”Tekniset ohjeet ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen soveltamiseksi elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaisesti”<sup>2</sup>. Se kattaa kaikki kuusi asetuksen (EU) 2020/852 17 artiklassa määriteltyä ympäristötavoitetta, jotka ovat ilmastonmuutoksen hillitseminen, ilmastonmuutokseen sopeutuminen, vesivarojen ja merten luonnonvarojen kestävä käyttö ja suojeleminen, kierrätys, ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen sekä biologisen monimuotoisuuden ja ekosysteemien suojeleminen ja ennallistaminen. Ympäristövaikutukset arvioidaan toimenpidetasolla eli tehdään yksi erillinen arviointi kutakin uudistusta tai investointia kohden.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävästä sijoittamisesta helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

<sup>2</sup> EUVL C 58, 18.2.2021, s. 1.

Vihreän siirtymän edistäminen, biologinen monimuotoisuus mukaan lukien

- (22) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan 2.5 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, mukaan lukien biologinen monimuotoisuus, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään vähintään 42 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kyseisen asetuksen 17 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman on johdonmukainen kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan (2030) sisältyvien tietojen kanssa.
- (23) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa keskitytään vahvasti vihreän siirtymän pilariin. Ilmastotavoitteiden tukemiseksi energiakäänteen ja ilmastonmuutokseen sopeutumisen kaltaisilla aloilla elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetään monenlaisia toimenpiteitä, jotka voidaan ryhmitellä kolmeen päätoiminta-alaan. Ensimmäkin useissa elpymis- ja palautumissuunnitelman toimissa keskitytään tehokkaan vetytalouden kehittämiseen teollisuudessa ja koko taloudessa ja asetetaan painopisteeksi uusiutuva vety. Toiseksi suunnitelmassa esitetään merkittäviä toimia, joilla vauhditetaan investointeja ilmastoystävälliseen liikkuvuuteen, jotta voidaan vastata Saksan kestävästä liikennestä koskeviin haasteisiin. Viimeiseksi elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää sarjan toimenpiteitä, joilla tehostetaan ilmastoystävällistä rakentamista ja peruskorjausta ja joissa keskitytään erityisesti energiatehokkuutta parantaviin peruskorjauksiin.

- (24) Näillä toimenpiteillä edistetään suoraan vihreää siirtymää, erityisesti ilmastonmuutoksen hillitsemistä. Ne edistävät välillisesti myös muita vihreän siirtymän tavoitteita, erityisesti tukemalla kiertotaloutta ja vähentämällä ilman epäpuhtauspäästöjä, ja ne ovat yhdenmukaisia Saksan vuosien 2021–2030 kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelman ja ilmastoa koskevan vuoteen 2050 tähtäävän toimintasuunnitelman kanssa. Elpymis- ja palautumissuunnitelma ei sisällä toimenpiteitä, joiden tavoitteena olisi biologinen monimuotoisuus, mutta koska kyseiset toimenpiteet edistävät ilmastonmuutoksen hillitsemistä, ne saattavat olla hyväksi myös biologisen monimuotoisuuden säilyttämiselle, sillä ilmastonmuutos on yksi suurimmista biologiseen monimuotoisuuteen kohdistuvista uhkista. Saksa on tehnyt järjestelmällisen ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen noudattamista koskevan arvioinnin, joka osoittaa, että mikään ehdotetuista toimenpiteistä ei aiheuta haittaa biologiselle monimuotoisuudelle.

#### Digitaalisen siirtymän edistäminen

- (25) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan 2.6 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään digitaalista siirtymää tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään vähintään 52 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (26) Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelmassa painotetaan voimakkaasti digitaalista siirtymää ja siitä kaikilla aloilla aiheutuvia haasteita, sillä siihen on osoitettu merkittävä osuus kokonaismäärärahoista ja digitaalisilla näkökohdilla on merkittävä asema suurimmassa osassa sen komponentteja.

