

Brusel 6. července 2021
(OR. en)

10154/21

**Interinstitucionální spis:
2021/0158 (NLE)**

ECOFIN 639
CADREFIN 334
UEM 174
FIN 515

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY o schválení posouzení plánu pro
oživení a odolnost Dánska

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...

o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Dánska

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na článek 20 tohoto nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozšíření onemocnění COVID-19 mělo na hospodářství Dánska rušivý dopad. V roce 2019 činil v Dánsku hrubý domácí produkt (HDP) na obyvatele 172 % průměru Unie. Podle prognózy Komise z jara 2021 klesl reálný HDP Dánska v roce 2020 o 2,7 % a očekává se, že v letech 2020 a 2021 vzroste kumulativně o 0,1 %. K dlouhodobým aspektům s dopadem na střednědobou hospodářskou výkonnost patří dobře fungující trh práce, silné výrobní odvětví orientované na vývoz a rovněž rozvinuté sociální služby. Zatímco úroveň produktivity v dánské ekonomice zůstává jedna z nejvyšších v Unii, růst produktivity je po dlouhou dobu pomalý, zejména v odvětví služeb orientovaných na domácí trh. K posílení udržitelného a inkluzivního růstu v Dánsku je nadále nezbytně nutné zajistit v době demografických a technologických změn nabídku pracovních sil a řešit jejich nedostatek, zvláště pokud jde o kvalifikované pracovníky a odborníky na informační a komunikační technologie.

- (2) Ve dnech 9. července 2019 a 20. července 2020 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Dánsko. Rada doporučila Dánsku zejména přijmout veškerá nezbytná opatření k účinnému řešení pandemie, dosažení obezřetných střednědobých fiskálních pozic a zajištění udržitelnosti dluhu při současném zvýšení investic. Doporučila také Dánsku zlepšit odolnost svého zdravotnického systému. Na podporu hospodářského oživení bylo doporučeno předsunout veřejné investiční projekty ve vyšší fázi připravenosti a podpořit soukromé investice. Rada Dánsku rovněž doporučila zaměřit investice na zelenou a digitální transformaci, zejména na čistou a účinnou výrobu a využívání energie, na udržitelnou dopravu a na výzkum a inovace, včetně cíle týkajícího se rozšíření inovační základny. Rada také doporučila, aby Dánsko zvýšilo účinnost dohledu zaměřeného na boj proti praní peněz a účinně prosazovalo svůj rámec pro boj proti praní peněz. Po posouzení pokroku při provádění těchto doporučení pro danou zemi v době předložení plánu pro oživení a odolnost (dále jen „plán“) Komise konstatuje, že Dánsko dosáhlo významného pokroku s ohledem na doporučení přijmout veškerá nezbytná opatření k účinnému řešení pandemie, dosažení obezřetných střednědobých fiskálních pozic a zajištění udržitelnosti dluhu při současném zvýšení investic. Co se týká doporučení zlepšit odolnost jeho zdravotnického systému, dosáhlo Dánsko určitého pokroku. Totéž platí pro doporučení předsunout veřejné investiční projekty ve vyšší fázi připravenosti a podpořit soukromé investice, aby se napomohlo hospodářskému oživení, jakož i pro doporučení zaměřit investice na zelenou a digitální transformaci, zejména na čistou a účinnou výrobu a využívání energie, na udržitelnou dopravu a na výzkum a inovace. Určitý pokrok byl zaznamenán s ohledem na cíl týkající se rozšíření inovační základny. Komise konstatuje, že Dánsko učinilo určitý pokrok při zvyšování účinnosti dohledu zaměřeného na boj proti praní peněz a účinném prosazování rámce pro boj proti praní peněz.

- (3) Dne 30. dubna 2021 předložilo Dánsko Komisi svůj plán v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241. Předložení plánu předcházely konzultace s místními a regionálními orgány, sociálními partnery a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami vedené v souladu s vnitrostátním právním rámcem. Vnitrostátní odpovědnost za plány pro oživení a odolnost je základem jejich úspěšného provádění a trvalého dopadu na vnitrostátní úrovni a důvěryhodnosti na evropské úrovni. Podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 posoudila Komise důležitost, účinnost, účelnost a soudržnost dánského plánu v souladu s pokyny pro posuzování uvedenými v příloze V uvedeného nařízení.
- (4) Plány pro oživení a odolnost by měly sledovat obecné cíle Nástroje pro oživení a odolnost, zřízeného nařízením (EU) 2021/241 (dále jen „nástroj“), a Nástroje Evropské unie na podporu oživení, zřízeného nařízením Rady (EU) 2020/2094¹ na podporu oživení po krizi COVID-19. Měly by podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie, a to přispěním k šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.

