



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 6. heinäkuuta 2021
(OR. en)

10152/21

Toimielinten välinen asia:
2021/0159 (NLE)

ECOFIN 638
CADREFIN 333
UEM 173
FIN 514

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Kreikan elpymis-
ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

Kreikan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Covid-19:n leviäminen on vaikuttanut vahingollisesti Kreikan talouteen. Vuonna 2019 Kreikan bruttokansantuote (BKT) asukasta kohti oli 55 prosenttia unionin keskiarvosta. Komission kevään 2021 talouseennusteen mukaan Kreikan reaalin BKT supistui 8,2 prosenttia vuonna 2020, ja kumulatiivisen supistuman odotetaan olevan 4,5 prosenttia vuosina 2020 ja 2021. Keskipitkän aikavälin taloudelliseen suorituskyyyn vaikuttavia pidemmän aikavälin näkökohtia ovat erityisesti pitkäaikaistyöttömyyden korkea taso ja heikko tuottavuuden kasvu, mikä on seurausta taloudellisen toiminnan keskittymisestä perinteisille ja vähän innovoiville aloille. Lisäksi suuri sääntelytaakka, hallinnon raskaus sekä hidas ja tehoton oikeusjärjestelmä haittaavat yksityisiä investointeja.

- (2) Neuvosto antoi Kreikalle 9 päivänä heinäkuuta 2019 ja 20 päivänä heinäkuuta 2020 eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä suosituksia. Vuonna 2019 neuvosto suositti Kreikalle erityisesti, että se toteuttaisi vuosina 2019 ja 2020 toimia, jotta se voisi a) saavuttaa kestävä talouden elpymisen ja korjata liialliset makrotalouden epätasapainot jatkamalla ja saattamalla päätökseen uudistuksia 22 päivänä kesäkuuta 2018 pidetyssä euroryhmän kokouksessa tehtyjen ohjelman jälkeisten sitoumusten mukaisesti (maakohtainen suositus 1 vuodelta 2019)¹; sekä b) kohdentaa investointeihin liittyvää talouspolitiikkaa kestäväan liikenteeseen ja logistiikkaan, ympäristönsuojeluun, energiatehokkuuteen, uusiutuvaan energiaan ja yhteenliittämishankkeisiin, digitaalitekologiaan, tutkimus- ja kehitystoimintaan, koulutukseen, taitoihin, työllistettävyyteen, terveyteen ja kaupunkialueiden uudistamiseen ottaen huomioon alueelliset erot ja tarpeen varmistaa sosiaalinen osallisuus (maakohtainen suositus 2 vuodelta 2019). Vuonna 2020 neuvosto suositti Kreikalle, että se toteuttaisi vuosina 2020 ja 2021 toimia, jotta se voisi a) toteuttaa vakaushen ja kasvusopimuksen yleisen poikkeuslausekkeen huomioon ottaen kaikki tarvittavat toimenpiteet pandemian torjumiseksi tehokkaasti, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi; harjoittaa taloustilanteen salliessa finanssipolitiikkaa, jonka tavoitteena on saavuttaa maltillisella tasolla oleva julkisen talouden rahoitusasema keskipitkällä aikavälillä ja varmistaa velkakestävyys samalla kun lisätään investointeja; parantaa terveydenhuoltojärjestelmän selviytymiskykyä ja varmistaa riittävät ja yhdenvertaiset mahdollisuudet saada terveydenhuoltoa (maakohtainen suositus 1 vuodelta 2020); b) hillitä kriisin työllisyys- ja sosiaalivaikutuksia muun muassa toteuttamalla työajan lyhentämisyjärjestelyjen kaltaisia toimenpiteitä ja varmistamalla vaikuttava aktivointituki (maakohtainen suositus 2 vuodelta 2020);

¹ Nämä toimintapoliittiset sitoumukset liittyvät talouden sopeutusohjelmien yhteydessä käynnistettyihin rakenteellisiin uudistuksiin, joiden tarkoituksena on parantaa Kreikan talouden toimintaa ja luoda vuoden 2022 puoliväliin ulottuva aikataulu. Niitä seurataan tiukennetun valvonnan ja siihen liittyvien neljännesvuosittaisen edistymistä koskevien katsausten piirissä ja niissä keskitytään erityisesti a) finanssipolitiikkaan ja julkisen talouden rakenteeseen, b) sosiaalipalveluihin, c) rahoitusvakauteen, d) työ- ja tuotemarkkinoihin, e) Kreikan omaisuudenhoito-yhtiöön (Hellenic Corporation of Assets and Participations) ja yksityistämiseen sekä f) julkishallinnon nykyaikaistamiseen.

c) ottaa nopeasti käyttöön toimenpiteitä likviditeetin ja jatkuvan luottovirran ja muun rahoituksen tarjoamiseksi taloudelle keskittyen erityisesti pieniin ja keskisuuriin yrityksiin, joihin kriisi on vaikuttanut eniten; aikaistaa toteutusvalmiita julkisia investointihankkeita ja edistää yksityisiä investointeja talouden elpymisen vaalimiseksi; keskittää investoinnit vihreään ja digitaaliseen siirtymään, erityisesti turvalliseen ja kestävään liikenteeseen ja logistiikkaan, puhtaaseen ja tehokkaaseen energian tuotantoon ja käyttöön sekä ympäristöinfrastruktuuriin ja erittäin suuren kapasiteetin digitaalisiin infrastruktuureihin ja taitoihin; parantaa julkishallinnon tehokkuutta ja digitalisaatiota ja edistää yritysten digitaalista muutosta (maakohtainen suositus 3 vuodelta 2020); sekä d) jatkaa ja saattaa päätökseen uudistuksia 22 päivänä kesäkuuta 2018 pidetyssä euroryhmän kokouksessa tehtyjen ohjelman jälkeisten sitoumusten mukaisesti talouden kestävä elpymisen käynnistämiseksi, kun covid-19:n leviämisen vuoksi asetetut rajoitukset asteittain poistetaan (maakohtainen suositus 4 vuodelta 2020). Arvioituaan edistymistä näiden maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamisajankohtana komissio katsoo, että merkittävää edistystä on saavutettu niiden suositusten osalta, jotka koskevat pandemian torjumista tehokkaasti, muun muassa toteuttamalla työajan lyhentämisjärjestelyjä ja parantamalla pandemiasta kärsineiden yritysten maksuvalmiutta, ja sama pätee suositukseen, joka koskee 22 päivänä kesäkuuta 2018 pidetyssä euroryhmän kokouksessa tehtyjen ohjelman jälkeisten sitoumusten mukaisesti toteutettavien uudistusten jatkamista ja päätökseen saattamista.

- (3) Komissio julkaisi 2 päivänä kesäkuuta 2011 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1176/2011¹ 5 artiklan nojalla Kreikkaa koskevan perusteellisen tarkastelun. Analyysinsä perusteella komissio päätteli, että Kreikan makrotaloudessa on liiallisia epätasapainoja, jotka liittyvät erityisesti suureen julkiseen velkaan, puutteelliseen ulkoiseen tasapainottamiseen ja järjestämättömien lainojen suureen määrään tilanteessa, jossa työttömyys on korkea ja potentiaalinen kasvu vähäistä.
- (4) Euroalueen talouspolitiikasta annetussa neuvoston suosituksessa euroalueen jäsenvaltioille suositettiin, että ne toteuttaisivat, osin elpymis- ja palautumissuunnitelmiensa kautta, toimia muun muassa sen varmistamiseksi, että politiikan viritys tukee elpymistä, ja lähentymisen, palautumiskyvyn sekä kestävä ja osallistava kasvun edistämisen jatkamiseksi. Neuvoston suosituksessa euroalueen jäsenvaltioille suositettiin myös, että ne vahvistaisivat kansallisia institutionaalisia kehyksiä, varmistaisivat makrotalouden vakauden, saattaisivat valmiiksi talous- ja rahaliiton ja vahvistaisivat euron kansainvälistä asemaa.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 1176/2011, annettu 16 päivänä marraskuuta 2011, makrotalouden epätasapainon ennalta ehkäisemisestä ja korjaamisesta (EUVL L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (5) Kreikka toimitti 27 päivänä huhtikuuta 2021 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 1 kohdan mukaisesti kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa. Sitä ennen oli toteutettu kansallisen säädöskehyksen mukaisesti kuulemismenettely, johon osallistuivat paikallis- ja alueviranomaiset, työmarkkinaosapuolet, kansalaisyhteiskunnan järjestöt, nuorisojärjestöt ja muut asiaankuuluvat sidosryhmät. Kansallinen sitoutuminen elpymis- ja palautumissuunnitelmiin tukee niiden menestyksestä täytöntöönpanoa ja kestäväää vaikutusta kansallisella tasolla sekä niiden uskottavuutta Euroopan tasolla. Komissio on arvioinut asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta kyseisen asetuksen liitteessä V vahvistettujen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.
- (6) Elpymis- ja palautumissuunnitelmilla olisi pyrittävä asetuksella (EU) 2021/241 perustetun elpymis- ja palautumistukivälineen, jäljempänä 'tukiväline', ja neuvoston asetuksella (EU) 2020/2094¹ perustetun Euroopan unionin elpymisvälineen yleisiin tavoitteisiin, jotta voitaisiin tukea covid-19-kriisin jälkeistä elpymistä. Niillä olisi edistettävä unionin taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta panostamalla asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuihin kuuteen pilariin.

