



Συμβούλιο  
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 6 Ιουλίου 2021  
(OR. en)

10154/21

---

---

Διοργανικός φάκελος:  
2021/0158 (NLE)

---

---

ECOFIN 639  
CADREFIN 334  
UEM 174  
FIN 515

#### **ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ**

---

Θέμα: ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Δανίας

---

## ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Δανίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας<sup>1</sup> και ιδίως το άρθρο 20,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

---

<sup>1</sup> ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 17.

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η επιδημική έκρηξη της COVID-19 είχε αρνητικό αντίκτυπο στην οικονομία της Δανίας. Το 2019, το κατά κεφαλήν ακαθάριστο εγχώριο προϊόν (ΑΕΠ) της Δανίας αντιστοιχούσε στο 172 % του ενωσιακού μέσου όρου. Σύμφωνα με τις προβλέψεις της άνοιξης του 2021 της Επιτροπής, το πραγματικό ΑΕΠ της Δανίας μειώθηκε κατά 2,7 % το 2020 και αναμένεται ότι σωρευτικά θα αυξηθεί κατά 0,1 % το 2020 και το 2021. Στις μακροχρόνιες πτυχές με αντίκτυπο στις μεσοπρόθεσμες οικονομικές επιδόσεις περιλαμβάνονται η εύρυθμη λειτουργία της αγοράς εργασίας, ένας ισχυρός μεταποιητικός τομέας με προσανατολισμό στις εξαγωγές, καθώς και η ανάπτυξη των κοινωνικών υπηρεσιών. Ενώ το επίπεδο παραγωγικότητας της δανικής οικονομίας παραμένει μεταξύ των υψηλότερων στην Ένωση, η αύξηση της παραγωγικότητας ήταν υποτονική για παρατεταμένη περίοδο, ιδίως στον τομέα των υπηρεσιών με εγχώριο προσανατολισμό. Η διασφάλιση της προσφοράς εργασίας σε περιόδους δημογραφικών και τεχνολογικών αλλαγών και η αντιμετώπιση των ελλείψεων εργατικού δυναμικού, ιδίως ειδικευμένων εργαζομένων και ειδικών σε θέματα ΤΠΕ, παραμένει καίριας σημασίας για την προώθηση της βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης στη Δανία.

- (2) Στις 9 Ιουλίου 2019 και στις 20 Ιουλίου 2020, το Συμβούλιο απηύθυνε συστάσεις προς τη Δανία στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Ειδικότερα, το Συμβούλιο συνέστησε στη Δανία να λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα για την αποτελεσματική αντιμετώπιση της πανδημίας, την επίτευξη συνετών μεσοπρόθεσμων δημοσιονομικών θέσεων και τη διασφάλιση της βιωσιμότητας του χρέους, με παράλληλη αύξηση των επενδύσεων. Συνέστησε επίσης στη Δανία να βελτιώσει την ανθεκτικότητα του συστήματος υγείας της. Συστήθηκε επίσης η επίσπευση ώριμων έργων δημόσιων επενδύσεων και η προώθηση των ιδιωτικών επενδύσεων για τη στήριξη της οικονομικής ανάκαμψης. Το Συμβούλιο συνέστησε επίσης στη Δανία να εστιάσει τις επενδύσεις στην πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση, ειδικότερα στην καθαρή και αποδοτική παραγωγή και χρήση ενέργειας, στις βιώσιμες μεταφορές, καθώς και στην έρευνα και την καινοτομία, μεταξύ άλλων με στόχο τη διεύρυνση της βάσης καινοτομίας. Τέλος, το Συμβούλιο συνέστησε στη Δανία να βελτιώσει την αποτελεσματικότητα της εποπτείας της για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες και να επιβάλει αποτελεσματικά το πλαίσιο της για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες. Η Επιτροπή, αφού αξιολόγησε την πρόοδο όσον αφορά την εφαρμογή των εν λόγω ειδικών ανά χώρα συστάσεων κατά τον χρόνο υποβολής του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας («ΣΑΑ»), διαπιστώνει ότι η Δανία έχει σημειώσει ουσιαστική πρόοδο όσον αφορά τη σύσταση να λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα για την αποτελεσματική αντιμετώπιση της πανδημίας, την επίτευξη συνετών μεσοπρόθεσμων δημοσιονομικών θέσεων και τη διασφάλιση της βιωσιμότητας του χρέους, με παράλληλη αύξηση των επενδύσεων. Η Δανία σημείωσε κάποια πρόοδο όσον αφορά τη σύσταση για τη βελτίωση της ανθεκτικότητας του συστήματος υγείας της. Το ίδιο ισχύει και για τη σύσταση επίσπευσης των ώριμων έργων δημόσιων επενδύσεων και την προώθηση ιδιωτικών επενδύσεων για τη στήριξη της οικονομικής ανάκαμψης, καθώς και για τη σύσταση να εστιαστούν οι επενδύσεις στην πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση, ιδιαίτερα όσον αφορά την καθαρή και αποδοτική παραγωγή και χρήση ενέργειας, τις βιώσιμες μεταφορές, καθώς και την έρευνα και την καινοτομία. Σημειώθηκε κάποια πρόοδος όσον αφορά τον στόχο της διεύρυνσης της βάσης καινοτομίας. Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι η Δανία έχει σημειώσει κάποια πρόοδο όσον αφορά τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της εποπτείας της για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες και την αποτελεσματική επιβολή του πλαισίου της για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες.

- (3) Στις 30 Απριλίου 2021 η Δανία υπέβαλε στην Επιτροπή το οικείο εθνικό ΣΑΑ, σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Προηγήθηκε διαδικασία διαβούλευσης, η οποία διεξάχθηκε σύμφωνα με το εθνικό νομικό πλαίσιο, με τη συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών αρχών, των κοινωνικών εταίρων και άλλων σχετικών συμφεροντούχων. Η εθνική οικειοποίηση των ΣΑΑ στηρίζει την επιτυχή εφαρμογή τους και τον διαρκή αντίκτυπό τους σε εθνικό επίπεδο και την αξιοπιστία τους σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Δυνάμει του άρθρου 19 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η Επιτροπή αξιολόγησε τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή του ΣΑΑ της Δανίας, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές αξιολόγησης που καθορίζονται στο παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού.
- (4) Τα ΣΑΑ θα πρέπει να επιδιώκουν τους γενικούς στόχους του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 («μηχανισμός») και του Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2020/2094 του Συμβουλίου<sup>1</sup> για τη στήριξη της ανάκαμψης μετά την κρίση της COVID-19. Θα πρέπει να προωθούν την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή της Ένωσης, συμβάλλοντας στους έξι πυλώνες που αναφέρονται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

---

<sup>1</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2020/2094 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, σχετικά με τη θέσπιση Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη στήριξη της ανάκαμψης μετά την κρίση της νόσου COVID-19 (ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 2).

- (5) Η εφαρμογή των ΣΑΑ των κρατών μελών θα αποτελέσει συντονισμένη προσπάθεια που περιλαμβάνει μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις σε ολόκληρη την Ένωση. Μέσω συντονισμένης και ταυτόχρονης εφαρμογής και της υλοποίησης διασυνοριακών και πολυκρατικών έργων, οι εν λόγω μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις θα αλληλενισχύονται και θα παράγουν θετικές δευτερογενείς επιπτώσεις σε ολόκληρη την Ένωση. Ως εκ τούτου, περίπου το ένα τρίτο των επιπτώσεων του μηχανισμού στην ανάπτυξη και στη δημιουργία θέσεων εργασίας στα κράτη μέλη θα προέλθει από δευτερογενείς επιπτώσεις από άλλα κράτη μέλη.