¹ Nařízení Rady (EU) 2020/2094 ze dne 14. prosince 2020, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi COVID-19 (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 2).

- (5) Provádění plánů členských států bude představovat koordinované úsilí zahrnující reformy a investice v celé Unii. Díky koordinovanému a souběžnému provádění těchto reforem a investic a provádění přeshraničních projektů a projektů pro více zemí se tyto reformy a investice vzájemně posílí a vytvoří pozitivní vedlejší účinky v Unii. Přibližně jedna třetina dopadu nástroje na růst a zaměstnanost v členských státech bude proto pocházet z vnějších efektů ostatních členských států.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

- (6) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a přílohou V kritériem 2.1 nařízení (EU) 2021/241 představuje plán Dánska do velké míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 uvedeného nařízení, a zohledňuje specifické výzvy, jímž Dánsko čelí, a jemu přidělené finanční prostředky.

- (7) Článek 3 nařízení (EU) 2021/241 stanoví, že oblast působnosti nástroje by se měla vztahovat na oblasti politiky evropského významu, které jsou strukturovány do šesti pilířů: a) zelená transformace; b) digitální transformace; c) inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění, včetně hospodářské soudržnosti, pracovních míst, produktivity, konkurenceschopnosti, výzkumu, vývoje a inovací a dobře fungujícího vnitřního trhu se silnými malými a středními podniky; d) sociální a územní soudržnost; e) zdravotnictví a hospodářská, sociální a institucionální odolnost, s cílem mimo jiné zvyšovat připravenost a schopnost reakce na krize, a f) politiky pro příští generaci, děti a mládež, jako je vzdělávání a rozvoj dovedností.
- (8) Plán zahrnuje opatření, která přispívají ke všem šesti pilířům, přičemž se značný počet složek plánu zabývá současně několika pilíři. Tento přístup pomáhá zajistit, aby byl každý pilíř řešen komplexně soudržným způsobem. Vzhledem ke specifickým výzvám Dánska, zvláštěmu zaměření na ekologickou transformaci, jakož i inteligentnímu a udržitelnému růstu podporujícímu začlenění spolu s celkovým poměrem mezi pilíři, plán navíc do značné míry poskytuje komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci.
- (9) Plán představuje vyváženou, soudržnou a ambiciózní odpověď na výzvy Dánska a účinně se zabývá hlavními problémy spojenými s oživením a budoucí odolností, zejména propojuje zelenou a digitální transformaci a současně posiluje biologickou rozmanitost. Očekává se, že stimulace růstu a vytváření pracovních příležitostí a posílení systému zdravotní péče podpoří odolnější a soudržnější společnost.

- (10) Plán se důrazně zaměřuje na zelenou transformaci s opatřeními spojenými s energetikou a klimatem v pěti z celkem sedmi složek. K opatřením patří provedení reformy ekologických daní, podpora investic do energetické účinnosti, udržitelné silniční dopravy, zemědělství a ekologického výzkumu a vývoje. Plán se zabývá výzvami spojenými s digitálními technologiemi v mnoha oblastech, jako je vypracování nové národní digitální strategie, podpora investic malých a středních podniků do digitalizace, rozšíření širokopásmového pokrytí ve venkovských oblastech a úsilí o digitalizaci zdravotnictví. Očekává se, že obecné daňové režimy podnítí předsunutí investic v ekologické a digitální oblasti a v oblasti výzkumu a vývoje, zatímco reforma ekologických daní urychlí dle předpokladů zelenou transformaci.
- (11) Všechna opatření podporující jednotlivé složky plánu se obsáhle zabývají politikami, které přispívají k inteligentnímu a udržitelnému růstu podporujícím začlenění, zaměstnanosti, konkurenceschopnosti a řádně fungujícímu vnitřnímu trhu. Plán věnuje značnou pozornost výzkumu a vývoji, kdy je na zelené projekty v oblasti výzkumu a vývoje vyhrazeno více než 17 % celkových výdajů. Investice do výzkumu a vývoje mají mít podle očekávání pozitivní vedlejší účinek na produktivitu. Stavební projekty zahrnuté v plánu mají dle předpokladů podpořit malé a střední podniky a místní pracovní příležitosti, zatímco u režimu podpory na digitalizaci malých a středních podniků se očekává odstranění překážek investic a využívání nových a pokročilých technologií a řešení v oblasti elektronického obchodu. Rozšíření vysokorychlostního širokopásmového pokrytí venkova na oblasti, v nichž tato spojení dříve neexistovala, může přivést do digitální ekonomiky nové malé a střední podniky.

