



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2021. gada 6. jūlijā
(OR. en)

10152/21

Starpiestāžu lieta:
2021/0159 (NLE)

ECOFIN 638
CADREFIN 333
UEM 173
FIN 514

LEĢISLATĪVIE AKTI UN CITI DOKUMENTI

Temats: PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS par Grieķijas atveseļošanas un noturības plāna novērtējuma apstiprināšanu

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS (ES) 2021/...

(... gada ...)

par Grieķijas atveseļošanas un noturības plāna novērtējuma apstiprināšanu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2021/241 (2021. gada 12. februāris), ar ko izveido Atveseļošanas un noturības mehānismu¹, un jo īpaši tās 20. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

¹ OVL 57, 18.2.2021., 17. lpp.

tā kā:

- (1) Covid-19 uzliesmojums ir iedragājis Grieķijas ekonomiku. Grieķijas iekšzemes kopprodukts uz vienu iedzīvotāju faktiskajās cenās (IKP) 2019. gadā bija 55 % no Savienības vidējās vērtības. Saskaņā ar Komisijas 2021. gada pavasara prognozi Grieķijas reālais IKP 2020. gadā samazinājās par 8,2 % un paredzams, ka 2020. un 2021. gadā tas kopumā samazināsies par 4,5 %. No ilgtermiņa aspektiem, kas ietekmē ekonomikas sniegumu vidējā termiņā, jo īpaši jāmin augstais ilgstoša bezdarba līmenis, mazs ražīguma pieaugums, kura iemesls ir saimnieciskās darbības koncentrēšanās tradicionālajās nozarēs un nozarēs, kurās ir zems inovācijas līmenis. Turklāt liels regulatīvais slogs, birokrātija un lēna un neefektīva tiesu sistēma kavē privātās investīcijas.

- (2) Padome 2019. gada 9. jūlijā un 2020. gada 20. jūlijā adresēja Grieķijai ieteikumus Eiropas pusgada kontekstā. Konkrētāk, 2019. gadā Padome ieteica Grieķijai 2019. un 2020. gadā rīkoties šādi: a) panākt ilgtspējīgu ekonomikas atveseļošanu un novērst pārmērīgo makroekonomikas nelīdzsvarotību, turpinot un pabeidzot reformas saskaņā ar pēcprogrammas saistībām, ko uzņēmās Eurogrupas 2018. gada 22. jūnija sanāsmē (1. konkrētajai valstij adresētais ieteikums, 2019)¹; un b) ar ieguldījumiem saistīto ekonomikas politiku vērst uz ilgtspējīgu transportu un loģistiku, vides aizsardzību, energoefektivitāti, atjaunojamo energoresursu un starpsavienojumu projektiem, digitālajām tehnoloģijām, pētniecību un izstrādi, izglītību, prasmēm, nodarbinātību, veselību un pilsētu teritoriju atjaunošanu, ņemot vērā reģionālās atšķirības un sociālās iekļaušanas vajadzības (2. konkrētajai valstij adresētais ieteikums, 2019). 2020. gadā Padome ieteica Grieķijai 2020. un 2021. gadā rīkoties šādi: a) veikt visus vajadzīgos pasākumus, lai efektīvi vērstos pret pandēmiju, stiprinātu ekonomiku un atbalstītu tās turpmāko atveseļošanu, ievērojot Stabilitātes un izaugsmes pakta vispārējo izņēmuma klauzulu; kad to pieļaus ekonomiskie apstākļi, īstenot fiskālo politiku, kas ļaus panākt piesardzīgu vidēja termiņa fiskālo stāvokli un nodrošināt parāda ilgtspēju un vienlaikus veicinās investīcijas; stiprināt veselības aprūpes sistēmas noturību un nodrošināt pienācīgu un vienlīdzīgu piekļuvi veselības aprūpei (1. konkrētajai valstij adresētais ieteikums, 2020); b) mazināt krīzes ietekmi uz nodarbinātību un sociālo jomu, cita starpā īstenojot tādus pasākumus kā saīsināta darba laika shēmas un sniedzot efektīvu aktivizācijas atbalstu (2. konkrētajai valstij adresētais ieteikums, 2020);

¹ Minētās politikas saistības attiecas uz strukturālām reformām, kas sāktas saskaņā ar ekonomikas korekciju programmām, lai uzlabotu Grieķijas ekonomikas darbību, un to termiņš ir līdz 2022. gada vidum. Tās uzrauga saskaņā ar pastiprinātu uzraudzību un progresa pārskatīšanu katru ceturksni un ir jo īpaši vērstas uz: a) fiskālās politikas un fiskālās jomas strukturālās politikas, b) sociālās labklājības, c) finanšu stabilitātes, d) darba un produktu tirgu, e) Grieķijas Aktīvu un līdzdalības korporācijas un privatizācijas un f) valsts pārvaldes modernizācijas jomu.

c) strauji īstenot pasākumus, lai ekonomikā nodrošinātu likviditāti un kredītu un cita veida finansējuma plūsmas turpināšanos, īpašu uzmanību pievēršot krīzes visvairāk skartajiem mazajiem un vidējiem uzņēmumiem; pasteidzināt tādu publisko investīciju projektu īstenošanu, kuri jau sagatavoti realizēšanai, un rosināt privātās investīcijas, lai sekmētu ekonomikas atveseļošanu; ievirzīt investīcijas uz zaļo pārkārtošanos un digitālo pāreju, jo īpaši uz drošu un ilgtspējīgu transportu un loģistiku, tīru un efektīvu enerģijas ražošanu un izmantošanu, vides infrastruktūru un sevišķi veiktspējīgu digitālo infrastruktūru un prasmēm; uzlabot valsts pārvaldes efektivitāti un digitalizāciju un veicināt uzņēmumu digitālo pārveidi (3. konkrētajai valstij adresētais ieteikums, 2020); un d) turpināt un pabeigt reformas saskaņā ar pēcprogrammas saistībām, ko uzņēmas Eurogrupas 2018. gada 22. jūnija sanāksmē, lai atsāktu ilgtspējīgu ekonomikas atveseļošanu pēc tam, kad pakāpeniski tiks atviegloti Covid-19 uzliesmojuma dēļ uzliktie ierobežojumi (4. konkrētajai valstij adresētais ieteikums, 2020). Komisija novērtēja minēto konkrētajai valstij adresēto ieteikumu īstenošanā panākto progresu atveseļošanas un noturības plāna ("ANP") iesniegšanas laikā un secināja, ka ir panākts būtisks progress attiecībā uz ieteikumiem par efektīvu vēršanos pret pandēmiju, cita starpā īstenojot tādos pasākumus kā saīsināta darba laika shēmas un sniedzot likviditātes atbalstu pandēmijas seku skartajiem uzņēmumiem, kā arī attiecībā uz ieteikumu turpināt un pabeigt reformas saskaņā ar pēcprogrammas saistībām, ko uzņēmas Eurogrupas 2018. gada 22. jūnija sanāksmē.

- (3) Komisija 2021. gada 2. jūnijā saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 1176/2011¹ 5. pantu publicēja padziļinātu pārskatu par Grieķiju. No Komisijas analīzes bija secināms, ka Grieķijā pastāv pārmērīga makroekonomikas nelīdzsvarotība, jo īpaši saistībā ar lielu vispārējās valdības parādu, nepilnīgu ārējo līdzsvarošanu un lieliem ieņēmumus nenesošiem aizdevumiem augsta bezdarba līmeņa un zemas potenciālās izaugsmes kontekstā.
- (4) Padomes ieteikumā par eurozonas ekonomikas politiku eurozonas dalībvalstīm tika ieteikts rīkoties, tai skaitā izmantojot savus ANP, lai cita starpā nodrošinātu politikas nostāju, kas veicina atveseļošanu, un turpinātu konverģences, izturētspējas un ilgtspējīgas un iekļaujošas izaugsmes uzlabošanu. Padomes ieteikumā eurozonas dalībvalstīm tika arī ieteikts eurozonas dalībvalstīm stiprināt valstu institucionālās sistēmas, nodrošināt makrofinansiālo stabilitāti un pabeigt ekonomiskās un monetārās savienības izveidi un stiprināt euro starptautisko nozīmi.

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1176/2011 (2011. gada 16. novembris) par to, kā novērst un koriģēt makroekonomisko nelīdzsvarotību (OV L 306, 23.11.2011., 25. lpp.).

