



Rada  
Evropské unie

Brusel 6. července 2021  
(OR. en)

10158/21

---

---

**Interinstitucionální spis:  
2021/0167 (NLE)**

---

---

**ECOFIN 643  
CADREFIN 338  
UEM 178  
FIN 519**

**PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY**

---

Předmět:           PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY o schválení posouzení plánu pro  
oživení a odolnost Německa

---

## PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...

### **o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Německa**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost<sup>1</sup>, a zejména na článek 20 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozšíření onemocnění COVID-19 mělo na hospodářství Německa rušivý dopad a zvýšilo problémy, které existovaly již před pandemií. V roce 2019 činil v Německu hrubý domácí produkt (HDP) na obyvatele 133 % průměru Unie. Podle prognózy Komise z jara 2021 reálný HDP Německa klesl v roce 2020 o 4,9 % a očekává se, že v letech 2020 a 2021 klesne kumulativně o 1,7 %. Ačkoli k oživení hospodářství dochází poměrně rychle, k dlouhodobým aspektům s dopadem na střednědobou hospodářskou výkonnost patří zejména nerovnováha mezi úsporami a investicemi, kdy soukromé a veřejné investice zaostávají za investičními potřebami, a neoptimální využívání potenciálu neaktivních či nedostatečně zastoupených skupin na trhu práce.

- (2) Ve dnech 9. července 2019 a 20. července 2020 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Německo. V roce 2020 Rada zejména doporučila Německu zmírnit bezprostřední důsledky onemocnění COVID-19, účinně řešit pandemii a mobilizovat přiměřené zdroje na zdravotní péči. Obecněji bylo Německu doporučeno zvýšit veřejné a soukromé investice, zaměřit se na investice do zelené a digitální transformace a současně věnovat zvláštní pozornost oblastem dopravy, čistého, účinného a integrovaného energetického systému, digitalizace, vzdělávání, bydlení a výzkumu a vývoje. Rada rovněž doporučila Německu zlepšit digitalizaci veřejných služeb a malých a středních podniků, snížit regulační a administrativní zátěž a posílit hospodářskou soutěž v oblasti podnikatelských služeb a regulovaných povolání. Rada mimoto Německo vyzvala, aby přesunulo zdanění směrem od zdanění práce, omezilo faktory odrazující od delší pracovní doby včetně vysokého daňového zatížení, zejména u osob s nízkými příjmy a u druhých výdělečně činných osob, zajistilo dlouhodobou udržitelnost důchodového systému, podporovalo vyšší růst mezd a zlepšovalo výsledky v oblasti vzdělávání a úrovně dovedností u znevýhodněných skupin. Na základě posouzení pokroku při provádění těchto doporučení pro danou zemi v době předložení plánu pro oživení a odolnost (dále jen „plán“) Komise konstatuje, že doporučení týkající se přijetí veškerých nezbytných opatření k účinnému řešení pandemie, udržení hospodářství a podpory následného oživení bylo plně provedeno.

- (3) Dne 2. června 2021 Komise zveřejnila hloubkový přezkum podle článku 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011<sup>1</sup> pro Německo. Komise na základě své analýzy dospěla k závěru, že Německo se potýká s makroekonomickou nerovnováhou, která má přeshraniční význam, zejména že přetrvávají vysoké přebytky běžného účtu, což odráží nízkou úroveň investic v poměru k úsporám.
- (4) V doporučení Rady týkajícím se hospodářské politiky eurozóny se členským státům eurozóny doporučuje přijmout mimo jiné prostřednictvím svých plánů opatření k zajištění orientace politiky, která podporuje oživení, a dále zlepšovat konvergenci, odolnost a udržitelný a inkluzivní růst. V doporučení Rady se členským státům eurozóny rovněž doporučuje posílit vnitrostátní institucionální rámce, zajistit makrofinanční stabilitu, dokončit hospodářskou a měnovou unii a posílit mezinárodní úlohu eura.