¹ Neuvoston asetus (EU) 2020/2094, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin elpymisvälineen perustamisesta covid-19-kriisin jälkeisen elpymisen tukemiseksi (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 23).

- (7) Jäsenvaltioiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpano muodostaa koordinoitun pyrkimyksen, johon liittyy uudistuksia ja investointeja kaikkialla unionissa. Koordinoitun ja samanaikaisen täytäntöönpanon sekä rajatylittävien ja useita maita koskevien hankkeiden toteuttamisen kautta tällaiset uudistukset ja investoinnit vahvistavat toisiaan ja luovat myönteisiä heijastusvaikutuksia unionissa. Sen vuoksi noin kolmannes tukivälineen vaikutuksesta jäsenvaltioiden kasvuun ja työpaikkojen luomiseen johtuu muiden jäsenvaltioiden heijastusvaikutuksista.

Kuutta pilaria tukeva tasapainoinen ratkaisu

- (8) Elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja liitteessä V olevan 2.1 kriteerin mukaisesti kattavan ja riittävän tasapainoisen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen kohdistuvan ratkaisun, joka tukee asianmukaisesti kaikkia kyseisen asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria, ottaen huomioon asianomaisen jäsenvaltion erityishaasteet ja määrärahat sekä pyydetyn lainatuen.

- (9) Asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklan mukaan tukivälineen soveltamisala koskee Euroopan kannalta merkityksellisiä politiikan aloja, jotka on jäsenneilty kuuteen pilariin: a) vihreä siirtymä; b) digitaalinen muutos; c) älykäs, kestävä ja osallistava kasvu, mukaan lukien taloudellinen yhteenkuuluvuus, työpaikat, tuottavuus, kilpailukyky, tutkimus, kehittäminen ja innovointi, sekä toimivat sisämarkkinat, joilla on vahvoja pieniä ja keskisuuria yrityksiä, jäljempänä 'pk-yritykset'; d) sosiaalinen ja alueellinen yhteenkuuluvuus; e) terveys ja taloudellinen, sosiaalinen ja institutionaalinen palautumiskyky muun muassa kriisivasteen ja kriisivalmiuden parantamiseksi; ja f) seuraavalle sukupolvelle, lapsille ja nuorille, suunnatut toimintapolitiikat, kuten koulutus ja osaaminen. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisällytetyt uudistukset ja investoinnit tukevat kaikkia edellä mainittuja kuutta pilaria. Lisäksi pilarien c, d, e ja f välillä on yleinen tasapaino. Näin ollen elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa suuressa määrin kattavan ja riittävän tasapainoisen ratkaisun Kreikan taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen.

- (10) Tarkemmin ottaen vihreän siirtymän osalta elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy toimenpiteitä, joiden tarkoituksena on, että Kreikka siirtyy vähähiiliseen energiamalliin, vähentää kasvihuonekaasupäästöjä, lisää uusiutuvia energialähteitä, edistää energiatehokkuutta sekä rakennusten energiaperusparannusta, ottaa käyttöön kestäviä liikennemuotoja ja suojelee luonnonympäristöä. Digitaalista muutosta koskevat uudistukset ja investoinnit liittyvät yhteyksien ja laajakaistan kattavuuden lisäämiseen, julkishallinnon ja talouden avainalojen digitalisointiin sekä digitaalisen infrastruktuurin ja digitaalisen osaamisen kehittämiseen. Älykkään ja osallistavan kasvun ylläpitämiseksi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy toimenpiteitä, joilla lisätään yksityisiä investointeja, muun muassa pk-yrityksille, parannetaan liiketoimintaympäristöä, edistetään tutkimus-, kehittämis- ja innovointitoimintaa, lisätään työllisyyttä ja kytetään osaamista työpaikkoihin sekä parannetaan julkishallinnon ja oikeusjärjestelmän tehokkuutta. Lisäksi on suunniteltu kohdennettuja toimia, joilla vahvistetaan sosiaalista yhteenkuuluvuutta vastaamalla työmarkkinaosallistumista, osaamisen kehittämistä sekä yhtäläisiä mahdollisuuksia koskeviin haasteisiin, ja samalla monilla investoinneilla helpotetaan alueellista yhteenkuuluvuutta. Kielteisten häiriöiden lieventämiseksi ja kriiseihin vastaamiseksi paremmin elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää toimia, joilla puututaan terveydenhuoltojärjestelmän ja sosiaalisen suojelun järjestelmän (sosiaalinen selviytymiskyky) pitkäaikaisiin ongelmiin, edistetään julkisten tulojen kestävyYTEEN, finanssialan häiriönsietokykyyn ja taloudellisen toiminnan monipuolistamiseen (talouden palautumiskyky) ja varmistetaan tehokas julkishallinto ja hyvä hallintotapa (institutionaalinen palautumiskyky). Seuraavalle sukupolvelle suunnattujen toimintapolitiikkojen osalta kaikki koulutustasot kattavilla uudistuksilla ja investoinneilla tähdätään prosessien ja infrastruktuurin digitalisaatioon sekä nuorten digitaalisten taitojen kehittämiseen, kun taas muut toimet keskittyvät varhaiskasvatukseen.

- (11) Kreikka pyrkii edistämään yksityisiä investointeja lainajärjestelyllä, jossa olisi hyödynnettävä seuraavia jakelukanavia: a) kansainväliset rahoituslaitokset operatiivisten sopimusten kautta, b) liikepankit avoimen valintamenettelyn kautta, c) pääomafoorumi valtuutusopimuksen kautta ja d) InvestEU-rahastoon sisältyvä jäsenvaltio-osio rahoitusosuussopimuksen kautta. Edellä mainittuihin sopimuksiin ja liikepankkien valintamenettelyyn olisi sisällytettävä säännöksiä tuettujen yritysten valintaperusteista asetuksen (EU) 2021/241 sekä komission tiedonannossa ”Tekniset ohjeet ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen soveltamiseksi elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaisesti”¹ vahvistettujen teknisten ohjeiden mukaisesti, joissa edellytetään kestävyysarvioinnin, poissulkevan luettelon sekä pakollisten lainsäädännön noudattamistarkastusten käyttöä niiden transaktioiden osalta, jotka riippumaton tilintarkastaja on vapauttanut kestävyysarviointista, sekä toimien valintaa asiaa koskevan unionin ja kansallisen ympäristölainsäädännön mukaisesti. Kansainvälisten rahoituslaitosten, liikepankkien ja InvestEU:n sitoumus sijoittaa varoja ilmastosiirtymän ja digitaalisen siirtymän tukemiseen olisi toteutettava käyttäen asetuksen (EU) 2021/241 liitteissä VI ja VII esitettyä menetelmää kun taas riippumattomien tarkastajien olisi todennettava ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen sekä asetuksen (EU) 2021/241 mukaisten ilmasto- ja digitaalisten tavoitteiden noudattaminen.