- (5) Grieķija 2021. gada 27. aprīlī saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 18. panta 1. punktu iesniedza Komisijai savu ANP. Pirms plāna iesniegšanas saskaņā ar valsts tiesisko regulējumu notika apspriešanās ar vietējām un reģionālajām pašvaldībām, sociālajiem partneriem, pilsoniskās sabiedrības organizācijām, jaunatnes organizācijām un citām attiecīgajām ieinteresētajām personām. Valstu atbildība par ANP ir pamats šo plānu sekmīgai īstenošanai un ilgstošai ietekmei valstu līmenī, kā arī uzticamībai Eiropas līmenī. Atbilstoši Regulas (ES) 2021/241 19. pantam Komisija ir novērtējusi ANP atbilstību, efektivitāti, lietderīgumu un saskanīgumu, ņemot vērā minētās regulas V pielikumā sniegtās novērtēšanas vadlīnijas.
- (6) Ar ANP būtu jātiecas sasniegt ekonomikas atveseļošanas atbalstam pēc Covid-19 krīzes ar Regulu (ES) 2021/241 izveidotā Atveseļošanas un noturības mehānisma ("mehānisms") un ar Padomes Regulu (ES) 2020/2094¹ izveidotā Eiropas Savienības Atveseļošanas instrumenta vispārīgie mērķi. Plāniem būtu jāveicina Savienības ekonomiskā, sociālā un teritoriālā kohēzija, sniedzot ieguldījumu sešos pīlāros, kas minēti 3. pantā Regulā (ES) 2021/241.

¹ Padomes Regula (ES) 2020/2094 (2020. gada 14. decembris), ar ko izveido Eiropas Savienības Atveseļošanas instrumentu ekonomikas atveseļošanas atbalstam pēc Covid-19 krīzes (OV L 433I, 22.12.2020., 23. lpp.).

- (7) Dalībvalstu ANP īstenošana veidos koordinētus reformu un investīciju centienus visā Savienībā. Pateicoties koordinētai un vienlaicīgai šo reformu un investīciju veikšanai un pārrobežu un daudzvalstu projektu īstenošanai, šādas reformas un investīcijas savstarpēji pastiprinās viena otru un radīs pozitīvu blakusietekmi Savienībā. Tāpēc aptuveni viena trešdaļa no ietekmes, kāda mehānismam būs uz dalībvalstu izaugsmi un darbvietu izveidi, būs blakusietekme no citām dalībvalstīm.

Līdzsvarota reakcija, ar ko sniedz ieguldījumu sešos pīlāros

- (8) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta a) apakšpunktā un V pielikuma 2.1. kritērijā, ANP lielā mērā (A reitings) ir visaptveroša un pienācīgi līdzsvarota reakcija uz ekonomisko un sociālo situāciju, tādējādi sniedzot pienācīgu ieguldījumu visos sešos pīlāros, kas minēti minētās regulas 3. pantā, ņemot vērā attiecīgās dalībvalsts konkrētās problēmas un finanšu piešķirumu un pieprasīto aizdevuma atbalstu.

- (9) Regulas (ES) 2021/241 3. pantā noteikts, ka mehānismam būtu jāattiecas uz Eiropas nozīmes politikas jomām, kas strukturētas sešos pīlāros: a) zaļā pārkārtošanās; b) digitālā pārveide; c) pārdomāta, ilgtspējīga un iekļaujoša izaugsme, tostarp ekonomiskā kohēzija, darbvieta, ražīgums, konkurētspēja, pētniecība, attīstība un inovācija, un labi funkcionējošs iekšējais tirgus ar spēcīgiem maziem un vidējiem uzņēmumiem ("MVU"); d) sociālā un teritoriālā kohēzija; e) veselība, un ekonomiskā, sociālā un institucionālā noturība ar mērķi cita starpā palielināt gatavību krīzēm un krīžu reaģēšanas spējas; un f) rīcībpolitikas nākamajai paaudzei, bērniem un jauniešiem, piemēram, attiecībā uz izglītību un prasmēm. ANP iekļautās reformas un investīcijas sniedz ieguldījumu visos sešos iepriekš minētajos pīlāros. Turklāt c), d), e) un f) pīlāri ir vispārējā līdzsvarā. Tāpēc ANP lielā mērā atbilst visaptverošai un pienācīgi līdzsvarotai reakcijai uz Grieķijas ekonomisko un sociālo situāciju.

- (10) Konkrētāk, attiecībā uz zaļo pārkārtošanos ANP ir iekļauti pasākumi, kuru mērķis ir Grieķijas virzība uz mazoglekļa energomodeli, siltumnīcefekta gāzu emisijas samazināšana, atjaunojamo energoresursu avotu vairošana, ēku energoefektivitātes un energorenovācijas veicināšana, ilgtspējīgu transporta veidu ieviešana un dabiskās vides aizsardzība. Reformas un investīcijas digitālās pārveides jomā ir saistītas ar savienojamības un platjoslas pārklājuma uzlabošanu, valsts pārvaldes un ekonomikas pamatnozaru digitalizāciju un digitālās infrastruktūras un digitālo prasmju attīstīšanu. Lai atbalstītu gudru un iekļaujošu izaugsmi, ANP ir paredzēti pasākumi privāto investīciju pastiprināšanai (arī maziem un vidējiem uzņēmumiem), uzņēmējdarbības vides uzlabošanai, pētniecības, attīstības un inovācijas rezultātu stimulēšanai, nodarbinātības palielināšanai un prasmju piesaistīšanai darbvietām, kā arī valsts pārvaldes un tiesu sistēmas efektivitātes palielināšanai. Turklāt mērķorientēta intervence ir paredzēta sociālās kohēzijas stiprināšanai un risina problēmas, kas saistītas ar dalību darba tirgū, prasmju attīstīšanu un vienlīdzīgām iespējām, savukārt virkne investīciju veicina teritoriālo kohēziju. Lai mazinātu nelabvēlīgus satricinājumus un labāk reaģētu uz krīzēm, ANP ir arī ietvertas darbības, kuru mērķis ir risināt ielgušas veselības aprūpes un sociālās aizsardzības sistēmu (sociālās noturības) problēmas, veicināt publisko ieņēmumu ilgtspēju, finanšu nozares noturību un saimnieciskās darbības dažādošanu (ekonomikas noturību) un nodrošināt efektīvu valsts pārvaldi un pareizu pārvaldību (institucionālo noturību). Attiecībā uz rīcībpolitiku nākamajai paaudzei reformu un investīciju mērķis visos izglītības sistēmas līmeņos ir procesu un infrastruktūru digitalizācija un jauniešu digitālo prasmju attīstīšana, savukārt citi pasākumi ir vērsti uz agrīno pirmsskolas izglītību un aprūpi.

- (11) Grieķijas mērķis ir veicināt privātās investīcijas, izmantojot aizdevumu mehānismu, kam būtu jāizmanto šādi izplatīšanas kanāli: a) starptautiskas finanšu iestādes, izmantojot darbības līgumus; b) komercbankas, izmantojot atklātu uzaicinājumu piedalīties atlasē; c) pašu kapitāla platforma, izmantojot mandāta līgumu; un d) *InvestEU* dalībvalsts nodalījums, izmantojot iemaksu nolīgumu. Iepriekš minētajos līgumos un uzaicinājumā piedalīties komercbanku atlasē būtu jāiekļauj noteikumi par atbalstīto uzņēmumu atlases kritērijiem, lai nodrošinātu atbilstību Regulai (ES) 2021/241, un tehniskajiem norādījumiem, kas sniegti Komisijas paziņojumā ar nosaukumu "Tehniskie norādījumi par principa "nenodarīt būtisku kaitējumu" piemērošanu saskaņā ar Atveseļošanas un noturības mehānisma regulu"¹, saskaņā ar kuriem būtu jāpiemēro drošināšana ilgtspējas aspektā, izslēgšanas saraksts, obligātas pārbaudes par atbilstību tiesību aktiem darījumiem, kurus neatkarīgs revidents atbrīvojis no drošināšanas ilgtspējas aspektā, un to darbību atlase, kuras atbilst attiecīgajiem Savienības un nacionālajiem vides tiesību aktiem. Starptautisko finanšu iestāžu, komercbanku un *InvestEU* apņemšanās veikt investīcijas klimatiskās un digitālās pārkārtošanās atbalstam būtu jāsteno, izmantojot Regulas (ES) 2021/241 VI un VII pielikumā minēto metodiku, savukārt neatkarīgajiem revidentiem būtu jāpārbauda atbilstība principam "nenodari būtisku kaitējumu" un Regulā (ES) 2021/241 noteiktajiem klimata un digitalizācijas mērķrādītājiem.

¹ OV C 58, 18.2.2021., 1. lpp.