---

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (5) Dne 28. dubna 2021 předložilo Německo Komisi svůj plán v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241. Předložení plánu předcházely konzultace s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami vedené v souladu s vnitrostátním právním rámcem. Vnitrostátní odpovědnost za plány je základem jejich úspěšného provádění a trvalého dopadu na vnitrostátní úrovni a důvěryhodnosti na evropské úrovni. Podle článku 19 nařízení Komise (EU) 2021/241 posoudila relevanci, účinnost, účelnost a soudržnost plánu v souladu s pokyny pro posuzování uvedenými v příloze V uvedeného nařízení.
- (6) Plány by měly sledovat obecné cíle Nástroje pro oživení a odolnost zřízeného nařízením (EU) 2021/241 (dále jen „nástroj“) a Nástroje Evropské unie na podporu oživení zřízeného nařízením Rady (EU) 2020/2094<sup>1</sup> s cílem podpořit oživení po krizi COVID-19. Měly by podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie, a to přispěním k šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.

---

<sup>1</sup> Nařízení Rady (EU) 2020/2094 ze dne 14. prosince 2020, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi COVID-19 (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 23).

- (7) Provádění plánů členských států bude probíhat v rámci koordinovaného úsilí v oblasti investic a reforem v celé Unii. Díky koordinovanému a souběžnému provádění těchto reforem a investic a provádění přeshraničních projektů a projektů, jichž se účastní více zemí, se tyto reformy a investice budou vzájemně posilovat a povedou k pozitivním vnějším efektům v Unii. Přibližně jednu třetinu dopadu nástroje na růst a vytváření pracovních míst v členských státech tedy budou tvořit vnější efekty z jiných členských států.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

- (8) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a přílohou V kritériem 2.1 nařízení (EU) 2021/241 představuje plán do velké míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 uvedeného nařízení, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.
- (9) Plán představuje komplexní reakci na hospodářskou a sociální situaci vzhledem tomu, že uplatňuje ucelený přístup k dosažení oživení při současném posílení sociální a hospodářské odolnosti. Čtyřicet opatření obsažených v plánu představuje vyváženou kombinaci reforem a investic, které zahrnují hospodářskou, průmyslovou, digitální, environmentální, sociální a zdravotní politiku.

- (10) Plán je přiměřeně vyvážený ve vztahu ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241. Velká pozornost je věnována zelené transformaci, přičemž na opatření týkající se ochrany klimatu připadá nejméně 42 % přidělených finančních prostředků, včetně klíčových opatření v oblasti mobility a bydlení. Ještě větší ambice plán vykazuje v digitální oblasti, na niž připadá nejméně 52 % přidělených finančních prostředků a opatření se týkající průmyslu, vzdělávání, sociální politiky, zdravotní péče i veřejné správy. Reformy a investice se zabývají administrativními překážkami s cílem usnadnit investice a napomáhají inteligentnímu a udržitelnému růstu podporujícímu začlenění, přičemž jsou přínosné pro malé a střední podniky. Sociální soudržnost je podporována různými opatřeními za účelem modernizace veřejné správy a podpory znevýhodněných skupin, zastropování příspěvků na sociální zabezpečení a posílení vzdělávání a dovedností, zejména podporou digitalizace vzdělávání. Plán se výrazně zaměřuje na podporu investic a odstraňování překážek pro ně, což by mělo místním orgánům pomoci řešit problémy v oblasti infrastruktury, a přispět tak k územní soudržnosti. Reformy a investice v oblasti veřejné správy k posílení systému zdravotní péče přispívají k větší odolnosti, stejně jako opatření k digitalizaci a modernizaci veřejných služeb a omezení překážek pro investice. Příští generace bude mít prospěch z různých opatření týkajících se dovedností.

