



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 15 юни 2018 г.
(OR. en)

Междуинституционални
досиета:
2018/0249 (COD)
2018/0250 (COD)
2018/0248 (COD)

10153/18
ADD 3

JAI 651
FRONT 174
ASIM 77
MIGR 85
CADREFIN 112
IA 209
CODEC 1082

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия,
подписано от г-н Jordi AYET PUIGARNAU, директор

Дата на получаване: 13 юни 2018 г.

До: Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: SWD(2018) 348 final

Относно: РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА ОБОБЩЕНА
ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО придружаващ Предложение за
Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаването на
фонд „Убежище и миграция“
Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за
създаването на фонд „Вътрешна сигурност“
Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за
създаване на инструмента за финансово подпомагане на
управлението на границите и визите в рамките на Фонда за
интегрирано управление на границите
Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за
създаване на инструмента за финансово подпомагане за оборудване
за митнически контрол в рамките на Фонда за интегрирано
управление на границите

Приложено се изпраща на делегациите документ SWD(2018) 348 final.

Приложение: SWD(2018) 348 final

Страсбург, 12.6.2018г.
SWD(2018) 348 final

РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА

ОБОБЩЕНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

придружаващ

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаването на фонд „Убежище и миграция“

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаването на фонд „Вътрешна сигурност“

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на инструмента за финансово подпомагане на управлението на границите и визите в рамките на Фонда за интегрирано управление на границите

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на инструмента за финансово подпомагане за оборудване за митнически контрол в рамките на Фонда за интегрирано управление на границите

{COM(2018) 471} - {COM(2018) 472} - {COM(2018) 473} - {COM(2018) 474} -
{SWD(2018) 347} - {SEC(2018) 315}

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Бъдещата многогодишна финансова рамка (МФР) на Съюза за периода след 2020 г. трябва да предвиди бюджет в дългосрочен план, предназначен за предоставяне на убежище, управление на миграцията, интегрирано управление на границите (включително оборудване за митнически контрол), и вътрешна сигурност (включително борбата с тероризма), и да гарантира, че амбицията на Съюза в тези области е подкрепена с адекватно финансиране. Това е едно от заключенията на *Документа за размисъл относно бъдещето на финансите на ЕС*¹ и то се подкрепя от консултации със заинтересованите страни. Тази оценка на въздействието обосновава предложенията на Комисията за създаване на фондове на ЕС в гореспоменатите области.

2. ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВАТА

Миграционната криза от 2015 г. показва ясно, че държавите членки трябва да работят заедно, за да се справят ефективно и солидарно с **предизвикателствата, свързани с миграцията**. Европейската програма за миграцията представляваше всеобхватна реакция и нейното прилагане и управление ще бъдат част от ролята на Съюза през идните години. Необходима е подкрепа за **осигуряване на ефективен контрол на външните граници на Съюза**, за правилното функциониране на Шенгенското пространство, както и за предотвратяване на незаконната миграция, като в същото време се улесни законното пътуване. Освен това е необходима подкрепа за **митническия съюз и митническите органи във връзка с контрола на стоки по външните граници на Съюза**, с цел защита на финансовите и икономическите интереси на Съюза и на неговите държави членки, за да се гарантира безопасност и сигурност в рамките на Съюза, както и за неговата защита от нелоялна и незаконна търговия, като същевременно се подпомага законната стопанска дейност. **Заплахите за сигурността**, дължащи се на тероризъм, организирана престъпност и киберпрестъпност, всички с трансгранично измерение, налагат всеобхватен отговор, както е изложено в Европейската програма за сигурност. Гражданите на Европа очакват ЕС и правителствата на държавите членки да предоставят сигурност в един бързо променящ се и несигурен свят.

Въвеждането на солиден и структурен отговор на ЕС на тези предизвикателства изисква финансова подкрепа от ЕС, която е предназначена да осигури най-високото равнище на добавена стойност за ЕС. Оценка показват, че действащите фондове са доказали своята ефективност, но се нуждаят от подобрения: по-голяма гъвкавост и опростяване на предоставянето на средства от тях, повече последователност и съгласуваност с други съответни фондове на ЕС и по-пълни и ориентирани към резултатите системи за мониторинг и оценка.

3. СТРУКТУРА НА ФОНДОВЕТЕ И ЦЕЛИТЕ

Миграцията, границите и сигурността в бъдещия бюджет на Съюза ще бъдат покрити от четири инструмента, функциониращи в рамките на три фонда.

