



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 6. juli 2021
(OR. en)

10152/21

**Interinstitutionel sag:
2021/0159 (NLE)**

**ECOFIN 638
CADREFIN 333
UEM 173
FIN 514**

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om godkendelse af
vurderingen af Grækenlands genopretnings- og resiliensplan

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2021/...

af ...

om godkendelse af vurderingen af Grækenlands genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

- (1) Covid-19-udbruddet har haft ødelæggende konsekvenser for Grækenlands økonomi. I 2019 udgjorde Grækenlands bruttonationalprodukt (BNP) pr. indbygger 55 % af gennemsnittet for Unionen. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2021 faldt Grækenlands reale BNP med 8,2 % i 2020, og det ventes at falde med 4,5 % i 2020 og 2021 samlet set. Forhold af længere varighed, som påvirker de økonomiske resultater på mellemlang sigt, omfatter navnlig den høje langtidsledighed og den lave produktivitetsvækst som følge af koncentrationen af den økonomiske aktivitet i traditionelle sektorer og sektorer med lav innovation. Desuden hæmmer høje reguleringsmæssige byrder, bureaukrati og et langsomt og ineffektivt retsvæsen de private investeringer.

- (2) Den 9. juli 2019 og den 20. juli 2020 rettede Rådet henstillinger til Grækenland som led i det europæiske semester. I 2019 henstillede Rådet navnlig, at Grækenland i 2019 og 2020 træffer foranstaltninger med henblik på a) at opnå en holdbar økonomisk genopretning og tackle de uforholdsmæssigt store makroøkonomiske ubalancer ved at fortsætte og gennemføre reformerne i overensstemmelse med de tilsagn, der efter programgennemførelsen blev givet på Eurogruppens møde den 22. juni 2018 (landespecifik henstilling 1 fra 2019)¹, og b) at målrette den investeringsrettede økonomiske politik mod bæredygtige transport- og logistikløsninger, miljøbeskyttelse, energieffektivitet, vedvarende energi og sammenkoblingsprojekter, digital teknologi, forskning og udvikling, uddannelse, færdigheder, beskæftigelsesegnhed, sundhed og byfornyelse, idet der tages hensyn til regionale forskelle og behovet for at sikre social inklusion (landespecifik henstilling 2 fra 2019). I 2020 henstillede Rådet, at Grækenland i 2020 og 2021: a) træffer alle nødvendige foranstaltninger for effektivt at imødegå pandemien, understøtte økonomien og støtte det efterfølgende opsving i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpaktens generelle undtagelsesklausul, at føre en finanspolitik, der tager sigte på at opnå en forsvarlig budgetstilling på mellemlang sigt og sikre en holdbar gæld, og samtidig øge investeringerne, så snart den økonomiske situation tillader det, at styrke sundhedssystemets resiliens og sikre passende og lige adgang til sundhedspleje (landespecifik henstilling 1 fra 2020), b) at afbøde de beskæftigelsesmæssige og sociale virkninger af krisen, herunder ved at gennemføre foranstaltninger, såsom ordninger med nedsat arbejdstid og sørge for effektiv aktiveringsstøtte (landespecifik henstilling 2 fra 2020),

¹ Disse politiske tilsagn vedrører de strukturreformer, der blev indledt inden for rammerne af de økonomiske tilpasningsprogrammer, der skal forbedre den græske økonomis funktionsmåde, og varer frem til medio 2022. De overvåges som led i den skærpede overvågning, og den kvartalsvise gennemgang af, hvilke fremskridt der er gjort, og fokuserer navnlig på: a) budget-, finans- og strukturpolitikker, b) social velfærd, c) finansiel stabilitet, d) arbejds- og produktmarkeder, e) Hellenic Corporation of Assets and Participations og privatiseringer og f) modernisering af den offentlige forvaltning.

c) hurtigt at iværksætte foranstaltninger til at tilvejebringe likviditet og løbende kreditstrøm og anden finansiering til økonomien med særlig fokus på de små og mellemstore virksomheder, der er hårdest ramt af krisen; at fremrykke modne offentlige investeringsprojekter og tilskynde til private investeringer for at fremme den økonomiske genopretning; at målrette investeringerne mod den grønne og den digitale omstilling, navnlig mod sikker og bæredygtig transport og logistik, ren og effektiv produktion og anvendelse af energi, miljøinfrastruktur og digital infrastruktur med meget høj kapacitet samt digitale færdigheder; at forbedre effektiviteten og digitaliseringen af den offentlige forvaltning og fremme den digitale omstilling i virksomhederne (landespecifik henstilling 3 fra 2020) og d) at fortsætte og fuldføre reformer i overensstemmelse med de tilsagn, der efter programgennemførelsen blev givet på Eurogruppens møde den 22. juni 2018, for at genstarte en bæredygtig økonomisk genopretning efter den gradvise lempelse af de begrænsninger, der er pålagt på grund af covid-19-udbruddet (landespecifik henstilling 4 fra 2020). Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af disse landespecifikke henstillinger på tidspunktet for forelæggelsen af genopretnings- og resiliensplanen ("RRP") finder Kommissionen, at der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til henstillingerne om en effektiv håndtering af pandemien, herunder ved at gennemføre foranstaltninger, såsom ordninger med nedsat arbejdstid og tilvejebringelse af likviditet til de berørte virksomheder, samt med hensyn til henstillingen om at fortsætte og fuldføre reformerne i overensstemmelse med de tilsagn, der efter programgennemførelsen blev givet på Eurogruppens møde den 22. juni 2018.

- (3) Den 2. juni 2021 offentliggjorde Kommissionen en dybdegående undersøgelse for Grækenland i henhold til artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011¹. Kommissionens analyse førte til den konklusion, at Grækenland befinder sig i en situation med uforholdsmæssige makroøkonomiske ubalancer, som navnlig hænger sammen med stor offentlig gæld, en ufuldstændig genopretning af ligevægten over for udlandet og store misligholdte lån i en situation med høj arbejdsløshed og lav potentiel vækst.
- (4) I sin henstilling om den økonomiske politik i euroområdet henstillede Rådet til medlemsstaterne i euroområdet at træffe foranstaltninger, herunder gennem deres RRP'er, til bl.a. at sikre en politisk kurs, der støtter genopretningen, samt til at forbedre konvergens, resiliensen og den bæredygtige og inklusive vækst yderligere. I sin henstilling henstillede Rådet også til euromedlemsstaterne at styrke de nationale institutionelle rammer, sikre makrofinansiell stabilitet, fuldføre Den Økonomiske og Monetære Union og styrke euroens internationale rolle.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25).

