



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 6 юли 2021 г.
(OR. en)

10154/21

Междуинституционално досие:
2021/0158 (NLE)

ECOFIN 639
CADREFIN 334
UEM 174
FIN 515

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Дания

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Дания

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

като има предвид следното:

- (1) Избухването на COVID-19 оказва отрицателно въздействие върху икономиката на Дания. През 2019 г. брутният вътрешен продукт (БВП) на глава от населението на Дания е бил 172 % от средния за Съюза. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2021 г. реалният БВП на Дания е намалял с 2,7 % през 2020 г. и се очаква да се увеличи кумулативно с 0,1 % през 2020 г. и 2021 г. Дългосрочните аспекти, които оказват въздействие върху средносрочните икономически резултати, включват добре функциониращ пазар на труда, силен и ориентиран към износ производствен сектор, както и развити социални услуги. При все че равнището на производителността в датската икономика остава сред най-високите в Съюза, ръстът на производителността е тронав за продължителен период, особено в сектора на услугите, ориентирани към вътрешния пазар. Осигуряването на предлагане на работна ръка в период на демографски и технологични промени и справянето с недостига на работна ръка, по-специално на квалифицирани работници и специалисти в областта на ИКТ, е от ключово значение за насърчаване на устойчивия и приобщаващ растеж в Дания.

- (2) На 9 юли 2019 г. и 20 юли 2020 г. Съветът отправи препоръки към Дания в контекста на европейския семестър. По-специално Съветът препоръча в Дания да се предприемат всички необходими мерки за ефективно справяне с пандемията, постигане на разумни средносрочни фискални позиции и осигуряване на устойчивост на дълга, като същевременно се увеличат инвестициите. Той също така препоръча Дания да подобри устойчивостта на здравната си система. Препоръча се да се даде приоритет на готови за изпълнение публични инвестиционни проекти и да се стимулират частните инвестиции за насърчаване на икономическото възстановяване. Също така Съветът препоръча на Дания инвестициите да се насочат към екологичния и цифровия преход, по-специално към чистото и ефективно производство и използване на енергия, устойчивия транспорт, както и към научни изследвания и иновации, включително с цел да се разшири базата за иновации. Накрая, Съветът препоръча Дания да подобри ефективността на контрола върху изпирането на пари и да прилага ефективно своята рамка за борба с изпирането на пари. След като оцени напредъка в изпълнението на тези специфични за държавата препоръки към момента на представяне на плана за възстановяване и устойчивост („ПВУ“), Комисията констатира, че Дания е постигнала съществен напредък по препоръката за предприемане на всички необходими мерки за ефективно справяне с пандемията, постигане на разумни средносрочни фискални позиции и осигуряване на устойчивост на дълга, като същевременно се увеличават инвестициите. Дания постигна известен напредък по препоръката за подобряване на устойчивостта на своята здравна система. Същото се отнася и за препоръката да се даде приоритет на готови за изпълнение публични инвестиционни проекти и да се насърчат частните инвестиции за насърчаване на икономическото възстановяване, както и по отношение на съсредоточаването на инвестициите върху екологичния и цифровия преход, по-специално върху чистото и ефективно производство и използване на енергия, устойчивия транспорт, както и върху научните изследвания и иновациите. Отбелязан е известен напредък по отношение на целта за разширяване на базата за иновации. Комисията констатира, че Дания е постигнала известен напредък в подобряването на ефективността на контрола върху изпирането на пари и прилага ефективно своята рамка за борба с изпирането на пари.

- (3) На 30 април 2021 г. Дания представи на Комисията своя национален ПВУ в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Това бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, включващи местни и регионални органи, социални партньори и други заинтересовани страни. Националната ангажираност с ПВУ е в основата на тяхното успешно изпълнение и трайно въздействие на национално равнище, както и на надеждността им на европейско равнище. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията направи оценка на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ на Дания в съответствие с насоките за оценка, предвидени в приложение V към посочения регламент.
- (4) ПВУ следва да преследват общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241, („Механизмът“) и на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета¹, за да се подпомогне възстановяването след кризата с COVID-19. Те следва да насърчават икономическото, социалното и териториалното сближаване на Съюза, като допринасят за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

¹ Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета от 14 декември 2020 г. за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата с COVID-19 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 2).

- (5) Изпълнението на ПВУ на държавите членки ще представлява координирано усилие, включващо реформи и инвестиции в целия Съюз. Чрез координираното и едновременно изпълнение, както и изпълнението на трансгранични и многонационални проекти, тези реформи и инвестиции взаимно ще се подсилват и ще порождават положителни странични ефекти в Съюза. Поради това около една трета от въздействието на Механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки ще дойде от странични ефекти от други държави членки.

Уравновесен отговор, допринасящ за шестте стълба

- (6) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.1 към същия регламент, ПВУ представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от посочения регламент, като се вземат предвид специфичните предизвикателства за Дания и разпределените ѝ финансови средства.

- (7) В член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241 се предвижда, че обхватът на прилагане на Механизма се отнася до областите на политиката от европейско значение, структурирани в шест стълба: а) екологичен преход; б) цифрова трансформация; в) интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, включително икономическо сближаване, работни места, производителност, конкурентоспособност, научни изследвания, развитие и иновации, както и добре функциониращ вътрешен пазар със силни малки и средни предприятия (МСП); г) социално и териториално сближаване; д) здравеопазване, икономическа, социална и институционална устойчивост, с цел, *inter alia*, увеличаване на капацитета за реагиране при кризи и готовността за действия при кризи; и ж) политики за следващото поколение, децата и младите хора, като например образование и умения.
- (8) ПВУ включва мерки, които допринасят за всичките шест стълба, като значителен брой от компонентите на ПВУ са насочени към множество стълбове едновременно. Подобен подход способства да се гарантира, че всеки стълб е третиран изчерпателно по последователен начин. Освен това, като се имат предвид специфичните предизвикателства пред Дания, особеното внимание към екологичния преход, както и върху интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, заедно с общата тежест между стълбовете, ПВУ предоставя до голяма степен всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и социалното положение.
- (9) ПВУ представлява уравновесен, последователен и амбициозен отговор на предизвикателствата пред Дания и ефективно третира ключовите предизвикателства, свързани с възстановяването и бъдещата устойчивост, по-специално с двойния екологичен и цифров преход, като същевременно укрепва биологичното разнообразие. Очаква се стимулирането на растежа и създаването на работни места, както и укрепването на системата на здравеопазването, да подкрепят едно по-устойчиво и сплотено общество.

- (10) ПВУ е силно съсредоточен върху екологичния преход с мерки, свързани с енергетиката и климата, в пет от седем компонента. Мерките включват извършване на екологосъобразна данъчна реформа, насърчаване на инвестициите в енергийната ефективност, устойчивия автомобилен транспорт, земеделието и екологосъобразната научноизследователска и развойна дейност. В ПВУ се разглеждат свързаните с цифровите технологии предизвикателства в множество области, като например създаването на нова цифрова стратегия, подкрепата за инвестициите на МСП в цифровизацията, разширяването на покритието с ширококолов достъп в селските райони и извършването на цифровизация на сектора на здравеопазването. Очаква се общите данъчни схеми да стимулират даването на предимство на екологичните, цифровите и свързаните с научноизследователска и развойна дейност инвестиции, като същевременно се очаква екологосъобразната данъчна реформа да ускори „зелената“ трансформация.
- (11) Всички мерки в основата на компонентите на ПВУ, включват до голяма степен политики, допринасящи за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, работни места, конкурентоспособност и добре функциониращ вътрешен пазар. В ПВУ е налице силен акцент върху научноизследователската и развойна дейност, като повече от 17 % от общите разходи са предназначени за „зелени“ проекти за научноизследователска и развойна дейност. Очаква се инвестициите в научноизследователска и развойна дейност да имат положителен външен ефект върху производителността. Очаква се строителните проекти, предвидени в ПВУ, да подкрепят МСП и местните работни места, докато схемата за подпомагане на МСП в областта на цифровите технологии се очаква да им помогне да преодолеят пречките пред инвестирането и използването на нови и авангардни технологии и решения за електронна търговия. Разширяването на високоскоростното покритие с ширококолов достъп в селските райони до райони, в които такива връзки не са съществували преди, има потенциал да въведе нови МСП в цифровата икономика.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (12) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.2 към същия регламент, се очаква планът да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки отправени към Дания, включително техните фискални аспекти, или предизвикателствата в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър.
- (13) ПВУ включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното преодоляване на значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки, отправени към Дания от Съвета в рамките на европейския семестър през 2019 г. и 2020 г., по-специално в областта на инвестициите в енергетиката, климата и цифровите технологии, устойчивостта на здравеопазването, както и научноизследователската и развойната дейност.

- (14) Основната цел на ПВУ е да се ускори екологичният преход. Ключова инициатива за реформата е екологосъобразната данъчна реформа. Като първа стъпка екологосъобразната данъчна реформа включва увеличено данъчно приспадане на инвестициите, за да се създаде стимул за дружествата да ускорят зелените инвестиции, което се очаква да улесни изпълнението на реформата. На втория етап енергийните данъци ще бъдат повишени, считано от 2023 г., и ще бъдат насочени към съдържанието на CO₂ в енергията от изкопаеми горива, като по този начин се осигури стимул за използване на чиста енергия и намаляване на емисиите на парникови газове. Освен това ПВУ съдържа специални компоненти, насочени към подобряване на енергийната ефективност за домакинствата, промишлеността и обществените сгради, насърчаване на устойчиви транспортни решения и осигуряване на финансиране за проекти относно научноизследователска и развойна дейност в областта на околната среда.
- (15) ПВУ съдържа няколко общи и целеви мерки за насърчаване на цифровия преход. Схемите за амортизация на екологосъобразната данъчна реформа също се очаква да насърчат цифровите инвестиции до голяма степен. Целеви схеми за субсидиране следва да подкрепят усилията за цифровизация на МСП и да спомогнат за разширяване на покритието с широколентов достъп в селските райони до райони, където преди това такова не е било налично. Очаква се новата „дифрова стратегия“ на Дания да доведе до съществени реформи за по-нататъшно подобряване на резултатите от цифровизацията на публичната администрация, като се има предвид оперативна съвместимост, предоставяща на гражданите и предприятията по-добър достъп до публичния сектор.

- (16) ПВУ има силен акцент върху научните изследвания и развойната дейност. Той включва финансиране за научноизследователски и развойни публично-частни партньорства, насочени към екологичния преход, както и временно вдигане на общия праг за данъчно приспадане на разходите за научноизследователска и развойна дейност с цел насърчаване на такива инвестиции. Освен това се очаква тези мерки да стимулират повече дружества да се занимават с научноизследователска и развойна дейност, като по този начин разширяват базата за иновации. Очаква се екологичните научноизследователски партньорства да разкрият нови възможности за МСП да участват в свързани с климата научноизследователски и развойни дейности и да насърчат разпространението на иновациите.
- (17) В ПВУ се съдържат мерки, които се очаква да повишат устойчивостта на системата на здравеопазване. Той включва инфраструктурна и логистична подкрепа за осигуряване на запаси от критично важни лекарствени продукти и управление при извънредни ситуации и мониторинг на критично важни медицински продукти. По-високата степен на цифровизация и използването на телемедицината ще осигурят по-добър и справедлив достъп до определени здравни услуги. С изследването, свързано с COVID, следва да се проучи степента и продължителността на имунитета и да се установи дали ефективността на ваксините се различава при различните групи от населението.
- (18) Може да се счита, че препоръките, свързани с незабавния отговор на фискалната политика на пандемията, попадат извън обхвата на ПВУ на Дания, независимо от факта, че като цяло Дания е реагирала адекватно и в достатъчна степен на непосредствената необходимост от подкрепа на икономиката чрез фискални средства през 2020 г. и 2021 г., в съответствие с общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

- (19) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.3 към същия регламент, се очаква ПВУ да има силно въздействие (рейтинг „А“) върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Дания, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата във връзка с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.
- (20) Симулациите на службите на Комисията показват, че ПВУ, заедно с останалите мерки от Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, има потенциала да увеличи БВП на Дания между 0,4 % и 0,6 % до 2024 г. без да се включва възможното положително въздействие на структурните реформи, което може да бъде значително ПВУ включва амбициозен пакет от реформи и инвестиции за справяне с предизвикателствата пред страната и за укрепване на нейната икономическа, институционална и социална устойчивост. Очаква се предложените мерки да засилят конкурентоспособността и производителността на Дания чрез подпомагане на инвестициите и насърчаване на научноизследователската и развойната дейност, иновациите и цифровизацията. Като цяло се очаква изпълнението на ПВУ да допринесе положително за растежа на БВП и заетостта в краткосрочен план и да засили потенциалното производство в средносрочен и дългосрочен план.

- (21) Очаква се изпълнението на ПВУ да спомогне за поддържането на висока степен на социално сближаване чрез увеличаване на заетостта в селските райони и чрез разширяване на цифровите услуги. Основният принос за растежа и заетостта се очаква да дойде от съсредоточените в началото на периода зелени и цифрови инвестиции, санирането на сгради, свързано с енергийната ефективност, инвестициите в устойчивия транспорт, селскостопанските сектори и научноизследователската и развойната дейност. Изпълнението на ПВУ се очаква също така да допринесе за социалното сближаване чрез мерки, насочени към уязвимите групи. Освен това положителното въздействие върху заетостта се очаква да интегрира по-добре хората в периферията на пазара на труда, включително лицата с по-малко формално образование и обучение, работниците с мигрантски произход и хората с увреждания. Една от мерките на ПВУ има за цел да предостави на уязвимите групи по-добър и по-справедлив достъп до здравно обслужване чрез телемедицина.

- (22) Очаква се изпълнението на ПВУ да допринесе положително за икономическата, институционалната и социалната устойчивост на Дания. Икономическата устойчивост се засилва по-специално чрез амортизационните отчисления в рамките на екологичната данъчна реформа в подкрепа на предприятията, по-специално на МСП, както и на цифровите инвестиции и инвестициите, свързани с научноизследователската и развойна дейност. Очаква се ПВУ да подобри институционалната устойчивост чрез мерки за цифровизация на здравеопазването, чрез логистична и инфраструктурна подкрепа за критично важни медицински продукти и чрез реформи и инвестиции, предвидени в новата цифрова стратегия в публичната администрация. Социалната устойчивост ще се подобрява чрез мерки, насочени към укрепване на устойчивостта на системата на здравеопазването или допринасящи за по-висока заетост. Тези мерки ще помогнат за изпълнението на плана за действие по Европейския стълб на социалните права, одобрен по време на срещата на високо равнище в Порто на 7 май 2021 г., като се очаква да допринесат за подобряване на показателите в набора от социални показатели.

Ненанасяне на значителни вреди

- (23) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.4 към същия регламент, се очаква ПВУ да гарантира, че никоя от мерките за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели (рейтинг „А“) по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета¹ („принцип за ненанасяне на значителни вреди“).

¹ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

- (24) В съответствие с техническите насоки в известието на Комисията озаглавено „Технически насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост¹, Дания предостави обосновка, че нейният ПВУ не нанася значителни вреди на екологичните цели. Това важи по-специално за компонента, свързан с енергийната ефективност, който е насочен към подмяната на мазутните горелки и газовите пещи с електрически термопомпи. Това важи и за устойчивия транспорт, за който съгласно Регламент (ЕС) 2021/241 следва да се подкрепят само мобилни активи с нулеви или ниски емисии.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (25) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.5 към същия регламент, ПВУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 59 % от общия размер на отпуснатите по ПВУ средства, изчислени в съответствие с методиката предвидена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от посочения регламент ПВУ е в съответствие с информацията, включена в националния план на Дания в областта на енергетиката и климата 2021- 2030 г. Основната цел на ПВУ е да се ускори екологичният преход. Мерките в ПВУ са съобразени с националния план в областта на енергетиката и климата на Дания за 2021—2030 г. или го надхвърлят по отношение на амбицията за енергийна ефективност. Мерките са приведени в съответствие и с общата цел на Дания за намаляване на емисиите на парникови газове със 70 % до 2030 г. в сравнение с 1990 г. и за постигане на неутралност по отношение на климата най-късно до 2050 г.

¹ ОВ С 58, 18.2.2021 г., стр. 1.

- (26) Най-голямата инициатива за реформа на ПВУ е екологосъобразната данъчна реформа, при която зелените инвестиции ще бъдат концентрирани в началото на периода, а енергийните данъци ще бъдат увеличени от 2023 г. за намаляване на емисиите на парникови газове. Компонентът съдържа мерки за повишаване на енергийната ефективност на домакинствата и промишлеността, както и на обществените сгради. ПВУ включва целенасочени реформи и инвестиции в транспортния и селскостопанския сектор, които са двата най-големи източника в Дания на емисии от секторите, необхванати от системата за търговия с емисии. Компонентът „устойчив автомобилен транспорт“ съдържа реформа за промяна на данъчното облагане, разширяване на обхвата на схемата за бракуване на стари дизелови автомобили и мерки за насърчаване на екологични транспорт и инфраструктура. Компонентът „екологичен преход на земеделието и околната среда“ съдържа реформа за заделяне на земеделски земи, които съдържат високовъглеродни почви, за екологични и климатични цели и, наред с другите действия, предвижда инвестиции за насърчаване на биологичното земеделие, иновациите и рехабилитацията на индустриални площадки и замърсена земя.
- (27) Постигането на целите на Дания за намаляване на емисиите на парникови газове ще изисква не само значителни инвестиции и реформи в цялата икономика, но и нови изследвания и иновации. Компонентът „екологосъобразна научноизследователска и развойна дейност“ съдържа временно увеличение на данъчното приспадане за научноизследователска и развойна дейност за всички дружества с цел да се стимулират „зелени“ иновации, докато базираните на мисии партньорства за научноизследователска и развойна дейност следва да се съсредоточат върху конкретни цели за изследване на потенциалните намаления на парникови газове в близко бъдеще. Изследователски проект за улавяне и съхранение на въглерод, следва да проучи възможността за съхранение на CO₂ в изчерпани нефтени и газови находища под Северно море, което има потенциал за съхраняване на CO₂ от други държави членки.

Принос към цифровия преход

- (28) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.6 към същия регламент, ПВУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на 25 % от общия размер на разпределените по ПВУ средства, изчислен в съответствие с методиката посочена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241.
- (29) ПВУ съдържа инвестиции в цифровизацията на предприятията с цел укрепване по-специално на позицията на МСП на единния цифров пазар. Освен това в ПВУ са включени и мерки за увеличаване на цифровизацията на публичната администрация на страната, за да се отговори на променящите се нужди на гражданите и предприятията при взаимодействие с публичната администрация. За да концентрира икономическото възстановяване в началото на периода и да стимулира предприятията да инвестират в модерни, „зелени“ и цифрови технологии предвид увеличени данък върху емисиите на CO₂, ПВУ съдържа и редица данъчни схеми с широк обхват, които следва да генерират значителен брой частни инвестиции в цифрови технологии. Очаква се прилагането на предложените мерки да допринесе значително за цифровата трансформация.
- (30) За да се справи с предизвикателствата, породени от цифровия преход, цифровата стратегия следва да включва мерки за развитие на цифровите умения. И накрая, за по-голяма съгласуваност ПВУ съдържа и инвестиции за разгръщане на високоскоростна широколентова мрежа в селските райони. Очаква се изпълнението на предложените мерки да спомогне значително за преодоляване на предизвикателствата, породени от цифровия преход.

Трайно въздействие

- (31) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.7 към същия регламент, се очаква ПВУ да окаже трайно въздействие върху Португалия в голяма степен (рейтинг „А“).
- (32) Изпълнението на предвидените реформи и инвестиции се очаква да доведе до трайна структурни промени в икономиката. Увеличаването на енергийните данъци и въвеждането по-нататък на единен данък върху емисиите на парникови газове следва да спомогнат за ускоряване на екологичната трансформация на икономиката с цел трайно намаляване на емисиите на парникови газове. Други мерки и инвестиции подкрепят целта за екологичен преход на икономиката по съгласуван и ефикасен начин, по-специално чрез съсредоточаване на финансирането върху секторите с най-големи емисии на парникови газове (а именно транспорта и селското стопанство) и едновременно с това чрез подобряване на енергийната ефективност.
- (33) Очаква се работата по ключовите реформи по ПВУ да продължи и след 2026 г. Амбициозните научноизследователски и развойни проекти по ПВУ биха могли да имат дългосрочно положително въздействие върху постигането на целите в областта на климата, по-специално целите за подобряване на улавянето и съхранението на въглероден диоксид. По-крепките системи за управление на критично важните доставки в сектора на здравеопазването следва да допринесат за дългосрочната устойчивост в този сектор. Очаква се свързаните с цифровите технологии инвестиции и изпълнението на стратегията в областта на тези технологии да окажат трайно въздействие чрез ускорената цифрова трансформация на публичната администрация и МСП в страната.
- (34) Трайното въздействие на ПВУ може да бъде засилено и чрез полезни взаимодействия между ПВУ и други програми, включително финансираните от фондовете на политиката на сближаване.

Мониторинг и изпълнение

- (35) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.8 към същия регламент, мерките, предложени в ПВУ, включително предвиденият график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели, са подходящи (рейтинг „А“), за да се гарантира ефективен мониторинг и изпълнение на ПВУ. Мерките се състоят от две нива на контрол и одит: централно ниво, което е допълнение към съществуващите механизми за контрол и одит, и съществуващото децентрализирано ниво. Министерството на финансите е отговорно да координира и гарантира, че одитът и контролът на изпълнението на ПВУ са стабилни и добре функциониращи в ресорните министерства.
- (36) Ключовите етапи и целите са ясни и реалистични и предложените показатели за тези ключови етапи са съответстващи на целта, приемливи и надеждни. Ключовите етапи и целите на ПВУ на Дания представляват подходяща система за наблюдение на изпълнението на ПВУ. Механизмите за проверка, събирането на данни и отговорностите, описани от Дания, са достатъчно надеждни, за да обосноват по подходящ начин исканията за плащане, след като ключовите етапи и целите бъдат оценени като изпълнени. Конкретните данни, които ще бъдат събрани от проектите, са данни за крайните получатели/бенефициери, изпълнителите и подизпълнителите. Събирането на тези данни ще послужи за получаване на информация за рисковете, по-специално по отношение на рисковете от „концентрация“ и „репутационните“ рискове.

- (37) Ключовите етапи и целите са от значение и за мерките, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Текущите правни последици са посочени в член 24, параграф 3, както и в член 24, параграф 2 от същия регламент, който изисква изпълнението на ключовите етапи и целите за такива мерки, за да се обоснове искане за отпускане на средства.
- (38) Държавите членки следва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на Механизма се съобщава и признава в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. По линия на Инструмента за техническа подкрепа, създаден с Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета¹, може да бъде поискана техническа подкрепа, за да се подпомогнат държавите членки при изпълнението на техния ПВУ.

Оценка на разходите

- (39) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.9 към същия регламент, представената в ПВУ обосновка за прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „B“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (40) Дания е предоставила прогнозни разходи за всички мерки в седемте компонента на ПВУ. Прогнозите дават известна представа за елементите на разходите и факторите за разходите. В някои случаи те се основават на подобни предишни политически мерки, изследвания и други източници. Най-големите елементи на разходите се основават на макроикономически симулации. Някои елементи на разходите са придружени от непълна документация, като договори, единични цени или допускания.

¹ Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета от 10 февруари 2021 г. за създаване на Инструмент за техническа подкрепа (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 1).

- (41) Дания е предоставила прогнозни разходи за всички инвестиционни мерки в ПВУ. Стойността на общите данъчни мерки, като схемите за амортизация при екологосъобразната данъчна реформа и схемата за приспадане във връзка с научноизследователската и развойната дейност, се изчислява съгласно модели. За инвестициите, за които в миналото са съществували подобни мерки, като например мерки за енергийна ефективност или подкрепа за цифровизация на МСП, прогнозните разходи бяха ясно посочени и беше възможно ясно да се идентифицира използваната методика. В случай на реформи, като например новата цифрова стратегия, или за нови мерки, като например проекти за научноизследователска и развойна дейност, основани на мисии, или мерки без подобни минали схеми, оценките на разходите бяха по-слабо развити. И накрая, прогнозните общи разходи за ПВУ са в съответствие с принципа на ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното национално икономическо и социално въздействие.

Защита на финансовите интереси на Съюза

- (42) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.10 към същия регламент, предложените в ПВУ мерки са подходящи (рейтинг „А“), за да се предотвратяват, разкриват и коригират корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент, и се очаква, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по регламента и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на Съюза, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета¹.

¹ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1).

- (43) ПВУ е придружен от задоволителни мерки за изпълнение, включително цялостни защитни мерки по отношение на контрола и одита. Министерството на финансите следва да носи отговорност като цяло за изпълнението на ПВУ и следва да отговаря на въпроси от името на други министерства относно оперативните и административните аспекти на ПВУ. В рамките на Министерството на финансите Службата за одит и надзор (СОН) отговаря за извършването на контрол по отношение на прилагането на средствата от страна на министерствата и документирането и изпълнението на ключовите етапи и целите.
- (44) В ПВУ на Дания се посочват процедурите, които са въведени, за да се гарантира спазването на приложимото право на Съюза и национално право през целия период на изпълнението на всички мерки. Като цяло системата за контрол и другите съответни механизми, включително за събирането и предоставянето на данни за крайните бенефициери, са подходящи по отношение на предотвратяването, разкриването и отстраняването на корупцията, измамите и конфликтите на интереси при използването на средствата по Регламент (ЕС) 2021/241, както и за избягване на двойното финансиране по посочения регламент и други програми на Съюза. Всяко от деветте отговорни ресорни министерства, които участват в изпълнението на компонентите, следва да издаде декларация за управление на механизма за възстановяване и устойчивост в Службата за одит и надзор, осъществяваща контрол и надзор.
- (45) Системата за вътрешен контрол, описана в ПВУ на Дания, представлява стабилен процес и структура, където ролите и отговорностите са ясно определени и съответните функции за контрол са подходящо разпределени. Системата за контрол и другите подходящи мерки, включително за събиране и предоставяне на данни за крайните получатели, са адекватни. Дания посочи въвеждането на системата ARACHNE с цел допълване на използването на национални системи във връзка с определени изисквания на ПВУ.

Съгласуваност на ПВУ

- (46) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, раздел 2.11 към същия регламент, планът включва до голяма степен (рейтинг „А“) мерки за изпълнението на реформите и проектите за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.
- (47) ПВУ на Дания се характеризира с последователна визия за използване на възстановяването като лост за ускоряване на екологичния преход, показващ съгласуваност между компонентите и отделните мерки. Реформите и инвестициите във всеки компонент са последователни и взаимно се подсилват, като компонентите си взаимодействат и се допълват. Нито една от мерките, предложени в рамките на даден компонент, не противоречи и не подкопава ефективността на другите мерки, и не са установени несъответствия или противоречия между различните компоненти.

Равенство

- (48) В ПВУ се съдържат мерки, които се очаква да помогнат на Дания да се справи с предизвикателствата, свързани с равенството между половете и равните възможности за всички. Те включват мерки за насърчаване на използването на цифрови решения в сектора на здравеопазването, като например видео консултации, които следва да подкрепят достъпа на уязвимите групи до здравеопазване. Освен това се предвиждат разпоредби за гарантиране на баланса между половете и разнообразието на изследователските екипи, които са включени в цялостната оценка на заявленията за екологичната схема за научноизследователска и развойна дейност. Очаква се съображенията за равенството да бъдат включени също в структурирането на новата цифрова стратегия.

Самооценка на сигурността

- (49) Самооценка на сигурността в съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 не беше предоставена, тъй като Дания не счете това за подходящо.

Процес на консултация

- (50) В съответствие с националната правна рамка подготвителните етапи на ПВУ на Дания бяха обелязани от значителна степен на консултации със социалните партньори и стопанските организации. По време на изготвянето на ПВУ бяха проведени консултации със заинтересованите страни в контекста на националните „екипи за рестартиране“ и „климатични партньорства“. Инициативи от екипите за рестартиране и климатични партньорства са включени в правителствени инициативи, впоследствие приети в датския парламент.
- (51) Фактът, че мерките, които трябва да бъдат финансирани съгласно Регламент (ЕС) 2021/241, бяха включени в националния бюджет и в няколко широки политически споразумения, по-специално екологосъобразната данъчна реформа и устойчивите мерки в областта на автомобилния транспорт, доведе до значителна видимост сред политически заинтересованата общественост. В ПВУ се указва ясен ангажимент от страна на Дания да се придържа към задълженията за уведомяване, определени в посочения регламент.
- (52) За да се гарантира ангажираност от страна на съответните участници, от решаващо значение е да се включат всички заинтересовани местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори, по време на изпълнението на инвестициите и реформите, включени в ПВУ. Държавите членки следва да гарантират, че финансирането по линия на Механизма се съобщава и признава чрез декларация за финансиране.

Положителна оценка

- (53) След положителната оценка на Комисията относно ПВУ на Дания с констатацията, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 и приложение V от посочения регламент, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

Финансово участие

- (54) Прогнозните общи разходи за ПВУ на Дания са 12 010 000 000 DKK, което се равнява на 1 615 267 709 EUR въз основа на референтния обменен курс за EUR и DKK на ЕЦБ от 30 април 2021 г. Тази сума се отнася изключително до разходите и следователно изключва очакваните постъпления от данъчната реформа, свързани с данъците върху емисиите от предприятията, които Дания очаква да възлизат на 410 000 000 DKK, което се равнява на 55 142 361 EUR. Тъй като ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, и освен това, тъй като размерът на прогнозните общи разходи за ПВУ е по-голям от максималното финансово участие, налично за Дания, финансовото участие, разпределено за ПВУ на Дания, следва да се равнява на цялата сума на финансовото участие, налично за Дания.

- (55) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 изчисляването на максималното финансово участие за Дания трябва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. Поради това в съответствие с член 23, параграф 1 от посочения регламент за Дания следва да се предостави сума, която не надхвърля максималното финансово участие, посочено в член 11, параграф 1, буква а) от същия регламент, така че да бъде сключено правно задължение до 31 декември 2022 г. При необходимост, след актуализирането на максималното финансово участие, Съветът, по предложение на Комисията, следва да измени настоящото решение, за да включи без ненужно забавяне актуализираното максимално финансово участие, изчислено в съответствие с член 11, параграф 2 от посочения регламент.
- (56) Подкрепата, която трябва да бъде предоставена, се финансира чрез заем от Комисията от името на Съюза въз основа на член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета¹. Подкрепата следва да бъде изплатена на вноски, след като Дания изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на ПВУ.
- (57) Дания е поискала предварително финансиране в размер на 13 % от финансовото участие. Тази сума следва да се предостави на Дания, при условие че влезе в сила споразумението, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 („споразумението за финансиране“), и в съответствие със същото споразумение.

¹ Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1).

- (58) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по всяка друга програма на Съюза, различна от Механизма, или от процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Одобрява се оценката на ПВУ на Дания въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Дания финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 1 551 401 105 EUR¹. Сума в размер на 1 302 852 547 EUR е на разположение за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. Ако в резултат от актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, за Дания бъде изчислено актуализирано максимално финансово участие, което е равно или по-голямо от 1 551 401 105 EUR, допълнителна сума в размер на 248 548 558 EUR на разположение за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г. Ако в резултат на актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, за Дания бъде изчислено актуализирано максимално финансово участие, което е по-малко от 1 551 401 105 EUR, разликата между актуализираното максимално финансово участие и сумата от 1 302 852 547 EUR е на разположение за поемане на правно задължение в съответствие с процедурата, предвидена в член 20, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2021/241, от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.

¹ Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Дания от разходите, посочени в член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката, посочена в член 11 от посочения регламент.

2. Комисията предоставя на Дания финансовото участие от Съюза на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 201 682 144 EUR се предоставя като предварително финансиране, равняващо се на 13 % от финансовото участие. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Размерът на траншовете зависи от наличието на финансиране.
3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението за финансиране, и в съответствие със същото споразумение. Предварителното финансиране се уравнява чрез пропорционалното му приспадане от изплащането на вноските.
4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за финансиране зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето в съответствие с член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Дания е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на ПВУ. За да има право да получи плащане, Дания трябва да изпълни ключовите етапи и целите не по-късно от 31 август 2026 г., при условие че са влезли в сила правните задължения, посочени в параграф 1.

Член 3
Адресат

Адресат на настоящото решение е Кралство Дания.

Съставено в Брюксел на

За Съвета
Председател