¹ EUVL C 58, 18.2.2021, s. 1

Vastaaminen kaikkiin tai merkittävään osaan maakohtaisissa suosituksissa yksilöidyistä haasteista

- (12) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan 2.2 kriteerin mukaisesti vastaamaan tuloksellisesti (luokitus A) kaikkiin tai merkittävään osaan Kreikalle osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien julkista taloutta koskevat näkökohdat, ja asetuksen (EU) N:o 1176/2011 6 artiklan nojalla annetuissa suosituksissa tai muissa komission eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa yksilöidyistä haasteista. Maakohtaisen suosituksen 1 vuodelta 2019 ja maakohtaisen suosituksen 4 vuodelta 2020 osalta Kreikan 22 päivänä kesäkuuta 2018 pidetyssä euroryhmän kokouksessa tekemien erityisten sitoumusten täyttämiseksi toteutettuja toimia seurataan edelleen tiukennetun valvonnan puitteissa.
- (13) Pandemian johdosta toteutettavia välittömiä finanssipoliittisia toimia koskevien suositusten voidaan katsoa jäävän Kreikan elpymis- ja palautumissuunnitelman ulkopuolelle. Vakausta ja kasvusopimuksen yleisen poikkeuslausekkeen säännösten mukaisesti Kreikka on covid-19-pandemian ja siihen liittyvän talouden taantumun seurauksena toteuttanut julkisen talouden toimenpiteitä terveydenhuoltojärjestelmänsä kapasiteetin vahvistamiseksi, pandemian hillitsemiseksi ja avun tarjoamiseksi niille ihmisille ja aloille, joihin kriisi on erityisesti vaikuttanut. Nämä määrätietoiset toimenpiteet ovat lieventäneet BKT:n supistumista, mikä puolestaan on hillinnyt julkisen talouden alijäämän ja julkisen velan kasvua.

- (14) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka auttavat vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai huomattavaan osaan neuvoston Kreikalle eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä vuosina 2019 ja 2020 osoittamissa maakohtaisissa suosituksissa esitetyistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista erityisesti seuraavilla osa-alueilla: julkisen talouden laatu ja kestävyys, terveydenhuoltojärjestelmän selviytymiskyky, aktiivinen työmarkkinapolitiikka, toimintapolitiikat, joilla tuetaan julkisia ja yksityisiä investointeja koulutuksen, osaamisen ja työllistävyyden osa-alueilla, tutkimus- ja kehittämistoiminta, turvallinen ja kestävä liikenne ja logistiikka, puhdas ja tehokas energian tuotanto ja käyttö, uusiutuva energia ja yhteenliittämishankkeet mukaan lukien, ympäristöinfrastruktuuri, kaupunkialueiden uudistaminen sekä julkishallinnon ja yritysten digitalinen muutos. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös merkittävä määrä toimenpiteitä, joilla vastataan haasteisiin seuraavilla osa-alueilla: julkisen talouden rakenteeseen liittyvät politiikkatoimet, sosiaalihuolto, rahoitusvakaus, työ- ja tuotemarkkinat sekä julkishallinnon nykyaikaistaminen toteuttamalla ohjelman jälkeisiin sitoumuksiin liittyviä jatkotoimia sekä laajentamalla ja täydentämällä niitä. Kun otetaan huomioon, että keskipitkällä aikavälillä investoinnit, työllisyys ja tuottavuuden lisäämiseen tähtäävät toimet ovat elpymis- ja palautumissuunnitelman keskiössä, elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon odotetaan tukevan talouden elpymistä ja edistävän näin maltillisen rahoitusaseman saavuttamista sekä varmistavan velkakestävyysasiaan liittyvän maakohtaisen suosituksen (maakohtainen suositus 1 vuodelta 2020) mukaisesti. Ehdotetut aktiiviset työvoimapolitiittiset toimet ovat moninaisia, ja ne kohdennettu tukea tarvitseville ryhmille; niillä pyritään luomaan työpaikkoja ja samalla edistämään vihreää siirtymää (maakohtainen suositus 2 vuodelta 2020). Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy toimenpiteitä, joilla puututaan Kreikan koulutusjärjestelmää koskeviin merkittäviin haasteisiin ja kaavaillaan mittavia investointeja osaamiseen elinikäisen oppimisen avulla; molempien koulutustasojen osalta huomio on erityisesti digitaalisessa muutoksessa (maakohtainen suositus 3 vuodelta 2020 ja maakohtainen suositus 2 vuodelta 2019). Kohdennettuja toimenpiteitä esitetään haavoittuvassa asemassa olevien ryhmien, kuten vammaisten henkilöiden ja kodittomien sekä romanien ja äärimmäisessä köyhyydessä elävien ihmisten, integroimiseksi, ja samalla useilla toimenpiteillä edistetään naisten osallistumista työmarkkinoille (maakohtainen suositus 2 vuodelta 2020).

- (15) Elpymis- ja palautumissuunnitelman mukaan tarkoituksena on aikaistaa toteutusvalmiita julkisia investointihankkeita ja edistää yksityisiä investointeja ensisijaisille aloille, myös niille, joilla tuetaan vihreää ja digitaalista siirtymää, toimenpiteillä, jotka liittyvät energiatehokkuuteen, kestävään liikenteeseen, ympäristönsuojeluun sekä kaupunkialueiden uudistamiseen, ja jotka vastaavat niihin liittyviin haasteisiin julkisia ja yksityisiä investointeja koskevien maakohtaisten suositusten mukaisesti (maakohtainen suositus 3 vuodelta 2020 ja maakohtainen suositus 2 vuodelta 2019). Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmalla tuetaan vastaamista julkishallinnon ja yritysten digitalisaatioon liittyviin haasteisiin (maakohtainen suositus 3 vuodelta 2020 ja maakohtainen suositus 2 vuodelta 2019). Elpymis- ja palautumissuunnitelma perustuu talouden sopeutusohjelmien yhteydessä käynnistettyihin keskeisiin rakenneuudistuksiin ja täydentää niitä; näiden uudistusten tavoitteena on parantaa talouden toimintaa laajemmin, ja niitä seurataan parhaillaan tiukennetun valvonnan kehyksen puitteissa. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetaan liiketoimintaympäristön, työmarkkinoiden ja sosiaalipoliittisten toimien, terveydenhuoltojärjestelmän sekä julkishallinnon, myös verohallinnon ja oikeuslaitoksen, kunnianhimoista uudistamista. Näitä uudistuksia täydennetään investoinneilla, joilla tuetaan niiden täytäntöönpanoa (maakohtainen suositus 4 vuodelta 2020 ja maakohtainen suositus 1 vuodelta 2019).

- (16) Koska elpymis- ja palautumissuunnitelmalla vastataan edellä mainittuihin haasteisiin, sen täytäntöönpanon odotetaan myös osaltaan tukevan niiden Kreikan makrotalouden epätasapainojen korjaamista, jotka on yksilöity asetuksen (EU) N:o 1176/2011 6 artiklan nojalla vuosina 2019 ja 2020 annetuissa suosituksissa ja jotka liittyvät erityisesti suureen julkiseen velkaan, puutteelliseen ulkoiseen tasapainottamiseen ja järjestämättömien lainojen suureen määrään tilanteessa, jossa työttömyys on korkea ja potentiaalinen kasvu vähäistä.

Kasvupotentiaalia, työpaikkojen luomista sekä taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä tukeva vaikutus

- (17) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan 2.3 kriteerin mukaisesti suuria vaikutuksia (luokitus A) Kreikan kasvupotentiaalin, työpaikkojen luomisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanon edistämiseen muun muassa siten, että se edistää lapsia ja nuoria koskevia toimintapolitiikkoja sekä lieventää covid-19-kriisin taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia, ja lisää siten taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta ja lähentymistä Kreikassa ja unionissa.