Visu vai ievērojamas daļas konkrētajai valstij adresētajos ieteikumos noteikto problēmu risināšana

- (12) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta b) apakšpunktā un V pielikuma 2.2. kritērijā, gaidāms, ka ANP palīdzēs efektīvi risināt visas tās problēmas vai ievērojamu to problēmu daļu (A reitings), kuras ir konstatētas Grieķijai adresētajos ieteikumos, ieskaitot to fiskālos aspektus, un ieteikumos, kas sniegti saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 1176/2011 6. pantu, vai problēmas, kuras ir konstatētas citos atbilstīgos dokumentos, ko Komisija ir oficiāli pieņēmusi Eiropas pusgada kontekstā. Attiecībā uz 1. konkrētajai valstij adresēto ieteikumu (2019) un 4. konkrētajai valstij adresētais ieteikumu (2020) politika, ko īsteno, lai izpildītu konkrētas saistības, kuras Grieķija uzņēma Euro grupas 2018. gada 22. jūnija sanāksmē, arī turpmāk būs jāuzrauga saskaņā ar pastiprinātu uzraudzību.
- (13) Var uzskatīt, ka ieteikumi, kas saistīti ar tūlītēju fiskālās politikas reakciju uz pandēmiju, neietilpst Grieķijas ANP darbības jomā. Saskaņā ar Stabilitātes un izaugsmes pakta vispārējās izņēmuma klauzulas noteikumiem un reaģējot uz Covid-19 pandēmiju un ar to saistīto ekonomikas lejupslīdi, Grieķija ir pieņēmusi budžeta pasākumus, lai stiprinātu valsts veselības aprūpes sistēmas kapacitāti, ierobežotu pandēmiju un sniegtu atbalstu vismagāk skartajām personām un nozarēm. Šī enerģiskā politiskā reakcija mīkstina IKP sarukumu, tādējādi iegrožojot valsts budžeta deficīta un valsts parāda pieaugumu.

- (14) ANP ietverts plašs savstarpēji pastiprinošu reformu un investīciju kopums, kas palīdz efektīvi risināt visas tās ekonomiskās un sociālās problēmas vai ievērojamu to ekonomisko un sociālo problēmu daļu, kuras izklāstītas konkrētām valstīm adresētajos ieteikumos, ko Padome 2019. un 2020. gadā adresēja Grieķijai Eiropas pusgada ietvaros, jo īpaši tādās jomās kā publisko finanšu kvalitāte un ilgtspēja, veselības aprūpes sistēmas pieejamība un noturība, aktīva darba tirgus politika, politika, ar ko atbalsta publiskās un privātās investīcijas izglītības, prasmju un nodarbinātības jomā, pētniecība un izstrāde, drošs un ilgtspējīgs transports un loģistika, tīra un efektīva enerģijas ražošana un izmantošana, cita starpā atjaunojamo energoresursu un starpsavienojumu projekti, vides infrastruktūra, pilsētu teritoriju atjaunošana un valsts pārvaldes un uzņēmumu digitālā pārveide. ANP ir iekļauts arī ievērojams skaits pasākumu, ar kuriem risina problēmas tādās jomās kā fiskālā struktūrpolitika, sociālā labklājība, finanšu stabilitāte, darba un produktu tirgi un valsts pārvaldes modernizācija, turpinot, paplašinot un papildinot saistības pēc programmas darbības beigām. Vidējā termiņā, ņemot vērā to, ka ANP lielā mērā koncentrējas uz investīcijām, nodarbinātību un ražīgumu veicinošu politiku, gaidāms, ka tā īstenošana atbalstīs ekonomikas atveseļošanu un tādējādi palīdzēs panākt piesardzīgu fiskālo stāvokli un nodrošināt parāda atmaksājamību saskaņā ar attiecīgo konkrētajai valstij adresēto ieteikumu (1. konkrētajai valstij adresētais ieteikums, 2020). Ierosinātā aktīvā darba tirgus politika ir daudzveidīga un vērsta uz grupām, kurām vajadzīgs atbalsts, un tās mērķis ir darbvietu radīšana, vienlaikus veicinot zaļo pārkārtošanos (2. konkrētajai valstij adresētais ieteikums, 2020). ANP ietver pasākumus svarīgu Grieķijas izglītības sistēmas problēmu risināšanai un paredz apjomīgas investīcijas prasmēs mūžizglītības ceļā, lielu uzmanību pievēršot digitālajai pārveidei abos izglītības segmentos (3. konkrētajai valstij adresētais ieteikums, 2020, un 2. konkrētajai valstij adresētais ieteikums, 2019). Tiek ierosināti mērķorientēti pasākumi, ar kuriem atbalsta neaizsargātu grupu sociālo integrāciju, kas ietver personas ar invaliditāti un bezpajumtniekus, romus un galējā nabadzībā nonākušus cilvēkus, savukārt vairāku citu pasākumu mērķis ir veicināt sieviešu līdzdalību darba tirgū (2. konkrētajai valstij adresētais ieteikums, 2020).

- (15) ANP paredzēts pasteidzināt tādu publisko investīciju projektu īstenošanu, kuri jau sagatavoti realizēšanai, un rosināt privātās investīcijas prioritārajās nozarēs, ieskaitot nozares, kuras veicina digitālo un zaļo pārkārtošanos, ar pasākumiem, kas saistīti ar energoefektivitāti, ilgtspējīgu transportu, vides aizsardzību un pilsētu teritoriju atjaunošanu, proporcionāli attiecīgajām problēmām saskaņā ar konkrētajai valstij adresētajiem ieteikumiem par publiskajām un privātajām investīcijām (3. konkrētajai valstij adresētais ieteikums, 2020, un 2. konkrētajai valstij adresētais ieteikums, 2019).
- Turklāt ANP atbalsta tādu problēmu risināšanu, kas saistītas ar valsts pārvaldes un uzņēmumu digitalizāciju (3. konkrētajai valstij adresētais ieteikums, 2020, un 2. konkrētajai valstij adresētais ieteikums, 2019). ANP papildina un tā pamatā ir galvenās strukturālās reformas, kas sāktas saskaņā ar ekonomikas korekciju programmām, lai uzlabotu ekonomikas darbību plašākā mērogā, un kuras pašlaik tiek uzraudzītas saskaņā ar pastiprinātas uzraudzības sistēmu. ANP ierosinātas vērienīgas reformas tādās jomās kā uzņēmējdarbības vide, darba tirgus un sociālā politika, veselības aprūpes sistēma un valsts pārvalde, ieskaitot nodokļu administrāciju un tiesu sistēmu. Šīs reformas papildina investīcijas, kas atbalsta to īstenošanu (4. konkrētajai valstij adresētais ieteikums, 2020, un 1. konkrētajai valstij adresētais ieteikums, 2019).

- (16) Paredzams, ka, pievēršoties iepriekš minētajām problēmām, plāna īstenošana arī palīdzēs koriģēt Grieķijā pastāvošo pārmērīgo makroekonomikas nelīdzsvarotību, kura konstatēta ieteikumos, kuri 2019. un 2020. gadā sniegti, ievērojot Regulas (ES) Nr. 1176/2011 6. pantu, jo īpaši saistībā ar lielu vispārējās valdības parādu, nepilnīgu ārējo līdzsvarošanu un lieliem ieņēmumus nenesošiem aizdevumiem augsta bezdarba līmeņa un zemas potenciālās izaugsmes kontekstā.

Ieguldījums izaugsmes potenciālā, darbvietu radīšanā un ekonomiskajā, sociālajā un institucionālajā noturībā

- (17) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta c) apakšpunktā un V pielikuma 2.3. kritērijā, gaidāms, ka ANP būtiski (A reitings) palīdzēs stiprināt Grieķijas izaugsmes potenciālu, darbvietu radīšanu un ekonomisko, sociālo un institucionālo noturību, veicinot Eiropas sociālo tiesību pīlāra īstenošanu, tostarp veicinot rīcībpolitikas attiecībā uz bērniem un jauniešiem, un mazinās Covid-19 krīzes ekonomisko un sociālo ietekmi, tādējādi uzlabojot ekonomisko, sociālo un teritoriālo kohēziju un konvergenci Grieķijā un Savienībā.

- (18) Komisijas dienestu veiktās simulācijas liecina, ka ANP kopā ar pārējiem Eiropas Savienības Atveseļošanas instrumenta pasākumiem ir potenciāls līdz 2026. gadam palielināt Grieķijas IKP par 2,1–3,3 %, neieskaitot strukturālo reformu iespējamo pozitīvo ietekmi, kura var būt būtiska. ANP balstās uz visaptverošo Grieķijas ekonomikas attīstības plānu, kas publicēts 2020. gada novembrī, un ir saskaņā ar to. Tādējādi tas pievēršas galvenajiem šķēršļiem, kuri ietekmē ilgtermiņa izaugsmi Grieķijā, jo īpaši lielajam investīciju trūkumam un nepieciešamībai uzlabot izglītības kvalitāti, kā arī valsts pārvaldes un tiesu sistēmas efektivitātei un kvalitātei. Plānotās aktīva darba tirgus politikas, pārkvalifikācijas un prasmju pilnveides īstenošana var palielināt līdzdalību darba tirgū un nodarbinātību, arī sieviešu vidū.
- (19) Paredzams, ka vairāki pasākumi palielinās ekonomikas ražīgumu. Dažu reformu mērķis ir uzlabot uzņēmējdarbības vidi un atvieglot uzņēmējdarbību, ko papildina digitalizācijas progress. Paredzams, ka valsts pārvalde tiks modernizēta un tiks samazināts regulatīvais un administratīvais slogs, savukārt uzlabojumiem nodokļu administrācijā vajadzētu palīdzēt izveidot izaugsmei labvēlīgāku nodokļu vidi. ANP ir iekļauta vērienīga programma tiesu sistēmas efektivitātes un kvalitātes uzlabošanai ar digitalizāciju, tiesu karšu pārskatīšana un projekti, ar kuru palīdzību tiek investēts fiziskajā kapitālā un cilvēkkapitālā. Turklāt paredzams, ka papildu līdzekļi, kas privātajam sektoram piešķirti, izmantojot aizdevumu mehānismu, veicinās privātās investīcijas.

