



Svet
Evropske unije

Bruselj, 6. julij 2021
(OR. en)

10156/21

Medinstitucionalna zadeva:
2021/0163 (NLE)

ECOFIN 641
CADREFIN 336
UEM 176
FIN 517

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovaško

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovaško

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20 Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Izbruh COVID-19 je negativno vplival na gospodarstvo Slovaške. V letu 2019 je bruto domači proizvod (BDP) na prebivalca Slovaške znašal 55 % povprečja Unije. V skladu s pomladansko napovedjo Komisije iz leta 2021 se je realni BDP Slovaške v letu 2020 zmanjšal za 4,8 %, za leti 2020 in 2021 pa se pričakuje, da bo skupno zmanjšanje znašalo 0,2 %. Dolgotrajni vidiki, ki vplivajo na srednjeročno gospodarsko uspešnost, vključujejo zlasti koncentracijo gospodarske aktivnosti v tradicionalnih predelovalnih dejavnostih, za katere so značilne nizka stopnja inovacij in dodane vrednosti ter vrzeli v znanju in spretnostih. Poleg tega pa veliko regulativno breme ter pomanjkljivosti v javni upravi in pravosodnem sistemu ovirajo zasebne naložbe.
- (2) Svet je 9. julija 2019 in 20. julija 2020 v okviru evropskega semestra na Slovaško naslovil priporočila. Zlasti je Svet Slovaški priporočil, naj sprejme ukrepe za podporo okrevanju gospodarstva, ob hkratnem ohranjanju dolgoročne fiskalne vzdržnosti; ukrepe za okrepitev odpornost sistema zdravstvenega varstva; ukrepe za izboljšanje kakovosti in vključujoče narave izobraževanja na vseh ravneh ter spodbujanje pridobivanja znanj in spretnosti; ukrepe za usmerjanje ekonomske politike v naložbe v digitalni in zeleni prehod ter druga področja ob upoštevanju regionalnih razlik; ukrepe za izboljšanje učinkovitosti in integritete pravosodnega sistema za boj proti korupciji in pranju denarja, ter ukrepe za zagotavljanje kakovostnih javnih storitev in ugodnega poslovnega okolja. Komisija je ob predložitvi načrta za okrevanje in odpornost ocenila napredek pri izvajanju teh priporočil za posamezno državo in ugotovila, da je bil dosežen znaten napredek v zvezi s priporočili o sprejetju vseh ukrepov, potrebnih za učinkovit odziv na pandemijo, in o zagotavljanju ustreznega nadomestila dohodka.

- (3) V priporočilu Sveta o ekonomski politiki euroobmočja je bilo državam članicam euroobmočja priporočeno, naj ukrepajo, tudi prek svojih načrtov za okrevanje in odpornost, da bi med drugim zagotovile naravnost politike, ki podpira okrevanje, ter dodatno povečale konvergenco, odpornost ter trajnostno in vključujočo rast. V priporočilu Sveta je bilo državam članicam euroobmočja priporočeno tudi, da okrepijo nacionalne institucionalne okvire, zagotovijo makrofinančno stabilnost, dokončajo ekonomsko in monetarno unijo in okrepijo mednarodna vloga eura.
- (4) Slovaška je 29. aprila 2021 Komisiji predložila svoj nacionalni načrt za okrevanje in odpornost v skladu s členom 18(1) Uredbe (EU) 2021/241. Ta predložitev je sledila postopku posvetovanja, izvedenega v skladu z nacionalnim pravnim okvirom, ki vključuje lokalne in regionalne organe, socialne partnerje, organizacije civilne družbe, mladinske organizacije in druge ustrezne deležnike. Nacionalna odgovornost za načrte za okrevanje in odpornost je temelj za njihovo uspešno izvajanje ter trajen učinek na nacionalni ravni in verodostojnost na evropski ravni. Komisija je na podlagi člena 19 Uredbe 2021/241 ocenila ustreznost, uspešnost, učinkovitost in skladnost načrta za okrevanje in odpornost v skladu s smernicami za ocenjevanje iz Priloge V k navedeni uredbi.

- (5) Načrti za okrevanje in odpornost bi morali slediti splošnim ciljem Mehanizma za okrevanje in odpornost, vzpostavljenega z Uredbo (EU) 2021/241 (v nadaljnjem besedilu: Mehanizem), in Instrumenta Evropske unije za okrevanje, vzpostavljenega z Uredbo Sveta (EU) 2020/2094¹, da bi se s prispevanjem k šestim stebrom iz člena 3 Uredbe (EU) 2021/241 podprlo okrevanje po krizi zaradi COVID-19 ter spodbujala ekonomska, socialna in teritorialna kohezija Unije.
- (6) Izvajanje načrtov držav članic za okrevanje in odpornost bo pomenilo usklajena prizadevanja, ki vključujejo reforme in naložbe po vsej Uniji. Z usklajenim in hkratnim izvajanjem teh reform ter izvajanjem čezmejnih in večdržavnih projektov se bodo te reforme in naložbe vzajemno krepile in ustvarile pozitivne učinke prelivanja v Uniji. Približno tretjina učinka Mehanizma na rast in ustvarjanje delovnih mest v državah članicah bo tako posledica prelivanja iz drugih držav članic.

Uravnotežen odziv, ki prispeva k šestim stebrom

- (7) V skladu s členom 19(3), točka (a), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.1, k navedeni uredbi načrt za okrevanje in odpornost v veliki meri (ocena A) predstavlja celovit in ustrezno uravnotežen odziv na gospodarske in socialne razmere ter s tem ustrezno prispeva k vsem šestim stebrom iz člena 3 navedene uredbe ob upoštevanju specifičnih izzivov, s katerimi se sooča zadevna država članica, in dodeljenih finančnih sredstev za zadevno državo članico.

¹ Uredba Sveta (EU) 2020/2094 z dne 14. decembra 2020 o vzpostavitvi Instrumenta Evropske unije za okrevanje v podporo okrevanju po krizi zaradi COVID-19 (UL L 433I, 22.12.2020, str. 23).