Řešení všech nebo významné části výzev uvedených v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

- (11) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a přílohou V kritériem 2.2 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) uvedených v příslušných doporučeních pro Německo, včetně jejich fiskálních aspektů, a v doporučeních podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 učiněných Německu nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.
- (12) Plán zahrnuje rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, jež přispějí k řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních problémů uvedených v doporučeních, která Rada vydala pro Německo v rámci evropského semestru v letech 2019 a 2020.
- (13) Lze mít za to, že doporučení týkající se okamžité reakce fiskální politiky na pandemii nespádají do oblasti působnosti německého plánu pro oživení a odolnost, a to bez ohledu na skutečnost, že Německo obecně odpovídajícím způsobem a dostatečně reagovalo na bezprostřední potřebu podpořit hospodářství v letech 2020 a 2021 fiskálními prostředky v souladu s ustanoveními obecné únikové doložky Paktu o stabilitě a růstu.

- (14) Očekává se, že provádění plánu bude řešit různá doporučení pro Německo týkající se zvýšení investic a snížení administrativní zátěže, neboť cílem plánu je výrazně snížit překážky v oblasti investic a posílit investice. Zejména se předpokládá, že zřízení společné pracovní skupiny na spolkové úrovni a na úrovni jednotlivých spolkových zemí pro dobře fungující správu vstřícnou vůči občanům a podnikům, podpora místních orgánů prostřednictvím *PD – Berater der öffentlichen Hand GmbH* („Partnerschaft Deutschland“) při účinném financování investic a právní opatření k urychlení plánovacích a povolovacích postupů posílí veřejné investice a podpoří soukromé investice. Mimoto se očekává zvýšení investic v souladu se závazky v plánu týkajícími se podpory dekarbonizace a řešení založených na vodíku se zaměřením na vodík z obnovitelných zdrojů a prostřednictvím investic do udržitelné mobility, včetně vozidel s nulovými emisemi a dobíjecích stanic, do výzkumu a vývoje a do digitalizace ekonomiky, včetně malých a středních podniků, vzdělávání, zdravotní péče a veřejné správy.
- (15) Očekává se rovněž, že provádění plánu přispěje k plnění doporučení pro Německo, která se týkají vzdělávání, účasti na trhu práce, zdanění práce a sociální politiky, a to posílením digitalizace vzdělávání, podporou znevýhodněných studentů, zlepšením poskytování péče o děti, zvýšením transparentnosti důchodů a omezením zvyšování daňového zatížení.

- (16) Předpokládá se, že řešením výše uvedených problémů přispěje plán rovněž k nápravě nerovnováhy, s níž se Německo potýká, a jak je popsána v doporučeních pro Německo podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 z let 2019 a 2020., Plán by měl zejména přispět ke korekcím nerovnováhy, pokud jde o přebytek běžného účtu, který je stále na vysoké úrovni vzhledem k omezené míře investic v poměru k úsporám a který má přeshraniční význam.
- (17) Plán poskytuje spolehlivý základ pro další reformní a investiční úsilí v příštích letech, které by mělo řešit další strukturální výzvy.

Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

- (18) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a přílohou V kritériem 2.3 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán bude mít velký dopad (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Německa, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.

- (19) Simulace provedené útvary Komise ukazují, že plán může spolu s dalšími opatřeními v rámci Nástroje Evropské unie na podporu oživení do roku 2026 zvýšit HDP Německa o 0,4 % až 0,7 %, bez zahrnutí možného pozitivního dopadu strukturálních reforem, jenž může být značný. Očekává se, že plán napomůže inteligentnímu a udržitelnému růstu podporujícímu začlenění, k čemuž významně přispějí investice, které podporují úspěšnou klimatickou a digitální transformaci, podporují inovace, zajistí dekarbonizaci ekonomiky, včetně dopravy a průmyslu, a povedou k digitalizaci podniků, veřejné správy a veřejných služeb. Opatření by měla vést k rozsáhlejšímu využívání vozidel s nulovými emisemi, k větší dostupnosti technologií založených na vodíku a k vytvoření bytového fondu, který je šetrnější ke klimatu a energeticky účinnější. Očekává se rovněž, že společně s ostatními opatřeními včetně malých a středních podniků usnadní investice. Lepší vzdělávání a dovednosti v důsledku opatření ke zlepšení metod výuky a učebních materiálů a poskytování zvláštní podpory by měly přinést zlepšení v oblasti produktivity, odolnosti a začleňování.

