



Consiliul  
Uniunii Europene

Bruxelles, 6 iulie 2021  
(OR. en)

10157/21

---

**Dosar interinstituțional:  
2021/0164 (NLE)**

---

**ECOFIN 642  
CADREFIN 337  
UEM 177  
FIN 518**

**ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE**

---

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de aprobare a  
evaluării planului de redresare și reziliență al Letoniei

---

## DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

**de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Letoniei**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență<sup>1</sup>, în special articolul 20,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

---

<sup>1</sup> JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

întrucât:

- (1) Pandemia de COVID-19 a avut un impact perturbator asupra economiei Letoniei. În 2019, produsul intern brut (PIB-ul) pe cap de locuitor al Letoniei a fost de 51,0 % din media Uniunii. Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2021, PIB-ul real al Letoniei a scăzut cu 3,6 % în 2020 și se preconizează că va înregistra o scădere cumulată de 0,3 % în 2020 și 2021. Printre elementele care au de mai mult timp impact asupra performanței economice pe termen mediu se numără, în special, respectarea obligațiilor fiscale, lipsa de personal calificat, rezultatele slabe privind starea de sănătate și performanța scăzută în materie de inovare.

- (2) La 9 iulie 2019 și la 20 iulie 2020, Consiliul a adresat recomandări Letoniei în contextul semestrului european. În special, Consiliul a recomandat Letoniei să reducă nivelul taxelor și impozitelor pentru persoanele cu venituri mici prin impozitarea altor surse de venituri, în special capitalul și bunurile imobiliare, precum și prin îmbunătățirea respectării obligațiilor fiscale și să se continue progresele în ceea ce privește cadrul de combatere a spălării banilor. De asemenea, Consiliul a recomandat Letoniei să consolideze plasa de siguranță socială și să combată exclusiunea socială, în special prin îmbunătățirea caracterului adecvat al venitului minim garantat, al pensiilor minime pentru limită de vârstă și al sprijinului pentru venit acordat persoanelor cu handicap, pentru a spori calitatea și eficiența educației și formării, în special în ceea ce privește lucrătorii slab calificați și persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, inclusiv prin consolidarea participării la educația și formarea profesională, precum și la programe de învățare destinate adulților, și să îmbunătățească reziliența, accesibilitatea, calitatea și raportul cost-eficacitate ale sistemului de sănătate, inclusiv prin asigurarea de resurse umane și financiare suplimentare. Consiliul a recomandat Letoniei să direcționeze cu prioritate investițiile către tranziția verde și tranziția digitală, în special către cercetare și inovare, către producerea și utilizarea energiei în mod curat și eficient, către transporturi durabile și infrastructuri digitale. În ceea ce privește combaterea impactului crizei, Consiliul a recomandat Letoniei să acorde un sprijin adecvat pentru venit grupurilor celor mai afectate de criză și să atenueze impactul crizei asupra ocupării forței de muncă, inclusiv prin formule flexibile de lucru, prin măsuri active pe piața forței de muncă și prin dezvoltarea competențelor.

În fine, Consiliul a recomandat Letoniei să consolideze responsabilitatea și eficiența sectorului public, în special în ceea ce privește autoritățile locale și întreprinderile de stat și cele municipale, și să îmbunătățească regimul conflictului de interese. În urma evaluării progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a respectivelor recomandări specifice țării la momentul transmiterii planului de redresare și reziliență (PRR), Comisia constată că s-au realizat progrese substanțiale în ceea ce privește recomandările referitoare la politica fiscal-bugetară, combaterea spălării banilor, sprijinul pentru venit și sprijinul sub formă de lichidități pentru contracararea impactului crizei.

- (3) Recomandarea Consiliului privind politica economică a zonei euro a invitat statele membre din zona euro să ia măsuri, inclusiv prin intermediul PRR, pentru a asigura, printre altele, o orientare politică menită să sprijine redresarea și să îmbunătățească în continuare convergența, reziliența și creșterea durabilă și favorabilă incluziunii. În recomandarea Consiliului se recomanda, de asemenea, statelor membre din zona euro să consolideze cadrele instituționale naționale, să asigure stabilitatea macrofinanciară, să finalizeze uniunea economică și monetară și să consolideze rolul internațional al monedei euro.