Ισορροπημένη απάντηση που συμβάλλει στους έξι πυλώνες

- (6) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο α) και το παράρτημα V κριτήριο 2.1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ της Δανίας αντιπροσωπεύει, σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α), μια ολοκληρωμένη και επαρκώς ισορροπημένη απάντηση στην οικονομική και κοινωνική κατάσταση και συμβάλλει έτσι κατάλληλα και στους έξι πυλώνες που αναφέρονται στο άρθρο 3 του εν λόγω κανονισμού, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων προκλήσεων και της χρηματοδοτικής κατανομής για τη Δανία.

- (7) Σύμφωνα με το άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το πεδίο εφαρμογής του μηχανισμού πρέπει να αναφέρεται σε τομείς πολιτικής με ευρωπαϊκή σημασία, διαρθρωμένους σε έξι πυλώνες: α) πράσινη μετάβαση, β) ψηφιακός μετασχηματισμός, γ) έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη, με οικονομική συνοχή, απασχόληση, παραγωγικότητα, ανταγωνιστικότητα, έρευνα, ανάπτυξη και καινοτομία, και μια εύρυθμα λειτουργούσα εσωτερική αγορά με ισχυρές μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις («ΜΜΕ»), δ) κοινωνική και εδαφική συνοχή, ε) υγεία και οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα, μεταξύ άλλων με σκοπό την αύξηση της ικανότητας της ετοιμότητας για την αντιμετώπιση κρίσεων και της αντίδρασης σε κρίσεις, και στ) πολιτικές για την επόμενη γενιά, τα παιδιά και τους νέους, όπως η εκπαίδευση και οι δεξιότητες.
- (8) Το ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν και στους έξι πυλώνες, ενώ σημαντικός αριθμός των συνιστωσών του ΣΑΑ αφορούν πολλαπλούς πυλώνες ταυτοχρόνως. Η προσέγγιση αυτή συμβάλλει στη διασφάλιση της ολοκληρωμένης αντιμετώπισης κάθε πυλώνα με συνεκτικό τρόπο. Επιπλέον, δεδομένων των ειδικών προκλήσεων της Δανίας, της ιδιαίτερης έμφασης στην πράσινη μετάβαση καθώς και στην έξυπνη και βιώσιμη ανάπτυξη χωρίς αποκλεισμούς, σε συνδυασμό με τη συνολική στάθμιση σε όλους τους πυλώνες, το ΣΑΑ, σε μεγάλο βαθμό, ανταποκρίνεται ολοκληρωμένα και επαρκώς ισορροπημένα στην οικονομική και κοινωνική κατάσταση.
- (9) Το ΣΑΑ αποτελεί μια ισορροπημένη, συνεκτική και φιλόδοξη απάντηση στις προκλήσεις της Δανίας και αντιμετωπίζει αποτελεσματικά τις βασικές προκλήσεις που συνδέονται με την ανάκαμψη και τη μελλοντική ανθεκτικότητα, κυρίως τη διττή πράσινη και ψηφιακή μετάβαση, με παράλληλη ενίσχυση της βιοποικιλότητας. Η τόνωση της ανάπτυξης και της δημιουργίας θέσεων εργασίας, καθώς και η ενίσχυση του συστήματος ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, αναμένεται να στηρίξουν μια πιο ανθεκτική και συνεκτική κοινωνία.

- (10) Το ΣΑΑ εστιάζει ιδιαίτερα στην πράσινη μετάβαση, με μέτρα που σχετίζονται με την ενέργεια και το κλίμα σε πέντε από τις επτά συνιστώσες. Τα μέτρα περιλαμβάνουν την εφαρμογή μιας πράσινης φορολογικής μεταρρύθμισης, με την προώθηση των επενδύσεων στην ενεργειακή απόδοση, τις βιώσιμες οδικές μεταφορές, τη γεωργία και την πράσινη έρευνα και ανάπτυξη. Το ΣΑΑ αντιμετωπίζει τις ψηφιακές προκλήσεις σε πολλαπλούς τομείς, όπως η δημιουργία μιας νέας εθνικής ψηφιακής στρατηγικής, η στήριξη των επενδύσεων των ΜΜΕ στην ψηφιοποίηση, η επέκταση της ευρυζωνικής κάλυψης στις αγροτικές περιοχές και η επιδίωξη της ψηφιοποίησης του τομέα της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης. Τα γενικά φορολογικά καθεστάτα αναμένεται να παράσχουν κίνητρα για την επίσπευση πράσινων και ψηφιακών επενδύσεων και επενδύσεων στην Ε&Α, ενώ η πράσινη φορολογική μεταρρύθμιση αναμένεται να επιταχύνει την πράσινη μετάβαση.
- (11) Όλα τα μέτρα στα οποία στηρίζονται οι συνιστώσες του ΣΑΑ καλύπτουν εκτενώς τις πολιτικές που συμβάλλουν στην έξυπνη και βιώσιμη ανάπτυξη χωρίς αποκλεισμούς, την απασχόληση, την ανταγωνιστικότητα και την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Το ΣΑΑ εστιάζει σε μεγάλο βαθμό στην έρευνα και την ανάπτυξη («Ε&Α»), καθώς πάνω από το 17 % των συνολικών δαπανών προορίζεται για πράσινα έργα Ε&Α. Οι επενδύσεις σε Ε&Α αναμένεται να έχουν θετικές δευτερογενείς επιπτώσεις στην παραγωγικότητα. Τα κατασκευαστικά έργα που προβλέπονται στο ΣΑΑ αναμένεται να στηρίζουν τις ΜΜΕ και την τοπική απασχόληση, ενώ το σύστημα ψηφιακής στήριξης των ΜΜΕ αναμένεται να τις βοηθήσει να υπερβούν τα εμπόδια στις επενδύσεις και στη χρήση νέων και προηγμένων τεχνολογικών λύσεων και λύσεων ηλεκτρονικού εμπορίου. Η επέκταση της ευρυζωνικής κάλυψης πολύ υψηλών ταχυτήτων σε αγροτικές περιοχές όπου δεν υπήρχαν τέτοιες συνδέσεις στο παρελθόν, έχει τη δυνατότητα να φέρει τις νέες ΜΜΕ στην ψηφιακή οικονομία.

Αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που εντοπίζονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις

- (12) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο β) και το παράρτημα V κριτήριο 2.2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ αναμένεται να συμβάλει στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων (βαθμολόγηση Α) που εντοπίζονται στις σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις που απευθύνονται στη Δανία, συμπεριλαμβανομένων των δημοσιονομικών πτυχών τους ή των προκλήσεων που εντοπίζονται σε άλλα σχετικά έγγραφα που έχουν εγκριθεί επίσημα από την Επιτροπή στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.
- (13) Το ΣΑΑ περιλαμβάνει εκτεταμένη δέσμη αλληλενισχυόμενων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων οι οποίες συμβάλλουν στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των οικονομικών και κοινωνικών προκλήσεων οι οποίες περιγράφονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις που απηύθυνε το Συμβούλιο στη Δανία στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2019 και του 2020, ιδιαίτερα στους τομείς των επενδύσεων για την ενέργεια και το κλίμα και των ψηφιακών επενδύσεων, της ανθεκτικότητας της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, καθώς και της έρευνας και ανάπτυξης.