¹ https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-future-eu-finances_en

Фондът „Убежище и миграция“ (ФУМ) ще допринесе за ефикасното управление на миграционните потоци, като укрепи общата европейска система за убежище, подкрепи законната миграция към Европа и допринесе за ефективната интеграция на граждани на държави извън ЕС в държавите членки, и в същото време значително подобрява политиките за връщане и реадмисия в държави извън ЕС и засилва солидарността и споделянето на отговорността между държавите членки. Фондът ще може да подкрепя действия, свързани с миграцията в държави извън ЕС в пълна съгласуваност и полезни взаимодействия с външната дейност на Съюза.

Фондът за интегрирано управление на границите (ФИУГ) ще се състои от два компонента, всеки със собствени бюджетни средства. Чрез неговия компонент „Управление на границите и визите“ (ИУГВ) ще бъде предоставена подкрепа за изпълнението на европейското интегрирано управление на границите и общата визова политика с цел борба с незаконната миграция и улесняване на законното пътуване. Неговият компонент за оборудване за митнически контрол (ОМК) ще допринесе за адекватен и равностоен митнически контрол чрез закупуване, поддръжка и обновяване на подходящо, съвременно и надеждно специализирано оборудване.

Фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС) ще помогне за осигуряване на високо равнище на сигурност в Съюза, като се противопоставя на тероризма и радикализацията, организираната престъпност и киберпрестъпността, и като подпомага и защитава жертвите на престъпления.

Полезни взаимодействия с други инструменти за финансиране на ЕС

Освен полезните взаимодействия между тези четири инструмента, такива ще бъдат установени между ФУМ и правоприемниците на европейските структурни и инвестиционни фондове по отношение на **интегрирането** на граждани на държави извън ЕС и изграждането и поддръжката на инфраструктура за прием, както и с **външния инструмент**, който ще постави **силен акцент върху миграцията**. В този контекст работата за отстраняването на основните причини за миграцията и насърчаването на устойчивата реинтеграция в държавите на произход ще бъдат внимателно калибрирани.

Що се отнася до ИУГВ и ФВС ще бъдат създадени полезни взаимодействия с други инструменти в областта на **морската сигурност и наблюдение**, научните изследвания в областта на сигурността, **сигурността на инфраструктурата и обществените пространства, киберсигурността, предотвратяването на радикализирането** и инструментите на ЕС за финансиране на **външното измерение на управлението на границите и сигурността**. Що се отнася до ОКМ полезни взаимодействия ще бъдат установени по-специално с **програма „Митници“**.

4. МЕХАНИЗМИ ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА ПРЕДВИДЕНОТО ФИНАНСИРАНЕ

ФУМ, ИУГВ и ФВС ще се изпълняват от държавите членки и Комисията главно чрез режим на **споделено управление**, като се гарантира, че приоритетите на Съюза се подкрепят във всички участващи държави и се позволява предвидимост на

финансирането. То ще бъде допълнено с **пряко** — и в по-ограничена степен с непряко — **управление**. ОМК ще се изпълнява чрез **пряко управление**, главно под формата на безвъзмездна помощ.

Тъй като предизвикателствата в областта на миграцията и сигурността се променят постоянно, **гъвкавостта** ще бъде възлова характеристика в тези нови фондове. Новите механизми, като например тематичният механизъм и междинният преглед (техническа корекция и преглед на изпълнението), ще гарантират, че разпределението на средствата може да бъде адаптирано към промените в миграционните потоци, натиска върху границите и заплахите за сигурността, и че фондовете могат да се насочват към приоритетите на Съюза с най-висока добавена стойност. Освен това управлението на тези фондове ще бъде **опростено** чрез по-голяма съгласуваност с правилата, приложими към споделеното и прякото управление („единна нормативна уредба“).

5. КАК ЩЕ СЕ НАБЛЮДАВА И ОЦЕНЯВА ИЗПЪЛНЕНИЕТО?

Рамката за мониторинг и оценка ще бъде подобрена, за да се насърчава своевременното изпълнение и да се гарантира, че оценките предоставят ефективен принос за всяко бъдещо преразглеждане на интервенцията на политиката. Това ще се осъществи чрез по-добри показатели, по-тясно сътрудничество със съответните партньори и посредством механизъм за стимулиране на резултатите.