- (18) Komission yksiköiden tekemät simulaatiot osoittavat, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla, yhdessä muiden Euroopan unionin elpymisvälineen toimenpiteiden kanssa, on mahdollista kasvattaa Kreikan BKT:tä 2,1–3,3 prosenttia vuoteen 2026 mennessä; simulaatiossa ei oteta huomioon rakenneuudistusten mahdollisia myönteisiä vaikutuksia, jotka voivat olla merkittäviä. Elpymis- ja palautumissuunnitelma perustuu marraskuussa 2020 julkaistuun kattavaan Kreikan talouden kehittämissuunnitelmaan ja noudattaa sitä. Näin ollen siinä puututaan Kreikan pitkän aikavälin kasvuun vaikuttaviin merkittävimpiin esteisiin, etenkin mittavaan investointivajeeseen sekä tarpeeseen parantaa koulutuksen laatua sekä julkishallinnon ja oikeusjärjestelmän tehokkuuteen ja laatuun. Suunniteltujen aktiivisten työvoimapolitiittisten toimenpiteiden toteuttaminen sekä uudelleen- ja täydennyskoulutus voivat lisätä työmarkkinaosallistumista ja työllisyyttä, muun muassa naisten työmarkkinaosallistumista ja työllisyyttä.
- (19) Useiden toimenpiteiden odotetaan lisäävän talouden tuottavuutta. Joidenkin uudistusten tavoitteena on parantaa liiketoimintaympäristöä ja helpottaa liiketoiminnan harjoittamista, mitä täydennetään digitalisaation alalla aikaan saadulla edistyksellä. On odotettavissa, että julkishallintoa uudenaikaistetaan ja sääntely- ja hallintotaakkaa kevennetään, samalla kun verohallintoa koskevien parannusten olisi autettava luomaan kasvulle suotuisampi verotusympäristö. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy tavoitteellinen toimintasuunnitelma, jolla pyritään parantamaan oikeusjärjestelmän tehokkuutta ja laatua digitalisaation avulla ja tarkistamaan tuomioistuinverkostoa, ja tarkoituksena on myös investoida fyysiseen ja inhimilliseen pääomaan. Lisäksi lainajärjestelyn kautta yksityiselle sektorille myönnettyjen lisävarojen odotetaan johtavan yksityisiin investointeihin.

- (20) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetään kattava toimenpidekokonaisuus, jolla puututaan työmarkkinoiden puutteisiin ja parannetaan sosiaalista yhteenkuuluvuutta. Näiden toimenpiteiden odotetaan parantavan työvoima- ja sosiaaliturvalaitosten valmiuksia. Työlainsäädännön tarkistamisen ja digitalisaation mahdollistamien julkishallinnon tehokkuuteen tähtäävien parannusten sekä työmarkkinoiden paremman valvonnan odotetaan myös vähentävän häiriöalttiutta. Lisäksi näiden toimenpiteiden odotetaan tukevan yhteenkuuluvuutta edistämällä muun muassa haavoittuvassa asemassa olevien ryhmien osallistumista työmarkkinoille.
- (21) Elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon odotetaan tukevan tuloksellisesti sellaisten moninaisten työllisyyteen liittyvien ja sosiaalisten haasteiden ratkaisemista, jotka liittyvät Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoon. Yhtäläisten mahdollisuuksien ja työmarkkinoille pääsyn edistämiseksi elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetään uusi strategia, joka koskee elinikäistä oppimista sekä täydennys- ja uudelleen koulutusjärjestelmän uudenaikaistamista. Uudistus merkitsisi nykyisten hajanaisten ohjelmien uudelleensuunnittelua ja parantamista; lisäksi käyttöön otettaisiin työmarkkinoiden tarpeisiin kytkeytyvät uudet opetussuunnitelmat sekä täydennyskoulutusohjelmia tarjoaville tarkoitettu arviointikehys. Suunnitteilla on myös investointeja ammatillisen koulutuksen kehittämiseksi edelleen. Työmarkkinoiden dynamiikan parantamiseksi Kreikka suunnittelee myös merkittäviä investointeja täydennys- ja uudelleen koulutusohjelmiin.

Ei merkittävää haittaa

- (22) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmassa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan 2.4 kriteerin mukaisesti varmistetaan, että mistään siihen sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852¹ 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille (”ei merkittävää haittaa” -periaate) (luokitus A).
- (23) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmassa varmistetaan kunkin toimenpiteen osalta, että merkittävää haittaa ei aiheudu yhdellekään kuudesta asetuksen (EU) 2020/852 17 artiklassa tarkoitetusta ympäristötavoitteesta, jotka ovat ilmastomuutoksen hillitseminen, ilmastomuutokseen sopeutuminen, vesivarojen ja merten luonnonvarojen kestävä käyttö ja suojeleminen, kierrätystalous, saastumisen ehkäisy ja torjunta sekä biologisen monimuotoisuuden ja ekosysteemien suojeleminen ja ennallistaminen. Kreikka toimitti perusteluja ”ei merkittävää haittaa” -periaatteesta annettujen teknisten ohjeiden mukaisesti. Kreikka on ehdottanut toteuttavansa tarvittaessa lieventäviä toimenpiteitä varmistaakseen merkittävän haitan välttämisen, mikä olisi varmistettava asiaankuuluvien tavoitteiden ja välitavoitteiden avulla.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävästä sijoittamisesta helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

- (24) Erityistä huomiota kiinnitetään horisontaalisiin ohjelmiin, myös niihin, joiden osalta on pyydetty lainaa, joissa vaatimukset ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen noudattamisesta on otettu huomioon ohjelmien laadintavaiheessa, ja ne olisi täsmennettävä välitavoitteessa tai tavoitteessa.

Vihreän siirtymän edistäminen biologinen monimuotoisuus mukaan lukien

- (25) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan 2.5 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään tuloksellisesti vihreää siirtymää, mukaan lukien biologinen monimuotoisuus, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 37,5 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI vahvistetun menetelmän mukaisesti laskettuna. Kyseisen asetuksen 17 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan 2030 sisältyvien tietojen kanssa.
- (26) Uudistusten ja investointien odotetaan edistävän merkittävästi hiilestä irtautumista ja energiasiirtymää koskevia Kreikan tavoitteita, jotka on asetettu kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa ja hiilineutraaliutta koskevassa vuoteen 2050 ulottuvassa etenemissuunnitelmassa, ja ne edistävät näin unionin ilmastotavoitetta ja ympäristötavoitteita. Useat vihreää siirtymää tukevat investoinnit on sisällytetty laajempiin kansallisiin suunnitelmiin, kuten pitkän aikavälin uudistusstrategiaan, jätehuoltostrategiaan sekä uudelleen metsittämistä, kiertotaloutta ja biologista monimuotoisuutta koskeviin strategioihin, ja niitä odotetaan näiden strategioiden toteuttamisen yhteydessä.

- (27) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy toimenpiteitä, joilla vastataan moniin vihreän siirtymän osa-alueisiin liittyviin haasteisiin. Puhtaan energian osalta elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy uudistuksia ja investointeja, joiden odotetaan lisäävän uusiutuvien energialähteiden osuutta Kreikan energiapaletissa. Suunnitelmissa on mittavia investointeja, joiden odotetaan parantavan Kreikan vanhenevan asuntokannan energiatehokkuutta, ja niitä täydennetään energiaköyhiin kotitalouksiin kohdistuvilla toimilla. Muita merkittäviä ilmasto- tai ympäristötavoitteita edistäviä vaikutuksia saadaan aikaan toimenpiteillä, joilla tuetaan kestävästä liikkuvuudesta sekä uudistuksilla että investoinneilla, joiden odotetaan parantavan kaupunkien julkista liikennettä ja tehostavan sähköajoneuvoille tarkoitettua infrastruktuuria. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy investointeja, joiden odotetaan tukevan biologista monimuotoisuutta uudelleenmetsittämisellä, jonka tavoitteena on turmeltuneiden metsäekosysteemien ennallistaminen, ja ympäristönsuojelun vahvistaminen siten, että otetaan käyttöön lajien ja luontotyyppien seurantarjestelmä. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy kestävästä maataloudesta kohdistettuja investointeja, joiden odotetaan lisäävän innovointia ja suojelevan ympäristöä parantamalla maatalojen ympäristöprofiilia ja hillitsevän ilmastomuutoksen vaikutuksia. Lainajärjestely olisi kohdennettava ilmastoon liittyvään toimintaan tietyillä tukitoimialoilla, joita ovat esimerkiksi energiatehokkuus sekä yksityiselle sektorille suunnatut esittelyhankkeet, joilla saadaan aikaan merkittäviä energiasäästöjä tai kasvuhuonekaasupäästöjen vähennyksiä, uusien uusiutuvien energialähteiden kapasiteettia (aurinko ja tuuli) ja älykkäitä energiajärjestelmiä.