- (5) Den 27. april 2021 indgav Grækenland sin nationale RRP til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Denne indgivelse skete efter en høringsproces, der blev gennemført i overensstemmelse med den nationale retlige ramme, med lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Nationalt ejerskab af RRP'erne understøtter deres vellykkede gennemførelse og varige indvirkning på nationalt plan og troværdigheden på europæisk plan. Kommissionen har i medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 vurderet RRP'ens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til nævnte forordning.
- (6) RRP'en bør forfølge de overordnede mål for genopretnings- og resiliensfaciliteten, som er oprettet i henhold til forordning (EU) 2021/241 ("faciliteten"), og for EU-genopretningsinstrumentet, som er oprettet i henhold til Rådets forordning (EU) 2020/2094¹, til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen. De bør fremme Unionens økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at bidrage til de seks søjler, der er omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241.

¹ Rådets forordning (EU) 2020/2094 af 14. december 2020 om oprettelse af et EU-genopretningsinstrument til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 23).

- (7) Gennemførelsen af medlemsstaternes RRP'er vil udgøre en koordineret reform- og investeringsindsats i hele Unionen. Gennem en koordineret og samtidig gennemførelse og gennemførelsen af grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter vil sådanne reformer og investeringer gensidigt styrke hinanden og skabe positive afsmittende virkninger i hele Unionen. Derfor vil ca. en tredjedel af facilitetens indvirkning på medlemsstaternes vækst og jobskabelse stamme fra afsmittende virkninger fra andre medlemsstater.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

- (8) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i og bilag V, kriterium 2.1, til forordning (EU) 2021/241 udgør RRP'en i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle de seks søjler, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 3, under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling samt den lånestøtte, der er anmodet om.

- (9) I artikel 3 i forordning (EU) 2021/241 fastsættes det, at facilitetens anvendelsesområde skal omfatte politikområder af europæisk relevans struktureret i seks søjler: a) grøn omstilling, b) digital omstilling, c) intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, herunder økonomisk samhørighed, beskæftigelse, produktivitet, konkurrenceevne, forskning, udvikling og innovation, og et velfungerende indre marked med stærke små og mellemstore virksomheder ("SMV'er"), d) social og territorial samhørighed, e) sundhed og økonomisk, social og institutionel resiliens, med henblik på bl.a. at øge kriseberedskab og krisehåndteringskapacitet, og f) politikker for den kommende generation, børn og unge, såsom uddannelse og færdigheder. De reformer og investeringer, der er omfattet af RRP'en, bidrager til alle de seks ovennævnte søjler. Derudover er der en samlet balance mellem søjle c), d), e) og f). RRP'en udgør derfor i vid udstrækning en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation i Grækenland.

- (10) For så vidt angår den grønne omstilling omfatter RRP'en mere specifikt foranstaltninger, der har til formål at bevæge Grækenland i retning af at blive en lavemissionsøkonomi, mindske drivhusgasemissionerne, øge de vedvarende energikilder, fremme energieffektivitet og energirenovring af bygninger, indføre bæredygtige transportformer og beskytte miljøet. Reformerne og investeringerne i den digitale omstilling vedrører forbedring af konnektiviteten og bredbåndsdækningen, digitalisering af den offentlige forvaltning og vigtige sektorer i økonomien samt udvikling af digitale infrastrukturer og digitale færdigheder. For at opretholde en intelligent og inklusiv vækst indeholder RRP'en foranstaltninger med henblik på at styrke de private investeringer, herunder for SMV'er, forbedre erhvervmiljøet, stimulere forsknings-, udviklings- og innovationsresultaterne, øge beskæftigelsen og knytte færdigheder til job samt øge den offentlige forvaltnings og retsvæsenets effektivitet. Desuden er de målrettede interventioner udformet med henblik på at styrke den sociale samhørighed ved, at der tages fat på udfordringer i forbindelse med arbejdsmarkedsdeltagelse, udvikling af færdigheder og lige muligheder, samtidig med at en række investeringer fordeles geografisk for at fremme den territoriale samhørighed. For at afbøde negative chok og reagere bedre på kriser indeholder RRP'en desuden foranstaltninger til at håndtere langvarige problemer vedrørende sundheds- og socialsikringssystemerne (social resiliens), fremme de offentlige indtægters holdbarhed, resiliensen i finanssektoren og diversificeringen af den økonomiske aktivitet (økonomisk resiliens) samt sikre en effektiv offentlig forvaltning og god forvaltningspraksis (institutionel resiliens). For så vidt angår politikker for næste generation tager reformer og investeringer på alle uddannelsesniveauer sigte på at digitalisere processer og infrastrukturer og udvikle digitale færdigheder hos unge, mens andre foranstaltninger fokuserer på førskoleundervisning og børnepasning.

- (11) Grækenland sigter mod at fremme private investeringer gennem en lånefacilitet, som forventes at udnytte følgende distributionskanaler: a) internationale finansielle institutioner, gennem operationelle aftaler, b) forretningsbanker, via en åben indkaldelse af interessetilkendegivelser, c) en egenkapitalplatform, gennem en mandataftale, og d) InvestEU's medlemsstatssegment, gennem en bidragsaftale. Ovennævnte aftaler og indkaldelsen af interessetilkendegivelser fra forretningsbanker bør indeholde bestemmelser om udvælgelseskriterierne for overholdelse af forordning (EU) 2021/241 og den tekniske vejledning i Kommissionens meddelelse med titlen "Teknisk vejledning om anvendelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"¹ ("den tekniske vejledning om ikke at gøre væsentlig skade"), hvilket kræver anvendelse af bæredygtighedskontrol, en udelukkelsesliste, krav om kontrol med overholdelsen af lovgivningen for transaktioner, der er undtaget fra en uafhængig revisors bæredygtighedskontrol, og udvælgelse af aktiviteter, der overholder relevant EU-miljølovgivning og national miljølovgivning. Internationale finansielle institutioners, forretningsbankers og InvestEU's afgivelse af tilsagn om at investere midler til støtte for klimaet og den digitale omstilling bør foretages ved brug af metoden i bilag VI og VII til forordning (EU) 2021/241, mens uafhængige revisorer bør kontrollere overholdelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade og opfyldelsen af klimamålene og de digitale mål i henhold til forordning (EU) 2021/241.

