



Brüsszel, 2018. június 15.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszámok:
2018/0249 (COD)
2018/0250 (COD)
2018/0248 (COD)

10153/18
ADD 3

JAI 651
FRONT 174
ASIM 77
MIGR 85
CADREFIN 112
IA 209
CODEC 1082

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Jordi AYET PUIGARNAU igazgató
Az átvétel dátuma:	2018. június 13.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	SWD(2018) 348 final
Tárgy:	BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM A HATÁSVIZSGÁLAT VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓJA amely a következő dokumentumot kíséri Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a Menekültügyi és Migrációs Alap létrehozásáról Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a Belső Biztonsági Alap létrehozásáról Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Integrált Határigazgatási Alap részeként a határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz létrehozásáról Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Integrált Határigazgatási Alap részeként a vámellenőrzési berendezések pénzügyi támogató eszközének létrehozásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a SWD(2018) 348 final számú dokumentumot.

Melléklet: SWD(2018) 348 final

Strasbourg, 2018.6.12.
SWD(2018) 348 final

BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM
A HATÁSVIZSGÁLAT VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓJA

amely a következő dokumentumot kíséri

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a Menekültügyi és Migrációs Alap létrehozásáról

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a Belső Biztonsági Alap létrehozásáról

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Integrált Határigazgatási Alap részeként a határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz létrehozásáról

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Integrált Határigazgatási Alap részeként a vámellenőrzési berendezések pénzügyi támogató eszközeinek létrehozásáról

{COM(2018) 471} - {COM(2018) 472} - {COM(2018) 473} - {COM(2018) 474} -
{SWD(2018) 347} - {SEC(2018) 315}

1. BEVEZETÉS

Az Unió 2020 utáni többéves uniós pénzügyi keretének hosszú távú költségvetési forrást kell biztosítania a menekültügy, a migráció szabályozása, az integrált határigazgatás (így a vámellenőrzési berendezések), és a belső biztonság (így a terrorizmus elleni küzdelem) céljára, valamint gondoskodnia kell arról, hogy az e területekre vonatkozó uniós törekvéseket megfelelő uniós finanszírozás támassza alá. Ez az *Európai Unió pénzügyeinek jövőjéről szóló vitaanyag*¹ egyik következtetése, amit az érdekeltekkel folytatott konzultációk is támogattak. Ez a hatásvizsgálat ismerteti a fenti területeken uniós alapok létrehozására irányuló bizottsági javaslatok indokolását.

2. A KIHÍVÁSOK

A 2015. évi migrációs válság egyértelműen igazolta, hogy a tagállamoknak együtt kell működniük a **migrációval kapcsolatos kihívások** hatékony és szolidáris kezelésében. Az európai migrációs stratégia átfogó reagálást jelentett, és a stratégia megvalósítása és irányítása részét képezi majd az Unió szerepének az elkövetkező években. Támogatásra van szükség ahhoz, hogy **biztosítsák az Unió külső határainak hatékony ellenőrzését** és a schengeni térség megfelelő működését, továbbá megakadályozzák az irreguláris migrációt, egyidejűleg megkönnyítve a jogszerű külföldre utazást. Támogatásra van szükség ahhoz is, hogy **támogatást nyújtsanak a vámunióknak és a vámhatóságoknak az áruk ellenőrzéséhez az Unió külső határain**, védelmezzék az Unió és tagállamai pénzügyi és gazdasági érdekeit, és szavatolják a biztonságot és védelmet az Unión belül, továbbá hogy megvédjék az Uniót a tisztességtelen és illegális kereskedelemtől, elősegítve ugyanakkor a jogszerű üzleti tevékenységet. A terrorizmus, szervezett bűnözés és számítástechnikai bűnözés jelentette **biztonsági fenyegetések** – amelyek egyaránt uniós dimenzióval rendelkeznek – átfogó válaszingyintézkedést igényelnek az európai biztonsági stratégiában kifejtettek szerint. Az európai polgárok azt várják az uniós és nemzeti kormányzatoktól, hogy garantálják biztonságukat a gyorsan változó és bizonytalan világban.

Az e kihívásokra való erőteljes és strukturált uniós reagálás kidolgozása a legmagasabb szintű uniós hozzáadott érték biztosítása céljából kialakított uniós pénzügyi támogatást tesz szükségessé. Az értékelés azt mutatja, hogy a meglévő alapok hatékonyan bizonyultak, azonban az alábbiak tekintetében javításokra van szükség: a megvalósítás nagyobb rugalmassága és egyszerűsítése, nagyobb koherencia és összhang más érintett uniós alapokkal, valamint még teljesebb körű és eredményorientáltabb értékelési rendszerek.

3. AZ ALAPOK ÉS A CÉLKITŰZÉSEK SZERKEZETE

A jövőbeni uniós költségvetés migrációs, határigazgatási és biztonsági klaszterét három alap négy eszköze fogja lefedni.

A **Menekültügyi és Migrációs Alap** (MMA) a közös európai menekültügyi rendszer erősítése az Európába irányuló legális migráció és a nem uniós állampolgárok hatékony tagállami integrációjának támogatása révén elősegíti a migrációs áramlások hatékony kezelését, miközben jelentősen erősíti a nem uniós országokba való visszaküldési és visszafogadási politikákat, és fokozza a szolidaritást és a felelősség-megosztást a tagállamok

¹ https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-future-eu-finances_hu

között. Az Alap képes lesz támogatni a migrációval kapcsolatos intézkedéseket a nem uniós országokban, teljes koherenciát és szinergiát létesítve az EU külső tevékenységével.

Az **Integrált Határigazgatási Alap**(IHA) két, saját költségvetési juttatással rendelkező elemből áll majd. **Határigazgatási és vízumügyi (HAVE)** eleme támogatást fog nyújtani az európai integrált határigazgatás és a közös vízumpolitika megvalósításához az irreguláris migráció elleni küzdelem és a jogszerű utazás megkönnyítése céljából. **Vámellenőrzési berendezések (VBE)** eleme hozzá fog járulni a megfelelő és egyenértékű vámellenőrzésekhez, a releváns, legkorszerűbb és megbízható vámellenőrzési berendezések beszerzése, karbantartása és fejlesztése révén.

A **Belső Biztonsági Alap (BBA)** elősegíti majd a magas szintű biztonság szavatolását az Unióban azáltal, hogy fellép a terrorizmussal és a radikalizálódással, a szervezett bűnözéssel és a számítástechnikai bűnözéssel szemben, valamint támogatást és védelmet nyújt a bűncselekmények áldozatainak.

Szinergiák más uniós finanszírozási eszközökkel

Az e négy eszköz közötti kölcsönös szinergiák mellett ugyancsak szinergiákat kell kialakítani az MMA, valamint az európai strukturális és beruházási alapok helyébe lépő alapok között a nem uniós állampolgárok **integrációja** és a befogadási infrastruktúra kiépítése és karbantartása tekintetében, valamint a **külső eszközzel**, amely **határozott migrációs hangsúllyal rendelkezik** majd. Ezzel összefüggésben gondosan ügyelni kell a migráció kiváltó okaival szemben fellépésre és a származási országba való fenntartható visszailleszkedés előmozdítására irányuló munka megvalósítására.

A HAVE és az BBA tekintetében a következő területeken kell szinergiákat létrehozni más eszközökkel: **a tengeri védelem és tengerfelügyelet**, a biztonsági kutatás, **az infrastruktúra és a nyilvános terek biztonsága, a kiberbiztonság, a radikalizálódás megelőzése**, valamint **a határigazgatás és -biztonság külső dimenzióját** támogató uniós finanszírozási eszközök. Ami a VBE-t illeti, különösen a **vám programmal** fognak szinergiákat kialakítani.

4. A SZÁNDÉKOLT FINANSZÍROZÁS MEGVALÓSÍTÁSI MECHANIZMUSAI

A tagállamok és a Bizottság főként **megosztott irányítás keretében fogják** végrehajtani az MMA-t, a HAVE-t és a BBA-t, biztosítva, hogy minden részt vevő tagállam támogassa az uniós prioritásokat, és lehetővé téve a finanszírozás kiszámíthatóságát. Ezt **közvetlen** és, korlátozott mértékben, közvetett **irányítás** fogja kiegészíteni. A VBE-t **közvetlen irányítás** keretében, főként vissza nem térítendő támogatások formájában fogják megvalósítani.

Mivel a migráció és a biztonság területén folyamatosan változnak a kihívások, ezeknek az új alapoknak a **rugalmasság** az egyik kulcsjellemzője. Új mechanizmusok, például a Tematikus Eszköz és félidős felülvizsgálat (technikai kiigazítás és teljesítmény-felülvizsgálat) fogja szavatolni, hogy a finanszírozás elosztását hozzáigazítják a migrációs áramlások, a határokon jelentkező nyomás és a biztonsági fenyegetések változásaihoz, továbbá hogy a forrásokat a legnagyobb hozzáadott értékkel rendelkező uniós prioritások felé lehet irányítani. Emellett **egyszerűsíteni** fogják alapok kezelését a megosztott és közvetlen irányításra vonatkozó

jövőbeni szabályokkal való fokozott koherenciát biztosító „egységes szabálykönyv” alkalmazása révén.

5. MIKÉNT KÖVETIK NYOMON ÉS ÉRTÉKELIK A TELJESÍTMÉNYT?

A Bizottság javítani fogja a monitoring- és értékelési keretet, hogy ösztönözze az időben történő teljesítést, és gondoskodjon arról, hogy az értékelések eredményesen hozzájárulhassanak a szakpolitikai beavatkozás jövőbeni felülvizsgálataihoz. Ezt megfelelőbb mutatók, az érintett partnerekkel folytatott szorosabb együttműködés és teljesítményösztönző mechanizmus révén fogja megvalósítani.