- (8) Načrt za okrevanje in odpornost, v katerem je podan uravnotežen sklop reform in naložb za odpravljanje posledic pandemije COVID-19 in spopadanje z glavnimi strukturnimi socialno-ekonomski in okoljskimi izzivi Slovaške, je namenjen doseganju kohezijskih ciljev in prispeva k vsem šestim stebrom iz člena 3 Uredbe (EU) 2021/241. V njem je predstavljen širok nabor ukrepov za inovativno gospodarstvo, ki podpirajo gospodarsko rast, zlasti z naložbami v dvojni zeleni in digitalni prehod, pa tudi z naložbami v izobraževanje ter znanja in spretnosti. Splošni cilj je doseči trajnostno rast in v prihodnost usmerjeno preobrazbo slovaškega gospodarstva in družbe ter s tem povečati kakovost življenja. Načrt za okrevanje in odpornost je osredotočen na pet ključnih področij: zeleno gospodarstvo, izobraževanje, znanost in inovacije, zdravje ter javno upravo in digitalizacijo. V načrtu za okrevanje in odpornost je za vseh pet ključnih področij izrecno in dosledno pojasnjeno, kako prispevajo k šestim stebrom. S takim pristopom se zagotavlja, da se vsak steber celovito obravnava.

- (9) Zeleni prehod in digitalna preobrazba gospodarstva sta osrednji del v zasnovi načrta za okrevanje in odpornost. Zelene reforme in naložbe, vključene v načrtu za okrevanje in odpornost, so namenjene povečanju virov obnovljive energije in njihovi vključitvi v omrežje, izboljšanju energetske učinkovitosti stavb in njihove prijaznosti do okolja, povečanju deleža trajnostnih načinov prevoza in razogljičenju industrijskih procesov, kar bo prispevalo k doseganju ciljev v zvezi z blažitvijo podnebnih sprememb in zmanjševanjem onesnaženosti zraka. Predvidene so tudi pomembne reforme in naložbe za povečanje odpornosti krajine in ekosistemov na podnebne spremembe, poudarek pa je na oživitvi vodotokov. Digitalne reforme in naložbe bi morale z zagotavljanjem podpore na področjih z največjimi naložbenimi vrzeli prispevati k modernizaciji Slovaške. To vključuje zlasti digitalizacijo javnih storitev in šol, razvoj digitalnih znanj in spretnosti ter podporo inovacijam.

- (10) V načrtu za okrevanje in odpornost so predstavljeni ciljno usmerjeni ukrepi politike, ki so pomembni za pametno, trajnostno in vključujočo rast. Predvideva se, da se bosta inovacijski potencial in rast produktivnosti povečala z ukrepi za izboljšanje raziskovalnega, razvojnega in inovacijskega ekosistema, poslovnega okolja, kakovosti in ustreznosti visokega šolstva ter rezultatov izobraževanja, vključno z reformo šolskih učnih načrtov in boljšim usposabljanjem učiteljev. Mala in srednja podjetja bi morala imeti koristi zaradi močne rasti povpraševanja, spodbujenega z naložbami, podprtimi z načrtom za okrevanje in odpornost, pa tudi zaradi ciljno usmerjene pomoči za inovacije in digitalizacijo. V načrtu za okrevanje in odpornost so opredeljeni socialno-ekonomski izzivi, pomembni za socialno in teritorialno kohezijo ter vključeni ustrezni ukrepi za spopadanje z njimi. Cilj načrta za okrevanje in odpornost je zlasti okrepiti vključevanje otrok s posebnimi učnimi potrebami in otrok iz socialno-ekonomsko prikrajšanih okolij, vključno z Romi, v izobraževalni sistem. Vprašanja kohezije in regionalnih razlik se obravnavajo z ambiciozno reformo bolnišnične oskrbe in ukrepi za digitalizacijo javne uprave. Poleg tega se pričakuje, da bo načrt za okrevanje in odpornost pripomogel k izboljšanju zdravja ter gospodarske, socialne in institucionalne odpornosti. Na področju zdravstvenega varstva je v načrtu za okrevanje in odpornost predstavljen celovit sklop reform in naložb, namenjenih izboljšanju odpornosti, učinkovitosti, dostopnosti in kakovosti slovaškega zdravstvenega sistema. Naložbe so usmerjene predvsem v bolnišnično oskrbo, dolgotrajno oskrbo, duševno zdravje in primarno zdravstveno varstvo. Pričakuje se lahko, da bodo naložbe v sisteme zgodnjega opozarjanja in infrastrukturo izboljšale zmogljivost odzivanja na krize. Pričakuje se, da bo Slovaška zaradi pokojninske reforme postala manj ranljiva za tveganja glede vzdržnosti. Politike za naslednjo generacijo so zajete zlasti v celovitem svežnju ukrepov, katerih cilj je izboljšanje izobraževanja na vseh stopnjah, in sicer od predšolske do visokošolske ravni.

Obravnavanje vseh ali pomembnega dela izzivov, opredeljenih v priporočilih za posamezno državo

- (11) V skladu s členom 19(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.2, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo načrt za okrevanje in odpornost prispeval k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela izzivov (ocena A), opredeljenih v zadevnih priporočilih za posamezno državo, naslovljenih na Slovaško, vključno z njihovimi fiskalnimi vidiki, ali izzivov, opredeljenih v drugih ustreznih dokumentih, ki jih je Komisija uradno sprejela v okviru evropskega semestra.
- (12) Za priporočila v zvezi s takojšnjim odzivom fiskalne politike na pandemijo se lahko šteje, da ne spadajo na področje uporabe načrta Slovaške za okrevanje in odpornost, ne glede na dejstvo, da se je Slovaška v letih 2020 in 2021 na splošno ustrezno in zadostno odzvala na takojšnjo potrebo po podpori s fiskalnimi sredstvi v skladu s splošno odstopno klavzulo iz Pakta za stabilnost in rast. Poleg tega priporočilo za doseg srednjeročnega proračunskega cilja v letu 2020 ni več relevantno zaradi izteka ustreznega proračunskega obdobja in aktivacije splošne odstopne klavzule iz Pakta za stabilnost in rast marca 2020 v okviru krize zaradi COVID-19.

