



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 6 iulie 2021
(OR. en)

10152/21

**Dosar interinstituțional:
2021/0159 (NLE)**

**ECOFIN 638
CADREFIN 333
UEM 173
FIN 514**

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de aprobare a
evaluării planului de redresare și reziliență al Greciei

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Greciei

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

întrucât:

- (1) Pandemia de COVID-19 a avut un impact perturbator asupra economiei Greciei. În 2019, produsul intern brut (PIB) pe cap de locuitor al Greciei a fost de 55 % din media Uniunii. Conform previziunilor de primăvară ale Comisiei din 2021, PIB-ul real al Greciei a scăzut cu 8,2 % în 2020 și se preconizează o scădere cumulată de 4,5 % în 2020 și 2021. Printre elementele mai vechi cu impact asupra performanței economice pe termen mediu se numără, în special, nivelul ridicat al șomajului de lungă durată, creșterea scăzută a productivității ca urmare a concentrării activității economice în sectoarele tradiționale și în cele cu un nivel scăzut de inovare. În plus, sarcina de reglementare considerabilă, birocrăția și un sistem judiciar lent și inefficient împiedică investițiile private.

- (2) La 9 iulie 2019 și la 20 iulie 2020, Consiliul a adresat Greciei recomandări în contextul semestrului european. În special în 2019, Consiliul a recomandat Greciei să ia măsuri în 2019 și 2020 pentru: (a) a realiza o redresare economică durabilă și a aborda dezechilibrele macroeconomice excesive prin continuarea și finalizarea reformelor în conformitate cu angajamentele ulterioare aplicării programului, asumate la reuniunea Eurogrup din 22 iunie 2018 (recomandarea specifică 1 din 2019)¹; și pentru (b) a orienta politica economică legată de investiții către domenii precum: transporturile durabile și logistica, protecția mediului, eficiența energetică, energia din surse regenerabile și proiectele de interconectare, tehnologiile digitale, cercetarea și dezvoltarea, educația, competențele, capacitatea de inserție profesională, sănătatea și revitalizarea zonelor urbane, ținând seama de disparitățile regionale și de necesitatea de a asigura incluziunea socială (recomandarea specifică 2 din 2019). În 2020, Consiliul a recomandat Greciei ca în 2020 și 2021: (a) să ia toate măsurile necesare pentru a contracara în mod eficace efectele pandemiei, pentru a susține economia și pentru a sprijini redresarea ulterioară, în conformitate cu clauza derogatorie generală din Pactul de stabilitate și de creștere; să aplice, atunci când condițiile economice vor permite acest lucru, politici fiscal-bugetare menite să asigure poziții fiscal-bugetare prudente pe termen mediu și să asigure sustenabilitatea datoriei, sporind, în același timp, investițiile; să consolideze reziliența sistemului de sănătate și să asigure un acces adecvat și egal la asistență medicală (recomandarea specifică 1 din 2020); (b) să atenueze impactul social și asupra ocupării forței de muncă al crizei, inclusiv prin punerea în aplicare a unor măsuri precum schemele privind reducerea timpului de muncă, și să asigure un sprijin eficace de activare (recomandarea specifică 2 din 2020);

¹ Aceste angajamente de politică se referă la reformele structurale inițiate în cadrul programelor de ajustare economică pentru a îmbunătăți funcționarea economiei Greciei și au ca termen de realizare jumătatea anului 2022. Acestea sunt monitorizate în cadrul unei supravegheri mai stricte și al analizelor trimestriale ale progreselor înregistrate și, în special, se concentrează pe: (a) politicile fiscal-bugetare și bugetar-structurale; (b) protecția socială; (c) stabilitatea financiară; (d) piața muncii și piețele de produse; (e) Corporația elenă pentru active și participații și privatizarea; și (f) modernizarea administrației publice.

(c) să ia rapid măsuri prin care să furnizeze lichidități, un flux continuu de credite și alte tipuri de finanțare a economiei, concentrându-se în special asupra întreprinderilor mici și mijlocii care sunt cele mai afectate de criză; să avanseze finanțarea proiectelor de investiții publice mature și să promoveze investițiile private pentru a favoriza redresarea economică; Să își concentreze investițiile pe tranziția verde și pe cea digitală, în special pe transportul sigur și durabil și pe logistică, pe producție și utilizarea curată și eficientă a energiei, pe infrastructura de mediu, precum și pe infrastructura și competențele digitale de foarte mare capacitate; să îmbunătățească eficacitatea și digitalizarea administrației publice și să promoveze transformarea digitală a întreprinderilor (recomandarea specifică 3 din 2020); și

(d) să continue și să finalizeze reformele în conformitate cu angajamentele ulterioare aplicării programului, asumate la reuniunea Eurogrup din 22 iunie 2018, de a relansa o redresare economică durabilă, ca urmare a relaxării treptate a constrângerilor impuse de pandemia de COVID-19 (recomandarea specifică 4 din 2020). După ce a evaluat progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a acestor recomandări specifice fiecărei țări la momentul transmiterii planului de redresare și reziliență (PRR), Comisia constată că s-au realizat progrese substanțiale în ceea ce privește recomandările care vizează combaterea eficace a pandemiei, inclusiv prin punerea în aplicare a unor măsuri cum ar fi schemele privind reducerea timpului de muncă și furnizarea de lichidități întreprinderilor afectate, precum și în ceea ce privește recomandarea de a continua și de a finaliza reformele în conformitate cu angajamentele ulterioare aplicării programului asumate la reuniunea Eurogrup din 22 iunie 2018.

- (3) La 2 iunie 2021, Comisia a publicat o analiză aprofundată cu privire la Grecia, efectuată în temeiul articolului 5 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului¹. În urma analizei efectuate, Comisia a concluzionat că Grecia se confruntă cu dezechilibre macroeconomice excesive legate în special de nivelul ridicat al datoriei publice, de reechilibrarea externă incompletă și de ponderea ridicată a creditelor neperformante, în contextul unei rate încă ridicate a șomajului și al unei creșteri potențiale scăzute.
- (4) Recomandarea Consiliului privind politica economică a zonei euro a recomandat statelor membre din zona euro să ia măsuri, inclusiv prin intermediul PRR ale acestora, pentru a asigura, printre altele, o orientare politică menită să sprijine redresarea și să îmbunătățească în continuare convergența, reziliența și creșterea durabilă și favorabilă incluziunii. Consiliul a recomandat, de asemenea, statelor membre din zona euro să consolideze cadrele instituționale naționale, să asigure stabilitatea macrofinanciară, să finalizeze uniunea economică și monetară și să consolideze rolul internațional al monedei euro..

¹ Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice (JO L 306, 23.11.2011, p. 25).

