



Брюксел, 2 юли 2019 г.
(OR. en)

10157/19

ECOFIN 612
UEM 215
SOC 464
EMPL 353
COMPET 493
ENV 583
EDUC 299
RECH 332
ENER 336
JAI 693
FSTR 115
REGIO 151

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ док. Ком.:	9928/19 - COM(2019) 504 final
Относно:	Препоръка за ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА относно националната програма за реформи на Дания за 2019 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за конвергенция на Дания за 2019 г.

Приложено се изпраща на делегациите посоченият по-горе проект за препоръка на Съвета, преработен и съгласуван в различните комитети на Съвета въз основа на предложението на Комисията COM (2019) 504 final.

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от ... година

относно националната програма за реформи на Дания за 2019 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за конвергенция на Дания за 2019 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики¹, и по-специално член 9, параграф 2 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

¹ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

като има предвид, че:

- (1) На 21 ноември 2018 г. Комисията прие годишния обзор на растежа, с което постави началото на европейския семестър за координация на икономическите политики за 2019 г. В него надлежно беше отчетен Европейският стълб на социалните права, обявен от Европейския парламент, Съвета и Комисията на 17 ноември 2017 г. Приоритетите на годишния обзор на растежа бяха одобрени от Европейския съвет на 21 март 2019 г. Въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета² на 21 ноември 2018 г. Комисията прие също Доклад за механизма за предупреждение, в който Дания не е посочена като държава членка, за която ще се извърши задълбочен преглед.
- (2) Докладът за Дания за 2019 г. беше публикуван на 27 февруари 2019 г. В него бяха оценени напредъкът на Дания в изпълнението на специфичните за държавата препоръки, приети от Съвета на 13 юли 2018 г.³, последващите действия във връзка със специфичните за всяка държава препоръки, отправени към Дания през предходните години, както и напредъкът на страната по националните ѝ цели по стратегията „Европа 2020“.
- (3) Дания представи своята национална програма за реформи за 2019 г. на 15 март 2019 г., а своята програма за конвергенция за 2019 г. — на 10 април 2019 г. Двете програми бяха оценени едновременно, за да бъдат отчетени взаимовръзките между тях.

² Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25).

³ ОВ С 320, 10.9.2018 г., стр. 16.

- (4) Съответните специфични за всяка държава препоръки бяха взети предвид при програмирането на европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИ фондове) за периода 2014—2020 г. Както е предвидено в член 23 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета⁴, когато това е необходимо за подпомагане на изпълнението на съответните препоръки на Съвета, Комисията може да поиска от дадена държава членка да преразгледа своето споразумение за партньорство и съответните програми и да предложи промени в тях. Комисията предостави допълнителни подробности за начина, по който ще използва тази разпоредба, в насоките относно прилагането на мерките, обвързващи ефективността на европейските структурни и инвестиционни фондове с доброто икономическо управление.
- (5) По отношение на Дания понастоящем се прилагат предпазните мерки на Пакта за стабилност и растеж. В своята програма за конвергенция за 2019 г. правителството планира номинален дефицит 0,1 % от брутния вътрешен продукт (БВП) през 2019 г. и 2020 г. Въз основа на преизчисленото структурно салдо⁵ средносрочната бюджетна цел — структурен дефицит от 0,5 % от БВП — продължава да се спазва през целия период на програмата до 2025 г. Съгласно програмата за конвергенция съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да спадне до 33,4 % през 2019 г. и да остане стабилно през 2020 г., преди да се повиши до 37,8 % от БВП през 2025 г. Макроикономическият сценарий в основата на тези бюджетни прогнози е реалистичен през програмния период. Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2019 г. се предвижда структурното салдо да отбележи излишък от 0,9 % от БВП през 2019 г. и 1,0 % от БВП през 2020 г.— над средносрочната бюджетна цел. Рисковете са свързани с недостиг на приходи от променливи компоненти, по-специално от данъка върху печалбата на пенсионните фондове. Като цяло Съветът е на мнение, че се предвижда Дания да спазва разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж през 2019 и 2020 г.

⁴ Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 320).

⁵ Салдо, коригирано спрямо фазата на икономическия цикъл, без еднократните и временните мерки, преизчислено от Комисията по общоприетата методика.

- (6) Системата за научни изследвания и иновации на Дания се характеризира с високи нива на инвестиции, здрава база на човешките ресурси и високи научни постижения. Въпреки това сферата на научните изследвания и иновациите в Дания е концентрирана в относително малък брой участници, като големи предприятия и фондации, предимно във фармацевтичната промишленост и сектора на биотехнологиите, което прави системата за научни изследвания и иновации потенциално уязвима на външни сътресения. Поради това може да се заключи, че има възможност за подобрене при инвестиране в разрастването на силно иновативни дружества.
- (7) Осигуряването на предлагане на работна ръка в период на демографски и технологични промени и справянето с недостига на работна ръка, по-специално на квалифицирани работници и специалисти в областта на ИКТ, е от ключово значение за насърчаване на устойчивия и приобщаващ растеж в Дания. Реформите и инвестициите за подобряване на привлекателността и за увеличаване по този начин на равнищата на участие в професионалното образование и обучение може да имат положително въздействие върху предлагането на квалифицирана работна ръка. Непрекъснатите инвестиции в образованието за възрастни, ученето през целия живот и уменията в областта на цифровите технологии също могат да спомогнат за справяне с това предизвикателство. Освен това, би било от полза да се насочат усилия върху по-доброто интегриране на маргинализираните групи и групите в неравностойно положение на пазара на труда. Това се отнася особено за младите хора с ниски образователни постижения, за хората с мигрантски произход, хората с намалена работоспособност и хората с увреждания. В допълнение към това, постиженията в областта на образованието на децата с мигрантски произход продължава да бъде предизвикателство.
- (8) Въпреки висококачествените пътища задръстванията по пътищата се увеличават, особено в крайградските райони на големите градове. Освен това съществува необходимост за намаляване на въглеродните емисии на транспортния сектор, което показва наличието на възможности за инвестиции в устойчива транспортна инфраструктура с цел декарбонизация на транспортния сектор и намаляване на задръстванията, включително разгръщането на инфраструктура за алтернативни горива. Правителството, изпълнявало предишния мандат, представи план за намаляване на задръстванията в крайградските райони на големите градове. Приемането на този план, чрез който се отпускат почти 112 милиарда датски крони (почти 6 % от БВП) за периода 2020—2030 г., все още предстои.

- (9) Въпреки че нивото на производителността в датската икономика продължава да е сред най-високите в Съюза, растежът на производителността намалява в продължение на десетилетия. Дружествата износители показват по-висок ръст на производителността, отколкото дружествата, защитени от конкуренцията на чуждестранни дружества. Въпреки факта, че Дания предприема мерки в подкрепа на растежа на производителността на дружествата в секторите на услугите, ориентирани към вътрешния пазар, ръстът на производителността и конкуренцията в тези сектори все още изостават. Дания е въвела мерки за засилване на конкуренцията във финансовия сектор и продължава да прилага стратегията за комуналните услуги.
- (10) След няколко години на висок ръст цените на жилищата изглеждат надценени, особено в основните градски райони. Увеличенията на цените на жилищата все пак стана по-умерено през 2018 г. Освен това, въпреки продължаващия спад, съотношението на дълга на домакинствата и разполагаемия доход продължава да е с най-висока стойност в Съюза. Делът на ипотечните кредити с променливи лихвени проценти и отсрочена амортизация постепенно намалява, но остава висок. Новите макропруденциални мерки изглежда са ограничили увеличаването на новите ипотечни кредити с много висока стойност на съотношението на дълга и дохода и на съотношението на размера на кредита и стойността. През последните години датските органи са задействали и антицикличния капиталов буфер и са приложили мерки за повишаване на устойчивостта на банките, приели са реформа на данъка върху недвижимата собственост (в сила от 2021 г.) с цел да се сложи край на процикличната система за облагане с данък върху недвижимата собственост. Въпреки това съчетанието от много високи стойности на съотношението на заемите спрямо доходите, високата задлъжнялост с висока чувствителност по отношение на лихвения процент и надценените цени на жилищата поражда рискове за икономическата и финансовата стабилност и следователно осъществяването на непрекъснато наблюдение е обосновано.
- (11) Предотвратяването на изпирането на пари и на финансирането на тероризма се превърна в приоритет за Дания на фона на голям скандал, свързан с изпирането на пари, в който участва най-голямата финансова институция в Дания. Датският парламент е постигнал политически споразумения за засилване на надзора и за нов пакет за борба с изпирането на пари, който включва стратегия за борба с изпирането на пари и с финансирането на тероризма. Стратегията се основава на осем стълба, които включват засилване на сътрудничеството между надзорните органи, звеното за финансово разузнаване и други заинтересовани страни. Въпреки това продължават да съществуват предизвикателства и финансовият надзорен орган все още трябва да приеме допълнителни мерки и насоки относно начините за засилване на надзора в тези области. Следва да се обърне внимание на ефективното прилагане на тези мерки след тяхното приемане.

- (12) Програмирането на средствата от Съюза за периода 2021—2027 г. би могло да спомогне за преодоляване на някои от пропуските, посочени в препоръките, по-специално в областите, обхванати от приложение Г към доклада за страната за 2019 г. Това ще даде възможност на Дания да използва по най-добрия начин тези фондове по отношение на определени сектори, като бъдат отчетени регионалните различия.
- (13) В контекста на европейския семестър за 2019 г. Комисията изготви цялостен анализ на икономическата политика на Дания и го публикува в доклада за страната за 2019 г. Тя извърши оценка и на програмата за конвергенция за 2019 г., на националната програма за реформи за 2019 г. и на последващите мерки, свързани с препоръките, отправени към Дания през предходните години. Комисията взе предвид не само тяхното значение за провеждането на устойчива бюджетна и социално-икономическа политика в Дания, но и тяхното съответствие с правилата и насоките на Съюза предвид необходимостта от засилване на цялостното икономическо управление на Съюза чрез принос на равнище на Съюза към бъдещите решения на държавите членки.
- (14) В контекста на тази оценка Съветът разгледа програмата за конвергенция за 2019 г. и становището⁶ му е, че се очаква Дания да спази Пакта за стабилност и растеж,

ПРЕПОРЪЧВА на Дания да предприеме следните действия през 2019 и 2020 г.:

1. Да насочи усилията си върху свързаната с инвестиции икономическа политика в областта на образованието и уменията, научните изследвания и иновациите за разширяване на базата от иновации, за да се включат повече дружества, както и в областта на устойчивия транспорт за намаляване на задръстванията.
2. Да гарантира ефективен надзор и ефективно прилагане на уредбата за борба с изпирането на пари.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател

⁶ Съгласно член 9, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97.