- (13) Načrt za okrevanje in odpornost vključuje obsežen sklop reform in naložb, ki se vzajemno krepijo in prispevajo k učinkoviti obravnavi vseh ali znatnega dela gospodarskih in socialnih izzivov, opisanih v priporočilih za posamezno državo, ki jih je Svet v letih 2019 in 2020 naslovil na Slovaško v okviru evropskega semestra, zlasti v zvezi z vključujočim izobraževanjem, javnim upravljanjem ter naložbami v zeleni in digitalni prehod, ki so usmerjene v povečanje produktivnosti in bodo pripomogle tudi k zmanjševanju regionalnih razlik.
- (14) Izziv, kako pospešiti zeleni in digitalni prehod, se ustrezno rešuje s sklopom ukrepov, vključenih v načrt Slovaške za okrevanje in odpornost. Za obvladovanje dolgoletnih izzivov na področju izobraževanja, otroškega varstva, zdravstvenega varstva ter raziskav, razvoja in inovacij so ravno tako predvideni celoviti ukrepi, s katerimi naj bi se odpravile najresnejše pomanjkljivosti, kot so slaba kakovost in ne dovolj vključujoča narava izobraževanja, razdrobljenost pri usklajevanju politik na področju raziskav, razvoja in inovacij, nezadostno javno-zasebno sodelovanje ter nizka raven uspešnosti raziskav, razvoja in inovacij. Dodatni ukrepi, ki so v načrtu za okrevanje in odpornost predlagani za izboljšanje pravosodnega sistema, javnega naročanja in boja proti pranju denarja, bi lahko prispevali k učinkovitemu obravnavanju številnih temeljnih izzivov. Poleg tega se za več reform pričakuje, da bodo izboljšale dolgoročno vzdržnost javnih financ.

Prispevek k potencialu rasti, ustvarjanju delovnih mest ter gospodarski, socialni in institucionalni odpornosti

- (15) V skladu s členom 19(3), točka (c), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.3, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel načrt za okrevanje in odpornost velik vpliv (ocena A) na krepitev potenciala rasti, ustvarjanje delovnih mest ter gospodarsko, socialno in institucionalno odpornost Slovaške, s tem pa prispeval k izvajanju evropskega stebra socialnih pravic, vključno s spodbujanjem politik za otroke in mlade, ter na ublažitev gospodarskih in socialnih posledic krize zaradi COVID-19, s čimer bo okreplil ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo in konvergenco v Uniji.
- (16) Simulacije služb Komisije kažejo, da bi lahko načrt za okrevanje in odpornost skupaj z ostalimi ukrepi Instrumenta Evropske unije za okrevanje BDP Slovaške v obdobju 2021–2026 v povprečju povečal za 1,3 % do 1,8 %, kar pa ne vključuje možnega pozitivnega učinka strukturnih reform, ki bi lahko bil znaten. Izvajanje načrta za okrevanje in odpornost naj bi znatno prispevalo h gospodarski rasti in ustvarjanju delovnih mest na Slovaškem. Naložbe, vključene v načrt za okrevanje in odpornost, bi morale kratko- do srednjeročno spodbuditi agregatno povpraševanje in izboljšati ciklični položaj slovaškega gospodarstva ter s tem ublažiti negativne gospodarske učinke krize zaradi COVID-19. S tega vidika je zlasti koristno, da so naložbe osredotočene na gradbene in prenovitvene projekte ob popolnem spoštovanju načela, da se ne škoduje bistveno, saj je pandemija slovaški gradbeni sektor močno prizadela.

- (17) Srednje- do dolgoročno se pričakuje, da bodo naložbe skupaj z načrtovanimi reformami prispevale k reševanju sedanjih izzivov za potencial rasti in olajšale prehod države na bolj diverzificiran ekonomski model z večjim poudarkom na dejavnostih z višjo dodano vrednostjo. To bi moralo pomagati slovaškemu gospodarstvu pri ohranjanju konkurenčnosti in odpornosti ter prilagajanju industrijskim trendom avtomatizacije in digitalnih sprememb. Na podlagi tega se pričakuje, da bo izvajanje načrta za okrevanje in odpornost povečalo potencialni BDP in trajno vplivalo na gospodarsko uspešnost Slovaške. Ta dolgoročni učinek izhaja pretežno iz ukrepov, ki spodbujajo dejavnosti raziskav, razvoja in inovacij, kot je reforma upravljanja raziskav, razvoja in inovacij, ki je namenjena izboljšanju usklajevanja in financiranja. Izhaja pa tudi iz povečanja človeškega kapitala, povečanja delovne sile in izboljšanja njene strukture z vidika znanj in spretnosti z razširitvijo predšolskega izobraževanja, reformo šolskih učnih načrtov in izboljšanjem kakovosti in ustreznosti visokega šolstva, pri čemer naj bi se povečala produktivnost na Slovaškem.

- (18) Z načrtom za okrevanje in odpornost naj bi se zmanjšale socialna neenakost in ozemeljske razlike znotraj države. V primerjavi z zahodom Slovaške dosejata vzhodni in osrednji del države večinoma slabše rezultate v zvezi z različnimi medsebojno povezanimi kazalniki trga dela in socialnimi kazalniki, kot so delež visoko usposobljenih delavcev, dolgotrajna brezposelnost in brezposelnost mladih ter delež otrok, vpisanih v predšolske ustanove. Izzivi v zvezi z neenakostmi v izobraževanju naj bi se obravnavali z reformo šolskih učnih načrtov za spodbujanje ključnih kompetenc ter digitalnih znanj in spretnosti ter z vzpostavitvijo sistema izobraževalnih podpornih ukrepov. Ker so rezultati izobraževanja pri učencih močno odvisni od njihovega socialno-ekonomskega ozadja, so v načrt za okrevanje in odpornost vključene reforme, usmerjene v večjo dostopnost in kakovost predšolske vzgoje in varstva, izboljšanje svetovalnih storitev, zmanjševanje segregacije in odpravo dvoizemskega pouka v šolah. S temi reformami naj bi se zmanjšalo zgodnje opuščanje šolanja, zlasti med prikrajšanimi učenci in dijaki, kar bo prispevalo k večji družbeni mobilnosti in enakim možnostim. S celovitimi reformami visokega šolstva in naložbami vanj naj bi se izboljšala njegova kakovost in ustreznost, in sicer s spremembo sistemov upravljanja, financiranja, akreditacije in znanstvenega ocenjevanja. Z razvojem formalnih storitev dolgotrajne oskrbe, vključno z vrtci, bi se morala zmanjšati nesorazmerna obremenitev družin, zlasti žensk, ki skrbijo za vzdrževane osebe, in se jim omogočiti udeležba na trgu dela. Te politike so v skladu z načeli evropskega stebra socialnih pravic.