- (5) La 27 aprilie 2021, Grecia a transmis Comisiei PRR său național, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. Transmiterea respectivă a avut loc în urma unui proces de consultare care s-a desfășurat în conformitate cu cadrul juridic național și la care au participat autoritățile locale și regionale, partenerii sociali, organizațiile societății civile, organizațiile de tineret și alte părți interesate relevante. Asumarea la nivel național a PRR stă la baza punerii în aplicare cu succes a acestora și a impactului de durată la nivel național și a credibilității la nivel european. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența PRR, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.
- (6) PRR ar trebui să urmărească obiectivele generale ale Mecanismului de redresare și reziliență instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 (denumit în continuare „mecanismul”) și ale Instrumentului de redresare al Uniunii Europene instituit prin Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului¹ pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19. Aceste planuri ar trebui să promoveze coeziunea economică, socială și teritorială a Uniunii prin contribuția la cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241.

¹ Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19 (JO L 433I, 22.12.2020, p. 23.)

- (7) Implementarea PRR ale statelor membre va constitui un efort coordonat care implică reforme și investiții în întreaga Uniune. Prin punerea în aplicare coordonată și simultană și prin punerea în aplicare a proiectelor transfrontaliere și multinaționale, astfel de reforme și investiții se vor consolida reciproc și vor genera efecte de propagare pozitive în Uniune. Prin urmare, aproximativ o treime din impactul mecanismului asupra creșterii economice și a creării de locuri de muncă în statele membre va proveni din efectele de propagare din alte state membre.

Un răspuns echilibrat care să contribuie la cei șase piloni

- (8) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.1 din anexa V la regulamentul menționat, PRR reprezintă, în mare măsură (nota A), un răspuns cuprinzător și bine echilibrat la situația economică și socială, contribuind astfel în mod corespunzător la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din regulamentul menționat, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă statul membru în cauză, de alocarea financiară care i-a fost atribuită și de sprijinul sub formă de împrumut solicitat.

- (9) Conform articolului 3 din Regulamentul (UE) 2021/241, domeniul de aplicare al mecanismului ar trebui să vizeze domenii de politică de importanță europeană structurate pe șase piloni: (a) tranziția verde; (b) transformarea digitală; (c) creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, inclusiv coeziunea economică, locuri de muncă, productivitate, competitivitate, cercetare, dezvoltare și inovare, precum și o piață internă funcțională, cu întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri) puternice; (d) coeziunea socială și teritorială; (e) sănătatea și reziliența economică, socială și instituțională, având drept scop, printre altele, creșterea nivelului de pregătire pentru situații de criză și a capacității de reacție în situații de criză și (f) politici pentru generația următoare, copii și tineret, cum ar fi educația și competențele. Reformele și investițiile incluse în PRR contribuie la realizarea tuturor celor șase piloni menționați anterior. În plus, există un echilibru global între pilonii (c), (d), (e) și (f). Prin urmare, PRR reprezintă, în mare măsură, un răspuns cuprinzător și bine echilibrat la situația economică și socială a Greciei.

- (10) Mai precis, în ceea ce privește tranziția verde, PRR include măsuri menite să orienteze Grecia către un model energetic cu emisii scăzute de dioxid de carbon, care să cuprindă reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, sporirea surselor regenerabile de energie, promovarea eficienței energetice și a renovării energetice a clădirilor, introducerea unor moduri de transport durabile și protejarea mediului natural. Reformele și investițiile în transformarea digitală sunt legate de îmbunătățirea conectivității și a acoperirii de bandă largă, de digitalizarea administrației publice și de sectoarele-cheie ale economiei, precum și de dezvoltarea infrastructurilor digitale și a competențelor digitale. Pentru a susține creșterea inteligentă și favorabilă incluziunii, PRR prevede măsuri de consolidare a investițiilor privat, inclusiv pentru IMM-uri, de îmbunătățire a mediului de afaceri, de stimulare a activității de cercetare, dezvoltare și inovare, de îmbunătățire a ocupării forței de muncă și de corelare a competențelor cu locurile de muncă, precum și de sporire a eficienței administrației publice și a sistemului judiciar. În plus, intervențiile specifice sunt menite să consolideze coeziunea socială prin abordarea provocărilor legate de participarea pe piața forței de muncă, dezvoltarea competențelor și egalitatea de șanse, în timp ce o serie de investiții facilitează coeziunea teritorială. În plus, pentru a atenua șocurile negative și pentru a face față mai bine unor eventuale crize, PRR conține acțiuni menite să abordeze problemele mai vechi ale sistemelor de sănătate și de protecție socială (reziliența socială), să promoveze sustenabilitatea veniturilor publice, reziliența sectorului financiar și diversificarea activității economice (reziliența economică) și să asigure o administrație publică eficientă și o guvernare solidă (reziliența instituțională). În ceea ce privește politicile pentru generația următoare, reformele și investițiile realizate la toate nivelurile de educație vizează digitalizarea proceselor și a infrastructurilor și dezvoltarea competențelor digitale în rândul tinerilor, în timp ce alte măsuri se axează pe educația și îngrijirea timpurie.

- (11) Grecia urmărește să promoveze investițiile private prin intermediul unei facilități de împrumut, care ar urma să utilizeze următoarele canale de distribuție: (a) instituții financiare internaționale, prin acorduri operaționale; (b) bănci comerciale, prin intermediul unei proceduri deschise de selecție; (c) o platformă de capitaluri proprii, printr-un contract de mandat; și (d) compartimentul pentru statele membre al InvestEU, printr-un acord de contribuție. Acordurile și contractele menționate și procedura de selecție a băncilor comerciale ar trebui să includă dispoziții privind criteriile de selecție ale întreprinderilor care beneficiază de sprijin pentru respectarea Regulamentului (UE) 2021/241 și a orientărilor tehnice furnizate de Comisia intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ» în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”¹ (denumită în continuare „orientarea tehnică privind principiul de «a nu prejudicia în mod semnificativ»”) care să impună utilizarea evaluării durabilității, o listă de excluderi, verificări obligatorii ale conformității juridice pentru tranzacțiile exceptate de la obligația de a prezenta dovada durabilității efectuate de un auditor independent și selectarea activităților în conformitate cu legislația Uniunii și națională relevantă în materie de mediu. Angajamentul instituțiilor financiare internaționale, al băncilor comerciale și al InvestEU de a face investiții pentru a sprijini tranziția climatică și digitală ar trebui să se înfăptuiască utilizându-se metodologia din anexele VI și VII la Regulamentul (UE) 2021/241, iar auditorii independenți ar trebui să verifice respectarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” și a obiectivelor climatice și digitale prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241.