- (28) Asetuksen EU 2020/852 mukaisesti asetettujen ympäristötavoitteiden osalta elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy ilmastonmuutoksen hillitsemiseen liittyviä toimia, joiden odotetaan vähentävän kasvihuonekaasupäästöjä, pääasiassa rakennusten energiatehokkuutta tehostamalla. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy useita toimenpiteitä, jotka liittyvät ilmastonmuutokseen sopeutumiseen, mukaan lukien paikallisten kaupunkisuunnitelmien valmistelu, joiden odotetaan helpottavan kaupunkien uudistamista ja tekevän kaupungeista ilmastokestävämpiä sekä vahvistavan tulvien vaikutuksia hillitsevää infrastruktuuria. Lisäksi vesihuoltoa ja yhdyskuntajätevesiä koskevat toimenpiteet kytkeytyvät erityisiin tavoitteisiin, joiden odotetaan vähentävän vesivuotoa ja energiankulutusta ja edistävän näin vesivarojen kestävämpää käyttöä. Biologisen monimuotoisuuden osalta elpymis- ja palautumissuunnitelma kattaa metsitystoimenpiteen, jonka odotetaan kasvattavan metsäpinta-alaa 16500 hehtaarilla ja jossa käytetään pääasiassa kotoperäisiä lajeja.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

- (29) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan 2.6 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään digitaalista siirtymää tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 23,3 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VII vahvistetun menetelmän mukaisesti laskettuna.

- (30) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää digitaalisen siirtymän osa-alueita koskevia toimenpiteitä, joilla vastataan asiaan liittyviin haasteisiin, ja se on kokonaisuutena hyvin linjassa unionin digitaalistrategian keskeisten tavoitteiden sekä komission vuoden 2021 vuotuisessa kestävä kasvun strategiassa asettamien digitalisaatioon liittyvien painopistealueiden kanssa. Nämä toimenpiteet koskevat yhteenliitettävyyttä, julkisten palvelujen suunnittelun yhteentoimivuutta, kyberturvallisuutta, tekoälyä, digitaalisten taitojen kehittämistä, avoimen datan saatavuutta sekä naisten, ikääntyneiden ja heikossa asemassa olevien ryhmien vaikutusmahdollisuuksien lisäämistä ja yhdenvertaista osallistumista digitaalisella aikakaudella. Elpymis- ja palautumissuunnitelman komponentti 2.1 sisältää investointeja, joilla helpotetaan valokuituinfrastruktuurin asentamista rakennuksiin, 5G-verkkojen kehittämistä kaikilla Kreikan suurilla valtateillä, merenalaisten kaapeleiden käyttöönottoa Kreikan saarten sekä Kyproksen yhteenliittämiseksi ja avaruusteknologian ja -sovellusten käyttöä. Uudistuksilla luodaan puitteet, joita tarvitaan helpottamaan siirtymistä nopeisiin laajakaistayhteyksiin ja 5G-teknologiaan. Komponentin 2.2 toimenpiteet kohdistuvat julkisen sektorin elinten digitaaliseen muutokseen, joka koskee arkistoja ja tehostettuja digitaalisia palveluita, liiketoimintaprosessien parantamista, järjestelmien ja datan yhteentoimivuuden parantamista, kyberturvallisuutta, datanhallintastrategioita ja -politiikkoja sekä kehittyneiden teknologioiden, kuten pilvilaskennan ja massadatan, laajempaa käyttöä. Komponentin 2.3, yhdistettynä komponentin 4.1 toimenpiteisiin, tavoitteena on toimia sen eteen, että yritykset, etenkin pk-yritykset, omaksuisivat digitaaliset teknologiat, vastaamalla keskeisiin haasteisiin digitaalisen osallisuuden osalta. Näiden aloitteiden odotetaan mahdollistavan digitaalisen liiketoimintaekosysteemin luomisen ja tukevan pk-yrityksiä digitaalisten palvelujen, data-alustojen ja -tilojen sekä uuden teknologian kassakoneiden ja maksupäätteiden hankkimisessa.

Yhdessä komponenttien 4.1 ja 4.6 mukaisten muiden toimenpiteiden kanssa komponentin 2.3 toimenpiteiden odotetaan edistävän Kreikan teollisuuden digitaalista siirtymää, nopeuttavan sen siirtymistä teollisuuden neljänteen vallankumoukseen ja muuttavan yritysten liiketoimintamalleja niin, että niiden kilpailu- ja häiriönsietokyky paranevat. Elpymis- ja palautumisuunnitelmaan sisältyy myös komponentin 3.2 mukaisesti toimenpiteitä, joilla pyritään kuroma umpeen nykyinen digitaalinen kuilu inhimillisen pääoman ulottuvuudessa nykyaikaistamalla ja parantamalla elinikäisen oppimisen järjestelmää ja tarjoamalla työvoiman täydennys- ja uudelleen koulutusta, joka vastaa markkinoiden tarpeita ja jossa keskitytään digitaaliseen osaamiseen. Tällaisten toimenpiteiden odotetaan osaltaan kaventavan digitaalista kuilua ja vahvistavan digitaalista perustaitoja koko väestön keskuudessa. Lainajärjestely olisi kohdennettava digitaaliin liittyviin toimiin useilla toiminta-aloilla, erityisesti investoimalla erittäin suuren kapasiteetin laajakaistaverkkoihin; investoinnit olisi kohdennettava sekä pk-yritysten että suurten yritysten digitalisointiin, kyberturvallisuusteknologioiden, kehittyneiden digitaaliteknologioiden ja muuntotyyppisten tieto- ja viestintätekniisten infrastruktuurien kehittämiseen ja käyttöönottoon.

- (31) Elpymis- ja palautumisuunnitelman digitaaliseen siirtymään liittyvät toimenpiteet näyttävät olevan hyvin linjassa Kreikan digitaalialan puutteiden kanssa sellaisina kuin ne on määritelty digitaalitalouden ja -yhteiskunnan indeksissä (DESI-indeksi). Näiden toimenpiteiden odotetaan täydentävän tehokkaasti käytössä olevia kansallisia suunnitelmia ja aloitteita ja yleisesti ottaen edistävän merkittävästi Kreikan talouden ja yhteiskunnan digitaalista muutosta edistämällä talouden kilpailukykyä ja häiriönsietokykyä varmistaen samalla osallisuuden. Lisäksi näiden toimenpiteiden odotetaan johtavan käännteentekevään muutokseen, ja niillä odotetaan olevan pysyviä vaikutuksia.

Pysyvät vaikutukset

- (32) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma tuottaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan 2.7 kriteerin mukaisesti pysyviä vaikutuksia Kreikassa.

- (33) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää monia uudistuksia, joiden odotetaan saavan aikaan pysyviä muutoksia politiikkoihin ja helpottavan niiden tehokasta täytäntöönpanoa. Liiketoiminnan harjoittamiseen liittyvän hallinnollisen taakan keventämiseksi ja sääntelyn laadun parantamiseksi tehtävät uudistukset edistävät tasapuolisten toimintaedellytysten luomista yrityksille ja vapauttavan Kreikan investointipotentiaalia. Tämän vuoksi markkinavalvontaa vahvistavien toimenpiteiden olisi helpotettava toimintapolitiikan tehokasta täytäntöönpanoa. Energiapolitiikan osalta uusiutuvia energialähteitä koskevien laitosten lupamenettelyn järjeistämisen tavoitteena on puuttua uusiutuvien energialähteiden pitkiin toimitusaikoihin ja tukea Kreikan vihreää siirtymää samalla kun noudatetaan ympäristölainsäädäntöä. Finanssialan uudistuksilla pyritään parantamaan luottopäätöksentekoa ja vahvistamaan järjestämättömien lainojen markkinoita torjumalla epäsymmetristä informaatiota sekä lujittamaan pääomamarkkinoita, millä lisätään Kreikan talouden kykyä selviytyä tulevista häiriöistä. Merkittävien aloitteiden, joiden tavoitteena on parantaa hallintojärjestelmää kaikilla julkishallinnon tasoilla, nykyaikaistaa henkilöstön palkkausmenettelyitä ja vahvistaa julkisia hankintoja ja korruptiontorjunnan kansallisia puitteita, odotetaan korjaavan järjestelmän rakenteellisia heikkouksia. Oikeusjärjestelmän merkittävillä uudistuksilla pyritään nykyaikaistamaan järjestelmää ja lisäämään sen laatua ja tehokkuutta muun muassa tuomioistuinverkoston tarkistamisella, digitaalisella muutoksella sekä tuomareiden ja tuomioistuinvirkaileijoiden osaamisen täydentämisellä.