- (14) Ο κύριος στόχος του ΣΑΑ είναι η επιτάχυνση της πράσινης μετάβασης. Μια βασική μεταρρυθμιστική πρωτοβουλία είναι η πράσινη φορολογική μεταρρύθμιση. Σε πρώτο στάδιο, η πράσινη φορολογική μεταρρύθμιση περιλαμβάνει αυξημένη φορολογική έκπτωση για επενδύσεις, ως κίνητρο στις εταιρείες να επιταχύνουν τις πράσινες επενδύσεις, γεγονός που αναμένεται να διευκολύνει την εφαρμογή της μεταρρύθμισης. Σε δεύτερο στάδιο, οι ενεργειακοί φόροι θα αυξηθούν από το 2023 και θα στοχεύουν στην περιεκτικότητα σε CO<sub>2</sub> της ενέργειας από ορυκτά καύσιμα, παρέχοντας έτσι κίνητρο για τη χρήση καθαρής ενέργειας και τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Επιπλέον, το ΣΑΑ περιλαμβάνει ειδικές συνιστώσες που εστιάζουν στη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης για τα νοικοκυριά, τη βιομηχανία και τα δημόσια κτίρια, στην προώθηση βιώσιμων λύσεων στον τομέα των μεταφορών και στην παροχή χρηματοδότησης για έργα πράσινης έρευνας και ανάπτυξης.
- (15) Το ΣΑΑ περιλαμβάνει διάφορα γενικά και στοχευμένα μέτρα για την προώθηση της ψηφιακής μετάβασης. Τα συστήματα απόσβεσης στο πλαίσιο της πράσινης φορολογικής μεταρρύθμισης αναμένεται επίσης να προωθήσουν σε μεγάλο βαθμό τις ψηφιακές επενδύσεις. Τα στοχευμένα συστήματα επιδοτήσεων θα πρέπει να στηρίζουν τις προσπάθειες ψηφιοποίησης των ΜΜΕ και να συμβάλλουν στην επέκταση της ευρυζωνικής κάλυψης των αγροτικών περιοχών σε περιοχές στις οποίες δεν ήταν προηγουμένως διαθέσιμη. Η νέα «ψηφιακή στρατηγική» της Δανίας αναμένεται να επιφέρει ουσιαστικές μεταρρυθμίσεις για την περαιτέρω βελτίωση των αποτελεσμάτων ψηφιοποίησης της δημόσιας διοίκησης, από την άποψη της διαλειτουργικότητας που θα βελτιώσει την πρόσβαση στον δημόσιο τομέα για πολίτες και επιχειρήσεις.

- (16) Το ΣΑΑ εστιάζει σε μεγάλο βαθμό στην E&A. Περιλαμβάνει χρηματοδότηση για συμπράξεις δημόσιου και ιδιωτικού τομέα στον τομέα της E&A, οι οποίες θα εστιάζουν στην πράσινη μετάβαση, καθώς και προσωρινή αύξηση του γενικού κατώτατου ορίου για τη δυνατότητα φορολογικής έκπτωσης σε έργα έρευνας και ανάπτυξης, με σκοπό την προώθηση των εν λόγω επενδύσεων. Επιπλέον, τα μέτρα αυτά αναμένεται να παράσχουν κίνητρα, ώστε περισσότερες επιχειρήσεις να αναλάβουν δραστηριότητες E&A, με σκοπό τη διεύρυνση της βάσης καινοτομίας. Οι συμπράξεις στον τομέα της πράσινης έρευνας αναμένεται να δημιουργήσουν νέες δυνατότητες συμμετοχής των ΜΜΕ σε δραστηριότητες E&A στον τομέα του κλίματος και να προωθήσουν τη διάδοση της καινοτομίας.
- (17) Το ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα που αναμένεται να αυξήσουν την ανθεκτικότητα του συστήματος ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης. Περιλαμβάνει στήριξη υποδομών και εφοδιαστικής για την εξασφάλιση αποθεμάτων φαρμάκων κρίσιμης σημασίας και τη διαχείριση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης και παρακολούθηση ιατροτεχνολογικών προϊόντων κρίσιμης σημασίας. Η αύξηση της ψηφιοποίησης και η χρήση της τηλεϊατρικής θα διασφαλίσει καλύτερη και δικαιότερη πρόσβαση σε ορισμένες υπηρεσίες ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης. Η ερευνητική μελέτη που σχιζίζεται με την COVID-19 θα πρέπει να εξετάσει τον βαθμό και τη διάρκεια της ανοσίας και να προσδιορίσει κατά πόσον η αποτελεσματικότητα των εμβολίων διαφέρει μεταξύ των διαφόρων πληθυσμιακών ομάδων.
- (18) Οι συστάσεις σχετικά με την άμεση αντίδραση της δημοσιονομικής πολιτικής στην πανδημία μπορεί να θεωρηθεί ότι δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ΣΑΑ της Δανίας, παρά το γεγονός ότι η Δανία έχει γενικά ανταποκριθεί επαρκώς και με τον ενδεδειγμένο τρόπο στην άμεση ανάγκη στήριξης της οικονομίας με δημοσιονομικά μέσα το 2020 και το 2021, σύμφωνα με τη γενική ρήτρα διαφυγής του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης.

Συμβολή στο αναπτυξιακό δυναμικό, τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα

- (19) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο γ) και το παράρτημα V κριτήριο 2.3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ αναμένεται να έχει σημαντικό αντίκτυπο (βαθμολόγηση Α) στην ενίσχυση του αναπτυξιακού δυναμικού, τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα της Δανίας, συμβάλλοντας στην υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, μεταξύ άλλων μέσω της προώθησης πολιτικών για τα παιδιά και τους νέους, και στον μετριασμό του οικονομικού και κοινωνικού αντικτύπου της κρίσης της COVID-19, ενισχύοντας με αυτόν τον τρόπο την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή και τη σύγκλιση στην Ένωση.
- (20) Σύμφωνα με προσομοιώσεις που διενήργησαν οι υπηρεσίες της Επιτροπής, το ΣΑΑ, από κοινού με τα υπόλοιπα μέτρα του Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, έχει τη δυνατότητα να αυξήσει το ΑΕΠ της Δανίας μεταξύ 0,4 % και 0,6 % έως το 2024, χωρίς να συνυπολογίζεται ο πιθανός θετικός αντίκτυπος στις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις, ο οποίος μπορεί να είναι σημαντικός. Το ΣΑΑ περιλαμβάνει φιλόδοξη δέσμη μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων για την αντιμετώπιση των προκλήσεων της χώρας και την ενίσχυση της οικονομικής, θεσμικής και κοινωνικής ανθεκτικότητάς της. Τα προτεινόμενα μέτρα αναμένεται να ενισχύσουν την ανταγωνιστικότητα και την παραγωγικότητα της Δανίας μέσω της στήριξης των επενδύσεων και της προώθησης της έρευνας και ανάπτυξης, της καινοτομίας και της ψηφιοποίησης. Συνολικά, η υλοποίηση του ΣΑΑ αναμένεται να συμβάλει θετικά στην αύξηση του ΑΕΠ και της απασχόλησης βραχυπρόθεσμα και να ενισχύσει τη διαρθρωτική παραγωγή μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα.

- (21) Η υλοποίηση του ΣΑΑ αναμένεται να συμβάλει στη διατήρηση υψηλού βαθμού κοινωνικής συνοχής μέσω της αύξησης της απασχόλησης στις αγροτικές περιοχές και μέσω της επέκτασης των ψηφιακών υπηρεσιών. Οι κύριες συνεισφορές τόσο στην ανάπτυξη όσο και στην απασχόληση αναμένεται να προέλθουν από την επίσπευση των πράσινων και ψηφιακών επενδύσεων, τις ανακαινίσεις κτιρίων που σχετίζονται με την ενεργειακή απόδοση, τις επενδύσεις στις βιώσιμες μεταφορές και στη γεωργία, καθώς και την έρευνα και ανάπτυξη. Η υλοποίηση του ΣΑΑ αναμένεται επίσης να συμβάλει στην κοινωνική συνοχή μέσω μέτρων που απευθύνονται σε ευάλωτες ομάδες. Επιπλέον, ο θετικός αντίκτυπος στην απασχόληση αναμένεται να νελτιώσει την ένταξη ατόμων που βρίσκονται στο περιθώριο της αγοράς εργασίας, συμπεριλαμβανομένων των ατόμων με χαμηλότερο επίπεδο τυπικής εκπαίδευσης και κατάρτισης, των εργαζομένων που προέρχονται από οικογένειες μεταναστών και των ατόμων με αναπηρίες. Ένα από τα μέτρα του ΣΑΑ έχει ως στόχο να εξασφαλίσει στις ευάλωτες ομάδες καλύτερη και πιο ισότιμη πρόσβαση στην ιατροφαρμακευτική περίθαλψη μέσω της τηλεϊατρικής.

- (22) Η υλοποίηση του ΣΑΑ αναμένεται να συμβάλει θετικά στην οικονομική, θεσμική και κοινωνική ανθεκτικότητα της Δανίας. Η οικονομική ανθεκτικότητα ενισχύεται ιδιαίτερα από τα συστήματα απόσβεσης της πράσινης φορολογικής μεταρρύθμισης για τη στήριξη των επιχειρήσεων, ιδιαίτερα των ΜΜΕ, αλλά και από τις επενδύσεις στους τομείς της ψηφιοποίησης και της E&A. Το ΣΑΑ αναμένεται να βελτιώσει τη θεσμική ανθεκτικότητα μέσω μέτρων για την ψηφιοποίηση της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, μέσω της υλικοτεχνικής υποστήριξης και της στήριξης των υποδομών για ιατροτεχνολογικά προϊόντα κρίσιμης σημασίας και μέσω των μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που προβλέπονται στη δημόσια διοίκηση στο πλαίσιο της νέας ψηφιακής στρατηγικής. Η κοινωνική ανθεκτικότητα αναμένεται να βελτιωθεί με μέτρα που εστιάζουν στην ενίσχυση της ανθεκτικότητας του συστήματος ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης ή συμβάλλουν στην αύξηση της απασχόλησης. Τα μέτρα θα συμβάλουν στην υλοποίηση του σχεδίου δράσης για τον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων που εγκρίθηκε στη σύνοδο κορυφής του Πόρτο στις 7 Μαΐου 2021 και αναμένεται να συμβάλουν στη βελτίωση των επιπέδων των δεικτών του κοινωνικού πίνακα αποτελεσμάτων.

#### Μη πρόκληση σημαντικής βλάβης

- (23) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο δ) και το παράρτημα V κριτήριο 2.4 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ αναμένεται να διασφαλίσει ότι κανένα μέτρο για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδυτικών έργων που περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ δεν βλάπτει σημαντικά τους περιβαλλοντικούς στόχους (βαθμολόγηση Α) κατά την έννοια του άρθρου 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου<sup>1</sup> (αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης»).

---

<sup>1</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουνίου 2020, σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου για τη διευκόλυνση των βιώσιμων επενδύσεων και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/2088 (ΕΕ L 198 της 22.6.2020, σ. 13).

- (24) Σύμφωνα με την τεχνική καθοδήγηση που παρέχεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Τεχνική καθοδήγηση σχετικά με την εφαρμογή της αρχής της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης» στο πλαίσιο του κανονισμού για τη θέσπιση του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας»<sup>1</sup>, η Δανία παρείχε αιτιολόγηση ότι το οικείο ΣΑΑ δεν βλάπτει σημαντικά κανέναν περιβαλλοντικό στόχο. Αυτό ισχύει επίσης ιδίως για τη συνιστώσα που σχετίζεται με την ενεργειακή απόδοση, η οποία επικεντρώνεται στην αντικατάσταση των καυστήρων πετρελαίου και των υψικαμίνων αερίου με ηλεκτρικές αντλίες θερμότητας. Το ίδιο ισχύει και για τις βιώσιμες μεταφορές, για τις οποίες θα πρέπει να υποστηρίζονται μόνο κινητά στοιχεία μηδενικών ή χαμηλών εκπομπών βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

Συμβολή στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας

- (25) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ε) και το παράρτημα V κριτήριο 2.5 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας, ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτή. Τα μέτρα για την υποστήριξη των κλιματικών στόχων αντιπροσωπεύουν ποσό που αναλογεί στο 59 % των συνολικών πιστώσεων του ΣΑΑ, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία που ορίζεται στο παράρτημα VI του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Σύμφωνα με το άρθρο 17 του εν λόγω κανονισμού, το ΣΑΑ συνάδει με τις πληροφορίες που περιλαμβάνονται στο εθνικό σχέδιο της Δανίας για την ενέργεια και το κλίμα 2021-2030. Το ΣΑΑ δίνει κυρίως έμφαση στην επιτάχυνση της πράσινης μετάβασης. Τα μέτρα του ΣΑΑ ευθυγραμμίζονται με το εθνικό σχέδιο της Δανίας για την ενέργεια και το κλίμα 2021-2030 ή υπερβαίνουν τις φιλοδοξίες όσον αφορά την ενεργειακή απόδοση. Τα μέτρα εναρμονίζονται επίσης με τον συνολικό στόχο της Δανίας για μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά 70 % έως το 2030, σε σύγκριση με το 1990, και για επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας το αργότερο έως το 2050.

---

<sup>1</sup> ΕΕ C 58 της 18.2.2021, σ. 1.

- (26) Η μεγαλύτερη μεταρρυθμιστική πρωτοβουλία του ΣΑΑ είναι η πράσινη φορολογική μεταρρύθμιση, η επίσπευση των πράσινων επενδύσεων και η αύξηση των ενεργειακών φόρων από το 2023 για τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Η συνιστώσα περιλαμβάνει μέτρα για την αύξηση της ενεργειακής απόδοσης των νοικοκυριών, της βιομηχανίας, καθώς και των δημόσιων κτιρίων. Το ΣΑΑ περιλαμβάνει στοχευμένες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις στους τομείς των μεταφορών και της γεωργίας, οι οποίοι είναι οι δύο τομείς της Δανίας με τη μεγαλύτερη συνεισφορά στις εκπομπές από τομείς που δεν καλύπτονται από το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών. Η συνιστώσα «βιώσιμες οδικές μεταφορές» περιλαμβάνει μεταρρύθμιση για την αλλαγή της φορολογίας και την αύξηση του συστήματος απόσυρσης παλαιών πετρελαιοκίνητων οχημάτων και μέτρα για την προώθηση των πράσινων μεταφορών και υποδομών. Η συνιστώσα «πράσινη μετάβαση της γεωργίας και του περιβάλλοντος» περιλαμβάνει μεταρρύθμιση για την παύση της καλλιέργειας γεωργικών εκτάσεων με υψηλή περιεκτικότητα του εδάφους σε άνθρακα για περιβαλλοντικούς και κλιματικούς σκοπούς και προβλέπει επενδύσεις για την προώθηση της βιολογικής γεωργίας, της καινοτομίας και της αποκατάστασης βιομηχανικών χώρων και μολυσμένου εδάφους, μεταξύ άλλων δράσεων.
- (27) Η επίτευξη των στόχων της Δανίας για τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου δεν θα πρέπει να απαιτεί μόνο σημαντικές επενδύσεις και μεταρρυθμίσεις σε ολόκληρο το εύρος της οικονομίας, αλλά και νέα έρευνα και καινοτομίες. Η συνιστώσα «πράσινη έρευνα και ανάπτυξη» περιλαμβάνει προσωρινή αύξηση της φορολογικής έκπτωσης σε δραστηριότητες έρευνας και ανάπτυξης για όλες τις επιχειρήσεις, ώστε να δοθούν κίνητρα για την πράσινη καινοτομία, ενώ οι συμπράξεις στον τομέα έρευνας και καινοτομίας θα πρέπει να εστιάζουν σε συγκεκριμένους στόχους για τη διερεύνηση πιθανών μειώσεων των αερίων του θερμοκηπίου στο εγγύς μέλλον. Ένα ερευνητικό σχέδιο δέσμευσης και αποθήκευσης άνθρακα θα πρέπει να εξετάσει τη δυνατότητα αποθήκευσης CO<sub>2</sub> σε εξαντλημένα κοιτάσματα πετρελαίου και φυσικού αερίου κάτω από τη Βόρεια Θάλασσα, η οποία έχει τη δυνατότητα αποθήκευσης CO<sub>2</sub> από άλλα κράτη μέλη.

## Συμβολή στην ψηφιακή μετάβαση

- (28) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο στ) και το παράρτημα V κριτήριο 2.6 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην ψηφιακή μετάβαση ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που αυτή θέτει. Τα μέτρα για την υποστήριξη των ψηφιακών στόχων αντιπροσωπεύουν το 25 % των συνολικών πιστώσεων του ΣΑΑ, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία που ορίζεται στο παράρτημα VI του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (29) Το ΣΑΑ περιλαμβάνει επενδύσεις στην ψηφιοποίηση των επιχειρήσεων ιδιαίτερα για την ενίσχυση της θέσης των ΜΜΕ στην ψηφιακή ενιαία αγορά. Επιπλέον, το ΣΑΑ περιλαμβάνει επίσης μέτρα για την αύξηση της ψηφιοποίησης της δημόσιας διοίκησης της χώρας, ώστε να ανταποκρίνεται στις εξελισσόμενες ανάγκες των πολιτών και των επιχειρήσεων όταν αλληλεπιδρούν με τη δημόσια διοίκηση. Για να επισπευσθεί η οικονομική ανάκαμψη και να δοθούν κίνητρα στις επιχειρήσεις ώστε να επενδύσουν σε σύγχρονη, πράσινη και ψηφιακή τεχνολογία ενόψει της αύξησης του φόρου επί των εκπομπών CO<sub>2</sub>, το ΣΑΑ περιλαμβάνει επίσης ορισμένα ευρέα φορολογικά καθεστάτα που αναμένεται να δημιουργήσουν σημαντικό όγκο ιδιωτικών επενδύσεων στην ψηφιακή τεχνολογία. Η εφαρμογή των προβλεπόμενων μέτρων αναμένεται να συμβάλει σημαντικά στον ψηφιακό μετασχηματισμό.
- (30) Για την αντιμετώπιση των προκλήσεων που θέτει η ψηφιακή μετάβαση, η ψηφιακή στρατηγική θα πρέπει να περιλαμβάνει μέτρα για την ανάπτυξη ψηφιακών δεξιοτήτων. Τέλος, για μεγαλύτερη συνοχή, το ΣΑΑ περιλαμβάνει και επενδύσεις για την ανάπτυξη ευρυζωνικών συνδέσεων πολύ υψηλής ταχύτητας στις αγροτικές περιοχές. Η εφαρμογή των προτεινόμενων μέτρων αναμένεται να συμβάλει σημαντικά στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που θέτει η ψηφιακή μετάβαση.

## Διαρκής αντίκτυπος

- (31) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ζ) και το παράρτημα V κριτήριο 2.7 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ αναμένεται να έχει, σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α), διαρκή αντίκτυπο στη Δανία.
- (32) Η εφαρμογή των προβλεπόμενων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων αναμένεται να επιφέρει βαθιές διαρθρωτικές αλλαγές στην οικονομία. Η αύξηση των ενεργειακών φόρων και, στη συνέχεια, η θέσπιση ενιαίου φόρου για τις εκπομπές αερίων αναμένεται να συμβάλουν στην επιτάχυνση του πράσινου μετασχηματισμού της οικονομίας, έτσι ώστε να μειωθούν μόνιμα οι εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου. Άλλα μέτρα και επενδύσεις στηρίζουν τον στόχο της πράσινης μετάβασης της οικονομίας με συνεκτικό και αποτελεσματικό τρόπο, ιδιαίτερα εστιάζοντας τη χρηματοδότηση στους τομείς με τις μεγαλύτερες εκπομπές αερίων θερμοκηπίου (δηλαδή τις μεταφορές και τη γεωργία) και βελτιώνοντας ταυτόχρονα την ενεργειακή απόδοση.
- (33) Οι βασικές μεταρρυθμίσεις του ΣΑΑ αναμένεται να συνεχιστούν μετά το 2026. Τα φιλόδοξα έργα του ΣΑΑ στον τομέα της E&A θα μπορούσαν να έχουν θετικό μακροπρόθεσμο αντίκτυπο στην επίτευξη των κλιματικών στόχων, ιδιαίτερα με τη βελτίωση της δέσμευσης και αποθήκευσης διοξειδίου του άνθρακα. Η ενίσχυση των συστημάτων διαχείρισης των κρίσιμων προμηθειών στον τομέα της υγείας αναμένεται να συμβάλει στη μακροπρόθεσμη ανθεκτικότητα του εν λόγω τομέα. Οι επενδύσεις που σχετίζονται με την ψηφιακή τεχνολογία και η υλοποίηση της ψηφιακής στρατηγικής αναμένεται να έχουν διαρκή αντίκτυπο μέσω της επίσπευσης του ψηφιακού μετασχηματισμού της δημόσιας διοίκησης και των ΜΜΕ της χώρας.
- (34) Ο διαρκής αντίκτυπος του ΣΑΑ μπορεί επίσης να ενισχυθεί με συνέργειες μεταξύ του ΣΑΑ και άλλων προγραμμάτων, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία της πολιτικής συνοχής.

## Παρακολούθηση και εφαρμογή

- (35) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο η) και το παράρτημα V κριτήριο 2.8 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένων του προβλεπόμενου χρονοδιαγράμματος, των ορόσημων και των στόχων και των σχετικών δεικτών, είναι επαρκείς (βαθμολόγηση Α) για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής παρακολούθησης και εφαρμογής του ΣΑΑ. Οι ρυθμίσεις συνίστανται σε δύο επίπεδα λογιστικών και λοιπών ελέγχων: ένα κεντρικό επίπεδο, το οποίο συμπληρώνει τους υφιστάμενους μηχανισμούς λογιστικών και λοιπών ελέγχων, και το υφιστάμενο αποκεντρωμένο επίπεδο. Το Υπουργείο Οικονομικών είναι αρμόδιο για τον συντονισμό και τη διασφάλιση της ορθής και εύρυθμης λειτουργίας των λογιστικών και λοιπών ελέγχων για την εφαρμογή του ΣΑΑ στα αρμόδια υπουργεία.
- (36) Τα ορόσημα και οι στόχοι είναι σαφή και ρεαλιστικά και οι προτεινόμενοι δείκτες για τα εν λόγω ορόσημα είναι συναφείς, αποδεκτοί και άρτιοι. Τα ορόσημα και οι στόχοι του ΣΑΑ της Δανίας αποτελούν κατάλληλο σύστημα για την παρακολούθηση της εφαρμογής του ΣΑΑ. Οι μηχανισμοί επαλήθευσης, η συλλογή δεδομένων και οι αρμοδιότητες που περιγράφουν οι αρχές της Δανίας έχουν αρκετή αξιοπιστία ώστε να αιτιολογούν επαρκώς τα αιτήματα εκταμίευσης, αφότου αξιολογηθεί ότι τα ορόσημα και οι στόχοι έχουν εκπληρωθεί. Τα συγκεκριμένα δεδομένα που θα συλλεχθούν από τα έργα είναι τα δεδομένα για τους τελικούς αποδέκτες/δικαιούχους, τους αναδόχους και τους υπεργολάβους. Η συλλογή αυτών των δεδομένων θα εξυπηρετεί τον σκοπό απόκτησης γνώσεων σχετικά με τους κινδύνους που αφορούν ειδικά κινδύνους «συγκέντρωσης» και «φήμης».

- (37) Τα ορόσημα και οι στόχοι έχουν επίσης σημασία για τα επιλέξιμα μέτρα δυνάμει του άρθρου 17 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Οι τρέχουσες έννομες συνέπειες καταδεικνύονται από το άρθρο 24 παράγραφος 3, καθώς και από το άρθρο 24 παράγραφος 2 του εν λόγω κανονισμού, το οποίο απαιτεί την ολοκλήρωση των οροσήμων και των στόχων για τα μέτρα αυτά ως προϋπόθεση για την υποβολή αιτήματος εκταμίευσης.
- (38) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίσουν ότι η χρηματοδοτική στήριξη στο πλαίσιο του μηχανισμού κοινοποιείται και αναγνωρίζεται σύμφωνα με το άρθρο 34 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Στο πλαίσιο του Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/240 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου<sup>1</sup> μπορεί να ζητηθεί τεχνική υποστήριξη για να βοηθηθούν τα κράτη μέλη στην υλοποίηση των οικείων ΣΑΑ.

#### Υπολογισμός του κόστους

- (39) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο θ) και το παράρτημα V κριτήριο 2.9 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η αιτιολόγηση που παρέχεται στο ΣΑΑ σχετικά με το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του ΣΑΑ είναι, σε μέτριο βαθμό (βαθμολόγηση Β), εύλογη και βάσιμη, σύμφωνη με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και ανάλογη προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.
- (40) Η Δανία έχει υποβάλει εκτιμήσεις κόστους για το σύνολο των μέτρων που περιλαμβάνονται στις επτά συνιστώσες του ΣΑΑ. Οι εκτιμήσεις παρέχουν ορισμένες πληροφορίες σχετικά με τα στοιχεία κόστους και τους παράγοντες διαμόρφωσης του κόστους. Σε ορισμένες περιπτώσεις, βασίζονται σε παρόμοια προηγούμενα μέτρα πολιτικής, σε έρευνα και άλλες πηγές. Τα μεγαλύτερα στοιχεία κόστους βασίζονται σε μακροοικονομικές προσομοιώσεις. Ορισμένα στοιχεία κόστους συνοδεύονται από ελλιπή τεκμηρίωση, όπως συμβάσεις, τιμές μονάδας ή υποθέσεις.

---

<sup>1</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2021/240 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 10ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης (ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 1).

- (41) Η Δανία διαβίβασε εκτιμήσεις κόστους για όλα τα επενδυτικά μέτρα στο ΣΑΑ. Το κόστος των γενικών φορολογικών μέτρων, όπως τα συστήματα απόσβεσης στο πλαίσιο της πράσινης φορολογικής μεταρρύθμισης και το καθεστώς έκπτωσης φόρου για δραστηριότητες E&A, εκτιμήθηκαν με τη χρήση μοντέλων. Για επενδύσεις για τις οποίες υπήρχαν παρόμοια μέτρα στο παρελθόν, όπως μέτρα ενεργειακής απόδοσης ή στήριξη της ψηφιοποίησης των ΜΜΕ, οι εκτιμήσεις κόστους ήταν σαφώς διατυπωμένες και ήταν δυνατόν να προσδιοριστεί με σαφήνεια η μεθοδολογία που χρησιμοποιήθηκε. Στην περίπτωση μεταρρυθμίσεων όπως η νέα ψηφιακή στρατηγική, ή για καινοτόμα μέτρα, όπως έργα έρευνας και ανάπτυξης βάσει αποστολής, ή για μέτρα χωρίς παρόμοια προηγούμενα προγράμματα, οι εκτιμήσεις κόστους ήταν λιγότερο ανεπτυγμένες. Τέλος, το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του ΣΑΑ συνάδει με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και είναι ανάλογο προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.

#### Προστασία οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης

- (42) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ι) και το παράρτημα V κριτήριο 2.10 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο ΣΑΑ είναι επαρκείς (βαθμολόγηση Α) για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων κατά τη χρήση των κονδυλίων που παρέχονται στο πλαίσιο του εν λόγω κανονισμού και οι ρυθμίσεις αναμένεται να αποτρέψουν αποτελεσματικά τη διπλή χρηματοδότηση στο πλαίσιο του εν λόγω κανονισμού και άλλων ενωσιακών προγραμμάτων. Τούτο ισχύει με την επιφύλαξη της εφαρμογής άλλων μέσων και εργαλείων για την προώθηση και την επιβολή της συμμόρφωσης με το ενωσιακό δίκαιο, μεταξύ άλλων για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων, και για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2020, περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης (ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 1).

- (43) Το ΣΑΑ συνοδεύεται από ικανοποιητικά μέτρα εφαρμογής, συμπεριλαμβανομένων ολοκληρωμένων μέτρων διασφάλισης όσον αφορά τους λογιστικούς και λοιπούς ελέγχους. Το Υπουργείο Οικονομικών θα πρέπει να έχει τη γενική αρμοδιότητα για την εφαρμογή του ΣΑΑ και να απαντά εξ ονόματος άλλων υπουργείων για τις επιχειρησιακές και διοικητικές πτυχές του ΣΑΑ. Εντός του Υπουργείου Οικονομικών, η Υπηρεσία Ελέγχου και Εποπτείας (ΥΕΕ) έχει συγκεκριμένο ρόλο, στο πλαίσιο του οποίου θα πρέπει να διενεργεί ελέγχους όσον αφορά την υλοποίηση των κονδυλίων από τα υπουργεία, την τεκμηρίωση και την εκπλήρωση των στόχων και των οροσήμεων.
- (44) Το ΣΑΑ της Δανίας ορίζει τις διαδικασίες που εφαρμόζονται για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με το εφαρμοστέο ενωσιακό και εθνικό δίκαιο, καθ' όλη τη διάρκεια εφαρμογής όλων των μέτρων. Συνολικά, το σύστημα ελέγχου και άλλες σχετικές ρυθμίσεις, μεταξύ άλλων για τη συλλογή και τη διάθεση δεδομένων σχετικά με τους τελικούς δικαιούχους, επαρκούν για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και της σύγκρουσης συμφερόντων κατά τη χρήση των κονδυλίων βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, καθώς και για την αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης στο πλαίσιο του εν λόγω κανονισμού και άλλων προγραμμάτων της Ένωσης. Καθένα από τα εννέα αρμόδια υπουργεία που θα συμμετέχουν στην υλοποίηση των συνιστωσών θα πρέπει να εκδίδει διαχειριστική δήλωση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, με τη διενέργεια ελέγχων και εποπτείας από την Υπηρεσία Λογιστικού Ελέγχου και Εποπτείας.
- (45) Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου που περιγράφεται στο ΣΑΑ της Δανίας χαρακτηρίζεται από άρτια διαδικασία και δομή, όπου οι ρόλοι και οι αρμοδιότητες ορίζονται σαφώς και τα σχετικά καθήκοντα ελέγχου διαχωρίζονται καταλλήλως. Το σύστημα ελέγχων και άλλες σχετικές ρυθμίσεις, μεταξύ άλλων για τη συλλογή και διάθεση στοιχείων στους τελικούς αποδέκτες, είναι επαρκή. Η Δανία ανέφερε τη θέσπιση του συστήματος ARACHNE για τη συμπλήρωση της χρήσης των εθνικών συστημάτων όσον αφορά ορισμένες απαιτήσεις του ΣΑΑ.

## Συνοχή του ΣΑΑ

- (46) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ια) και το παράρτημα V κριτήριο 2.11 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το ΣΑΑ περιλαμβάνει, σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α), μέτρα για την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων και έργων δημόσιων επενδύσεων που αντιπροσωπεύουν συνεκτικές δράσεις.
- (47) Το ΣΑΑ της Δανίας χαρακτηρίζεται από ένα συνεκτικό όραμα για τη χρήση της ανάκαμψης ως μοχλού για την επιτάχυνση της πράσινης μετάβασης, με συνέπεια μεταξύ των συνιστωσών και των επιμέρους μέτρων. Οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις σε κάθε συνιστώσα είναι συνεπείς και αλληλενισχυόμενες, ενώ υπάρχουν συνέργειες και συμπληρωματικότητα μεταξύ των συνιστωσών. Κανένα από τα μέτρα που προτείνονται στο πλαίσιο συνιστώσας δεν αντικρούει ούτε υπονομεύει την αποτελεσματικότητα των άλλων μέτρων, ενώ δεν έχουν εντοπιστεί ανακολουθίες ή αντιφάσεις μεταξύ διαφορετικών συνιστωσών.

## Ισότητα

- (48) Το ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα που αναμένεται να βοηθήσουν τη Δανία να αντιμετωπίσει τις προκλήσεις στον τομέα της ισότητας των φύλων και των ίσων ευκαιριών για όλους. Σε αυτά περιλαμβάνονται μέτρα για την προώθηση της χρήσης ψηφιακών λύσεων στον τομέα της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, όπως εξέταση μέσω βίντεο, τα οποία αναμένεται να στηρίζουν την πρόσβαση ευάλωτων ομάδων στην ιατροφαρμακευτική περίθαλψη. Έχει επίσης ληφθεί μέριμνα για να εξασφαλιστεί ότι η ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων και η ποικιλομορφία των ερευνητικών ομάδων περιλαμβάνονται στη συνολική αξιολόγηση των εφαρμογών του προγράμματος πράσινης έρευνας και ανάπτυξης. Τα ζητήματα ισότητας αναμένεται επίσης να ενσωματωθούν στον σχεδιασμό της νέας ψηφιακής στρατηγικής.

## Αυταξιολόγηση ασφάλειας

- (49) Δεν έχει παρασχεθεί αυταξιολόγηση ασφάλειας, καθώς δεν κρίθηκε σκόπιμη από τη Δανία, σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 4 στοιχείο ζ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

## Διαδικασία διαβούλευσης

- (50) Σύμφωνα με το εθνικό νομικό πλαίσιο, τα προπαρασκευαστικά στάδια του ΣΑΑ της Δανίας χαρακτηρίστηκαν από εκτεταμένες διαβουλεύσεις με τους κοινωνικούς εταίρους και τις επιχειρηματικές οργανώσεις. Κατά την κατάρτιση του ΣΑΑ ζητήθηκε η γνώμη των συμφεροντούχων στο πλαίσιο των εθνικών «ομάδων επανεκκίνησης» και των «συμπράξεων για το κλίμα». Πρωτοβουλίες των ομάδων επανεκκίνησης και των συμπράξεων για το κλίμα ενσωματώθηκαν σε κυβερνητικές πρωτοβουλίες που συμφωνήθηκαν στη συνέχεια στο δανικό κοινοβούλιο.
- (51) Το γεγονός ότι τα έργα που επρόκειτο να χρηματοδοτηθούν στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 συμπεριλήφθηκαν στον εθνικό προϋπολογισμό και σε αρκετές ευρείες πολιτικές συμφωνίες, ιδίως όσον αφορά την πράσινη φορολογική μεταρρύθμιση και τα μέτρα βιώσιμων οδικών μεταφορών, συνεπαγόταν σημαντική προβολή στο ευρύτερο κοινό που ενδιαφέρεται για την πολιτική. Το ΣΑΑ αναφέρει σαφή δέσμευση των αρχών της Δανίας να τηρήσουν τις υποχρεώσεις κοινοποίησης, όπως ορίζονται στον εν λόγω κανονισμό.
- (52) Για να εξασφαλιστεί η οικειοποίηση από τους σχετικούς φορείς, είναι ζωτικής σημασίας να συμμετέχουν όλες οι ενδιαφερόμενες τοπικές αρχές και συμφεροντούχοι, συμπεριλαμβανομένων των κοινωνικών εταίρων, καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησης των επενδύσεων και των μεταρρυθμίσεων που περιλαμβάνει το ΣΑΑ. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι η χρηματοδότηση στο πλαίσιο του μηχανισμού κοινοποιείται και αναγνωρίζεται μέσω δήλωσης χρηματοδότησης.

## Θετική αξιολόγηση

- (53) Μετά τη θετική αξιολόγηση της Επιτροπής σχετικά με το ΣΑΑ της Δανίας, όπου διαπιστώθηκε ότι το ΣΑΑ συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια αξιολόγησης που ορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241, σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 2 και το παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού, η παρούσα απόφαση θα πρέπει να καθορίσει τις μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα που απαιτούνται για την υλοποίηση του ΣΑΑ, τα σχετικά ορόσημα, τους στόχους και τους δείκτες, καθώς και το ποσό που καθίσταται διαθέσιμο από την Ένωση με τη μορφή μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης.

## Χρηματοδοτική συνεισφορά

- (54) Το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του ΣΑΑ της Δανίας ανέρχεται σε 12 010 000 000 DKK, ποσό που ισούται με 1 615 267 709 EUR με βάση τη συναλλαγματική ισοτιμία αναφοράς EUR/DKK της ΕΚΤ την 30ή Απριλίου 2021. Το ποσό αυτό αφορά αποκλειστικά δαπάνες και, ως εκ τούτου, δεν περιλαμβάνει τα αναμενόμενα έσοδα από τη φορολογική μεταρρύθμιση για τους φόρους εκπομπών επί των επιχειρήσεων, που η Δανία εκτιμά σε 410 000 000 DKK, ποσό που ισούται με 55 142 361 EUR. Δεδομένου ότι το ΣΑΑ συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια αξιολόγησης του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και, επιπλέον, το ποσό του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του ΣΑΑ είναι υψηλότερο από τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που διατίθεται για τη Δανία, η χρηματοδοτική συνεισφορά που κατανέμεται στο ΣΑΑ της Δανίας θα πρέπει να ισούται με το συνολικό ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς που διατίθεται για τη Δανία.

- (55) Σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, ο υπολογισμός της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς για τη Δανία πρέπει να επικαιροποιηθεί έως τις 30 Ιουνίου 2022. Ως εκ τούτου, σύμφωνα με το άρθρο 23 παράγραφος 1 του εν λόγω κανονισμού, ποσό που δεν υπερβαίνει τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που αναφέρεται στο άρθρο 11 παράγραφος 1 στοιχείο α) του εν λόγω κανονισμού θα πρέπει να καταστεί διαθέσιμο για τη Δανία για νομική δέσμευση έως την 31η Δεκεμβρίου 2022. Εφόσον είναι αναγκαίο μετά την επικαιροποίηση της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς, το Συμβούλιο, μετά από πρόταση της Επιτροπής, θα πρέπει να τροποποιήσει την παρούσα απόφαση ώστε να συμπεριλάβει την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά, υπολογιζόμενη σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του εν λόγω κανονισμού, χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση.
- (56) Η στήριξη που πρόκειται να παρασχεθεί θα χρηματοδοτηθεί από τη δανειοληψία στην οποία θα προβεί η Επιτροπή εξ ονόματος της Ένωσης με βάση το άρθρο 5 της απόφασης (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 του Συμβουλίου<sup>1</sup>. Η στήριξη θα πρέπει να καταβληθεί σε δόσεις αφού η Δανία έχει εκπληρώσει ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους που έχουν προσδιοριστεί σε σχέση με την υλοποίηση του ΣΑΑ.
- (57) Η Δανία ζήτησε προχρηματοδότηση που αναλογεί στο 13 % της χρηματοδοτικής συνεισφοράς. Το ποσό αυτό θα πρέπει να καταστεί διαθέσιμο στη Δανία με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος της συμφωνίας που προβλέπεται στο άρθρο 23 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 («συμφωνία χρηματοδότησης») και σύμφωνα με αυτήν.

---

<sup>1</sup> Απόφαση (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και για την κατάργηση της απόφασης 2014/335/ΕΕ, Ευρατόμ (ΕΕ L 424 της 15.12.2020, σ. 1).

- (58) Η παρούσα απόφαση δεν θα πρέπει να προδικάζει την έκβαση διαδικασιών σχετικά με τη χορήγηση κονδυλίων της Ένωσης στο πλαίσιο οποιουδήποτε ενωσιακού προγράμματος πλην του μηχανισμού ή διαδικασιών οι οποίες αφορούν στρεβλώσεις της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς και ενδέχεται να κινηθούν, ιδίως βάσει των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης. Δεν απαλλάσσει τα κράτη μέλη από την υποχρέωση να κοινοποιούν στην Επιτροπή, βάσει του άρθρου 108 της Συνθήκης, τις τυχόν χορηγούμενες κρατικές ενισχύσεις,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

## *Άρθρο 1*

### *Έγκριση της αξιολόγησης του ΣΑΑ*

Εγκρίνεται η αξιολόγηση του ΣΑΑ της Δανίας με βάση τα κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Οι μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα στο πλαίσιο του ΣΑΑ, οι ρυθμίσεις και το χρονοδιάγραμμα παρακολούθησης και υλοποίησης του ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών οροσήμων και στόχων, οι σχετικοί δείκτες που σχετίζονται με την εκπλήρωση των προβλεπόμενων οροσήμων και στόχων, καθώς και οι ρυθμίσεις για την παροχή από την Επιτροπή πλήρους πρόσβασης στα σχετικά δεδομένα τεκμηρίωσης καθορίζονται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

*Άρθρο 2*  
*Χρηματοδοτική συνεισφορά*

1. Η Ένωση θέτει στη διάθεση της Δανίας χρηματοδοτική συνεισφορά ύψους 1 551 401 105 EUR με τη μορφή μη επιστρεπτέας στήριξης<sup>1</sup>. Ποσό ύψους 1 302 852 547 EUR διατίθεται για νομική δέσμευση έως την 31η Δεκεμβρίου 2022. Εάν από την επικαιροποίηση που προβλέπεται στο άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 προκύψει επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά για τη Δανία ίση με ή μεγαλύτερη από το ποσό των 1 551 401 105 EUR, διατίθεται επιπλέον ποσό ύψους 248 548 558 EUR για νομική δέσμευση από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023. Εάν από την επικαιροποίηση που προβλέπεται στο άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 προκύψει επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά για τη Δανία μικρότερη από το ποσό των 1 551 401 105 EUR, η διαφορά μεταξύ της επικαιροποιημένης μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς και του ποσού των 1 302 852 547 EUR διατίθεται για νομική δέσμευση σύμφωνα με τη διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 20 παράγραφος 8 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023.

---

<sup>1</sup> Το ποσό αυτό αντιστοιχεί στη χρηματοδοτική κατανομή μετά την αφαίρεση του αναλογικού μεριδίου της Δανίας στις δαπάνες που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία που ορίζεται στο άρθρο 11 του εν λόγω κανονισμού.

2. Η χρηματοδοτική συνεισφορά της Ένωσης διατίθεται από την Επιτροπή στη Δανία σε δόσεις σύμφωνα με το παράρτημα της παρούσας απόφασης. Ποσό ύψους 201 682 144 EUR διατίθεται ως πληρωμή προχρηματοδότησης. Τούτο αντιστοιχεί στο 13 % της χρηματοδοτικής συνεισφοράς. Η προχρηματοδότηση και οι δόσεις μπορούν να εκταμιευθούν από την Επιτροπή εφάπαξ ή σε περισσότερες τμηματικές καταβολές. Το ύψος των τμηματικών καταβολών εξαρτάται από τη διαθεσιμότητα χρηματοδότησης.
3. Η προχρηματοδότηση αποδεσμεύεται με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος της συμφωνίας χρηματοδότησης, και σύμφωνα με αυτήν. Η προχρηματοδότηση εκκαθαρίζεται με αναλογική αφαίρεση από την πληρωμή των δόσεων.
4. Η αποδέσμευση των δόσεων σύμφωνα με τη συμφωνία χρηματοδότησης εξαρτάται από τη διαθέσιμη χρηματοδότηση και από απόφαση της Επιτροπής, η οποία λαμβάνεται σύμφωνα με το άρθρο 24 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, ότι η Δανία έχει εκπληρώσει ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους που έχουν προσδιοριστεί σε σχέση με την υλοποίηση του ΣΑΑ. Για να είναι επιλέξιμη για πληρωμή, η Δανία ολοκληρώνει τα ορόσημα και τους στόχους το αργότερο έως την 31η Αυγούστου 2026, με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος των νομικών δεσμεύσεων που αναφέρονται στην παράγραφο 1.

*Άρθρο 3*  
*Αποδέκτης*

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Βασίλειο της Δανίας.

...

*Για το Συμβούλιο*  
*Ο Πρόεδρος*

---