¹ JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

Abordarea tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice țării

- (12) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor (nota A) identificate în recomandările relevante specifice țării adresate Greciei, inclusiv în ceea ce privește aspectele lor fiscale, și, după caz, în recomandările adoptate în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011, sau a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european. În ceea ce privește recomandarea specifică 1 din 2019 și recomandarea specifică 4 din 2020, politicile aplicate pentru a aborda angajamentele specifice pe care Grecia și le-a asumat la reuniunea Eurogrup din 22 iunie 2018 vor fi monitorizate în continuare în cadrul unei supravegheri mai stricte.
- (13) Se poate considera că recomandările legate de răspunsul imediat în materie de politică fiscal-bugetară la pandemie nu intră în domeniul de aplicare al PRR al Greciei. În conformitate cu dispozițiile clauzei derogatorii generale din Pactul de stabilitate și de creștere și ca răspuns la pandemia de COVID-19 și la încetinirea creșterii economice aferente, Grecia a adoptat măsuri bugetare menite să consolideze capacitatea sistemului său de sănătate, să țină sub control pandemia și să ofere ajutor persoanelor și sectoarelor care au fost afectate în mod deosebit. Acest răspuns politic ferm a atenuat contracția PIB-ului care, la rândul său, a redus creșterea deficitului public și a datoriei publice.

- (14) PRR include un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor economice și sociale sau a unei părți semnificative a acestora prezentate în recomandările specifice fiecărei țări adresate Greciei de către Consiliu în cadrul semestrului european din 2019 și 2020, în special în ceea ce privește calitatea și sustenabilitatea finanțelor publice; accesibilitatea și reziliența sistemului de sănătate; politicile active pe piața muncii; politicile de sprijinire a investițiilor publice și private în domeniile educației, competențelor și capacității de inserție profesională; cercetarea și dezvoltarea; transporturile și o logistică sigure și durabile; producția și utilizarea curată și eficientă a energiei, inclusiv a energiei din surse regenerabile și proiectele de interconectare; infrastructura de mediu; revitalizarea zonelor urbane și transformarea digitală a administrației publice și a întreprinderilor. PRR include, de asemenea, un număr semnificativ de măsuri care abordează provocări în domenii precum politicile structurale fiscal-bugetare, bunăstarea socială, stabilitatea financiară, piața forței de muncă și piața produselor, modernizarea administrației publice, precum și urmărirea, extinderea și completarea angajamentelor ulterioare aplicării programului. Pe termen mediu, având în vedere accentul puternic pus pe politicile de investiții, de ocupare a forței de muncă și de creștere a productivității, se preconizează că implementarea PRR va sprijini redresarea economică și va contribui astfel la realizarea unei poziții fiscal-bugetare prudente și la asigurarea sustenabilității datoriei în conformitate cu recomandarea specifică relevantă (recomandarea specifică 1 din 2020). Politicile active propuse în domeniul pieței forței de muncă sunt diverse și sunt destinate grupurilor care au nevoie de sprijin, vizând crearea de locuri de muncă și contribuind în același timp la tranziția verde (recomandarea specifică 2 din 2020). PRR include măsuri în vederea abordării provocărilor importante privind sistemul de învățământ elen și prevede investiții considerabile în competențe prin învățarea pe tot parcursul vieții, cu un accent deosebit pe transformarea digitală în ambele segmente ale educației (recomandarea specifică 3 din 2020 și recomandarea specifică 2 din 2019). Sunt propuse măsuri specifice menite să sprijine integrarea socială a grupurilor vulnerabile, inclusiv a persoanelor cu handicap și a persoanelor fără adăpost, a romilor și a persoanelor care trăiesc în condiții de sărăcie extremă; în plus, există o serie de măsuri de promovare a participării femeilor pe piața forței de muncă (recomandarea specifică 2 din 2020).

- (15) PRR prevede concentrarea la începutul perioadei a implementării proiectelor mature de investiții publice și promovarea investițiilor private în sectoarele prioritare, inclusiv în cele care contribuie la dubla tranziție digitală și verde, cu măsuri legate de eficiența energetică, transportul durabil, protecția mediului și revitalizarea zonelor urbane, proporțional cu provocările aferente, în conformitate cu recomandările specifice țării privind investițiile publice și private (recomandarea specifică 3 din 2020 și recomandarea specifică 2 din 2019). În plus, PRR sprijină abordarea provocărilor legate de digitalizarea administrației publice și a întreprinderilor (recomandarea specifică 3 din 2020 și recomandarea specifică 2 din 2019). PRR se bazează pe principalele reforme structurale inițiate în cadrul programelor de ajustare economică menite să îmbunătățească funcționarea la scară mai largă a economiei, care sunt monitorizate în prezent în temeiul cadrului de supraveghere consolidată, și le completează. PRR propune reforme ambițioase ale mediului de afaceri, ale pieței forței de muncă și ale politicilor sociale, ale sistemului de sănătate și ale administrației publice, inclusiv ale administrației fiscale și ale sistemului judiciar. Aceste reforme sunt însoțite de investiții care sprijină punerea lor în aplicare (recomandarea specifică 4 din 2020 și recomandarea specifică 1 din 2019).

- (16) Prin abordarea provocărilor menționate anterior, se preconizează că implementarea PRR va contribui, de asemenea, la corectarea dezechilibrelor macroeconomice excesive, astfel cum a fost identificat în recomandările formulate în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 în 2019 și 2020, cu care se confruntă Grecia, în special în ceea ce privește nivelul ridicat al datoriei publice, reechilibrarea externă incompletă și ponderea ridicată a creditelor neperformante, în contextul unei rate ridicate a șomajului și al unei creșteri potențiale scăzute.

Contribuția la potențialul de creștere, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională

- (17) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.3 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va avea un impact important (nota A) asupra întăririi potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a Greciei, contribuind la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea și convergența economică, socială și teritorială atât în Grecia, cât și în cadrul Uniunii.

- (18) Simulările efectuate de serviciile Comisiei arată că PRR, împreună cu celelalte măsuri din cadrul Instrumentului de redresare al Uniunii Europene, are potențialul de a duce la o creștere cu 2,1-3,3 % a PIB-ului real al Greciei până în 2026, fără a include eventualul impact pozitiv al reformelor structurale, care poate fi substanțial. PRR se bazează pe „Planul de dezvoltare pentru economia Greciei”, un plan cuprinzător, publicat în noiembrie 2020, și este în concordanță cu acesta. Ca atare, planul abordează principalele obstacole care afectează creșterea pe termen lung în Grecia, în special deficitul considerabil de investiții și necesitatea de a îmbunătăți calitatea educației, precum și eficiența și calitatea administrației publice și a sistemului judiciar. Implementarea politicilor active planificate în domeniul pieței forței de muncă, a programelor de recalificare și perfecționare profesională are potențialul de a spori participarea pe piața muncii și ocuparea forței de muncă, inclusiv în rândul femeilor.
- (19) Se preconizează că mai multe măsuri vor spori productivitatea economiei. Unele reforme vizează îmbunătățirea mediului de afaceri și facilitarea desfășurării de activități economice, la care se adaugă înregistrarea de progrese în domeniul digitalizării. Se preconizează modernizarea administrației publice și reducerea sarcinii administrative și de reglementare, în timp ce îmbunătățirile aduse administrației fiscale ar trebui să contribuie la crearea unui mediu fiscal mai favorabil creșterii economice. PRR include o agendă ambițioasă de îmbunătățire a eficienței și a calității sistemului judiciar prin digitalizare, revizuirea hărților judiciare și proiecte care investesc în capitalul fizic și uman. În plus, se preconizează că fondurile suplimentare furnizate sectorului privat prin intermediul facilității de împrumut vor stimula investițiile private.