- (34) Elpymis- ja palautumisuunnitelmaan sisältyvillä investoinneilla pyritään puuttumaan havaittujen keskeisten haasteiden perimmäisiin syihin, ja ne vaikuttavat kestävältä rahoituksen ja talousarvion näkökulmasta. Lukuisia investointeja kaavaillaan julkishallinnon digitaaliseen infrastruktuuriin, sekä keskus- että kunnallishallinnon tasolla. Yhdessä kattavan prosessien yksinkertaistamisohjelman kanssa näiden odotetaan johtavan pysyvään rakenteelliseen muutoksen hallinnon toiminnassa ja parantavan sekä kansalaisille että yrityksille tarjottavien digitaalisten julkisten palvelujen määrää, joka on nykyisellään vähäinen. Lisäksi verohallintoon kohdistuvien merkittävien digitaalisten investointien odotetaan edistävän veronkierron ja salakuljetuksen torjuntaa ja vähentävän veronmaksajien hallinnollista taakkaa. Digitaalisten prosessien ja välineiden käyttöönotto oikeusjärjestelmässä yhdessä tuomareiden ja oikeuslaitoksen muun henkilöstön kouluttamisen kanssa parantaa tuomioistuinten toimintaa. Koulutukseen, sosiaalihuoltoon, terveydenhuoltoon ja työvoimapalveluihin tehtävien investointien sekä työvoiman vihreää ja digitaalista osaamista painottavan täydennys- ja uudelleenkoulutuksen odotetaan turvaavan tällaisten kriittisten palvelujen selviytymiskyvyn ja parantavan niiden laatua osallistavalla ja kestäväällä tavalla. Merkittäviä investointeja suunnitellaan myös, jotta voidaan helpottaa sellaisten ympäristöpolitiikan ja hiilestä irtautumista koskevan politiikan pitkän aikavälin tavoitteiden saavuttamista, joita ovat muun muassa rakennusten energiatehokas kunnostaminen, kaupunkien vihreää elvyttämistä koskevat strategiset hankkeet, ruskohiilestä kärsivien alueiden maaperän kunnostustoimet, sähköajoneuvojen latausinfrastruktuurin asentaminen sekä metsittämistä ja kestäväää maataloutta tukevat toimet.
- (35) Elpymis- ja palautumisuunnitelman kestäväää vaikutusta voidaan lisätä myös elpymis- ja palautumissuunnitelman ja muiden, Euroopan unionin rahoittamien (muun muassa koheesiopolitiikan varoista ja InvestEU:sta) ohjelmien synergioilla, erityisesti vastaamalla merkittävällä tavalla syvään juurtuneisiin alueellisiin haasteisiin ja edistämällä tasapainoista kehitystä.

Seuranta ja täytäntöönpano

- (36) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asianmukaisia (luokitus A) takaamaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan 2.8 kriteerin mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman, myös suunnitellun aikataulun, välitavoitteiden ja tavoitteiden ja niihin liittyvien indikaattoreiden, tuloksellisen seurannan ja täytäntöönpanon varmistamiseksi.
- (37) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetään hallinnon valvontajärjestelmä, johon kuuluu neljä elintä: elpymis- ja palautumistukivälineen koordinoitakeskus, vastuuministeriöiden toimivaltaisten yksiköt, täytäntöönpanoelimet ja tilintarkastuskomitea (EDEL). Kokonaisvastuu täytäntöönpanon ja seurannan koordinoinnista annetaan vastikään perustetulle elpymis- ja palautumistukivälineen koordinoitkeskukselle, joka on osa valtiovarainministeriötä. Suurin osa toimenpiteiden täytäntöönpanosta vastaavista elimistä on vielä määrittelemättä. Asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 5 kohdan e alakohdan mukaisesti Kreikan olisi vahvistettava hallinto- ja valvontajärjestelmä asianmukaisesti ennen ensimmäisen maksupyynnön esittämistä komissiolle kyseisen asetuksen 22 artiklan noudattamiseksi. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetään yksityiskohtainen katsaus kaavailtuihin valvonta- ja raportointiprosesseihin.
- (38) Kreikan elpymis- ja palautumissuunnitelman välitavoitteet ja tavoitteet muodostavat tarkoituksenmukaisen järjestelmän elpymis- ja palautumissuunnitelman toteutuksen seuraamiseksi. Ne ovat yleisesti ottaen riittävän selkeitä ja kattavia, jotta niiden saavuttamista voidaan seurata ja se voidaan todentaa. Lisäksi välitavoitteet ja tavoitteet ovat asianmukaisia ja hyväksyttäviä, sillä niiden soveltamisalassa otetaan huomioon toimenpiteiden yleinen tavoite.

- (39) Välitavoitteet ja tavoitteet koskevat myös jo toteutettuja toimenpiteitä, jotka ovat asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklan 2 kohdan nojalla tukikelpoisia. Näiden välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävä saavuttaminen aikanaan on tarpeen maksupyynnön perustelemiseksi.
- (40) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että tukivälineestä annettavasta rahoitustuesta tiedotetaan ja se tuodaan esille asetuksen (EU) 2021/241 34 artiklan mukaisesti. Teknistä tukea voidaan pyytää Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/240¹ perustetun teknisen tuen välineestä, jotta jäsenvaltioita voidaan avustaa niiden elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanossa.

Kustannukset

- (41) Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut jotka on esitetty elpymis- ja palautumissuunnitelmassa, ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan 2.9 kriteerin mukaisesti kohtuulliset ja uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/240, annettu 10 päivänä helmikuuta 2021, teknisen tuen välineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 1).

- (42) Kunkin toimenpiteen kustannuksista toimitettiin yksityiskohtainen erittely, jossa kustannuslaskentamenetelmä vaihteli toimenpiteiden kesken ja ”alhaalta ylös” -lähestymistapa oli yleisin. Suurimmassa osassa toimenpiteitä kustannukset arvioidaan kohtuullisiksi, uskottaviksi, kustannustehokkaiksi ja oikeasuhteisiksi. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on myös oikeassa suhteessa suunniteltujen toimenpiteiden odotettuun sosiaaliseen ja taloudelliseen vaikutukseen ja kustannusarviota varten toimitetut perustelut ovat yleisesti ottaen riittäviä. Tiettyjen kustannusarvioiden osalta kustannukset ylittivät jossain määrin vastaavissa hankkeissa määritetyn kustannustason. Ulkopuolinen konsultti arvioi kustannusarvion, ja Kreikan kansallinen tuottavuuskomitea hyväksyi sen. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat kustannustehokkuusperiaatteen mukaisia ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Unioni taloudellisten etujen suojaaminen

- (43) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan 2.10 kriteerin mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan kyseisen asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen kyseisen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei vaikuta sellaisten muiden välineiden ja työkalujen soveltamiseen, joilla edistetään ja valvotaan unionin oikeuden noudattamista muun muassa lahjonnan, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi sekä unionin talousarvion suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092¹ mukaisesti.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2020/2092, annettu 16 päivänä joulukuuta 2020, yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talousarvion suojaamiseksi (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 1).