- (19) Dostopnejša oskrba na področju duševnega zdravja je v skladu s strategijo deinstitucionalizacije. Poleg tega so osredotočenost na zagotavljanje storitev dolgotrajne oskrbe na domu in v skupnosti, krepitev paliativne oskrbe in obravnavanje razdrobljenega upravljanja tega sektorja pomembni koraki za spodbujanje dostopa do cenovno ugodnih in kakovostnih storitev dolgotrajne oskrbe. Posodobitev bolnišničnega omrežja bi morala prispevati k povečanju kakovosti in stroškovne učinkovitosti zdravstvenih storitev, hkrati pa izboljšati njihovo dostopnost tudi v manj razvitih regijah. To bi bilo treba doseči tudi z naložbami, namenjenimi izboljšanju dostopnosti storitev primarnega zdravstvenega varstva v regijah z manjšo pokritostjo z njimi. Infrastrukturne naložbe, povezane z zelenim prehodom, zlasti program prenove stavb, bi v gradbenem sektorju na Slovaškem morale ustvariti nove zaposlitvene možnosti, vključno za nizko usposobljene delavce.

Načelo, da se ne škoduje bistveno

- (20) V skladu s členom 19(3), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.4, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo načrt za okrevanje in odpornost zagotovil, da noben ukrep za izvajanje reform in naložbenih projektov, vključenih v načrt za okrevanje in odpornost, ne bo bistveno škodoval okoljskim ciljem (ocena A) v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta¹ (načelo, da se ne škoduje bistveno).

¹ Uredba (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088 (UL L 198, 22.6.2020, str. 13).

- (21) Slovaška je v skladu s tehničnimi smernicami, navedenimi v obvestilu Komisije z naslovom „Tehnične smernice za uporabo ‚načela, da se ne škoduje bistveno‘ v skladu z uredbo o vzpostavitvi mehanizma za okrevanje in odpornost“¹ za vse ukrepe, ki so vključeni v načrt za okrevanje in odpornost, izvedla celovito oceno skladnosti s tem načelom. V odziv na morebiten škodljiv okoljski vpliv vseh zadevnih ukrepov so na voljo ustrezna zagotovila in blažilni ukrepi, zagotovljeni s postopki spremljanja. Ti blažilni ukrepi se kažejo v mejnikih in ciljnih v zvezi z razogljčenjem industrije, prenovo stavb, vključno z zamenjavo kotlov, vodno energijo, uporabo biomase, naložbenimi shemami za raziskave, razvoj in inovacije ter finančnimi instrumenti za podporo inovacijam.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (22) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 43 % skupnih dodeljenih sredstev za načrt za okrevanje in odpornost, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 navedene uredbe je načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebne načrta za leto 2030.

¹ UL C 58, 18.2.2021, str. 1.

- (23) Reforme in naložbe v obnovljive vire energije, namenjene zlasti večji vključenosti obnovljivih virov energije v omrežje, naj bi skupaj z ambicioznim programom prenove stavb na podlagi visokih standardov energetske učinkovitosti in ob podpori sheme za razogljičenje industrije pomagale Slovaški pri doseganju ciljev glede razogljičenja do leta 2030 in omogočile prehod na krožno gospodarstvo. Celovit sveženj reform in naložb v promet bi moral podpreti elektromobilnost, javni potniški prevoz in intermodalni prevoz blaga. To naj bi spodbudilo splošni ekosistem mobilnosti, kar bi moralo koristiti slovaškemu gospodarstvu.
- (24) Reforme in naložbe, povezane s prostorskim načrtovanjem, varstvom narave in gospodarjenjem z vodami, naj bi pomagale obravnavati izzive, s katerimi se Slovaška sooča pri prilagajanju podnebnim spremembam ter varstvu vodnih virov, narave in biotske raznovrstnosti.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (25) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 21 % skupnih dodeljenih sredstev za načrt za okrevanje in odpornost, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VII k Uredbi (EU) 2021/241.

- (26) V načrtu za okrevanje in odpornost je predstavljen ambiciozen sveženj ukrepov, ki zajema digitalno preobrazbo slovaškega gospodarstva in družbe. Ukrepi na področju izobraževanja postavljajo v središče digitalna znanja in spretnosti, združujejo revidirane učne načrte, usposabljanje učiteljev in naložbe v digitalno opremo šol ter digitalizacijo v visokem šolstvu. Hkrati načrt za okrevanje in odpornost vključuje razvoj strategije za digitalne znanja in spretnosti, namenjene odraslim vseh starosti, da se zagotovi njihova vključitev v družbo, ki se spreminja zaradi procesa digitalizacije. Z načrtom za okrevanje in odpornost se uvajajo tudi ukrepi za oblikovanje učinkovitega modela upravljanja digitalne preobrazbe. To bi moralo spodbuditi razvoj digitalnega ekosistema in posledično koristiti gospodarstvu na splošno. Podpora podjetjem pri digitalizaciji, s posebnim poudarkom na malih in srednjih podjetjih, bi morala z racionalizacijo proizvodnih procesov in uvedbo inovativnih tehnologij omogočiti ohranjanje njihove konkurenčnosti.
- (27) Kakovost in dostopnost rešitev e-uprave bi se morali izboljšati zaradi nove digitalne platforme za zagotavljanje javnih storitev, ki so osredotočene na uporabnika, skupaj z učinkovitejšim upravljanjem virov informacijske tehnologije v javni upravi. Slovaška namerava razvoj digitalnih javnih storitev dopolniti z okrepitevijo in standardizacijo kibernetске varnosti v vseh sektorjih javne uprave. Digitalni prispevek načrta za okrevanje in odpornost se krepi tudi s sodelovanjem v štirih večdržavnih digitalnih projektih, vključno z vzpostavitvijo vozlišč za digitalne inovacije in pridružitvijo projektu evropskega visokozmogljivostnega računalništva.

