



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 6 Ιουλίου 2021
(OR. en)

10158/21

Διοργανικός φάκελος:
2021/0167 (NLE)

ECOFIN 643
CADREFIN 338
UEM 178
FIN 519

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Θέμα: ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γερμανίας

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γερμανίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας¹, και ιδίως το άρθρο 20,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

¹ ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 17.

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η έξαρση της COVID-19 είχε αρνητικό αντίκτυπο στην οικονομία της Γερμανίας, καθώς προσέθεσε νέες προκλήσεις στις ήδη υφιστάμενες πριν από την πανδημία. Το 2019 το κατά κεφαλήν ακαθάριστο εγχώριο προϊόν (ΑΕΠ) της Γερμανίας αντιστοιχούσε στο 133 % του ενωσιακού μέσου όρου. Σύμφωνα με τις προβλέψεις της Άνοιξης του 2021 της Επιτροπής, το πραγματικό ΑΕΠ της Γερμανίας μειώθηκε κατά 4,9 % το 2020 και αναμένεται ότι θα μειωθεί κατά 1,7 % σωρευτικά το 2020 και το 2021. Παρότι η οικονομία ανακάμπτει σχετικά γρήγορα, πιο μακροπρόθεσμα ζητήματα με αντίκτυπο στις μεσοπρόθεσμες οικονομικές επιδόσεις είναι, συγκεκριμένα, η ανισορροπία αποταμιεύσεων-επενδύσεων, καθώς οι ιδιωτικές και δημόσιες επενδύσεις δεν καλύπτουν τις ανάγκες για επενδύσεις, και η κατώτερη της βέλτιστης αξιοποίηση των δυνατοτήτων του εργατικού δυναμικού των οικονομικά μη ενεργών ή υποεκπροσωπούμενων ομάδων.

- (2) Στις 9 Ιουλίου 2019 και στις 20 Ιουλίου 2020 το Συμβούλιο απηύθυνε συστάσεις προς τη Γερμανία στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Ειδικότερα, το 2020 το Συμβούλιο συνέστησε στη Γερμανία να αμβλυνθούν οι άμεσες συνέπειες της κρίσης λόγω COVID-19, να αντιμετωπιστεί αποτελεσματικά η πανδημία και να κινητοποιηθούν επαρκείς πόροι για την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη. Σε ένα ευρύτερο πλαίσιο, συστήθηκε στη Γερμανία να αυξήσει τις δημόσιες και ιδιωτικές επενδύσεις, εστιάζοντας στις επενδύσεις στην πράσινη και ψηφιακή μετάβαση, δίνοντας ιδιαίτερη προσοχή, μεταξύ άλλων, σε τομείς όπως οι μεταφορές, ένα καθαρό, αποδοτικό και ολοκληρωμένο σύστημα ενέργειας, η ψηφιοποίηση, η εκπαίδευση, η στέγαση και η έρευνα και ανάπτυξη (E&A). Το Συμβούλιο συνέστησε επίσης στη Γερμανία να βελτιώσει την ψηφιοποίηση των δημόσιων υπηρεσιών και των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων («ΜΜΕ»), να μειώσει την κανονιστική και διοικητική επιβάρυνση, καθώς και να ενισχύσει τον ανταγωνισμό στις επιχειρηματικές υπηρεσίες και τα νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα. Επιπλέον, το Συμβούλιο κάλεσε τη Γερμανία να μετατοπίσει τους φόρους από τον τομέα της εργασίας σε άλλους τομείς, να μειώσει τα αντικίνητρα για περισσότερες ώρες εργασίας, συμπεριλαμβανομένης της υψηλής φορολόγησης των εισοδημάτων από την εργασία, ιδίως για τους χαμηλόμισθους και για τα δεύτερα εργαζόμενα μέλη της οικογένειας, να διασφαλίσει τη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα του συνταξιοδοτικού της συστήματος, να στηρίξει τη μεγαλύτερη αύξηση των μισθών και να βελτιώσει τα εκπαιδευτικά αποτελέσματα και τα επίπεδα δεξιοτήτων των μειονεκτουσών ομάδων. Αφού αξιολόγησε την πρόοδο της εφαρμογής των εν λόγω ειδικών ανά χώρα συστάσεων κατά τον χρόνο υποβολής του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας («ΣΑΑ»), η Επιτροπή διαπιστώνει ότι η σύσταση σχετικά με τη λήψη όλων των αναγκαίων μέτρων για την αποτελεσματική αντιμετώπιση της πανδημίας, την ενίσχυση της οικονομίας και τη στήριξη της επακόλουθης ανάκαμψης έχει υλοποιηθεί πλήρως.

- (3) Στις 2 Ιουνίου 2021 η Επιτροπή δημοσίευσε εμπειριστατωμένη επισκόπηση δυνάμει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹ για τη Γερμανία. Με βάση την ανάλυσή της, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Γερμανία αντιμετωπίζει μακροοικονομικές ανισορροπίες με διασυνοριακό αντίκτυπο και πιο συγκεκριμένα ότι το πλεόνασμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών παραμένει σε υψηλά επίπεδα, αντικατοπτρίζοντας το χαμηλότερο επίπεδο των επενδύσεων σε σχέση με τις αποταμιεύσεις.
- (4) Στη σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ, το Συμβούλιο συνέστησε στα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ να αναλάβουν δράση, εκτός των άλλων μέσω των οικείων ΣΑΑ, προκειμένου, μεταξύ άλλων, να εξασφαλίσουν μια πολιτική που στηρίζει την ανάκαμψη και να βελτιώσουν περαιτέρω τη σύγκλιση, την ανθεκτικότητα και τη βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη. Στη σύσταση, το Συμβούλιο συνέστησε επίσης στα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ να ενισχύσουν τα εθνικά θεσμικά πλαίσια, να διασφαλίσουν μακροοικονομική σταθερότητα, να ολοκληρώσουν την Οικονομική και Νομισματική Ένωση και να ενισχύσουν τον διεθνή ρόλο του ευρώ.

¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών (ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25).