- (44) On asetettu täydentävä välitavoite, joka edellyttää tilintarkastuskomitean oikeudellista valtuutusta sekä hallinnon valvonta- ja tarkastusjärjestelmien perustamista, jotta voidaan
- a) varmistaa tietojen keruu sekä välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamisen seuranta;
 - b) mahdollistaa johdon vahvistuslausumien ja tarkastusyhteenvedon sekä maksupyyntöjen valmistelu ja c) ottaa käyttöön tarvittavat menettelyt tuensaajia, toimeksisaajia, alihankkijoita ja tosiasiallisia omistajia koskevien tietojen keräämiseksi ja säilyttämiseksi
- asetuksen (EU) 2021/241 22 artiklan mukaisesti ensimmäistä maksupyyntöä varten viimeistään 30 päivänä syyskuuta 2021. Järjestelmän perustamisesta olisi laadittava erityinen tarkastuskertomus. Kertomuksessa olisi analysoitava havaitut puutteet ja toteutetut tai suunnitellut korjaavat toimet.

- (45) Kreikan kehittämä valvonta- ja tarkastusjärjestelmä on suunniteltu johdonmukaisesti täyttämään asetuksen (EU) 2021/241 vaatimukset. Sisäisen valvonnan järjestelmä perustuu vankkoihin prosesseihin ja rakenteisiin: valvonta- ja tarkastustoimiin osallistuvien toimijoiden roolit ja vastuut ovat selkeitä, asiaankuuluvat valvontatoiminnot on erotettu asianmukaisesti ja tarkastuksia tekevien toimijoiden riippumattomuus on varmistettu. Tilintarkastuskomitea tarkastaa, toteuttavatko hyväksytyjen hankkeiden hallinnoinnista ja täytäntöönpanosta vastaavat täytäntöönpanoelimet menettelyitä petosten, lahjonnan ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi, kun ne käyttävät asetuksen (EU) 2021/241 nojalla myönnettyjä varoja, mukaan lukien järjestelyt, joilla pyritään välttämään päällekkäistä rahoitusta muista unionin ohjelmista, sekä sovellettavien sääntöjen noudattaminen. Kukin täytäntöönpanoelin on luokiteltu sen luontaisen tai kontrolliriskin mukaan ja tilintarkastuskomitea asettaa tarkastusprioriteettinsa riskijärjestyksen perusteella. Päällekkäisen rahoituksen myöntäminen asetuksen (EU) 2021/241 nojalla ja muista unionin ohjelmista vältetään useilla valvonnan tasoilla. Riippumattomien sertifioitujen tarkastajien olisi tarkastettava täytäntöönpanoelimet, jotka vastaavat uudistusten ja investointien täytäntöönpanosta ja hallinnoinnista. Elpymis- ja palautumistukivälineen koordinoitokeskuksen tehtävänä on elpymis- ja palautumissuunnitelman yleinen koordinointi ja seuranta, ja se toimii Kreikan viranomaisten ja komission välisenä yhteyspisteenä. Elpymis- ja palautumistukivälineen koordinoitokeskuksen olisi toimitettava maksupyynnot komissiolle puolivuositain sen jälkeen, kun välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttaminen on todennettu elpymis- ja palautumistukivälineen hallinnon tietojärjestelmän avulla yhdessä johdon vahvistuslausuman ja tilintarkastuskomitean tekemän tarkastusyhteenvedon kanssa. Lähtökohtana on, että valvonnasta vastaavilla toimijoilla olisi oltava lakisääteinen toimeksianto ja hallinnolliset valmiudet huolehtia rooleistaan ja tehtävistään.

- (46) Kreikka on ilmoittanut, että välitavoitteiden ja tavoitteiden hallinnointia ja raportointia varten kehitetään parhaillaan tietoteknistä välinettä elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvattujen hallinnointi- ja raportointivaatimusten täyttämiseksi. Asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 5 kohdan e alakohdan mukaisesti Kreikan olisi toteutettava tämä toimenpide kyseisen asetuksen 22 artiklan noudattamiseksi.

Elpymis- ja palautumissuunnitelman johdonmukaisuus

- (47) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan 2.11 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, joilla toteutetaan uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.

- (48) Kreikan elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetyt uudistukset ja investoinnit täydentävät toisiaan. Ne perustuvat kattavaan kasvusuunnitelmaan, jolla varmistetaan sen johdonmukaisuus ja edistetään tulevaisuuden älykästä, osallistavaa ja kestävää talouskehitystä. Elpymis- ja palautumissuunnitelman neljä pääpilaria eli a) vihreä siirtymä, b) digitaalinen muutos c) työllisyys, osaaminen ja sosiaalinen yhteenkuuluvuus ja d) yksityiset investoinnit ja talouden muutos liittyvät tiiviisti toisiinsa ja ovat toisiaan vahvistavia. Ne sisältävät digitaaliseen muutokseen liittyviä toimenpiteitä, jotka ovat keskeisiä Kreikan talouden vihreän siirtymän ja kiertotalouteen siirtymisen mahdollistajia. Ilmaston ja kestävyteen liittyvien kriteerien sisällyttämisen vihreän siirtymän pilarista odotetaan myöskin vahvistavan digitaalitekniikan käyttöönottoa ja helpottavan digitaalisen pilarin täytäntöönpanoa. Digitaalisiin useita maita koskeviin hankkeisiin ja kehitteillä oleviin teknologioihin kohdistuvien strategisten investointien odotetaan auttavan laajentumisen ja yhteentoimivuuden saavuttamisessa. Kolmannella pilarilla odotetaan varmistettavan, että digitaalinen ja vihreä siirtymä toteutuu oikeudenmukaisella tavalla koko Kreikan yhteiskunnassa asettamalla etusijalle kestävien työpaikkojen luominen, koulutusjärjestelmän ja osaamisen parantaminen sekä korkealaatuisten ja tehokkaiden terveys- ja sosiaalipalvelujen tarjoaminen. Neljännen pilarin tavoitteena on saada liikkeelle yksityisiä ja julkisia investointeja kilpailukyvyn edistämiseksi, tuottavuuden ja pitkän aikavälin kasvun tukemiseksi ja uusien työpaikkojen luomiseksi ja samalla on tarkoitus luoda institutionaalisia kehyksiä, joiden odotetaan mahdollistavan digitaalisen ja vihreän siirtymän toteutuminen Kreikassa.

- (49) Elpymis- ja palautumisuunnitelma sisältää joitakin toimenpiteitä, joilla odotetaan voitavan puuttua haasteisiin sukupuolten tasa-arvon ja yhtäläisten mahdollisuuksien alalla. Toimenpiteisiin kuuluu kohdennettuja uudistuksia ja investointeja työllisyyden, osaamisen, terveyden ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden osa-alueilla. Edunsaajia ovat pitkäaikaistyöttömät, vammaiset henkilöt ja asunnottomat, etniseen vähemmistöön kuuluvat henkilöt, maahanmuuttajat ja turvapaikanhakijat sekä äärimmäisessä köyhyydessä elävät ihmiset. Elpymis- ja palautumisuunnitelman tavoitteena on myös lisätä tietoisuutta monimuotoisuudesta yksityisellä ja julkisella sektorilla ja vahvistaa seurantamekanismeja. Sukupuolten tasa-arvon osalta elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää lukuisia toimenpiteitä, joilla edistetään naisten osallistumista työmarkkinoille, muun muassa kohdennettujen työllistämistukien ja täydennyskoulutusohjelmien avulla sekä laajentamalla varhaiskasvatus- ja lastenhoitopalveluja. Lisäksi useisiin muihin toimenpiteisiin, jotka eivät nimenomaisesti tähtää yhtäläisten mahdollisuuksien edistämiseen, sisältyy tasa-arvonäkökohta. Elpymis- ja palautumisuunnitelman täytäntöönpanovaiheessa olisi varmistettava sukupuolen ja etnisen taustan mukaan eriteltyjen tietojen keruu, jotta tasa-arvokysymyksiä voidaan arvioida ja seurata paremmin.

Turvallisuutta koskeva itsearviointi

- (50) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää turvallisuutta koskevan itsearvioinnin digitaalisiin valmiuksiin ja yhteyksiin tehtävien investointien osalta. Yhteenliitettävyyteen ja erityisesti 5G-verkkoihin kohdistuvien investointien osalta elpymis- ja palautumissuunnitelmassa määritetään asiaankuuluvat turvallisuuskysymykset ja niihin liittyvät riskit ja yksilöidään kunkin osalta hallintatoimenpiteet, jotka toteutetaan 5G-kyberturvallisuutta koskevaan EU:n välineistöön sisältyvien objektiivisten perusteiden pohjalta.