- (20) PRR prezintă un set cuprinzător de măsuri pentru remedierea deficiențelor de pe piața forței de muncă și pentru îmbunătățirea coeziunii sociale. Se preconizează că aceste măsuri vor consolida capacitățile instituțiilor de ocupare a forței de muncă și ale instituțiilor sociale. Revizuirea codului muncii și îmbunătățirea eficienței administrației publice datorită digitalizării și unei mai bune monitorizări a pieței muncii ar trebui, de asemenea, să reducă vulnerabilitățile la șocuri. În plus, se preconizează că aceste măsuri vor contribui la coeziune prin încurajarea participării la piața forței de muncă, inclusiv pentru grupurile vulnerabile.
- (21) Se preconizează că implementarea PRR va contribui în mod eficace la abordarea mai multor provocări sociale și legate de ocuparea forței de muncă relevante pentru punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale. Pentru a promova egalitatea de șanse și accesul la piața forței de muncă, PRR prevede o nouă strategie pentru învățarea pe tot parcursul vieții și modernizarea sistemului de perfecționare și de reconversie profesională. Reforma ar urma să reprojeteze și să actualizeze programele care sunt fragmentate în prezent, stabilind noi programe de învățământ, în funcție de nevoile pieței forței de muncă, și un cadru de evaluare pentru furnizorii de programe de perfecționare. Sunt prevăzute, de asemenea, investiții în modernizarea în continuare a sistemului de educație și de formare profesională. În vederea îmbunătățirii dinamicii pieței forței de muncă, Grecia a prevăzut, de asemenea, investiții semnificative în programe de perfecționare și recalificare profesională.

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

- (22) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.4 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va asigura faptul că nicio măsură de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în PRR nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu (nota A), în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) nr. 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului¹ (principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”).
- (23) Pentru fiecare dintre măsuri, se preconizează că PRR va asigura faptul că nu se aduc prejudicii semnificative niciunuia dintre cele șase obiective de mediu în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852, și anume atenuarea schimbărilor climatice, adaptarea la schimbările climatice, utilizarea durabilă și protejarea resurselor de apă și a celor marine, economia circulară, prevenirea și controlul poluării, precum și protecția și refacerea biodiversității și a ecosistemelor. În conformitate cu orientarea tehnică privind principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, Grecia a furnizat justificări. În cazul în care este necesar, Grecia a propus punerea în aplicare a unor măsuri de atenuare pentru a se asigura evitarea prejudiciilor semnificative, care ar trebui să fie asigurate prin intermediul jaloanelor și al țintelor relevante.

¹ Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

- (24) Se acordă o atenție deosebită schemelor orizontale, inclusiv celor în cazul cărora se solicită un împrumut, iar cerințele pentru respectarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” stau la baza conceperii acestor scheme și ar trebui specificate într-un jalon sau într-o țintă.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (25) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la regulamentul menționat, PRR conține măsuri care contribuie în mod efectiv și în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma alocată pentru măsurile de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 37,5 % din suma totală alocată prin PRR, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din regulamentul menționat, PRR este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru 2030.
- (26) Se preconizează că reformele și investițiile vor avea o contribuție semnificativă la promovarea obiectivelor de decarbonizare și de tranziție energetică ale Greciei, astfel cum sunt prevăzute în Planul național privind energia și clima și în Foaia de parcurs pentru neutralitatea emisiilor de dioxid de carbon până în 2050, contribuind astfel la ținta în materie de climă și la obiectivele de mediu ale Uniunii. O serie de investiții care contribuie la tranziția verde sunt integrate în planuri naționale mai ample, cum ar fi strategia de renovare pe termen lung, strategia de gestionare a deșeurilor, reîmpădurirea, economia circulară și biodiversitatea, și se preconizează că vor contribui la punerea în aplicare a acestor strategii.

- (27) PRR conține măsuri care abordează o serie de provocări în domeniile tranziției verzi. În ceea ce privește energia curată, PRR conține atât reforme, cât și investiții care se preconizează că vor spori sursele regenerabile de energie în mixul energetic al Greciei. Sunt planificate investiții considerabile care se preconizează că vor îmbunătăți eficiența energetică a fondului locativ în curs de învechire din Grecia, la care se adaugă acțiuni ce vizează gospodăriile sărace din punct de vedere energetic. Alte contribuții semnificative în domeniul climei și al mediului sunt furnizate prin măsuri de sprijinire a mobilității durabile, atât prin reforme, cât și prin investiții care se preconizează că vor îmbunătăți transportul public urban și vor întări infrastructura pentru vehiculele electrice. PRR conține investiții care se preconizează că vor sprijini biodiversitatea prin reîmpădurire, cu scopul de a refăce ecosistemele forestiere degradate, și prin consolidarea protecției mediului prin introducerea unui sistem de monitorizare a speciilor și a tipurilor de habitate. PRR include investiții în agricultura durabilă care se preconizează că vor promova inovarea și vor proteja mediul prin îmbunătățirea profilului de mediu al exploatațiilor agricole și vor atenua efectele schimbărilor climatice. În cele din urmă, facilitatea de împrumut ar trebui să vizeze activitățile legate de climă într-un anumit număr de domenii de intervenție, cum ar fi eficiența energetică și proiectele demonstrative pentru sectorul privat cu economii semnificative de energie sau reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, capacitatea noilor surse regenerabile de energie (solară și eoliană) și sistemele energetice inteligente.

- (28) În ceea ce privește obiectivele de mediu prevăzute în Regulamentul (UE) 2020/852, PRR include măsuri privind atenuarea schimbărilor climatice care se preconizează că vor reduce emisiile de gaze cu efect de seră, în principal prin îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor. PRR include o serie de măsuri legate de adaptarea la schimbările climatice, inclusiv pregătirea de planuri urbane locale, care se preconizează că vor facilita revitalizarea zonelor urbane, vor face orașele mai rezistente la schimbările climatice și vor consolida infrastructura de reducere a inundațiilor. În plus, măsurile privind alimentarea cu apă și apele urbane reziduale sunt legate de obiective specifice care ar trebui să constea în reducerea scurgerilor de apă și a consumului de energie, contribuind astfel la o utilizare mai durabilă a resurselor de apă. În cele din urmă, în ceea ce privește biodiversitatea, PRR conține o măsură de reîmpădurire datorită căreia suprafața acoperită de păduri ar trebui să crească cu 16 500 ha, utilizând în principal specii indigene.

Contribuția la tranziția digitală

- (29) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la regulamentul menționat, PRR conține măsuri care să contribuie în mod eficace și în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de aceasta. Suma alocată pentru măsurile de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 23,3 % din suma totală alocată prin PRR, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VII la Regulamentul (UE) 2021/241.