- (4) La 30 aprilie 2021, Letonia a transmis Comisiei PRR său național, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. Asumarea responsabilității la nivel național în ceea ce privește PRR stă la baza implementării cu succes a acestor planuri, a impactului lor de durată pe plan național și a credibilității lor la nivel european. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența PRR, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul în cauză.
- (5) PRR ar trebui să urmărească obiectivele generale ale Mecanismului de redresare și reziliență, instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 (denumit în continuare „mecanismul”) și ale Instrumentului de redresare al Uniunii Europene, instituit prin Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului<sup>1</sup>, pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19. PRR ar trebui să promoveze coeziunea economică, socială și teritorială a Uniunii, prin aducerea unei contribuții la cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (6) Implementarea PRR ale statelor membre va constitui un efort coordonat care implică reforme și investiții în Uniune. Prin implementarea coordonată și simultană și prin implementarea proiectelor transfrontaliere și multinaționale, astfel de reforme și investiții se vor consolida reciproc și vor genera efecte de propagare pozitive în Uniune. Prin urmare, aproximativ o treime din impactul mecanismului asupra creșterii și a creării de locuri de muncă în statele membre va rezulta din efectele de propagare din alte state membre.

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19 (JO L 433I, 22.12.2020, p. 23).

Un răspuns echilibrat care să contribuie la cei șase piloni

- (7) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.1 din anexa V la regulamentul menționat, PRR reprezintă în mare măsură (nota A) un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod adecvat la situația economică și socială, contribuind astfel în mod corespunzător la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din regulamentul menționat, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă statul membru în cauză și de alocarea financiară care i-a fost atribuită.
- (8) PRR al Letoniei include un set echilibrat de reforme și investiții menite să abordeze principalele provocări cu care se confruntă țara, să stimuleze redresarea în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19 și să pună bazele creșterii sale pe termen lung. PRR include 85 de măsuri care abordează principalele provocări cu care se confruntă Letonia și domeniile de politică de relevanță europeană, acoperind astfel toți cei șase piloni. PRR are șase componente: tranziția verde, tranziția digitală, reducerea inegalităților, sănătatea, productivitatea și statul de drept. Obiectivele componentelor sunt complementare, iar reformele amplifică impactul investițiilor conexe, în special prin generarea de schimbări structurale, precum și prin sporirea participării agenților privați și a finanțării furnizate de sectorul privat.
- (9) PRR se axează pe principalele provocări cu care se confruntă Letonia, și anume tranziția verde și tranziția digitală, excluziunea socială, asistența medicală, disparitățile regionale, competențele digitale și învățarea în rândul adulților, învățământul superior, convergența și creșterea productivității, inclusiv cercetarea și inovarea și sprijinul pentru investițiile întreprinderilor, precum și capacitatea administrativă, inclusiv administrația fiscală, achizițiile publice și sistemul judiciar.

Abordarea tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice fiecărei țări

- (10) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va contribui la abordarea eficace (nota A) a tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările relevante specifice adresate Letoniei, inclusiv în ceea ce privește aspectele fiscale, sau a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european.
- (11) Recomandările referitoare la măsurile imediate de politică fiscală luate ca răspuns la pandemie pot fi considerate ca nefăcând obiectul PRR prezentat de Letonia, în pofida faptului că, în general, aceasta a răspuns în mod adecvat și suficient la nevoia imediată de sprijinire a economiei prin mijloace bugetar-fiscale în 2020 și 2021, în conformitate cu clauza derogatorie generală din Pactul de stabilitate și de creștere. În plus, recomandarea privind realizarea obiectivului bugetar pe termen mediu în 2020 nu mai este relevantă, atât ca urmare a expirării perioadei bugetare corespunzătoare, cât și ca urmare a activării, în martie 2020, a clauzei derogatorii generale din Pactul de stabilitate și de creștere în contextul crizei provocate de pandemia de COVID-19.

- (12) PRR include un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea în mod eficace a tuturor provocărilor sau a unui subset semnificativ de provocări economice și sociale prezentate în recomandările specifice adresate Letoniei de către Consiliu în cadrul semestrului european, în 2019 și 2020, în special recomandările din următoarele domenii: asistența medicală, cum ar fi reziliența, accesibilitatea, calitatea și raportul cost-eficacitate ale sectorului asistenței medicale; educația și competențele, cum ar fi calitatea și eficiența sistemului de învățământ și competențele digitale; incluziunea socială, cum ar fi prestațiile de venit minim; cercetarea și inovarea; investițiile, cum ar fi tranziția verde și tranziția digitală, locuințele la prețuri accesibile; administrația publică și mediul de afaceri.