(20) Plán se zabývá problematikou sociální zranitelnosti a podporuje sociální soudržnost prostřednictvím řady opatření a přispívá také k uplatňování zásad evropského pilíře sociálních práv. Rodinám s dětmi by měla pomoci v plánu obsažená opatření, jako je posílení péče o děti o dalších 90 000 míst, což je vzhledem k nedostatku dostupných míst aktuální. Dodatečná podpora při výuce pro žáky, kteří zaostávají kvůli pandemii, se má dostat ke čtvrtině všech žáků. Na podporu systému učňovské přípravy, na nějž měla pandemie negativní dopad, zahrnuje plán finanční pobídky pro společnosti k udržení a přijímání učňů, a přispívá tudíž k realizaci záruk pro mladé lidi<sup>1</sup>. Prostřednictvím opatření „sociální záruka 2021“ přispěje plán k zamezení růstu nemzdových nákladů práce, které jsou v Německu na vysoké úrovni, a to zastropováním příspěvků na sociální zabezpečení ve výši 40 %. Plán obsahuje také závazek týkající se vytvoření digitálního důchodového portálu, který by měl občany podpořit při plánování důchodu tím, že bude poskytovat přehled o jejich individuálních nárocích. Plán zahrnuje rovněž opatření, která mají zlepšit fungování systému zdravotní péče a z nichž má mít podle očekávání prospěch celá společnost.

---

<sup>1</sup> Doporučení Rady ze dne 30. října 2020 o mostu k pracovním místům – posílení záruk pro mladé lidi a o nahrazení doporučení Rady ze dne 22. dubna 2013 o zavedení záruk pro mladé lidi (Úř. věst. C 372, 4.11.2020, s. 1).

## Zásada „významně nepoškozovat“

- (21) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo environmentální cíle (hodnocení A) ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852<sup>1</sup> (zásada „významně nepoškozovat“). Německý plán posuzuje dodržování zásady „významně nepoškozovat“. Posouzení se řídí metodikou stanovenou v technických pokynech uvedenými v oznámení Komise nazvaném „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“<sup>2</sup>. Zahrnuje šest environmentálních cílů ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852, konkrétně zmírňování změny klimatu, přizpůsobování se změně klimatu, udržitelné využívání a ochranu vodních a mořských zdrojů, přechod na oběhové hospodářství, prevenci a omezování znečištění a ochranu a obnovu biologické rozmanitosti a ekosystémů. Vliv na životní prostředí je posuzován na úrovni opatření, tzn. jedno individuální posouzení pro každou reformu či investici.

---

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

<sup>2</sup> Úř. věst. C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (22) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán opatření, která velkou měrou (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně zachování biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Na opatření podporující cíle v oblasti klimatu připadá částka, která představuje nejméně 42 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 uvedeného nařízení je plán v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu do roku 2030.
- (23) Plán se silně zaměřuje na pilíř týkající se zelené transformace. Na podporu klimatických cílů v oblastech, jako je transformace energetiky a přizpůsobování se změně klimatu, přináší plán širokou škálu opatření, jež lze seskupit do tří hlavních oblastí činnosti. Za prvé, řada opatření v plánu se zabývá rozvojem účinné vodíkové ekonomiky v průmyslu a v rámci celého hospodářství se zaměřením na vodík z obnovitelných zdrojů. Za druhé věnuje rovněž značné úsilí na urychlení investic do mobility šetrné ke klimatu s cílem řešit výzvy, jimž Německo čelí v souvislosti s udržitelnou dopravou. Plán obsahuje také řadu opatření k posílení výstavby a renovací šetrných ke klimatu, přičemž značná pozornost je věnována energeticky účinné renovaci.

- (24) Tato opatření přímo přispívají k zelené transformaci, zejména ke zmírňování změny klimatu. Nepřímo navíc přispívají k dalším cílům týkajícím se zelené transformace, zejména podporou oběhivosti a snižováním emisí znečišťujících ovzduší, a jsou v souladu s německým vnitrostátním plánem v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030 a německým akčním plánem v oblasti klimatu do roku 2050. Plán sice neobsahuje opatření s cílem v oblasti biodiverzity, přispěním ke zmírňování změny klimatu však tato opatření mohou napomoci též ochraně biologické rozmanitosti, neboť změna klimatu představuje jednu z hlavních hrozeb pro biologickou rozmanitost. Německo provedlo systematické posouzení zásady „významně nepoškozovat“, z něhož vyplývá, že žádné z navrhovaných opatření nevede k poškození biologické rozmanitosti.

#### Příspěvek k digitální transformaci

- (25) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán opatření, která velkou měrou (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Na opatření podporující digitální cíle připadá částka, která představuje nejméně 52 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VII nařízení (EU) 2021/241.
- (26) Vzhledem ke značnému podílu celkových finančních prostředků přidělených na digitální transformaci k důležitosti digitálních aspektů ve většině složek klade německý plán velký důraz na digitální transformaci a výzvy, které z ní vyplývají, a to ve všech odvětvích.

- (27) Plán se zabývá digitální transformací veřejných služeb (včetně zdravotnictví) a podniků, což jsou dva aspekty, v nichž jsou v současnosti výsledky Německa pod průměrem EU. Plán zahrnuje úplnou složku věnovanou modernizaci veřejné správy, a to prostřednictvím urychlené digitalizace a podpory interoperability. V rámci složky věnované zdraví se dvě opatření zaměřují na urychlení digitální transformace veřejných zdravotních služeb a nemocnic. Co se týká podniků, plánují se investice podporující digitální a zelenou transformaci automobilového průmyslu.
- (28) Plán obsahuje také významná opatření, která se zabývají lidským kapitálem a investicemi v oblasti pokročilých digitálních technologií, se složkou týkající se digitalizace vzdělávání a další složkou, která zahrnuje příspěvky ke dvěma rozsáhlým evropským iniciativám v oblasti mikroelektroniky a technologií cloud a edge computingu nové generace.

#### Trvalý účinek

- (29) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a přílohou V kritériem 2.7 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán bude mít na Německo do velké míry (hodnocení A) trvalý účinek.

- (30) Plán obsahuje reformy veřejné správy, které usilují o pokrok při digitalizaci státní správy, o snížení administrativní zátěže pro občany a podniky a o další urychlení plánování a schvalování veřejných investičních projektů. Tato opatření mají podle očekávání vyřešit velký počet nerealizovaných veřejných investic a v dlouhodobém horizontu učinit podnikatelské prostředí příznivějším pro investice, a to zajištěním kvalitní veřejné infrastruktury a účinných digitálních služeb státní správy a umožněním trvalých účinků zvyšujících produktivitu.
- (31) Plán sestává ze souboru opatření, která se zabývají využíváním bezuhlíkové energie, přičemž zvláštní pozornost věnuje vodíku z obnovitelných zdrojů, nízkoemisní mobilitě a bydlení, digitalizaci státní správy, vzdělávání, zdravotní péče a podniků a podpoře lepšího přístupu zranitelných mladých lidí k dovednostem. Řešení těchto výzev by mělo umožnit udržitelný růst podporující začlenění. Mimoto se očekává, že opatření budou mít trvalý pozitivní účinek na lidský kapitál a účinné využívání zdrojů. Trvalý dopad plánu lze rovněž posílit synergiemi mezi plánem a dalšími programy, včetně fondů politiky soudržnosti, a to zejména prostřednictvím věcného řešení územní problematiky a podporou vyváženého rozvoje.

## Sledování a provádění

- (32) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a přílohou V kritériem 2.8 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v plánu přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu, včetně navrženého harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.
- (33) Za účinné provádění plánu odpovídají koordinační orgán v rámci Spolkového ministerstva financí a příslušná ministerstva. Různá opatření přijatá za účelem navržení, dojednání a zajištění účinného a řádného provádění plánu jsou věrohodná, pokud jde o právní způsobilost a správní kapacitu. Milníky a cíle plánu Německa představují vhodný systém pro sledování jeho provádění. Milníky a cíle jsou jasné a věrohodné a ukazatele pro ně jsou relevantní, přijatelné a spolehlivé. Milníky a cíle jsou rovněž relevantní pro již dokončená opatření, která jsou způsobilá podle čl. 17 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. K odůvodnění žádosti o vyplacení prostředků je zapotřebí uspokojivého plnění těchto milníků a cílů v průběhu času. Mechanismy ověřování, sběr údajů a povinnosti popsané německými orgány se jeví jako dostatečně spolehlivé pro náležité odůvodnění žádostí o vyplacení finančních prostředků při splnění milníků a cílů.

- (34) Členské státy by měly zajistit, aby financování v rámci nástroje bylo sděleno a uznáno v souladu s článkem 34 nařízení (EU) 2021/241. Členské státy mohou v rámci Nástroje pro technickou podporu, zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240<sup>1</sup>, požádat o technickou podporu za účelem pomoci při provádění jejich plánu.

#### Výpočet nákladů

- (35) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu uvedené v plánu ve střední míře (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, je v souladu se zásadou nákladové efektivity a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.
- (36) Poskytnuté odhady nákladů a podpůrné doklady vykazují různou míru podrobnosti a rozsáhlosti výpočtů. Podle předložených informací nic nenasvědčuje tomu, že náklady by neměly být přiměřené či věrohodné. Míru jistoty však bylo možno zvýšit poskytnutím podrobnějších odhadů u některých opatření. Odhadované celkové náklady plánu jsou v souladu se zásadou nákladové efektivity a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

---

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240 ze dne 10. února 2021, kterým se zavádí Nástroj pro technickou kontrolu (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 1).

- (37) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a přílohou V kritériem 2.10 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v plánu přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě tohoto nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů na podporu a prosazování souladu s právem Unie, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetů zájmů a ochrany rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092<sup>1</sup>.
- (38) Systém vnitřní kontroly popsany v plánu Německa je výrazně založen na stávajících vnitrostátních postupech a strukturách pro kontrolu, což zajišťuje dostatečné pravomoci a správní kapacitu. Díky existenci koordinačního útvaru na ministerstvu financí, oddělení vnitřní kontroly v rámci jednotlivých ministerstev a Spolkového účetního dvora jsou jasné vymezení aktéři i jejich úloha a odpovědnost v souvislosti s prováděním úkolů vnitřní kontroly. Tito aktéři jsou při plnění svých úkolů nezávislí a je dodrženo oddělení příslušných funkcí, takže systémy kontroly jsou spolehlivé a přiměřené.

---

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 1).

- (39) Lze mít za to, že vnitrostátní právní a správní předpisy jsou účinné při zajišťování prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých v rámci Nástroje. Totéž platí i pro zabránění dvojímu financování z Nástroje a jiných programů Unie. Regulační rámec a prováděcí veřejné subjekty jsou přiměřeně popsány a aktéři odpovědní za kontroly mají zákonné pravomoci a správní kapacitu k provádění příslušných úloh a úkolů. Německo uvedlo, že bude zřízen integrovaný IT systém pro náležité shromažďování, uchovávání a oznamování údajů potřebných pro provádění jeho plánu. Německo zahájilo proces auditu svého IT systému Účetním dvorem (*Bundesrechnungshof*) s cílem určit možné nedostatky a neprodleně řešit veškerá doporučení obsažená ve zprávě o auditu a dále zajistit úplné zaznamenávání všech údajů uvedených v čl. 22 odst. 2 písm. d) nařízení (EU) 2021/241, též prostřednictvím přechodného systému. Německo se zavázalo poskytnout přístup k těmto údajům.

#### Soudržnost plánu

- (40) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a přílohou V kritériem 2.11 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán ve vysoké míře (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů, která představují ucelené činnosti.

- (41) Německý plán má ucelené pojetí s jednoznačným strategickým zaměřením na zelenou a digitální transformaci. V rámci každé složky se reformy a investice zaměřují na dosažení soudržných cílů a jejich očekávané výsledky se vzájemně posilují. Plánovaná opatření jsou rovněž soudržná a vzájemně se doplňují napříč jednotlivými složkami, přičemž jejich dopad posilují strukturální reformy spojené s plánovanými investicemi. Konzistentnost a skutečná doplňkovost existuje rovněž mezi opatřeními z jednotlivých složek. V zájmu podpory větší soudržnosti mezi nástroji, zejména s fondy evropské politiky soudržnosti, se podporuje vyvážené územní rozdělení zdrojů.

#### Rovnost

- (42) Problematika rovnosti žen a mužů a rovné příležitosti pro všechny jsou v plánu řešeny ve více složkách. K obzvláště důležitým opatřením patří lepší dostupnost kvalitního předškolního vzdělávání a péče, jež podporuje rovnost žen a mužů a zároveň snižuje socioekonomické znevýhodnění. Očekává se, že podpora učňovské přípravy a pomoc studentům znevýhodněným v souvislosti s pandemií COVID-19 bude v nadprůměrné míře prospěšná pro mladé lidi ze zranitelného prostředí, mimo jiné z rodin migrantů.

## Bezpečnostní sebehodnocení

- (43) Bezpečnostní sebehodnocení nebylo provedeno, neboť jej Německo nepovažovalo za vhodné v souladu s čl. 18 odst. 4 písm. g) nařízení (EU) 2021/241.

## Přeshraniční projekty a projekty, jichž se účastní více zemí

- (44) Ústředním prvkem německého plánu je zařazení významných projektů společného evropského zájmu plánovaných v oblasti vodíku (1 500 000 000 EUR), mikroelektroniky (1 500 000 000 EUR) a technologií cloud a edge computingu nové generace (750 000 000 EUR). Tyto projekty byly iniciovány společně s dalšími zeměmi.

## Konzultační proces

- (45) Na základě shrnutí konzultačního procesu, které Německo poskytlo, byly ve fázi přípravy plánu konzultovány příslušné zúčastněné strany a jejich názory byly řádně uváženy. Do počáteční fáze vypracovávání plánu a během čtených dalších kroků byly v rámci své působnosti zapojeny spolkové země. V plánu jsou zohledněna jejich stanoviska, zejména s ohledem na řídicí strukturu během fáze provádění. O obsahu plánu byl pravidelně informován spolkový parlament. Názory sociálních partnerů a ekologických organizací se odrážejí zejména ve výběru opatření v plánu. Na základě konzultací byla část původně plánovaných reforem a investic upravena nebo z plánu vyškrtuta. Konzultovány byly také zúčastněné strany v sociální oblasti, zástupci průmyslu a obchodu, občanská společnost a vnitrostátní rada pro produktivitu. U přeshraničních projektů zahrnutých v plánu spolupracovalo Německo úzce s ostatními členskými státy, které se na nich podílejí.

- (46) Očekává se, že i během fáze provádění plánu bude probíhat průběžná koordinace se spolkovými zeměmi včetně obcí. Na žádost spolkových zemí zajišťuje řídicí struktura pravidelné koordinační schůzky mezi nimi a spolkovými ministerstvy, která odpovídají za reformy a investice, jež se přímo dotýkají povinností těchto zemí ve spolkovém kontextu. Spolkové země by měly být rovněž úzce a včas zapojeny do podávání zpráv o pokroku při provádění. K zajištění vlastní odpovědnosti příslušných aktérů má zásadní význam zapojení všech dotčených místních orgánů a zúčastněných stran, včetně sociálních partnerů, během celé doby provádění investic a reforem obsažených v plánu.

#### Kladné posouzení

- (47) Na základě kladného posouzení německého plánu Komisí se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení, by toto rozhodnutí mělo stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Uníí na provádění plánu ve formě nevratné finanční podpory.

## Finanční příspěvek

- (48) Odhadované celkové náklady plánu Německa činí 26 518 833 613 EUR<sup>1</sup>, což je více než maximální finanční příspěvek. Jelikož plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 a vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu je vyšší než maximální finanční příspěvek, který je pro Německo k dispozici, měl by se finanční příspěvek přidělený na plán Německa rovnat celkové částce finančního příspěvku, který je pro ně k dispozici v souladu s článkem 11 uvedeného nařízení.
- (49) V souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se výpočet maximálního finančního příspěvku pro Německo aktualizuje do 30. června 2022. V souladu s čl. 23 odst. 1 uvedeného nařízení by měla být Německu poskytnuta částka v rámci právního závazku do 31. prosince 2022, která nepřevyšuje maximální finanční příspěvek podle čl. 11 odst. 1 písm. a) uvedeného nařízení. V návaznosti na aktualizaci maximálního finančního příspěvku by Rada na návrh Komise měla v případě potřeby toto rozhodnutí bez zbytečného odkladu změnit tak, aby zahrnovalo aktualizovaný maximální finanční příspěvek vypočtený v souladu s čl. 11 odst. 2 uvedeného nařízení.

---

<sup>1</sup> Německo předložilo dva odhady nákladů. Hrubá hodnota plánu ve výši 27 949 882 000 EUR zahrnuje u některých opatření DPH, zatímco čistá hodnota nejméně 26 518 833 613 EUR nezahrnuje DPH.

- (50) Poskytovaná podpora bude financována z půjček, které Komise přijímá jménem Unie na základě článku 5 rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053<sup>1</sup>. Podpora by měla být vyplacena ve splátkách, jakmile Německo uspokojivě splní příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu.
- (51) Německo požádalo o předběžné financování ve výši 2 250 000 000 EUR. Tato částka by měla být Německu poskytnuta s výhradou vstupu dohody stanovené v čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 (dále jen „dohoda o financování“) v platnost a v souladu s ní.
- (52) Tímto rozhodnutím by neměly být dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě nástroje nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

---

<sup>1</sup> Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom (Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1).

## *Článek 1*

### *Schválení posouzení plánu*

Posouzení plánu Německa na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu, opatření a harmonogram pro monitorování a provádění plánu, včetně příslušných milníků a cílů, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.

*Článek 2*  
*Finanční příspěvek*

1. Unie poskytne Německu finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 25 613 478 442 EUR<sup>1</sup>. Částka ve výši 16 291 323 631 EUR je k dispozici pro přijetí právního závazku do 31. prosince 2022. Pokud je výsledkem aktualizace uvedené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Německo, který se rovná částce 25 613 478 442 EUR nebo je vyšší, bude k dispozici další částka ve výši 9 322 154 811 EUR pro přijetí právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023. Pokud je výsledkem aktualizace uvedené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Německo, který je nižší než částka 25 613 478 442 EUR, bude rozdíl mezi aktualizovaným maximálním finančním příspěvkem a částkou 16 291 323 631 EUR k dispozici pro přijetí právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023 v souladu s postupem stanoveným v čl. 20 odst. 8 nařízení (EU) 2021/241.

---

<sup>1</sup> Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Německa na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241, vypočteného s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

2. Finanční příspěvek Unie poskytne Německu Komise ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Částka ve výši 2 250 000 000 EUR se poskytuje jako předběžné financování. Komise může vyplatit předběžné financování a splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.
3. Předběžné financování bude uvolněno v závislosti na vstupu v platnost dohody o financování a v souladu s ní. Předběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.
4. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o financování je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise, přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, o tom, že Německo uspokojivě splnilo příslušné milníky a cíle, které byly zjištěny v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost. S výhradou vstupu právních závazků uvedených v odstavci 1 v platnost musí Německo pro to, aby bylo způsobilé pro platbu, splňovat milníky a cíle nejpozději 31. srpna 2026.

*Článek 3*

*Určení*

Toto rozhodnutí je určeno Spolkové republice Německo.

V ... dne ...

*Za Radu*

*předseda nebo předsedkyně*

---