¹ EUT C 58 af 18.2.2021, s. 1.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er kortlagt i de landespecifikke henstillinger

- (12) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i og bilag V, kriterium 2.2, til forordning (EU) 2021/241 forventes RRP'en at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger rettet til Grækenland, herunder finanspolitiske aspekter deraf, og henstillinger fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011, eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen officielt har vedtaget inden for rammerne af det europæiske semester. For så vidt angår landespecifik henstilling 1 fra 2019 og landespecifik henstilling 4 fra 2020 vil de politikker, der forfølges for specifikt at opfylde Grækenlands særlige tilsagn på Eurogruppens møde den 22. juni 2018, fortsat blive overvåget som led i den skærpede overvågning.
- (13) Henstillingerne vedrørende den umiddelbare finanspolitiske reaktion på pandemien kan anses for at falde uden for anvendelsesområdet for Grækenlands RRP. I overensstemmelse med stabilitets- og vækstpagtens generelle undtagelsesklausul og som reaktion på covid-19-pandemien og den deraf følgende økonomiske afmatning har Grækenland vedtaget budgetforanstaltninger for at styrke sundhedssystemets kapacitet, inddæmme pandemien og yde hjælp til de enkeltpersoner og sektorer, der er særlig hårdt ramt. Denne stærke politiske reaktion har afbødet faldet i BNP, hvilket for sin del har begrænset stigningen i det offentlige underskud og den offentlige gæld.

- (14) RRP'en indeholder et bredt sæt af reformer og investeringer, der gensidigt styrker hinanden og bidrager til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er anført i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Grækenland som led i det europæiske semester i 2019 og 2020, navnlig hvad angår kvaliteten og holdbarheden af de offentlige finanser; sundhedssystemets tilgængelighed og resiliens; aktive arbejdsmarkedspolitikker; politikker til støtte for offentlige og private investeringer inden for uddannelse, kvalifikationer og beskæftigelsesegnethed; forskning og udvikling; sikker og bæredygtig transport og logistik, ren og effektiv produktion og anvendelse af energi, herunder vedvarende energi og sammenkoblingsprojekter; miljømæssig infrastruktur; fornyelse af byområder; og den offentlige forvaltnings og virksomhedernes digitale omstilling. RRP'en omfatter også et betydeligt antal foranstaltninger til håndtering af udfordringer på områderne finanspolitiske strukturpolitikker, social velfærd, finansiell stabilitet, arbejds- og produktmarkeder og modernisering af den offentlige forvaltning, der følger op på, udvider og supplerer forpligtelserne efter programmets afslutning. I lyset af det store fokus på investerings-, beskæftigelses- og produktivitetsfremmende politikker forventes gennemførelsen af RRP'en på mellemlang sigt at støtte den økonomiske genopretning og dermed bidrage til at opnå en forsigtig budgetstilling og sikre gælds bæredygtighed i overensstemmelse med den relevante landespecifikke henstilling (landespecifik henstilling 1 fra 2020). De foreslåede aktive arbejdsmarkedspolitikker er forskelligartede og målrettet grupper med behov for støtte og sigter mod at skabe job, samtidig med at de bidrager til den grønne omstilling (landespecifik henstilling 2 fra 2020). RRP'en omfatter foranstaltninger til at håndtere betydelige udfordringer vedrørende det græske uddannelsessystem og lægger op til betydelige investeringer i færdigheder gennem livslang læring med stor fokus på den digitale omstilling i begge uddannelsessegmenter (landespecifik henstilling 3 fra 2020 og landespecifik henstilling 2 fra 2019). Der foreslås målrettede foranstaltninger til støtte for den sociale integration af sårbare grupper, herunder handicappede personer og hjemløse, romaer og mennesker, der lever i ekstrem fattigdom, samtidig med at der er en række foranstaltninger til fremme af kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet (landespecifik henstilling 2 fra 2020).

- (15) RRP'en lægger op til at fremskynde gennemførelsen af modne offentlige investeringsprojekter og fremme af private investeringer i prioriterede sektorer, herunder dem, der bidrager til den digitale og den grønne omstilling, med foranstaltninger vedrørende energieffektivitet, bæredygtig transport, miljøbeskyttelse og fornyelse af byområder, som står i et rimeligt forhold til de dermed forbundne udfordringer i overensstemmelse med de landespecifikke henstillinger om offentlige og private investeringer (landespecifik henstilling 3 fra 2020 og landespecifik henstilling 2 fra 2019). Derudover støtter RRP'en håndteringen af udfordringerne i forbindelse med digitaliseringen af den offentlige forvaltning og virksomhederne (landespecifik henstilling 3 fra 2020 og landespecifik henstilling 2 fra 2019). RRP'en bygger på og supplerer de vigtigste strukturreformer, der blev iværksat som led i de økonomiske tilpasningsprogrammer, med henblik på at forbedre økonomiens bredere funktion, og som på nuværende tidspunkt er omfattet af rammerne for den skærpede overvågning. I RRP'en foreslås ambitiøse reformer af erhvervsklimaet, arbejdsmarkeds- og socialpolitikkerne, sundhedssystemet og den offentlige forvaltning, herunder skatteforvaltningen og retsvæsenet. Disse reformer ledsages af investeringer til støtte for deres gennemførelse (landespecifik henstilling 4 fra 2020 og landespecifik henstilling 1 fra 2019).

- (16) Ved at håndtere ovennævnte udfordringer forventes gennemførelsen af RRP'en også at bidrage til at korrigere de uforholdsmæssige makroøkonomiske ubalancer, som Grækenland har oplevet, og som er identificeret i henstillinger i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 i 2019 og 2020, navnlig hvad angår stor offentlig gæld, en ufuldstændig genopretning af ligevægten over for udlandet og en høj andel af misligholdte lån i en situation med høj arbejdsløshed og lav potentiel vækst.

Bidrag til vækstpotentiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens

- (17) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), i og bilag V, kriterium 2.3, til forordning (EU) 2021/241 forventes RRP'en at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke Grækenlands vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle resiliens, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Grækenland og Unionen styrkes.