- (20) ANP ir ietverts visaptverošs pasākumu kopums, kas paredz novērst trūkumus darba tirgū un uzlabot sociālo kohēziju. Ar minētajiem pasākumiem paredzēts veidot nodarbinātības un sociālo iestāžu spējas. Paredzams arī, ka darba kodeksa pārskatīšana un valsts pārvaldes efektivitātes uzlabošana, pateicoties digitalizācijai un labākai darba tirgus uzraudzībai, mazinās neaizsargātību pret satricinājumiem. Turklāt paredzams, ka minētie pasākumi veicinās kohēziju, sekmējot līdzdalību darba tirgū, kas ietver neaizsargātās grupas.
- (21) Gaidāms, ka ANP īstenošana efektīvi palīdzēs risināt daudzas nodarbinātības un sociālās problēmas, kas ir būtiskas Eiropas sociālo tiesību pīlāra īstenošanai. Lai veicinātu vienlīdzīgas iespējas un piekļuvi darba tirgum, ANP ir paredzēta jauna mūžizglītības stratēģija un prasmju pilnveides un pārkvalifikācijas sistēmas modernizācija. Reformas gaitā plānots pārveidot un uzlabot pašreizējās sadrumstalotās programmas, izveidojot jaunas mācību programmas, kas būtu saistītas ar darba tirgus vajadzībām, un novērtēšanas sistēmu prasmju pilnveides programmu nodrošinātājiem. Ir paredzēts investēt arī profesionālās izglītības un mācību turpmākā uzlabošanā. Darba tirgus dinamikas uzlabošanas nolūkā Grieķija plāno arī veikt ievērojamas investīcijas prasmju pilnveides un pārkvalifikācijas programmās.

Princips “nenodari būtisku kaitējumu”

- (22) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta d) apakšpunktā un V pielikuma 2.4. kritērijā, gaidāms, ka ANP nodrošinās, ka neviens ANP iekļauto reformu un investīciju projektu īstenošanas pasākums nenodara būtisku kaitējumu vides mērķiem (A reitings) Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) 2020/852 17. panta nozīmē¹ (princips “nenodari būtisku kaitējumu”).
- (23) Paredzēts, ka katram pasākumam ANP nodrošinās, ka netiek nodarīts būtisks kaitējums nevienam no sešiem vides mērķiem Regulas (ES) 2020/852 17. panta nozīmē, proti, klimata pārmaiņu mazināšana, pielāgošanās klimata pārmaiņām, ūdens un jūras resursu ilgtspējīga izmantošana un aizsardzība, aprites ekonomika, piesārņojuma novēršana un kontrole, kā arī bioloģiskās daudzveidības un ekosistēmu aizsardzība un atjaunošana. Grieķija sniedza pamatojumu, ievērojot tehniskos norādījumus par principu “nenodari būtisku kaitējumu”. Attiecīgos gadījumos Grieķija ir ierosinājusi riska mazināšanas pasākumu īstenošanu, lai novērstu būtisku kaitējumu, un tas būtu jānodrošina, izmantojot attiecīgos starpposma rādītājus un mērķrādītājus.

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2020/852 (2020. gada 18. jūnijs) par regulējuma izveidi ilgtspējīgu ieguldījumu veicināšanai un ar ko groza Regulu (ES) 2019/2088 (OV L 198, 22.6.2020, 13. lpp.).

- (24) Īpaša uzmanība pievērsta horizontālām shēmām (ieskaitot tās, kurām tiek pieprasīts aizdevums), kurās jau to izstrādes posmā ietvertas prasības par principa “nenodari būtisku kaitējumu” ievērošanu, kas būtu jāprecizē starpposma rādītājā vai mērķrādītājā.

Ieguldījums zaļās pārkārtošanās, tostarp bioloģiskās daudzveidības sekmēšanā

- (25) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta e) apakšpunktā un V pielikuma 2.5. kritērijā, ANP ir iekļauti pasākumi, kas lielā mērā (A reitings) efektīvi sekmē zaļo pārkārtošanos, tostarp bioloģisko daudzveidību, vai palīdz risināt no minētās pārkārtošanās izrietošās problēmas. Klimata mērķu sasniegšanai paredzēto pasākumu izdevumi atbilst 37,5 % no ANP kopējā piešķiruma, kas aprēķināts saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 VI pielikumā minēto metodiku. Saskaņā ar minētās regulas 17. pantu ANP atbilst informācijai, kas ietverta nacionālajā enerģētikas un klimata plānā 2030. gadam.
- (26) Paredzams, ka reformas un investīcijas ievērojami sekmēs Grieķijas nacionālajā enerģētikas un klimata plānā un oglekļneitralitātes ceļvedī līdz 2050. gadam noteikto mērķu sasniegšanu dekarbonizācijas un enerģētikas pārkārtošanas jomā, tādējādi palīdzot sasniegt Savienības klimata mērķrādītāju un vides mērķus. Vairākas investīcijas, kas veicina zaļo pārkārtošanos, ir ietvertas plašākos nacionālajos plānos, piemēram, ilgtermiņa renovācijas stratēģijā, atkritumu apsaimniekošanas stratēģijā, meža atjaunošanas, aprites ekonomikas un bioloģiskās daudzveidības stratēģijā, un tām vajadzētu veicināt šo stratēģiju īstenošanu.

- (27) ANP ir iekļauti pasākumi nolūkā risināt virkni problēmu zaļās pārkārtošanās jomās. Tīras enerģijas jomā ANP ir paredzētas gan reformas, gan investīcijas, kas, paredzams, vairo atjaunojamo energoresursu avotus Grieķijas energoresursu struktūrā. Ir plānotas apjomīgas investīcijas, kas, paredzams, uzlabos Grieķijas novecojošā dzīvojamā fonda energoefektivitāti, un ko papildinās uz enerģētiski nabadzīgām mājāsaimniecībām vērsti pasākumi. Ievērojamu ieguldījumu klimata un vides jomā nodrošina arī pasākumi ilgtspējīgas mobilitātes atbalstam, izmantojot gan reformas, gan investīcijas, ar kurām paredzēts uzlabot pilsētu sabiedrisko transportu un sakārtot elektrotransportlīdzekļu infrastruktūru. ANP ir ietvertas investīcijas, ar kurām paredzēts atbalstīt bioloģisko daudzveidību ar meža atjaunošanu, kuras mērķis ir atjaunot degradētās meža ekosistēmas, un stiprināt vides aizsardzību, ieviešot sugu un dzīvotņu veidu monitoringa sistēmu. ANP ir paredzētas investīcijas ilgtspējīgā lauksaimniecībā, kas, sagaidāms, veicinās inovāciju un aizsargās vidi, uzlabojot lauku saimniecību vides profilu un mazinot klimata pārmaiņu ietekmi. Visbeidzot, ar aizdevumu mehānisma palīdzību būtu jāīsteno ar klimatu saistītas darbības atsevišķās intervences jomās, piemēram, energoefektivitātes un demonstrējuma projekti privātajam sektoram, kas var ievērojami ietaupīt enerģiju vai samazināt siltumnīcefekta gāzu emisiju, radīt jaunu atjaunojamo energoresursu (saules un vēja) jaudu un viedas energosistēmas.

- (28) Saistībā ar Regulā (ES) 2020/852 noteiktajiem vides mērķiem ANP ir iekļauti klimata pārmaiņu mazināšanas pasākumi, ar kuriem paredzēts samazināt siltumnīcefekta gāzu emisiju, galvenokārt uzlabojot ēku energoefektivitāti. ANP ir iekļauti vairāki pasākumi, kas saistīti ar pielāgošanos klimata pārmaiņām, ieskaitot vietējo pilsētvides plānu sagatavošanu, kas, paredzams, veicinās pilsētu atjaunošanu un padarīs pilsētas noturīgākas pret klimata pārmaiņām un stiprinās plūdu mazināšanas infrastruktūru. Turklāt pasākumi ūdensapgādes un komunālo notekūdeņu jomā ir saistīti ar konkrētiem mērķrādītājiem, kas, paredzams, samazinās ūdens noplūdi un enerģijas patēriņu, tādējādi veicinot ilgtspējīgāku ūdens resursu izmantošanu. Visbeidzot, attiecībā uz bioloģisko daudzveidību ANP ir ietverts meža atjaunošanas pasākums, ar kuru paredzēts palielināt meža platību par 16 500 ha, izmantojot galvenokārt vietējās sugas.

