



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 15 czerwca 2018 r.
(OR. en)

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2018/0250 (COD)

10154/18
ADD 1

JAI 656
FRONT 176
ENFOPOL 325
CADREFIN 115
IA 212
CT 114
CODEC 1083

WNIOSEK

Od: Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej,
podpisał dyrektor Jordi AYET PUIGARNAU

Data otrzymania: 13 czerwca 2018 r.

Do: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Sekretarz Generalny Rady Unii
Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2018) 472 FV2

Dotyczy: ZAŁĄCZNIKI do Wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu
Europejskiego i Rady ustanawiającego Fundusz Bezpieczeństwa
Wewnętrznego

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2018) 472 FV2.

Załącznik: COM(2018) 472 FV2



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 13.6.2018
COM(2018) 472 final

ANNEXES 1 to 8

ZAŁĄCZNIKI

do

**Wniosek
rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady
ustanawiającego Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego**

{SWD(2018) 347 final} - {SWD(2018) 348 final} - {SEC(2018) 315 final}

ZAŁĄCZNIK I

Kryteria przydziału finansowania na programy objęte zarządzaniem dzielonym

Pulę środków finansowych, o której mowa w art. 10, przydziela się na programy państw członkowskich w następujący sposób:

- 1) na początku okresu programowania każde państwo członkowskie otrzyma jednorazowo kwotę ryczałtową w wysokości 5 000 000 euro, aby zapewnić masę krytyczną dla każdego programu i pokryć potrzeby, które nie zostałyby bezpośrednio wyrażone przy pomocy kryteriów podanych poniżej;
- 2) pozostałe środki zostaną rozdzielone według następujących kryteriów:
 - a) 45 % odwrotnie proporcjonalnie do produktu krajowego brutto (standard siły nabywczej na mieszkańca),
 - b) 40 % proporcjonalnie do liczby ludności danego państwa członkowskiego,
 - c) 15 % proporcjonalnie do wielkości terytorium danego państwa członkowskiego.

Początkowy przydział środków opiera się na ostatnich rocznych danych statystycznych opracowanych przez Komisję (Eurostat), obejmujących poprzedni rok kalendarzowy. Do celów przeglądu śródkresowego wartościami odniesienia są ostatnie roczne dane statystyczne opracowane przez Komisję (Eurostat), obejmujące poprzedni rok kalendarzowy, dostępne w chwili przeprowadzania przeglądu śródkresowego w 2024 r.

ZALĄCZNIK II

Środki wykonawcze

Fundusz przyczynia się do realizacji celu szczegółowego określonego w art. 3 ust. 2 lit. a) przez skupienie się na następujących środkach wykonawczych:

- a) zapewnienie jednolitego stosowania dorobku prawnego UE dotyczącego bezpieczeństwa, wspierającego wymianę informacji, na przykład przy użyciu systemów Prüm, EU PNR i SIS II, w tym m.in. przez wykonywanie zaleceń wydanych w ramach zastosowania mechanizmów kontroli jakości i oceny takich jak mechanizm oceny Schengen;
- b) wdrożenie, dostosowanie i utrzymywanie unijnych systemów informatycznych i sieci łączności związanych z bezpieczeństwem, w tym ich interoperacyjności, oraz rozwój odpowiednich narzędzi w celu eliminowania stwierdzonych luk;
- c) zwiększenie aktywnego stosowania unijnych narzędzi wymiany informacji, systemów i baz danych związanych z bezpieczeństwem, by były one zasilane danymi wysokiej jakości;
- d) wspieranie krajowych środków, jeśli są one związane z realizacją celów szczegółowych określonych w art. 3 ust. 2 lit. a);

Fundusz przyczynia się do realizacji celu szczegółowego określonego w art. 3 ust. 2 lit. b) przez skoncentrowanie się na następujących środkach wykonawczych:

- a) zwiększenie liczby operacji związanych z egzekwowaniem prawa między państwami członkowskimi, w tym w stosownych przypadkach z innymi właściwymi podmiotami, zwłaszcza ułatwienie i usprawnienie korzystania ze wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych, wspólnych patroli, pościgów transgranicznych, niejawnego nadzoru i innych mechanizmów współpracy operacyjnej w kontekście cyklu polityki UE (EMPACT), ze szczególnym naciskiem na operacje transgraniczne;
- b) zwiększenie koordynacji i współpracy organów egzekwowania prawa i innych właściwych organów w poszczególnych państwach członkowskich i między państwami członkowskimi, a także z innymi stosownymi podmiotami, na przykład za pośrednictwem sieci wyspecjalizowanych zespołów krajowych, unijnych sieci i struktur współpracy, ośrodków Unii;
- c) usprawnienie współpracy między agencjami i współpracy na szczeblu Unii między państwami członkowskimi lub między państwami członkowskimi, z jednej strony, a właściwymi organami, biurami i agencjami Unii, z drugiej strony, a także na poziomie krajowym między organami krajowymi w każdym państwie członkowskim.

Fundusz przyczynia się do realizacji celu szczegółowego określonego w art. 3 ust. 2 lit. c) przez skoncentrowanie się na następujących środkach wykonawczych:

- a) zwiększenie liczby szkoleń, ćwiczeń, programów wzajemnego uczenia się, specjalistycznych programów i wymiany najlepszych praktyk w obszarze egzekwowania prawa, w tym w państwach trzecich i z państwami trzecimi i innymi zainteresowanymi podmiotami;

- b) wykorzystywanie synergii przez łączenie zasobów i wiedzy wśród państw członkowskich i innych właściwych podmiotów, w tym również w społeczeństwie obywatelskim, przez np. tworzenie wspólnych centrów doskonałości, opracowywanie wspólnych ocen ryzyka lub tworzenie wspólnych centrów wsparcia operacyjnego na potrzeby wspólnie prowadzonych operacji;
- c) promowanie i rozwój środków, zabezpieczeń, mechanizmów i najlepszych praktyk na potrzeby identyfikacji, ochrony i wsparcia – na wczesnym etapie – świadków, sygnalistów i ofiar przemocy oraz rozwój partnerstw między organami publicznymi a innymi właściwymi podmiotami;
- d) zakup niezbędnych urządzeń oraz wprowadzenie lub ulepszenie specjalistycznych obiektów szkoleniowych i innej niezbędnej infrastruktury związanej z bezpieczeństwem, aby zwiększyć gotowość, odporność, wiedzę społeczeństwa i adekwatne reagowanie na zagrożenia bezpieczeństwa.

ZALĄCZNIK III

Działania, które będą wspierane z Funduszu zgodnie z art. 4

- Systemy i sieci informatyczne przyczyniające się do osiągnięcia celów niniejszego rozporządzenia, szkolenie na temat korzystania z takich systemów, testowanie i poprawa interoperacyjności i jakości danych w takich systemach;
- monitorowanie stosowania prawa Unii i realizowania celów polityki Unii w państwach członkowskich w obszarze systemów bezpieczeństwa informacji;
- działania w ramach platformy EMPACT w zakresie wdrażania lub ułatwiania wdrażania cyklu polityki UE;
- działania wspierające skuteczne i skoordynowane reagowanie na kryzys przez połączenie istniejącego potencjału, ośrodków wiedzy eksperckiej oraz ośrodków wiedzy na temat sytuacji w poszczególnych sektorach, w tym w sektorze zdrowia, ochrony ludności i przeciwdziałania terroryzmowi;
- działania mające na celu rozwój innowacyjnych metod lub wprowadzanie nowych technologii, które można przenieść do innych państw członkowskich, w szczególności projekty polegające na testowaniu i zatwierdzaniu wyników projektów badawczych dotyczących bezpieczeństwa i finansowanych przez Unię;
- wsparcie na rzecz sieci dotyczących jednego tematu lub kilku tematów jednocześnie, obejmujących wyspecjalizowane zespoły krajowe, w celu zwiększenia wzajemnego zaufania, wymiany i rozpowszechniania wiedzy fachowej, informacji, doświadczeń i najlepszych praktyk, łączenia zasobów i wiedzy we wspólnych centrach doskonałości;
- kształcenie oraz szkolenie personelu i ekspertów stosownych organów egzekwowania prawa i organów wymiaru sprawiedliwości oraz agencji administracyjnych, z uwzględnieniem potrzeb operacyjnych i analizy ryzyka, na podstawie LETS (europejski system szkoleń w zakresie egzekwowania prawa) i we współpracy z CEPOL-em i, w stosownych przypadkach, z Europejską Siecią Szkolenia Kadr Wymiaru Sprawiedliwości;
- współpraca z sektorem prywatnym w celu zdobycia zaufania i usprawnienia koordynacji, planowanie ewentualnościowe oraz wymiana i rozpowszechnianie informacji i najlepszych praktyk wśród podmiotów sektora prywatnego i publicznego, w tym ochrona przestrzeni publicznej i infrastruktury krytycznej;
- działania inspirujące społeczności do rozwijania podejścia lokalnego oraz polityki prewencyjnej, działania informacyjne i komunikacyjne wśród zainteresowanych podmiotów i opinii publicznej na temat strategii bezpieczeństwa Unii;
- sprzęt, środki transportu, systemy komunikacyjne i niezbędne obiekty związane z bezpieczeństwem;
- koszt personelu zaangażowanego w działania wspierane z Funduszu lub działania wymagające zaangażowania personelu z powodów technicznych lub związanych z bezpieczeństwem.

ZAŁĄCZNIK IV

Działania kwalifikujące się do zwiększonego współfinansowania zgodnie z art. 11 ust. 2 i art. 12 ust. 6

- Projekty, których celem jest zapobieganie i przeciwdziałanie radykalizacji postaw.
- Projekty, których celem jest poprawa interoperacyjności systemów informatycznych i sieci łączności¹.

¹ Zgodnie z komunikatem Komisji „Sprawniejsze i bardziej inteligentne systemy informacyjne do celów zarządzania granicami i zapewnienia bezpieczeństwa” COM(2016) 205.

ZAŁĄCZNIK V

Główne wskaźniki realizacji celów, o których mowa w art. 24 ust. 1

Cel szczegółowy nr 1: Lepsza wymiana informacji

- 1) Korzystanie z unijnych mechanizmów wymiany informacji.

Źródło danych: Europol, eu-LISA, Rada, państwa członkowskie

Cel szczegółowy nr 2: Zwiększenie współpracy operacyjnej

- 1) Liczba wspólnych operacji wspieranych z Funduszu.

Źródło danych: Europol, Eurojust, państwa członkowskie

- 2) Szacunkowa wartość zamrożonych aktywów, szacunkowa wartość aktywów skonfiskowanych przy pomocy Funduszu.

Źródło danych: państwa członkowskie

- 3) Wartość niedozwolonych środków odurzających skonfiskowanych dzięki współpracy transgranicznej między organami egzekwowania prawa.

Źródło danych: Państwa członkowskie, beneficjenci unijnych dotacji na działania

- 4) Liczba zaleceń dotyczących oceny Schengen z oceną skutków finansowych w obszarze bezpieczeństwa wykonanych przy wsparciu z Funduszu w porównaniu z łączną liczbą zaleceń z oceną skutków finansowych w obszarze bezpieczeństwa.

Źródło danych: państwa członkowskie

Cel szczegółowy nr 3: Wzmocnienie zdolności w zakresie zwalczania i przeciwdziałania przestępczości

- 5) Liczba pracowników organów egzekwowania prawa, którzy odbyli szkolenie, uczestniczyli w ćwiczeniach, programie wzajemnego uczenia się lub specjalistycznym programie wymiany na tematy transgraniczne, organizowane przy wsparciu z Funduszu.

Źródło danych: państwa członkowskie

- 6) Liczba obiektów infrastruktury krytycznej i miejsc publicznych, gdzie ochrona przed incydentami zagrażającymi bezpieczeństwu poprawiła się dzięki wsparciu z Funduszu.

Źródło danych: państwa członkowskie

- 7) Liczba inicjatyw mających na celu zapobieganie radykalizacji postaw prowadzącej do brutalnego ekstremizmu.

Źródło danych: Sieć upowszechniania wiedzy o radykalizacji postaw (RAN)

ZALĄCZNIK VI

Rodzaje interwencji

TABELA 1: KODY DOTYCZĄCE WYMIARU ZAKRESU INTERWENCJI

1	TER-Zwalczanie finansowania terroryzmu
2	TER-Przeciwdziałanie i zwalczanie radykalizacji postaw
3	TER-Ochrona oraz odporność przestrzeni publicznej i innych miękkich celów
4	TER- Ochrona oraz odporność infrastruktury krytycznej
5	TER-Materiały chemiczne, biologiczne, radioaktywne i nuklearne
6	TER-Materiały wybuchowe
7	TER-Zarządzanie kryzysowe
8	TER-Inne
9	OC-Korupcja
10	OC-Przestępczość gospodarcza i finansowa
11	OC-Środki odurzające
12	OC-Nielegalny obrót bronią palną
13	OC-Handel ludźmi
14	OC- Przemyt migrantów o nieuregulowanym statusie
15	OC-Przestępstwa przeciw środowisku
16	OC-Zorganizowana przestępczość przeciwko mieniu
17	OC-Inne
18	CC-Cyberprzestępczość - Inne
19	CC-Cyberprzestępczość - Zapobieganie
20	CC-Cyberprzestępczość - Ułatwianie działań dochodzeniowo-śledczych
21	CC-Cyberprzestępczość - Pomoc ofiarom
22	CC-Przemoc seksualna wobec dzieci - Zapobieganie
23	CC-Przemoc seksualna wobec dzieci – Usprawnianie działań dochodzeniowo-śledczych
24	CC-Przemoc seksualna wobec dzieci - Pomoc ofiarom
25	CC-Przemoc seksualna wobec dzieci - Inne
26	CC-Inne
27	GEN-Wymiana informacji
28	GEN-Współpraca policyjna lub pomiędzy organami (służby celne, straż graniczna, służby wywiadowcze)

29	GEN-Nauki sądowe
30	GEN-Wsparcie dla ofiar
31	GEN-Wsparcie operacyjne
32	TA-Pomoc techniczna - oraz informacja i komunikacja
33	TA-Pomoc techniczna - przygotowanie, wdrażanie, monitorowanie i kontrola
34	TA-Pomoc techniczna - ocena i badania, gromadzenie danych
35	TA-Pomoc techniczna - budowanie zdolności

TABELA 2: KODY DOTYCZĄCE RODZAJU WYMIARU DZIAŁAŃ

1	Systemy informatyczne, interoperacyjność, jakość danych, systemy komunikacji (z wyłączeniem sprzętu)
2	Sieci, centra doskonałości, struktury współpracy, wspólne działania i operacje
3	Wspólne zespoły dochodzeniowo-śledcze (JIT) lub inne wspólne operacje
4	Delegowanie lub rozmieszczanie ekspertów
5	Szkolenia
6	Wymiana najlepszych praktyk, warsztaty, konferencje, wydarzenia, kampanie na rzecz podnoszenia świadomości, działania komunikacyjne
7	Badania, projekty pilotażowe, oceny ryzyka
8	Sprzęt (uwzględniony w obliczeniach górnego pułapu 15 %)
9	Środki transportu (uwzględnione w obliczeniach górnego pułapu 15 %)
10	Budynki, urządzenia (uwzględnione w obliczeniach górnego pułapu 15 %)
11	Realizacja projektów badawczych lub inne działania następcze w tym zakresie

TABELA 3: KODY DOTYCZĄCE WYMIARU WARUNKÓW REALIZACJI

1	Współpraca z państwami trzecimi
2	Działania w państwach trzecich
3	Wdrożenie zaleceń oceny stosowania dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej
4	Działania szczególne (nieznane na etapie programowania)
5	Pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych (nieznana na etapie programowania)
6	Działania wymienione w załączniku IV

ZAŁĄCZNIK VII

Działania kwalifikujące się do otrzymania wsparcia operacyjnego

W zakresie celu szczegółowego *lepszą wymianą informacji* wsparcie operacyjne w ramach programów obejmuje:

- utrzymanie punktu informacyjnego Unii oraz, w stosownych przypadkach, niezbędnych krajowych systemów informatycznych przyczyniających się do realizacji celów niniejszego rozporządzenia
- koszty personelu przyczyniające się do osiągnięcia celów niniejszego rozporządzenia

W zakresie celu szczegółowego *zacieśnienie współpracy operacyjnej* wsparcie operacyjne w ramach programów krajowych obejmuje:

- utrzymanie wyposażenia technicznego lub środków transportu wykorzystywanych do działań w obszarze zapobiegania, wykrywania i ścigania poważnej i zorganizowanej przestępczości o wymiarze transgranicznym
- koszty personelu przyczyniające się do osiągnięcia celów niniejszego rozporządzenia

W zakresie celu szczegółowego *wzmocnienie zdolności w celu zapobiegania i zwalczania przestępczości* wsparcie operacyjne w ramach programów krajowych powinno obejmować:

- utrzymanie wyposażenia technicznego lub środków transportu wykorzystywanych do działań w obszarze zapobiegania, wykrywania i ścigania poważnej i zorganizowanej przestępczości o wymiarze transgranicznym
- koszty personelu przyczyniające się do osiągnięcia celów niniejszego rozporządzenia

Działania, które na mocy art. 4 ust. 3 nie są działaniami kwalifikującymi się, nie są uwzględniane.

ZAŁĄCZNIK VIII

Wskaźniki produktu i rezultatu, o których mowa w art. 24 ust. 3

Cel szczegółowy nr 1: Lepsza wymiana informacji

- 1) Wykorzystywanie unijnych mechanizmów wymiany informacji mierzone według:
 - a) liczby wyszukikań w Systemie Informacyjnym Schengen (SIS);
 - b) liczby wyszukikań w systemie międzynarodowej wymiany danych kryminalistycznych (DNA, odciski palców, tablice rejestracyjne) między państwami członkowskimi (system zautomatyzowanej wymiany danych Prüm);
 - c) liczby wiadomości przesyłanych za pośrednictwem aplikacji sieci bezpiecznej wymiany informacji Europolu (SIENA);
 - d) liczby wyszukikań w systemie informacyjnym Europolu (EIS);
 - e) całkowitej liczby pasażerów, których dane dotyczące przelotu pasażera (dane PNR) zostały zebrane i wymienione;

Źródło danych: Europol, eu-LISA, Rada, państwa członkowskie

- 2) liczby nowych połączeń pomiędzy istotnymi z punktu widzenia bezpieczeństwa bazami danych przy wsparciu z Funduszu:
 - a) z unijnymi oraz, w stosownych przypadkach, międzynarodowymi bazami danych;
 - b) w granicach państwa członkowskiego;
 - c) z co najmniej jednym l innym państwem członkowskim;
 - d) z co najmniej jednym państwem trzecim.

Źródło danych: państwa członkowskie

- 3) Liczba aktywnych użytkowników unijnych oraz – w stosownych przypadkach – krajowych istotnych z punktu widzenia bezpieczeństwa narzędzi wymiany informacji, systemów i baz danych dodanych przy wsparciu z Funduszu, w stosunku do łącznej liczby użytkowników.

Źródło danych: państwa członkowskie

Cel szczegółowy nr 2: Zwiększenie współpracy operacyjnej

- 4) Liczba wspólnych działań operacyjnych wspieranych przez Fundusz, z podaniem uczestniczących państw członkowskich i organów oraz z podziałem na poszczególne obszary (zwalczanie terroryzmu, przestępczości zorganizowanej w ujęciu ogólnym, przestępczości zorganizowanej z użyciem broni palnej, cyberprzestępczości, innych):
 - a) liczba wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych;
 - b) liczba projektów operacyjnych w ramach europejskiej multidyscyplinarnej platformy przeciwko zagrożeniom przestępstwami (EMPACT);
 - c) inne wspólne działania operacyjne.

Źródło danych: Europol, Eurojust, państwa członkowskie

- 5) Udział w ponadnarodowych sieciach funkcjonujących przy wsparciu Funduszu.
Źródło danych: państwa członkowskie, beneficjenci unijnych dotacji na działania lub dotacji EMAS
- 6) Szacunkowa wartość zamrożonych aktywów, szacunkowa wartość aktywów skonfiskowanych przy pomocy Funduszu.
Źródło danych: państwa członkowskie
- 7) Wartość niedozwolonych środków odurzających skonfiskowanych dzięki współpracy transgranicznej między organami egzekwowania prawa.
Źródło danych: Państwa członkowskie, beneficjenci unijnych dotacji na działania
- 8) Liczba zrealizowanych elementów w ramach istniejących międzynarodowych sieci stworzonych przy wsparciu z Funduszu, takich jak podręczniki dotyczące najlepszych praktyk, warsztaty, wspólne ćwiczenia.
Źródło danych: beneficjenci unijnych dotacji na działania
- 9) Liczba zaleceń dotyczących oceny Schengen z oceną skutków finansowych w obszarze bezpieczeństwa wykonanych przy wsparciu z Funduszu w porównaniu z łączną liczbą zaleceń z oceną skutków finansowych w obszarze bezpieczeństwa.
Źródło danych: państwa członkowskie

Cel szczegółowy nr 3: Wzmocnienie zdolności w zakresie zwalczania i przeciwdziałania przestępczości

- 10) Liczba funkcjonariuszy organów egzekwowania prawa, którzy odbyli szkolenie, uczestniczyli w ćwiczeniach, programie wzajemnego uczenia się lub specjalistycznym programie wymiany w kwestiach transgranicznych, organizowane przy wsparciu z Funduszu, z podziałem na następujące obszary:
- a) zwalczanie terroryzmu;
 - b) przestępczość zorganizowana;
 - c) cyberprzestępczość;
 - d) inne obszary współpracy operacyjnej.
- Źródło danych: państwa członkowskie*
- 11) Liczba podręczników najlepszych praktyk i technik dochodzeniowych, standardowych procedur operacyjnych i innych narzędzi opracowanych przy wsparciu z Funduszu w wyniku interakcji między różnymi organizacjami w całej UE.
Źródło danych: państwa członkowskie, beneficjenci unijnych dotacji na działania lub dotacji EMAS
- 12) Liczba ofiar przestępstw, którym udzielono pomocy przy wsparciu z Funduszu, z podziałem na rodzaje przestępstwa (handel ludźmi, przemyt migrantów o nieuregulowanym statusie, terroryzm, poważna i zorganizowana przestępczość, cyberprzestępczość, przemoc seksualna wobec dzieci).
Źródło danych: państwa członkowskie

- 13) Liczba obiektów infrastruktury krytycznej i miejsc publicznych, gdzie ochrona przed incydentami zagrażającymi bezpieczeństwu poprawiła się dzięki wsparciu z Funduszu.

Źródło danych: państwa członkowskie

- 14) Liczba inicjatyw mających na celu zapobieganie radykalizacji postaw prowadzącej do brutalnego ekstremizmu:

- a) liczba wejść na stronę internetową poświęconą sieci upowszechniania wiedzy o radykalizacji postaw (RAN);
- b) liczba uczestników działań w ramach sieci upowszechniania wiedzy o radykalizacji postaw w podziale na profil eksperta;
- c) liczba wizyt studyjnych, szkoleń, warsztatów i udzielonych porad w państwach członkowskich w ścisłej koordynacji z organami krajowymi w podziale na beneficjentów (organy ścigania, inne).

Źródło danych: Sieć upowszechniania wiedzy o radykalizacji postaw (RAN)

- 15) Liczba partnerstw ustanowionych przy wsparciu z Funduszu przyczyniających się do usprawnień w zakresie wspierania świadków, sygnalistów oraz ofiar przestępstw:

- a) z sektorem prywatnym;
- b) ze społeczeństwem obywatelskim.

Źródło danych: państwa członkowskie, beneficjenci unijnych dotacji na działania lub dotacji EMAS