- (18) Simuleringer foretaget af Kommissionens tjenestegrene viser, at RRP'en sammen med EU-genoprettelsesinstrumentets øvrige foranstaltninger potentielt kan øge Grækenlands BNP med mellem 2,1 % og 3,3 % frem mod 2026, hvilket ikke omfatter de mulige positive virkninger af strukturreformer, som kan være væsentlige. RRP'en bygger på og er i overensstemmelse med den omfattende udviklingsplan for den græske økonomi, der blev offentliggjort i november 2020. RRP'en tager således fat på de største hindringer for langsigtet vækst i Grækenland, navnlig det betydelige investeringsunderskud og behovet for at forbedre uddannelseskvaliteten samt den offentlige forvaltnings og retsvæsenets effektivitet og kvalitet. Gennemførelsen af de planlagte aktive arbejdsmarkedspolitikker samt omskoling og opkvalificering har potentiale til at øge arbejdsmarkedsdeltagelsen og beskæftigelsen, herunder kvinders deltagelse.
- (19) En række foranstaltninger forventes at øge produktiviteten i økonomien. Nogle reformer har til formål at forbedre erhvervsklimaet og hjælpe med at gøre det lettere at drive forretning, hvilket suppleres af fremskridt inden for digitalisering. Den offentlige forvaltning forventes at blive moderniseret, og de reguleringsmæssige og administrative byrder vil blive reduceret, mens forbedringer i skatteforvaltningen bør bidrage til at skabe et mere væksthfremmende skattemiljø. RRP'en indeholder en ambitiøs dagsorden for at forbedre retsvæsenets effektivitet og kvalitet gennem digitalisering, reform af domstolsvæsenet og projekter, hvor der investeres i fysisk og menneskelig kapital. Desuden forventes yderligere midler til den private sektor gennem lånefaciliteten at føre til private investeringer.

- (20) RRP'en indeholder et omfattende sæt foranstaltninger med henblik på at håndtere manglerne på arbejdsmarkedet og forbedre den sociale samhørighed. Disse foranstaltninger forventes at opbygge kapacitet hos arbejdsformidlingsinstitutionerne og de sociale institutioner. Revisionen af arbejdslovgivningen og forbedringer i den offentlige forvaltnings effektivitet takket være digitalisering og bedre overvågning af arbejdsmarkedet forventes også at mindske sårbarheden over for chok. Desuden forventes disse foranstaltninger at bidrage til samhørighed ved at fremme deltagelsen på arbejdsmarkedet, herunder for sårbare grupper.
- (21) Gennemførelsen af RRP'en forventes at bidrage effektivt til at håndtere en lang række beskæftigelsesmæssige og sociale udfordringer, der er relevante for gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder. For at fremme lige muligheder og adgang til arbejdsmarkedet indeholder RRP'en en ny strategi for livslang læring og en modernisering af opkvalificerings- og omskolingssystemet. Reformen vil ændre og opgradere de nuværende fragmenterede programmer, medføre udarbejdelse af en ny undervisningsplan, der er knyttet til arbejdsmarkedets behov, og en vurderingsramme for udbydere af opkvalificeringsprogrammer. Der er også planlagt investeringer i yderligere opgradering af erhvervsuddannelserne. Med henblik på at forbedre dynamikken på arbejdsmarkedet planlægger Grækenland også betydelige investeringer i opkvalificerings- og omskolingsprogrammer.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (22) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i og bilag V, kriterium 2.4, til forordning (EU) 2021/241 forventes RRP'en at sikre, at ingen foranstaltning til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i RRP'en gør væsentlig skade på miljømål (A-rating) som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852¹ ("princippet om ikke at gøre væsentlig skade").
- (23) For hver af foranstaltningerne forventes RRP'en at sikre, at der ikke gøres væsentlig skade på nogen af de seks miljømål, jf. artikel 17 i forordning (EU) 2020/852, nemlig modvirkning af klimaændringer, tilpasning til klimaændringer, bæredygtig anvendelse og beskyttelse af vand- og havressourcer, cirkulær økonomi, forebyggelse og bekæmpelse af forurening samt beskyttelse og genopretning af biodiversitet og økosystemer. Grækenland har fremlagt begrundelser i overensstemmelse med den tekniske vejledning om ikke at gøre væsentlig skade. I de tilfælde hvor det er nødvendigt, har Grækenland foreslået at gennemføre afbødende foranstaltninger for at sikre, at det undgås, at der gøres væsentlig skade, hvilket bør sikres gennem relevante milepæle og mål.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

- (24) Der lægges særlig vægt på horisontale ordninger, herunder dem, hvortil der anmodes om lån, når kravene til overholdelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade er fastsat i udformningen af ordningerne og bør specificeres i en milepæl eller et mål.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (25) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder RRP'en foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) effektivt bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 37,5 % af RRP'en samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 17 er RRP'en i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2030.
- (26) Reforme og investeringer forventes at yde et væsentligt bidrag til at fremme Grækenlands dekarboniserings- og energiomstillingsmål som fastsat i den nationale energi- og klimaplan og køreplanen for kulstofneutralitet 2050 og dermed bidrage til Unionens klima- og miljømål. En række af de investeringer, der bidrager til den grønne omstilling, er indeholdt i de bredere nationale planer, såsom den langsigtede renoveringsstrategi, strategien for affaldshåndtering, genplantning af skov, cirkulær økonomi og biodiversitet, og forventes at bidrage til gennemførelsen af disse strategier.

- (27) RRP'en indeholder foranstaltninger til håndtering af en række udfordringer på områder i tilknytning til den grønne omstilling. Hvad angår ren energi, indeholder RRP'en både reformer og investeringer, som forventes at øge de vedvarende energikilder i Grækenlands energimiks. Der er planlagt betydelige investeringer, som forventes at forbedre energieffektiviteten i Grækenlands aldrende boligmasse, og som suppleres af foranstaltninger rettet mod energifattige husholdninger. Andre betydelige klima- og miljøbidrag ydes gennem foranstaltninger til støtte for bæredygtig mobilitet gennem både reformer og investeringer, som forventes at forbedre den offentlige transport i byerne og infrastrukturen for elektriske køretøjer. RRP'en indeholder investeringer, som forventes at støtte biodiversiteten gennem genplantning af skove med sigte på at genoprette skadede skovøkosystemer og styrke miljøbeskyttelsen gennem indførelse af et system til overvågning af arter og habitattyper. RRP'en omfatter investeringer i bæredygtigt landbrug, som forventes at fremme innovation og beskytte miljøet ved at forbedre landbrugsbedriftenes miljøprofil og afbøde virkningerne af klimændringer. Endelig bør lånefaciliteten målrettes klimarelaterede aktiviteter inden for en række udvalgte interventionsområder, såsom energieffektivitet og demonstrationsprojekter for den private sektor med betydelige energibesparelser og reduktion af drivhusgasemissioner, nye vedvarende energikilders kapacitet (sol- og vindenergi) og intelligente energisystemer.

- (28) Med hensyn til de miljømål, der er fastsat i forordning (EU) 2020/852, indeholder RRP'en foranstaltninger til modvirkning af klimaændringer, som forventes at reducere drivhusgasemissionerne, hovedsagelig ved at forbedre bygningers energieffektivitet. RRP'en omfatter en række foranstaltninger vedrørende tilpasning til klimaændringer, herunder udarbejdelse af lokale byplaner, som forventes at fremme byfornyelsen og gøre byerne mere klimarobuste og styrke infrastrukturen til afbødning af oversvømmelser. Desuden er foranstaltninger vedrørende vandforsyning og byspildevand knyttet til specifikke mål, der forventes at reducere vandlækager og energiforbrug og dermed bidrage til en mere bæredygtig anvendelse af vandressourcerne. For så vidt angår biodiversitet indeholder RRP'en endelig en foranstaltning til genplantning af skove, som forventes at øge det skovdækkede areal med 16 500 ha ved brug af de naturligt hjemmehørende arter.

Bidrag til den digitale omstilling

- (29) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder RRP'en foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) effektivt bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 23,3 % af RRP'ens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.

- (30) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder foranstaltninger på området digital omstilling, hvor der tages fat på de tilknyttede udfordringer, og som er generelt godt i overensstemmelse med de centrale mål i Unionens digitale strategi og med de prioriteter vedrørende digitalisering, som Kommissionen har fastsat i den årlige strategi for bæredygtig vækst 2021. Disse foranstaltninger vedrører konnektivitet, interoperabilitet i udformningen af offentlige tjenester, cybersikkerhed, kunstig intelligens, udvikling af digitale færdigheder, tilgængeligheden af åbne data samt empowerment og ligelig deltagelse af kvinder, ældre og sårbare grupper i den digitale tidsalder. RRP'ens komponent 2.1 indeholder investeringer til fremme af installationen af fiberoptisk infrastruktur i bygninger, udvikling af 5G-netværk, der dækker alle større græske motorveje, udlægning af undersøiske kabler til sammenkobling af græske øer og sammenkobling med Cypern samt udnyttelse af rumteknologier og -applikationer. Reformerne skaber den ramme, der er nødvendig for at lette overgangen til hurtige bredbåndsforbindelser og overgangen til 5G-teknologi. Foranstaltningerne i komponent 2.2 sigter mod den digitale omstilling i enheder i den offentlige sektor for så vidt angår arkiver og forbedrede digitale tjenester, forbedringer af forretningsprocesser, øget interoperabilitet mellem systemer og data, cybersikkerhed og dataforvaltningsstrategier og -politikker samt udvidet brug af avancerede teknologier, såsom cloudcomputing og big data. Komponent 2.3 sigter sammen med foranstaltningerne under komponent 4.1 mod at sætte skub i virksomhedernes, navnlig SMV'ers, indførelse af digitale teknologier ved at håndtere de vigtigste udfordringer i forbindelse med digital inklusion. Disse initiativer forventes at give mulighed for at skabe et digitalt virksomhedssøkosystem og bistå SMV'er med at få adgang til digitale tjenester, dataplatforme og -områder samt nye teknologiske kasseapparater og salgsterminaler.

Sammen med andre foranstaltninger under komponent 4.1 og 4.6 forventes foranstaltningerne under komponent 2.3 at bidrage til den digitale omstilling i den græske industri, fremskynde omstillingen til Industry 4.0 og omdanne virksomhedernes forretningsmodeller for at øge deres konkurrenceevne og resiliens. RRP'en omfatter under komponent 3.2 også foranstaltninger, der tager sigte på at slå bro over den nuværende digitale kløft i forbindelse med menneskelig kapital ved at modernisere og opgradere systemet for livslang læring og ved at tilbyde en opkvalificering og omskoling af arbejdsstyrken, som svarer til markedets behov, med fokus på digitale færdigheder. Sådanne foranstaltninger forventes at bidrage til at slå bro over den digitale kløft og styrke de grundlæggende digitale færdigheder i hele befolkningen. Endelig bør lånefaciliteten målrettes digitale aktiviteter på en række interventionsområder, navnlig gennem investeringer i bredbåndsnet med meget høj kapacitet, investeringer med henblik på at digitalisere både SMV'er og store virksomheder, investeringer i udvikling og udbredelse af cybersikkerhedsteknologier, avancerede digitale teknologier og andre typer IKT-infrastruktur.

- (31) RRP'ens foranstaltninger vedrørende den digitale omstilling fremstår godt tilpasset Grækenlands mangler på det digitale område som konstateret i Digital Economy and Society Index (DESI). Disse foranstaltninger forventes effektivt at supplere de eksisterende nationale planer og initiativer og overordnet i væsentlig grad bidrage til den digitale omstilling af den græske økonomi og det græske samfund ved at bidrage til at forbedre økonomiens konkurrenceevne og resiliens og samtidig sikre inklusion. Derudover forventes disse foranstaltninger at medføre en gennemgribende forandring og have varig indvirkning.

Varig indvirkning

- (32) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i og bilag V, kriterium 2.7, til forordning (EU) 2021/241 forventes RRP'en i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Grækenland.

- (33) RRP'en omfatter en række reformer, som forventes at føre til varige ændringer af politikker og lette en effektiv gennemførelse heraf. Reformen, der skal lette den administrative byrde ved at drive forretning og forbedre den reguleringsmæssige kvalitet, bidrager til at skabe lige vilkår for virksomhederne og frigøre Grækenlands investeringspotentiale. Med henblik herpå bør foranstaltninger til styrkelse af markedsovervågningen gøre det lettere at sikre en effektiv håndhævelse af politikken. Med hensyn til energipolitikken sigter rationaliseringen af godkendelsesproceduren for VE-anlæg mod at tage højde for den lange gennemførelsestid for anvendelsen af vedvarende energikilder og støtte Grækenlands grønne omstilling, samtidig med at miljølovgivningen overholdes. Reformen af den finansielle sektor har til formål at forbedre beslutningsprocesserne vedrørende lån og styrke markedet for misligholdte lån ved at bekæmpe informationsasymmetrier og styrke kapitalmarkederne og dermed øge Grækenlands økonomiske resiliens over for fremtidige chok. Betydelige initiativer til forbedring af forvaltningssystemet på tværs af den offentlige forvaltning, modernisering af personaleansættelsesprocedurerne og styrkelse af de nationale rammer for offentlige indkøb og bekæmpelse af korruption forventes at afhjælpe iboende strukturelle svagheder. Betydelige reformer af retsvæsenet har til formål at modernisere systemet og forbedre dets effektivitet og kvalitet, herunder gennem reform af domstolsvæsenet, digitalisering og opkvalificering af dommere og justitssekretærer.

- (34) De investeringer, der indgår i RRP'en, har til formål at håndtere de grundlæggende årsager til de centrale udfordringer, der er konstateret, og fremstår som bæredygtige ud fra et finansielt og budgetmæssigt perspektiv. Der er planlagt et stort antal investeringer i digital infrastruktur for den offentlige forvaltning, både på centralt og kommunalt plan. Kombineret med et omfattende program for forenkling af processen forventes disse at medføre en varig strukturel ændring i forvaltningens funktionsmåde og at afhjælpe det nuværende lave niveau af digitale offentlige tjenester for både borgere og virksomheder. Desuden forventes betydelige digitale investeringer i skatteforvaltningen at bidrage til bekæmpelsen af skatteunddragelse og smugling og mindske den administrative byrde for skatteyderne. Indførelsen af digitale processer og værktøjer i retsvæsenet kombineret med uddannelse af dommere og andet personale i retsvæsenet bidrager til, at domstolene kan fungere bedre. Investeringer i uddannelse, social velfærd, sundhedspleje og arbejdsformidlinger samt opkvalificering og omskoling af arbejdsstyrken, med vægt på grønne og digitale færdigheder forventes at sikre resiliensen og forbedre kvaliteten af sådanne kritiske tjenester på en inklusiv og bæredygtig måde. Der er også planlagt betydelige investeringer for at gøre det lettere at nå de langsigtede mål for miljø- og dekarboniseringspolitikker, herunder i energieffektiv renovering af bygninger, strategiske grønne byfornyelsesprojekter, jordrehabiliteringsforanstaltninger for områder, der er påvirket af brunkulsudvinding, installation af opladningsinfrastruktur til elektriske køretøjer og foranstaltninger til støtte for genplantning af skov og bæredygtigt landbrug.
- (35) RRP'ens varige indvirkning kan også øges gennem synergier mellem RRP'en og andre programmer, der finansieres af Den Europæiske Union (herunder med midler fra samhørighedspolitikken og InvestEU), navnlig ved at tage grundigt fat om de dybt rodfæstede territoriale udfordringer og tilstræbe at fremme en afbalanceret udvikling.

Overvågning og gennemførelse

- (36) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i og bilag V, kriterium 2.8, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i RRP'en, tilstrækkelige (A-rating) med hensyn til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.
- (37) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder et forvaltningskontrollsystem, som involverer fire organer bestående af koordinationsagenturet for genopretnings- og resiliensfaciliteten, de berørte ministeriers kompetente tjenester, gennemførelsesorganer og udvalget for finansiel revision (EDEL). Det overordnede ansvar for at koordinere gennemførelsen og overvågningen ligger hos det nyligt oprettede koordineringsagentur for genopretnings- og resiliensfaciliteten, som er en del af finansministeriet. Man mangler endnu at få fastlagt de fleste af de gennemførelsesorganer, der skal være ansvarlige for gennemførelsen af foranstaltningerne. I overensstemmelse med artikel 20, stk. 5, litra e), i forordning (EU) 2021/241 bør Grækenland indføre forvaltnings- og kontrollsystemet på behørig vis, inden den første betalingsanmodning indsendes til Kommissionen, for at overholde nævnte forordnings artikel 22. RRP'en giver et detaljeret overblik over de planlagte overvågnings- og rapporteringsprocedurer.
- (38) Milepælene og målene i Grækenlands RRP udgør et passende system til at overvåge gennemførelsen af RRP'en. De er generelt tilstrækkeligt klare og omfattende til at sikre, at opfyldelsen af dem kan følges og kontrolleres. Milepælene og målene er desuden relevante og acceptable, da deres anvendelsesområde afspejler foranstaltningernes overordnede mål.

- (39) Milepælene og målene er også relevante for foranstaltninger, der allerede er gennemført, og som er støtteberettigede i henhold til artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Det er nødvendigt med en tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle og mål over tid for at begrunde en betalingsanmodning.
- (40) Medlemsstaterne bør sikre, at finansiel støtte gennem faciliteten meddeles og anerkendes i overensstemmelse med artikel 34 i forordning (EU) 2021/241. Der kan anmodes om teknisk støtte gennem instrumentet for teknisk støtte oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/240¹ med henblik på at bistå medlemsstaterne med gennemførelsen af deres RRP.

Omkostninger

- (41) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i RRP'en for RRP'ens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/240 af 10. februar 2021 om oprettelse af et instrument for teknisk støtte (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 1).

- (42) Der blev fremlagt en detaljeret oversigt over omkostningerne pr. foranstaltning, idet omkostningsberegningssmetoden varierede på tværs af foranstaltningerne, og bottom-up-metoden var den mest fremherskende. For langt de fleste af foranstaltningerne vurderes omkostningerne rimelige, sandsynlige, omkostningseffektive og passende. Størrelsen af de anslåede samlede omkostninger til RRP'en står også mål med den forventede sociale og økonomiske indvirkning af de påtænkte foranstaltninger, og begrundelserne for omkostningsvurderingen er generelt tilstrækkelige. I forbindelse med et begrænset antal omkostningsvurderinger oversteg omkostningerne i mellemløjt grad det omkostningsinterval, der var fastsat for sammenlignelige projekter. Omkostningsvurderingen blev vurderet af en ekstern konsulent og godkendt af Grækenlands nationale produktivitetsråd. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i RRP'en i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

- (43) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i og bilag V, kriterium 2.10, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i RRP'en, tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering under nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, afsløre og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 1).

- (44) Der er fastsat en yderligere milepæl, i henhold til hvilken det kræves, at det retlige mandat for udvalget for finansiel revision og oprettelsen af forvaltningskontrol- og revisionssystemerne skal kunne: a) sikre indsamling af data og overvågning af opfyldelsen af milepæle og mål, b) give mulighed for udarbejdelse af forvaltningserklæringer og revisionsresuméer samt betalingsanmodninger og c) fastlægge de nødvendige procedurer for indsamling og lagring af data om støttemodtagere, kontrahenter, underleverandører og reelle ejere, jf. artikel 22 i forordning (EU) 2021/241, for så vidt angår den første betalingsanmodning senest den 30. september 2021. Der bør udarbejdes en særlig revisionsrapport om systemetableringen. Rapporten bør indeholde en analyse af alle konstaterede svagheder og udførte eller planlagte korrigerende handlinger.

- (45) Det kontrol- og revisionssystem, som Grækenland har udviklet, er udformet på en sammenhængende måde med henblik på at opfylde kravene i forordning (EU) 2021/241. Det interne kontrolsystem er baseret på robuste processer og strukturer: aktørernes roller og ansvar i forbindelse med kontrol og revision er klare, de relevante kontrolfunktioner er behørigt adskilt, og uafhængigheden af de aktører, der udfører revisioner, er sikret. Udvalget for finansiel revision foretager revisioner for at kontrollere, om de gennemførelsesorganer, der skal forestå forvaltningen og gennemførelsen af de godkendte projekter, gennemfører procedurer til forebyggelse, opdagelse og korrektion af svig, korruption og interessekonflikter, når de anvender de midler, der er stillet til rådighed i henhold til forordning (EU) 2021/241, herunder ordninger, der har til formål at undgå dobbeltfinansiering fra andre EU-programmer, samt overholdelse af gældende regler. Hvert gennemførelsesorgan vurderes for sin iboende risiko og kontrolrisiko, og udvalget for finansiel revision fastsætter sine revisionsprioriteter på grundlag af risikorækkefølgen. Dobbeltfinansiering i henhold til forordning (EU) 2021/241 og andre EU-programmer undgås ved hjælp af flere kontrolniveauer. De uafhængige attesterede revisorer bør revidere de gennemførelsesorganer, der er ansvarlige for gennemførelsen og forvaltningen af reformerne og investeringerne. Koordinationsagenturet for genopretnings- og resiliensfaciliteten har til opgave overordnet at koordinere og overvåge RRP'en og udgør det centrale kontaktpunkt mellem de græske myndigheder og Kommissionen. Koordinationsagenturet for genopretnings- og resiliensfaciliteten bør indsende betalingsanmodningerne til Kommissionen hvert halve år efter kontrol gennem RRF-forvaltningssystemet af, at milepæle og mål er nået, ledsaget af forvaltningserklæringen og en sammenfatning af de revisioner, der er foretaget af udvalget for finansiel revision. Det forventes, at de aktører, der er ansvarlige for kontrollen, har retlig bemyndigelse og administrativ kapacitet til at varetage deres roller og opgaver.

- (46) Grækenland har oplyst, at der er ved at blive udviklet et IT-værktøj til forvaltning af og rapportering om milepæle og mål med henblik på at opfylde de specifikke forvaltnings- og rapporteringskrav, der er beskrevet i RRP'en. I overensstemmelse med artikel 20, stk. 5, litra e), i forordning (EU) 2021/241 bør Grækenland gennemføre denne foranstaltning for at overholde nævnte forordnings artikel 22.

Sammenhæng af RRP'en

- (47) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), i og bilag V, kriterium 2.11, til forordning (EU) 2021/241 indeholder RRP'en i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelsen af de reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.

- (48) De reformer og investeringer, der fremlægges i den græske genopretnings- og resiliensplan, supplerer hinanden. De er baseret på en omfattende vækstplan, som sikrer sammenhæng og bidrager til en intelligent, inklusiv og bæredygtig økonomisk udvikling i fremtiden. RRP'ens fire hovedsøjler – nemlig a) grøn omstilling, b) digital omstilling, c) beskæftigelse, færdigheder og social samhørighed og d) private investeringer og omstilling af økonomien – er tæt forbundne og gensidigt forstærkende. De indeholder foranstaltninger vedrørende den digitale omstilling, som er centrale katalysatorer for den grønne og den cirkulære omstilling i den græske økonomi. Tilsvarende forventes medtagelsen af klimarelaterede kriterier og bæredygtighedskriterier fra søjlen for grøn omstilling at styrke udbredelsen af digitale teknologier og lette gennemførelsen af den digitale søjle. Strategiske investeringer i digitale projekter med flere lande og nye teknologier forventes at bidrage til at opnå stordriftsfordele og interoperabilitet. Den tredje søjle forventes at sikre, at den digitale og den grønne omstilling bliver retfærdig i hele det græske samfund ved, at man prioriterer bæredygtig jobskabelse, forbedring af uddannelsessystemet og færdigheder samt levering af effektive sundhedsydelser og sociale ydelser af høj kvalitet. Den fjerde søjle har til formål at mobilisere private og offentlige investeringer for at øge konkurrenceevnen, støtte produktiviteten og væksten på lang sigt og skabe nye job, samtidig med at der etableres institutionelle rammer, som forventes at gøre det muligt for den digitale og grønne omstilling at slå igennem i Grækenland.

Ligestilling

- (49) RRP'en indeholder en række foranstaltninger, som forventes at bidrage til at håndtere udfordringerne vedrørende ligestilling mellem kønnene og lige muligheder for alle. Dette omfatter målrettede reformer og investeringer på områderne beskæftigelse, færdigheder, sundhed og social samhørighed. Langtidsledige, handicappede personer og hjemløse, personer med en etnisk minoritetsbaggrund, migranter og asylansøgere samt mennesker, der lever i ekstrem fattigdom, er blandt modtagerne. RRP'en har endvidere til formål at fremme bevidstheden om mangfoldigheden i den private og den offentlige sektor og styrke overvågningsmekanismerne. Med hensyn til ligestilling mellem kønnene indeholder RRP'-en en række foranstaltninger til fremme af kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet, herunder gennem målrettede beskæftigelsestilskud og opkvalificeringsprogrammer og ved at udvide førskoleundervisningen og børnepasningsfaciliteterne. Desuden indeholder en række andre foranstaltninger, som ikke udtrykkeligt har til formål at fremme lige muligheder, et ligestillingsaspekt. I gennemførelsesfasen af RRP'en bør der sikres indsamling af disaggregerede data efter køn og etnisk baggrund for bedre at kunne vurdere og følge op på ligestillingsspørgsmål.

Selvevaluering af sikkerheden

- (50) RRP'en omfatter en selvevaluering af sikkerheden med henblik på investeringer i digital kapacitet og konnektivitet. For så vidt angår investeringer i konnektivitet og navnlig i 5G-net kortlægges de relevante sikkerhedsspørgsmål og dermed forbundne risici i RRP'en, og der fastsættes afhjælpende foranstaltninger, der skal træffes for hver af dem på grundlag af de fælles objektive kriterier, der indgår i EU-værktøjskassen for 5G-cybersikkerhed.

Grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter

- (51) RRP'en omfatter flere grænseoverskridende projekter og projekter med flere lande, hovedsagelig under den digitale søjle. Der er investeringsprojekter med en digital dimension, såsom investeringen i "5G-korridorer", som også forventes at støtte den grænseoverskridende korridor Thessaloniki-Sofia-Beograd, og investeringen i "små satellitter", som forventes at sikre interoperabilitet med initiativet "European Quantum Communication Infrastructure" (EuroQCI). Desuden forventes det, at der via investeringsprojektet "undersøiske fiberkabler" vil blive ydet støtte til udlægningen af undersøiske fiberkabler for at forbinde det græske fastland med landets øer og med Cypern. RRP'en omfatter også investeringer i et nyt højtydende databehandlingssystem for at opgradere den eksisterende nationale infrastruktur for forskning og teknologi og dets sammenkobling med EuroHPC-supercomputerne samt oprettelse af et nationalt center for cybersikkerhedsoperationer og dets netværkssamarbejde med lignende centre i andre medlemsstater. RRP'en udvikler endvidere rammen for de fælles europæiske datainfrastruktur-tjenester og levering af centrale cloudcomputerinfrastrukturer og -tjenester.

Høringsproces

- (52) RRP'en indeholder et særligt afsnit med en beskrivelse af høringsprocessen, som fandt sted forud for forelæggelsen af RRP'en for Kommissionen. RRP'en indeholder også en liste over de interessenter, der blev hørt mellem juli 2020 og april 2021, og som gav input til udarbejdelsen af RRP'en, herunder repræsentanter for lokale og regionale myndigheder, erhvervslivet og andre økonomiske sammenslutninger, NGO'er og centrale arbejdsmarkedsparter. I RRP'en nævnes ligeledes eksempler på henstillinger om reformer og investeringer, som blev taget med i forbindelse med udarbejdelsen af planen. For at sikre, at de relevante aktører tager ejerskab over foranstaltningerne, er det vigtigt at inddrage alle berørte lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, under hele gennemførelsen af de investeringer og reformer, der er indeholdt i RRP'en.

Positiv vurdering

- (53) Eftersom Kommissionens vurdering af Grækenlands RRP er positiv, idet den finder, at RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør denne afgørelse i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning fastsætte, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af RRP'en, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af RRP'en i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og lånestøtte.

Finansielt bidrag

- (54) De anslåede samlede omkostninger i Grækenlands RRP beløber sig til 31 164 331 515 EUR. Eftersom RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, jf. nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og da de anslåede samlede omkostninger i RRP'en desuden beløber sig til mere end det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Grækenland, bør det finansielle bidrag, der tildeles til Grækenlands RRP, være lig med hele det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Grækenland.
- (55) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 skal beregningen af det maksimale finansielle bidrag til Grækenland ajourføres senest den 30. juni 2022. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 23, stk. 1, bør der stilles et beløb til rådighed for Grækenland, som ikke overstiger det maksimale finansielle bidrag, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 11, stk. 1, litra a), med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Hvis det er nødvendigt efter ajourføringen af det maksimale finansielle bidrag, bør Rådet på forslag af Kommissionen uden unødigt ophold ændre denne afgørelse med henblik på at medtage det ajourførte maksimale finansielle bidrag som beregnet i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 11, stk. 2.
- (56) Endvidere har Grækenland for at støtte yderligere reformer og investeringer anmodet om lånestøtte. Det maksimumslånebeløb, som Grækenland har anmodet om, udgør ikke mere end 6,8 % af landets bruttonationalindkomst i 2019 i løbende priser. RRP'ens anslåede samlede omkostninger er højere end summen af det finansielle bidrag, der er til rådighed for Grækenland, og den lånestøtte, hvorom der er anmodet.

- (57) Den støtte, der skal ydes, finansieres af Kommissionens låntagning på Unionens vegne, jf. artikel 5 i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053¹. Støtten bør udbetales i trancher, når Grækenland på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af RRP'en.
- (58) Grækenland har anmodet om forfinansiering på 13 % af det finansielle bidrag og på 13 % af lånet. Beløbet bør stilles til rådighed for Grækenland med forbehold for ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den aftale, der er omhandlet i artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ("finansieringsaftalen"), og den låneaftale, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 15, stk. 2 ("låneaftalen").
- (59) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end faciliteten eller sager om forvridning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

¹ Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1).

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af RRP'en

Vurderingen af Grækenlands RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i RRP'en, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder de relevante milepæle og mål samt de yderligere milepæle og mål vedrørende betalingen af lånet, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2
Finansielt bidrag

1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Grækenland i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 17 769 942 602 EUR.¹ Et beløb på 13 515 279 418 EUR stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Hvis den ajourføring, der er fastsat i artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, fører til et ajourført maksimalt finansielt bidrag til Grækenland, som svarer til eller overstiger 17 769 942 602 EUR, stilles et yderligere beløb på 4 254 663 184 EUR til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023. Hvis den ajourføring, der er fastsat i artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, fører til et ajourført maksimalt finansielt bidrag til Grækenland, som er mindre end 17 769 942 602 EUR, stilles forskellen mellem det ajourførte maksimale finansielle bidrag og beløbet på 13 515 279 418 EUR til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse efter proceduren i artikel 20, stk. 8, i forordning (EU) 2021/241 fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023.

¹ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Grækenland forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Grækenland i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Der stilles et beløb på 2 310 092 538 EUR til rådighed i forfinansiering, svarende til 13 % af det finansielle bidrag. Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.
3. Forfinansieringen stilles til rådighed med forbehold for ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med finansieringsaftalen. Forfinansieringen udlignes ved at fratrække et tilsvarende beløb i udbetalingen af trancherne.
4. Frigivelsen af trancherne i overensstemmelse med finansieringsaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og af, at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Grækenland på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af RRP'en. Med forbehold for ikrafttrædelsen af de retlige forpligtelser, der er omhandlet i stk. 1, skal Grækenland opfylde milepælene og målene senest den 31. august 2026 for at være berettiget til udbetalingen.

Artikel 3

Lånestøtte

1. Unionen stiller et lån på højst 12 727 538 920 EUR til rådighed for Grækenland.
2. Kommissionen stiller lånestøtten til rådighed for Grækenland i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Der stilles et beløb på 1 654 580 060 EUR til rådighed i forfinansiering, svarende til 13 % af lånet. Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.
3. Forfinansieringen stilles til rådighed med forbehold for ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med låneaftalen. Forfinansieringen udlignes ved at fratrække et tilsvarende beløb i udbetalingen af trancherne.
4. Frigivelsen af trancherne i overensstemmelse med låneaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og af, at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Grækenland på tilfredsstillende vis har opfyldt de yderligere milepæle og mål, som vedrører lånet, og som er udpeget i relation til gennemførelsen af RRP'en. For at være berettiget til udbetalingen skal Grækenland opfylde de yderligere milepæle og mål, som vedrører lånet, senest den 31. august 2026.

Artikel 4
Adressat for afgørelsen

Denne afgørelse er rettet til Den Helleniske Republik.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne
Formand