Ieguldījums digitālās pārkārtošanās sekmēšanā

- (29) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta f) apakšpunktā un V pielikuma 2.6. kritērijā, ANP ir iekļauti pasākumi, kas lielā mērā (A reitings) būtiski sekmē digitālo pārkārtošanos vai palīdz risināt no minētās pārkārtošanas izrietošās problēmas. Digitālo mērķu sasniegšanai paredzēto pasākumu izdevumi atbilst 23,3 % no ANP kopējā piešķiruma, kas aprēķināts saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 VII pielikumā minēto metodiku.

- (30) ANP ir iekļauti pasākumi digitālās pārkārtošanās jomās, lai risinātu ar tām saistītās problēmas, un kopumā tas ir labi saskaņots ar Savienības digitālās stratēģijas galvenajiem mērķiem un prioritātēm, kas saistītas ar digitalizāciju un ko Komisija noteikusi 2021. gada ilgtspējīgas izaugsmes stratēģijā. Šie pasākumi attiecas uz savienojamību, sadarbību sabiedrisko pakalpojumu izstrādē, kibernetiskās drošības, mākslīgo intelektu, digitālo prasmju attīstīšanu, atvērto datu pieejamību un pilnvērtīgu iespēju un vienādas līdzdalības nodrošināšanu sievietēm, gados vecākiem cilvēkiem un neaizsargātām grupām digitālajā laikmetā. ANP 2.1. komponentā ir ietvertas investīcijas šādu darbību veicināšanai: optiskās šķiedras infrastruktūras ierīkošana ēkās, 5G tīklu izveide, kas aptver visas galvenās Grieķijas automaģistrāles, zemūdens kabeļu izvēršana Grieķijas salu starpsavienojumiem un starpsavienojumi ar Kipru, kā arī kosmosa tehnoloģiju un lietojumu izmantošana. Reformas veido vajadzīgo satvaru, kas veicinās pāreju uz ātra platjoslas interneta pieslēgumu un pāreju uz 5G tehnoloģiju. 2.2. komponentā ietvertie pasākumi ir vērsti uz publiskā sektora struktūru digitālo pārvēidi attiecībā uz arhīviem un uzlabotiem digitālajiem pakalpojumiem, uzņēmējdarbības procesa uzlabojumiem, sistēmu un datu lielāku sadarbību, kibernetiskās drošības un datu pārvaldības stratēģiju un politiku, kā arī progresīvo tehnoloģiju, piemēram, mākoņdatošanas un lielo datu, plašāku izmantošanu. 2.3. komponents saistībā arī ar 4.1. komponenta pasākumiem ir vērsts uz digitālo tehnoloģiju plašāku ieviešanu uzņēmumos, jo īpaši MVU, tādējādi risinot digitālās iekļaušanas galvenās problēmas. Paredzams, ka, pateicoties šīm iniciatīvām, varēs izveidot digitālo uzņēmējdarbības ekosistēmu un palīdzēt MVU nodrošināt digitālos pakalpojumus, datu platformas un datu telpas, kā arī jaunākās tehnoloģijas kases aparātus un terminālus norēķinu karšu pieņemšanas vietā (*POS* terminālus).

Paredzams, ka 2.3. komponenta pasākumi saistībā ar citiem 4.1. un 4.6. komponenta pasākumiem veicinās Grieķijas rūpniecības digitālo pārkārtošanos, paātrinās tās pāreju uz “Rūpniecību 4.0” un pārveidos uzņēmumu uzņēmējdarbības modeļus, lai palielinātu to konkurētspēju un noturību. ANP 3.2. komponentā ir iekļauti arī pasākumi, kuru mērķis ir pārvarēt pašreizējo digitālo plaisu cilvēkkapitāla dimensijā, modernizējot un uzlabojot mūžizglītības sistēmu un nodrošinot prasmju pilnveidi un pārkvalifikāciju darbaspēkam atbilstoši tirgus vajadzībām ar īpašu uzsvaru uz digitālajām prasmēm. Paredzams, ka šādi pasākumi palīdzēs mazināt digitālo plaisu un stiprināt digitālās pamatprasmes visā sabiedrībā. Visbeidzot, ar aizdevumu mehānisma palīdzību būtu jāīsteno ar digitalizāciju saistītas darbības vairākās intervences jomās, jo īpaši paredzot investīcijas ļoti augstas veikspējas platjoslas tīklos, investīcijas, kuru mērķis ir gan MVU, gan lielo uzņēmumu digitalizācija, investīcijas kibersdrošības tehnoloģiju izstrādē un izvēšanā, progresīvās digitālajās tehnoloģijās un citos IKT infrastruktūras veidos.

- (31) ANP pasākumi saistībā ar digitālo pārkārtošanos šķiet labi pielāgoti Digitālās ekonomikas un sabiedrības indeksā (DESI) konstatētajiem trūkumiem Grieķijas digitālajā jomā. Paredzams, ka šie pasākumi efektīvi papildinās spēkā esošos nacionālos plānus un iniciatīvas un kopumā būtiski veicinās Grieķijas ekonomikas un sabiedrības digitālo pārveidi, palīdzot uzlabot ekonomikas konkurētspēju un noturību, vienlaikus nodrošinot iekļautību. Turklāt paredzams, ka šie pasākumi radīs transformatīvas pārmaiņas un tiem būs ilgstoša ietekme.

Ilgstoša ietekme

- (32) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta g) apakšpunktā un V pielikuma 2.7. kritērijā, gaidāms, ka ANP lielā mērā (A reitings) būs ilgstoša ietekme uz Grieķiju.

- (33) ANP ietvertas vairākas reformas, kas, paredzams, izraisīs ilgstošas pārmaiņas politikā un veicinās tās efektīvu īstenošanu. Reformas, kuru mērķis ir atvieglot administratīvo slogu uzņēmējdarbībai un uzlabot regulējuma kvalitāti, palīdz radīt vienlīdzīgus konkurences apstākļus uzņēmumiem un atraisīt investīciju potenciālu Grieķijā. Tāpēc pasākumiem, kas paredzēti tirgus uzraudzības stiprināšanai, būtu jāveicina efektīva politikas īstenošana. Attiecībā uz enerģētikas politiku ar atjaunojamiem energoresursiem darbināmu spēkstaciju licencēšanas procedūras racionalizācijas mērķis ir samazināt ilgo šādu spēkstaciju ieviešanas laiku un atbalstīt zaļo pārkārtošanos Grieķijā, vienlaikus ievērojot vides tiesību aktus. Finanšu nozares reformu mērķis ir uzlabot lēmumu pieņemšanu par kredītiem un stiprināt ieņēmumus nenesošu aizdevumu tirgu, tādējādi palielinot Grieķijas ekonomikas noturību pret turpmākiem satricinājumiem. Paredzams, ka būtiskas iniciatīvas pārvaldības sistēmas uzlabošanai visos valsts pārvaldes līmeņos, modernizējot darbinieku darbā pieņemšanas procedūras un nostiprinot valsts publiskā iepirkuma un korupcijas apkarošanas regulējumu, novērsīs tai piemītošās strukturālās nepilnības. Svarīgu tiesu sistēmas reformu mērķis ir modernizēt sistēmu un uzlabot tās kvalitāti un efektivitāti, cita starpā pārskatot tiesu karti, veicot digitalizāciju un pilnveidojot tiesnešu un tiesu darbinieku prasmes.

- (34) ANP iekļauto investīciju mērķis ir novērst konstatēto galveno problēmu pamatcēloņus, un tās šķiet ilgtspējīgas no finanšu un budžeta perspektīvas. Gan centrālā, gan pašvaldību līmenī ir paredzēts daudz investēt publiskās pārvaldes digitālajā infrastruktūrā. Paredzams, ka apvienojumā ar visaptverošu procesa vienkāršošanas programmu šīs investīcijas izraisīs ilgstošas strukturālas pārmaiņas pārvaldes darbībā un palīdzēs celt gan iedzīvotājiem, gan uzņēmumiem sniegto digitālo publisko pakalpojumu pašreizējo zemo līmeni. Turklāt paredzams, ka ievērojamas investīcijas digitālajā jomā nodokļu administrācijā veicinās cīņu pret izvairīšanos no nodokļu maksāšanas un kontrabandu un samazinās administratīvo slogu nodokļu maksātājiem. Digitālo procesu un rīku ieviešana tiesu sistēmā apvienojumā ar tiesnešu un tiesu iestāžu darbinieku mācībām sekmēs tiesu labāku darbību. Paredzams, ka investīcijas izglītības, sociālās labklājības, veselības aprūpes un nodarbinātības dienestos, kā arī darbaspēka prasmju pilnveidē un pārkvalifikācijā ar uzsvaru uz zaļajām un digitālajām prasmēm iekļaujošā un ilgtspējīgā veidā aizsargās noturību un uzlabos šādu kritiski svarīgu pakalpojumu kvalitāti. Ir plānotas arī ievērojamas investīcijas ar mērķi veicināt vides un dekarbonizācijas politikas ilgtermiņa mērķu sasniegšanu, cita starpā ēku energoefektīvā renovācijā, stratēģiskos zaļās pilsētvides atjaunošanas projektos, zemes atjaunošanas pasākumos brūnoglū ieguves skartās zonās, elektrotransportlīdzekļu uzlādes infrastruktūras uzstādīšanā un mežu atjaunošanas un ilgtspējīgas lauksaimniecības atbalsta pasākumos.
- (35) ANP ilgstošo ietekmi var arī pastiprināt, izveidojot sinerģiju starp šo ANP un citām, ar Eiropas Savienības finansētām programmām (ieskaitot kohēzijas politikas fondus un programmu *InvestEU*), proti, tad, ja ievērojamā apmērā tiktu risinātas dziļi iesakņojušās teritoriālās problēmas un veicināta līdzsvarota attīstība.

- (36) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta h) apakšpunktā un V pielikuma 2.8. kritērijā, ANP ir ierosināta pienācīga (A reitings) kārtība, kas nodrošinās efektīvu ANP uzraudzību un īstenošanu, tostarp attiecībā uz paredzēto grafiku, ierosinātajiem starpposma rādītājiem un mērķrādītājiem, un saistītajiem rādītājiem.
- (37) ANP ir paredzēta pārvaldības kontroles sistēma, kurā iesaistītas četras struktūras, ko veido Atveseļošanas un noturības mehānisma koordinācijas struktūra, nozaru ministriju kompetentie dienesti, īstenošanas struktūras un Finanšu revīzijas komiteja (*EDEL*). Vispārējā atbildība par īstenošanas un uzraudzības koordinēšanu ir uzticēta nesen izveidotajai Atveseļošanas un noturības mehānisma koordinācijas struktūrai, kas pieder pie Finanšu ministrijas. Vēl jāizrauga lielākā daļa par pasākumu īstenošanu atbildīgo struktūru. Saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 20. panta 5. punkta e) apakšpunktu pirms pirmā maksājuma pieprasījuma iesniegšanas Komisijai Grieķijai būtu attiecīgi jāizveido pārvaldības un kontroles sistēma, lai nodrošinātu atbilstību minētās regulas 22. pantam. ANP sniegts detalizēts pārskats par paredzētajiem uzraudzības un ziņošanas procesiem.
- (38) Grieķijas ANP starpposma rādītāji un mērķrādītāji veido piemērotu sistēmu ANP īstenošanas uzraudzībai. Kopumā tie ir pietiekami skaidri un visaptveroši, lai nodrošinātu, ka to izpilde tiek izsekota un pārbaudīta. Turklāt starpposma rādītāji un mērķrādītāji ir atbilstīgi un pieņemami, jo to darbības joma atspoguļo pasākumu vispārējo mērķi.

- (39) Starpposma rādītāji un mērķrādītāji attiecas arī uz jau pabeigtiem pasākumiem, kas ir atbalsttiesīgi saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 17. panta 2. punktu. Šo starpposma rādītāju un mērķrādītāju apmierinoša izpilde laika gaitā ir nepieciešama, lai pamatotu izmaksas pieprasījumu.
- (40) Dalībvalstīm būtu jānodrošina, ka saskaņā ar mehānismu sniegtais finansiālais atbalsts tiek paziņots un atzīts atbilstīgi Regulas (ES) 2021/241 34. pantam. Tehniskā atbalsta instrumenta, kas izveidots ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2021/240¹, ietvaros var pieprasīt tehnisko atbalstu, lai palīdzētu dalībvalstīm īstenot savu ANP.

Izmaksu aprēķināšana

- (41) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta i) apakšpunktā un V pielikuma 2.9. kritērijā, ANP sniegtais pamatojums par ANP aplēsto kopējo izmaksu summu ir zināmā mērā pamatots (B reitings) un ticams, ir izmaksu lietderības principam atbilstīgs un samērīgs ar paredzamo ietekmi uz valsts ekonomiku un sociālo ietekmi.

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2021/240 (2021. gada 10. februāris), ar ko izveido tehniskā atbalsta instrumentu (OV L 57, 18.2.2021., 1. lpp.).

- (42) Katram pasākumam tika izveidots detalizēts izmaksu sadalījums, taču izmaksu aprēķināšanas metodika dažādiem pasākumiem atšķiras, un visbiežāk izmantotā ir augšupējā pieeja. Lielākajai daļai pasākumu izmaksas novērtētas kā pamatotas, ticamas, izmaksu lietderības principam atbilstīgas un samērīgas. ANP aplēsto kopējo izmaksu summa ir arī samērīga ar plānā iekļauto pasākumu paredzamo sociālo un ekonomisko ietekmi un izmaksu novērtējumam sniegtais pamatojums kopumā ir pietiekams. Dažos izmaksu novērtējumos izmaksas zināmā mērā pārsniedza līdzīgos projektos noteikto izmaksu diapazonu. Izmaksu novērtējumu novērtēja ārējs konsultants, un to apstiprināja Grieķijas produktivitātes padome. Visbeidzot, ANP aplēstās kopējās izmaksas atbilst izmaksu lietderības principam un ir samērīgas ar paredzamo ietekmi uz valsts ekonomiku un sociālo ietekmi.

Savienības finanšu interešu aizsardzība

- (43) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta j) apakšpunktā un V pielikuma 2.10. punktā, ANP ierosinātie pasākumi pienācīgi (A reitings) ļaus novērst, atklāt un izbeigt korupciju, krāpšanu un interešu konfliktus minētajā regulā paredzēto līdzekļu izmantošanā, un ir gaidāms, ka pasākumi pārliecinoši novērsīs dubultu finansēšanu no minētās regulas un citām Savienības programmām. Minētais neskar to citu instrumentu un rīku piemērošanu, kuru mērķis ir veicināt un nodrošināt atbilstību ES tiesību aktiem, tostarp korupcijas, krāpšanas un interešu konfliktu novēršanai, atklāšanai un izbeigšanai un Savienības budžeta aizsardzībai saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES, Euratom) 2020/2092 (2020. gada 16. decembris) par vispārēju nosacītības režīmu Savienības budžeta aizsardzībai (OV L 433I, 22.12.2020., 1. lpp.).

- (44) Ir noteikts papildu starpposma rādītājs, kas paredz Finanšu revīzijas komitejas juridisko pilnvaru noteikšanu un pārvaldības kontroles un revīzijas sistēmu izveidošanu, lai varētu:
- a) nodrošināt datu vākšanu un starpposma rādītāju un mērķrādītāju sasniegšanas uzraudzību; b) nodrošināt iespēju sagatavot pārvaldības deklarācijas un revīzijas kopsavilkumu, kā arī maksājuma pieprasījumus un c) pirmajam maksājuma pieprasījumam līdz 2021. gada 30. septembrim izveidot procedūras, kas vajadzīgas, lai vāktu un glabātu datus par saņēmējiem, darbuzņēmējiem, apakšuzņēmējiem un faktiskajiem īpašniekiem saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 22. pantu. Būtu jāsagatavo īpaši šim nolūkam izstrādāts revīzijas ziņojums par sistēmas izveidi. Ziņojumā būtu jāanalizē visas konstatētās attiecīgās nepilnības un veiktās vai plānotās korektīvās darbības.

- (45) Grieķijas izveidotā kontroles un revīzijas sistēma ir konsekventi izstrādāta tā, lai būtu ievērotas Regulas (ES) 2021/241 prasības. Iekšējās kontroles sistēmas pamatā ir stabili procesi un struktūras: dalībnieku uzdevumi un pienākumi attiecībā uz kontroli un revīzijām ir skaidri noteikti, attiecīgās kontroles funkcijas ir atbilstīgi nošķirtas un ir nodrošināta to dalībnieku neatkarība, kuri veic revīzijas. Finanšu revīzijas komiteja veic revīzijas, lai pārbaudītu, vai īstenošanas struktūras, kurām būtu jāveic apstiprināto projektu pārvaldība un īstenošana, veic procedūras, lai novērstu, atklātu un izbeigtu krāpšanu, korupciju un interešu konfliktus saistībā ar Regulā (ES) 2021/241 paredzēto līdzekļu izmantošanu, ieskaitot pasākumus, kuru mērķis ir novērst divkāršu finansējumu no citām Savienības programmām, kā arī to, vai ir ievēroti piemērojamie noteikumi. Katra īstenošanas struktūra tiek novērtēta, ņemot vērā tai raksturīgos riskus un kontroles risku, un Finanšu revīzijas komiteja nosaka savas revīzijas prioritātes, pamatojoties uz risku hierarhiju. Divkāršu finansējumu saskaņā ar Regulu (ES) 2021/241 un citām Savienības programmām novērš, izmantojot vairākus kontroles līmeņus. Neatkarīgajiem sertificētajiem revidentiem būtu jāveic revīzija īstenošanas struktūrās, kas ir atbildīgas par reformu un investīciju īstenošanu un pārvaldību. Atveseļošanas un noturības mehānisma koordinācijas struktūras uzdevums ir ANP vispārējā koordinācija un uzraudzība, un tā darbojas kā vienotais kontaktpunkts saziņai starp Grieķijas iestādēm un Komisiju. Atveseļošanas un noturības mehānisma koordinācijas struktūrai maksājuma pieprasījumi būtu jāiesniedz Komisijai reizi pusgadā pēc tam, kad ANM pārvaldības informācijas sistēmā ir pārbaudīts, vai ir sasniegti starpposma rādītāji un mērķrādītāji, kopā ar pārvaldības deklarāciju un Finanšu revīzijas komitejas veikto revīziju kopsavilkumu. Tie sagaidīts, ka dalībniekiem, kas ir atbildīgi par kontroli, vajadzētu būt juridiskām pilnvarām un administratīvajai spējai veikt savus uzdevumus un pienākumus.

- (46) Grieķija ir norādījusi, ka tiek izstrādāts IT rīks starpposma rādītāju un mērķrādītāju pārvaldībai un ziņojumu sagatavošanai, lai izpildītu konkrētas pārvaldības un ziņošanas prasības, kas aprakstītas ANP. Saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 20. panta 5. punkta e) apakšpunktu Grieķijai šis pasākums būtu jāīsteno, lai nodrošinātu atbilstību minētās regulas 22. pantam.

ANP saskaņotība

- (47) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta k) apakšpunktā un V pielikuma 2.11. kritērijā, ANP lielā mērā (A reitings) ir iekļauti saskanīgi reformu un publisko investīciju projektu īstenošanas pasākumi.

- (48) Grieķijas ANP paredzētās reformas un investīcijas ir savstarpēji papildinošas. Tās ir balstītas uz visaptverošu izaugsmes plānu, kas nodrošina to saskaņotību un palīdz virzībā uz gudru, iekļaujošu un ilgtspējīgu ekonomikas attīstību nākotnē. ANP četri galvenie pīlāri, proti: a) zaļā pārkārtošanās, b) digitālā pārveide, c) nodarbinātība, prasmes un sociālā kohēzija un d) privātās investīcijas un ekonomikas pārveide, ir cieši saistīti un savstarpēji pastiprinoši. Tie ietver ar digitālo pārveidi saistītus pasākumus, kuri ir Grieķijas ekonomikas zaļās pārkārtošanās un pārejas uz aprites ekonomiku galvenie veicinātāji. Tāpat ir sagaidāms, ka zaļās pārkārtošanās pīlārs ar klimatu saistīto kritēriju un ilgtspējas kritēriju iekļaušana pastiprinās digitālo tehnoloģiju ieviešanu un atvieglos digitālā pīlāra īstenošanu. Paredzams, ka stratēģiskās investīcijas digitālos daudzvalstu projektos un jaunās tehnoloģijās palīdzēs sasniegt attiecīgo mērogu un sadarbību. Paredzams, ka trešais pīlārs nodrošinās to, ka digitālā pārveide un zaļā pārkārtošanās noritēs taisnīgi visā Grieķijas sabiedrībā, par prioritāti nosakot ilgtspējīgu darbvietu radīšanu, izglītības sistēmas un prasmju uzlabošanu un augstas kvalitātes un efektīvus veselības un sociālās aprūpes pakalpojumus. Ceturtā pīlāra mērķis ir mobilizēt privātās un publiskās investīcijas, lai veicinātu konkurētspēju, atbalstītu ražīgumu un ilgtermiņa izaugsmi un radītu jaunas darbvietas, vienlaikus izveidojot arī institucionālās sistēmas, kas, kā paredzams, nodrošinās iespēju Grieķijā īstenot digitālo pārveidi un zaļo pārkārtošanos.

Līdztiesība

- (49) ANP ir iekļauta virkne pasākumu, kas, paredzams, palīdzēs risināt problēmas dzimumu līdztiesības jomā un attiecībā uz vienlīdzīgām iespējām visiem. Tie ietver mērķorientētas reformas un investīcijas tādās politikas jomās kā nodarbinātība, prasmes, veselība un sociālā kohēzija. Saņēmēju vidū ir ilgstoši bezdarbnieki, personas ar invaliditāti un bezpajumtnieki, mazākumtautību izcelsmes personas, migranti un patvēruma meklētāji, kā arī personas, kas dzīvo galējā nabadzībā. ANP mērķis ir arī veicināt izpratni par daudzveidību privātajā un publiskajā sektorā un stiprināt uzraudzības mehānismus. Dzimumu līdztiesības jomā ANP ir iekļauti vairāki pasākumi nolūkā veicināt sieviešu līdzdalību darba tirgū, cita starpā izmantojot mērķorientētas darbvieta subsīdijas un prasmju pilnveides programmas, kā arī paplašinot agrīnās pirmsskolas izglītības un aprūpes iespējas. Turklāt vairāki citi pasākumi, kas nav tieši vērsti uz vienlīdzīgu iespēju veicināšanu, ietver līdztiesības aspektu. ANP īstenošanas posmā būtu jānodrošina pēc dzimuma un etniskās izcelsmes sadalītu datu vākšana, lai labāk novērtētu un uzraudzītu līdztiesības jautājumus.

Drošības pašnovērtējums

- (50) ANP ir ietverts drošības pašnovērtējums par investīcijām digitālajās spējās un savienojamībā. Attiecībā uz investīcijām savienojamībā un jo īpaši 5G tīklos ANP ir identificēti attiecīgie drošības jautājumi un ar tiem saistītie riski un noteikti riska mazināšanas pasākumi, kas jāīsteno attiecībā uz katru no šiem riskiem, pamatojoties uz kopējiem objektīviem kritērijiem, kas iekļauti ES rīkkopā 5G tīklu kiberdrošībai.

- (51) ANP ietver vairākus pārrobežu un daudzvalstu projektus, galvenokārt digitālā pīlāra ietvaros. Ir investīciju projekti ar digitālu dimensiju, piemēram, investīcijas “5G koridoros”, ar ko paredzēts atbalstīt arī pārrobežu koridoru Saloniki-Sofija-Belgrada, un investīcijas “mazajos satelītos”, kas nodrošinās sadarbību ar Eiropas kvantu komunikācijas infrastruktūras (*EuroQCI*) iniciatīvu. Turklāt paredzēts ar investīciju projektu “Zemūdens optiskās šķiedras kabeļi” atbalstīt zemūdens optiskās šķiedras kabeļu uzstādīšanu, lai savienotu kontinentālo Grieķiju ar tās salām un Kipru. ANP ir paredzēts arī investēt jaunā augstas veiktspējas datu sistēmā, ar ko jaunina valsts pētniecības un tehnoloģijas infrastruktūras pašreizējo sistēmu, un tās savstarpējā savienojumā ar *EuroHPC* superdatoriem, kā arī valsts kibernetikas operāciju centra izveidē un tā tīklošanā ar līdzīgiem centriem citās dalībvalstīs. ANP turpina attīstīt Eiropas vienotās datu infrastruktūras pakalpojumu satvaru un centrālās mākoņdatošanas infrastruktūras un pakalpojumu nodrošināšanu.

Apspriešanās process

- (52) ANP ir iekļauta īpaša sadaļa, kurā aprakstīts pirms ANP iesniegšanas Komisijai notikušais apspriešanās process. ANP ir arī uzskaitītas ieinteresētās personas, ar kurām notika apspriešanās no 2020. gada jūlija līdz 2021. gada aprīlim un kuras sniedza ieguldījumu ANP sagatavošanā: vietējo un reģionālo pašvaldību, nozares un citu ekonomikas apvienību, NVO un galveno sociālo partneru pārstāvji. ANP ir minēti arī reformu un investīciju ieteikumu piemēri, kas tika ņemti vērā tā sagatavošanā. Lai nodrošinātu attiecīgo dalībnieku atbildību, ir svarīgi iesaistīt visas attiecīgās vietējās iestādes un ieinteresētās personas, ieskaitot sociālos partnerus, visā ANP iekļauto investīciju un reformu īstenošanas gaitā.

Pozitīvs novērtējums

- (53) Pēc tam, kad Komisija ir pozitīvi novērtējusi Grieķijas ANP un konstatējusi, ka ANP apmierinoši atbilst Regulā (ES) 2021/241 noteiktajiem novērtējuma kritērijiem saskaņā ar minētās regulas 20. panta 2. punktu un V pielikumu, šajā lēmumā būtu jānorāda, kādas reformas un investīciju projekti ir nepieciešami ANP īstenošanai, kādi ir attiecīgie starpposma rādītāji, mērķrādītāji un citi rādītāji un kādu summu neatmaksājama finansiālā atbalsta un aizdevuma veidā Savienība dara pieejamu ANP īstenošanai.

