

Bruselj, 15. junij 2018
(OR. en)

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0250 (COD)

10154/18
ADD 1

JAI 656
FRONT 176
ENFOPOL 325
CADREFIN 115
IA 212
CT 114
CODEC 1083

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalnega sekretarja Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	13. junij 2018
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2018) 472 final - ANNEXES 1 to 8
Zadeva:	PRILOGE k predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi Sklada za notranjo varnost

V prilogi vam pošiljamo dokument COM(2018) 472 final - ANNEXES 1 to 8.

Priloga: COM(2018) 472 final - ANNEXES 1 to 8

Bruselj, 13.6.2018
COM(2018) 472 final

ANNEXES 1 to 8

PRILOGE

k

Predlog
uredbi Evropskega parlamenta in Sveta
o vzpostavitvi Sklada za notranjo varnost

{SWD(2018) 347 final} - {SWD(2018) 348 final} - {SEC(2018) 315 final}

PRILOGA I

Merila za dodelitev finančnih sredstev programom v okviru deljenega upravljanja

Finančna sredstva iz člena 10 se programom držav članic dodelijo na naslednji način:

- (1) na začetku programskega obdobja bo vsaki državi članici dodeljen enkratni fiksni znesek v višini 5 000 000 EUR, da se zagotovi kritična masa za vsak program in da se pokrijejo potrebe, ki ne bi bile neposredno izražene s spodaj navedenimi merili;
- (2) preostala sredstva bodo razdeljena v skladu z naslednjimi merili:
 - (a) 45 % obratno sorazmerno z njihovim bruto domačim proizvodom (standard kupne moči na prebivalca),
 - (b) 40 % sorazmerno s številom prebivalcev,
 - (c) 15 % sorazmerno z velikostjo njihovega ozemlja.

Začetna dodelitev temelji na najnovejših letnih statističnih podatkih, ki jih pripravi Komisija (Eurostat) za predhodno koledarsko leto. Za vmesni pregled so referenčne vrednosti najnovejši letni statistični podatki, ki so na voljo v času vmesnega pregleda leta 2024 in ki jih pripravi Komisija (Eurostat) za predhodno koledarsko leto.

PRILOGA II

Izvedbeni ukrepi

Sklad prispeva k specifičnemu cilju iz člena 3(2)(a) z osredotočenostjo na naslednje izvedbene ukrepe:

- (a) zagotovitev enotne uporabe pravnega reda Unije v zvezi z izmenjavo informacij na področju varnosti (na primer prümški okvir, EU PNR in SIS II), vključno z izvajanjem priporočil v okviru mehanizmov za nadzor kakovosti in ocenjevanje, kot so schengenski ocenjevalni mehanizem ter drugi mehanizmi za nadzor kakovosti in ocenjevanje;
- (b) vzpostavitev, prilagoditev in vzdrževanje za varnost pomembnih informacijskih sistemov in komunikacijskih omrežij Unije, vključno z njihovo interoperabilnostjo, ter razvoj ustreznih orodij za odpravo ugotovljenih vrzeli;
- (c) povečanje aktivne uporabe za varnost pomembnih orodij, sistemov in podatkovnih zbirk Unije za izmenjavo informacij ob zagotavljanju, da se polnijo z visokokakovostnimi podatki;
- (d) podpiranje ustreznih nacionalnih ukrepov, če so ti relevantni za izvajanje specifičnih ciljev iz člena 3(2)(a).

Sklad prispeva k specifičnemu cilju iz člena 3(2)(b) z osredotočenostjo na naslednje izvedbene ukrepe:

- (a) povečanje operacij kazenskega pregona med državami članicami, po potrebi tudi z drugimi zadevnimi akterji, zlasti za olajšanje in izboljšanje uporabe skupnih preiskovalnih skupin, skupnih patrulj, zasledovanja, tajnega opazovanja in drugih mehanizmov operativnega sodelovanja v okviru cikla politike EU (EMPACT), s posebnim poudarkom na čezmejnih operacijah;
- (b) okrepitev usklajevanja in sodelovanja organov kazenskega pregona in drugih pristojnih organov v državah članicah in med njimi ter z drugimi zadevnimi akterji, na primer prek mrež specializiranih nacionalnih enot, mrež in struktur sodelovanja Unije ter centrov Unije;
- (c) izboljšanje sodelovanja med agencijami in na ravni Unije med državami članicami ali med državami članicami na eni strani ter ustreznimi organi, uradi in agencijami Unije na drugi ter na nacionalni ravni med nacionalnimi organi v vsaki državi članici.

