



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 6 iulie 2021
(OR. en)

10154/21

**Dosar interinstituțional:
2021/0158 (NLE)**

**ECOFIN 639
CADREFIN 334
UEM 174
FIN 515**

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de aprobare a
evaluării planului de redresare și reziliență al Danemarcei

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Danemarcei

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

întrucât:

- (1) Pandemia de COVID-19 a avut un impact perturbator asupra economiei Danemarcei. În 2019, produsul intern brut (PIB) pe cap de locuitor al Danemarcei a fost de 172 % din media Uniunii. Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2021, PIB-ul real al Danemarcei a scăzut cu 2,7 % în 2020, preconizându-se înregistrarea unei creșteri cumulate de 0,1 % a acestuia în 2020 și 2021. Printre aspectele de lungă durată care au impact asupra performanței economice pe termen mediu se numără piața muncii funcțională, industria prelucrătoare puternică și orientată spre export, precum și serviciile sociale dezvoltate. Deși nivelul productivității din economia daneză rămâne printre cele mai ridicate din Uniune, creșterea productivității este lentă de mai mult timp, în special în sectorul serviciilor orientat către piața internă. În scopul promovării unei creșteri durabile și favorabile incluziunii în Danemarca, este în continuare esențială asigurarea ofertei de forță de muncă în această perioadă de schimbări demografice și tehnologice, precum și remedierea deficitului de forță de muncă, în special de lucrători calificați și de specialiști în TIC.

- (2) La 9 iulie 2019 și la 20 iulie 2020, Consiliul a adresat recomandări Danemarcei în contextul semestrului european. În special, Consiliul a recomandat Danemarcei să ia toate măsurile necesare pentru a combate în mod eficace pandemia, a realiza poziții bugetare prudente pe termen mediu și a asigura sustenabilitatea datoriei, majorând, în același timp, investițiile. Consiliul a recomandat, de asemenea, ca Danemarca să sporească reziliența sistemului său de sănătate. Pentru a favoriza redresarea economică, s-a recomandat ca proiectele de investiții publice mature să fie concentrate la începutul perioadei și să se promoveze investițiile private. Consiliul a recomandat, de asemenea, ca Danemarca să își direcționeze cu prioritate investițiile către tranziția verde și tranziția digitală, în special către producția și utilizarea energiei în mod curat și eficient, transportul durabil, precum și către cercetare și inovare, inclusiv cu obiectivul de a extinde baza de inovare. În fine, Consiliul a recomandat ca Danemarca să își îmbunătățească eficacitatea supravegherii în materie de combatere a spălării banilor și să asigure punerea în aplicare eficace a cadrului său de combatere a spălării banilor. În urma evaluării progreselor înregistrate în vederea punerii în aplicare a respectivelor recomandări specifice la momentul transmiterii planului de redresare și reziliență (PRR), Comisia constată că Danemarca a realizat progrese substanțiale în ceea ce privește recomandarea de a lua toate măsurile necesare pentru a combate în mod eficace pandemia, a realiza poziții bugetare prudente pe termen mediu și a asigura sustenabilitatea datoriei, majorând, în același timp, investițiile. Danemarca a înregistrat unele progrese în privința recomandării de a îmbunătăți reziliența sistemului său de sănătate. Același lucru este valabil și în cazul recomandării ca proiectele de investiții publice mature să fie concentrate la începutul perioadei și să se promoveze investițiile private pentru a stimula redresarea economică, precum și în ceea ce privește recomandarea de a direcționa cu prioritate investițiile către tranziția verde și tranziția digitală, în special către producția și utilizarea energiei în mod curat și eficient, transportul durabil, precum și către cercetare și inovare. S-au constatat unele progrese în legătură cu obiectivul de extindere a bazei de inovare. Comisia constată că Danemarca a făcut unele progrese în ceea ce privește îmbunătățirea eficacității supravegherii în materie de combatere a spălării banilor și aplicarea eficace a cadrului său de combatere a spălării banilor.

- (3) La 30 aprilie 2021, Danemarca a transmis Comisiei PRR său național, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. Transmiterea respectivă a avut loc în urma unui proces de consultare care s-a desfășurat în conformitate cu cadrul juridic național și la care au participat autoritățile locale și regionale, partenerii sociali și alte părți interesate relevante. Asumarea la nivel național a PRR stă la baza implementării cu succes a acestora, a impactului de durată la nivel național și a credibilității acestora la nivel european. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența PRR al Danemarcei, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.
- (4) PRR ar trebui să urmărească obiectivele generale ale Mecanismului de redresare și reziliență instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 (denumit în continuare „mecanismul”) și ale Instrumentului de redresare al Uniunii Europene instituit prin Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului¹ pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19. Acestea ar trebui să promoveze coeziunea economică, socială și teritorială a Uniunii prin contribuția la cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241.

¹ Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19 (JO L 433I, 22.12.2020, p. 2).

- (5) Implementarea PRR ale statelor membre va constitui un efort coordonat care implică reforme și investiții în întreaga Uniune. Prin punerea în aplicare coordonată și simultană și prin implementarea proiectelor transfrontaliere și multinaționale, astfel de reforme și investiții se vor consolida reciproc și vor genera efecte de propagare pozitive în Uniune. Prin urmare, aproximativ o treime din impactul mecanismului asupra creșterii și a creării de locuri de muncă în statele membre va rezulta din efectele de propagare din alte state membre.

Un răspuns echilibrat care să contribuie la cei șase piloni

- (6) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.1 din anexa V la regulamentul menționat, PRR al Danemarcei reprezintă în mare măsură (nota A) un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod adecvat la situația economică și socială, contribuind astfel în mod corespunzător la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din regulamentul menționat, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă Danemarca și de alocarea financiară care i-a fost atribuită.

- (7) Conform articolului 3 din Regulamentul (UE) 2021/241, domeniul de aplicare al mecanismului ar trebui să vizeze domenii de politică de importanță europeană structurate pe șase piloni: (a) tranziția verde; (b) transformarea digitală; (c) creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, inclusiv coeziune economică, locuri de muncă, productivitate, competitivitate, cercetare, dezvoltare și inovare, precum și o piață internă funcțională, cu întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri) puternice; (d) coeziune socială și teritorială; (e) sănătate și reziliență economică, socială și instituțională, având drept scop, printre altele, creșterea nivelului de pregătire pentru situații de criză și a capacității de reacție la criză și (f) politici pentru generația următoare, copii și tineret, cum ar fi educația și competențele.
- (8) PRR include măsuri care contribuie la toți cei șase piloni, iar un număr semnificativ de componente ale PRR abordează mai mulți piloni în același timp. Astfel, se asigură faptul că fiecare pilon este abordat în mod cuprinzător și coerent. În plus, având în vedere provocările specifice cu care se confruntă Danemarca, atenția deosebită acordată tranziției verzi, precum și creșterii inteligente, durabile și favorabile incluziunii, împreună cu ponderarea globală la nivelul tuturor pilonilor, PRR oferă în mare măsură un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod adecvat la situația economică și socială.
- (9) PRR de redresare și reziliență constituie un răspuns echilibrat, coerent și ambițios la provocările cu care se confruntă Danemarca și abordează în mod eficace principalele provocări legate de redresare și de reziliența viitoare, în special dubla tranziție verde și digitală și consolidarea biodiversității. Se preconizează că stimularea creșterii economice și a creării de locuri de muncă, precum și consolidarea sistemului de sănătate vor contribui la o societate mai rezilientă și mai coezivă.

- (10) PRR pune un accent puternic pe tranziția verde, cuprinzând măsuri legate de energie și climă în cinci dintre cele șapte componente. Printre măsuri se numără punerea în aplicare a unei reforme fiscale ecologice și promovarea investițiilor în eficiența energetică, în transportul rutier durabil, în agricultură și în cercetarea și dezvoltarea ecologică. PRR abordează provocările legate de digitalizare din mai multe domenii, cum ar fi crearea unei noi strategii digitale naționale, sprijinirea investițiilor efectuate IMM-uri în digitalizare, extinderea acoperirii de bandă largă în mediul rural și continuarea digitalizării sectorului asistenței medicale. Se preconizează că regimurile fiscale generale vor stimula avansarea investițiilor legate de tranziția verde, de tranziția digitală și de C&D, în timp ce reforma fiscală ecologică va accelera tranziția verde.
- (11) Toate măsurile care stau la baza componentelor PRR acoperă în mare măsură politici care contribuie la o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, la crearea de locuri de muncă, la competitivitate și la o piață internă funcțională. PRR pune un accent puternic pe cercetare și dezvoltare (C&D), peste 17 % din cheltuielile totale fiind alocate pentru proiecte ecologice de C&D. Se preconizează că investițiile în C&D vor avea un efect de propagare pozitiv asupra productivității. Se preconizează că proiectele de construcție avute în vedere în cadrul PRR vor sprijini IMM-urile și locurile de muncă locale, în timp ce schema de sprijin digital a IMM-urilor le va ajuta să depășească barierele din calea investițiilor în soluții noi și avansate în materie de tehnologie și de comerț electronic și a utilizării acestora. Extinderea acoperirii de bandă largă de foarte mare viteză în zonele rurale în care astfel de conexiuni nu au existat anterior are potențialul de a include noi IMM-uri în economia digitală.

Abordarea tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice fiecărei țări

- (12) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor (nota A) identificate în recomandările relevante specifice țării adresate Danemarcei, inclusiv în ceea ce privește aspectele fiscale sau a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european.
- (13) PRR include un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor economice și sociale evidențiate în recomandările specifice adresate Danemarcei de către Consiliu în contextul semestrului european din 2019 și 2020, în special în următoarele domenii: investițiile în măsuri energetice, în măsuri climatice și în digitalizare, reziliența asistenței medicale, precum și cercetarea și dezvoltarea.

- (14) Obiectivul principal al PRR este accelerarea tranziției verzi. O inițiativă esențială în materie de reformă este reforma fiscală ecologică. Într-o primă etapă, reforma fiscală ecologică include o deductibilitate fiscală sporită pentru investiții cu scopul de a stimula întreprinderile să accelereze investițiile verzi, ceea ce se preconizează că va facilita punerea în aplicare a reformei. Într-o a doua etapă, taxele pe energie vor fi majorate începând din 2023 și vor viza conținutul de CO₂ al energiei fosile, oferind astfel un stimulent pentru utilizarea de energie curată și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră. În plus, PRR conține componente specifice care se axează pe îmbunătățirea eficienței energetice pentru gospodării, industrie și clădirile publice, care promovează soluții de transport durabile și care oferă finanțare pentru proiecte ecologice de cercetare și dezvoltare.
- (15) PRR conține mai multe măsuri generale și specifice care favorizează tranziția digitală. De asemenea, se preconizează că schemele de amortizare din cadrul reformei fiscale ecologice vor stimula în mare măsură investițiile în digitalizare. Schemele de subvenții specifice ar trebui să sprijine eforturile de digitalizare ale IMM-urilor și să contribuie la extinderea acoperirii de bandă largă în zone rurale în care aceasta nu era disponibilă anterior. Se preconizează că noua „strategie digitală” a Danemarcei va determina reforme substanțiale cu scopul de a îmbunătăți în continuare rezultatele în materie de digitalizare ale administrației publice – urmărindu-se asigurarea interoperabilității – și de a oferi cetățenilor și întreprinderilor un acces mai bun la sectorul public.

- (16) PRR pune un accent puternic pe C&D, cuprinzând finanțări pentru parteneriate public-privat de C&D care se axează pe tranziția verde și sporind temporar pragul general pentru deductibilitatea fiscală a cercetării și dezvoltării, pentru a stimula astfel de investiții. În plus, se preconizează că aceste măsuri vor stimula mai multe întreprinderi să se implice în activități de C&D, extinzându-se astfel baza de inovare. Se preconizează că parteneriatele de cercetare ecologică vor oferi IMM-urilor noi posibilități de participare la activități de C&D legate de climă și vor promova difuzarea inovării.
- (17) PRR conține măsuri despre care se preconizează că vor spori reziliența sistemului de sănătate. Măsurile includ sprijin logistic și în materie de infrastructură pentru a asigura stocurile de medicamente esențiale, precum și gestionarea situațiilor de urgență și monitorizarea produselor medicale esențiale. Un nivel mai ridicat de digitalizare și o utilizare sporită a telemedicinii ar asigura un acces mai bun și mai echitabil la anumite servicii de asistență medicală. Studiul de cercetare legat de pandemia de COVID-19 ar trebui să analizeze gradul de imunitate și durata acesteia și să stabilească dacă eficacitatea vaccinurilor diferă de la o grupă de populație la alta.
- (18) Se poate considera că recomandările referitoare la răspunsul imediat în materie de politică fiscal-bugetară la pandemie nu intră în domeniul de aplicare al PRR al Danemarcei, în pofida faptului că, în general, Danemarca a răspuns în mod adecvat și suficient la nevoia imediată de a sprijini economia prin mijloace fiscal-bugetare în 2020 și 2021, în conformitate cu clauza derogatorie generală din Pactul de stabilitate și de creștere.

Contribuția la potențialul de creștere, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională

- (19) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.3 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va avea un impact important (nota A) asupra întăririi potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a Danemarcei, contribuind la implementarea Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea și convergența economică, socială și teritorială în cadrul Uniunii.
- (20) Simulările efectuate de serviciile Comisiei arată că PRR, împreună cu celelalte măsuri din cadrul Instrumentului de redresare al Uniunii Europene, are potențialul de a genera, până în 2024, o creștere a PIB-ului Danemarcei cuprinsă între 0,4 % și 0,6 %, fără a include eventualul impact pozitiv al reformelor structurale, care poate fi substanțial. PRR include un pachet ambițios de reforme și investiții menite să abordeze provocările cu care se confruntă această țară și să consolideze reziliența sa economică, instituțională și socială. Se preconizează că măsurile propuse vor consolida competitivitatea și productivitatea Danemarcei prin sprijinirea investițiilor și promovarea C&D, a inovării și a digitalizării. În ansamblu, se preconizează că implementarea PRR va contribui în mod pozitiv la creșterea PIB-ului și a ocupării forței de muncă pe termen scurt și va consolida producția potențială pe termen mediu și mai lung.

- (21) Se preconizează că implementarea PRR va contribui la menținerea unui grad ridicat de coeziune socială prin creșterea ocupării forței de muncă în zonele rurale și prin extinderea serviciilor digitale. Se preconizează că principalele contribuții atât la creștere, cât și la ocuparea forței de muncă vor proveni din avansarea investițiilor în tranziția verde și în tranziția digitală, renovări ale clădirilor legate de eficiența energetică, investiții în transportul durabil, în sectorul agricol și în sectorul de cercetare și dezvoltare. De asemenea, se preconizează că implementarea PRR va contribui la coeziunea socială prin măsuri destinate grupurilor vulnerabile. În plus, se preconizează că impactul pozitiv asupra ocupării forței de muncă va permite o integrare mai bună a persoanelor cu o poziție marginală pe piața forței de muncă, inclusiv pentru persoanele cu educație și formare dobândite într-un context mai puțin formal, pentru lucrătorii proveniți dintr-un context de migrație și pentru persoanele cu handicap. Una dintre măsurile PRR urmărește să ofere grupurilor vulnerabile un acces mai bun și mai echitabil la asistență medicală prin telemedicină.

- (22) Se preconizează că implementarea PRR va avea o contribuție pozitivă la reziliența economică, instituțională și socială a Danemarcei. Reziliența economică este consolidată în special prin schemele de amortizare prevăzute de reforma fiscală ecologică de sprijinire a întreprinderilor, în special a IMM-urilor, precum și de investițiile legate de digitalizare și de C&D. Se preconizează că PRR va îmbunătăți reziliența instituțională prin măsuri privind digitalizarea asistenței medicale, prin sprijin logistic și în materie de infrastructură pentru produsele medicale esențiale și prin reformele și investițiile avute în vedere în administrația publică în cadrul noii strategii digitale. Reziliența socială va fi îmbunătățită prin măsuri care sunt axate pe consolidarea rezilienței sistemului de sănătate sau care contribuie la creșterea gradului de ocupare a forței de muncă. Măsurile vor facilita implementarea Planului de acțiune privind Pilonul european al drepturilor sociale, aprobat la summitul de la Porto din 7 mai 2021, și se preconizează că vor contribui la îmbunătățirea nivelurilor indicatorilor cuprinși în tabloul de bord social.

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

- (23) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.4 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va asigura faptul că nicio măsură de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în PRR nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu (nota A), în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului¹ (principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”).

¹ Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

- (24) În conformitate cu orientarea tehnică furnizată de comunicarea Comisiei intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ» în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”¹, Danemarca a furnizat o justificare conform căreia PRR său nu prejudiciază în mod semnificativ niciun obiectiv de mediu. Acest lucru este valabil, de asemenea, în special pentru componenta legată de eficiența energetică, axată pe înlocuirea centralelor pe păcură și pe gaz cu pompe de căldură electrice. Același lucru este valabil și pentru transportul durabil, în cazul căruia Regulamentul (UE) 2021/241 prevede că ar trebui sprijinite numai activele mobile cu emisii zero sau cu emisii scăzute.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (25) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la regulamentul menționat, PRR conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma alocată pentru măsurile de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 59 % din cuantumul total alocat prin PRR, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din regulamentul menționat, PRR este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030 al Danemarcei. PRR se concentrează în principal pe accelerarea tranziției verzi. Măsurile prevăzute de PRR sunt aliniate la Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030 sau depășesc nivelul de ambiție în ceea ce privește eficiența energetică. Măsurile sunt, de asemenea, aliniate la obiectivul general al Danemarcei de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră cu 70 % până în 2030, comparativ cu 1990, și de a deveni neutră din punct de vedere climatic cel târziu în 2050.

¹ JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

- (26) Cea mai mare inițiativă în materie de reforme a PRR constă în reforma fiscală ecologică, avansarea investițiilor verzi și majorarea taxelor pe energie începând din 2023 pentru a reduce emisiile de gaze cu efect de seră. Componenta conține măsuri de sporire a eficienței energetice a gospodăriilor, a industriei, precum și a clădirilor publice. PRR include reforme și investiții specifice în sectoarele transporturilor și agriculturii, care au cea mai mare contribuție din Danemarca la emisiile generate de sectoarele care nu fac obiectul sistemului de comercializare a certificatelor de emisii. Componenta „transport rutier durabil” cuprinde o reformă privind modificarea impozitării și extinderea sistemului de casare pentru automobilele vechi alimentate cu motorină, precum și măsuri de promovare a unui transport și a unei infrastructuri ecologice. Componenta „tranziția verde a agriculturii și a mediului” cuprinde o reformă care vizează scoaterea temporară din circuitul agricol a terenurilor agricole cu un conținut ridicat de carbon în sol în scopuri climatice și de mediu și prevede investiții pentru promovarea agriculturii ecologice, a inovării și a reabilitării siturilor industriale și a terenurilor contaminate, printre alte acțiuni.
- (27) Atingerea obiectivelor Danemarcei de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră ar trebui să necesite nu numai investiții și reforme semnificative în întreaga economie, ci și noi cercetări și inovații. Componenta „cercetare și dezvoltare ecologică” cuprinde o majorare temporară a deductibilității fiscale a C&D pentru toate întreprinderile pentru a stimula inovarea ecologică, în timp ce parteneriatele de C&D bazate pe misiuni ar trebui să se axeze pe obiective specifice pentru a explora posibilitățile de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră în viitorul apropiat. Un proiect de cercetare privind captarea și stocarea dioxidului de carbon ar trebui să examineze posibilitatea stocării CO₂ în zăcămintele epuizate de petrol și gaze din Marea Nordului, cu potențialul de a stoca CO₂ din alte state membre.

Contribuția la tranziția digitală

- (28) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la regulamentul menționat, PRR conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau care abordează provocările generate de această tranziție. Suma alocată pentru măsurile de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 25 % din suma totală alocată prin PRR, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241.
- (29) PRR cuprinde investiții în digitalizarea întreprinderilor pentru a consolida în special poziția IMM-urilor pe piața unică digitală. În plus, PRR include și măsuri de sporire a nivelului de digitalizare a administrației publice a Danemarcei pentru a răspunde nevoilor în continuă evoluție ale cetățenilor și ale întreprinderilor atunci când interacționează cu administrația publică. Pentru a avansa redresarea economică și a stimula întreprinderile să investească în tehnologii moderne, verzi și digitale, având în vedere creșterea taxei pe emisiile de CO₂, PRR conține și o serie de regimuri fiscale ample care ar trebui să genereze un număr semnificativ de investiții private în tehnologia digitală. Se preconizează că implementarea măsurilor propuse va contribui în mod semnificativ la transformarea digitală.
- (30) Pentru a aborda provocările generate de tranziția digitală, strategia digitală ar trebui să includă măsuri de dezvoltare a competențelor digitale. În fine, pentru o mai mare coerență, PRR conține și investiții pentru implementarea benzii largi de foarte mare viteză în zonele rurale. Se preconizează că implementarea măsurilor propuse va contribui în mod semnificativ la abordarea provocărilor pe care le prezintă tranziția digitală.

Impact de durată

- (31) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.7 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va avea în mare măsură un impact de durată asupra Danemarcei (nota A).
- (32) Se preconizează că implementarea reformelor și investițiilor avute în vedere va determina schimbări structurale de durată în economie. Majorarea taxelor pe energie și introducerea ulterioară a unei taxe uniforme pe emisiile de gaze cu efect de seră ar trebui să contribuie la accelerarea transformării ecologice a economiei, care vizează reducerea permanentă a emisiilor de gaze cu efect de seră. Alte măsuri și investiții sprijină în mod coerent și eficient obiectivul de a realiza tranziția verde a economiei, în special prin concentrarea finanțării asupra sectoarelor cu cele mai mari emisii de gaze cu efect de seră (și anume transporturile și agricultura) și prin îmbunătățirea simultană a eficienței energetice.
- (33) Se preconizează că reformele-cheie prevăzute de PRR vor fi continuate după 2026. Proiectele ambițioase de C&D cuprinse în PRR ar putea avea un impact pozitiv de durată asupra îndeplinirii obiectivelor climatice, în special proiectele de îmbunătățire a captării și stocării dioxidului de carbon. Sistemele de gestionare mai solide pentru consumabilele esențiale din sectorul sănătății ar trebui să contribuie la reziliența pe termen lung a acestui sector. Se preconizează că investițiile legate de digitalizare și punerea în aplicare a strategiei digitale vor avea un impact de durată prin transformarea digitală accelerată a administrației publice și a IMM-urilor.
- (34) Impactul de durată al PRR poate fi consolidat și prin realizarea de sinergii între PRR și alte programe, inclusiv cele finanțate din fondurile politicii de coeziune.

Monitorizare și implementare

- (35) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.8 din anexa V la regulamentul menționat, măsurile propuse în PRR, inclusiv calendarul, jaloanele și țintele prevăzute și indicatorii aferenți, sunt adecvate (nota A) pentru a asigura monitorizarea și implementarea eficace a PRR. Măsurile constau în două niveluri de control și audit: un nivel central, care se adaugă mecanismelor de control și audit existente, și nivelul descentralizat existent. Ministerul Finanțelor este responsabil cu coordonarea și asigurarea faptului că auditul și controalele privind implementarea PRR sunt solide și funcționale în ministerele de resort.
- (36) Jaloanele și țintele sunt clare și realiste, iar indicatorii propuși pentru aceste jaloane sunt relevanți, acceptabili și fiabili. Jaloanele și țintele PRR al Danemarcei constituie un sistem adecvat de monitorizare a implementării PRR. Mecanismele de verificare, colectarea datelor și responsabilitățile descrise de Danemarca sunt suficient de solide pentru a justifica în mod adecvat cererile de plată după ce jaloanele și țintele vor fi evaluate ca fiind atinse. Datele specifice care vor fi colectate din proiecte sunt date referitoare la destinatarul/beneficiarul final, contractanți și subcontractanți. Scopul colectării acestor date este de a obține cunoștințe legate în mod specific de riscurile „reputaționale” și „de concentrare”.

- (37) Jaloanele și țintele sunt, de asemenea, relevante pentru măsurile eligibile în conformitate cu articolul 17 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241. Efectele juridice în curs sunt reflectate la articolul 24 alineatul (3), precum și la articolul 24 alineatul (2) din regulamentul menționat, care, în vederea justificării unei cereri de plată, impune atingerea jaloanelor și a țintelor pentru astfel de măsuri.
- (38) Statele membre ar trebui să se asigure că sprijinul financiar acordat în cadrul mecanismului este comunicat și recunoscut în conformitate cu articolul 34 din Regulamentul (UE) 2021/241. Se poate solicita sprijin tehnic în cadrul Instrumentului de sprijin tehnic instituit prin Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului¹ pentru a asista statele membre în procesul de implementare a PRR ale acestora.

Stabilirea costurilor

- (39) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la regulamentul menționat, justificarea furnizată în PRR cu privire la costul total estimat al PRR este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și proporțională cu impactul economic și social național preconizat.
- (40) Danemarca a furnizat estimări ale costurilor pentru toate măsurile din cele șapte componente ale PRR. Estimările oferă o idee privind elementele și factorii de cost. În unele cazuri, acestea se bazează pe măsuri de politică anterioare similare, pe cercetare și pe alte surse. Cele mai mari elemente de cost se bazează pe simulări macroeconomice. Unele elemente de cost sunt însoțite de o documentație incompletă, cum ar fi contracte, prețuri unitare sau ipoteze.

¹ Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic (JO L 57, 18.2.2021, p. 1).

- (41) Danemarca a furnizat estimări ale costurilor pentru toate măsurile de investiții din PRR. Costurile măsurilor fiscale generale, cum ar fi schemele de amortizare din cadrul reformei fiscale ecologice și sistemul de deducere fiscală pentru C&D, au fost estimate pe baza unor modele. În cazul investițiilor pentru care au existat măsuri similare în trecut, cum ar fi măsuri de asigurare a eficienței energetice sau sprijin pentru digitalizarea IMM-urilor, estimările costurilor au fost clar precizate și metodologia utilizată a putut fi clar identificată. În cazul reformelor, cum ar fi noua strategie digitală, sau în cazul măsurilor noi, cum ar fi proiectele de cercetare și dezvoltare bazate pe misiuni, sau în cazul măsurilor fără scheme anterioare similare, estimările costurilor au fost mai puțin elaborate. În fine, quantumul costurilor totale estimate ale PRR este conform cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și proporțional cu impactul economic și social național preconizat.

Protecția intereselor financiare ale Uniunii

- (42) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.10 din anexa V la regulamentul menționat, măsurile propuse în PRR sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese la utilizarea fondurilor puse la dispoziție în temeiul regulamentului menționat și se preconizează că măsurile respective vor asigura evitarea dublei finanțări în temeiul regulamentului menționat și în cadrul altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente pentru a promova și a asigura respectarea dreptului Uniunii, inclusiv pentru a preveni, a depista și a corecta corupția, fraudă și conflictele de interese, precum și pentru a proteja bugetul Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului¹.

¹ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 433I, 22.12.2020, p. 1).

- (43) PRR este însoțit de măsuri satisfăcătoare de implementare, inclusiv de măsuri de salvagardare cuprinzătoare în ceea ce privește controlul și auditul. Ministerul Finanțelor ar trebui să fie responsabilul general pentru implementarea PRR și ar trebui să facă apel la alte ministere pentru aspectele operaționale și administrative ale PRR. În cadrul Ministerului Finanțelor, Oficiul de Audit și Supraveghere (OAS) are responsabilitatea de a efectua controale în ceea ce privește utilizarea fondurilor de către ministere, precum și documentarea și îndeplinirea țintelor și a jaloanelor.
- (44) PRR al Danemarcei precizează procedurile instituite pentru a asigura conformitatea cu legislația aplicabilă a Uniunii și cu legislația națională aplicabilă pe tot parcursul punerii în aplicare a măsurilor. În ansamblu, sistemul de control și alte măsuri relevante, inclusiv pentru colectarea și punerea la dispoziție a datelor privind beneficiarii finali, sunt adecvate în ceea ce privește prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese la utilizarea fondurilor în temeiul Regulamentului (UE) 2021/241 și pentru a evita dubla finanțare în temeiul regulamentului respectiv și al altor programe ale Uniunii. Fiecare dintre cele nouă ministere de resort care urmează să fie implicate în punerea în aplicare a componentelor ar trebui să depună o declarație de gestiune privind PRR la Oficiul de Audit și Supraveghere, care efectuează controale și asigură supravegherea.
- (45) Sistemul de control intern descris în PRR al Danemarcei prezintă un proces și o structură solide, în care rolurile și responsabilitățile sunt clar definite, iar funcțiile de control relevante sunt separate în mod corespunzător. Sistemul de control și celelalte măsuri relevante, inclusiv pentru colectarea și punerea la dispoziție a datelor privind destinatarii finali, sunt adecvate. Danemarca a indicat introducerea sistemului ARACHNE pentru a completa utilizarea sistemelor naționale în ceea ce privește anumite cerințe ale PRR.

Coerența PRR

- (46) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.11 din anexa V la regulamentul menționat, PRR conține în mare măsură (nota A) măsuri pentru implementarea reformelor și a proiectelor de investiții publice care reprezintă acțiuni coerente.
- (47) PRR al Danemarcei este caracterizat de o viziune consecventă privind utilizarea redresării ca pârghie pentru accelerarea tranziției verzi, iar componentele și măsurile individuale sunt coerente între ele. Reformele și investițiile din fiecare componentă sunt coerente și se consolidează reciproc, iar între componente există sinergii și complementarități. Niciuna dintre măsurile propuse în cadrul unei componente nu contrazice și nu subminează eficacitatea celorlalte măsuri și nu s-au constatat neconcordanțe sau contradicții între diferitele componente.

Egalitate

- (48) PRR conține măsuri despre care se preconizează că vor ajuta Danemarca să abordeze provocările prezentate de egalitatea de gen și de egalitatea de șanse pentru toți. Printre acestea se numără măsuri de promovare a utilizării soluțiilor digitale în sectorul asistenței medicale, cum ar fi consultațiile video, care ar trebui să sprijine accesul grupurilor vulnerabile la asistență medicală. De asemenea, s-a prevăzut ca echilibrul de gen și diversitatea echipelor de cercetare să fie incluse în evaluarea globală a cererilor de finanțare din cadrul schemei de cercetare și dezvoltare ecologică. Se preconizează, de asemenea, ca elemente legate de egalitate să fie integrate în elaborarea noii strategii digitale.

Autoevaluarea securității

- (49) Nu s-a furnizat o autoevaluare a securității, deoarece aceasta nu a fost considerată oportună de către Danemarca, în conformitate cu articolul 18 alineatul (4) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Procesul de consultare

- (50) Conform cadrului juridic național, etapele pregătitoare ale PRR al Danemarcei au fost marcate de un grad substanțial de consultare a partenerilor sociali și a organizațiilor de întreprinderi. În cursul pregătirii PRR, părțile interesate au fost consultate în cadrul „echipelor naționale de redemarare” și al „parteneriatelor climatice”. O serie de inițiative propuse de echipele de redemarare și parteneriatele climatice au fost integrate în inițiative guvernamentale care au fost aprobate ulterior în parlamentul danez.
- (51) Faptul că măsurile care urmează să fie finanțate în temeiul Regulamentului (UE) 2021/241 au fost incluse în bugetul național și în mai multe acorduri politice ample, în special reforma fiscală ecologică și măsurile privind transportul rutier durabil, a asigurat o vizibilitate substanțială în rândul publicului larg interesat de politică. PRR indică un angajament clar al Danemarcei de a-și respecta obligațiile în materie de comunicare prevăzute în regulamentul menționat.
- (52) Pentru a se asigura asumarea responsabilității de către actorii relevanți, este esențial ca pe tot parcursul implementării investițiilor și a reformelor prevăzute în PRR să fie implicate toate autoritățile locale și toate părțile interesate vizate, inclusiv partenerii sociali. Statele membre ar trebui să se asigure că finanțarea acordată în cadrul mecanismului este comunicată și recunoscută printr-o declarație de finanțare.

Evaluare pozitivă

- (53) În urma evaluării pozitive de către Comisie a PRR al Danemarcei, cu constatarea că PRR îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul menționat, prezenta decizie ar trebui să stabilească reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea PRR, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și cuantumul pus la dispoziție de Uniune sub formă de sprijin financiar nerambursabil.

Contribuția financiară

- (54) Costul total estimat al PRR al Danemarcei este de 12 010 000 000 DKK, respectiv 1 615 267 709 EUR, pe baza cursului de schimb de referință al BCE pentru EUR și DKK din 30 aprilie 2021. Acest cuantum se referă exclusiv la cheltuieli și, prin urmare, exclude veniturile preconizate în urma reformei fiscale legate de taxele pe emisii pentru întreprinderi, care au fost estimate de Danemarca la 410 000 000 DKK, respectiv 55 142 361 EUR. Întrucât PRR îndeplinește într-o măsură satisfăcătoare criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241 și, în plus, întrucât cuantumul costurilor totale estimate ale PRR este mai mare decât contribuția financiară maximă disponibilă pentru Danemarca, contribuția financiară alocată PRR al Danemarcei ar trebui să fie egală cu cuantumul total al contribuției financiare disponibile pentru Danemarca.

- (55) În conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculul contribuției financiare maxime pentru Danemarca trebuie actualizat până la 30 iunie 2022. Așadar, în conformitate cu articolul 23 alineatul (1) din regulamentul menționat, un quantum care nu depășește contribuția financiară maximă menționată la articolul 11 alineatul (1) litera (a) din regulamentul ar trebui să fie pus la dispoziția Danemarcei pentru a fi angajat juridic până la 31 decembrie 2022. Dacă va fi necesar, în urma actualizării contribuției financiare maxime, Consiliul, la propunerea Comisiei, ar trebui, fără întârzieri nejustificate, să modifice prezenta decizie pentru a include contribuția financiară maximă actualizată, calculată în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din regulamentul menționat.
- (56) Sprijinul care urmează să fie acordat trebuie finanțat din împrumuturile contractate de către Comisie în numele Uniunii, în temeiul articolului 5 din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului¹. Sprijinul ar trebui să fie plătit în tranșe după ce Danemarca a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea PRR.
- (57) Danemarca a solicitat o prefinanțare de 13 % din contribuția financiară. Quantumul respectiv ar trebui să fie pus la dispoziția Danemarcei sub rezerva intrării în vigoare a acordului prevăzut la articolul 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 (denumit în continuare „acordul de finanțare”) și în conformitate cu acesta.

¹ Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom (JO L 424, 15.12.2020, p. 1).

- (58) Prezenta decizie nu ar trebui să aducă atingere rezultatului niciuneia dintre procedurile legate de acordarea de fonduri ale Uniunii în cadrul oricărui program al Uniunii în afară de mecanism sau procedurilor legate de denaturări ale funcționării pieței interne care ar putea fi inițiate, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Decizia nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1
Aprobarea evaluării PRR

Se aprobă evaluarea PRR al Danemarcei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în PRR, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a PRR, inclusiv jaloanele și țintele relevante, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.

Articolul 2
Contribuția financiară

- (1) Uniunea pune la dispoziția Danemarcei o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în cuantum de 1 551 401 105 EUR¹. Un cuantum de 1 302 852 547 EUR se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022. În cazul în care actualizarea prevăzută la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 conduce la o contribuție financiară maximă actualizată pentru Danemarca egală sau mai mare de 1 551 401 105 EUR, se pune la dispoziție un cuantum suplimentar de 248 548 558 EUR pentru a fi angajat din punct de vedere juridic în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023. În cazul în care actualizarea prevăzută la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 conduce la o contribuție financiară maximă actualizată pentru Danemarca mai mică de 1 551 401 105 EUR, diferența dintre contribuția financiară maximă actualizată și cuantumul de 1 302 852 547 EUR este disponibilă pentru a fi angajată din punct de vedere juridic în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023, în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 20 alineatul (8) din Regulamentul (UE) 2021/241.

¹ Acest cuantum corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale a cheltuielilor Danemarcei menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul respectiv.

- (2) Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția Danemarcei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie. Un quantum de 201 682 144 EUR se pune la dispoziție ca plată de prefinanțare, egală cu 13 % din contribuția financiară. Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eşalonate. Quantumul tranșelor depinde de disponibilitatea finanțării.
- (3) Prefinanțarea se eliberează sub rezerva intrării în vigoare a acordului de finanțare și în conformitate cu acesta. Prefinanțarea se lichidează prin deduceri proporționale din tranșele plătite.
- (4) Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul de finanțare este condiționată de disponibilitatea finanțării și de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, care să ateste că Danemarca a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea PRR. Pentru a putea beneficia de sprijinul nerambursabil, Danemarca trebuie să atingă jaloanele și țintele până cel târziu la 31 August 2026, sub rezerva intrării în vigoare a angajamentelor juridice menționate la alineatul (1).

Articolul 3

Destinatar

Prezenta decizie se adresează Regatului Danemarcei.

Adoptată la ...,

Pentru Consiliu

Președintele