Rajatylyttävät ja useita maita koskevat hankkeet

- (51) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää useita rajatylyttäviä ja useita maita koskevia hankkeita, jotka kuuluvat pääasiassa digitaaliseen pilariin. Nämä ovat digitaalisen ulottuvuuden sisältäviä investointihankkeita, kuten 5G-käytäviä koskevat investoinnit, joiden odotetaan myös tukevan rajatylyttävää Thessaloniki–Sofia–Belgrad-käytävää sekä pieniä satelliitteja koskevaa investointia, jonka odotetaan varmistavan yhteentoimivuuden eurooppalaista kvanttaviestintäinfrastruktuuria (EuroQCI) koskevan aloitteen kanssa. Lisäksi merenalaisia kuitukaapeleita koskevan investointihankkeen odotetaan tukevan merenalaisten kuitukaapelien asentamista Manner-Kreikan ja sen saarten sekä Kyproksen yhteenliittämiseksi. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluu myös investointeja uuteen suurteholaskentajärjestelmään, jolla on tarkoitus parantaa kansallisen tutkimus- ja teknologiainfrastruktuurin nykyistä järjestelmää ja sen liittämistä EuroHPC-supertietokoneisiin, sekä kansallisen kyberturvallisuusoperaatiokeskuksen perustaminen ja sen verkottuminen muiden jäsenvaltioiden vastaavien keskusten kanssa. Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta ilmenee myös kehys Euroopan yhteisille datainfrastruktuuripalveluille ja keskitetty pilvipalveluinfrastruktuurin ja -palvelujen tarjoaminen.

Kuulemismenettely

- (52) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy erillisen osio, jossa kuvataan kuulemismenettelyä, joka järjestettiin ennen elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamista komissiolle. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa luetellaan lisäksi sidosryhmät, muun muassa paikallis- ja alueviranomaisten, toimialajärjestöjen ja muiden taloudellisten yhteenliittymien, kansalaisjärjestöjen ja keskeisten työmarkkinaosapuolten edustajat, joita kuultiin heinäkuun 2020 ja huhtikuun 2021 välillä ja jotka antoivat panoksensa suunnitelman valmisteluun. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa mainitaan myös esimerkkejä uudistus- ja investointisuosituksista, jotka otettiin huomioon sen valmistelussa. Asiaankuuluvien toimijoiden sitoutumisen varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että kaikki asianomaiset paikallisviranomaiset ja sidosryhmät, työmarkkinaosapuolet mukaan lukien, osallistuvat elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien investointien ja uudistusten täytäntöönpanoon.

Myönteinen arvio

- (53) Koska komissio antaa Kreikan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, tässä päätöksessä olisi kyseisen asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti vahvistettava elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin, ja lainatukena.

- (54) Kreikan elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 31 164 331 515 euroa. Koska elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit kyseisen asetuksen 20 artiklan 2 kohdan mukaisesti ja koska elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Kreikan käytettävissä oleva enimmäisrahoitusosuus, Kreikan elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden olisi oltava yhtä suuri kuin Kreikan käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärä.
- (55) Laskelmaa Kreikan enimmäisrahoitusosuudesta on määrä päivittää 30 päivään kesäkuuta 2022 mennessä asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Kreikan saataville olisi asetettava määrä, joka ei ylitä kyseisen asetuksen 11 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettua enimmäisrahoitusosuutta, jotta asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdan mukainen oikeudellinen sitoumus voidaan tehdä 31 päivään joulukuuta 2022 mennessä. Enimmäisrahoitusosuuden päivittämisen jälkeen neuvoston olisi komission ehdotuksesta tarvittaessa muutettava tätä päätöstä ilman aiheutonta viivytystä niin, että se sisältää kyseisen asetuksen 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti lasketun päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden.
- (56) Kreikka on pyytänyt myös lainatukea lisä uudistusten ja -investointien tukemista varten. Kreikan pyytämän lainan enimmäismäärä on 6,8 prosenttia suhteessa sen bruttokansantuloon vuonna 2019 käypinä hintoina. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Kreikan käytettävissä oleva rahoitusosuus ja pyydetty lainatuki yhdessä.

- (57) Annettava tuki rahoitetaan neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053¹ 5 artiklaan perustuvalla komission unionin puolesta toteuttamalla lainanotolla. Tuki olisi maksettava erissä sen jälkeen, kun Kreikka on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet.
- (58) Kreikka on pyytänyt ennakkomaksua, joka on 13 prosenttia rahoitusosuudesta ja 13 prosenttia lainasta. Kyseinen määrä olisi asetettava Kreikan saataville asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdassa säädetyn sopimuksen, jäljempänä 'rahoitussopimus', ja kyseisen asetuksen 15 artiklan 2 kohdassa säädetyn lainasopimuksen, jäljempänä 'lainasopimus', mukaisesti sillä edellytyksellä, että rahoitussopimus ja lainasopimus tulevat voimaan.
- (59) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin tukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

¹ Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta (EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1).

1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Kreikan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, mukaan lukien asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet sekä lainan maksamiseen liittyvät täydentävät välitavoitteet ja tavoitteet, asiaankuuluvat indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.

2 artikla
Rahoitusosuus

1. Unioni asettaa Kreikan saataville 17 769 942 602 euron suuruisen rahoitusosuuden¹ tukena, jota ei makseta takaisin. Tästä määrästä 13 515 279 418 euroa asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädetyssä päivityksessä Kreikalle laskettu päivitetty enimmäisrahoitusosuus on yhtä suuri tai suurempi kuin 17 769 942 602 euroa, sen saataville asetetaan vielä 4 254 663 184 euroa niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädetyssä päivityksessä Kreikalle laskettu päivitetty enimmäisrahoitusosuus on pienempi kuin 17 769 942 602 euroa, sen saataville asetetaan päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden ja 13 515 279 418 euron välinen erotus asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 8 kohdassa vahvistetun menettelyn mukaisesti niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana.

¹ Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Kreikan suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista menoista, kyseisen asetuksen 11 artiklassa säädetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.

2. Komissio asettaa unionin rahoitusosuuden Kreikan saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti. Rahoitusosuudesta 2 310 092 538 euroa eli 13 prosenttia asetetaan saataville ennakkomaksuna. Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja erät yhdessä tai useassa osakerässä. Osaerien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.
3. Ennakkomaksu vapautetaan saataville rahoitussopimuksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että kyseinen rahoitussopimus tulee voimaan. Ennakkomaksut kuitataan vähentämällä ne maksueristä suhteellisesti.
4. Rahoitussopimuksen mukaisten erien saataville vapauttamisen ehtona on, että rahoitusta on käytettävissä ja että komissio on tehnyt asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan mukaisesti päätöksen siitä, että Kreikka on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet. Tuen maksamisen edellytyksenä on, että Kreikka saavuttaa välitavoitteet ja tavoitteet viimeistään 31 päivänä elokuuta 2026 ja että 1 kohdassa tarkoitetut oikeudelliset sitoumukset tulevat voimaan.

3 artikla

Lainatuki

1. Unioni asettaa Kreikan saataville enintään 12 727 538 920 euron lainan.
2. Komissio asettaa lainatuen Kreikan saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti. Lainasta 1 654 580 060 euroa eli 13 prosenttia asetetaan saataville ennakkomaksuna. Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja erät yhdessä tai useammassa osaerässä. Osaerien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.
3. Ennakkomaksu vapautetaan saataville lainasopimuksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että lainasopimus tulee voimaan. Ennakkomaksut kuitataan maksueristä suhteellisesti.
4. Lainasopimuksen mukaisten erien saataville vapauttamisen ehtona on, että rahoitusta on käytettävissä ja että komissio on tehnyt asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan mukaisesti päätöksen siitä, että Kreikka on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät lainaa koskevat yksilöidyt täydentävät välitavoitteet ja tavoitteet. Tuen maksamisen edellytyksenä on, että Kreikka saavuttaa täydentävät välitavoitteet ja tavoitteet viimeistään 31 päivänä elokuuta 2026.

4 artikla
Päätöksen osoitus

Tämä päätös on osoitettu Helleenien tasavallalle.

Tehty ...

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja