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

- (12) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a přílohou V kritériem 2.2 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán přispěje k účinnému řešení (hodnocení A) všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro Dánsko, včetně jejich fiskálních aspektů, nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.
- (13) Plán obsahuje rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, jež účinně přispívají k řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních problémů identifikovaných v doporučeních Rady určených Dánsku v rámci evropského semestru v letech 2019 a 2020, zejména v oblastech investic spojených s energetikou, klimatem a digitálními technologiemi, odolnosti systému zdravotní péče a výzkumu a vývoje.

- (14) Hlavním cílem plánu je urychlení zelené transformace. Klíčovou iniciativou v oblasti reforem je reforma ekologických daní. Jako první krok zahrne reforma ekologické daně zvýšenou daňovou odpočitatelnost investic s cílem vytvořit pobídku pro podniky, aby urychlily ekologické investice, což by mělo usnadnit provádění reformy. Jako druhý krok budou od roku 2023 zvýšeny energetické daně, které budou cílit na obsah CO₂ v energii z fosilních paliv, a poskytnou tudíž pobídku k využívání čisté energie a snižování emisí skleníkových plynů. Plán mimoto obsahuje zvláštní složky zaměřující se na zlepšení energetické účinnosti domácností, průmyslu a veřejných budov, na podporu řešení v oblasti udržitelné dopravy a na financování zelených projektů v oblasti výzkumu a vývoje.
- (15) Plán obsahuje řadu obecných a cílených opatření na podporu digitální transformace. Očekává se rovněž, že režimy odpisů v rámci reformy ekologických daní velkou měrou posílí investice do digitálních technologií. Cílené dotační programy by měly podpořit úsilí malých a středních podniků o digitalizaci a pomoci rozšířit širokopásmové pokrytí venkova na oblasti, v nichž dosud není dostupné. Očekává se, že nová digitální strategie Dánska přinese zásadní reformy s cílem dále zlepšit výsledky digitalizace veřejné správy – s ohledem na interoperabilitu, která občanům a podnikům poskytne lepší přístup k veřejnému sektoru.

- (16) Plán věnuje značnou pozornost výzkumu a vývoji. Zahrnuje financování partnerství veřejného a soukromého sektoru v oblasti výzkumu a vývoje se zaměřením na zelenou transformaci, jakož i dočasné zvýšení obecné prahové hodnoty pro daňový odpočet výdajů na výzkum a vývoj na podporu těchto investic. Dále se předpokládá, že tato opatření budou společnosti motivovat k účasti na činnostech v oblasti výzkumu a vývoje, což rozšíří inovační základnu. Partnerství v oblasti ekologického výzkumu mají podle očekávání vytvořit nové příležitosti k účasti malých a středních podniků na činnostech v oblasti výzkumu a vývoje, které jsou spojeny s klimatem, a podporovat šíření inovací.
- (17) Plán obsahuje opatření, od nichž se očekává zvýšení odolnosti systému zdravotní péče. To zahrnuje podporu infrastruktury a logistiky s cílem zajistit zásoby důležitých léčivých přípravků a zvládání mimořádných událostí a sledování kritického zdravotnického vybavení. Větší digitalizace a využívání telemedicíny by zajistily lepší a spravedlivější přístup k určitým službám zdravotní péče. Výzkumná studie v souvislosti s onemocněním COVID-19 by měla přezkoumat míru a dobu trvání imunity a určit, zda se u jednotlivých skupin obyvatel liší účinnost vakcín.
- (18) Lze mít za to, že doporučení týkající se okamžité reakce fiskální politiky na pandemii nespadají do působnosti dánského plánu, a to bez ohledu na skutečnost, že Dánsko obecně přiměřeně a dostatečně reagoval na bezprostřední potřebu podpořit hospodářství v letech 2020 a 2021 fiskálními prostředky v souladu s ustanoveními obecné únikové doložky Paktu o stabilitě a růstu.

Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

- (19) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a přílohou V kritériem 2.3 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán bude mít velký dopad (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Dánska, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.
- (20) Simulace provedené útvary Komise prokazují, že plán může spolu s dalšími opatřeními v rámci Nástroje Evropské unie na podporu oživení do roku 2024 zvýšit HDP Dánska o 0,4 % až 0,6 % bez zahrnutí možného pozitivního dopadu strukturálních reforem, jenž může být značný. Plán obsahuje ambiciózní balíček reforem a investic s cílem řešit problémy země a posílit její hospodářskou, institucionální a sociální odolnost. Očekává se, že navrhovaná opatření posílí konkurenceschopnost Dánska a jeho produktivitu, a to podporou investic a prosazováním výzkumu, vývoje, inovací a digitalizace. Celkově se předpokládá, že z krátkodobého hlediska přispěje provedení plánu kladně k růstu HDP a zaměstnanosti a ve střednědobém a dlouhodobém horizontu posílí potenciální výstupy.

- (21) Provedení plánu by mělo pomoci zachovat vysoký stupeň sociální soudržnosti v důsledku větší zaměstnanosti ve venkovských oblastech a rozšíření digitálních služeb. Očekává se, že hlavní příspěvky k růstu i zaměstnanosti poplynou z předsunutých investic v ekologické a digitální oblasti, renovace budov v souvislosti s energetickou účinností, investic do udržitelné dopravy, zemědělství a výzkumu a vývoje. Provedení plánu přispěje podle očekávání rovněž k sociální soudržnosti prostřednictvím opatření zaměřených na zranitelné skupiny. Dále je očekáván pozitivní dopad na zaměstnanost lepší integrací osob na okraji trhu práce, včetně osob s méně formálním vzděláním a odbornou přípravou, pracovníků z řad migrantů a osob se zdravotním postižením. Jedno z opatření plánu se zaměřuje na zajištění lepšího a spravedlivějšího přístupu zranitelných skupin ke zdravotní péči prostřednictvím telemedicíny.

- (22) Očekává se, že provedení plánu významně přispěje k hospodářské, institucionální a sociální odolnosti Dánska. Ekonomická odolnost je posílena zejména systémy odpisů ekologické daňové reformy, které podporují podniky, zejména malé a střední podniky, jakož i investice související s digitálními technologiemi a výzkumem a vývojem. Plán podle očekávání zlepší institucionální odolnost, a to prostřednictvím opatření týkajících se digitalizace zdravotní péče, prostřednictvím podpory logistiky a infrastruktury pro kritické zdravotnické vybavení a prostřednictvím reforem a investic, které se plánují v rámci veřejné správy na základě nové digitální strategie. Sociální odolnost se zlepší prostřednictvím opatření zaměřených na posílení odolnosti systému zdravotní péče nebo na přispění k vyšší zaměstnanosti. Tato opatření pomohou při provádění akčního plánu evropského pilíře sociálních práv, který byl schválen na summitu v Portu dne 7. května 2021, a očekává se, že přispějí ke zlepšení úrovně ukazatelů srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů.

Zásada „významně nepoškozovat“

- (23) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo (hodnocení A) environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852¹ (zásada „významně nepoškozovat“).

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

- (24) V souladu s oznámením Komise nazvaným „Technické pokyny k uplatňování zásady ‚významně nepoškozovat‘ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“¹, poskytlo Dánsko odůvodnění toho, že plán významně nepoškodí žádný z environmentálních cílů. Tak je tomu zejména u složky týkající se energetické účinnosti, která se zaměřuje na nahrazení olejových hořáků a plynových pecí elektrickými tepelnými čerpadly. Platí to také pro udržitelnou dopravu, s ohledem na niž by na základě nařízení (EU) 2021/241 měl být podpořen pouze mobilní majetek s nulovými nebo nízkými emisemi.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (25) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán opatření, která velkou měrou (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně zachování biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Na opatření podporující cíle v oblasti klimatu připadá částka, která představuje 59 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 uvedeného nařízení je plán v souladu s informacemi obsaženými v dánském vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030. Hlavním cílem plánu je urychlení ekologické transformace. Opatření uvedená v plánu jsou v souladu s dánským vnitrostátním plánem v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030 nebo jej překračují, co se týká cíle v oblasti energetické účinnosti. Opatření jsou rovněž v souladu s celkovým cílem Dánska snížit do roku 2030 emise skleníkových plynů o 70 % (oproti roku 1990) a dosáhnout nejpozději do roku 2050 klimatické neutrality.

¹ Úř. věst. C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (26) Největší iniciativou plánu v oblasti reforem je reforma ekologických daní, předsunutí ekologických investic a zvýšení energetických daní od roku 2023 s cílem snížit emise skleníkových plynů. Složka obsahuje opatření ke zvýšení energetické účinnosti domácností, průmyslu a také veřejných budov. Plán zahrnuje cílené reformy a investice do odvětví dopravy a zemědělství, což jsou v Dánsku dvě odvětví nejvíce přispívající k emisím, pokud jde o odvětví, na něž se nevztahuje systém obchodování s emisemi. Složka týkající se „udržitelné silniční dopravy“ obsahuje reformu za účelem změny zdanění a zvýšení šrotovaného u starých automobilů se vznětovým motorem a opatření na podporu ekologické dopravy a infrastruktury. Složka „zelená transformace zemědělství a životní prostředí“ obsahuje mimo jiná opatření reformu za účelem vynětí zemědělské půdy s vysokým obsahem uhlíku z produkce pro environmentální a klimatické účely a stanoví investice na podporu ekologického zemědělství, inovací a odstranění ekologické zátěže z kontaminovaných průmyslových lokalit a půdy.
- (27) Dosažení cílů Dánska týkajících se snižování emisí skleníkových plynů by mělo vyžadovat nejen významné investice a reformy v rámci celého hospodářství, nýbrž také nový výzkum a inovace. Složka „ekologický výzkum a vývoj“ zahrnuje dočasné zvýšení daňových odpočtů nákladů na výzkum a vývoj u všech společností s cílem podněcovat ekologické inovace, zatímco partnerství v oblasti výzkumu a vývoje s určitým účelem by se měla zaměřit na specifické cíle k přezkumu možného snížení emisí skleníkových plynů v blízké budoucnosti. Výzkumný projekt týkající se zachycování a ukládání uhlíku by měl posoudit možnost ukládání CO₂ ve vyčerpaných ložiscích ropy a zemního plynu v Severním moři s potenciálním ukládáním CO₂ z ostatních členských států.

- (28) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán opatření, která velkou měrou (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Na opatření podporující digitální cíle připadá částka, která představuje 25 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241.
- (29) Plán obsahuje investice do digitalizace podniků, zejména k posílení postavení malých a středních podniků na jednotném digitálním trhu. Zahrnuje taktéž opatření ke zvýšení digitalizace veřejné správy v zemi k uspokojení měnících se potřeb občanů a podniků při jednání s veřejnou správou. K předsunutí finančních prostředků na hospodářské oživení a pro motivaci podniků k investicím do moderních, ekologických a digitálních technologií vzhledem k vyšší dani z emisí CO₂ obsahuje plán také řadu obecných daňových režimů, jež by měly zajistit významný počet soukromých investic do digitálních technologií. Očekává se, že provádění plánovaných opatření významně přispěje k digitální transformaci.
- (30) K řešení výzev, které představuje digitální transformace, by měla digitální strategie zahrnovat opatření k rozvoji digitálních dovedností. V zájmu větší soudržnosti obsahuje plán také investice k zavádění širokopásmového připojení ve venkovských oblastech. Očekává se, že provádění navrhovaných opatření významně napomůže řešení výzev, jež digitální transformace vyvolává.

Trvalý účinek

- (31) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a přílohou V kritériem 2.7 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán bude mít na Dánsko do velké míry (hodnocení A) trvalý účinek.
- (32) Předpokládá se, že provádění plánovaných reforem a investic přinese trvalý strukturální změny v hospodářství. Zvýšení energetických daní (a následné zavedení jednotné daně z emisí skleníkových plynů) by mělo pomoci urychlit zelenou transformaci hospodářství s cílem neustále snižovat emise skleníkových plynů. Uvedený cíl zelené transformace hospodářství soudržným a účinným způsobem podporují další opatření a investice, zejména zaměřením finančních prostředků na odvětví s nejvyššími emisemi skleníkových plynů (tj. dopravu a zemědělství) a současně zvyšováním energetické účinnosti.
- (33) Předpokládá se, že klíčové reformy uvedené v plánu se budou provádět i po roce 2026. Ambiciózní projekty v oblasti výzkumu a vývoje obsažené v plánu by mohly mít trvalý kladný účinek na dosažení cílů v oblasti klimatu, zejména lepší zachycování a ukládání uhlíku. Silnější systémy řízení kritických dodávek ve zdravotnictví by měly přispět k dlouhodobé odolnosti tohoto odvětví. Investice spojené s digitálními technologiemi a zavedení digitální strategie mají mít dle předpokladů trvalý účinek, zejména na urychlení digitální transformace veřejné správy v zemi a malých a středních podniků.
- (34) Trvalý dopad plánu lze rovněž posílit synergiemi mezi plánem a dalšími programy, včetně programů financovaných z fondů politiky soudržnosti.

Sledování a provádění

- (35) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a přílohou V kritériem 2.8 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v plánu, včetně navržených harmonogramů, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů, přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu. Opatření sestávají ze dvou úrovní kontroly a auditu: ústřední úrovně, jež doplňuje existující mechanismy kontroly a auditu, a stávající decentralizované úrovně. Za koordinaci a zajištění řádného a náležitě fungujícího auditu a kontrol provádění plánu v rámci odvětvových ministerstev odpovídá ministerstvo financí.
- (36) Milníky a cíle jsou jasné a věrohodné a navrhované ukazatele pro tyto milníky jsou relevantní, přijatelné a spolehlivé. Milníky a cíle v dánském plánu představují vhodný systém pro sledování provádění plánu. Mechanismy ověřování, sběr údajů a povinnosti popsané Dánskem jsou dostatečně spolehlivé pro náležité odůvodnění žádostí o vyplacení finančních prostředků poté, co byly milníky a cíle vyhodnoceny jako splněné. Konkrétní údaje, které budou z projektů shromážděny, jsou údaje o konečných příjemcích, dodavatelích a subdodavatelích. Shromažďování těchto údajů poslouží k získání znalostí o rizicích, zejména pokud jde o rizika koncentrace a rizika poškození dobré pověsti.

- (37) Milníky a cíle jsou rovněž relevantní pro opatření způsobilá podle čl. 17 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. Přetrvávající právní účinky vyplývají z čl. 24 odst. 3, ale i z čl. 24 odst. 2 uvedeného nařízení, který vyžaduje splnění milníků a cílů pro taková opatření, která odůvodňují žádost o vyplacení prostředků.
- (38) Členské státy by měly zajistit, aby finanční podpora v rámci nástroje byla uznána a bylo o ní informováno v souladu s článkem 34 nařízení (EU) 2021/241. Členské státy mohou v rámci Nástroje pro technickou podporu, zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240¹, požádat o technickou podporu za účelem pomoci při provádění jejich plánu.

Výpočet nákladů

- (39) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu uvedené v plánu ve střední míře (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, je v souladu se zásadou nákladové efektivity a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.
- (40) Dánsko poskytlo odhady nákladů pro všechna opatření v rámci sedmi složek plánu. Odhady poskytují určitou představu o nákladových prvcích a nákladových faktorech. V některých případech se zakládají na podobných předchozích opatřeních politiky, výzkumu a jiných zdrojích. Největší nákladové prvky jsou založeny na makroekonomických simulacích. K některým nákladovým prvkům je přiložena neúplná dokumentace, například smlouvy, jednotkové ceny nebo prognózy.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240 ze dne 10. února 2021, kterým se zavádí Nástroj pro technickou kontrolu (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 1).

- (41) Dánsko poskytlo odhady nákladů pro všechna investiční opatření obsažená v plánu. Náklady na obecná daňová opatření, jako jsou režimy odpisů v rámci reformy ekologických daní a režim daňových odpočtů nákladů na výzkum a vývoj, byly odhadnuty pomocí modelů. U investic, u nichž v minulosti existovala podobná opatření, jako jsou opatření týkající se energetické účinnosti nebo podpora na digitalizaci malých a středních podniků, byly odhady nákladů jasně vysvětleny a bylo možné jednoznačně určit použitou metodiku. V případě reforem, jako je nová digitální strategie, nebo u nových opatření, například projektů v oblasti výzkumu a vývoje s určitým účelem, nebo opatření bez podobných režimů v minulosti byly odhady nákladů rozpracované méně. Odhadované celkové náklady plánu jsou v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

Ochrana finančních zájmů Unie

- (42) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a přílohou V kritériem 2.10 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v plánu přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě tohoto nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů a nástrojů na podporu a prosazování souladu s právem EU, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetu zájmů a ochrany rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (43) Plán je doprovázen uspokojivými prováděcími opatřeními, včetně komplexních ochranných opatření, co se týká kontroly a auditu. Ministerstvo financí by mělo nést celkovou odpovědnost za provádění plánu a mělo by jménem ostatních ministerstev reagovat na operativní a administrativní aspekty plánu. Na ministerstvu financí funguje oddělení auditu a dohledu odpovědné za provádění kontrol žádostí jednotlivých ministerstev o finanční prostředky a příslušné dokumentace a splnění cílů a milníků.
- (44) Dánský plán uvádí postupy, které jsou zavedeny k zajištění souladu s platnými právními předpisy Unie a vnitrostátními právními předpisy během provádění všech opatření. Kontrolní systém a další příslušná opatření, mimo jiné pro shromažďování a zpřístupňování údajů o konečných příjemcích, jsou celkově přiměřené, pokud jde o prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků podle nařízení (EU) 2021/241 a zamezení dvojímu financování podle uvedeného nařízení a jiných programů Unie. Každé z devíti odpovědných odvětvových ministerstev, která se budou podílet na provádění jednotlivých složek, by mělo vydat prohlášení řídicího subjektu v rámci nástroje a oddělení auditu a dohledu by mělo provádět kontroly a zajišťovat dohled.
- (45) Systém vnitřní kontroly popsany v dánském plánu představuje spolehlivý postup a strukturu, kde jsou jasně vymezeny úlohy a odpovědnost a jsou náležitě odděleny příslušné kontrolní funkce. Systém kontroly a další příslušná opatření, včetně opatření o shromažďování a zpřístupňování údajů o konečných příjemcích, jsou přiměřené. S ohledem na určité požadavky plánu zmínilo Dánsko zavedení systému ARACHNE, jenž doplní používání vnitrostátních systémů.

Soudržnost plánu

- (46) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a přílohou V kritériem 2.11 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.
- (47) Plán Dánska se vyznačuje jednotnou vizí, pokud jde o využití oživení jako páky k urychlení zelené transformace, a prokazuje soudržnost mezi složkami a mezi jednotlivými opatřeními. Reformy a investice v jednotlivých složkách jsou konzistentní a vzájemně se posilují a mezi složkami existují synergie a doplňkovost. Žádné z navrhovaných opatření v rámci jedné složky není v rozporu s účinností ostatních složek ani ji neoslabuje a mezi jednotlivými složkami rovněž nebyly zjištěny žádné nesrovnalosti či rozpory.

Rovnost

- (48) Plán obsahuje opatření, která podle očekávání pomohou Dánsku řešit výzvy, které představují rovnost žen a mužů a rovné příležitosti pro všechny. To zahrnuje opatření na podporu využívání digitálních řešení ve zdravotnictví, jako jsou video konzultace, jež by měla podpořit přístup zranitelných skupin ke zdravotní péči. Jsou přijata rovněž ustanovení, která zajistí, aby do celkového hodnocení žádostí v rámci režimu podpory ekologického výzkumu a vývoje byla zahrnuta genderová vyváženost a rozmanitost výzkumných týmů. Aspekty rovnosti mají být dle očekávání začleněny také do návrhu nové digitální strategie.

Vlastní bezpečnostní hodnocení

- (49) V souladu s čl. 18 odst. 4 písm. g) nařízení (EU) 2021/241 nebylo poskytnuto vlastní bezpečnostní hodnocení, neboť je Dánsko nepovažovalo za vhodné.

Konzultační proces

- (50) V souladu s vnitrostátním právním rámcem se přípravné fáze dánského plánu vyznačovaly značnou mírou konzultací se sociálními partnery a obchodními organizacemi. Během přípravy plánu byly zúčastněné strany konzultovány v rámci vnitrostátních „týmů pro restart“ a „partnerství v oblasti klimatu“. Iniciativy pocházející od týmů pro restart a partnerství v oblasti klimatu byly využity ve vládních iniciativách, jež byly následně schváleny v dánském parlamentu.
- (51) Skutečnost, že opatření, která budou financována na základě nařízení (EU) 2021/241, byla zahrnuta do vnitrostátního rozpočtu a řady obecných politických dohod, zejména do reformy ekologických daní a do opatření v oblasti udržitelné silniční dopravy, znamenala jejich značné zviditelnění u široké veřejnosti, jež se zajímá o politiku. Plán uvádí jasný závazek Dánska dodržovat povinnosti týkající se komunikace, jak jsou stanoveny v nařízení.
- (52) Aby se zajistila odpovědnost příslušných aktérů, je nezbytné zapojit všechny dotčené místní orgány a zúčastněné strany, včetně sociálních partnerů, během celého provádění investic a reforem obsažených v plánu. Členské státy by měly zajistit, aby financování v rámci tohoto nástroje bylo uznáno a bylo o něm informováno prostřednictvím prohlášení o financování.

Kladné posouzení

- (53) Na základě kladného posouzení dánského plánu Komisí se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení, by toto rozhodnutí mělo stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Unií ve formě nevratné finanční podpory.

Finanční příspěvek

- (54) Odhadované celkové náklady plánu Dánska činí 12 010 000 000 DKK, což se rovná 1 615 267 709 EUR na základě referenčního směnného kurzu EUR/DKK ke dni 30. dubna 2021 stanoveného Evropskou centrální bankou. Tato částka se týká výhradně výdajů, a nezahrnuje proto očekávané výnosy z daňové reformy související s daněmi z emisí uhlíku podniků, které Dánsko očekává ve výši 410 000 000 DKK, což odpovídá částce 55 142 361 EUR. Jelikož plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241, a vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu je vyšší než maximální finanční příspěvek, který je pro Dánsko k dispozici, měl by se finanční příspěvek přidělený na plán Dánska rovnat celkové částce finančního příspěvku, který je pro Dánsko k dispozici.

- (55) V souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se výpočet maximálního finančního příspěvku pro Dánsko aktualizuje do 30. června 2022. V souladu s čl. 23 odst. 1 uvedeného nařízení by měla být Dánsku nyní poskytnuta částka v rámci právního závazku do 31. prosince 2022, která nepřevyšuje maximální finanční příspěvek podle čl. 11 odst. 1 písm. a) uvedeného nařízení. V návaznosti na aktualizaci maximálního finančního příspěvku by Rada na návrh Komise měla v případě potřeby toto rozhodnutí bez zbytečného odkladu změnit tak, aby zahrnovalo aktualizovaný maximální finanční příspěvek vypočtený v souladu s čl. 11 odst. 2 uvedeného nařízení.
- (56) Poskytovaná podpora bude financována z půjček, které Komise přijímá jménem Unie na základě článku 5 rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053¹. Podpora by měla být vyplacena ve splátkách, jakmile Dánsko uspokojivě splní příslušné mílníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu.
- (57) Dánsko požádalo o předběžné financování ve výši 13 % finančního příspěvku. Tato částka by měla být Dánsku poskytnuta s výhradou vstupu v platnost dohody stanovené v čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 (dále jen „dohoda o financování“) a v souladu s ní.

¹ Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom (Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1).

- (57) Tímto rozhodnutím by neměly být dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě nástroje nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Schválení posouzení plánu

Posouzení plánu Dánska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu, opatření a harmonogram pro monitorování a provádění plánu, včetně příslušných milníků a cílů, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.

Článek 2

Finanční příspěvek

1. Unie poskytne Dánsku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 1 551 401 105 EUR¹. Částka ve výši 1 302 852 547 EUR je k dispozici pro přijetí právního závazku do 31. prosince 2022. Pokud je výsledkem aktualizace uvedené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Dánsko, který se rovná částce 1 551 401 105 EUR nebo je vyšší, bude k dispozici další částka ve výši 248 548 558 EUR pro přijetí právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023. Pokud je výsledkem aktualizace uvedené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Dánsko, který je nižší než částka 1 551 401 105 EUR, bude rozdíl mezi aktualizovaným maximálním finančním příspěvkem a částkou 1 302 852 547 EUR k dispozici pro přijetí právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023 v souladu s postupem stanoveným v čl. 20 odst. 8 nařízení (EU) 2021/241.

¹ Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Dánska na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241, vypočteného s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

2. Finanční příspěvek Unie poskytne Dánsku Komise ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Částka ve výši 201 682 144 EUR se poskytuje jako předběžné financování a je rovna 13 % finančního příspěvku. Komise může vyplatit předběžné financování a splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.
3. Předběžné financování bude uvolněno v závislosti na vstupu dohody o financování v platnost a v souladu s ní. Předběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.
4. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o financování je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise, přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, o tom, že Dánsko uspokojivě splnilo příslušné milníky a cíle, které byly zjištěny v souvislosti s prováděním plánu. S výhradou vstupu právních závazků uvedených v odstavci 1 v platnost musí Dánsko pro to, aby bylo způsobilé pro platbu, splňovat milníky a cíle nejpozději 31. srpna 2026.

Článek 3

Určení

Toto rozhodnutí je určeno Dánskému království.

V ... dne ...

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
