Rada
Evropské unie

Brusel 15. června 2018
(OR. en)

**Interinstitucionální spis:**
**2018/0250 (COD)**

**10154/18**
**ADD 1**

**JAI 656**
**FRONT 176**
**ENFOPOL 325**
**CADREFIN 115**
**IA 212**
**CT 114**
**CODEC 1083**

**NÁVRH**

| | |
|---|---|
| Odesílatel: | Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel,<br>za generálního tajemníka Evropské komise |
| Datum přijetí: | 13. června 2018 |
| Příjemce: | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie |
| Č. dok. Komise: | COM(2018) 472 FV2 |
| Předmět: | PŘÍLOHY Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost |

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 472 FV2.

Příloha: COM(2018) 472 FV2

EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 13.6.2018
COM(2018) 472 final

ANNEXES 1 to 8

# PŘÍLOHY

**Návrh**
**nařízení Evropského parlamentu a Rady,**

**kterým se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost**

{SWD(2018) 347 final} - {SWD(2018) 348 final} - {SEC(2018) 315 final}

# PŘÍLOHA I

## Kritéria pro přidělování finančních prostředků na programy v rámci sdíleného řízení

Finanční krytí uvedené v článku 10 bude na programy členských států přiděleno takto:

1) na začátku programového období bude každému členskému státu přidělena jednorázová pevně stanovená částka ve výši 5 000 000 EUR v zájmu zajištění kritického objemu finančních prostředků pro každý program a pokrytí potřeb, které nejsou přímo vyjádřeny prostřednictvím kritérií uvedených níže;

2) zbývající zdroje budou rozděleny podle těchto kritérií:

   a) 45 % nepřímo úměrně k jejich hrubému domácímu produktu (standard kupní síly na obyvatele);

   b) 40 % v poměru k velikosti jejich populace;

   c) 15 % v poměru k rozloze jejich území.

Počáteční příděl se provede na základě nejaktuálnějších ročních statistických údajů vypracovaných Komisí (Eurostatem) za předchozí kalendářní rok. V rámci přezkumu v polovině období jsou referenčními hodnotami nejaktuálnější statistické údaje vypracované Komisí (Eurostatem) za předchozí kalendářní rok, které budou k dispozici v době přezkumu v polovině období v roce 2024.

# PŘÍLOHA II

## Prováděcí opatření

Fond přispěje ke specifickému cíli stanovenému v čl. 3 odst. 2 písm. a) tím, že se zaměří na následující prováděcí opatření, jejichž účelem je:

a) zajistit jednotné uplatňování *acquis* Unie v oblasti bezpečnosti podporujícího výměnu informací, například pomocí systému Prüm, směrnice EU o jmenné evidenci cestujících a systému SIS II, a to i prostřednictvím provádění doporučení z mechanismů pro hodnocení a kontrolu kvality, jako jsou například schengenský hodnotící mechanismus a další mechanismy pro hodnocení a kontrolu kvality;

b) zřizovat, upravovat a udržovat příslušné bezpečnostní informační systémy a komunikační sítě Unie včetně jejich interoperability a vyvíjet vhodné nástroje pro řešení zjištěných nedostatků;

c) zvýšit aktivní využívání nástrojů, systémů a databází Unie pro výměnu informací, které jsou důležité pro bezpečnost, a zajistit, aby do nich byly vkládány vysoce kvalitní údaje;

d) podporovat příslušná vnitrostátní opatření, jsou-li relevantní pro provádění specifických cílů uvedených v čl. 3 odst. 2 písm. a).

Fond přispěje ke specifickému cíli stanovenému v čl. 3 odst. 2 písm. b) tím, že se zaměří na následující prováděcí opatření, jejichž účelem je:

a) zintenzivnit operace vymáhání práva mezi členskými státy a případně i s jinými příslušnými subjekty, a zejména usnadnit a zlepšit využívání společných vyšetřovacích týmů, společných hlídek, pronásledování, utajeného sledování a jiných mechanismů pro operativní spolupráci v kontextu politického cyklu EU (EMPACT), přičemž zvláštní důraz se klade na přeshraniční operace;

b) zlepšit koordinaci a spolupráci donucovacích a jiných příslušných orgánů v rámci členských států i mezi nimi, a také koordinaci a spolupráci s dalšími příslušnými subjekty, a to například prostřednictvím sítí specializovaných národních jednotek, sítí a struktur spolupráce Unie nebo středisek Unie;

c) zlepšit spolupráci mezi agenturami a na úrovni Unie mezi členskými státy nebo mezi členskými státy na jedné straně a příslušnými institucemi a subjekty Unie na straně druhé, jakož i na vnitrostátní úrovni mezi vnitrostátními orgány v každém členském státě.

Fond přispěje ke specifickému cíli stanovenému v čl. 3 odst. 2 písm. c) tím, že se zaměří na následující prováděcí opatření, jejichž účelem je:

a) zintenzivnit vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva, cvičení, vzájemné učení, specializované výměnné programy a sdílení osvědčených postupů, a to i ve třetích zemích a s těmito zeměmi a jinými příslušnými subjekty;

b) využít synergie sdružováním zdrojů a vědomostí mezi členskými státy a dalšími příslušnými subjekty včetně občanské společnosti, a to například prostřednictvím vytvoření společných center excelence, rozvoje společných

posouzení rizik nebo společných center pro operativní podporu pro společně prováděné operace;

c) podporovat a rozvíjet opatření, záruky, mechanismy a osvědčené postupy pro včasnou identifikaci svědků, oznamovatelů a obětí trestné činnosti, včetně obětí terorismu, a na jejich ochranu a podporu, a za tímto účelem rozvíjet partnerství mezi veřejnými orgány a jinými příslušnými subjekty;

d) pořídit příslušné vybavení a zřídit nebo modernizovat specializovaná školicí zařízení a další základní infrastrukturu důležitou pro bezpečnost, a to za účelem zvýšení připravenosti a odolnosti, informovanosti veřejnosti a zlepšování přiměřených reakcí na hrozby pro bezpečnost.

# PŘÍLOHA III

## Akce, které bude fond podporovat v souladu s článkem 4

- Informační systémy a sítě přispívající k dosažení cílů tohoto nařízení, odbornou přípravu týkající se používání těchto systémů, testování a zlepšování interoperability těchto systémů a kvality jejich údajů,
- monitorování provádění práva Unie a plnění cílů politiky Unie v členských státech v oblasti bezpečnostních informačních systémů,
- provádění akcí EMPACT nebo usnadňování provádění politického cyklu EU,
- akce podporující účinnou a koordinovanou reakci na krize, která propojí stávající kapacity v rámci jednotlivých odvětví, odborná střediska a informační střediska pro různé situace, jež se týkají mimo jiné zdraví, civilní ochrany a terorismu,
- akce, které rozvíjejí inovativní metody nebo využívají nové technologie s potenciálem jejich převedení do ostatních členských států, zejména projekty zaměřené na testování a validaci výsledků výzkumu v oblasti bezpečnosti financovaného Unií,
- podpora tematických sítí specializovaných národních jednotek nebo sítí jdoucích napříč různými tématy, aby došlo ke zlepšení vzájemné důvěry, výměny a šíření know-how, informací, zkušeností a osvědčených postupů, slučování zdrojů a odborných znalostí ve společných centrech excelence,
- vzdělávání a odborná příprava zaměstnanců a odborníků příslušných donucovacích a soudních orgánů a správních agentur, a to na základě systému LETS a ve spolupráci s agenturou CEPOL a případně s Evropskou sítí pro justiční vzdělávání, přičemž budou zohledněny operativní potřeby a analýzy rizik,
- spolupráce se soukromým sektorem za účelem vybudování důvěry a zlepšení koordinace, plánování pro nepředvídané události a za účelem výměny a šíření informací a osvědčených postupů mezi veřejnými a soukromými subjekty podílejícími se mimo jiné na ochraně veřejných prostor a kritické infrastruktury,
- akce pro posílení komunit k rozvíjení lokálních přístupů a politiky prevence a akce pro zvyšování povědomí a informování zúčastněných stran a široké veřejnosti o bezpečnostních politikách Unie;
- vybavení, dopravní prostředky, komunikační systémy a základní zařízení důležitá pro bezpečnost;
- náklady na zaměstnance podílející se na akcích, které jsou financovány z fondu, nebo na akcích, které vyžadují zapojení zaměstnanců z technických nebo bezpečnostních důvodů.

## PŘÍLOHA IV

**Akce způsobilé k vyšší míře spolufinancování v souladu s čl. 11 odst. 2 a čl. 12 odst. 6**

- Projekty, jejichž cílem je předcházet radikalizaci a bojovat proti ní.
- Projekty, jejichž cílem je zlepšit interoperabilitu informačních systémů a komunikačních sítí[1].

[1] V souladu se sdělením Komise o silnějších a inteligentnějších informačních systémech pro ochranu hranic a bezpečnost – COM(2016) 205.

## PŘÍLOHA V

**Hlavní ukazatele výkonnosti uvedené v čl. 24 odst. 1**

**Specifický cíl č. 1: Lepší výměna informací**

1) Využití mechanismů EU pro výměnu informací.

*zdroj údajů: Europol, EU-LISA, Rada, členské státy*

**Specifický cíl č. 2: Zvýšení operativní spolupráce**

1) Počet společných operačních opatření podpořených z fondu.

*zdroj údajů: Europol, Eurojust, členské státy*

2) Odhadovaná hodnota zmrazených prostředků, odhadovaná hodnota prostředků zkonfiskovaných s pomocí fondu.

*zdroj údajů: členské státy*

3) Hodnota nedovolených drog zabavených se zapojením přeshraniční spolupráce donucovacích agentur.

*zdroj údajů: členské státy, příjemci grantů v rámci akcí Unie*

4) Počet doporučení schengenského hodnocení v oblasti bezpečnosti s finančními důsledky, které byly řešeny s podporou fondu, ve srovnání s celkovým počtem doporučení v oblasti bezpečnosti s finančními důsledky.

*zdroj údajů: členské státy*

**Specifický cíl č. 3: Posílení schopnosti bojovat proti trestné činnosti a předcházet jí**

5) Počet úředníků donucovacích orgánů, kteří dokončili odbornou přípravu, cvičení, programy vzájemného učení nebo specializované výměnné programy týkající se témat souvisejících s přeshraniční problematikou, které byly poskytnuty s podporou fondu.

*zdroj údajů: členské státy*

6) Počet kritických infrastruktur a veřejných prostor, jejichž ochrana před událostmi souvisejícími s bezpečností byla zlepšena díky fondu.

*zdroj údajů: členské státy*

7) Počet iniciativ pro předcházení radikalizaci vedoucí k násilnému extremismu.

*zdroj údajů: RAN*

## PŘÍLOHA VI

### Typy intervencí

### TABULKA 1: KÓDY PRO DIMENZI OBLASTI INTERVENCE

| | |
|---|---|
| 1 | TER – Boj proti financování terorismu |
| 2 | TER – Předcházení radikalizaci a boj proti ní |
| 3 | TER – Ochrana a odolnost veřejných prostor a jiných měkkých cílů |
| 4 | TER – Ochrana a odolnost kritické infrastruktury |
| 5 | TER – Chemický Biologický Radiologický Jaderný |
| 6 | TER – Výbušniny |
| 7 | TER – Řešení krizí |
| 8 | TER – Jiné |
| 9 | OC – Korupce |
| 10 | OC – Hospodářská a finanční trestná činnost |
| 11 | OC – Drogy |
| 12 | OC – Obchodování s palnými zbraněmi |
| 13 | OC – Obchodováním s lidmi |
| 14 | OC – Převaděčství migrantů |
| 15 | OC – Trestné činy proti životnímu prostředí |
| 16 | OC – Organizovaná majetková trestná činnost |
| 17 | OC – Jiné |
| 18 | CC – Kyberkriminalita – Jiné |
| 19 | CC – Kyberkriminalita – Prevence |
| 20 | CC – Kyberkriminalita – Usnadňování vyšetřování |
| 21 | CC – Kyberkriminalita – Pomoc obětem |
| 22 | CC – Pohlavní vykořisťování dětí – Prevence |
| 23 | CC – Pohlavní vykořisťování dětí – Usnadňování vyšetřování |
| 24 | CC – Pohlavní vykořisťování dětí – Pomoc obětem |
| 25 | CC – Pohlavní vykořisťování dětí – Jiné |
| 26 | CC – Jiné |
| 27 | GEN – Výměna informací |
| 28 | GEN – Policejní nebo meziagenturní spolupráce (celníci, pohraniční stráž, zpravodajské služby) |
| 29 | GEN – Forenzní vědy |

| | |
|---|---|
| 30 | GEN – Podpora obětí |
| 31 | GEN – Operační podpora |
| 32 | TA – Technická pomoc – informování a komunikace |
| 33 | TA – Technická pomoc – příprava, provádění, sledování a kontrola |
| 34 | TA – Technická pomoc – hodnocení a studie, shromažďování údajů |
| 35 | TA – Technická pomoc – budování kapacit |

**TABULKA 2: KÓDY PRO DIMENZI TYPU AKCE**

| | |
|---|---|
| 1 | Informační systémy, interoperabilita, kvalita údajů, komunikační systémy (s výjimkou vybavení) |
| 2 | Sítě, centra excelence, struktury spolupráce, společné akce a operace |
| 3 | Společné vyšetřovací týmy (SVT) nebo jiné společné operace |
| 4 | Přidělování nebo vysílání odborníků |
| 5 | Odborná příprava |
| 6 | Výměna osvědčených postupů, workshopy, konference, akce, osvětové kampaně, komunikační činnosti |
| 7 | Studie, pilotní projekty, posouzení rizik |
| 8 | Vybavení (zahrnuto ve výpočtu 15% stropu) |
| 9 | Dopravní prostředky (zahrnuto ve výpočtu 15% stropu) |
| 10 | Budovy, zařízení (zahrnuto ve výpočtu 15% stropu) |
| 11 | Vysílání nebo jiné kroky navazující na výzkumné projekty |

**TABULKA 3: KÓDY PRO DIMENZI ZPŮSOBŮ PROVÁDĚNÍ**

| | |
|---|---|
| 1 | Spolupráce se třetími zeměmi |
| 2 | Opatření ve třetích zemích |
| 3 | Provádění doporučení schengenského hodnocení v oblasti policejní spolupráce |
| 4 | Specifické akce (které nejsou ve fázi programování známy) |
| 5 | Mimořádná pomoc (která není ve fázi programování známa) |
| 6 | Akce uvedené v příloze IV |

## PŘÍLOHA VII

### Akce způsobilé k operační podpoře

V souladu se specifickým cílem *lepší výměna informací* operační podpora v rámci programů pokrývá:

- údržbu a helpdesk pro unijní a případně národní informační systémy, které přispívají k dosažení cílů tohoto nařízení,
- náklady na zaměstnance, kteří přispívají k dosažení cílů tohoto nařízení.

V souladu se specifickým cílem *zvýšení operativní spolupráce* operační podpora v rámci národních programů pokrývá:

- údržbu technického vybavení nebo dopravních prostředků, které se používají v oblasti předcházení závažné organizované trestné činnosti s přeshraničním rozměrem, jejího odhalování a vyšetřování,
- náklady na zaměstnance, kteří přispívají k dosažení cílů tohoto nařízení.

V souladu se specifickým cílem *posílení schopnosti předcházet trestné činnosti a bojovat proti ní* operační podpora v rámci národních programů pokrývá:

- údržbu technického vybavení nebo dopravních prostředků, které se používají v oblasti předcházení závažné organizované trestné činnosti s přeshraničním rozměrem, jejího odhalování a vyšetřování,
- náklady na zaměstnance, kteří přispívají k dosažení cílů tohoto nařízení.

Na akce, které nejsou způsobilé podle čl. 4 odst. 3, se podpora nevztahuje.

## PŘÍLOHA VIII

### Ukazatele výstupů a výsledků uvedené v čl. 24 odst. 3

**Specifický cíl č. 1: Lepší výměna informací**

1) Využití mechanismů EU pro výměnu informací měřené prostřednictvím:

   a) počtu vyhledávání provedených v Schengenském informačním systému (SIS);

   b) počtu vyhledávání v systémech pro mezinárodní výměnu forenzních údajů (DNA, otisky prstů, registrační značky) mezi členskými státy (systém pro automatickou výměnu údajů Prüm);

   c) počtu zpráv vyměněných prostřednictvím Aplikace sítě pro bezpečnou výměnu informací Europolu (SIENA);

   d) počtu vyhledávání provedených v informačním systému Europolu (EIS);

   e) celkového počtu cestujících, u nichž byly shromážděny a vyměněny údaje v rámci jmenné evidence cestujících EU (PNR).

   *zdroj údajů: Europol, EU-LISA, Rada, členské státy*

2) Počet nových propojení mezi databázemi důležitými pro bezpečnost provedených s podporou fondu:

   a) s unijními a případně mezinárodními databázemi;

   b) v rámci členského státu;

   c) s jedním nebo více členskými státy;

   d) s jednou nebo více třetími zeměmi.

   *zdroj údajů: členské státy*

3) Počet aktivních uživatelů unijních a případně vnitrostátních nástrojů, systémů a databází pro výměnu informací důležitých pro bezpečnost, kteří ve srovnání s celkovým počtem uživatelů přibyli díky podpoře z fondu.

   *zdroj údajů: členské státy*

**Specifický cíl č. 2: Zvýšení operativní spolupráce**

4) Počet společných operačních opatření podpořených z fondu, a to včetně zúčastněných členských států a orgánů, rozdělených dle oblastí (boj proti terorismu, organizovaná trestná činnost obecně, organizovaná trestná činnost týkající se palných zbraní, kyberkriminalita, jiné):

   a) počet společných vyšetřovacích týmů (SVT);

   b) počet operačních projektů v rámci evropské multidisciplinární platformy pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti (EMPACT);

   c) jiná společná operační opatření.

   *zdroj údajů: Europol, Eurojust, členské státy*

5) Účast v mezinárodních sítích fungujících s podporou fondu.

   *zdroj údajů: členské státy, příjemci grantů v rámci akcí Unie nebo EMAS*

6) Odhadovaná hodnota zmrazených prostředků, odhadovaná hodnota prostředků zkonfiskovaných s pomocí fondu.

*zdroj údajů: členské státy*

7) Hodnota nedovolených drog zabavených se zapojením přeshraniční spolupráce donucovacích agentur.

*zdroj údajů: členské státy, příjemci grantů v rámci akcí Unie*

8) Počet výstupů stávajících mezinárodních sítí vytvořených s pomocí fondu, jako jsou například příručky o osvědčených postupech, workshopy, společná cvičení.

*zdroj údajů: příjemci grantů v rámci akcí Unie*

9) Počet doporučení schengenského hodnocení v oblasti bezpečnosti s finančními důsledky, které byly řešeny s podporou fondu, ve srovnání s celkovým počtem doporučení v oblasti bezpečnosti s finančními důsledky.

*zdroj údajů: členské státy*

**Specifický cíl č. 3: Posílení schopnosti bojovat proti trestné činnosti a předcházet jí**

10) Počet úředníků donucovacích orgánů, kteří dokončili odbornou přípravu, cvičení, programy vzájemného učení nebo specializované výměnné programy týkající se témat souvisejících s přeshraniční problematikou, které byly poskytnuty s podporou fondu, rozdělených podle následujících oblastí:

a) boj proti terorismu;

b) organizovaná trestná činnost;

c) kyberkriminalita;

d) jiné oblasti operativní spolupráce.

*zdroj údajů: členské státy*

11) Počet příruček o osvědčených postupech a vyšetřovacích technikách, standardních operačních postupech a jiných nástrojích, které byly vypracovány s podporou fondu jakožto výsledek interakce mezi různými organizacemi v rámci EU.

*zdroj údajů: členské státy, příjemci grantů v rámci akcí Unie nebo EMAS*

12) Počet obětí trestných činů, kterým byla s podporou fondu poskytnuta pomoc, rozdělených dle typu trestné činnosti (obchodování s lidmi, převaděčství migrantů, terorismus, závažná a organizovaná trestná činnost, kyberkriminalita, pohlavní vykořisťování dětí).

*zdroj údajů: členské státy*

13) Počet kritických infrastruktur a veřejných prostor, jejichž ochrana před událostmi souvisejícími s bezpečností byla zlepšena díky fondu.

*zdroj údajů: členské státy*

14) Počet iniciativ na předcházení radikalizaci vedoucí k násilnému extremismu:

a) počet návštěv na internetových stránkách sítě EU pro zvyšování povědomí o radikalizaci (RAN);

b) počet účastníků sítě RAN rozdělených dle druhu odbornosti;

c) počet studijních návštěv, školení, workshopů a poradenství dokončených v členských státech v úzké koordinaci s vnitrostátními orgány rozdělených dle příjemců (donucovací orgány, jiné).

*zdroj údajů: RAN*

15) Počet partnerství navázaných s podporou fondu, která přispívají ke zlepšení podpory svědků, oznamovatelů a obětí trestné činnosti:

a) se soukromým sektorem;

b) s občanskou společností.

*zdroj údajů: členské státy, příjemci grantů v rámci akcí Unie nebo EMAS*