



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 15. lipnja 2018.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmeti:
2018/0249 (COD)
2018/0250 (COD)
2018/0248 (COD)

10153/18
ADD 3

JAI 651
FRONT 174
ASIM 77
MIGR 85
CADREFIN 112
IA 209
CODEC 1082

PRIJEDLOG

Od: Glavni tajnik Europske komisije,
potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor

Datum primitka: 13. lipnja 2018.

Za: g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: SWD(2018) 348 final

Predmet: RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE SAŽETAK PROCJENE UČINKA
priložen dokumentu Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o
uspostavi Fonda za azil i migracije
Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Fonda za
unutarnju sigurnost
Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi, u okviru
Fonda za integrirano upravljanje granicama, instrumenta za financijsku
potporu u području upravljanja granicama i viza
Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi instrumenta za
financijsku potporu namijenjenu opremi za carinske provjere u okviru
Fonda za integrirano upravljanje granicama

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument SWD(2018) 348 final.

Priloženo: SWD(2018) 348 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Strasbourg, 12.6.2018.
SWD(2018) 348 final

RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE

SAŽETAK PROCJENE UČINKA

priložen dokumentu

Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Fonda za azil i migracije

Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Fonda za unutarnju sigurnost

Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i viza

Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi instrumenta za financijsku potporu namijenjenu opremi za carinske provjere u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama

{COM(2018) 471} - {COM(2018) 472} - {COM(2018) 473} - {COM(2018) 474} -
{SWD(2018) 347} - {SEC(2018) 315}

1. UVOD

Višegodišnjim financijskim okvirom Unije (VFO) za razdoblje nakon 2020. moraju se osigurati dugoročna proračunska sredstva za azil, upravljanje migracijama, integrirano upravljanje granicama (uključujući opremu za carinske provjere) i unutarnju sigurnost (uključujući borbu protiv terorizma) te potpora ambicijama Unije u tim područjima putem odgovarajućih financijskih sredstava. To je jedan od zaključaka *Dokumenta za razmatranje o budućnosti financija EU-a*¹ te je dobio potporu tijekom savjetovanja s dionicima. Ova procjena učinka služi kao za temelj prijedloga Komisije za uspostavu fondova EU-a za prethodno navedena područja.

2. IZAZOVI

Migracijska kriza 2015. jasno je pokazala da države članice moraju surađivati kako bi se mogle djelotvorno i solidarno suočiti s **izazovima povezanim s migracijama**. Europski migracijski program ponudio je sveobuhvatnu reakciju, a provedba tog programa i upravljanje njime ostat će dio uloge Unije sljedećih godina. Potrebna je potpora za **osiguranje djelotvornog nadzora vanjskih granica Unije** i pravilno funkcioniranje schengenskog područja, te za sprečavanje nezakonitih migracija uz istodobno olakšavanje zakonitog putovanja. Potpora je potrebna i **carinskoj uniji te carinskim tijelima u pogledu kontrole robe na vanjskim granicama Unije** kako bi se zaštitili financijski i gospodarski interesi Unije i njezinih država članica, zajamčile zaštita i sigurnost u Uniji te zaštitilo Uniju od nepoštenih i nezakonitih trgovina, a istodobno olakšale zakonite poslovne aktivnosti. **Prijetnje sigurnosti** koje uzrokuju terorizam, organizirani kriminal i kiberkriminal, koji redom imaju prekograničnu dimenziju, zahtijevaju sveobuhvatan odgovor, kako je navedeno u Europskom programu sigurnosti. Građani Europe očekuju od EU-a i nacionalnih vlada da omoguće sigurnost u svijetu punom promjena i nesigurnosti.

Kako bi EU mogao odlučno i strukturirano odgovoriti na te izazove, potrebna je financijska potpora osmišljena tako da se njome osigura najviša razina dodane vrijednosti EU-a. Evaluacije pokazuju da su postojeći fondovi djelotvorni, ali su im potrebna poboljšanja: veća fleksibilnost i pojednostavnjenje njihova izvršavanja, veća koherentnost i dosljednost s ostalim relevantnim fondovima EU-a te potpuniji sustavi praćenja i evaluacije bolje usmjereni na rezultate.

3. ARHITEKTURA FONDOVA I CILJEVI

Migracije, granice i sigurnosni klasteri u budućem će proračunu Unije biti obuhvaćeni četirima instrumenta iz triju fondova.

Fond za azil i migracije (FAMI) pridonijet će učinkovitim upravljanju migracijskim tokovima tako što će se ojačati zajednički europski sustav azila, pružiti potpora zakonitim migracijama u Europu i doprinijeti djelotvornoj integraciji državljana trećih zemalja u državama članicama, uz znatno poboljšanje politika vraćanja i ponovnog prihvata u zemlje izvan EU-a te jačanje solidarnosti i podjele odgovornosti među državama članicama. Fond će moći poduprijeti djelovanja povezana s migracijama u zemljama izvan EU-a uz potpunu usklađenost i sinergiju s vanjskim djelovanjem Unije.

¹ https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-future-eu-finances_hr

Fond za integrirano upravljanje granicama (IBMF) sastojat će se od dviju komponenti, od kojih će se svakoj dodijeliti zasebna proračunska sredstva. U okviru komponente koja se odnosi na **upravljanje granicama i vize (BMVI)** osigurat će se potpora provedbi europskog integriranog upravljanja granicama i zajedničkoj viznoj politici u svrhu suzbijanja nezakonitih migracija i olakšavanja zakonitog putovanja. Komponentom koja se odnosi na **opremu za carinske provjere** doprinijet će se odgovarajućim i ujednačenim carinskim provjerama nabavom, održavanjem i poboljšavanjem odgovarajuće, najsuvremenije i pouzdane opreme za carinske provjere.

Fond za unutarnju sigurnost (FUS) pridonijet će osiguranju visoke razine sigurnosti u Uniji, posebno borbom protiv terorizma i radikalizacije, teškog i organiziranog kriminala i kiberkriminaliteta te pomaganjem žrtvama kriminala i njihovom zaštitom.

Sinergije s drugim financijskim instrumentima EU-a

Uz sinergije među tim četirima instrumentima ostvarit će se i sinergije između AMIF-a i sljednika europskih strukturnih i investicijskih fondova u pogledu **integracije** državljana zemalja izvan EU-a te izgradnje i održavanja infrastrukture za prihvat, te s **vanjskim instrumentom**, koji će **biti posebno usmjeren na migracije**. U tom kontekstu pomno će se prilagoditi rad na uklanjanju temeljnih uzroka migracija i na promicanju održive reintegracije u matičnim zemljama.

Kad je riječ o BMVI-u i FUS-u sinergije s drugim instrumentima ostvarit će se u područjima **pomorske sigurnosti i nadzora**, istraživanja u području sigurnosti, **sigurnosti infrastrukture i javnih prostora, kibersigurnosti i sprečavanja radikalizacije** te s financijskim instrumentima EU-a za potporu **vanjskoj dimenziji upravljanja granicama i sigurnosti**. U pogledu opreme za carinske provjere sinergije će se posebice ostvariti s **programom Carina**.

4. MEHANIZMI IZVRŠAVANJA PREDVIĐENOG FINANCIRANJA

FAMI, BMVI i FUS provodit će se uglavnom u okviru **podijeljenog upravljanja** država članica i Komisije, pri čemu će se osigurati potpora prioritetima Unije u svim zemljama sudionicama te omogućiti predvidljivost financiranja. Podijeljeno upravljanje dopunit će se **izravnim**, te u manjoj mjeri i neizravnim **upravljanjem**. Instrument za opremu za carinske provjere provodit će se **izravnim upravljanjem**, uglavnom u obliku bespovratnih sredstava.

S obzirom na promjenjivost izazova u području migracija i sigurnosti ključan element tih novih fondova bit će **fleksibilnost**. Novim mehanizmima poput tematskog instrumenta i preispitivanja na sredini provedbenog razdoblja (tehnička prilagodba i preispitivanje uspješnosti) osigurat će se da se dodjela sredstava može prilagoditi promjenama u migracijskim tokovima, pritisku na granicama i prijetnjama sigurnosti te da se sredstva mogu usmjeriti na prioritete Unije s najvećom dodanom vrijednosti. Nadalje, upravljanje fondovima **pojednostavnit** će se povećanjem usklađenosti s pravilima koja će se primjenjivati na podijeljeno i izravno upravljanje („jedinstvena pravila”).

5. KAKO ĆE SE PRATITI I EVALUIRATI USPJEŠNOST?

Okvir za praćenje i evaluaciju poboljšat će se kako bi se potaknulo pravodobno postizanje rezultata i osiguralo djelotvorno uključivanje rezultata evaluacija u buduće revizije

intervencija politike. To će se postići s pomoću boljih pokazatelja, bliskijom suradnjom s relevantnim partnerima i mehanizmom za poticanje uspješnosti.