- (5) Στις 28 Απριλίου 2021 η Γερμανία υπέβαλε στην Επιτροπή το εθνικό ΣΑΑ, σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Πριν από την υποβολή του σχεδίου πραγματοποιήθηκε διαδικασία διαβούλευσης, η οποία διενεργήθηκε σύμφωνα με το εθνικό νομικό πλαίσιο, με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές, τους κοινωνικούς εταίρους, τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, τις οργανώσεις νεολαίας και άλλους σχετικούς ενδιαφερόμενους φορείς. Η οικειοποίηση των ΣΑΑ σε εθνικό επίπεδο αποτελεί τη βάση για την επιτυχή εφαρμογή τους και τον διαρκή αντίκτυπό τους σε εθνικό επίπεδο, καθώς και για την αξιοπιστία τους σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Δυνάμει του άρθρου 19 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η Επιτροπή αξιολόγησε τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή του ΣΑΑ, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές αξιολόγησης που ορίζονται στο παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού.
- (6) Τα ΣΑΑ θα πρέπει να επιδιώκουν τους γενικούς στόχους του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 (ο «μηχανισμός») και του μέσου ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2020/2094¹ του Συμβουλίου για τη στήριξη της ανάκαμψης μετά την κρίση της νόσου COVID-19. Θα πρέπει να προωθούν την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή της Ένωσης, συμβάλλοντας στους έξι πυλώνες που αναφέρονται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2020/2094 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, σχετικά με τη θέσπιση Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη στήριξη της ανάκαμψης μετά την κρίση της νόσου COVID-19 (ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 23).

- (7) Η εφαρμογή των ΣΑΑ των κρατών μελών θα αποτελέσει μια συντονισμένη προσπάθεια που περιλαμβάνει μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις σε ολόκληρη την Ένωση. Μέσω της συντονισμένης και ταυτόχρονης εφαρμογής και της υλοποίησης διασυνοριακών και πολυκρατικών έργων, οι εν λόγω μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις θα αλληλοενισχυθούν και θα παραγάγουν θετικές δευτερογενείς επιπτώσεις στην Ένωση. Ως εκ τούτου, περίπου το ένα τρίτο του αντικτύπου του μηχανισμού στην ανάπτυξη και στη δημιουργία θέσεων εργασίας στα κράτη μέλη θα προέλθει από δευτερογενείς επιπτώσεις από άλλα κράτη μέλη.

Ισορροπημένη απάντηση που συμβάλλει στους έξι πυλώνες

- (8) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο α) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ αντιπροσωπεύει, σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α), μια ολοκληρωμένη και επαρκώς ισορροπημένη απάντηση στην οικονομική και κοινωνική κατάσταση και συμβάλλει έτσι κατάλληλα και στους έξι πυλώνες που αναφέρονται στο άρθρο 3 του εν λόγω κανονισμού, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων προκλήσεων που αντιμετωπίζει το οικείο κράτος μέλος και της χρηματοδοτικής κατανομής για το οικείο κράτος μέλος.
- (9) Στο ΣΑΑ προβλέπεται μια ολοκληρωμένη απάντηση στην οικονομική και κοινωνική κατάσταση μέσω της υιοθέτησης ολιστικής προσέγγισης για την επίτευξη της ανάκαμψης, με παράλληλη ενίσχυση της κοινωνικοοικονομικής ανθεκτικότητας. Τα 40 μέτρα που περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ αποτελούν ένα ισορροπημένο μείγμα μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που καλύπτουν την πολιτική στον οικονομικό, βιομηχανικό, ψηφιακό, περιβαλλοντικό και κοινωνικό τομέα, καθώς και στον τομέα της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης.

- (10) Το ΣΑΑ είναι κατάλληλα ισορροπημένο σε ό,τι αφορά την κάλυψη και των έξι πυλώνων που αναφέρονται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Εστιάζει ιδιαίτερα στην πράσινη μετάβαση, καθώς τα μέτρα που σχετίζονται με την προστασία του κλίματος αναλογούν τουλάχιστον στο 42 % των πιστώσεων, συμπεριλαμβανομένων βασικών μέτρων για την κινητικότητα και τη στέγαση. Ακόμα πιο φιλόδοξη είναι η ψηφιακή πτυχή του ΣΑΑ, η οποία αναλογεί τουλάχιστον στο 52 % των πιστώσεων και αφορά τη βιομηχανία, την εκπαίδευση, την κοινωνική πολιτική, την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη και τη δημόσια διοίκηση. Οι επενδύσεις και οι μεταρρυθμίσεις αντιμετωπίζουν τα διοικητικά εμπόδια με σκοπό να διευκολυνθούν οι επενδύσεις, να προωθηθεί η έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη και να ωφεληθούν, παράλληλα, οι ΜΜΕ. Η κοινωνική συνοχή προάγεται μέσω διαφόρων μέτρων για τον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης και τη στήριξη των μειονεκτουσών ομάδων, τον καθορισμό ανώτατου ορίου για τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης, και την ενίσχυση της εκπαίδευσης και των δεξιοτήτων, πιο συγκεκριμένα, μέσω της στήριξης της ψηφιοποίησης της εκπαίδευσης. Το ΣΑΑ εστιάζει ιδιαίτερα στην προώθηση των επενδύσεων και στην αντιμετώπιση των εμποδίων για τις επενδύσεις, κάτι που αναμένεται να βοηθήσει τις τοπικές αρχές να αντιμετωπίσουν τις προκλήσεις στον τομέα των υποδομών και, συνεπώς, να συμβάλει στην εδαφική συνοχή. Οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις στη δημόσια διοίκηση με σκοπό την ενίσχυση του συστήματος ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης συμβάλλουν στην ενίσχυση της ανθεκτικότητας, όπως και τα μέτρα για την ψηφιοποίηση και τον εκσυγχρονισμό των δημόσιων υπηρεσιών και για τη μείωση των εμποδίων για τις επενδύσεις. Διάφορα μέτρα που σχετίζονται με τις δεξιότητες είναι προς όφελος της επόμενης γενιάς.

Αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που εντοπίζονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις

- (11) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο β) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ αναμένεται να συμβάλει στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων (βαθμολόγηση Α) που εντοπίζονται στις σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις που απευθύνονται στη Γερμανία, συμπεριλαμβανομένων των δημοσιονομικών πτυχών τους, καθώς και των συστάσεων βάσει του άρθρου 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 ή των προκλήσεων που εντοπίζονται σε άλλα σχετικά έγγραφα που έχουν εγκριθεί επίσημα από την Επιτροπή στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.
- (12) Το ΣΑΑ περιλαμβάνει εκτενή δέσμη αλληλοενισχυόμενων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που συμβάλλουν στην αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των οικονομικών και κοινωνικών προκλήσεων οι οποίες περιγράφονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις που απηύθυνε το Συμβούλιο στη Γερμανία στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου το 2019 και το 2020.
- (13) Οι συστάσεις που αφορούν την άμεση απόκριση στην πανδημία σε επίπεδο δημοσιονομικής πολιτικής μπορεί να θεωρηθεί ότι δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ΣΑΑ της Γερμανίας, παρά το γεγονός ότι η Γερμανία έχει γενικά ανταποκριθεί κατάλληλα και επαρκώς στην άμεση ανάγκη στήριξης της οικονομίας με δημοσιονομικά μέσα το 2020 και το 2021, σύμφωνα με τη γενική ρήτρα διαφυγής του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης.

- (14) Η υλοποίηση του ΣΑΑ αναμένεται να καλύψει διάφορες ειδικές ανά χώρες συστάσεις που αφορούν την αύξηση των επενδύσεων και τη μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης, δεδομένου ότι το ΣΑΑ αποσκοπεί στη σημαντική μείωση των εμποδίων για τις επενδύσεις και στην ενίσχυση των επενδύσεων. Ειδικότερα, η σύσταση κοινής ομάδας εργασίας σε ομοσπονδιακό επίπεδο και σε επίπεδο ομόσπονδων κρατών για αποτελεσματική και φιλική προς τους πολίτες και τις επιχειρήσεις διοίκηση, η στήριξη προς τις τοπικές αρχές μέσω του *PD – Berater der öffentlichen Hand GmbH* («Partnerschaft Deutschland») για την αποτελεσματική εκτέλεση της χρηματοδότησης των επενδύσεων και τα νομικά μέτρα για την επίσπευση των διαδικασιών σχεδιασμού και αδειοδότησης αναμένεται να ενισχύσουν τις δημόσιες επενδύσεις και να ενθαρρύνουν τις ιδιωτικές επενδύσεις. Επιπλέον, οι επενδύσεις αναμένεται να αυξηθούν, αντικατοπτρίζοντας τις δεσμεύσεις του ΣΑΑ για τη στήριξη λύσεων για την απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές και λύσεων βασισμένων στο υδρογόνο, με έμφαση στο ανανεώσιμο υδρογόνο, καθώς και μέσω μέτρων στους τομείς της βιώσιμης κινητικότητας, για παράδειγμα σχετικά με τα οχήματα μηδενικών εκπομπών και τους σταθμούς φόρτισης, της E&A και της ψηφιοποίησης της οικονομίας, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ, της εκπαίδευσης, της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και της δημόσιας διοίκησης.
- (15) Η υλοποίηση του ΣΑΑ αναμένεται επίσης να συμβάλει στην κάλυψη των ειδικών ανά χώρα συστάσεων που σχετίζονται με την εκπαίδευση, τη συμμετοχή στην αγορά εργασίας, τη φορολόγηση της εργασίας και την κοινωνική πολιτική, μέσω της ενίσχυσης της ψηφιοποίησης της εκπαίδευσης, της στήριξης των σπουδαστών που αντιμετωπίζουν δυσκολίες, της ενίσχυσης της παροχής υπηρεσιών παιδικής φροντίδας, της βελτίωσης της διαφάνειας των συντάξεων και του περιορισμού των αυξήσεων της φορολογικής επιβάρυνσης.

- (16) Με την αντιμετώπιση των προαναφερόμενων προκλήσεων, το ΣΑΑ αναμένεται επίσης να συμβάλει στη διόρθωση των ανισοροπιών που αντιμετωπίζει η Γερμανία, οι οποίες προσδιορίστηκαν στις συστάσεις που εκδόθηκαν δυνάμει του άρθρου 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 το 2019 και το 2020. Αναμένεται να συμβάλει στη διόρθωση ιδίως ανισοροπιών όσον αφορά το πλεόνασμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών της, το οποίο παραμένει σε υψηλά επίπεδα, αντικατοπτρίζοντας το χαμηλό επίπεδο των επενδύσεων σε σύγκριση με τις αποταμιεύσεις, και το οποίο έχει διασυννοριακό αντίκτυπο.
- (17) Το ΣΑΑ παρέχει μια στερεή βάση για περαιτέρω μεταρρυθμιστικές και επενδυτικές προσπάθειες τα επόμενα έτη, για την αντιμετώπιση περαιτέρω διαρθρωτικών προκλήσεων.

Συμβολή στο αναπτυξιακό δυναμικό, τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα

- (18) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο γ) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ αναμένεται να έχει σημαντικό αντίκτυπο (βαθμολόγηση Α) στην ενίσχυση του αναπτυξιακού δυναμικού, τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα της Γερμανίας, συμβάλλοντας στην υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, μεταξύ άλλων μέσω της προώθησης πολιτικών για τα παιδιά και τους νέους, και στον μετριασμό του οικονομικού και κοινωνικού αντικτύπου της κρίσης της COVID-19, ενισχύοντας έτσι την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή και τη σύγκλιση στην Ένωση.

- (19) Οι προσομοιώσεις των υπηρεσιών της Επιτροπής δείχνουν ότι το ΣΑΑ, μαζί με τα υπόλοιπα μέτρα του Μηχανισμού Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, έχει τη δυνατότητα να αυξήσει το ΑΕΠ της Γερμανίας κατά ποσοστό 0,4 % έως 0,7 % έως το 2026, μη συμπεριλαμβανομένης της ενδεχόμενης θετικής επίδρασης των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, οι οποίες μπορεί να είναι σημαντικές. Το ΣΑΑ αναμένεται να προαγάγει την έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη με σημαντική συμβολή από επενδύσεις οι οποίες στηρίζουν την επιτυχή κλιματική και ψηφιακή μετάβαση, προωθούν την καινοτομία, απαλλάσσουν την οικονομία, συμπεριλαμβανομένων των μεταφορών και της βιομηχανίας, από τις ανθρακούχες εκπομπές και ψηφιοποιούν τις επιχειρήσεις, τη δημόσια διοίκηση και τις δημόσιες υπηρεσίες. Τα μέτρα αναμένεται να οδηγήσουν σε πιο διαδεδομένη χρήση οχημάτων μηδενικών εκπομπών, στην αύξηση της διαθεσιμότητας των τεχνολογιών που βασίζονται στο υδρογόνο καθώς και σε ένα φιλικότερο προς το περιβάλλον και πιο αποδοτικό ενεργειακά απόθεμα κατοικιών. Επίσης, αναμένεται να διευκολύνουν την πραγματοποίηση επενδύσεων από τις επιχειρήσεις, περιλαμβανομένων των ΜΜΕ. Η βελτίωση της εκπαίδευσης και των δεξιοτήτων μέσω των μέτρων ενίσχυσης των μεθοδολογιών διδασκαλίας, του μαθησιακού υλικού και η διάταξη περί παροχής ειδικής στήριξης, αναμένεται να λειτουργήσει προς όφελος της παραγωγικότητας, της ανθεκτικότητας και της ένταξης.