Trajen učinek

- (28) V skladu s členom 19(3), točka (g), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.7, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel načrt za okrevanje in odpornost v veliki meri (ocena A) trajen učinek na Slovaško.
- (29) Načrt Slovaške za okrevanje in odpornost zajema obsežen sklop strukturnih reform, za katere se pričakuje, da bodo imele trajen učinek na številnih področjih politike ter na javno upravo in institucije. Trajen učinek naj bi imele zlasti reforme pravosodja ter reforme za boj proti korupciji in pranju denarja, zato je pomembno, da sta njihova vsebina in izvajanje v skladu z zahtevami prava Unije o neodvisnosti sodstva. V celotnem procesu reform je še posebej pomembno ustrezno sodelovanje sodstva, deležnikov in civilne družbe. Poleg tega se bo s prizadevanji za digitalizacijo v najrazličnejših institucijah in javni upravi strukturno povečala učinkovitost in izboljšala kakovost javnih storitev. S celovitim svežnjem reform na vseh ravneh izobraževanja bi se moral izboljšati nabor znanj in spretnosti prebivalstva. Z reformami zdravstvenega in socialnega varstva naj bi se izboljšala učinkovitost in uspešnost zdravstvenega sistema, kar bi moralo posledično prispevati k izboljšanju zdravstvenega stanja prebivalstva in zmanjšanju razlik v rezultatih na področju zdravja med posameznimi socialno-ekonomskimi skupinami.

- (30) Naložbeni ukrepi naj bi podprli in okrepili pozitiven učinek strukturnih reform iz načrta Slovaške za okrevanje in odpornost. Zaradi obsežnih naložb za posodobitev železniškega sistema bi morale več potnikov izbrati ta trajnostni način prevoza, kar bi pripomoglo k zelenemu prehodu in podprlo regionalno kohezijo. Zelene naložbe v industrijo, vključno s proizvodnjo energije, bi morale prispevati k razogljčenju tega sektorja in čistejšemu zraku na Slovaškem. Ambiciozen program za energetske učinkovitost bo skupaj z reformo ravnanja z gradbenimi odpadki omogočil prenovi stavbnega fonda, kar bo imelo trajen učinek na zmanjšanje emisij v tem ključnem sektorju in izboljšalo njegovo krožnost. Reforme zdravstvenega varstva so podprte z naložbami v bolnišnice in druge ustanove za oskrbo. Naložbe spodbujajo tudi reforme izobraževalnega sistema, na primer z zagotavljanjem digitalne opreme, usposabljanjem učiteljev, odpravljanjem ovir v stavbah srednjih šol in univerz ter gradnjo novih vrtcev. Namen programov štipendiranja in razvojnih programov je izboljšanje dostopa do visokošolskega izobraževanja in njegova internacionalizacija. Z obsežnim naložbenim programom bi se moral financirati tudi reformiran raziskovalni in inovacijski sistem, kar bo povečalo privlačnost Slovaške za podjetja in kvalificirane delavce ter ustvarilo znaten potencial za večjo diverzifikacijo gospodarstva s premikom k dejavnostim z višjo dodano vrednostjo.
- (31) Trajen učinek načrta za okrevanje in odpornost je mogoče okrepiti tudi s sinergijami med načrtom za okrevanje in odpornost in drugimi programi, vključno s tistimi, ki se financirajo iz skladov kohezijske politike, zlasti s temeljitim obravnavanjem globoko zakoreninjenih ozemeljskih izzivov in spodbujanjem uravnoveženega razvoja.

Spremljanje in izvajanje

- (32) V skladu s členom 19(3), točka (h), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.8, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v načrtu za okrevanje in odpornost za zagotovitev učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost, vključno s predvidenim časovnim razporedom, mejniki in cilji ter povezanimi kazalniki, ustrezne (ocena A).
- (33) Slovaška vzpostavlja celovit sistem izvajanja, v katerem ima vodilno vlogo nacionalni organ za izvajanje in usklajevanje, ki je odgovoren za doseganje mejnikov in ciljev ter vlaganje zahtevkov za izplačila. V ta namen bo lahko nacionalni organ za izvajanje in usklajevanje od vseh udeleženih subjektov – izvajalcev, posrednikov, upravičencev in drugih zadevnih oseb – zahteval informacije o stanju izvajanja reform in naložb, vključno z doseganjem ustreznih mejnikov in ciljev. Obseg in narava mejnikov in ciljev sta na splošno celovita in skladna. Časovni okvir mejnikov in ciljev je razumen, saj se bodo reforme izvajale predvsem v začetni fazi, kar bo zagotavljajo podlago za naložbe. Šteje se, da so mejniki in cilji dobro zasnovani, zanje pa so predvideni zanesljivi kazalniki, ki zagotavljajo ustrezno spremljanje in vrednotenje med izvajanjem.

- (34) Države članice bi morale zagotoviti, da se finančna podpora v okviru Mehanizma sporoči in navede v skladu s členom 34 Uredbe (EU) 2021/241. V okviru Instrumenta za tehnično podporo, vzpostavljenega z Uredbo (EU) 2021/240 Evropskega parlamenta in Sveta¹, se lahko zahteva tehnična podpora za pomoč državam članicam pri izvajanju njihoveih načrtov za okrevanje in odpornost.

Izračun stroškov

- (35) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v načrtu za okrevanje in odpornost o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim ekonomskim in socialnim učinkom.

¹ Uredba (EU) 2021/240 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. februarja 2021 o vzpostavitvi Instrumenta za tehnično podporo (UL L 57, 18.2.2021, str. 1).

- (36) Slovaška je predložila trdne utemeljitve, dokaze in metodologijo za večino stroškov, povezanih z naložbami in reformami načrta za okrevanje in odpornost. Ocene stroškov, informacije in dokazila so bili predloženi v razmeroma velikem obsegu. Uporabljene metodologije se pogosto opirajo na primerljive projekte, ki so bili nedavno izvedeni na Slovaškem, med drugim tudi s financiranjem Unije. Kadar to ni bilo mogoče, so bile razen nekaj redkih izjem pogosto opravljene razumne in verjetne ocene z zanesljivimi izračuni na podlagi informacij drugih držav članic ali certificiranih in neodvisnih institucij. Referenčna merila za različne ocene stroškov temeljijo na razpoložljivih tržnih cenah. Slovaška je zagotovila potrditev ocen stroškov s strani neodvisnih organov le v omejenem obsegu, čeprav je bila enota za stroškovno učinkovitost (oddelek ministrstva za finance) imenovana kot neodvisni organ za potrjevanje različnih komponent. Zaščitni ukrepi za zagotavljanje njene neodvisnosti so bili upravičeni.
- (37) Pri omejenem številu ukrepov so cilji in referenčna merila za stroške manj jasni, opisani razmeroma splošno ali pa temeljijo na slabo primerljivih informacijah ali informacijah, za katere je težje preveriti zanesljivost. Zaradi edinstvene narave naložb (kot so na področjih energije iz obnovljivih virov, raziskav, razvoja in inovacij ter digitalizacije) za nekatere ocene stroškov pogosto ni na voljo primerljivih referenčnih vrednosti za izračun. Ob upoštevanju pomanjkanja primerljivih praks in dejstva, da so metodologije od spodaj navzgor v veliki meri pojasnjene, je Slovaška v zadostni meri obrazložila in utemeljila te ukrepe.

- (38) Partnerski sporazum in program za programsko obdobje kohezijske politike 2021–2027 še nista dokončno oblikovana, zato razmejitev od drugih virov financiranja za projekte na podobnih področjih ni vedno jasna. Vendar se je Slovaška zavezala, da bo uvedla močne zaščitne ukrepe za preprečevanje dvojnega financiranja na strateški ravni in tudi na ravni projektov, na primer za financiranje različnih stroškov v okviru istega ukrepa. Končno so ocenjeni skupni stroški načrta za okrevanje in odpornost skladni z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerni s pričakovanim nacionalnim ekonomskim in socialnim učinkom.

Zaščita finančnih interesov Unije

- (39) V skladu s čleoma 19(3), točka (j), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.10, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v načrtu za okrevanje in odpornost, ter dodatni ukrepi iz tega sklepa ustrezni (ocena A) za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru navedene uredbe, pri čemer se pričakuje, da bodo učinkovito preprečevale dvojno financiranje v okviru navedene uredbe in drugih programov Unije. To ne posega v uporabo drugih instrumentov in orodij za spodbujanje in zagotavljanje skladnosti s pravom Unije, vključno s preprečevanjem, odkrivanjem in odpravljanjem korupcije, goljufij in nasprotij interesov ter za zaščito proračuna Unije v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta¹.

¹ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433I, 22.12.2020, str. 1).

(40) Na splošno je opredelitev akterjev, odgovornih za nadzor in revizijo na Slovaškem, dobro pojasnjena, neodvisnost in ločitev nalog revizijskega organa pa jasno predstavljene, vključno z načinom, kako je to odraženo v slovaški zakonodaji. Nacionalni organ za izvajanje in usklajevanje je odgovoren za pripravo in posredovanje zahtevkov za izplačilo finančne podpore, izjave o upravljanju in povzetke revizij. Pojasnjeni so tudi revizijski akterji ter njihovi odnosi in upravne zmogljivosti. Na voljo so bile dane izčrpne informacije o ukrepih, sprejetih za boj proti resnim nepravilnostim, in o tem, kdo je za te ukrepe odgovoren. Odgovorne osebe bodo opravile usposabljanje, zaščita prijaviteljev nepravilnosti pa je vključena v zakonodajo, pri čemer se pričakuje, da bo urad za prijavljanje nepravilnosti začel v celoti delovati do septembra 2021. S preverjanji upravljanja, ki jih izvajajo izvedbena ministrstva ali organi, se ne bo ugotavljalo samo, ali ni resnih nepravilnosti, temveč tudi, ali so izpolnjeni mejniki in cilji. Ureditve in mehanizmi za zbiranje, shranjevanje in dajanje na voljo podatkov o končnih prejemnikih so pojasnjeni, obveznost vodenja evidenc, iz člena 22(2), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241, pa je naložena izvedbenim organom in upravičencem. Do prvega zahtevka za izplačilo bi moral biti vzpostavljen in začel delovati sistem repozitorijev za spremljanje izvajanja Mehanizma. Sistem bi moral vključevati vsaj naslednje funkcije: (a) zagotavljanje zbiranja podatkov in spremljanje doseganja mejnikov in ciljev ter (b) zbiranje, shranjevanje in zagotavljanje dostopa do podatkov, ki so zahtevani na podlagi člena 22(2), točka (d)(i) do (iii), Uredbe (EU) 2021/241. V ta namen bi bilo treba vključiti mejnik.

- (41) Ukrepi za odkrivanje in preprečevanje dvojnega financiranja so vključeni v celoti. Nacionalni organ za izvajanje in usklajevanje si bo prizadeval za usklajevanje akterjev, ki sodelujejo pri izvajanju Mehanizma. Iz načrta za okrevanje in odpornost je jasno, da se bodo pristojni usklajevalni organi za Mehanizem in sklade kohezijske politike povezali za preprečevanje dvojnega financiranja v fazi načrtovanja in izvajanja. Ureditve za preverjanje, ki je namenjeno preprečevanju dvojnega financiranja v fazi izvajanja, niso opisane zelo podrobno, vendar se je Slovaška zavezala, da bo uvedla močne zaščitne ukrepe za preprečevanje dvojnega financiranja na strateški ravni in tudi na ravni projektov. Načrt za okrevanje in odpornost zagotavlja obsežne informacije o upravnih zmogljivosti uprave za izvajanje in revizijo Mehanizma na Slovaškem. Poleg tega vključuje tudi obsežne informacije o pravnih pooblastilih različnih organov, ki izvajajo nadzor nad izvajanjem načrta za okrevanje in odpornost. Pravna podlaga pretežno temelji na zakonu o mehanizmu za okrevanje in odpornost, ki se še vedno pripravlja. To pomeni, da bodo natančna pooblastila in pristojnosti usklajevalnega organa in vseh drugih izvedbenih organov verjetno znani šele po sprejetju načrta za okrevanje in odpornost. Zakon o mehanizmu za okrevanje in odpornost bo začel veljati do prvega zahtevka za izplačilo in se takrat ne bo bistveno razlikoval od opisa iz načrta za okrevanje in odpornost. V ta namen bi bilo treba vključiti mejnik. Izpolnitev tega mejnika in mejnika iz uvodne izjave 40 je predpogoj za vsa izplačila v okviru Mehanizma (razen za izplačilo predhodnega financiranja).

Skladnost načrta za okrevanje in odpornost

- (42) V skladu s členom 19(3), točka (k), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.11, k navedeni uredbi načrt za okrevanje in odpornost v veliki meri (ocena A) vključuje ukrepe za izvajanje reform in javnih naložbenih projektov, ki predstavljajo usklajeno delovanje.
- (43) V načrtu Slovaške za okrevanje in odpornost je predstavljen celovit sveženj reform in naložb, ki se vzajemno krepijo z močnimi prizadevanji za reforme. Načrt za okrevanje in odpornost temelji na treh medsebojno povezanih stebrih inovativne, trajnostne in zdrave države ter petih ključnih področjih politike, ki se izvajajo z 18 komponentami. Sinergije so zagotovljene znotraj tematskih komponent, kot je izobraževanje, poleg tega pa tudi horizontalno med več komponentami, kot je z upoštevanjem zahtev glede energetske učinkovitosti pri prenovi javnih stavb ali digitalnem prehodu javne uprave. Naložbe v nove informacijske sisteme in podatkovna orodja so sistematično vključene. Reforme in naložbe v posameznih komponentah so med seboj v očitnem ravnovesju. Nekatere reforme, kot so revizija zakonodaje o javnih naročilih ali izboljšave poslovnega okolja in pravosodnega sistema, naj bi imele medsektorski učinek na učinkovitost porabe. Reforme, kot sta optimizacija bolnišničnega omrežja ter reforma upravljanja raziskav, razvoja in inovacij, se bodo izvajale predvsem v prvih letih, da se ustvarijo pogoji za učinkovite naložbe. Dopolnjevanje s podporo iz skladov kohezijske politike je očitno, predstavljeno za posamezne komponente in povzeto na ravni načrta za okrevanje in odpornost, kolikor je to v tej fazi mogoče. Razmejitev ni vedno povsem jasna, saj partnerski sporazum in program še vedno nista dokončno oblikovana.

- (44) Načrt za okrevanje in odpornost vključuje vrsto ukrepov, za katere se pričakuje, da bodo omogočili obravnavanje izzivov v državi na področju enakosti spolov in enakih možnosti za vse. V zvezi z enakostjo spolov je v načrtu za okrevanje in odpornost predviden sistem zgodnjega opozarjanja za preprečevanje zgodnjega opuščanja šolanja, ki nesorazmerno vpliva na ženske iz prikrajšanih okolij. Ta sistem vključuje možnost mentorstva in tutorstva. Za reševanje nezadostne razpoložljivosti vrtcev, ki vpliva na udeležbo žensk na trgu dela in na poznejšo šolsko uspešnost otrok, bi bilo treba uvesti zakonsko pravico do mesta v ustanovi na ravni predšolskega izobraževanja za otroke od tretjega leta starosti. Del načrta za okrevanje in odpornost, ki obravnava vključujočnost izobraževanja, zajema reforme in naložbe za vzpostavitev sistema izobraževalnih podpornih ukrepov za učence s posebnimi učnimi potrebami, posodobitev programov za usposabljanje učiteljev, zmanjšanje segregacije v izobraževanju, spodbujanje storitev varstva in vzgoje predšolskih otrok v marginaliziranih romskih skupnostih ter izboljšanje dostopa do visokošolskega izobraževanja za prikrajšane študente. Položaj in potrebe invalidov so obravnavani v več delih načrta za okrevanje in odpornost, med drugim tudi v zvezi s prenovo stavb in njihovo boljšo dostopnostjo, trajnostnim prometom, digitalizacijo ter socialno oskrbo in oskrbo na področju duševnega zdravja. Obravnavajo se tudi izzivi, s katerimi se soočajo starejši, zlasti s podporo za razvoj njihovih digitalnih znanj in spretnosti ter izboljševanjem kakovosti in dostopnosti sistemov socialnega in zdravstvenega varstva na dolgi rok. Načrt za okrevanje in odpornost vključuje tudi horizontalni mehanizem za upoštevanje enakosti spolov in enakih možnosti za vse v fazi izvajanja.

Samoocena varnosti

- (45) V načrtu Slovaške za okrevanje in odpornost je potrjeno, da naj bi bila samoocena varnosti naložb v digitalne zmogljivosti iz Uredbe (EU) 2021/241 sestavni del faze izvajanja ter vključena v analizo in načrtovanje za razvoj novih informacijskih sistemov. Slovaška namerava naložbe v digitalno povezljivost financirati iz drugih virov.

Čezmejni in večdržavni projekti

- (45) V načrt za okrevanje in odpornost je vključenih več čezmejnih projektov, ki so večinoma zasnovani za olajšanje digitalnega prehoda. Ti bi morali malim in srednjim podjetjem omogočiti, da izkoristijo storitve mreže evropskih vozlišč za digitalne inovacije. Drugi projekti med drugim vključujejo naložbe v visokozmogljivi računalnik, ki bo del projekta evropskega visokozmogljivega računalništva (EuroHPC), ter morebiten prispevek h kvantni komunikacijski infrastrukturi in infrastrukturi za blokovne verige Unije za vzpostavitev čezmejnih povezav z vsemi sosednjimi državami članicami. Načrt za okrevanje in odpornost vključuje ukrep za okrepitev elektroenergetske povezave z Madžarsko, kar bo omogočilo priključitev več domačih obnovljivih virov energije na domače omrežje. Načrt za okrevanje in odpornost vključuje tudi podporo za zagotovitev večjega sodelovanja slovaških subjektov v projektih okvirnega programa EU za raziskave in inovacije, kar bi moralo spodbujati podjetja k izvajanju zelo inovativnih projektov, raziskovalcem in podjetjem pa omogočati dostop do mednarodnih konzorcijev, s čimer se bo spodbujala internacionalizacija.

Postopek posvetovanja

- (47) Načrt za okrevanje in odpornost vključuje povzetek posvetovalnega postopka, ki je bil izveden za njegovo pripravo in izvajanje. Priprave so se začele poleti 2020. Nacionalni integrirani načrt reform, ki je bil objavljen oktobra 2020 in pripravljen v sodelovanju z deležniki, je zagotovil analitično podlago za načrt za okrevanje in odpornost. Od jeseni 2020 so priprave temeljile na proučitvi posvetovanj z večjim krogom deležnikov in širšo javnostjo. V standardiziranem medresorskem postopku posvetovanja je bilo prejetih skoraj 2 500 pripomb. Nacionalni organi so si prizadevali za razmislek o predlogih javnosti in deležnikov, ki so pogosto zadevali okoljska in podnebna vprašanja. Zaradi pandemije COVID-19 so bili javni dogodki v veliki meri organizirani prek spleta.
- (48) V izvedbeni fazi načrta za okrevanje in odpornost naj bi bil ustanovljen vladni svet za načrt za okrevanje in odpornost, ki bo imel funkcijo posvetovalnega organa za zagotovitev strukturiranega dialoga s ključnimi deležniki. Za zagotovitev, da bodo ustrezni akterji prevzeli odgovornost, je ključnega pomena udeležba vseh zadevnih lokalnih organov in deležnikov, vključno s socialnimi partnerji, skozi celotno obdobje izvajanja naložb in reform iz načrta za okrevanje in odpornost.

Pozitivna ocena

- (49) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila načrt Slovaške za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da načrt za okrevanje in odpornost zadovoljivo izpolnjuje merila za oceno iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k navedeni uredbi v tem sklepu določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje načrta, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga za izvajanje načrta za okrevanje in odpornost Unija da na voljo v obliki nepovratne finančne podpore.

Finančni prispevek

- (50) Ocenjeni skupni stroški načrta Slovaške za okrevanje in odpornost znašajo 6 575 000 000 EUR. Ker načrt za okrevanje in odpornost zadovoljivo izpolnjuje merila za oceno iz Uredbe (EU) 2021/241 in ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost višji od najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Slovaško, bi moral biti finančni prispevek, dodeljen za načrt Slovaške za okrevanje in odpornost, enak skupnemu znesku finančnega prispevka, ki je na voljo za Slovaško.

- (51) V skladu s členom 11(2) Uredbe (EU) 2021/241 je treba izračun najvišjega finančnega prispevka za Slovaško posodobiti do 30. junija 2022. Zato bi bilo treba v skladu s členom 23(1) navedene uredbe znesek za Slovaško, ki ne presega najvišjega finančnega prispevka iz člena 11(1), točka (a), navedene uredbe, dati na voljo za pravno obveznost do 31. decembra 2022. Po potrebi bi moral Svet po posodobitvi najvišjega finančnega prispevka na predlog Komisije brez nepotrebnega odlašanja spremeniti ta sklep tako, da vanj vključi posodobljeni najvišji finančni prispevek, izračunan v skladu s členom 11(2) navedene uredbe.
- (52) Podpora, ki se zagotovi, se financira z izposojanjem sredstev s strani Komisije v imenu Unije na podlagi člena 5 Sklepa Sveta (EU, Euratom) 2020/2053¹. Podpora bi se morala izplačati v obrokih, potem ko Slovaška zadovoljivo izpolni ustrezne mejnike in cilje, opredeljene v zvezi z izvajanjem načrta za okrevanje in odpornost.
- (53) Slovaška je zaprosila za predhodno financiranje v višini 13 % finančnega prispevka. Ta znesek bi se moral dati Slovaški na voljo pod pogojem, da začne veljati sporazum iz člena 23(1) Uredbe (EU) 2021/241 (v nadaljnjem besedilu: sporazum o financiranju), in v skladu z navedenim sporazumom.

¹ Sklep Sveta (EU, Euratom) 2020/2053 z dne 14. decembra 2020 o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije in razveljavitvi Sklepa 2014/335/EU, Euratom (UL L 424, 15.12.2020, str. 1).

- (54) Ta sklep ne bi smel posegati v izid postopkov v zvezi z dodeljevanjem sredstev Unije v okviru katerega koli drugega programa Unije, razen Mehanizma, ali v postopke v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se morda izvajajo, zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe. Sklep ne prevlada nad zahtevo, da države članice Komisijo na podlagi člena 108 Pogodbe obvestijo o primerih morebitne državne pomoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena načrta Slovaške za okrevanje in odpornost na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni raspored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.

Člen 2
Finančni prispevek

1. Unija da Slovaški na voljo finančni prispevek v obliki nepovratne podpore v višini 6 328 586 359 EUR¹. Znesek v višini 4 642 807 510 EUR se da na voljo za pravno prevzete obveznosti do 31. decembra 2022. Če posodobitev iz člena 11(2) Uredbe (EU) 2021/241 privede do posodobljenega najvišjega finančnega prispevka za Slovaško, ki je enak ali višji od 6 328 586 359 EUR, je na voljo dodaten znesek v višini 1 685 778 848 EUR za pravno prevzete obveznosti od 1. januarja 2023 do 31. decembra 2023. Če posodobitev iz člena 11(2) Uredbe (EU) 2021/241 privede do posodobljenega najvišjega zneska finančnega prispevka za Slovaško, ki je nižji od 6 328 586 359 EUR, se razlika med posodobljenim najvišjim zneskom finančnega prispevka in zneskom v višini 4 642 807 510 EUR da na voljo za pravno prevzete obveznosti v skladu s postopkom iz člena 20(8) Uredbe (EU) 2021/241 od 1. januarja 2023 do 31. decembra 2023.

¹ Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Slovaške iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunano v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

2. Komisija da Slovaški na voljo finančni prispevek Unije v obrokih v skladu s Prilogo k temu sklepu. Znesek v višini 822 716 227 EUR se izplača kot predhodno financiranje in je enak 13 % finančnega prispevka. Komisija lahko predhodno financiranje in obroke izplača v eni ali več tranšah. Višina tranš je odvisna od razpoložljivosti sredstev.
3. Predhodno financiranje se izplača pod pogojem, da začne veljati sporazum o financiranju, in v skladu z navedenim sporazumom. Predhodno financiranje se obračuna tako, da se sorazmerno odšteje od plačila obrokov.
4. Izplačilo obrokov v skladu s sporazumom o financiranju je pogojeno z razpoložljivim financiranjem in sklepom Komisije, sprejetim v skladu s členom 24 Uredbe (EU) 2021/241, da Slovaška zadovoljivo izpolnjuje ustrezne mejnike in cilje, opredeljene v zvezi z izvajanjem načrta za okrevanje in odpornost. Za upravičenost do plačila Slovaška mejnike in cilje doseže najpozneje 31. avgusta 2026, s pridržkom začetka veljavnosti pravnih obveznosti iz odstavka 1.

Člen 3
Naslovník

Ta sklep je naslovljen na Slovaško republiko.

V ...,

Za Svet
predsednik