- (54) Grieķijas ANP aplēstās kopējās izmaksas ir 31 164 331 515 EUR. Tā kā ANP apmierinoši atbilst Regulā (ES) 2021/241 noteiktajiem novērtējuma kritērijiem saskaņā ar minētās regulas 20. panta 2. punktu un ANP aplēsto kopējo izmaksu summa ir lielāka par Grieķijai pieejamo maksimālo finanšu iemaksu, tad Grieķijas ANP īstenošanai piešķiramajai finanšu iemaksai vajadzētu būt vienāgai ar kopējo Grieķijai pieejamo finanšu iemaksas summu.
- (55) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 11. panta 2. punktā, Grieķijai aprēķinātā maksimālā finanšu iemaksa līdz 2022. gada 30. jūnijam tiks atjaunināta. Tādējādi saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 23. panta 1. punktu Grieķijai paredzētā summa, kas nepārsniedz minētās regulas 11. panta 1. punkta a) apakšpunktā minēto maksimālo finanšu iemaksu, būtu jādara pieejama ar nolūku noslēgt juridiskās saistības līdz 2022. gada 31. decembrim. Padomei pēc Komisijas priekšlikuma būtu jāgroza šis lēmums, bez liekas kavēšanās iekļaujot tajā atjaunināto maksimālo finanšu iemaksu, kas aprēķināta saskaņā ar minētās regulas 11. panta 2. punktu, ja pēc maksimālās finanšu iemaksas atjaunināšanas rodas šāda vajadzība.
- (56) Grieķija turklāt ir pieprasījusi aizdevuma atbalstu, lai sekmētu papildu reformas un investīcijas. Grieķijas pieprasītā aizdevuma maksimālais apjoms nepārsniedz 6,8 % no tās 2019. gada nacionālā kopienākuma faktiskajās cenās. ANP aplēsto kopējo izmaksu summa pārsniedz Grieķijai pieejamo finanšu iemaksu un pieprasīto aizdevuma atbalstu, kopā ņemtiem.

- (57) Sniedzamo atbalstu finansē no līdzekļiem, ko Komisija aizņemas Savienības vārdā, pamatojoties uz Padomes Lēmuma (ES, Euratom) 2020/2053¹ 5. pantu. Atbalsts būtu jāizmaksā vairākos maksājumos, tiklīdz Grieķija ir apmierinoši izpildījusi attiecīgos starpposma rādītājus un mērķrādītājus, kas noteikti attiecībā uz ANP īstenošanu.
- (58) Grieķija ir pieprasījusi priekšfinansējumu 13 % apmērā no finanšu iemaksas un 13 % apmērā no aizdevuma. Minētā summa būtu jādara pieejama Grieķijai ar nosacījumu, ka ir stājies spēkā Regulas (ES) 2021/241 23. panta 1. punktā paredzētais finansēšanas nolīgums ("finansēšanas nolīgums"), un saskaņā ar tā noteikumiem, un minētās regulas 15. panta 2. punktā paredzētais aizdevuma nolīgums ("aizdevuma nolīgums"), un saskaņā ar tā noteikumiem.
- (59) Šim lēmumam nebūtu jāskar iznākums procedūrās par Savienības fondu piešķiršanu citās Savienības programmās, kuras netiek īstenotas saskaņā ar mehānismu, vai ar iekšējā tirgus darbības izkropļošanu saistītās procedūras, kuras var tikt sāktas jo īpaši saskaņā ar Līguma 107. un 108. pantu. Tas neatbrīvo dalībvalstis no prasības saskaņā ar Līguma 108. pantu paziņot Komisijai par potenciālu valsts atbalstu,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

¹ Padomes Lēmums (ES, *Euratom*) 2020/2053 (2020. gada 14. decembra) par Eiropas Savienības pašu resursu sistēmu un ar ko atceļ Lēmumu 2014/335/ES, *Euratom* (OV L 424, 15.12.2020., 1. lpp.).

1. pants

ANP novērtējuma apstiprināšana

Pamatojoties uz Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punktā sniegtajiem kritērijiem, tiek apstiprināts Grieķijas ANP novērtējums. ANP iekļautās reformas un investīciju projekti, ANP uzraudzības un īstenošanas kārtība un grafiks, tostarp attiecīgie starpposma rādītāji un mērķrādītāji, kā arī ar aizdevuma izmaksu saistītie papildu starpposma rādītāji un mērķrādītāji, un citi attiecīgie rādītāji, kas attiecas uz paredzēto starpposma rādītāju un mērķrādītāju izpildi, un kārtība, kādā Komisijai nodrošina pilnīgu piekļuvi attiecīgajiem pamatojošajiem datiem, ir sniegti šā lēmuma pielikumā.

2. pants
Finanšu iemaksa

1. Savienība Grieķijai neatmaksājama atbalsta veidā dara pieejamu finanšu iemaksu, kuras summa ir 17 769 942 602 EUR¹. Tiek darīti pieejami 13 515 279 418 EUR, par kuriem juridiskas saistības ir jāuzņemas līdz 2022. gada 31. decembrim. Ja Regulas (ES) 2021/241 11. panta 2. punktā paredzētajā atjaunināšanā Grieķijai paredzētā atjauninātā maksimālā finanšu iemaksa ir vienāda ar vai lielāka par 17 769 942 602 EUR, tiek darīti pieejami vēl 4 254 663 184 EUR, par kuriem juridiskas saistības ir jāuzņemas no 2023. gada 1. janvāra līdz 2023. gada 31. decembrim. Ja Regulas (ES) 2021/241 11. panta 2. punktā paredzētajā atjaunināšanā Grieķijai paredzētā atjauninātā maksimālā finanšu iemaksa ir mazāka nekā 17 769 942 602 EUR, tiek darīta pieejama starpība starp atjaunināto maksimālo finanšu iemaksu un 13 515 279 418 EUR, par kuru juridiskas saistības ir jāuzņemas saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 20. panta 8. punktā izklāstīto procedūru no 2023. gada 1. janvāra līdz 2023. gada 31. decembrim .

¹ Šī summa atbilst finanšu piešķirumam pēc tam, kad atskaitīta Regulas (ES) 2021/241 6. panta 2. punktā minētā Grieķijas izdevumu proporcionāla daļa, kas aprēķināta saskaņā ar minētās regulas 11. pantā paredzēto metodiku.

2. Komisija Savienības finanšu iemaksu Grieķijai dara pieejamu pa daļām saskaņā ar šā lēmuma pielikumu. 2 310 092 538 EUR tiek darīti pieejami kā priekšfinansējuma maksājums, kas atbilst 13 % no finanšu iemaksas. Priekšfinansējumu un daļas Komisija var izmaksāt vienā vai vairākos maksājumos. Maksājuma lielums ir atkarīgs no finansējuma pieejamības.
3. Priekšfinansējumu dara pieejamu ar nosacījumu, ka ir stājies spēkā finansēšanas nolīgums, un saskaņā ar tā noteikumiem. Priekšfinansējumu dzēš proporcionāli atskaitot no daļu maksājumiem.
4. Daļas tiek darītas pieejamas saskaņā ar finansēšanas nolīgumu ar nosacījumu, ka ir pieejams finansējums un Komisija saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 24. pantu ir pieņēmusi lēmumu par to, ka Grieķija ir apmierinoši izpildījusi attiecīgos starpposma rādītājus un mērķrādītājus, kas bija noteikti saistībā ar ANP īstenošanu. Ar nosacījumu, ka ir stājušās spēkā 1. punktā minētās juridiskās saistības, lai tā būtu tiesīga uz maksājumu, Grieķija starpposma rādītājus un mērķrādītājus sasniedz vēlākais līdz 2026. gada 31. augustam.

3. pants
Aizdevuma atbalsts

1. Savienība Grieķijai dara pieejamu aizdevumu, kura maksimālā summa ir 12 727 538 920 EUR.
2. Šo aizdevuma atbalstu Komisija Grieķijai izmaksā pa daļām saskaņā ar šā lēmuma pielikumu. 1 654 580 060 EUR tiek darīti pieejami kā priekšfinansējuma maksājums, kas atbilst 13 % no aizdevuma. Priekšfinansējumu un daļas Komisija var izmaksāt vienā vai vairākos maksājumos. Maksājuma lielums ir atkarīgs no finansējuma pieejamības.
3. Priekšfinansējumu dara pieejamu ar nosacījumu, ka ir stājies spēkā aizdevuma nolīgums, un saskaņā ar tā noteikumiem. Priekšfinansējumu dzēš proporcionāli atskaitot no daļu maksājumiem.
4. Daļas izmaksā saskaņā ar aizdevuma nolīgumu ar nosacījumu, ka ir pieejams finansējums un Komisija saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 24. pantu ir pieņēmusi lēmumu par to, ka Grieķija ir apmierinoši sasniegusi papildu starpposma rādītājus un mērķrādītājus, kas attiecas uz aizdevumu un bija noteikti saistībā ar ANP īstenošanu. Lai tā būtu tiesīga uz maksājumu, Grieķija starpposma rādītājus un mērķrādītājus sasniedz vēlākais līdz 2026. gada 31. augustam.

4. pants
Lēmuma adresāts

Šis lēmums ir adresēts Grieķijas Republikai.

...,

Padomes vārdā –
priekšsēdētājs