- (13) Convergența continuă rămâne principala provocare cu care se confruntă Letonia în ceea ce privește îmbunătățirea nivelului de trai al populației sale. Reformele și investițiile în competențe, educație și formare, asistență medicală și incluziune socială ar trebui să contribuie la îmbunătățirea productivității Letoniei și a creșterii sale favorabile incluziunii pe termen lung. Sunt prevăzute investiții semnificative pentru măsurile de actualizare a competențelor și reconversie profesională menite să asigure forței de muncă aptitudinile necesare și noi locuințe la prețuri accesibile pentru a îmbunătăți mobilitatea regională a forței de muncă. PRR prevede reforme și investiții menite să sporească reziliența și accesibilitatea sistemului de sănătate, să sprijine furnizarea de servicii de îngrijire integrate și să consolideze capacitatea instituțiilor sanitare de a se adapta la situațiile de criză. PRR contribuie la abordarea provocărilor sociale prin îmbunătățirea în continuare a sistemului de sprijin pentru venitul minim, printr-un mecanism de indexare anuală și prin corelarea acestuia cu evoluția veniturii mediane. Alte investiții în infrastructura de accesibilitate și reabilitare pentru persoanele cu mobilitate redusă și cu handicap, precum și investițiile în îngrijirea pe termen lung pentru persoanele în vârstă ar trebui, de asemenea, să contribuie la realizarea de progrese în abordarea provocărilor actuale.

- (14) PRR consolidează în mod semnificativ investițiile în cercetare și inovare și sprijină diverse reforme ale administrației publice. De asemenea, PRR reduce costurile socioeconomice ale tranziției verzi și ale tranziției digitale, ținând seama totodată de disparitățile regionale. PRR urmărește să aducă o schimbare semnificativă în guvernanta fragmentată a sistemului de inovare și să creeze ecosisteme de inovare durabile, încurajând astfel investiții globale mai mari. Sunt planificate investiții semnificative în tranziția verde și în tranziția digitală, inclusiv investiții în eficiența energetică, în modernizarea rețelei electrice, în sistemele informatice din sectorul public, precum și în competențele digitale de bază și avansate, atât în sectorul public, cât și în cel privat. Măsurile de îmbunătățire a infrastructurii de transport intermodal în interiorul și în jurul orașului Riga urmăresc să faciliteze mobilitatea forței de muncă și să contribuie la reducerea consumului de energie al autoturismelor, consum care în prezent este în creștere, și la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de autoturisme. Pentru a aborda disparitățile regionale, PRR se bazează pe reforma administrativă la nivel teritorial și include investiții semnificative în parcurile industriale, în transportul municipal, în renovarea drumurilor, în școli și în locuințe la prețuri accesibile. Responsabilitatea și eficiența administrației publice ar trebui să fie consolidate prin reforme și investiții menite să combată economia subterană și criminalitatea economică, să îmbunătățească sistemul de achiziții publice și inovarea în sectorul public. Se preconizează că PRR va continua activitatea de punere în aplicare a strategiei de combatere a spălării banilor prin reformarea cooperării, a schimbului de informații și a sistemelor de formare între agențiile de asigurare a respectării legii implicate în identificarea, investigarea și judecarea infracțiunilor economice, consolidând totodată capacitatea tehnică a acestor agenții.

Contribuția la potențialul de creștere, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională

- (15) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.3 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va avea un impact important (nota A) asupra întăririi potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a Letoniei, contribuind la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea și convergența economică, socială și teritorială în cadrul Uniunii.
- (16) Simulările efectuate de Comisie arată că PRR are potențialul de a genera, împreună cu celelalte măsuri din cadrul Instrumentului de redresare al Uniunii Europene, până în 2026, o creștere a PIB-ului Letoniei de 2 %, fără a include posibilul impact pozitiv al reformelor structurale, care poate fi substanțial. Programul de stabilitate al Letoniei pentru 2021 indică un efect de aditivitate clar al PRR, întrucât se preconizează că nivelul investițiilor publice va fi cu mult peste nivelul anterior pandemiei, și anume 5,9 % din PIB în medie în perioada 2021-2024, comparativ cu 5,1 % din PIB în medie în perioada 2017-2019.

- (17) Investițiile și reformele în infrastructura verde și în infrastructura digitală, în dezvoltarea regională, în cercetare și inovare, precum și schemele ample de sprijin pentru investițiile întreprinderilor vor consolida potențialul de creștere al Letoniei pe termen mediu și lung. Investițiile în sistemul de transport din Riga și reformele conexe ale acestui sistem vor stimula competitivitatea și capacitatea orașului de a atrage investiții și talente. Măsurile de încurajare a investițiilor private în energia eoliană vor contribui la realizarea țintelor privind energia din surse regenerabile și la dobândirea statutului de economie competitivă cu emisii scăzute de dioxid de carbon. Schemele de sprijin pentru investițiile întreprinderilor vor accelera realizarea obiectivului Letoniei de a-și spori capacitatea de export și de a înregistra o creștere a productivității, pe baza elementelor fundamentale ale industriei, și anume inovarea, concurența și o piață unică puternică și funcțională. PRR al Letoniei prevede investiții și reforme menite să promoveze competențele populației. Investițiile în locuințe și în infrastructură care vor viza regiunile periferice vor consolida oportunitățile de creștere ale regiunilor Letoniei rămase în urmă. În ansamblu, aceste măsuri abordează provocările de lungă durată cu care se confruntă economia Letoniei: cheltuieli reduse pentru inovare, un grad scăzut de adoptare a tehnologiilor moderne, precum și disparități regionale semnificative.

- (18) Se preconizează că investițiile și reformele ce vizează îmbunătățirea incluziunii sociale și a asistenței medicale vor consolida coeziunea socială și protecția socială. Introducerea indexării prestațiilor de venit minim ar trebui să asigure ajustarea anuală a prestațiilor la creșterea salariilor, contribuind la asigurarea caracterului adecvat al acestora. Împreună cu creșterea pragului venitului minim de cel puțin 20 % din venitul median, se preconizează că aceste măsuri vor reduce inegalitatea veniturilor și vor îmbunătăți eficacitatea transferurilor sociale, care au fost identificate ca numărându-se printre cele mai importante provocări sociale cu care se confruntă Letonia. În plus, se preconizează că investițiile în infrastructura de sănătate, împreună cu o reformă care vizează atragerea de resurse umane suplimentare în sectorul sănătății vor îmbunătăți accesibilitatea asistenței medicale, a cărei lipsă a afectat în principal persoanele cu venituri mici și persoanele care locuiesc în zone periferice.

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

- (19) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.4 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va asigura faptul că nicio măsură de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în PRR nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu (nota A), în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>1</sup> (principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”).

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

(20) Evaluarea privind respectarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” furnizată de Letonia în PRR său a fost efectuată în conformitate cu orientările tehnice prevăzute în Comunicarea Comisiei intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ» în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”<sup>1</sup>. Evaluarea vizează cele șase obiective de mediu în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852, și anume atenuarea schimbărilor climatice, adaptarea la schimbările climatice, utilizarea durabilă și protejarea resurselor de apă și a celor marine, economia circulară, prevenirea și controlul poluării, precum și protecția și refacerea biodiversității și a ecosistemelor. Impactul asupra mediului este evaluat la nivel de măsură, și anume PRR prevede o evaluare individuală pentru fiecare reformă sau investiție. Acolo unde a fost necesar, Letonia a propus punerea în aplicare a unor măsuri de atenuare pentru a evita prejudicierea semnificativă. Acest lucru este valabil în special în ceea ce privește măsurile de protecție împotriva inundațiilor, în cazul cărora respectarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” a fost asigurată prin includerea unui jalon specific. În consecință, investițiile în protecția împotriva inundațiilor trebuie să asigure faptul că legislația Uniunii în domeniul mediului este respectată cu strictețe și că starea corpurilor de apă nu este prejudiciată. Renovarea drumurilor este însoțită de investiții în transporturi decarbonizate, pentru a preveni prejudicierea obiectivului privind atenuarea schimbărilor climatice.

---

<sup>1</sup> JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

## Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (21) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la regulamentul menționat, PRR conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma aferentă măsurilor de sprijinire a obiectivelor privind clima reprezintă 37,6 % din alocarea totală aferentă PRR, calculată în conformitate cu metodologia din anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din regulamentul respectiv, PRR este în concordanță cu informațiile incluse în planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.

- (22) PRR al Letoniei se axează în special pe mobilitatea durabilă. Reorganizarea zonei metropolitane Riga și programul de investiții conex în înverzirea transportului public urban și a infrastructurii ar trebui să contribuie în mod semnificativ la decarbonizarea sectorului transporturilor din Letonia. PRR prevede, de asemenea, măsuri care acordă o atenție specială îmbunătățirii eficienței energetice în clădirile cu mai multe apartamente, în clădirile publice și în întreprinderile publice, precum și modernizării rețelei electrice. Aceste măsuri ar trebui să contribuie la îmbunătățirea eficienței energetice și la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în sectorul construcțiilor. PRR se axează, de asemenea, pe adaptarea la schimbările climatice datorită investițiilor în prevenirea inundațiilor și a incendiilor, care ar trebui să contribuie în mod direct la realizarea obiectivului privind adaptarea la consecințele schimbărilor climatice. PRR nu conține măsuri având ca obiectiv biodiversitatea. Cu toate acestea, unele dintre măsurile de atenuare a schimbărilor climatice pot fi, de asemenea, benefice pentru conservarea biodiversității, deoarece schimbările climatice reprezintă una dintre principalele amenințări la adresa biodiversității.

#### Contribuția la tranziția digitală

- (23) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la regulamentul menționat, PRR conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de aceasta. Quantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 21 % din alocarea totală aferentă PRR, calculată în conformitate cu metodologia din anexa VII la Regulamentul (UE) 2021/241.

- (24) Măsurile digitale prevăzute în PRR vizează diverse aspecte ale transformării digitale, care includ sectorul public și sectorul privat, competențele și conectivitatea, acordând o atenție specială îmbunătățirii competitivității economiei letone pe termen mediu și lung. Slabele competențe digitale de bază și gradul scăzut de adoptare a soluțiilor digitale de către întreprinderi, precum și deficitul de specialiști în tehnologia informației și comunicațiilor sunt principalele provocări digitale cu care se confruntă Letonia, care au în egală măsură un impact asupra disponibilității forței de muncă, a competitivității, a rezilienței, a utilizării serviciilor de e-Guvernare și a inovării. Ca răspuns la această situație, PRR al Letoniei include investiții considerabile în competențele digitale de bază și în competențele digitale avansate. PRR al Letoniei prevede, de asemenea, măsuri pentru modernizarea digitală a administrației publice și transformarea digitală a serviciilor administrației publice, inclusiv soluții publice centralizate. PRR abordează provocările legate de tranziția digitală, inclusiv prin sprijinirea transformării digitale a întreprinderilor și prin crearea unui mediu mai favorabil cercetării și inovării, cu ajutorul unor măsuri de îmbunătățire a digitalizării întreprinderilor mici și mijlocii, precum și prin instituirea cadrului necesar pentru participarea Letoniei la rețeaua centrelor europene de inovare digitală. PRR include măsuri ce vizează implementarea unei rețele în bandă largă de foarte mare viteză care ar trebui să îmbunătățească și mai mult infrastructura digitală.

#### Impact de durată

- (25) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.7 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va avea în mare măsură (nota A) un impact de durată asupra Letoniei.

- (26) Se preconizează că implementarea reformelor și a investițiilor avute în vedere va aduce îmbunătățiri structurale profunde ale economiei. În special reforma guvernantei instituțiilor de învățământ superior ar trebui să aibă un impact pe termen lung asupra calității educației și a cercetării din Letonia. Printre alte măsuri se numără reforme menite să încurajeze digitalizarea și sprijinirea competențelor digitale, reorganizarea municipalităților, reforma administrației fiscale pentru a reduce economia subterană, precum și strategia de centralizare și profesionalizare în ceea ce privește achizițiile publice. Se preconizează că se vor realiza îmbunătățiri structurale și datorită executării investițiilor care vizează asigurarea unei eficiențe energetice sporite a clădirilor prin renovare, precum și datorită executării investițiilor în digitalizare, în sprijinirea reformei administrative la nivel teritorial, în infrastructura de sănătate a spitalelor universitare și a spitalelor regionale, în infrastructura pentru furnizorii de servicii ambulatorii secundare și în infrastructura pentru parcurile industriale.
- (27) Impactul de durată al PRR poate fi, de asemenea, consolidat prin sinergii între PRR și alte programe, inclusiv cele finanțate din fondurile politicii de coeziune, în special prin abordarea în mod substanțial a provocărilor teritoriale adânc înrădăcinate și prin promovarea unei dezvoltări echilibrate.

## Monitorizare și implementare

- (28) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.8 din anexa V la regulamentul menționat, măsurile propuse în PRR sunt adecvate (nota A) pentru asigurarea monitorizării și implementării eficiente a PRR, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și a indicatorilor aferenți.
- (29) PRR leton prezintă organizarea administrativă a procesului de implementare a acestuia în Letonia, care ar trebui să fie asigurată în contextul cadrului național existent pentru execuția fondurilor cu gestiune partajată. PRR oferă o imagine de ansamblu a proceselor de monitorizare și de raportare avute în vedere și identifică în mod clar actorii, precum și rolurile și responsabilitățile acestora în îndeplinirea sarcinilor de control intern. Ministerul Finanțelor va avea sarcina de a coordona implementarea PRR, în timp ce Cancelaria de Stat, ministerele de resort și Agenția Centrală de Plăți și Contractare ar trebui să fie însărcinate cu asigurarea și monitorizarea implementării PRR. Jaloanele și țintele sunt realiste, iar indicatorii propuși sunt relevanți și robuști. Măsurile prevăzute în PRR sunt, într-o anumită măsură, fragmentate, ceea ce are drept consecință stabilirea a numeroase jaloane și ținte. Acestea tind să fie concentrate către 2026, în special în cazul investițiilor în infrastructură și al schemelor orizontale pentru investițiile întreprinderilor.

- (30) Statele membre ar trebui să se asigure că sprijinul financiar acordat în cadrul mecanismului este comunicat și recunoscut în conformitate cu articolul 34 din Regulamentul (UE) 2021/241. Se poate solicita sprijin tehnic în cadrul Instrumentului de sprijin tehnic instituit prin Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>1</sup>, care este menit să ajute statele membre să își implementeze PRR.

#### Stabilirea costurilor

- (31) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la regulamentul menționat, justificarea furnizată în PRR cu privire la valoarea costurilor totale estimate ale PRR este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic (JO L 57, 18.2.2021, p. 1).

(32) Letonia a furnizat estimări ale costurilor pentru toate investițiile prevăzute în PRR. Defalcarea costurilor este, în general, detaliată și bine fundamentată. Estimările se bazează pe comparații cu investiții anterioare de același tip, precum și pe analiza pieței și a prețurilor. Evaluarea estimărilor costurilor și a documentelor justificative conexe arată că majoritatea costurilor sunt bine justificate și rezonabile. Sumele propuse pentru finanțare au fost considerate adecvate, iar estimările costurilor au fost evaluate ca fiind plauzibile într-o măsură moderată. Deși costurile majorității măsurilor sunt considerate foarte plauzibile (și anume costurile estimate se situează la un nivel scăzut spre mediu în comparație cu costurile unor reforme sau investiții similare), există un set limitat de măsuri în cazul cărora calcularea costurilor este considerată plauzibilă în mică măsură. În fine, cuantumul costurilor totale estimate ale PRR este conform cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și proporțional cu impactul economic și social național preconizat.

## Protecția intereselor financiare ale Uniunii

- (33) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.10 din anexa V la regulamentul menționat, măsurile propuse în PRR sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese la utilizarea fondurilor puse la dispoziție în temeiul regulamentului menționat și se preconizează că măsurile respective vor asigura evitarea dublei finanțări în temeiul regulamentului menționat și în cadrul altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente și mijloace de promovare și asigurare a respectării dreptului Uniunii, inclusiv pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protejarea bugetului Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>1</sup>.
- (34) Sistemul de control și măsurile propuse în PRR se bazează pe procese și structuri robuste utilizate în cadrul național existent pentru implementarea fondurilor structurale. PRR identifică în mod clar actorii (organismele/entitățile), precum și rolurile și responsabilitățile acestora în îndeplinirea sarcinilor de control intern. Funcțiile relevante sunt separate în mod corespunzător. Sistemul de control și alte măsuri relevante, inclusiv pentru colectarea și punerea la dispoziție a datelor privind destinatarii finali, sunt adecvate.

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 4331, 22.12.2020, p. 1).

- (35) Măsurile generale au fost aprobate de Cabinetul leton al miniștrilor la 18 august 2020. Se preconizează că se vor adopta noi acte de punere în aplicare înainte să înceapă implementarea PRR. Acest lucru nu a împiedicat evaluarea procesului și a structurilor descrise. Autoritățile letone ar trebui să furnizeze informații actualizate cu privire la adoptarea acestor acte, iar obligațiile relevante ar trebui să fie stabilite în acordul care urmează să fie încheiat în conformitate cu articolul 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 (denumit în continuare „acordul de finanțare”).
- (36) Letonia a precizat că ar putea fi necesar ca instrumentele informatice existente să fie modificate sau să se implementeze noi funcționalități, de exemplu modulul specific RRF din cadrul sistemului de informații pentru gestionarea fondurilor politicii de coeziune (KPVIS), și să se utilizeze instrumente informatice de tranziție pentru a îndeplini cerințele specifice de gestionare și raportare descrise în PRR. În conformitate cu articolul 20 alineatul (5) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241, Letonia ar trebui să implementeze această modificare a instrumentelor informatice existente pentru a asigura conformitatea cu articolul 22 din regulamentul menționat și, atunci când introduce prima cerere de plată, ar trebui să confirme faptul că modificarea a fost implementată. În cazul în care o astfel de cerere de plată nu se bazează în totalitate pe funcționalitățile instrumentelor informatice modificate, astfel cum sunt descrise în PRR, ar trebui să se întocmească un raport de audit specific privind sistemul. Raportul ar trebui să analizeze eventualele deficiențe identificate și măsurile corective luate sau planificate.

#### Coerența PRR

- (37) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.11 din anexa V la regulamentul menționat, PRR conține în mare măsură (nota A) măsuri pentru implementarea reformelor și a proiectelor de investiții publice care reprezintă acțiuni coerente.

- (38) PRR leton este coerent, prevăzând reforme și investiții consecvente care se consolidează reciproc, precum și sinergii între diferitele componente. PRR conține măsuri de implementare a proiectelor de reformă și de investiții publice care reprezintă acțiuni coerente. Cele șase componente structurează investițiile și reformele și prezintă relația tematică și interconexiunile dintre acestea. Coerența este asigurată atât în cadrul componentelor, fiind prevăzute investiții care însoțesc reformele relevante, cât și între diferitele componente ale PRR. Componentele incluse în PRR formează un cadru unic pentru reforme și investiții, a cărui sarcină principală este de a promova productivitatea, de a reduce inegalitățile, precum și de a promova tranziția verde și transformarea digitală. Cele șase componente se consolidează reciproc și sunt coerente din perspectiva obiectivelor pe care le urmăresc.

## Egalitate

- (39) În ceea ce privește egalitatea de gen și egalitatea de șanse pentru toți, PRR descrie provocările în materie de egalitate de gen și de nevoi ale persoanelor cu handicap. PRR explică, de asemenea, ce investiții se preconizează că vor contribui la depășirea provocărilor identificate. PRR leton preconizează punerea în aplicare a unei game diverse de măsuri de promovare a egalității de gen și a egalității de șanse. Pentru a răspunde nevoilor specifice ale persoanelor cu handicap, PRR include o măsură de asigurare a accesibilității clădirilor publice și private. În plus, toate vehiculele noi de transport public ar trebui să fie echipate cu dispozitive menite să faciliteze accesul persoanelor cu mobilitate redusă. Situația grupurilor vulnerabile este în general abordată, în special în domeniul sănătății. PRR include, de asemenea, măsuri de îmbunătățire a oportunităților oferite tuturor elevilor în domeniul educației. În ceea ce privește egalitatea de gen, PRR prevede măsuri care vizează în mod specific participarea femeilor la oportunitățile de carieră din domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor, în vederea îmbunătățirii echilibrului de gen în rândul specialiștilor în tehnologia informației și comunicațiilor. Se preconizează că situația de pe piața forței de muncă pentru femeile aflate în căutarea unui loc de muncă se va îmbunătăți datorită unor măsuri specifice care vizează promovarea concilierii vieții de familie cu viața profesională prin crearea de oportunități de muncă de la distanță și cu fracțiune de normă pentru gospodăriile cu copii. Gestionarea și implementarea proiectelor ar trebui să asigure o plată egală pentru muncă de valoare egală, precum și diversitatea la nivelul conducerii. În plus, procesul de selecție a proiectelor ar trebui să facă obiectul principiului neexcluderii și al obligației de a combate orice discriminare bazată nu numai pe sex, ci și pe motive de rasă sau origine etnică, religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală.

## Autoevaluarea securității

- (40) PRR include o autoevaluare generală a securității pentru fiecare componentă și enumeră măsurile care au o dimensiune de securitate. Deși autoevaluarea securității efectuată de Letonia are un caracter general, PRR abordează securitatea cibernetică și alte aspecte legate de securitatea digitală. Autoevaluarea concluzionează că investițiile avute în vedere ar conduce la consolidarea securității măsurilor în cauză.

## Proiecte transfrontaliere și multinaționale

- (41) PRR contribuie la diverse proiecte multinaționale și la proiecte importante de interes european comun (PIIEC) planificate: coridorul 5G Via Baltica, Rețeaua europeană a centrelor de inovare digitală, „Infrastructura și serviciile de date comune europene” (prin elaborarea unui eventual PIIEC privind serviciile cloud de generație următoare), „Administrația publică conectată”, Genome Europe, „Sistemul statelor baltice pentru schimbul de imagini obținute cu ajutorul scanerelor cu raze X (Baxe)”, precum și „Microprocesoare și tehnologiile semiconductorilor”. Aceste proiecte sunt finanțate și din alte programe, cum ar fi programul „Europa digitală” și Mecanismul pentru interconectarea Europei, precum și din fonduri structurale.

## Procesul de consultare

- (42) În perioada decembrie 2020-martie 2021 s-au organizat o serie de consultări publice tematiche deschise organizațiilor societății civile, partenerilor sociali, autorităților locale și altor părți interesate. Reprezentanți ai partenerilor sociali, ai organizațiilor întreprinderilor, ai administrațiilor locale și ai altor părți interesate au participat la discuțiile privind PRR care au avut loc între Comisie și autoritățile letone. Sugestiile formulate de parteneri cu privire la PRR sunt puse la dispoziția publicului și au fost publicate împreună cu PRR.
- (43) Se preconizează că părțile interesate vor fi implicate în procesul de implementare prin intermediul sistemului de gestiune și control utilizat pentru implementarea sprijinului acordat în contextul politicii de coeziune, în cadrul căruia reprezentanții părților interesate fac parte din Comitetul de monitorizare a fondurilor UE. Pentru a se asigura asumarea responsabilității de către actorii relevanți, este esențial ca pe tot parcursul implementării investițiilor și a reformelor prevăzute în PRR să fie implicate toate autoritățile locale și toate părțile interesate vizate, inclusiv partenerii sociali.

## Evaluare pozitivă

- (44) În urma evaluării pozitive de către Comisie a PRR al Letoniei, cu constatarea că PRR îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) din regulamentul menționat și cu anexa V la acesta, prezenta decizie ar trebui să stabilească reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea PRR, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și suma pusă la dispoziție de Uniune pentru implementarea PRR sub formă de sprijin financiar nerambursabil.

## Contribuția financiară

- (45) Costurile totale estimate ale PRR al Letoniei sunt de 1 826 000 000 EUR. Întrucât PRR îndeplinește într-o măsură satisfăcătoare criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241 și, în plus, întrucât quantumul costurilor totale estimate ale PRR este mai mic decât contribuția financiară maximă disponibilă pentru Letonia, contribuția financiară alocată pentru PRR al Letoniei ar trebui să fie egală cu quantumul costurilor totale estimate ale PRR, fără a aduce atingere unei actualizări a PRR care ține seama de contribuția financiară maximă, astfel cum se prevede la articolul 18 alineatul (2) din regulamentul menționat.

- (46) În conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculul contribuției financiare maxime pentru Letonia trebuie actualizat până la 30 iunie 2022. Așadar, în conformitate cu articolul 23 alineatul (1) din regulamentul menționat, un quantum care nu depășește contribuția financiară maximă menționată la articolul 11 alineatul (1) litera (a) din regulamentul respectiv ar trebui să fie pus la dispoziția Letoniei pentru a fi angajat din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022. Dacă va fi necesar, în urma actualizării contribuției financiare maxime, Consiliul, la propunerea Comisiei, ar trebui, fără întârzieri nejustificate, să modifice prezenta decizie pentru a include contribuția financiară maximă actualizată, calculată în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din regulamentul respectiv.
- (47) Sprijinul care urmează să fie acordat trebuie finanțat din împrumuturile contractate de către Comisie în numele Uniunii în temeiul articolului 5 din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului<sup>1</sup>. Sprijinul ar trebui să fie plătit în tranșe după ce Letonia a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea PRR.
- (48) Letonia a solicitat o prefinanțare de 13 % din quantumul contribuției financiare. Acest quantum ar trebui să fie pus la dispoziția Letoniei sub rezerva intrării în vigoare a acordului de finanțare și în conformitate cu clauzele acestuia.

---

<sup>1</sup> Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom (JO L 424, 15.12.2020, p. 1).

- (49) Prezenta decizie nu ar trebui să aducă atingere rezultatului niciuneia dintre procedurile legate de acordarea de fonduri ale Uniunii în cadrul oricărui alt program al Uniunii în afără de mecanism sau procedurilor legate de denaturări ale funcționării pieței interne care ar putea fi inițiate, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Decizia nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

*Articolul 1*  
*Aprobarea evaluării PRR*

Se aprobă evaluarea PRR al Letoniei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în PRR, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a PRR, inclusiv jaloanele și țintele relevante, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.

*Articolul 2*  
*Contribuția financiară*

- (1) Uniunea pune la dispoziția Letoniei o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil, în valoare de 1 826 000 000 EUR<sup>1</sup>. Cuantumul de 1 640 779 642 EUR se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022. În cazul în care actualizarea prevăzută la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 conduce la o contribuție financiară maximă actualizată pentru Letonia egală sau mai mare decât 1 826 000 000 EUR, se pune la dispoziție un cuantum suplimentar de 185 220 358 EUR pentru a fi angajat din punct de vedere juridic în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023. În cazul în care actualizarea prevăzută la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 conduce la o contribuție financiară maximă actualizată pentru Letonia mai mică de 1 826 000 000 EUR, diferența dintre contribuția financiară maximă actualizată și cuantumul de 1 640 779 642 EUR este disponibilă pentru a fi angajată din punct de vedere juridic în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023, în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 20 alineatul (8) din Regulamentul (UE) 2021/241.

---

<sup>1</sup> Acest cuantum corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale care îi revine Letoniei din cheltuielile menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul menționat.

- (2) Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția Letoniei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie. Cuantumul de 237 380 000 EUR se pune la dispoziție ca plată de prefinanțare, egală cu 13 % din contribuția financiară. Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eșalonate. Mărimea tranșelor depinde de disponibilitatea finanțării.
- (3) Prefinanțarea se eliberează sub rezerva intrării în vigoare a acordului de finanțare și în conformitate cu acesta. Prefinanțarea se lichidează prin deduceri proporționale din tranșele plătite.
- (4) Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul de finanțare este condiționată de disponibilitatea finanțării și de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, care să ateste că Letonia a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea PRR. Pentru a putea beneficia de sprijinul nerambursabil, Letonia trebuie să atingă jaloanele și țintele până cel târziu la 31 august 2026, sub rezerva intrării în vigoare a angajamentelor juridice menționate la alineatul (1).

*Articolul 3*

*Destinatar*

Prezenta decizie se adresează Republicii Letonia.

Adoptată la ...,

*Pentru Consiliu*

*Președintele*

---