- (30) PRR de redresare și reziliență conține măsuri în domeniile tranziției digitale care abordează provocările conexe, și este, în general, bine aliniat la obiectivele-cheie ale strategiei Uniunii în domeniul digital și la prioritățile în acest domeniu stabilite de Comisie în Strategia anuală pentru 2021 privind creșterea durabilă. Aceste măsuri vizează conectivitatea, interoperabilitatea în proiectarea serviciilor publice, securitatea cibernetică, inteligența artificială, dezvoltarea competențelor digitale, disponibilitatea datelor deschise și capacitatea și participarea egală a femeilor, a persoanelor în vârstă și a grupurilor vulnerabile în era digitală. Componenta 2.1 a PRR conține investiții menite să faciliteze instalarea infrastructurii de fibră optică în clădiri, dezvoltarea de rețele 5G care să acopere toate principalele autostrăzi grecești, instalarea de cabluri submarine pentru interconectarea insulelor grecești și interconectarea cu Cipru, precum și utilizarea tehnologiilor și a aplicațiilor spațiale. Reformele instituie cadrul necesar pentru a facilita trecerea la conexiuni rapide în bandă largă și tranziția către tehnologia 5G. Măsurile din cadrul componentei 2.2 vizează transformarea digitală a entităților din sectorul public, în ceea ce privește arhivele și serviciile digitale îmbunătățite, ameliorarea proceselor de afaceri, îmbunătățirea interoperabilității între sisteme și date, strategii și politici în materie de securitate cibernetică și de guvernare a datelor, precum și utilizarea pe scară largă a tehnologiilor avansate precum *cloud computing*-ul și volumele mari de date. Componenta 2.3, împreună cu măsurile din cadrul componentei 4.1, urmărește să stimuleze adoptarea tehnologiilor digitale de către întreprinderi, în special de către IMM-uri, prin abordarea principalelor provocări generate cu privire la incluziunea digitală. Se preconizează că aceste inițiative vor permite crearea ecosistemului de afaceri digital și vor sprijini IMM-urile în obținerea de servicii digitale, platforme și spații de date, precum și case de marcat dotate cu noile tehnologii și terminale de plată (POS).

În coroborare cu alte măsuri din cadrul componentelor 4.1 și 4.6, se preconizează că măsurile din cadrul componentei 2.3 vor contribui la tranziția digitală a industriei elene, vor accelera tranziția către Industria 4.0 și vor transforma modelele de afaceri ale firmelor, sporindu-le competitivitatea și reziliența. PRR include, de asemenea, în cadrul componentei 3.2, măsuri menite să reducă decalajul digital actual în ceea ce privește dimensiunea capitalului uman, prin modernizarea sistemului de învățare pe tot parcursul vieții și prin asigurarea perfecționării și recalificării forței de muncă, pentru a corespunde nevoilor pieței, cu accent pe competențele digitale. Se preconizează că astfel de măsuri vor contribui la reducerea decalajului digital și la consolidarea alfabetizării digitale de bază la nivelul întregii populații. În cele din urmă, facilitatea de împrumut ar trebui să vizeze activitățile legate de domeniul digital într-o serie de domenii de intervenție, în special prin investiții în rețele în bandă largă de foarte mare capacitate, investiții care vizează digitalizarea atât a IMM-urilor, cât și a întreprinderilor mari, investiții în dezvoltarea și implementarea tehnologiilor de securitate cibernetică, a tehnologiilor digitale avansate și a altor tipuri de infrastructuri TIC.

- (31) Măsurile PRR legate de tranziția digitală par a fi bine aliniate la deficiențele Greciei în domeniul digital, astfel cum au fost identificate în indicii economiei și societății digitale (DESI). Se preconizează că aceste măsuri vor completa în mod eficace planurile și inițiativele naționale existente și, în general, vor contribui în mod semnificativ la transformarea digitală a economiei și a societății elene, contribuind la îmbunătățirea competitivității și a rezilienței economiei și asigurând în același timp incluziunea. În plus, se preconizează că aceste măsuri vor aduce o schimbare transformativă și vor avea un impact de durată.

Impact de durată

- (32) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.7 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va avea în mare măsură un impact de durată asupra Greciei (nota A).

- (33) PRR cuprinde o serie de reforme care se preconizează că vor duce la schimbări de durată ale politicilor și vor facilita punerea lor efectivă în aplicare. Reformele menite să reducă sarcina administrativă a desfășurării de activități economice și să îmbunătățească calitatea reglementării contribuie la crearea unor condiții de concurență echitabile pentru întreprinderi și la deblocarea potențialului de investiții al Greciei. În acest scop, măsurile de consolidare a supravegherii pieței ar trebui să faciliteze asigurarea respectării eficace a politicilor. În ceea ce privește politica energetică, raționalizarea procedurii de acordare a licențelor pentru instalațiile din surse regenerabile de energie (SRE) urmărește să abordeze termenele lungi de implementare a SRE și să sprijine tranziția verde a Greciei, respectând în același timp legislația de mediu. Reformele din sectorul financiar vizează consolidarea procesului decizional în materie de credite și capacitatea pieței creditelor neperformante prin contracararea asimetriilor informaționale și consolidarea piețelor de capital, sporind astfel reziliența economică a Greciei la șocurile viitoare. Se preconizează că inițiativele semnificative de îmbunătățire a sistemului de guvernare la toate nivelurile administrației publice, modernizarea procedurilor de angajare a personalului și consolidarea cadrului național de achiziții publice și a cadrului național anticorupție vor aborda deficiențele structurale inerente. Reformele importante ale sistemului judiciar vizează modernizarea sistemului și îmbunătățirea calității și a eficienței acestuia, inclusiv prin revizuirea hărții judiciare și prin digitalizarea și actualizarea competențelor judecătorilor și ale grefierilor.

- (34) Investițiile incluse în PRR vizează abordarea cauzelor profunde ale principalelor provocări identificate și par sustenabile din punct de vedere financiar și bugetar. Este prevăzut un număr mare de investiții în infrastructura digitală pentru administrația publică, atât la nivel central, cât și la nivel municipal. Împreună cu un program cuprinzător de simplificare a procesului, se preconizează că acestea vor determina o schimbare structurală de durată în funcționarea administrației și vor constitui o soluție pentru nivelul actual scăzut al serviciilor publice digitale atât pentru cetățeni, cât și pentru întreprinderi. În plus, se preconizează că investițiile digitale semnificative în administrația fiscală vor contribui la combaterea evaziunii fiscale și a contrabandei și vor reduce sarcina administrativă suportată de contribuabili. Introducerea proceselor și a instrumentelor digitale în sistemul judiciar, combinată cu formarea judecătorilor și a personalului din justiție, contribuie la o mai bună funcționare a instanțelor. Se preconizează că investițiile în educație, bunăstare socială, asistență medicală și servicii de ocupare a forței de muncă, precum și perfecționarea și recalificarea forței de muncă, cu accent pe competențele verzi și digitale, vor garanta reziliența și vor îmbunătăți calitatea unor astfel de servicii critice, într-un mod favorabil incluziunii și durabil. De asemenea, sunt planificate investiții semnificative care să faciliteze îndeplinirea obiectivelor pe termen lung ale politicilor în materie de mediu și de decarbonizare, inclusiv în ceea ce privește renovarea clădirilor pentru creșterea eficienței lor energetice, proiectele strategice de regenerare urbană ecologică, măsurile de reabilitare a terenurilor pentru zonele afectate de lignit, instalarea infrastructurii de încărcare pentru vehiculele electrice și măsurile de sprijinire a reîmpăduririi și a agriculturii durabile.
- (35) PRR poate avea un impact mai mare pe termen lung datorită sinergiilor dintre PRR și alte programe finanțate de Uniunea Europeană (inclusiv fondurile politicii de coeziune și InvestEU), în special prin abordarea substanțială a provocărilor teritoriale adânc înrădăcinate și prin promovarea unei dezvoltări echilibrate.

- (36) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.8 din anexa V la regulamentul menționat, măsurile propuse în PRR sunt adecvate (nota A) pentru asigurarea monitorizării și a implementării eficace a PRR de redresare și reziliență, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a țințelor preconizate, precum și a indicatorilor aferenți.
- (37) PRR de redresare și reziliență prezintă un sistem de control al gestionării care implică patru organisme: Agenția de Coordonare a Mecanismului de redresare și reziliență, serviciile competente ale ministerelor de resort, organismele de implementare și Comitetul de audit financiar (EDEL). Responsabilitatea generală de coordonare a implementării și a monitorizării îi revine recent înființatei Agenții de coordonare a Mecanismului de redresare și reziliență, care face parte din Ministerul de Finanțe. Majoritatea organismelor de implementare responsabile cu punerea în aplicare a măsurilor nu au fost încă identificate. În conformitate cu articolul 20 alineatul (5) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241, Grecia ar trebui să instituie în mod corespunzător sistemul de gestionare și control înainte de depunerea primei cereri de plată la Comisie, pentru a se conforma articolului 22 din regulamentul respectiv. PRR oferă o prezentare detaliată a proceselor de monitorizare și de raportare prevăzute.
- (38) Jaloanele și țințele PRR al Greciei constituie un sistem adecvat de monitorizare a implementării PRR. În general, acestea sunt suficient de clare și de cuprinzătoare pentru a se asigura că finalizarea lor este urmărită și verificată. În plus, jaloanele și țințele sunt relevante și acceptabile, deoarece domeniul lor de aplicare reflectă obiectivul general al măsurilor.

- (39) Jaloanele și țintele sunt, de asemenea, relevante pentru măsurile deja finalizate care sunt eligibile în temeiul articolului 17 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241. Îndeplinirea satisfăcătoare a acestor jaloane și ținte de-a lungul timpului este necesară pentru a justifica o cerere de plată.
- (40) Statele membre ar trebui să se asigure că sprijinul financiar acordat în cadrul mecanismului este comunicat și recunoscut în conformitate cu articolul 34 din Regulamentul (UE) 2021/241. Se poate solicita sprijin tehnic în cadrul Instrumentului de sprijin tehnic instituit prin Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului¹ pentru a asista statele membre în implementarea PRR ale acestora.

Stabilirea costurilor

- (41) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la regulamentul menționat, justificarea furnizată în PRR cu privire la cuantumul costurilor totale estimate ale PRR este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și proporțională cu impactul economic și social la nivel național preconizat.

¹ Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic (LO L 57, 18.2.2021, p. 1).

- (42) A fost furnizată o defalcare detaliată a costului per măsură, metodologia de calcul al costurilor variind de la o măsură la alta, iar abordarea ascendentă fiind cea mai răspândită. Pentru marea majoritate a măsurilor, costurile sunt evaluate ca fiind rezonabile, plauzibile, eficiente din punctul de vedere al costurilor și proporționale. Cuantumul costurilor totale estimate ale PRR este, de asemenea, proporțional cu impactul social și economic al măsurilor avute în vedere, iar justificările oferite pentru evaluarea costurilor sunt, în general, suficiente. În cazul unui număr limitat de evaluări ale costurilor, costurile au depășit, într-o măsură moderată, ordinul de mărime al costurilor fixat în cazul unor proiecte comparabile. Evaluarea costurilor a fost efectuată de un consultant extern și aprobată de Consiliul național pentru productivitate din Grecia. În cele din urmă, costul total estimat al PRR este conform cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și proporțional cu impactul economic și social național preconizat.

Protejarea intereselor financiare ale Uniunii

- (43) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.10 din anexa V la regulamentul menționat, măsurile propuse în PRR sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese la utilizarea fondurilor puse la dispoziție în temeiul regulamentulului menționat și se preconizează că măsurile respective vor asigura evitarea dublei finanțări în temeiul regulamentulului menționat și în cadrul altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente și mijloace pentru promovarea și asigurarea respectării dreptului Uniunii, inclusiv pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protejarea bugetului Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului¹.

¹ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 433I, 22.12.2020, p. 1).

- (44) Un jalon suplimentar necesită instituirea mandatului legal al Comitetului de audit financiar și instituirea sistemelor de control și audit de gestiune, astfel încât: (a) să se poată asigura colectarea de date și monitorizarea îndeplinirii jaloanelor și a Țintelor; (b) să se poată pregăti declarațiile de gestiune și rezumatul auditului, precum și cererile de plată și (c) să se poată stabili procedurile necesare pentru colectarea și stocarea datelor privind beneficiarii, contractanții, subcontractanții și beneficiarii reali în conformitate cu articolul 22 din Regulamentul (UE) 2021/241 pentru prima cerere de plată până la 30 septembrie 2021. Ar trebui elaborat un raport de audit specific privind instituirea sistemului. Raportul ar trebui să analizeze eventualele deficiențe identificate și măsurile corective deja luate sau planificate.

- (45) Sistemul de control și audit dezvoltat de Grecia este conceput în mod coerent pentru a îndeplini cerințele Regulamentului (UE) 2021/241. Sistemul de control intern se bazează pe procese și structuri solide: rolurile și responsabilitățile actorilor în ceea ce privește controalele și auditurile sunt clare, funcțiile de control relevante sunt separate în mod corespunzător, iar independența actorilor care efectuează audituri este asigurată. Comitetul de audit financiar efectuează audituri pentru a verifica dacă organismele de implementare care ar trebui să gestioneze și să pună în aplicare proiectele aprobate aplică proceduri de prevenire, depistare și corectare a fraudelor, a cazurilor de corupție și a conflictelor de interese atunci când utilizează fondurile prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, inclusiv măsuri menite să evite dubla finanțare din partea altor programe ale Uniunii, și respectă normelor aplicabile. Fiecare organism de implementare este evaluat în funcție de riscul inerent și de riscul de control, iar Comitetul de audit financiar își stabilește prioritățile de audit pe baza ierarhizării riscurilor. Dubla finanțare în temeiul Regulamentului (UE) 2021/241 și al altor programe ale Uniunii este evitată prin mai multe niveluri de control. Auditorii certificați independenți ar trebui să auditeze organismele de implementare responsabile cu punerea în aplicare și cu gestionarea reformelor și a investițiilor. Agenția de coordonare a Mecanismului de redresare și reziliență este însărcinată cu coordonarea și monitorizarea generală a PRR și constituie punctul unic de contact între autoritățile elene și Comisie. Cererile de plată ar trebui transmise Comisiei de către Agenția de Coordonare a Mecanismului de redresare și reziliență de două ori pe an, după verificarea îndeplinirii jaloanelor și a țințelor prin intermediul sistemului informatic de gestionare a Mecanismului de redresare și reziliență, însoțite de declarația de gestiune și de rezumatul auditurilor efectuate de Comitetul de audit financiar. Se anticipează că actorii responsabili cu controalele au competența juridică și capacitatea administrativă de a-și exercita rolurile și sarcinile.

- (46) Grecia a indicat că este în curs de elaborare un instrument informatic pentru gestionarea și raportarea jaloanelor și a țintelor, în vederea îndeplinirii cerințelor specifice de gestionare și raportare descrise în PRR. În conformitate cu articolul 20 alineatul (5) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241, Grecia ar trebui să pună în aplicare această măsură pentru a se conforma articolului 22 din regulamentul respectiv.

Coerența PRR

- (47) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.11 din anexa V la regulamentul menționat, PRR conține în mare măsură (nota A) măsuri pentru implementarea reformelor și a proiectelor de investiții publice care reprezintă acțiuni coerente.

- (48) Reformele și investițiile prezentate în PRR al Greciei sunt complementare. Acestea se bazează pe un plan cuprinzător de creștere, care asigură coerența sa și contribuie la o dezvoltare economică inteligentă, favorabilă incluziunii și durabilă în viitor. Cei patru piloni principali ai PRR, și anume: (a) tranziția verde; (b) transformarea digitală; (c) ocuparea forței de muncă, competențele și coeziunea socială; și (d) investițiile private și transformarea economiei, sunt strâns interconectați și se consolidează reciproc. Aceștia conțin măsuri legate de transformarea digitală, care sunt factori-cheie pentru tranziția verde și circulară a economiei elene. În mod similar, se preconizează că includerea criteriilor legate de climă și de sustenabilitate din pilonul tranziției verzi va consolida implementarea tehnologiilor digitale și va facilita punerea în aplicare a pilonului digital. Se preconizează că investițiile strategice în proiecte digitale multinaționale și în tehnologii emergente vor contribui la atingerea anvergurii și a interoperabilității necesare. Se preconizează că al treilea pilon va asigura faptul că tranziția digitală și tranziția verde vor fi echitabile în întreaga societate elenă, acordând prioritate creării de locuri de muncă durabile, îmbunătățirii sistemului de învățământ și a competențelor, precum și furnizării unor servicii de asistență medicală și socială de înaltă calitate și eficiente. Cel de al patrulea pilon vizează mobilizarea investițiilor private și publice pentru a stimula competitivitatea, pentru a sprijini productivitatea și creșterea economică pe termen lung și pentru a crea noi locuri de muncă, stabilind totodată cadre instituționale, care se preconizează că vor permite materializarea tranziției digitale și verzi în Grecia.

Egalitate

- (49) PRR conține o serie de măsuri care se preconizează că vor contribui la abordarea provocărilor din domeniul egalității de gen și al egalității de șanse pentru toți. Printre acestea se numără reforme și investiții specifice în domeniul ocupării forței de muncă, al competențelor, al sănătății și al coeziunii sociale. Șomerii de lungă durată, persoanele cu handicap și persoanele fără adăpost, persoanele care aparțin unei minorități etnice, migranții și solicitanții de azil, precum și persoanele care trăiesc în condiții de sărăcie extremă se numără printre beneficiari. PRR urmărește, de asemenea, să sensibilizeze sectorul privat și pe cel public cu privire la diversitate și să consolideze mecanismele de monitorizare. În ceea ce privește egalitatea de gen, PRR conține o serie de măsuri de promovare a participării femeilor la piața forței de muncă, inclusiv prin acordarea de subvenții specifice pentru ocuparea forței de muncă și prin programe de perfecționare profesională și prin extinderea structurilor de educație și de îngrijire timpurie a copiilor. În plus, tot mai multe măsuri care nu vizează în mod explicit promovarea egalității de șanse conțin un aspect legat de egalitate. În timpul etapei de implementare a PRR ar trebui să se asigure colectarea de date defalcate în funcție de gen și de originea etnică, pentru ca aspectele legate de egalitate să poată fi evaluate și urmărite mai bine.

Autoevaluarea securității

- (50) PRR include o autoevaluare a securității pentru investițiile în capacitățile digitale și în conectivitate. În ceea ce privește investițiile în conectivitate și, în special, în rețelele 5G, PRR identifică problemele de securitate relevante și riscurile asociate, precum și măsurile de atenuare care urmează să fie puse în aplicare pentru fiecare dintre acestea pe baza criteriilor obiective comune incluse în setul de instrumente al UE pentru securitatea cibernetică a rețelelor 5G.

Proiecte transfrontaliere și multinaționale

- (51) PRR include mai multe proiecte transfrontaliere și multinaționale, în principal în cadrul pilonului digital. Există proiecte de investiții cu o dimensiune digitală, cum ar fi investițiile în „coridoarele 5G”, care ar trebui, de asemenea, să sprijine coridorul transfrontalier Salonic-Sofia-Belgrad și investițiile în „sateliți mici”, care se preconizează că vor asigura interoperabilitatea cu inițiativa privind infrastructura europeană de comunicații cuantice (EuroQCI). În plus, se preconizează că proiectul de investiții privind „cablurile submarine din fibre” va sprijini instalarea de cabluri submarine din fibră optică pentru a interconecta Grecia continentală cu insulele sale și cu Cipru. PRR include, de asemenea, investiții într-un nou sistem de calcul de înaltă performanță pentru modernizarea infrastructurii naționale de cercetare și tehnologie existente și interconectarea acestuia cu supercalculatoarele EuroHPC, precum și crearea unui centru național de operațiuni de securitate cibernetică și crearea de rețele cu centre similare din alte state membre. PRR continuă dezvoltarea cadrului serviciilor europene comune de infrastructură de date și a furnizării de infrastructuri și servicii de *cloud computing* centrale.

Procedura de consultare

- (52) PRR include o secțiune dedicată care descrie procedura de consultare, care a avut loc înainte ca PRR să fi fost prezentat Comisiei. PRR enumeră, de asemenea, părțile interesate care au fost consultate în perioada iulie 2020- aprilie 2021 și care și-au adus contribuția la pregătirea acestuia, inclusiv reprezentanți ai autorităților locale și regionale, ai industriei și ai altor asociații economice, ONG-uri și parteneri sociali importanți. PRR include, de asemenea, exemple de recomandări de reforme și investiții care au fost luate în considerare la elaborarea sa. Pentru a asigura asumarea responsabilității de către actorii relevanți, este esențial ca, pe tot parcursul implementării investițiilor și reformelor incluse în PRR, să fie implicate toate autoritățile locale și părțile interesate în cauză, inclusiv partenerii sociali.

Evaluare pozitivă

- (53) În urma evaluării pozitive de către Comisie a PRR al Greciei, în care se constată că PRR îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și anexa V la regulamentul menționat, prezenta decizie ar trebui să stabilească reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea PRR, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și cuantumul pus la dispoziție de Uniune pentru implementarea PRR sub formă de sprijin financiar nerambursabil și de împrumut.

Contribuția financiară

- (54) Costurile totale estimate ale PRR al Greciei sunt de 31 164 331 515 EUR. Întrucât PRR îndeplinește într-o măsură satisfăcătoare criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) din regulamentul respectiv, și, în plus, întrucât quantumul costurilor totale estimate ale PRR este mai mare decât contribuția financiară maximă disponibilă pentru Grecia, contribuția financiară alocată PRR al Greciei ar trebui să fie egală cu quantumul total al contribuției financiare disponibile pentru Grecia.
- (55) În conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculul contribuției financiare maxime pentru Grecia trebuie actualizat până la 30 iunie 2022. Așadar, în conformitate cu articolul 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, un quantum care nu depășește contribuția financiară maximă menționată la articolul 11 alineatul (1) litera (a) din regulamentul menționat ar trebui să fie pus la dispoziția Greciei pentru a fi angajat juridic până la 31 decembrie 2022. Dacă va fi necesar, în urma actualizării contribuției financiare maxime, Consiliul, la propunerea Comisiei, ar trebui, fără întârzieri nejustificate, să modifice prezenta decizie pentru a include contribuția financiară maximă actualizată, calculată în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din regulamentul menționat.
- (56) În plus, pentru a sprijini reformele și investițiile suplimentare, Grecia a solicitat sprijin sub formă de împrumut. Quantumul maxim al împrumutului solicitat de Grecia nu depășește 6,8 % din venitul său național brut pe 2019 în prețuri curente. Quantumul costurilor totale estimate ale PRR este mai mare decât contribuția financiară disponibilă pentru Grecia și sprijinul sub formă de împrumut solicitat, luate împreună.

- (57) Sprijinul care urmează să fie acordat este finanțat din împrumuturile contractate de Comisie în numele Uniunii în temeiul articolului 5 din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului¹. Sprijinul ar trebui să fie plătit în tranșe după ce Grecia va atinge în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea PRR.
- (58) Grecia a solicitat o prefinanțare de 13 % din valoarea contribuției financiare și de 13 % din valoarea împrumutului. Quantumul respectiv ar trebui să fie pus la dispoziția Greciei sub rezerva intrării în vigoare a acordului prevăzut la articolul 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 (denumit în continuare „acordul de finanțare”) și a acordului de împrumut prevăzut la articolul 15 alineatul (2) din regulamentul menționat (denumit în continuare „acordul de împrumut”) și în conformitate cu acesta.
- (59) Prezenta decizie nu ar trebui să aducă atingere rezultatului niciuneia dintre procedurile legate de acordarea de fonduri ale Uniunii în cadrul oricărui program al Uniunii în afară de mecanism sau procedurilor legate de denaturări ale funcționării pieței interne care ar putea fi inițiate, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Decizia nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

¹ Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom (JO L 424, 15.12.2020, p. 1).

Articolul 1
Aprobarea evaluării PRR

Se aprobă evaluarea PRR al Greciei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în PRR, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a PRR, inclusiv jaloanele și țintele relevante și jaloanele și țintele suplimentare aferente plății împrumutului, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țăintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.

Articolul 2
Contribuția financiară

- (1) Uniunea pune la dispoziția Greciei o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în cuantum de 17 769 942 602 EUR¹. Se pune la dispoziție un cuantum de 13 515 279 418 EUR pentru a fi angajat din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022. În cazul în care actualizarea prevăzută la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 conduce la o contribuție financiară maximă actualizată pentru Grecia egală sau mai mare de 17 769 942 602 EUR, se pune la dispoziție un cuantum suplimentar de 4 254 663 184 EUR pentru a fi angajat din punct de vedere juridic în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023. În cazul în care actualizarea prevăzută la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 conduce la o contribuție financiară maximă actualizată pentru Grecia mai mică de 17 769 942 602 EUR, diferența dintre contribuția financiară maximă actualizată și cuantumul de 13 515 279 418 EUR este disponibilă pentru a fi angajată din punct de vedere juridic în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023, în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 20 alineatul (8) din Regulamentul (UE) 2021/241.

¹ Acest cuantum corespunde alocării financiare după deducerea părții proporționale a cheltuielilor Greciei menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul respectiv.

- (2) Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția Greciei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie. Un cuantum de 2 310 092 538 EUR se pune la dispoziție ca plată de prefinanțare, egal cu 13 % din contribuția financiară. Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eşalonate. Mărimea tranșelor depinde de disponibilitatea finanțării.
- (3) Prefinanțarea se eliberează sub rezerva intrării în vigoare a acordului de finanțare și în conformitate cu acesta. Prefinanțarea se lichidează prin deduceri proporționale din tranșele plătite.
- (4) Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul de finanțare este condiționată de disponibilitatea finanțării și de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, care să ateste că Grecia a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea PRR. Pentru a putea beneficia de sprijinul nerambursabil, Grecia trebuie să atingă jaloanele și țintele până cel târziu la 31 august 2026, sub rezerva intrării în vigoare a angajamentelor juridice menționate la alineatul (1).

Articolul 3
Sprijinul sub formă de împrumut

- (1) Uniunea pune la dispoziția Greciei un împrumut de maximum 12 727 538 920 EUR.
- (2) Comisia pune sprijinul sub formă de împrumut la dispoziția Greciei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie. Se pune la dispoziție un cuantum de 1 654 580 060 EUR ca plată de prefinanțare, egal cu 13 % din împrumut. Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eşalonate. Mărimea tranșelor depinde de disponibilitatea finanțării.
- (3) Prefinanțarea se eliberează sub rezerva intrării în vigoare a acordului de împrumut și în conformitate cu acesta. Prefinanțarea se lichidează prin deduceri proporționale din tranșele plătite.
- (4) Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul de împrumut este condiționată de disponibilitatea finanțării și de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, care să ateste că Grecia a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele suplimentare care condiționează împrumutul, identificate în ceea ce privește implementarea PRR. Pentru a putea beneficia de sprijinul sub formă de împrumut, Grecia trebuie să atingă jaloanele și țintele suplimentare care condiționează împrumutul până cel târziu la 31 august 2026.

Articolul 4
Destinatarul deciziei

Prezenta decizie se adresează Republicii Elene.

Adoptată la ...,

Pentru Consiliu
Președintele