(20) Το ΣΑΑ αντιμετωπίζει τις κοινωνικές τρωτότητες και προωθεί την κοινωνική συνοχή μέσα από σειρά μέτρων, συμβάλλοντας επίσης στην εφαρμογή των αρχών του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων. Οι οικογένειες με παιδιά αναμένεται να ωφεληθούν από μέτρα που περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ, όπως η ενίσχυση της παιδικής φροντίδας με 90 000 πρόσθετες θέσεις, η οποία εφαρμόζεται την κατάλληλη στιγμή δεδομένης της έλλειψης διαθέσιμων θέσεων. Η πρόσθετη υποστηρικτική διδασκαλία για μαθητές που έχουν κενά στην εκπαίδευσή τους λόγω της πανδημίας αποσκοπεί να βοηθήσει το ένα τέταρτο του συνόλου των μαθητών. Για να στηριχθεί το σύστημα μαθητείας, το οποίο επλήγη από την πανδημία, το ΣΑΑ περιλαμβάνει οικονομικά κίνητρα που ενθαρρύνουν τις επιχειρήσεις να διατηρούν και να προσλαμβάνουν τους μαθητευόμενους και, ως εκ τούτου, συμβάλλει στην επίτευξη των εγγυήσεων για τη νεολαία¹. Με το μέτρο «Κοινωνική Εγγύηση 2021», το ΣΑΑ συμβάλλει στην αποφυγή της αύξησης του μη μισθολογικού κόστους εργασίας, το οποίο είναι υψηλό στη Γερμανία, μέσω του καθορισμού ανώτατου ορίου 40 % για τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης. Το ΣΑΑ περιλαμβάνει επίσης δέσμευση για την ανάπτυξη ψηφιακής διαδικτυακής πύλης για τις συντάξεις η οποία αναμένεται να υποστηρίξει τον συνταξιοδοτικό προγραμματισμό των πολιτών, παρέχοντας επισκόπηση των ατομικών συνταξιοδοτικών παροχών τους. Το σχέδιο περιλαμβάνει επίσης μέτρα για τη βελτίωση της λειτουργίας του συστήματος ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, τα οποία αναμένεται να ωφελήσουν το σύνολο της κοινωνίας.

¹ Σύσταση του Συμβουλίου, της 30ής Οκτωβρίου 2020, για «μια γέφυρα προς την απασχόληση — ενίσχυση των εγγυήσεων για τη νεολαία» και για την κατάργηση της σύστασης του Συμβουλίου, της 22ας Απριλίου 2013, για τη θέσπιση εγγυήσεων για τη νεολαία (EE C 372 της 4.11.2020, σ. 1).

Μη πρόκληση σημαντικής βλάβης

- (21) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο δ) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.4 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ αναμένεται να διασφαλίσει ότι κανένα μέτρο για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδυτικών έργων που περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ δεν βλάπτει σημαντικά τους περιβαλλοντικούς στόχους (βαθμολόγηση Α) κατά την έννοια του άρθρου 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹ (αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης»). Στο πλαίσιο του ΣΑΑ της Γερμανίας αξιολογείται η συμβατότητα με την αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης». Η αξιολόγηση ακολουθεί τη μεθοδολογία που ορίζεται στην τεχνική καθοδήγηση που παρέχεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Τεχνική καθοδήγηση σχετικά με την εφαρμογή της αρχής της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης» στο πλαίσιο του κανονισμού για τη θέσπιση του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας². Καλύπτει τους έξι περιβαλλοντικούς στόχους κατά την έννοια του άρθρου 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, ήτοι τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής, την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, τη βιώσιμη χρήση και προστασία των υδάτινων και των θαλάσσιων πόρων, την κυκλική οικονομία, την πρόληψη και τον έλεγχο της ρύπανσης και την προστασία και αποκατάσταση της βιοποικιλότητας και των οικοσυστημάτων. Οι περιβαλλοντικές επιπτώσεις αξιολογούνται στο επίπεδο του κάθε μέτρου, ήτοι μία μεμονωμένη αξιολόγηση ανά μεταρρύθμιση ή επένδυση.

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουνίου 2020, σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου για τη διευκόλυνση των βιώσιμων επενδύσεων και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/2088 (ΕΕ L 198 της 22.6.2020, σ. 13).

² ΕΕ C 58 της 18.2.2021, σ. 1.

Συμβολή στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας

- (22) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ε) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.5 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν. Τα μέτρα για την υποστήριξη των κλιματικών στόχων αντιπροσωπεύουν ποσό που αναλογεί τουλάχιστον στο 42 % των συνολικών πιστώσεων του ΣΑΑ, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία που ορίζεται στο παράρτημα VI του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Σύμφωνα με το άρθρο 17 του εν λόγω κανονισμού, το ΣΑΑ συνάδει με τις πληροφορίες που περιλαμβάνονται στο εθνικό σχέδιο για την ενέργεια και το κλίμα για το 2030.
- (23) Το ΣΑΑ εστιάζει ιδιαίτερα στον πυλώνα της πράσινης μετάβασης. Για τη στήριξη των κλιματικών στόχων σε τομείς όπως η ενεργειακή μετάβαση και η προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, το ΣΑΑ προβλέπει ευρύ φάσμα μέτρων τα οποία μπορούν να ομαδοποιηθούν σε τρεις κύριους τομείς δράσεων. Καταρχάς, ορισμένες δράσεις του ΣΑΑ εστιάζουν στην ανάπτυξη αποτελεσματικής οικονομίας υδρογόνου στη βιομηχανία και την ευρύτερη οικονομία, με έμφαση στο ανανεώσιμο υδρογόνο. Κατά δεύτερον, καταβάλλεται επίσης σημαντική προσπάθεια για την επιτάχυνση των επενδύσεων στη φιλική προς το κλίμα κινητικότητα, με σκοπό να αντιμετωπιστούν οι προκλήσεις που αντιμετωπίζει η Γερμανία στον τομέα των βιώσιμων μεταφορών. Τέλος, το ΣΑΑ περιλαμβάνει σειρά μέτρων για την επιτάχυνση των φιλικών προς το κλίμα κατασκευών και ανακαινίσεων, με ιδιαίτερη έμφαση στις ανακαινίσεις με στόχο τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης.

- (24) Τα εν λόγω μέτρα συμβάλλουν άμεσα στην πράσινη μετάβαση και, πιο συγκεκριμένα, στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής. Επίσης, συμβάλλουν έμμεσα στους υπόλοιπους στόχους της πράσινης μετάβασης, συγκεκριμένα μέσω της προώθησης της κυκλικότητας και της μείωσης των εκπομπών ατμοσφαιρικών ρύπων και συνάδουν με το γερμανικό εθνικό σχέδιο για την ενέργεια και το κλίμα για την περίοδο 2021-2030 και με το γερμανικό σχέδιο δράσης για το κλίμα 2050. Το ΣΑΑ δεν περιλαμβάνει μέτρα με αντικείμενο τη βιοποικιλότητα, αλλά συμβάλλοντας στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής, τα εν λόγω μέτρα ενδέχεται να είναι επίσης επωφελή για τη διατήρηση της βιοποικιλότητας, δεδομένου ότι η κλιματική αλλαγή αποτελεί μία από τις κύριες απειλές για τη βιοποικιλότητα. Η Γερμανία διενήργησε συστηματική αξιολόγηση με βάση την αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης», από την οποία προέκυψε ότι κανένα από τα προτεινόμενα μέτρα δεν προκαλεί βλάβη στη βιοποικιλότητα.

Συμβολή στην ψηφιακή μετάβαση

- (25) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο στ) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.6 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην ψηφιακή μετάβαση ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν. Τα μέτρα για την υποστήριξη των ψηφιακών στόχων αντιπροσωπεύουν ποσό που αναλογεί τουλάχιστον στο 52 % των συνολικών πιστώσεων του ΣΑΑ, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία που ορίζεται στο παράρτημα VII του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (26) Με σημαντικό ποσοστό των συνολικών πιστώσεων που συμβάλλουν στην ψηφιακή μετάβαση και έμφαση στις ψηφιακές πτυχές στην πλειονότητα των συνιστωσών του, το ΣΑΑ της Γερμανίας δίνει ιδιαίτερη έμφαση στην ψηφιακή μετάβαση και στις προκλήσεις που απορρέουν από αυτήν σε όλους τους τομείς.

- (27) Το ΣΑΑ καλύπτει τον ψηφιακό μετασχηματισμό των δημόσιων υπηρεσιών, περιλαμβανομένων των υπηρεσιών υγείας, και των επιχειρήσεων, δύο πτυχές στις οποίες οι επιδόσεις της Γερμανίας είναι επί του παρόντος χαμηλότερες από τον μέσο όρο της ΕΕ. Το ΣΑΑ περιλαμβάνει ειδική συνιστώσα για τον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης μέσω της επιτάχυνσης της ψηφιοποίησης και της ενίσχυσης της διαλειτουργικότητας. Επιπλέον, στο πλαίσιο ειδικής συνιστώσας για την υγεία, δύο μέτρα αποσκοπούν στην επιτάχυνση του ψηφιακού μετασχηματισμού των υπηρεσιών δημόσιας υγείας και των νοσοκομείων, αντίστοιχα. Σε ό,τι αφορά τις επιχειρήσεις, προβλέπονται επενδύσεις για τη στήριξη της πράσινης και ψηφιακής μετάβασης της αυτοκινητοβιομηχανίας.
- (28) Το ΣΑΑ περιλαμβάνει επίσης σημαντικά μέτρα που αφορούν το ανθρώπινο κεφάλαιο και τις επενδύσεις σε προηγμένες ψηφιακές τεχνολογίες, με μια συνιστώσα για την ψηφιοποίηση της εκπαίδευσης και μια δεύτερη η οποία θα συμβάλει σε δύο μεγάλης κλίμακας ευρωπαϊκές πρωτοβουλίες σχετικά με τη μικροηλεκτρονική και τις τεχνολογίες υπολογιστικού νέφους και παρυφών νέας γενιάς.

Διαρκής αντίκτυπος

- (29) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ζ) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.7 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ αναμένεται να έχει, σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α), διαρκή αντίκτυπο στη Γερμανία.

- (30) Το ΣΑΑ περιλαμβάνει μεταρρυθμίσεις της δημόσιας διοίκησης που αποσκοπούν στην προώθηση της ψηφιοποίησης της κυβέρνησης, στη μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις, καθώς και στην περαιτέρω επιτάχυνση του σχεδιασμού και της έγκρισης των δημόσιων επενδυτικών έργων. Τα εν λόγω μέτρα αναμένεται να αντισταθμίσουν την υστέρηση στις δημόσιες επενδύσεις και να καταστήσουν το επιχειρηματικό κλίμα πιο φιλικό προς τις επενδύσεις μακροπρόθεσμα, διασφαλίζοντας την ποιότητα των δημόσιων υποδομών και την αποδοτικότητα των ψηφιακών δημόσιων υπηρεσιών και επιφέροντας διαρκή αποτελέσματα που ενισχύουν την παραγωγικότητα.
- (31) Το ΣΑΑ απαρτίζεται από μια δέσμη μέτρων που αφορά την αξιοποίηση της ενέργειας μηδενικών ανθρακικών εκπομπών, με ιδιαίτερη έμφαση στο ανανεώσιμο υδρογόνο και στην κινητικότητα και τις κατοικίες χαμηλών εκπομπών· την ψηφιοποίηση των δημόσιων υπηρεσιών, της εκπαίδευσης, της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και των επιχειρήσεων και την προώθηση της καλύτερης πρόσβασης των ευάλωτων νέων στην απόκτηση δεξιοτήτων. Η αντιμετώπιση των εν λόγω προκλήσεων αναμένεται να δημιουργήσει τις κατάλληλες συνθήκες για τη βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη. Επιπλέον, τα μέτρα αναμένεται να έχουν διαρκή θετικά αποτελέσματα στο ανθρώπινο κεφάλαιο και στην αποδοτική χρήση των πόρων. Ο διαρκής αντίκτυπος του ΣΑΑ μπορεί επίσης να ενισχυθεί μέσω συνεργειών μεταξύ του σχεδίου και άλλων προγραμμάτων, συμπεριλαμβανομένων των ταμείων της πολιτικής συνοχής, ιδίως με την ουσιαστική αντιμετώπιση των εδαφικών προκλήσεων και την προώθηση ισόρροπης ανάπτυξης.

Παρακολούθηση και εφαρμογή

- (32) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο η) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.8 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο ΣΑΑ είναι επαρκείς (βαθμολόγηση Α) για να διασφαλίσουν την αποτελεσματική παρακολούθηση και υλοποίηση του ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένων του προβλεπόμενου χρονοδιαγράμματος, των οροσήμων και των στόχων, καθώς και των σχετικών δεικτών.
- (33) Ο συντονιστικός φορέας του ομοσπονδιακού Υπουργείου Οικονομικών και τα αρμόδια υπουργεία είναι υπεύθυνα για την αποτελεσματική υλοποίηση του ΣΑΑ. Οι διάφορες ρυθμίσεις που έχουν προσδιοριστεί για τον σχεδιασμό, τη διαπραγμάτευση και τη διασφάλιση της αποτελεσματικής και τακτικής υλοποίησης του ΣΑΑ είναι αξιόπιστες από την άποψη νομικής εντολής και διοικητικών δυνατοτήτων. Τα ορόσημα και οι στόχοι του γερμανικού ΣΑΑ αποτελούν κατάλληλο σύστημα για την παρακολούθηση της υλοποίησης του ΣΑΑ. Τα ορόσημα και οι στόχοι είναι σαφή και ρεαλιστικά και οι δείκτες για τα εν λόγω ορόσημα και στόχους είναι συναφείς, αποδεκτοί και άρτιοι. Τα ορόσημα και οι στόχοι είναι επίσης σημαντικοί για μέτρα που έχουν ήδη ολοκληρωθεί και είναι επιλέξιμα δυνάμει του άρθρου 17 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Η ικανοποιητική εκπλήρωση αυτών των οροσήμων και στόχων με την πάροδο του χρόνου είναι απαραίτητη για να αιτιολογηθεί το αίτημα εκταμίευσης. Η αξιοπιστία των μηχανισμών επαλήθευσης, της συλλογής δεδομένων και των αρμοδιοτήτων που περιγράφουν οι γερμανικές αρχές φαίνεται να είναι αρκετά ισχυρή ώστε να αιτιολογούνται επαρκώς τα αιτήματα εκταμίευσης μετά την επίτευξη των οροσήμων και των στόχων.

- (34) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίσουν ότι η χρηματοδοτική στήριξη στο πλαίσιο του μηχανισμού κοινοποιείται και αναγνωρίζεται σύμφωνα με το άρθρο 34 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Μπορεί να ζητηθεί τεχνική υποστήριξη στο πλαίσιο του μηχανισμού τεχνικής υποστήριξης που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/240 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹ για να βοηθηθούν τα κράτη μέλη στην υλοποίηση των ΣΑΑ τους.

Υπολογισμός του κόστους

- (35) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο θ) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.9 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η αιτιολόγηση που παρέχεται στο ΣΑΑ σχετικά με το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του ΣΑΑ είναι σε μέτριο βαθμό (βαθμολόγηση Β) εύλογη και βάσιμη, σύμφωνη με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και ανάλογη προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.
- (36) Από τις εκτιμήσεις του κόστους και τα υποστηρικτικά έγγραφα που παρέχονται προκύπτουν διαφορετικοί βαθμοί λεπτομερειών και βάθος υπολογισμών. Σύμφωνα με τις παρασχεθείσες πληροφορίες, δεν υπάρχουν ενδείξεις ότι το κόστος μπορεί να μην είναι εύλογο ή βάσιμο. Ωστόσο, ο βαθμός βεβαιότητας θα μπορούσε να είναι υψηλότερος αν είχαν παρασχεθεί λεπτομερέστερες εκτιμήσεις για ορισμένα μέτρα. Τέλος, το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του ΣΑΑ είναι σύμφωνο με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και ανάλογο προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/240 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 10ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης (ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 1).

Προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης

- (37) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ι) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.10 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο ΣΑΑ είναι επαρκείς (βαθμολόγηση Α) για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων κατά τη χρήση των κονδυλίων που παρέχονται στο πλαίσιο του εν λόγω κανονισμού, και αναμένεται να συμβάλουν αποτελεσματικά στην αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης από τον εν λόγω κανονισμό και άλλα προγράμματα της Ένωσης. Αυτό ισχύει με την επιφύλαξη της εφαρμογής άλλων μέσων και εργαλείων για την προώθηση και την επιβολή της συμμόρφωσης με το δίκαιο της Ένωσης, μεταξύ άλλων για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων, και για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹.
- (38) Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου που περιγράφεται στο ΣΑΑ της Γερμανίας βασίζεται σε μεγάλο βαθμό στις υφιστάμενες εθνικές διαδικασίες και δομές ελέγχου, με αποτέλεσμα να υπάρχουν επαρκείς εξουσίες και διοικητική ικανότητα. Με τη μονάδα συντονισμού του Υπουργείου Οικονομικών, τις μονάδες εσωτερικού ελέγχου σε κάθε υπουργείο και το εθνικό Ελεγκτικό Συνέδριο, έχουν προσδιοριστεί με σαφήνεια οι παράγοντες, καθώς και οι ρόλοι και οι αρμοδιότητές τους όσον αφορά την επιτέλεση των καθηκόντων εσωτερικού ελέγχου. Οι παράγοντες λειτουργούν ανεξάρτητα και τηρείται ο διαχωρισμός των σχετικών αρμοδιοτήτων, γεγονός που διασφαλίζει την αρτιότητα και την επάρκεια των συστημάτων ελέγχου.

¹ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2020, περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης (ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 1).

- (39) Οι εθνικοί νόμοι και κανονισμοί θεωρούνται αποτελεσματικοί όσον αφορά την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση παρατυπιών όπως απάτη, διαφθορά και σύγκρουση συμφερόντων κατά τη χρήση των κονδυλίων του μηχανισμού. Το ίδιο ισχύει και όσον αφορά την αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης από τον μηχανισμό και άλλα ενωσιακά προγράμματα. Το κανονιστικό πλαίσιο και οι δημόσιοι φορείς υλοποίησης περιγράφονται επαρκώς ενώ οι αρμόδιοι για τους ελέγχους παράγοντες έχουν τη νόμιμη εξουσία και τη διοικητική ικανότητα να ασκούν τους αντίστοιχους ρόλους και τα καθήκοντά τους. Η Γερμανία ανέφερε ότι θα δημιουργήσει ολοκληρωμένο σύστημα ΤΠ για την κατάλληλη συλλογή, αποθήκευση και αναφορά των δεδομένων που απαιτούνται για την υλοποίηση του ΣΑΑ. Η Γερμανία έχει κινήσει διαδικασία για τον έλεγχο του συστήματος ΤΠ της από το Ελεγκτικό Συνέδριο (*Bundesrechnungshof*), προκειμένου να εντοπίσει πιθανές αδυναμίες και να ανταποκριθεί χωρίς καθυστέρηση σε τυχόν συστάσεις της έκθεσης ελέγχου, καθώς και να μεριμνήσει για την πλήρη καταγραφή όλων των δεδομένων που αναφέρονται στο άρθρο 22 παράγραφος 2 στοιχείο δ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, μεταξύ άλλων μέσω μεταβατικού συστήματος. Η Γερμανία δεσμεύτηκε να παράσχει πρόσβαση στα εν λόγω δεδομένα.

Συνοχή του ΣΑΑ

- (40) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ια) και το παράρτημα V, κριτήριο 2.11 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ περιλαμβάνει σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) μέτρα για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και δημόσιων επενδυτικών έργων που αντιπροσωπεύουν συνεκτικές δράσεις.

- (41) Το γερμανικό ΣΑΑ βασίζεται σε ένα συνεκτικό σκεπτικό με σαφή στρατηγική εστίαση στην πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση. Σε κάθε συνιστώσα, οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις αποσκοπούν στην επίτευξη συνεκτικών στόχων και τα αναμενόμενα αποτελέσματά τους αλληλοενισχύονται. Οι σχεδιαζόμενες δράσεις στις διάφορες συνιστώσες είναι επίσης συνεκτικές και συμπληρωματικές, καθώς οι σχεδιαζόμενες επενδύσεις συνοδεύονται από διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις ώστε να ενισχυθεί ο αντίκτυπός τους. Υπάρχει επίσης συνοχή και εγγενής συμπληρωματικότητα μεταξύ των μέτρων από διαφορετικές συνιστώσες. Προκειμένου να προαχθεί μεγαλύτερη συνοχή μεταξύ των μέσων, και ιδίως με τα ταμεία της ευρωπαϊκής πολιτικής συνοχής, ενθαρρύνεται η ισόρροπη εδαφική κατανομή των πόρων.

Ισότητα

- (42) Οι πτυχές της ισότητας των φύλων και των ίσων ευκαιριών για όλους ενσωματώνονται σε διάφορες συνιστώσες του ΣΑΑ. Ιδιαίτερα συναφή μέτρα είναι, για παράδειγμα, η βελτίωση της διαθεσιμότητας ποιοτικής προσχολικής εκπαίδευσης και φροντίδας, με την οποία προωθείται η ισότητα των φύλων και η μείωση των κοινωνικοοικονομικών μειονεκτημάτων. Η στήριξη των θέσεων μαθητείας και η παροχή βοήθειας στους σπουδαστές που αντιμετωπίζουν μαθησιακές δυσκολίες σχετιζόμενες με την κρίση της COVID-19 αναμένεται να ωφελήσουν ιδιαίτερα τους νέους από ευάλωτα περιβάλλοντα, συμπεριλαμβανομένων των νέων με μεταναστευτικό υπόβαθρο.

Αυτοαξιολόγηση ασφάλειας

- (43) Δεν έχει παρασχεθεί αυτοαξιολόγηση ασφάλειας, καθώς δεν κρίθηκε σκόπιμη από τη Γερμανία, σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 4 στοιχείο ζ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

Διασυνοριακά και πολυκρατικά έργα

- (44) Κεντρικό χαρακτηριστικό του γερμανικού ΣΑΑ είναι η συμπερίληψη σημαντικών έργων κοινού ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος που σχεδιάζονται στους τομείς του υδρογόνου (1 500 000 000 EUR), της μικροηλεκτρονικής και της συνδεσιμότητας (1 500 000 000 EUR) και των τεχνολογιών υπολογιστικού νέφους και παρυφών επόμενης γενιάς (750 000 000 EUR). Τα εν λόγω πολυκρατικά έργα δρομολογήθηκαν από κοινού με άλλες χώρες.

Διαδικασία διαβούλευσης

- (45) Με βάση τη σύνοψη της διαδικασίας διαβούλευσης που υπέβαλε η Γερμανία, πραγματοποιήθηκε διαβούλευση με τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη κατά το στάδιο της προετοιμασίας του ΣΑΑ και οι γνώμες τους λήφθηκαν δεόντως υπόψη. Εντός του πεδίου των αρμοδιοτήτων τους, τα ομόσπονδα κράτη συμμετείχαν σε αρχικό στάδιο και σε πολυάριθμα στάδια κατά την επεξεργασία του ΣΑΑ. Οι θέσεις τους, ιδίως όσον αφορά τη δομή διακυβέρνησης κατά τη φάση της υλοποίησης, αντικατοπτρίζονται στο ΣΑΑ. Το ομοσπονδιακό Κοινοβούλιο ενημερώνεται τακτικά σχετικά με το περιεχόμενο του ΣΑΑ. Οι απόψεις των κοινωνικών εταίρων και των περιβαλλοντικών οργανώσεων αντικατοπτρίζονται κυρίως στην επιλογή των μέτρων του ΣΑΑ. Μετά τη διαβούλευση, κάποιες από τις αρχικά σχεδιαζόμενες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις προσαρμόστηκαν ή αφαιρέθηκαν από το ΣΑΑ. Πραγματοποιήθηκε επίσης διαβούλευση με εκπροσώπους κοινωνικών φορέων, της βιομηχανίας και των επιχειρήσεων, με την κοινωνία των πολιτών και το εθνικό συμβούλιο παραγωγικότητας. Όσον αφορά τα διασυνοριακά και πολυκρατικά έργα του ΣΑΑ, η Γερμανία συνεργάστηκε στενά με άλλα κράτη μέλη που συμμετέχουν στα εν λόγω έργα.

- (46) Επίσης, κατά τη φάση υλοποίησης του ΣΑΑ, ο συντονισμός με τα ομόσπονδα κράτη, καθώς και με τους δήμους, αναμένεται να είναι διαρκής. Κατόπιν αιτήματος των ομόσπονδων κρατών, στο πλαίσιο της δομής διακυβέρνησης προβλέπεται η διεξαγωγή τακτικών συνεδριάσεων συντονισμού μεταξύ των ομόσπονδων κρατών και των ομοσπονδιακών αρμόδιων υπουργείων που είναι υπεύθυνα για τις μεταρρυθμίσεις και τις επενδύσεις που επηρεάζουν άμεσα τις αρμοδιότητες των ομόσπονδων κρατών σε ομοσπονδιακό πλαίσιο. Επίσης, τα ομόσπονδα κράτη αναμένεται να συμμετέχουν σε σημαντικό βαθμό και εγκαίρως στην υποβολή εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο της υλοποίησης. Για να εξασφαλιστεί η οικειοποίηση από τους σχετικούς φορείς, είναι ζωτικής σημασίας να συμμετέχουν όλες οι τοπικές αρχές και τα ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένων των κοινωνικών εταίρων, καθ' όλη τη διάρκεια της υλοποίησης των επενδύσεων και των μεταρρυθμίσεων που περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ.

Θετική αξιολόγηση

- (47) Σε συνέχεια της θετικής αξιολόγησης της Επιτροπής σχετικά με το γερμανικό ΣΑΑ, όπου διαπιστώθηκε ότι το ΣΑΑ συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια αξιολόγησης του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 2 και το παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού, η παρούσα απόφαση θα πρέπει να καθορίσει τις μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα που απαιτούνται για την υλοποίηση του ΣΑΑ, τα σχετικά ορόσημα, τους στόχους και τους δείκτες, καθώς και το ποσό που διατίθεται από την Ένωση με τη μορφή μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης για την υλοποίηση του ΣΑΑ.

Χρηματοδοτική συνεισφορά

- (48) Το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του ΣΑΑ της Γερμανίας ανέρχεται σε 26 518 833 613 EUR¹, ποσό υψηλότερο από τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά. Δεδομένου ότι το ΣΑΑ συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια αξιολόγησης του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και, επιπλέον, το ποσό του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του ΣΑΑ είναι υψηλότερο από τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που διατίθεται για τη Γερμανία, η χρηματοδοτική συνεισφορά που κατανέμεται στο ΣΑΑ της Γερμανίας θα πρέπει να ισούται με το συνολικό ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς που διατίθεται για τη Γερμανία, σύμφωνα με το άρθρο 11 του εν λόγω κανονισμού.
- (49) Σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, ο υπολογισμός της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς για τη Γερμανία πρέπει να επικαιροποιηθεί έως τις 30 Ιουνίου 2022. Ως εκ τούτου, σύμφωνα με το άρθρο 23 παράγραφος 1 του εν λόγω κανονισμού, ποσό που δεν υπερβαίνει τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που αναφέρεται στο άρθρο 11 παράγραφος 1 στοιχείο α) του εν λόγω κανονισμού θα πρέπει να καταστεί διαθέσιμο για την Γερμανία για νομική δέσμευση έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022. Εφόσον είναι αναγκαίο μετά την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά, το Συμβούλιο, μετά από πρόταση της Επιτροπής, θα πρέπει να τροποποιήσει την παρούσα απόφαση ώστε να συμπεριλάβει την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά, υπολογιζόμενη σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του εν λόγω κανονισμού, χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση.

¹ Η Γερμανία υπέβαλε δύο εκτιμήσεις κόστους. Η ακαθάριστη αξία του σχεδίου, ύψους 27 949 882 000 EUR, περιλαμβάνει ΦΠΑ για ορισμένα μέτρα, ενώ η καθαρή αξία, ύψους τουλάχιστον 26 518 833 613 EUR, δεν περιλαμβάνει ΦΠΑ.

- (50) Η στήριξη που πρόκειται να παρασχεθεί θα χρηματοδοτηθεί από τη δανειοληψία στην οποία θα προβεί η Επιτροπή εξ ονόματος της Ένωσης με βάση το άρθρο 5 της απόφασης (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 του Συμβουλίου¹. Η στήριξη θα πρέπει να καταβληθεί σε δόσεις αφού η Γερμανία έχει εκπληρώσει ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους που έχουν προσδιοριστεί σε σχέση με την υλοποίηση του ΣΑΑ.
- (51) Η Γερμανία έχει ζητήσει προχρηματοδότηση ύψους 2 250 000 000 EUR. Το ποσό αυτό θα πρέπει να καταστεί διαθέσιμο στη Γερμανία με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος της συμφωνίας, και σύμφωνα με αυτήν, όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 (η «συμφωνία χρηματοδότησης»).
- (52) Η παρούσα απόφαση δεν προδικάζει την έκβαση διαδικασιών σχετικά με τη χορήγηση κονδυλίων της Ένωσης στο πλαίσιο άλλου ενωσιακού προγράμματος πλην του μηχανισμού ή διαδικασιών οι οποίες αφορούν στρεβλώσεις της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς και ενδέχεται να κινηθούν, ιδίως βάσει των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης. Δεν απαλλάσσει τα κράτη μέλη από την υποχρέωση να κοινοποιούν στην Επιτροπή, βάσει του άρθρου 108 της Συνθήκης, τις τυχόν χορηγούμενες κρατικές ενισχύσεις,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

¹ Απόφαση (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και για την κατάργηση της απόφασης 2014/335/ΕΕ, Ευρατόμ (ΕΕ L 424 της 15.12.2020, σ. 1).

Άρθρο 1

Έγκριση της αξιολόγησης του ΣΑΑ

Εγκρίνεται η αξιολόγηση του ΣΑΑ της Γερμανίας με βάση τα κριτήρια που προβλέπονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Οι μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα στο πλαίσιο του ΣΑΑ, οι ρυθμίσεις και το χρονοδιάγραμμα παρακολούθησης και υλοποίησης του ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών οροσήμων και στόχων, οι σχετικοί δείκτες εκπλήρωσης των προβλεπόμενων οροσήμων και στόχων, καθώς και οι ρυθμίσεις για την παροχή πλήρους πρόσβασης της Επιτροπής στα σχετικά δεδομένα τεκμηρίωσης καθορίζονται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Χρηματοδοτική συνεισφορά

1. Η Ένωση καθιστά διαθέσιμη στη Γερμανία χρηματοδοτική συνεισφορά με τη μορφή μη επιστρεπτέας στήριξης ύψους EUR 25 613 478 442EUR¹. Ποσό ύψους 16 291 323 631 EUR διατίθεται για νομική δέσμευση έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022. Εάν από την επικαιροποίηση που προβλέπεται στο άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 προκύψει επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά για τη Γερμανία ίση με ή μεγαλύτερη από το ποσό των 25 613 478 442EUR, διατίθεται επιπλέον ποσό ύψους 9 322 154 811EUR για νομική δέσμευση από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023. Εάν από την επικαιροποίηση που προβλέπεται στο άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 προκύψει επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά για τη Γερμανία μικρότερη από το ποσό των 25 613 478 442 EUR, η διαφορά μεταξύ της επικαιροποιημένης μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς και του ποσού των 16 291 323 631 EUR διατίθεται για νομική δέσμευση σύμφωνα με τη διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 20 παράγραφος 8 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023.

¹ Το ποσό αυτό αντιστοιχεί στη χρηματοδοτική κατανομή μετά την αφαίρεση του αναλογικού μεριδίου της Γερμανίας στις δαπάνες που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το οποίο υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του άρθρου 11 του εν λόγω κανονισμού.

2. Η χρηματοδοτική συνεισφορά της Ένωσης διατίθεται από την Επιτροπή στη Γερμανία σε δόσεις σύμφωνα με το παράρτημα της παρούσας απόφασης. Ποσό ύψους 2 250 000 000 EUR διατίθεται ως πληρωμή προχρηματοδότησης. Η προχρηματοδότηση και οι δόσεις μπορούν να εκταμιευθούν από την Επιτροπή εφάπαξ ή σε περισσότερες τμηματικές καταβολές. Το ύψος των τμηματικών καταβολών εξαρτάται από τη διαθεσιμότητα χρηματοδότησης.
3. Η προχρηματοδότηση αποδεσμεύεται με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος της συμφωνίας χρηματοδότησης, και σύμφωνα με αυτήν. Η προχρηματοδότηση εκκαθαρίζεται με αναλογική αφαίρεση από την πληρωμή των δόσεων.
4. Η αποδέσμευση των δόσεων σύμφωνα με τη συμφωνία χρηματοδότησης εξαρτάται από τη διαθέσιμη χρηματοδότηση και από απόφαση της Επιτροπής, η οποία λαμβάνεται σύμφωνα με το άρθρο 24 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, ότι η Γερμανία έχει εκπληρώσει ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους που έχουν προσδιοριστεί σε σχέση με την υλοποίηση του ΣΑΑ. Για να είναι επιλέξιμη για πληρωμή, η Γερμανία θα επιτύχει τα ορόσημα και τους στόχους το αργότερο έως τις 31 Αυγούστου 2026, με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος των νομικών δεσμεύσεων που αναφέρονται στην παράγραφο 1.

Άρθρο 3
Αποδέκτης

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας.

...

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος
