



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 6 juli 2021  
(OR. en)

10154/21

---

Interinstitutionellt ärende:  
2021/0158 (NLE)

---

ECOFIN 639  
CADREFIN 334  
UEM 174  
FIN 515

## RÄTTSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

---

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om godkännande av bedömningen  
av Danmarks återhämtnings- och resiliensplan

---

**RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2021/...**

**av den**

**om godkännande av bedömningen av Danmarks återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av

den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens<sup>1</sup>, särskilt artikel 20,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

---

<sup>1</sup> EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

av följande skäl:

- (1) Covid-19-utbrottet har haft en allvarlig negativ inverkan på Danmarks ekonomi. År 2019 var Danmarks bruttonationalprodukt (BNP) per capita 172 % av unionsgenomsnittet. Enligt kommissionens vårprognos 2021 minskade Danmarks BNP i fasta priser med 2,7 % under 2020, men förväntas öka kumulativt med 0,1 % under 2020 och 2021. Långvariga aspekter som inverkar på det ekonomiska resultatet på medellång sikt är en väl fungerande arbetsmarknad, en stark och exportinriktad tillverkningssektor samt utvecklade sociala tjänster. Samtidigt som produktivetsnivån i den danska ekonomin förblir bland de högsta i unionen, har produktivitetstillväxten varit trög under en längre period, särskilt inom inhemskt inriktade servicenäringar. För att främja en hållbar tillväxt för alla i Danmark är det fortsatt mycket viktigt att säkerställa arbetskraftsutbudet i tider av demografiska och tekniska förändringar och att åtgärda bristen på arbetskraft, särskilt yrkesutbildad personal och IKT-specialister.

- (2) Den 9 juli 2019 och den 20 juli 2020 riktade rådet rekommendationer till Danmark inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Framför allt rekommenderade rådet Danmark att vidta alla nödvändiga åtgärder för att på ett ändamålsenligt sätt hantera pandemin, nå en återhållsam offentligfinansiell ställning på medellång sikt och säkerställa en hållbar skuldsättning, samtidigt som investeringarna ökas. Rådet rekommenderade även Danmark att stärka hälso- och sjukvårdssystemets resiliens. Att tidigarelägga mogna offentliga investeringsprojekt och främja privata investeringar för att gynna den ekonomiska återhämtningen rekommenderades också. Rådet rekommenderade även Danmark att rikta investeringarna till den gröna och den digitala omställningen, i synnerhet ren och effektiv produktion och användning av energi, hållbara transporter samt forskning och innovation, också i syfte att bredda innovationsbasen. Slutligen rekommenderade rådet att Danmark gör penningtvättstillsynen mer ändamålsenlig och ser till att regelverket mot penningtvätt tillämpas i praktiken. Efter att ha bedömt framstegen i genomförandet av dessa landsspecifika rekommendationer vid den tidpunkt då återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in anser kommissionen att Danmark har gjort betydande framsteg vad gäller rekommendationerna om att vidta alla nödvändiga åtgärder för att på ett ändamålsenligt sätt ta itu med pandemin, nå en återhållsam offentligfinansiell ställning på medellång sikt och säkerställa en hållbar skuldsättning samtidigt som investeringarna ökas. Danmark har gjort vissa framsteg vad gäller rekommendationen att stärka resiliensen inom dess hälso- och sjukvårdssystem. Det samma gäller för rekommendationen om att tidigarelägga mogna offentliga investeringsprojekt och främja privata investeringar för att gynna den ekonomiska återhämtningen samt rekommendationen att fokusera på investeringar i den gröna och den digitala omställningen, särskilt ren och effektiv produktion och användning av energi, hållbara transporter samt forskning och innovation. Vissa framsteg noterades med avseende på målet att bredda innovationsbasen. Kommissionen anser att Danmark har gjort vissa framsteg när det gäller att göra penningtvättstillsynen mer ändamålsenlig och se till att regelverket mot penningtvätt tillämpas i praktiken.

- (3) Den 30 april 2021 lämnade Danmark in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Före inlämnandet hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med deltagande av lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter och andra berörda aktörer. Det nationella egenansvaret för återhämtnings- och resiliensplanerna är förutsättningen för att genomförandet av dem ska lyckas och ge en bestående inverkan på nationell nivå och trovärdighet på europeisk nivå. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt relevansen, ändamålsenligheten, effektiviteten och enhetligheten i Danmarks återhämtnings- och resiliensplan i enlighet med de bedömningsriktlinjer som anges i bilaga V till den förordningen.
- (4) För att stödja återhämtningen i efterdyningarna av covid-19-krisen bör återhämtnings- och resiliensplanerna syfta till att uppnå de allmänna målen i faciliteten för återhämtning och resiliens, som inrättades genom förordning (EU) 2021/241 (*faciliteten*), och i Europeiska unionens återhämtningsinstrument, som inrättades genom rådets förordning (EU) 2020/2094<sup>1</sup>. De bör främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att bidra till de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.

---

<sup>1</sup> Rådets förordning (EU) 2020/2094 av den 14 december 2020 om inrättande av Europeiska unionens återhämtningsinstrument för att stödja återhämtningen efter covid-19-krisen (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 2).

- (5) Genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner kommer att utgöra en samordnad insats som inbegriper reformer och investeringar i hela unionen. Genom ett samordnat och samtidigt genomförande och genomförandet av gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder, kommer sådana reformer och investeringar att ömsesidigt förstärka varandra och skapa positiva spridningseffekter i unionen. Ungefär en tredjedel av facilitetens inverkan på medlemsstaternas tillväxt och jobbskapande kommer därför att komma från spridningseffekter från andra medlemsstater.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (6) Danmarks återhämtnings- och resiliensplan utgör i enlighet med artikel 19.3 a i, och kriterium 2.1 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av de särskilda utmaningar som Danmark står inför och dess ekonomiska tilldelning.

- (7) I artikel 3 i förordning (EU) 2021/241 föreskrivs att tillämpningsområdet för faciliteten ska vara politikområden av europeisk betydelse som bygger på följande sex pelare: a) grön omställning, b) digital omställning, c) smart och hållbar tillväxt för alla, inbegripet ekonomisk sammanhållning, sysselsättning, produktivitet, konkurrenskraft, forskning, utveckling och innovation, och en välfungerande inre marknad med starka små och medelstora företag, d) social och territoriell sammanhållning, e) hälsa samt ekonomisk, social och institutionell resiliens, med målet att bland annat öka krisberedskapen och kapaciteten för krishantering, f) strategier för nästa generation, barn och ungdomar, såsom utbildning och kompetens.
- (8) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller åtgärder som bidrar till att uppnå alla de sex pelarna, där ett betydande antal delar i återhämtnings- och resiliensplanen avser flera pelare samtidigt. En sådan strategi bidrar till att säkerställa att varje pelare hanteras på ett heltäckande och enhetligt sätt. Med beaktande av de särskilda utmaningar som Danmark står inför anses återhämtnings- och resiliensplanen dessutom med den särskilda inriktningen på grön omställning och på smart och hållbar tillväxt för alla, tillsammans med den övergripande viktningen mellan pelarna, i stor utsträckning tillhandahålla ett omfattande och lämpligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen.
- (9) Återhämtnings- och resiliensplanen utgör ett balanserat, enhetligt och ambitiöst svar på Danmarks utmaningar och hanterar på ett effektivt sätt de främsta utmaningarna som är kopplade till återhämtningen och framtida resiliens, särskilt den gröna och digitala omställningen, samtidigt som den biologiska mångfalden ökar. Att främja tillväxten och jobbskapande samt stärka hälso- och sjukvårdssystemet förväntas stödja ett mer resiliert och enhetligt samhälle.

- (10) I återhämtnings- och resiliensplanen finns ett tydligt fokus på den gröna omställningen, med energi- och klimatrelaterade åtgärder i fem av de sju delarna. Åtgärderna inbegriper införandet av en grön skattereform, främjandet av investeringar i energieffektivitet, hållbara vägtransporter, jordbruk och grön forskning och utveckling. I återhämtnings- och resiliensplanen behandlas digitala utmaningar inom flera områden, såsom att upprätta en ny nationell digital strategi, stödja små och medelstora företags investeringar i digitalisering, utöka bredbandstäckningen på landsbygden och ytterligare digitalisera hälso- och sjukvårdssektorn. Allmänna skatteordningar förväntas skapa incitament att tidigare lägga gröna och digitala investeringar och forsknings- och utvecklingsrelaterade investeringar, medan den gröna skattereformen förväntas påskynda den gröna omställningen.
- (11) Alla åtgärder till stöd för återhämtnings- och resiliensplanen delar omfattar i stor utsträckning strategier som bidrar till en smart och hållbar tillväxt för alla, sysselsättning, konkurrenskraft och en välfungerande inre marknad. I återhämtnings- och resiliensplanen finns ett tydligt fokus på forskning och utveckling, och mer än 17 % av de totala utgifterna är öronmärkta för gröna forsknings- och utvecklingsprojekt. Investeringar i forskning och utveckling förväntas ha en positiv spridningseffekt på produktiviteten. De byggnadsprojekt som planeras inom ramen för återhämtnings- och resiliensplanen förväntas stödja små och medelstora företag och lokala jobb, samtidigt som det digitala stödsystemet för små och medelstora företag förväntas hjälpa dem att övervinna barriärer för att investera i och använda nya och avancerade tekniker och e-handelslösningar. Utbyggnad av höghastighetsbredband i landsbygdsområden där sådan anslutning inte har funnits tidigare skapar en möjlighet att få in fler nya små och medelstora företag i den digitala ekonomin.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (12) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b i, och kriterium 2.2 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 bidra till att på ett ändamålsenligt sätt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A), inbegripet finanspolitiska aspekter, som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Danmark eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
- (13) Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som ändamålsenligt och i hög grad bidrar till att ta itu med alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i rådets landsspecifika rekommendationer till Danmark i den europeiska planeringsterminen 2019 och 2020, särskilt med avseende på investeringar i energi och klimat, digitala investeringar, resiliens inom hälso- och sjukvård samt forskning och utveckling.

- (14) Det främsta målet i återhämtnings- och resiliensplanen är att påskynda den gröna omställningen. Ett viktigt reforminitiativ är den gröna skattereformen. Som ett första steg inbegriper den gröna skattereformen ökade skattelättnader för investeringar i syfte att skapa incitament för företag att påskynda gröna investeringar, vilket förväntas underlätta genomförandet av reformen. I ett andra steg kommer energiskatterna att höjas från och med 2023 och riktas mot koldioxidinnehållet i fossil energi, och på så sätt stimulera användningen av ren energi och minska utsläppen av växthusgaser. I återhämtnings- och resiliensplanen finns dessutom särskilda delar med fokus på energieffektivitet för hushåll, industrin och offentliga byggnader, främjande av hållbara transportlösningar och tillhandahållande av finansiering till gröna forsknings- och utvecklingsprojekt.
- (15) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller flera allmänna och riktade åtgärder för att främja den digitala omställningen. Systemet för avskrivningar inom ramen för den gröna skattereformen förväntas till stor del även gynna digitala investeringar. Riktade subventioneringsordningar bör stödja digitaliseringsinsatser hos små och medelstora företag, och hjälpa till att utöka bredbandstäckningen på landsbygden i områden där bredband inte funnits tillgängligt tidigare. Danmarks nya *digitala strategi* förväntas leda till omfattande reformer för att ytterligare förbättra digitaliseringsresultaten inom offentlig förvaltning, med interoperabilitet i åtanke för att ge invånarna och företag bättre tillgång till den offentliga sektorn.

- (16) I återhämtnings- och resiliensplanen finns ett tydligt fokus på forskning och utveckling. Planen innehåller finansiering till offentlig-privata partnerskap inom forskning och utveckling om den gröna omställningen samt en tillfällig ökning av den allmänna tröskeln för skattelättnader inom forskning och utveckling i syfte att främja sådana investeringar. Dessa åtgärder förväntas dessutom uppmuntra fler företag att engagera sig i forsknings- och utvecklingsverksamhet, och på så sätt bredda innovationsbasen. De gröna forskningspartnerskapen förväntas ge nya möjligheter för små och medelstora företag att delta i klimatrelaterad forsknings- och utvecklingsverksamhet, och främja innovationsspridningen.
- (17) I återhämtnings- och resiliensplanen finns åtgärder som förväntas öka hälso- och sjukvårdssystemens resiliens. Det inbegriper infrastrukturellt och logistiskt stöd för att säkerställa lager av livsviktiga läkemedel samt krishantering och övervakning av livsviktiga medicinska produkter. Bättre digitalisering och användning av telemedicin skulle säkerställa bättre och rättvisare tillgång till viss hälso- och sjukvård. Den covid-relaterade forskningsstudien bör undersöka immunitetens grad och varaktighet samt fastställa om vaccinernas effektivitet skiljer sig åt mellan olika befolkningsgrupper.
- (18) Rekommendationerna som gäller de omedelbara finanspolitiska insatserna mot pandemin kan anses falla utanför tillämpningsområdet för Danmarks återhämtnings- och resiliensplan, trots det faktum att Danmark i allmänhet har handlat lämpligt och i tillräcklig grad när det gäller det omedelbara behovet av att stödja ekonomin med hjälp av finanspolitiska medel under 2020 och 2021, i enlighet med den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

- (19) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 c i, och kriterium 2.3 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka Danmarks tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, bland annat genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.
- (20) Simuleringar som kommissionen gjort visar att återhämtnings- och resiliensplanen, tillsammans med resten av åtgärderna inom Europeiska unionens återhämtningsinstrument, har potential att öka Danmarks BNP med mellan 0,4 % och 0,6 % till 2024, vilket inte omfattar eventuella positiva effekter av strukturreformer, vilka kan vara betydande. Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar ett ambitiöst paket med reformer och investeringar för att hantera landets utmaningar och för att stärka dess ekonomiska, institutionella och sociala resiliens. De föreslagna åtgärderna förväntas stärka Danmarks konkurrenskraft och produktivitet genom att stödja investeringar och främja forskning och utveckling, innovation och digitalisering. Generellt förväntas genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen bidra positivt till BNP-tillväxten och sysselsättningstillväxten på kort sikt samt förbättra de potentiella resultaten på medellång och längre sikt.

- (21) Genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen förväntas bidra till att bibehålla en hög social sammanhållning med ökad sysselsättning i landsbygdsområden och utökade digitala tjänster. De huvudsakliga bidragen till både tillväxten och sysselsättningen förväntas komma från tidigare lagda gröna och digitala investeringar, byggnadsrenoveringar med koppling till energieffektivitet, investeringar i hållbar transport och jordbrukssektorer samt forskning och utveckling. Genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen förväntas också att bidra till social sammanhållning genom särskilda åtgärder för utsatta grupper. Dessutom förväntas den positiva inverkan på sysselsättningen bättre integrera personer som befinner sig i arbetsmarknadens utkant, däribland personer med kortare formell utbildning, arbetstagare med migrantbakgrund och personer med funktionsnedsättning. En åtgärd i återhämtnings- och resiliensplanen syftar till att ge utsatta grupper bättre och rättvisare tillgång till hälso- och sjukvård genom telemedicin.

- (22) Genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen förväntas utgöra ett positivt inslag i Danmarks ekonomiska, institutionella och sociala resiliens. Den ekonomiska resiliensen stärks särskilt genom den gröna skattereformens regler för avskrivningar som stöder företagen, i synnerhet små och medelstora företag samt forsknings- och utvecklingsrelaterade investeringar. Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas bidra ytterligare till den institutionella resiliensen med åtgärder för att digitalisera hälso- och sjukvården, genom logistiskt och infrastrukturellt stöd för livsviktiga medicinska produkter och genom de reformer och investeringar som planeras i den nya digitala strategin inom offentlig förvaltning. Den sociala resiliensen ska förbättras genom åtgärder riktade mot att stärka hälso- och sjukvårdssystemens resiliens eller bidra till högre sysselsättningsgrad. Åtgärderna kommer att bidra till genomförandet av handlingsplanen för den europeiska pelaren för sociala rättigheter som godkändes vid toppmötet i Porto den 7 maj 2021, och förväntas bidra till att förbättra indikatorerna i den sociala resultattavlan.

Inte orsaka betydande skada

- (23) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i, och kriterium 2.4 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål (betyg A) i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852<sup>1</sup> (principen om att *inte orsaka betydande skada*).

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

- (24) I enlighet med den tekniska vägledningen i kommissionens tillkännagivande med titeln *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens*<sup>1</sup> har Danmark visat att återhämtnings- och resiliensplanen inte orsakar betydande skada vad gäller något av miljömålen. Detta gäller även särskilt för den del som avser energieffektivitet och som har som fokus att ersätta olje- och gaspannor med elektriska värmepumpar. Det gäller också för hållbara transporter, för vilka endast nollutsläpp eller låga utsläpp för rullande tillgångar bör stödjas inom ramen för förordning (EU) 2021/241.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (25) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i, och kriterium 2.5 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 59 % av återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i den förordningen är återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030. Återhämtnings- och resiliensplanens främsta fokus är att påskynda den gröna omställningen. Åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen överensstämmer med Danmarks nationella energi- och klimatplan för 2021–2030, men ribban sätts högre vad gäller energieffektivitet. Åtgärderna överensstämmer också med Danmarks övergripande mål att minska växthusgasutsläppen med 70 % till 2030 (jämfört med 1990) och målet att bli klimatneutralt senast 2050.

---

<sup>1</sup> EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (26) Det allra största reforminitiativet i återhämtnings- och resiliensplanen är den gröna skattereformen som tidigare lägger gröna investeringar och höjer energiskatterna från och med 2023 för att minska utsläppen av växthusgaser. Delen innehåller åtgärder för att förbättra energieffektiviteten i hushåll och offentliga byggnader och inom industrin. I återhämtnings- och resiliensplanen ingår riktade reformer och investeringar i transport- och jordbrukssektorerna, vilka är de två sektorer i Danmark med störst utsläpp som inte omfattas av EU:s utsläppshandelssystem. Delen hållbara vägtransporter innehåller en reform för att ändra beskattningen, förbättra skrotningssystemet för gamla dieslbilar och åtgärder för att främja gröna transporter och grön infrastruktur. Delen grön omställning av jordbruket och miljön innehåller en reform för uttag av jordbruksmark med högt koldioxidinnehåll i marken av miljö- och klimatskäl, och innehåller investeringar för att främja bland annat ekologisk odling, innovation och återställande av industriområden och förorenade områden.
- (27) För att uppnå Danmarks mål om minskade utsläpp av växthusgaser krävs sannolikt inte bara betydande investeringar och ekonomiska reformer utan även ny forskning och nya innovationer. Delen *grön forskning och utveckling* omfattar en tillfällig ökning av skattelättnaderna för forskning och utveckling för alla företag som stimulerar grön innovation, medan de uppdragsbaserade partnerskapen inom forskning och utveckling bör fokusera på särskilda mål för att utforska möjligheten till minskade växthusgasutsläpp inom en snar framtid. Möjligheten att lagra koldioxid i förbrukade olje- och gasfält under Nordsjön, med potential att lagra koldioxid från andra medlemsstater, bör undersökas genom ett forskningsprojekt för avskiljning och lagring av koldioxid.

## Bidrag till den digitala omställningen

- (28) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 fi, och kriterium 2.6 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar den innebär. Åtgärderna som stöder de digitala målen står för 25 % av återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241.
- (29) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller investeringar i digitalisering av företag i syfte att stärka framförallt de små och medelstora företagens position på den digitala inre marknaden. I återhämtnings- och resiliensplanen finns dessutom åtgärder för att öka digitaliseringen inom landets offentliga förvaltning för att möta det växande behovet hos invånarna och företag när de har kontakt med offentliga förvaltningar. För att snabba på den ekonomiska återhämtningen och stimulera företag att investera i modern, grön och digital teknik, med hjälp av höjda skatter på växthusgasutsläpp, innehåller återhämtnings- och resiliensplanen också ett antal breda skatteordningar som bör leda till ett betydande antal privata investeringar i digital teknik. Genomförandet av de föreslagna åtgärderna förväntas bidra avsevärt till den digitala omställningen.
- (30) För att hantera utmaningarna med den digitala omställningen bör den digitala strategin särskilt inbegripa åtgärder för att utveckla digitala färdigheter. För att stärka samstämmigheten innehåller återhämtnings- och resiliensplanen dessutom investeringar för att installera höghastighetsbredband i landsbygdsområden. Genomförandet av de föreslagna åtgärderna förväntas bidra avsevärt till att man lyckas hantera utmaningarna med den digitala omställningen på ett bra sätt.

## Bestående inverkan

- (31) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g i, och kriterium 2.7 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Danmark.
- (32) Genomförandet av de planerade reformerna och investeringarna förväntas leda till bestående strukturförändringar av ekonomin. Höjda energiskatter, och senare även införandet av en enhetlig skatt för växthusgasutsläpp, bör bidra till att påskynda ekonomins gröna omställning för att varaktigt minska växthusgasutsläppen. De andra åtgärderna och investeringarna bidrar till målet om ekonomins gröna omställning på ett enhetligt och effektivt sätt, i synnerhet genom att rikta finansieringen till sektorerna med de högsta växthusgasutsläppen (dvs. transport och jordbruk) och samtidigt förbättra energieffektiviteten.
- (33) Återhämtnings- och resiliensplanens viktigaste reformer förväntas fortsätta efter 2026. De ambitiösa forsknings- och utvecklingsprojekten i återhämtnings- och resiliensplanen kan ha en bestående inverkan på uppnåendet av klimatmålen, särskilt målen som avser att förbättra avskiljning och lagring av koldioxid. Starkare ledningssystem för livsviktiga produkter inom hälso- och sjukvårdssektorn bör bidra till den långsiktiga resiliensen inom den sektorn. De investeringar som rör digitalisering och genomförandet av den digitala strategin förväntas ha en bestående inverkan med en påskyndad digital omställning av landets offentliga förvaltning och små och medelstora företag.
- (34) Återhämtnings- och resiliensplanens bestående inverkan kan också förbättras genom synergi mellan återhämtnings- och resiliensplanen och andra program, däribland sådana som finansieras med sammanhållningspolitiska fonder.

## Övervakning och genomförande

- (35) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 h i, och kriterium 2.8 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 lämpliga (betyg A) arrangemang för att säkerställa en ändamålsenlig övervakning och ett ändamålsenligt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen. Arrangemanget består av två kontroll- och revisionsnivåer: en central nivå, som är utöver de befintliga kontroll- och revisionsmekanismerna, och den befintliga decentraliserade nivån. Finansministeriet har ansvar för att samordna och säkerställa att revisionerna och kontrollerna vid fackministerierna är grundliga och välfungerande vad gäller genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen.
- (36) De föreslagna delmålen och målen är tydliga och realistiska, och de föreslagna indikatorerna för delmålen är relevanta, acceptabla och störningståliga. Delmålen och målen i den danska återhämtnings- och resiliensplanen utgör ett lämpligt system för övervakning av återhämtnings- och resiliensplanens genomförande. Kontrollmekanismer, datainsamling och ansvarsområden som Danmark beskriver är tillräckligt starka för att på ett adekvat sätt motivera begäran om utbetalningar så snart delmålen och målen har bedömts vara uppfyllda. De särskilda data som kommer att samlas in från projekt avser uppgifter om slutmottagare/slutliga stödmottagare, uppdragstagare och underleverantörer. Insamlingen av dessa uppgifter kommer att ha till syfte att ge kunskap om risker särskilt med avseende på *koncentrationsrisker* och *anseenderisker*.

- (37) Delmål och mål är också relevanta för de åtgärder som är berättigande enligt artikel 17.2 i förordning (EU) 2021/241. Den fortsatta rättsverkan visas i artikel 24.3, men även i artikel 24.2 i den förordningen som kräver att delmål och mål slutförs även för sådana åtgärder för att motivera en begäran om utbetalning.
- (38) Medlemsstaterna bör säkerställa att ekonomiskt stöd inom ramen för faciliteten kommuniceras och bekräftas i enlighet med artikel 34 i förordning (EU) 2021/241. Tekniskt stöd kan begäras inom ramen för instrumentet för tekniskt stöd, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240<sup>1</sup>, som hjälp till medlemsstaterna när de genomför sina återhämtnings- och resiliensplaner.

#### Kostnader

- (398) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i) i, och kriterium 2.9 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (40) Danmark har tillhandahållit kostnadsberäkningar för alla åtgärder inom ramen för återhämtnings- och resiliensplanens sju delar. Beräkningarna ger viss insikt i kostnadsfaktorer och kostnadsdrivare. I vissa fall är de baserade på tidigare liknande politiska åtgärder, forskning eller andra källor. De största kostnadsfaktorerna baseras på makroekonomiska simuleringar. Vissa kostnadsfaktorer åtföljs av ofullständig dokumentation såsom avtal, enhetspriser eller antaganden.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240 av den 10 februari 2021 om inrättande av ett instrument för tekniskt stöd (EUT L 57, 18.2.2021, s. 1).

- (41) Danmark har lämnat kostnadsberäkningar för alla investeringsåtgärder i återhämtnings- och resiliensplanen. Kostnaden för de allmänna skatteåtgärderna (såsom systemet för avskrivningar inom ramen för den gröna skattereformen och systemet för skattelättnader inom forskning och utveckling) beräknades utifrån modeller. För investeringar där liknande åtgärder har funnits tidigare (t.ex. åtgärder för energieffektivitet eller digitaliseringsstöd till små och medelstora företag) angavs kostnadsberäkningarna tydligt och det var möjligt att tydligt identifiera den metod som använts. Vad gäller reformer (såsom den nya digitala strategin), nya åtgärder (såsom uppdragsbaserade forsknings- och utvecklingsprojekt) och åtgärder utan tidigare liknande system var kostnadsberäkningarna mindre utarbetade. Slutligen överensstämmer de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

#### Skydd av unionens ekonomiska intressen

- (42) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 j i, och kriterium 2.10 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls inom ramen för den förordningen, och arrangemangen förväntas på ett effektivt sätt bidra till att dubbelfinansiering enligt den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta görs utan att det påverkar tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och verkställa efterlevnaden av unionsrätten, inbegripet att förebygga, upptäcka och korrigera korruption, bedrägerier och intressekonflikter, för att skydda unionsbudgeten i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 1).

- (43) Återhämtnings- och resiliensplanen åtföljs av tillfredsställande genomförandeåtgärder, inbegripet omfattande skyddsåtgärder med avseende på kontroll och revision. Finansministeriet bör ha det övergripande ansvaret för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen och bör förlita sig på ytterligare ministerier för återhämtnings- och resiliensplanens operativa och administrativa aspekter. Inom finansministeriet har revisions- och översynskontoret ansvaret för att genomföra kontroller av ministeriets användning av medel samt dokumentation och uppnåendet av mål och delmål.
- (44) I den danska återhämtnings- och resiliensplanen anges de förfaranden som används för att säkerställa överensstämmelse med unionsrätten och nationell lagstiftning, under hela genomförandet av alla åtgärder. Sammantaget är kontrollsystemet och andra relevanta arrangemang, däribland vad gäller insamling och tillgängliggörande av uppgifter om slutmottagarna, adekvata för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls genom förordning (EU) 2021/241 och för att undvika dubbelfinansiering genom den förordningen och andra unionsprogram. Vart och ett av de nio ansvariga fackministerierna som ska delta i genomförandet av delarna bör utfärda en förvaltningsförklaring om faciliteten för återhämtning och resiliens med det revisions- och översynskontor som genomför kontroller och övervakning.
- (45) Det interna kontrollsystem som beskrivs i Danmarks återhämtnings- och resiliensplanen visar på en robust process och struktur, där roller och ansvarsområden är tydligt definierade och de relevanta kontrollfunktionerna är åtskilda på ett lämpligt sätt. Kontrollsystemet och andra relevanta arrangemang är lämpliga, inbegripet insamling och tillgängliggörande av uppgifter om slutmottagarna. Danmark har angett att Arachne-systemet kommer att införas som komplement till användningen av nationella system för vissa krav i återhämtnings- och resiliensplanen.

## Återhämtnings- och resiliensplanens samstämmighet

- (46) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 k i, och kriterium 2.11 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.
- (47) Danmarks återhämtnings- och resiliensplan kännetecknas av en enhetlig vision att använda återhämtningen som hävstång för att påskynda den gröna omställningen, och visar samstämmighet mellan delarna och enskilda åtgärder. Reformerna och investeringarna i varje del är konsekventa och ömsesidigt förstärkande, och det finns synergier och komplementaritet mellan delarna. Inga åtgärder som föreslås inom en del motsäger eller undergräver andra åtgärders ändamålsenlighet, och det har inte konstaterats några inkonsekvenser eller motsägelser mellan olika delar.

## Jämställdhet och lika möjligheter

- (48) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller åtgärder som förväntas hjälpa Danmark att hantera utmaningarna när det gäller jämställdhet och lika möjligheter för alla. Detta inbegriper åtgärder för att främja användningen av digitala lösningar i hälso- och sjukvårdssektorn, t.ex. videokonsultationer, något som bör stödja utsatta gruppers tillgång till hälso- och sjukvård. Det finns även bestämmelser för att säkerställa att jämställdhetsaspekten och mångfalden hos forskarlag inbegrips i den samlade bedömningen av systemet för grön forskning och utveckling. Aspekter om jämställdhet och lika möjligheter förväntas också integreras i utformningen av den nya digitala strategin.

## Självbedömning av säkerhet

- (49) En självbedömning av säkerhet har inte lämnats eftersom det inte har ansetts tillämpligt av Danmark, i enlighet med artikel 18.4 g i förordning (EU) 2021/241.

## Samrådsprocess

- (50) I enlighet med den nationella rättsliga ramen utmärktes de förberedande faserna i den danska återhämtnings- och resiliensplanen av en betydande andel samråd med arbetsmarknadens parter och företagsorganisationer. Berörda aktörer hördes med avseende på nationella *omstartsgupper* och *klimatpartnerskap* under utarbetandet av återhämtnings- och resiliensplanen. Initiativ från omstartsgupperna och klimatpartnerskapen har utgjort underlag till regeringsinitiativ som det därefter enades om i det danska folketinget.
- (51) Det faktum att åtgärder som ska finansieras inom ramen för förordning (EU) 2021/241 inbegreps i den nationella budgeten och i flera breda politiska avtal, särskilt den gröna skattereformen och åtgärder för hållbar vägtransport, innebar betydande synlighet hos den politiskt intresserade allmänheten. I återhämtnings- och resiliensplanen anges ett tydligt åtagande från Danmark att hålla fast vid skyldigheterna om kommunikation, enligt den förordningen.
- (52) För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen. Medlemsstaterna bör säkerställa att finansieringen inom ramen för faciliteten kommuniceras och bekräftas genom en finansieringsförklaring.

## Positiv bedömning

- (53) Efter kommissionens positiva bedömning av Danmarks återhämtnings- och resiliensplan, med resultatet att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna som fastställs i förordning (EU) 2021/241, och i enlighet med artikel 20.2 i, och bilaga V till, den förordningen, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra återhämtnings- och resiliensplanen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställt till förfogande i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

## Ekonomiskt bidrag

- (54) Den beräknade totala kostnaden för Danmarks återhämtnings- och resiliensplan är 12 010 000 000 DKK, vilket motsvarar 1 615 267 709 EUR, på grundval av ECB:s referenskurs för EUR/DKK av den 30 april 2021. Detta belopp avser uteslutande utgifter och inbegriper alltså inte väntad avkastning från skattereformen med koppling till utsläppsskatter för företag, som enligt Danmark förväntas uppgå till 410 000 000 DKK, vilket motsvarar 55 142 361 EUR. Eftersom återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 och de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen dessutom är högre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Danmark bör det ekonomiska bidrag som tilldelas för Danmarks återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Danmark.

- (56) I enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 ska beräkningen av det högsta ekonomiska bidraget för Danmark uppdateras senast den 30 juni 2022. I enlighet med artikel 23.1 i den förordningen bör därmed ett belopp för Danmark som inte överstiger det högsta ekonomiska bidrag som avses i artikel 11.1 a i den förordningen göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. När det högsta ekonomiska bidraget har uppdaterats bör rådet, på förslag från kommissionen, om nödvändigt och utan onödigt dröjsmål ändra detta beslut så att det inbegriper det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 11.2 i den förordningen.
- (56) Det stöd som ska tillhandahållas kommer att finansieras genom att kommissionen lånar upp medel på unionens vägnar på grundval av artikel 5 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053<sup>1</sup>. Stödet bör betalas ut i delbetalningar när Danmark på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen.
- (57) Danmark har begärt att 13 % av det ekonomiska bidraget ska betalas ut i form av förfinansiering. Förfinansieringen bör göras tillgänglig för Danmark med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, det avtal som föreskrivs i artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241 (*finansieringsavtalet*).

---

<sup>1</sup> Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424, 15.12.2020, s. 1).

- (57) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

## *Artikel 1*

### *Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen*

Bedömningen av Danmarks återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns härmed. Reformen och investeringsprojektet i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.

*Artikel 2*  
*Ekonomiskt bidrag*

1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 1 551 401 105 EUR tillgängligt för Danmark<sup>1</sup>. Ett belopp på 1 302 852 547 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. Om den uppdatering som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett uppdaterat högsta ekonomiska bidrag för Danmark som är lika med eller högre än 1 551 401 105 EUR ska ett ytterligare belopp på 248 548 558 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023. Om den uppdatering som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett uppdaterat högsta ekonomiska bidrag för Danmark som är lägre än 1 551 401 105 EUR ska skillnaden mellan det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget och beloppet på 1 302 852 547 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande i enlighet med förfarandet i artikel 20.8 i förordning (EU) 2021/241 från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.

---

<sup>1</sup> Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Danmarks proportionella andel av de utgifter som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Danmark i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Ett belopp om 201 682 144 EUR, motsvarande 13 % av det ekonomiska bidraget, ska göras tillgängligt i form av förfinansiering. Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.
3. Förfinansieringen ska verkställas med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, finansieringsavtalet. Förfinansieringen ska räknas av genom proportionella avdrag från delbetalningarna.
4. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med finansieringsavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Danmark på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. För att vara berättigad till utbetalning, ska Danmark uppnå delmålen och målen senast den 31 augusti 2026, med förbehåll för ikraftträdandet av de rättsliga åtaganden som avses i punkt 1.

*Artikel 3*

*Adressat*

Detta beslut riktar sig till Konungariket Danmark.

Utfärdat i

*På rådets vägnar*

*Ordförande*

---