- (27) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa käsitellään julkisten palvelujen, myös terveydenhuoltopalvelujen, ja yritysten digitalisaatiota, jonka osalta Saksan tilanne on tällä hetkellä EU:n keskiarvoa heikompi. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy kattava julkishallinnon nykyaikaistamista koskeva komponentti, joka toteutetaan vauhdittamalla digitalisaatiota ja edistämällä yhteentoimivuutta. Lisäksi kahdella toimenpiteellä, jotka kuuluvat terveydenhuoltoon koskevaan komponenttiin, pyritään nopeuttamaan julkisten terveystalvelujen ja sairaaloiden digitalisaatiota. Yritysten osalta suunnitellaan investointeja, joilla tuetaan autoteollisuuden digitaalista muutosta ja vihreää siirtymää.
- (28) Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy merkittäviä toimenpiteitä, jotka koskevat inhimillistä pääomaa ja investointeja edistyneeseen digitaaliteknoologiaan; niihin kuuluu myös koulutuksen digitalisointia koskeva komponentti sekä toinen komponentti, johon sisältyy panos kahteen laajamittaiseen, mikroelektroniikkaa ja seuraavan sukupolven pilvipalvelu- ja reunalaskentateknoologiaa koskevaan eurooppalaiseen aloitteeseen.

#### Pysyvät vaikutukset

- (29) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma tuottaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan 2.7 kriteerin mukaisesti Saksassa pysyviä vaikutuksia.

- (30) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää julkishallinnon uudistuksia, joilla pyritään edistämään hallinnon digitalisointia, vähentämään kansalaisten ja yritysten hallinnollista raskautta ja nopeuttamaan julkisten investointihankkeiden suunnittelua ja hyväksymistä. Näiden toimenpiteiden odotetaan purkavan julkisten investointien patoutunutta tarvetta ja muuttavan liiketoimintaympäristöä pitkällä aikavälillä investoinneille suotuisampaan suuntaan varmistamalla julkisen infrastruktuurin ja tehokkaiden digitaalisten viranomaispalvelujen laatu ja mahdollistamalla pitkäaikaiset tuottavuutta lisäävät vaikutukset.
- (31) Elpymis- ja palautumissuunnitelma koostuu joukosta toimenpiteitä, joilla ryhdytään ottamaan käyttöön hiiletöntä energiaa keskittyen erityisesti uusiutuvaan vetyyn, vähäpäästöiseen liikkuvuuteen ja asumiseen; hallinnon, koulutuksen, terveydenhuollon ja yritysten digitalisointiin; ja parantamaan muita heikommassa asemassa olevien nuorten mahdollisuuksia hankkia osaamista. Odotettavissa on, että näihin haasteisiin vastaamalla mahdollistetaan kestävä ja osallistava kasvu. Lisäksi toimenpiteillä odotetaan olevan pysyviä myönteisiä vaikutuksia inhimilliseen pääomaan ja resurssitehokkuuteen. Elpymis- ja palautumissuunnitelman pysyviä vaikutuksia voidaan lisätä myös elpymis- ja palautumissuunnitelman ja muiden ohjelmien, myös koheesiopolitiikan rahastojen, yhteisvaikutuksella, erityisesti vastaamalla merkittäväällä tavalla alueellisiin haasteisiin ja edistämällä tasapainoista kehitystä.

## Seuranta ja täytäntöönpano

- (32) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asianmukaisia (luokitus A) takaamaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan 2.8 kriteerin mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman, myös suunnitellun aikataulun, välitavoitteiden ja tavoitteiden ja niihin liittyvien indikaattoreiden, tuloksellisen seurannan ja toteuttamisen.
- (33) Elpymis- ja palautumissuunnitelman tuloksellisesta täytäntöönpanosta vastaavat liittovaltion valtiovarainministeriön koordinoitelin ja vastuuministeriöt. Eri järjestelyt, jotka on otettu käyttöön suunnitelman laatimiseksi ja neuvottelemiseksi sekä sen tuloksellisen ja tarkan täytäntöönpanon varmistamiseksi, ovat uskottavia oikeudellisen valtuutuksen ja hallinnollisten valmiuksien osalta. Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelman välitavoitteet ja tavoitteet muodostavat asianmukaisen järjestelmän elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon seurantaan varten. Välitavoitteet ja tavoitteet ovat selkeät ja realistiset, ja kyseisten välitavoitteiden ja tavoitteiden indikaattorit ovat merkitykselliset, hyväksyttävät ja luotettavat. Välitavoitteet ja tavoitteet koskevat myös jo toteutettuja toimenpiteitä, jotka ovat asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklan 2 kohdan nojalla tukikelpoisia. Näiden välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävä saavuttaminen aikanaan on tarpeen maksupyynnön perustelemiseksi. Saksan viranomaisten kuvailemat varmennusmekanismit, tietojenkeruu ja vastualueet vaikuttavat niin luotettavilta, että niiden perusteella voidaan riittävä tavalla perustella maksupyynnöt sen jälkeen, kun välitavoitteet ja tavoitteet on saavutettu.

- (34) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että tukivälineestä annettavasta rahoituksesta tiedotetaan ja se tuodaan esille asetuksen (EU) 2021/241 34 artiklan mukaisesti. Teknistä tukea voidaan pyytää Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/240<sup>1</sup> perustetun teknisen tuen välineen kautta, jotta voidaan avustaa jäsenvaltioita niiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanossa.

#### Kustannukset

- (35) Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut, jotka on esitetty elpymis- ja palautumissuunnitelmassa, ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan 2.9 kriteerin mukaisesti kohtuulliset ja uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (36) Esitettyjen kustannusarvioiden ja liiteasiakirjojen yksityiskohtaisuus ja laskelmien perusteellisuus vaihtelee. Toimitettujen tietojen perusteella ei ole viitteitä siitä, että kustannusten kohtuullisuus tai uskottavuus olisi vaarassa heikentyä. Varmuustasoa olisi kuitenkin voitu parantaa esittämällä tietyistä toimenpiteistä tarkempia arvioita. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat kustannustehokkuusperiaatteen mukaisia ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/240, annettu 10 päivänä helmikuuta 2021, teknisen tuen välineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 1).

## Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

- (37) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan 2.10 kriteerin mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan kyseisen asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen kyseisen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei vaikuta sellaisten muiden välineiden ja työkalujen soveltamiseen, joilla edistetään ja valvotaan unionin oikeuden noudattamista, myös lahjonnan, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi sekä unionin talousarvion suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092<sup>1</sup> mukaisesti.
- (38) Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvattu sisäisen valvonnan järjestelmä perustuu vahvasti olemassa oleviin kansallisiin tarkastusprosesseihin ja -rakenteisiin, minkä johdosta toimeksiannot ja hallinnolliset valmiudet ovat asianmukaiset. Sisäisen valvonnan tehtävien suorittamiseksi on yksilöity selkeät toimijat eli valtiovarainministeriön koordinointiyksikkö, kunkin ministeriön sisäisen valvonnan yksiköt ja valtiontalouden tarkastusvirasto, sekä niiden roolit ja vastuut. Nämä toimijat toimivat riippumattomasti ja asiaankuuluvat toiminnot on eriytetty, mikä tekee valvontajärjestelmistä vankat ja riittävät.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2020/2092, annettu 16 päivänä joulukuuta 2020, yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talousarvion suojaamiseksi (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 1).

(39) Kansallisia lakeja ja sääntelyä pidetään tehokkaina petosten, lahjonnan ja eturistiriitojen kaltaisten sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemisessä, havaitsemisessa ja korjaamisessa käytettäessä tukivälineen varoja. Tämä koskee myös tukivälineestä ja muista unionin ohjelmista myönnettävän päällekkäisen rahoituksen välttämistä. Sääntelykehys ja täytäntöönpanosta vastaavat julkiset elimet on kuvattu asianmukaisesti, ja valvonnasta vastaavilla toimijoilla on lakisääteinen toimeksianto ja hallinnolliset valmiudet huolehtia rooleistaan ja tehtävistään. Saksa on ilmoittanut, että sen elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon tarvittavien tietojen asianmukaista keräämistä, säilyttämistä ja raportointia varten perustetaan integroitu tietojärjestelmä. Saksa on aloittanut prosessin, jossa valtiontalouden tarkastusvirasto (*Bundesrechnungshof*) tarkastaa tietojärjestelmät, jotta voidaan havaita mahdolliset puutteet ja ryhtyä viipymättä toimiin tarkastuskertomuksen mahdollisten suositusten johdosta sekä varmistaa, myös siirtymäjärjestelmän avulla, että kaikki asetuksen (EU) 2021/241 22 artiklan 2 kohdan d alakohdassa tarkoitetut tiedot kirjataan kokonaisuudessaan. Saksa on sitoutunut antamaan pääsyn tällaisiin tietoihin.

Elpymis- ja palautumissuunnitelman johdonmukaisuus

(40) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan 2.11 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, joilla toteutetaan uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.

- (41) Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelmassa on johdonmukainen sanoma, jossa selkeänä strategisena painopisteenä on vihreä ja digitaalinen siirtymä. Uudistukset ja investoinnit on kunkin komponentin sisällä kohdennettu johdonmukaisten tavoitteiden saavuttamiseen, ja niiden odotetut tulokset vahvistavat toisiaan. Eri komponenttien suunnitellut toimet ovat myös johdonmukaisia ja toisiaan täydentäviä, ja suunniteltuihin investointeihin liittyy rakenneuudistuksia niiden vaikutuksen vahvistamiseksi. Myös eri komponentteihin kuuluvat toimenpiteet sopivat yhteen ja täydentävät luontevasti toisiaan. Jotta voidaan lisätä yhteensopivuutta välineiden kesken, ja erityisesti EU:n koheesio politiikan rahastojen kanssa, suunnitelmassa kannustetaan resurssien tasapainoiseen alueelliseen kohdentamiseen.

#### Tasa-arvo

- (42) Sukupuolten tasa-arvoon ja kaikkien yhtäläisiin mahdollisuuksiin liittyviä kysymyksiä käsitellään useissa elpymis- ja palautumissuunnitelman komponenteissa. Erityisen merkityksellisiin toimenpiteisiin kuuluu laadukkaan varhaiskasvatuksen ja -hoidon saatavuuden parantaminen, koska sillä edistetään sekä sukupuolten tasa-arvoa, että sosioekonomisten haittojen vähentämistä. Oppisopimuskoulutuksen tukemisen ja covid-19-pandemiaan liittyvistä oppimisvaikeuksista kärsivien opiskelijoiden auttamisen odotetaan hyödyttävän suhteettoman paljon nuoria, jotka ovat muita heikommassa asemassa, myös maahanmuuttajataustaisia nuoria.

Turvallisuutta koskeva itsearviointi

- (43) Saksa ei ole toimittanut turvallisuutta koskevaa itsearviointia asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 4 kohdan g alakohdan mukaisesti, koska se ei ole katsonut sitä tarpeelliseksi.

Rajatyöttävät ja useita maita koskevat hankkeet

- (44) Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelman keskeisenä piirteenä ovat siihen sisällytetyt Euroopan yhteistä etua koskevat tärkeät hankkeet, joita suunnitellaan vedyn (1 500 000 000 euroa), mikroelektroniikan (1 500 000 000 euroa) sekä seuraavan sukupolven pilvipalvelu- ja reunalaskentateknologian (750 000 000 euroa) aloilla. Kyseiset useita maita koskevat hankkeet on käynnistetty yhdessä muiden maiden kanssa.

## Kuulemisprosessi

- (45) Saksan toimittaman kuulemisprosessin yhteenvedon perusteella elpymis- ja palautumissuunnitelman valmisteluvaiheessa on kuultu asiaankuuluvia sidosryhmiä ja niiden lausunnot on otettu asianmukaisesti huomioon. Osavaltiot ovat toimivaltuuksiensa puitteissa osallistuneet elpymis- ja palautumissuunnitelman laatimiseen varhaisessa vaiheessa sekä lukuisissa myöhemmissä vaiheissa. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa on otettu huomioon niiden kannat, jotka koskevat erityisesti hallintorakennetta täytäntöönpanovaiheessa. Liittovaltion parlamentille on tiedotettu elpymis- ja palautumissuunnitelman sisällöstä säännöllisesti. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden valinnassa on otettu erityisesti huomioon työmarkkinaosapuolten ja ympäristöjärjestöjen näkemykset. Kuulemisen jälkeen osaa alun perin suunnitelluista uudistuksista ja investoinneista on mukautettu tai ne on poistettu elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Lisäksi on kuultu yhteiskunnallisia sidosryhmiä, teollisuuden ja yritysten edustajia, kansalaisyhteiskuntaa ja kansallista tuottavuuskomiteaa. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien rajatylittävien ja useita maita koskevien hankkeiden osalta Saksa on tehnyt tiivistä yhteistyötä muiden kyseisiin hankkeisiin osallistuvien jäsenvaltioiden kanssa.

- (46) Jatkuvaa koordinoitiprosessia on tarkoitus toteuttaa osavaltioiden sekä kuntien kanssa myös elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanovaiheessa. Osavaltioiden pyynnöstä hallintorakenne mahdollistaa säännölliset koordinoitkokoukset osavaltioiden ja liittovaltion vastuuministeriöiden välillä, sillä jälkimmäiset vastaavat uudistuksista ja investoinneista, jotka vaikuttavat suoraan osavaltioiden velvoitteisiin liittovaltiotasolla. Osavaltiot olisi otettava tiiviisti ja riittävän ajoissa mukaan myös täytäntöönpanon edistymistä koskevaan raportointiin. Asiaankuuluvien toimijoiden sitoutumisen varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että kaikki asianomaiset paikallisviranomaiset ja sidosryhmät, työmarkkinaosapuolet mukaan lukien, osallistuvat elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien investointien ja uudistusten täytäntöönpanoon niiden koko toteutuksen ajan.

#### Myönteinen arvio

- (47) Koska komissio antaa Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, tässä päätöksessä olisi kyseisen asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti vahvistettava elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.

## Rahoitusosuus

- (48) Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 26 518 833 613 euroa<sup>1</sup>, mikä ylittää enimmäisrahoitusosuuden. Koska elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit ja koska elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Saksan käytettävissä oleva enimmäisrahoitusosuus, Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden olisi oltava yhtä suuri kuin kyseisen asetuksen 11 artiklan mukainen Saksan käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärä.
- (49) Laskelmaa Saksan enimmäisrahoitusosuudesta on määrä päivittää 30 päivään kesäkuuta 2022 mennessä asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Saksan saataville olisi asetettava määrä, joka ei ylitä kyseisen asetuksen 11 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettua enimmäisrahoitusosuutta, jotta kyseisen asetuksen 23 artiklan 1 kohdan mukainen oikeudellinen sitoumus voidaan tehdä 31 päivään joulukuuta 2022 mennessä. Enimmäisrahoitusosuuden päivittämisen jälkeen neuvoston olisi komission ehdotuksesta tarvittaessa muutettava tätä päätöstä ilman aiheetonta viivytystä niin, että se sisältää kyseisen asetuksen 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti lasketun päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden.

---

<sup>1</sup> Saksa toimitti kaksi kustannusarviota. Suunnitelman bruttoarvo 27 949 882 000 euroa sisältää arvonlisäveron eräistä toimenpiteistä, kun taas vähintään 26 518 833 613 euron nettoarvo ei sisällä arvonlisäveroa.

- (50) Annettava tuki rahoitetaan neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053<sup>1</sup> 5 artiklaan perustuvalla komission unionin puolesta toteuttamalla lainanotolla. Tuki olisi maksettava erissä sen jälkeen, kun Saksa on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet.
- (51) Saksa on pyytänyt 2 250 000 000 euron ennakkomaksua. Kyseinen määrä olisi asetettava Saksan saataville asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdassa säädetyn sopimuksen, jäljempänä 'rahoitussopimus', mukaisesti sillä edellytyksellä, että rahoitussopimus tulee voimaan.
- (52) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin tukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

---

<sup>1</sup> Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta (EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1).

## *1 artikla*

### *Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen*

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, mukaan lukien asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet, asiaankuuluvat indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.

*2 artikla*  
*Rahoitusosuus*

1. Unioni asettaa Saksan saataville 25 613 478 442 euron<sup>1</sup> suuruisen rahoitusosuuden tukena, jota ei makseta takaisin. Tästä määrästä 16 291 323 631 euroa asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädetyssä päivityksessä Saksalle laskettu päivitetty enimmäisrahoitusosuus on yhtä suuri tai suurempi kuin 25 613 478 442 euroa, sen saataville asetetaan vielä 9 322 154 811 euroa niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädetyssä päivityksessä Saksalle laskettu päivitetty enimmäisrahoitusosuus on pienempi kuin 25 613 478 442 euroa, sen saataville asetetaan päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden ja 16 291 323 631 euron välinen erotus asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 8 kohdassa vahvistetun menettelyn mukaisesti niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana.

---

<sup>1</sup> Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Saksan suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista menoista, kyseisen asetuksen 11 artiklassa säädetyin menetelmän mukaisesti laskettuna.

2. Komissio asettaa unionin rahoitusosuuden Saksan saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti. Rahoitusosuudesta 2 250 000 000 euroa asetetaan saataville ennakkomaksuna. Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja erät yhdessä tai useammassa osaerässä. Osaerien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.
3. Ennakkomaksu vapautetaan saataville rahoitussopimuksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että rahoitussopimus tulee voimaan. Ennakkomaksut kuitataan vähentämällä ne maksueristä suhteellisesti.
4. Rahoitussopimuksen mukaisten erien saataville vapauttamisen ehtona on, että rahoitusta on käytettävissä ja että komissio on tehnyt asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan mukaisesti päätöksen siitä, että Saksa on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet. Edellyttäen, että 1 kohdassa tarkoitetut oikeudelliset sitoumukset tulevat voimaan, tuen maksamisen edellytyksenä on, että Saksa saavuttaa välitavoitteet ja tavoitteet viimeistään 31 päivänä elokuuta 2026.

*3 artikla*

*Osoitus*

Tämä päätös on osoitettu Saksan liittotasavallalle.

Tehty ...

*Neuvoston puolesta*

*Puheenjohtaja*

---