Sklad prispeva k specifičnemu cilju iz člena 3(2)(c) z osredotočenostjo na naslednje izvedbene ukrepe:

- (a) povečanje usposabljanja na področju kazenskega pregona, vaj, vzajemnega učenja, specializiranih programov izmenjav in izmenjave dobrih praks, tudi v tretjih državah in s tretjimi državami ter drugimi zadevnimi akterji;
- (b) izkoriščanje sinergij z združevanjem virov in znanja med državami članicami in drugimi zadevnimi akterji, vključno s civilno družbo, na primer z ustanavljanjem skupnih centrov odličnosti, razvojem skupnih ocen tveganja ali skupnimi operativnimi podpornimi centri za skupno izvedene operacije;

- (c) spodbujanje in razvoj ukrepov, zaščitnih ukrepov, mehanizmov in dobrih praks za zgodnje prepoznavanje, zaščito in podporo prič, žvižgačev in žrtev kaznivih dejanj ter razvoj partnerstev med javnimi organi in drugimi zadevnimi akterji v ta namen;
- (d) pridobitev ustrezne opreme ter vzpostavitev ali posodabljanje specializiranih zmogljivosti za usposabljanje in druge osnovne za varnost pomembne infrastrukture, da se poveča pripravljenost, odpornost, ozaveščenost javnosti in ustrezen odziv na varnostne grožnje.

PRILOGA III

Ukrepi, ki jih bo sklad podpiral v skladu s členom 4

- Informacijski sistemi in omrežja, ki prispevajo k doseganju ciljev te uredbe, usposabljanje o uporabi takih sistemov, preskušanje ter izboljšanje interoperabilnosti in kakovosti podatkov takih sistemov;
- spremljanje izvajanja prava Unije in političnih ciljev Unije v državah članicah na področju varnostnih informacijskih sistemov;
- ukrepi EMPACT za izvajanje ali olajševanje izvajanja cikla politike EU;
- ukrepi, ki podpirajo učinkovit in usklajen odziv na krize ter povezujejo obstoječe sektorsko specifične zmogljivosti, strokovne centre in centre za zaznavanje razmer, tudi na področju zdravja, civilne zaščite in terorizma;
- ukrepi za razvoj inovativnih metod ali uporabo novih tehnologij, ki bi jih bilo mogoče prenesti v druge države članice, zlasti projekti, usmerjeni k preverjanju in potrjevanju rezultatov varnostnih raziskovalnih projektov, ki jih financira Unija;
- podpora tematskim ali medtematskim mrežam specializiranih nacionalnih enot za okrepitev medsebojnega zaupanja, izboljšanje izmenjave in širjenja strokovnega znanja, informacij, izkušenj in dobrih praks ter združevanje virov in strokovnega znanja v skupnih centrih odličnosti;
- izobraževanje in usposabljanje osebja in strokovnjakov pristojnih organov kazenskega pregona, pravosodnih organov ter upravnih agencij ob upoštevanju operativnih potreb in analiz tveganja, ki temeljijo na programu LETS, in v sodelovanju s CEPOL ter po potrebi z Evropsko mrežo institucij za izobraževanje v pravosodju;
- sodelovanje z zasebnim sektorjem, da se zgradi zaupanje in izboljša usklajevanje, načrtovanje ravnanja v nepredvidljivih razmerah ter izmenjava in širjenje informacij in dobrih praks med javnimi in zasebnimi akterji, vključno z zaščito javnih prostorov in kritične infrastrukture;
- ukrepi, ki skupnosti opolnomočajo za oblikovanje lokalnih pristopov in politik preprečevanja, ter dejavnosti ozaveščanja in komunikacijske dejavnosti med deležniki in širšo javnostjo o varnostnih politikah Unije;
- oprema, prevozna sredstva, komunikacijski sistemi in osnovni objekti, pomembni za varnost;
- stroški zaposlenih, ki sodelujejo pri ukrepih, ki jih podpira sklad, ali ukrepov, ki zahtevajo udeležbo zaposlenih iz tehničnih ali varnostnih razlogov.

PRILOGA IV

Ukrepi, upravičeni do višje stopnje sofinanciranja v skladu s členoma 11(2) in 12(6)

- Projekti za preprečevanje radikalizacije in boj proti njej;
- projekti za izboljšanje interoperabilnosti informacijskih sistemov in komunikacijskih omrežij¹.

¹ V skladu s sporočilom Komisije o trdnejših in pametnejših informacijskih sistemih za meje in varnost (COM(2016) 205).

PRILOGA V

Glavni kazalniki smotrnosti iz člena 24(1)

Specifični cilj 1: Boljša izmenjava informacij

- (1) Uporaba mehanizmov EU za izmenjavo informacij.

Vir podatkov: Europol, eu-LISA, Svet, države članice

Specifični cilj 2: Okrepljeno operativno sodelovanje

- (1) Število skupnih operativnih ukrepov, ki jih podpira sklad.

Vir podatkov: Europol, Eurojust, države članice

- (2) Ocenjena vrednost sredstev, zamrznjenih oziroma zaplenjenih s pomočjo sklada.

Vir podatkov: države članice

- (3) Vrednost prepovedanih drog, zaseženih v okviru čezmejnega sodelovanja med organi kazenskega pregona.

Vir podatkov: države članice, upravičenci do nepovratnih sredstev Unije za ukrepe

- (4) Število priporočil na podlagi schengenskih ocenjevanj s finančnimi posledicami na področju varnosti, na katero se nanaša podpora sklada, v primerjavi s skupnim številom priporočil s finančnimi posledicami na področju varnosti.

Vir podatkov: države članice

Specifični cilj 3: Okrepljene zmogljivosti za boj proti kriminalu in njegovo preprečevanje

- (5) Število uslužbencev organov kazenskega pregona, ki so končali usposabljanje, vaje, vzajemno učenje ali specializirane programe izmenjav o čezmejnih temah, zagotovljene s podporo sklada.

Vir podatkov: države članice

- (6) Število kritičnih infrastruktur in javnih prostorov, katerih zaščita pred incidenti, povezanimi z varnostjo, se je izboljšala s pomočjo sklada.

Vir podatkov: države članice

- (7) Število pobud za preprečevanje radikalizacije, ki vodi v nasilni ekstremizem.

Vir podatkov: mreža EU za ozaveščanje o radikalizaciji

PRILOGA VI

Vrste intervencij

RAZPREDELNICA 1: KODE ZA RAZSEŽNOST „PODROČJE INTERVENCIJE“

1	TER – Boj proti financiranju terorizma
2	TER – Preprečevanje radikalizacije in boj proti njej
3	TER – Zaščita in odpornost javnih prostorov ter drugih mehkih tarč
4	TER – Zaščita in odpornost kritične infrastrukture
5	TER – Kemični, biološki, radioaktivni in jedrski materiali
6	TER – Eksplozivi
7	TER – Obvladovanje kriz
8	TER – Drugo
9	OC – Korupcija
10	OC – Gospodarski in finančni kriminal
11	OC – Droge
12	OC – Nedovoljena trgovina s strelnim orožjem
13	OC – Trgovina z ljudmi
14	OC – Tihotapljenje migrantov
15	OC – Okoljska kriminaliteta
16	OC – Organizirani premoženjski kriminal
17	OC – Drugo
18	CC – Kibernetska kriminaliteta – Drugo
19	CC – Kibernetska kriminaliteta – Preprečevanje
20	CC – Kibernetska kriminaliteta – Olajševanje preiskav
21	CC – Kibernetska kriminaliteta – Pomoč žrtvam
22	CC – Spolno izkoriščanje otrok – Preprečevanje
23	CC – Spolno izkoriščanje otrok – Olajševanje preiskav
24	CC – Spolno izkoriščanje otrok – Pomoč žrtvam
25	CC – Spolno izkoriščanje otrok – Drugo
26	CC – Drugo
27	GEN – Izmenjava informacij
28	GEN – Policijsko sodelovanje ali sodelovanje med drugimi organi (carina, mejna policija, obveščevalne službe)
29	GEN – Forenzika

30	GEN – Podpora žrtvam
31	GEN – Operativna podpora
32	TA – Tehnična pomoč – Obveščanje in komuniciranje
33	TA – Tehnična pomoč – Priprava, izvajanje, spremljanje in nadzor
34	TA – Tehnična pomoč – Ocenjevanje in študije, zbiranje podatkov
35	TA – Tehnična pomoč – Krepitev zmogljivosti

RAZPREDELNICA 2: KODE ZA RAZSEŽNOST „VRSTA UKREPA“

1	Informacijski sistemi, interoperabilnost, kakovost podatkov, komunikacijski sistemi (razen opreme)
2	Omrežja, centri odličnosti, strukture sodelovanja, skupni ukrepi in operacije
3	Skupne preiskovalne skupine ali druge skupne operacije
4	Napotitev ali premestitev strokovnjakov
5	Usposabljanje
6	Izmenjava dobrih praks, delavnice, konference, dogodki, kampanje za ozaveščanje, komunikacijske dejavnosti
7	Študije, pilotni projekti, ocene tveganja
8	Oprema (vključena v izračun zgornje meje 15 %)
9	Prevozna sredstva (vključena v izračun zgornje meje 15 %)
10	Stavbe, objekti (vključeni v izračun zgornje meje 15 %)
11	Uporaba raziskovalnih projektov ali drugi nadaljnji ukrepi na podlagi teh projektov

RAZPREDELNICA 3: KODE ZA RAZSEŽNOST „NAČINI IZVAJANJA“

1	Sodelovanje s tretjimi državami
2	Ukrepi v tretjih državah
3	Izvajanje priporočil na podlagi schengenskih ocenjevanj na področju policijskega sodelovanja
4	Posebni ukrepi (v fazi načrtovanja niso znani)
5	Nujna pomoč (v fazi načrtovanja ni znana)
6	Ukrepi iz Priloge IV

PRILOGA VII

Ukrepi, upravičeni do operativne podpore

Glede specifičnega cilja *boljša izmenjava informacij* operativna podpora v okviru programov zajema:

- vzdrževanje in službo za pomoč uporabnikom informacijskih sistemov Unije ter po potrebi ustreznih nacionalnih informacijskih sistemov, ki prispevajo k doseganju ciljev te uredbe;
- stroške zaposlenih, ki prispevajo k doseganju ciljev te uredbe.

Glede specifičnega cilja *okrepljeno operativno sodelovanje* operativna podpora v okviru nacionalnih programov zajema:

- vzdrževanje tehnične opreme ali prevoznih sredstev, ki se uporabljajo za ukrepe na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala s čezmejno razsežnostjo;
- stroške zaposlenih, ki prispevajo k doseganju ciljev te uredbe.

Glede specifičnega cilja *okrepljene zmogljivosti za boj proti kriminalu in njegovo preprečevanje* operativna podpora v okviru nacionalnih programov zajema:

- vzdrževanje tehnične opreme ali prevoznih sredstev, ki se uporabljajo za ukrepe na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala s čezmejno razsežnostjo;
- stroške zaposlenih, ki prispevajo k doseganju ciljev te uredbe.

Ukrepi, ki niso upravičeni v skladu s členom 4(3), niso zajeti.

PRILOGA VIII

Kazalniki učinka in rezultatov iz člena 24(3)

Specifični cilj št. 1: Boljša izmenjava informacij

- (1) Uporaba mehanizmov EU za izmenjavo informacij, izmerjena na podlagi:
- (a) števila iskanj v schengenskem informacijskem sistemu (SIS);
 - (b) števila iskanj v sistemu za nadnacionalno izmenjavo forenzičnih podatkov (DNK, prstni odtisi, registrske tablice) med državami članicami (prümški sistem za avtomatizirano izmenjavo podatkov);
 - (c) števila sporočil, izmenjanih prek Europolove mrežne aplikacije za varno izmenjavo informacij (SIENA);
 - (d) števila iskanj v Europolovem informacijskem sistemu (EIS);
 - (e) skupnega števila potnikov, za katere so bili zbrani in izmenjani podatki iz evidence podatkov o potnikih EU (PNR).

Vir podatkov: Europol, eu-LISA, Svet, države članice

- (2) Število s podporo sklada realiziranih novih povezav med podatkovnimi zbirkami, pomembnimi za varnost:
- (a) s podatkovnimi zbirkami EU in po potrebi z mednarodnimi podatkovnimi zbirkami;
 - (b) v državi članici;
 - (c) z eno ali več drugimi državami članicami;
 - (d) z eno ali več tretjimi državami.

Vir podatkov: države članice

- (3) Število aktivnih uporabnikov za varnost pomembnih orodij, sistemov in podatkovnih zbirk EU za izmenjavo informacij in po potrebi tovrstnih nacionalnih orodij, sistemov in podatkovnih zbirk, dodanih s podporo sklada, v primerjavi s številom vseh uporabnikov.

Vir podatkov: države članice

Specifični cilj št. 2: Okrepljeno operativno sodelovanje

- (4) Število skupnih operativnih ukrepov, ki jih podpira sklad, vključno s sodelujočimi državami članicami in organi, razčlenjeno po področjih (boj proti terorizmu, organizirani kriminal – splošno, organizirani kriminal – strelno orožje, kibernetika kriminaliteta, drugo):
- (a) število skupnih preiskovalnih skupin;
 - (b) število operativnih projektov v okviru Evropske večdisciplinarne platforme proti grožnjam kriminala (EMPACT);
 - (c) drugi skupni operativni ukrepi.

Vir podatkov: Europol, Eurojust, države članice

- (5) Sodelovanje v nadnacionalnih omrežjih, ki delujejo ob podpori sklada.

Vir podatkov: države članice, upravičenci do nepovratnih sredstev Unije za ukrepe ali nepovratnih sredstev EMAS

- (6) Ocenjena vrednost sredstev, zamrznjenih oziroma zaplenjenih s pomočjo sklada.

Vir podatkov: države članice

- (7) Vrednost prepovedanih drog, zaseženih v okviru čezmejnega sodelovanja med organi kazenskega pregona.

Vir podatkov: države članice, upravičenci do nepovratnih sredstev Unije za ukrepe

- (8) Število izložkov obstoječih nadnacionalnih omrežij, ustvarjenih s pomočjo sklada, kot so priročniki o dobrih praksah, delavnice, skupne vaje.

Vir podatkov: upravičenci do nepovratnih sredstev Unije za ukrepe

- (9) Število priporočil na podlagi schengenskih ocenjevanj s finančnimi posledicami na področju varnosti, na katero se nanaša podpora sklada, v primerjavi s skupnim številom priporočil s finančnimi posledicami na področju varnosti.

Vir podatkov: države članice

Specifični cilj št. 3: Okrepljene zmogljivosti za boj proti kriminalu in njegovo preprečevanje

- (10) Število uslužbencev organov kazenskega pregona, ki so končali usposabljanje, vaje, vzajemno učenje ali specializirane programe izmenjav o čezmejnih temah, zagotovljene s podporo sklada, razčlenjeno po naslednjih področjih:

- (a) boj proti terorizmu;
- (b) organizirani kriminal;
- (c) kibernetika kriminaliteta;
- (d) druga področja operativnega sodelovanja.

Vir podatkov: države članice

- (11) Število priročnikov o dobrih praksah in preiskovalnih tehnikah, standardnih operativnih postopkov in drugih orodij, razvitih s podporo sklada in v sodelovanju z različnimi organizacijami po vsej EU.

Vir podatkov: države članice, upravičenci do nepovratnih sredstev Unije za ukrepe ali nepovratnih sredstev EMAS

- (12) Število žrtev kaznivih dejanj, ki prejemajo podporo sklada, razčlenjeno po vrstah kaznivih dejanj (trgovina z ljudmi, tihotapljenje migrantov, terorizem, huda kazniva dejanja in organizirani kriminal, kibernetika kriminaliteta, spolno izkoriščanje otrok).

Vir podatkov: države članice

- (13) Število kritičnih infrastruktur in javnih prostorov, katerih zaščita pred incidenti, povezanimi z varnostjo, se je izboljšala s pomočjo sklada.

Vir podatkov: države članice

- (14) Število pobud za preprečevanje radikalizacije, ki vodi v nasilni ekstremizem:

- (a) število zadetkov na spletišču mreže EU za ozaveščanje o radikalizaciji (RAN);

- (b) število udeležencev v mreži EU za ozaveščanje o radikalizaciji, razčlenjeno po vrsti strokovnjakov;
- (c) število študijskih obiskov, usposabljanj, delavnic in svetovanj, opravljenih v državah članicah v tesnem sodelovanju z nacionalnimi organi, razčlenjeno po upravičencih (organi kazenskega pregona, drugo).

Vir podatkov: mreža EU za ozaveščanje o radikalizaciji

- (15) Število partnerstev, vzpostavljenih s podporo sklada, ki prispevajo k izboljšanju podpore pričam, žvižgačem in žrtvam kaznivih dejanj:

- (a) z zasebnim sektorjem;
- (b) s civilno družbo.

Vir podatkov: države članice, upravičenci do nepovratnih sredstev Unije za ukrepe ali nepovratnih sredstev EMAS