

Brusel 6. července 2021
(OR. en)

10152/21

Interinstitucionální spis:
2021/0159 (NLE)

ECOFIN 638
CADREFIN 333
UEM 173
FIN 514

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY o schválení posouzení plánu pro
oživení a odolnost Řecka

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...

o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Řecka

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na článek 20 tohoto nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozšíření onemocnění COVID-19 mělo na hospodářství Řecka rušivý dopad. V roce 2019 činil v Řecku hrubý domácí produkt (HDP) na obyvatele v běžných cenách 55 % průměru Unie. Podle prognózy Komise z jara 2021 klesl reálný HDP Řecka v roce 2020 o 8,2 % a očekává se, že v letech 2020 a 2021 klesne o 4,5 %. K dlouhodobým aspektům s dopadem na střednědobou hospodářskou výkonnost patří především vysoká míra dlouhodobé nezaměstnanosti, nízký růst produktivity kvůli koncentraci hospodářské činnosti v tradičních odvětvích a v odvětvích s nízkou úrovní inovací; soukromým investicím navíc brání vysoká regulační zátěž, byrokracie a pomalý a neúčinný systém soudnictví.

- (2) Ve dnech 9. července 2019 a 20. července 2020 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Řecko. V roce 2019 Rada Řecku zejména doporučila, aby v letech 2019 a 2020 přijalo opatření k a) dosažení udržitelného hospodářského oživení a řešení nadměrné makroekonomické nerovnováhy, a to pokračováním v reformách a jejich dokončením v souladu se závazky na období po ukončení programu, které byly přijaty na zasedání Euroskupiny dne 22. června 2018 (doporučení pro zemi č. 1 z roku 2019)¹; a b) zaměření hospodářské politiky související s investicemi na udržitelnou dopravu a logistiku, ochranu životního prostředí, energetickou účinnost, projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a propojení soustav, digitální technologie, výzkum a vývoj, vzdělávání, dovednosti, zaměstnatelnost, zdraví a obnovu městských oblastí s ohledem na regionální rozdíly a potřebu zajistit sociální začleňování (doporučení pro zemi č. 2 z roku 2019). V roce 2020 doporučila Rada Řecku, aby v letech 2020 a 2021 podniklo kroky s cílem: a) přijmout veškerá opatření nezbytná k účinnému řešení pandemie, k udržení ekonomiky a na podporu následného oživení v souladu s obecnou únikovou doložkou Paktu o stabilitě a růstu²; pokud to hospodářské podmínky dovolí, provádět fiskální politiky zaměřené na dosažení obezřetné střednědobé fiskální pozice a zajištění udržitelnosti dluhu a zároveň zvýšit investice; posílit odolnost systému zdravotní péče a zajistit odpovídající a rovný přístup ke zdravotní péči (doporučení pro zemi č. 1 z roku 2020); b) zmírnit dopady krize na zaměstnanost a sociální oblast, mimo jiné prováděním opatření, jako jsou režimy zkrácené pracovní doby, a zajištěním účinné aktivační podpory (doporučení pro zemi č. 2 z roku 2020);

¹ Tyto politické závazky se týkají strukturálních reforem zahájených v rámci ekonomických ozdravných programů ke zlepšení fungování řeckého hospodářství a mají stanovenou lhůtu do poloviny roku 2022. Závazky jsou sledovány v rámci posíleného dohledu a čtvrtletních přezkumů pokroku a zaměřují se zejména na: a) fiskální a fiskálně-strukturální politiky; b) sociální zabezpečení; c) finanční stabilitu; d) trh práce a výrobní trh; e) Řeckou společnost pro majetek a účasti a privatizaci; a f) modernizaci veřejné správy.

c) urychleně zavést opatření k zajištění likvidity a nepřetržitého toku úvěrů a dalších finančních prostředků do hospodářství se zvláštním důrazem na malé a střední podniky, které byly krizí zasaženy nejvíce; předsunout veřejné investiční projekty ve vyšší fázi připravenosti a podpořit soukromé investice, aby se napomohlo hospodářskému oživení; zaměřit investice na ekologickou a digitální transformaci, zejména na bezpečnou a udržitelnou dopravu a logistiku, čistou a účinnou výrobu a využívání energie, environmentální infrastrukturu, vysokokapacitní digitální infrastrukturu a dovednosti v oblasti informačních a komunikačních technologií; zvýšit účinnost a digitalizaci veřejné správy a podpořit digitální transformaci podniků (doporučení pro zemi č. 3 z roku 2020) a

d) pokračovat v reformách a dokončit je v souladu se závazky na období po ukončení programu přijatými na zasedání Euroskupiny dne 22. června 2018, aby bylo možné opětovně zahájit udržitelné hospodářské oživení v návaznosti na postupné uvolňování omezení uložených z důvodu rozšíření onemocnění COVID-19 (doporučení pro zemi č. 4 z roku 2020). Po posouzení pokroku při provádění těchto doporučení pro danou zemi v době předložení plánu pro oživení a odolnost (dále jen „plán“) Komise konstatuje, že bylo dosaženo významného pokroku, pokud jde o doporučení týkající se účinného řešení pandemie, mimo jiné provedením opatření, jako jsou režimy zkrácené pracovní doby a poskytování likvidity postiženým společnostem, jakož i doporučení pokračovat v reformách a dokončit je v souladu se závazky na období po ukončení programu přijatými na zasedání Euroskupiny dne 22. června 2018.

- (3) Dne 2. června 2021 Komise zveřejnila hloubkový přezkum podle článku 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011¹ pro Řecko. Analýza Komise vedla k závěru, že se Řecko potýká s makroekonomickou nerovnováhou, zejména v souvislosti s vysokým veřejným zadlužením, nedokončeným obnovením vnější rovnováhy a vysokým podílem úvěrů se selháním v kontextu vysoké nezaměstnanosti a nízkého potenciálního růstu.
- (4) Doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny členským státům eurozóny doporučovalo přijmout mimo jiné prostřednictvím svých plánů opatření k zajištění orientace politiky, která podporuje oživení, a k dalšímu zlepšování konvergence, odolnosti a udržitelného růstu podporujícího začlenění. Doporučení Rady rovněž doporučovalo členským státům eurozóny posílit vnitrostátní institucionální rámce, zajistit makrofinanční stabilitu a dokončit hospodářskou a měnovou unii a posílit mezinárodní úlohu eura.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (5) Dne 27. dubna 2021 předložilo Řecko Komisi svůj plán v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241. Předložení plánu předcházely konzultace s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami vedené v souladu s vnitrostátním právním rámcem. Základem úspěšného provádění a zajištění trvalého úspěchu na vnitrostátní úrovni a důvěryhodnosti na evropské úrovni je odpovědnost členských států za plány pro oživení a odolnost. Podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 Komise posoudila důležitost, účinnost, účelnost a soudržnost plánu v souladu s pokyny pro posuzování uvedenými v příloze V uvedeného nařízení.
- (6) Plány by měly sledovat obecné cíle Nástroje pro oživení a odolnost, zřízeného nařízením (EU) 2021/241 (dále jen „nástroj“), a Nástroje Evropské unie na podporu oživení, zřízeného nařízením Rady (EU) 2020/2094¹ na podporu oživení po krizi COVID-19. Měly by podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie, a to přispěním k šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241(7).

¹ Nařízení Rady (EU) 2020/2094 ze dne 14. prosince 2020, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi COVID-19 (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 23).

- (7) Provádění plánů členských států bude představovat koordinované úsilí v oblasti reforem a investic v celé Unii. Prostřednictvím koordinovaného a souběžného provádění a provádění přeshraničních projektů a projektů pro více zemí se budou tyto reformy a investice vzájemně posilovat a vytvářet pozitivní vnější efekty v rámci celé Unie. Přibližně jedna třetina dopadu nástroje na růst a vytváření pracovních míst v členských státech bude tedy pocházet z vnějších efektů ostatních členských států.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

- (7) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a přílohou V kritériem 2.1 nařízení (EU) 2021/241 představuje plán do velké míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 uvedeného nařízení, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu a požadovanou výši podpory v podobě půjčky.

- (8) V článku 3 nařízení (EU) 2021/241 je stanoveno, že se vztahuje na politické oblasti důležité z evropského hlediska, které jsou strukturovány do šesti pilířů: a) zelená transformace; b) digitální transformace; c) inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění, včetně hospodářské soudržnosti, pracovních míst, produktivity, konkurenceschopnosti, výzkumu, vývoje a inovací a dobře fungujícího vnitřního trhu se silnými malými a středními podniky; d) sociální a územní soudržnost; e) zdravotnictví a hospodářská, sociální a institucionální odolnost s cílem mimo jiné zvyšovat připravenost a schopnost reakce na krize a f) politiky pro příští generaci, děti a mládež, jako je vzdělávání a rozvoj dovedností. Reformy a investice zahrnuté v plánu přispívají ke všem šesti výše zmíněným pilířům. Mezi pilíři uvedenými v písmenech c), d), e) a f) mimoto existuje celková vyváženost. Plán proto představuje do velké míry komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci Řecka.

- (9) Co se konkrétně zelené transformace týče, plán zahrnuje opatření, která mají Řecko posunout k nízkouhlíkovému energetickému modelu, snižování emisí skleníkových plynů, většímu využívání obnovitelných zdrojů energie, podpoře energetické účinnosti a energetické renovace budov, zavedení udržitelných druhů dopravy a ochraně přírodního prostředí. Reformy a investice v oblasti digitální transformace se týkají zlepšení konektivity a širokopásmového pokrytí, digitalizace veřejné správy a klíčových hospodářských odvětví a rozvoje digitální infrastruktury a digitálních dovedností. K udržení inteligentního růstu podporujícího začlenění obsahuje plán opatření k posílení soukromých investic, a to i u malých a středních podniků, zlepšení podnikatelského prostředí, stimulaci výkonnosti v oblasti výzkumu, vývoje a inovací, zvýšení zaměstnanosti a zlepšení vztahu mezi dovednostmi a pracovními místy a zvýšení účinnosti veřejné správy a systému soudnictví. Navrženy jsou rovněž cílené intervence k posílení sociální soudržnosti, a to řešením výzev souvisejících s účastí na trhu práce, rozvojem dovedností a rovnými příležitostmi, přičemž řada investic zajišťuje územní soudržnost. Ke zmírnění nepříznivých šoků a k lepší reakci na krize obsahuje plán navíc opatření k řešení dlouhodobých problémů v oblasti systémů zdravotní péče a sociální ochrany (sociální odolnost), na podporu udržitelnosti veřejných příjmů, odolnosti finančního sektoru a diverzifikace hospodářské činnosti (hospodářská odolnost) a k zajištění účinné veřejné správy a řádného řízení (institucionální odolnost). Co se týče politik pro příští generaci, reformy a investice na všech úrovních vzdělávání se zaměřují na digitalizaci procesů a infrastruktury a rozvoj digitálních dovedností mládeže, zatímco jiná opatření se soustředí na předškolní vzdělávání a péči o malé děti.

- (10) Řecko usiluje o podporu soukromých investic prostřednictvím „úvěrového nástroje“, který by měl využívat tyto distribuční kanály: a) mezinárodní finanční instituce prostřednictvím operativních dohod; b) komerční banky prostřednictvím otevřené výzvy k výběru; c) kapitálovou platformu prostřednictvím mandátní smlouvy a d) složku členského státu v rámci Fondu InvestEU prostřednictvím dohody o příspěvku. Výše zmíněné dohody a výzva k výběru komerčních bank by měly obsahovat ustanovení o kritériích pro výběr podporovaných podniků k zajištění souladu s nařízením (EU) 2021/241 a s technickými pokyny uvedenými v oznámení Komise nazvaném „Technické pokyny k uplatňování zásady ‚významně nepoškozovat‘ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost¹ (dále jen „technické pokyny k uplatňování zásady ‚významně nepoškozovat‘“), o požadavku na využívání prověření udržitelnosti, o seznamu vyloučení, povinných kontrolách souladu s právními předpisy u transakcí vyňatých z prověření udržitelnosti provedených nezávislým auditorem a o výběru činností v souladu s příslušnými právními předpisy Unie a vnitrostátními právními předpisy v oblasti životního prostředí. Závazek mezinárodních finančních institucí, komerčních bank a Fondu InvestEU týkající se investování finančních prostředků na podporu transformace spjaté s klimatem a digitální transformace by měl být proveden pomocí metodiky uvedené v přílohách VI a VII nařízení (EU) 2021/241, zatímco nezávislí auditoři by měli ověřit soulad se zásadou „významně nepoškozovat“ a s klimatickými a digitálními cíli podle nařízení (EU) 2021/241.

¹ Úř. věst. C 58, 18.12.2021, s. 1.

Řešení všech nebo významné části výzev určených v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

- (11) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a přílohou V kritériem 2.2 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) určených v příslušných doporučeních určených Řecku, včetně jejich fiskálních aspektů, a v doporučeních podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 nebo výzev uvedených v jiných příslušných dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru. Co se týká doporučení pro zemi č. 1 z roku 2019 a doporučení č. 4 z roku 2020, politiky prováděné ke splnění konkrétních závazků přijatých Řeckem na zasedání Euroskupiny dne 22. června 2018 budou i nadále sledovány v rámci posíleného dohledu.
- (12) Opatření týkající se okamžité reakce v oblasti fiskální politiky na pandemii lze považovat za opatření, která nespadají do oblasti působnosti řeckého plánu. Řecko v souladu s obecnou únikovou doložkou Paktu o stabilitě a růstu a v reakci na pandemii COVID-19 a související hospodářský propad přijalo rozpočtová opatření, aby posílilo kapacitu svého systému zdravotní péče, zabránilo šíření pandemie a poskytlo pomoc obzvláště zasaženým jednotlivcům a odvětvím. Tato důrazná politická reakce zmírnila pokles HDP, což následně omezilo růst schodku sektoru vládních institucí a veřejného dluhu.

- (13) Plán zahrnuje rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, které přispívají k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních problémů uvedených v doporučeních pro jednotlivé země, která Řecku adresovala Rada v rámci evropského semestru v roce 2019 a v roce 2020, zejména v oblasti kvality a udržitelnosti veřejných financí; dostupnosti a odolnosti systému zdravotní péče; aktivní politiky na trhu práce; politik podporujících veřejné a soukromé investice v oblasti vzdělávání, dovedností a zaměstnatelnosti; výzkumu a vývoje; bezpečné a udržitelné dopravy a logistiky, čisté a účinné výroby a využívání energie, včetně projektů v oblasti obnovitelné energie a propojení; environmentální infrastruktury; obnovy městských oblastí a digitální transformace veřejné správy a podniků. Plán rovněž zahrnuje značný počet opatření zaměřených na řešení problémů v oblastech fiskálních strukturálních politik, sociálního zabezpečení, finanční stability, trhu práce a výrobního trhu a modernizace veřejné správy v návaznosti na rozšíření a doplnění závazků po ukončení programu. Ve střednědobém období, vzhledem k silnému zaměření plánu na investice, zaměstnanost a politiky ke zvýšení produktivity se očekává, že provádění plánu podpoří oživení, a přispěje tudíž k dosažení obezřetné fiskální pozice a zajištění udržitelnosti dluhu v souladu s příslušným doporučením pro danou zemi (doporučení pro zemi č. 1 z roku 2020). Navrhované aktivní politiky na trhu práce jsou rozmanité a zacílené na skupiny, které potřebují podporu, přičemž se zaměřují na vytváření pracovních příležitostí a současně přispívají k zelené transformaci (doporučení pro zemi č. 2 z roku 2020). Plán zahrnuje opatření na podporu řešení závažných problémů týkajících se řeckého vzdělávacího systému a předpokládá značné investice do dovedností prostřednictvím celoživotního učení se silným zaměřením na digitální transformaci v obou segmentech vzdělávání (doporučení pro zemi č. 3 z roku 2020 a doporučení č. 2 z roku 2019). Navrhují se cílená opatření na podporu sociálního začleňování zranitelných skupin, včetně osob se zdravotním postižením a osob bez domova, Romů a osob žijících v extrémní chudobě, přičemž existuje řada opatření na podporu účasti žen na trhu práce (doporučení pro zemi č. 2 z roku 2020).

- (14) Plán navrhuje předsunutí finančních prostředků na realizaci investičních projektů ve vyšší fázi připravenosti a podporu soukromých investic v prioritních odvětvích, včetně těch, jež přispívají k digitální a zelené transformaci, s opatřeními týkajícími se energetické účinnosti, udržitelné dopravy, ochrany životního prostředí a obnovy městských oblastí, jež odpovídají příslušným výzvám v souladu s příslušnými doporučeními ohledně veřejných a soukromých investic (doporučení pro zemi č. 3 z roku 2020 a doporučení č. 2 z roku 2019). Plán mimoto podporuje řešení výzev spojených s digitalizací veřejné správy a podniků (doporučení pro zemi č. 3 z roku 2020 a doporučení č. 2 z roku 2019). Plán navazuje na klíčové strukturální reformy zahájené v rámci ekonomických ozdravných programů ke zlepšení obecnějšího fungování hospodářství, jež jsou v současnosti sledovány na základě rámce posíleného dohledu, a tyto reformy doplňuje. Plán navrhuje ambiciózní reformy podnikatelského prostředí, trhu práce a sociálních politik, systému zdravotní péče a veřejné správy, včetně daňové správy daní a soudnictví. Tyto reformy jsou doplněny investicemi na podporu jejich provádění (doporučení pro zemi č. 4 z roku 2020 a doporučení č. 1 z roku 2019).

- (15) Očekává se, že řešením výše uvedených výzev přispěje provádění plánu rovněž k nápravě nadměrné makroekonomické nerovnováhy, již Řecko čelí, jak bylo uvedeno v doporučeních podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 v letech 2019 a 2020, zejména pokud jde o vysoký veřejný dluh, nedokončené obnovení vnější rovnováhy a vysoké úvěry se selháním, a to v kontextu vysoké nezaměstnanosti a nízkého potenciálního růstu.

Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

- (16) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a přílohou V kritériem 2.3 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán bude mít velký dopad (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Řecka, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Řecku a v Unii.

- (17) Simulace provedené útvary Komise prokazují, že plán může spolu s dalšími opatřeními Nástroje Evropské unie na podporu oživení do roku 2026 zvýšit reálný HDP Řecka o 2,1 % až 3,3 %, bez zahrnutí možného pozitivního dopadu strukturálních reforem, jenž může být zásadní. Plán navazuje na komplexní „plán rozvoje řeckého hospodářství“ zveřejněný v listopadu 2020 a je s ním v souladu. Jako takový se zabývá hlavními překážkami nepříznivě ovlivňujícími dlouhodobý růst v Řecku, mimo jiné zejména značnou investiční mezerou a potřebou zlepšit kvalitu vzdělávání, jakož i účinnost a kvalitu veřejné správy a systému soudnictví. Provádění plánovaných aktivních politik na trhu práce, změna kvalifikace a prohlubování dovedností, mohou zvýšit účast na trhu práce a zaměstnanost, včetně zaměstnanosti žen.
- (18) Předpokládá se, že řada opatření zvýší produktivitu hospodářství. Některé reformy usilují o zlepšení podnikatelského prostředí a o usnadnění podnikání, což je doplněno pokrokem v oblasti digitalizace. Veřejná správa má být podle očekávání modernizována a má se snížit regulační a administrativní zátěž, zatímco zlepšení daňové správy by mělo pomoci vytvořit prorůstové daňové prostředí. Plán obsahuje ambiciózní program ke zvýšení účinnosti a kvality systému soudnictví prostřednictvím digitalizace, revize soudních obvodů a projektů investic do fyzického a lidského kapitálu. Předpokládá se, že dodatečné finanční prostředky poskytnuté soukromému sektoru prostřednictvím úvěrového nástroje podnítí soukromé investice.

- (19) Plán představuje komplexní soubor opatření k řešení nedostatků na trhu práce a ke zlepšení sociální soudržnosti. Tato opatření mají dle očekávání vybudovat kapacity služeb zaměstnanosti a sociálních institucí. Revize zákoníku práce a zvýšení účinnosti veřejné správy v důsledku digitalizace a lepší monitorování trhu práce má podle předpokladů snížit také zranitelnost vůči šokům. Dále se očekává, že tato opatření přispějí k soudržnosti podporou účasti na trhu práce, mimo jiné i v případě zranitelných skupin.
- (20) Provádění plánu má podle očekávání účinně přispět k řešení mnoha výzev v oblasti zaměstnanosti a v sociální oblasti, jež jsou důležité pro provádění evropského pilíře sociálních práv. Na podporu rovných příležitostí a přístupu na trh práce předpokládá plán novou strategii celoživotního učení a modernizaci systému prohlubování dovedností a změny kvalifikace. Reforma přehodnotí a aktualizuje stávající roztržštěné programy, zavede nové vzdělávací programy spojené s potřebami trhu práce a hodnotící rámec pro poskytovatele programů prohlubování dovedností. Předpokládají se rovněž investice do dalšího zlepšení odborného vzdělání a přípravy. V zájmu lepší dynamiky trhu práce plánuje Řecko také významné investice do programů prohlubování dovedností a změny kvalifikace.

Zásada „významně nepoškozovat“

- (21) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo environmentální cíle (hodnocení A) ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852¹ (zásada „významně nepoškozovat“).
- (22) Očekává se, že u každého opatření plán zajistí, aby nedošlo k významnému poškození žádného z šesti environmentálních cílů ve smyslu článku 17 nařízení (EU) No 2020/852, konkrétně se jedná o zmírňování změny klimatu, přizpůsobování se změně klimatu, udržitelné využívání a ochranu vodních a mořských zdrojů, přechod na oběhové hospodářství, prevenci a omezování znečištění a ochranu a obnovu biologické rozmanitosti a ekosystémů. Řecko poskytlo v souladu s technickými pokyny zásadě „významně nepoškozovat“ odůvodnění. V případě potřeby navrhlo Řecko provedení zmírňujících opatření, aby se zabránilo významnému poškození, což by mělo být zajištěno prostřednictvím příslušných milníků a cílů.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

- (23) Zvláštní pozornost je věnována horizontálním programům, včetně programů, u nichž se žádá půjčka, kdy jsou požadavky na dodržování zásady „významně nepoškozovat“ zakotveny v návrhu programů, a měly by být upřesněny v milníku nebo cíli.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (24) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán opatření, která velkou měrou (hodnocení A) účinně přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Na opatření podporující cíle v oblasti klimatu připadá částka, která představuje 37,5 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 uvedeného nařízení je plán v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu do roku 2030.
- (25) Předpokládá se, že reformy a investice významně přispějí k plnění cílů Řecka v oblasti dekarbonizace a transformace energetiky, které jsou stanoveny ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu do roku 2030 a v plánu pro dosažení uhlíkové neutrality do roku 2050, a tudíž k cílům Unie v oblasti klimatu a životního prostředí. V obecnějších národních plánech je obsažena řada investic přispívajících k zelené transformaci, jako je dlouhodobá strategie renovací, strategie pro nakládání s odpady, opětovné zalesňování, oběhové hospodářství a biologická rozmanitost, které se očekávají vzhledem k provádění těchto strategií.

- (26) Plán obsahuje opatření zabývající se řadou výzev v oblasti zelené transformace. Co se týká čisté energie, plán obsahuje reformy i investice, které mají dle očekávání zvýšit podíl obnovitelných zdrojů energie v řeckém energetickém mixu. Plánují se značné investice, které podle předpokladů zlepší energetickou účinnost stárnoucího řeckého bytového fondu a které jsou doplněny opatřeními zaměřenými na energeticky chudé domácnosti. Další významné přínosy v oblasti klimatu a životního prostředí zajišťují opatření podporující udržitelnou mobilitu, a to prostřednictvím reforem a investic, od nichž se očekává zlepšení městské veřejné dopravy a zdokonalení infrastruktury pro elektromobily. Plán obsahuje investice, které podle očekávání podpoří biologickou rozmanitost, a to opětovným zalesňováním za účelem obnovy poškozených lesních ekosystémů a posílením ochrany životního prostředí zavedením systému pro monitorování druhů a typů přírodních stanovišť. Plán zahrnuje investice do udržitelného zemědělství, které mají dle očekávání podporovat inovace a chránit životní prostředí prostřednictvím lepšího environmentálního profilu zemědělských podniků a zmírnit účinky změny klimatu. Úvěrový nástroj by se měl zaměřit také na činnosti související s klimatem ve zvoleném počtu oblastí intervence, jako je energetická účinnost a demonstrační projekty pro soukromý sektor s významnými úsporami energie nebo snížením emisí skleníkových plynů, kapacita nových zdrojů obnovitelné energie (solární a větrné) a inteligentní energetické systémy.

- (27) Co se týká environmentálních cílů stanovených v nařízení (EU) 2020/852, plán obsahuje opatření k zmírňování změny klimatu, jež mají podle předpokladů snížit emise skleníkových plynů, především zvýšením energetické účinnosti budov. Plán zahrnuje řadu opatření týkajících se přizpůsobování se změně klimatu, včetně vypracování místních územních plánů, jež mají dle očekávání usnadnit obnovu měst a zajistit větší odolnost měst vůči změnám klimatu a posílit infrastrukturu pro ochranu před povodněmi. Opatření v oblasti zásobování vodou a městských odpadních vod souvisejí se specifickými cíli, od nichž se očekává snížení úniků vody a spotřeby energie, tudíž přispění k udržitelnějšímu využívání vodních zdrojů. Pokud jde o biologickou rozmanitost, plán zahrnuje opatření k opětovnému zalesňování, jež má zvýšit plochu pokrytou lesy o 16 500 ha, většinou s využitím původních druhů.

Příspěvek k digitální transformaci

- (28) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán opatření, která velkou měrou (hodnocení A) účinně přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Na opatření podporující digitální cíle připadá částka, která představuje 23,3 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky stanovené v příloze VII nařízení (EU) 2021/241.

- (29) Plán obsahuje opatření v oblastech digitální transformace, zabývá se souvisejícími výzvami a celkově je náležitě sladěn s hlavními cíli digitální strategie Unie a s prioritami týkajícími se digitálních technologií, které Komise stanovila v roční strategii pro udržitelný růst na rok 2021. Tato opatření se týkají konektivity, interoperability v návrhu veřejných služeb, kybernetické bezpečnosti, umělé inteligence, rozvoje digitálních dovedností, dostupnosti otevřených dat a posílení postavení a rovné účasti žen, starších osob a zranitelných skupin v digitální éře. Složka 2.1 plánu obsahuje investice k usnadnění instalace infrastruktury v oblasti optických vláken v budovách, rozvoje sítí 5G pokrývajících všechny hlavní řecké dálnice, zavádění podmořských kabelů k propojení řeckých ostrovů a spojení s Kypru a využívání kosmických technologií a aplikací. Reformy zavádějí rámec, jenž je zapotřebí pro usnadnění přechodu k rychlým širokopásmovým připojením a k technologii 5G. Opatření ve složce 2.2 se zaměřují na digitální transformaci subjektů veřejného sektoru, pokud jde o archivy a zdokonalené digitální služby, zlepšení podnikových postupů, větší interoperabilitu mezi systémy a daty, kybernetickou bezpečnost a strategie a politiky v oblasti správy údajů, jakož i širší využívání pokročilých technologií, jako např. cloud computing a data velkého objemu. Složka 2.3 ve spojení s opatřeními v rámci složky 4.1 usiluje o podporu přijetí digitálních technologií ze strany podniků, zejména malých a středních, a to řešením hlavních výzev v oblasti digitálního začlenění. Očekává se, že tyto iniciativy umožní vytvoření digitálního podnikatelského ekosystému a podpoří malé a střední podniky při pořizování digitálních služeb, datových platforem a prostor, pokladen s novou technologií a terminálů v prodejním místě.

Ve spojení s ostatními opatřeními ve složkách 4.1 a 4.6 mají opatření v rámci složky 2.3 podle očekávání přispět k digitální transformaci řeckého průmyslu, k urychlení jeho přechodu na Průmysl 4.0 a k přeměně obchodních modelů podniků v zájmu zvýšení jejich konkurenceschopnosti a odolnosti. V rámci složky 3.2 zahrnuje plán také opatření zaměřená na odstranění stávající digitální propasti v oblasti lidského kapitálu, a to modernizací a zdokonalením systému celoživotního učení a zajištěním prohlubování dovedností a změnou kvalifikace pracovních sil, jež odpovídají potřebám trhu, se zaměřením na digitální dovednosti. Předpokládá se, že tato opatření přispějí k překonání digitální propasti a posílení základní digitální gramotnosti v rámci celé populace. Úvěrový nástroj by se měl zaměřit také na činnosti související s digitálními technologiemi v celé řadě oblastí intervence, zejména prostřednictvím investic do širokopásmových sítí s velmi vysokou kapacitou, investic zaměřených na digitalizaci malých a středních podniků i velkých společností, investic do vývoje a zavádění technologií v oblasti kybernetické bezpečnosti, pokročilých digitálních technologií a jiných typů infrastruktury IKT.

- (30) Zdá se, že opatření plánu, která souvisejí s digitální transformací, náležitě reagují na nedostatky Řecka v digitální oblasti, které byly zjištěny v indexu digitální ekonomiky a společnosti (DESI). Očekává se, že tato opatření účinně doplní stávající vnitrostátní plány a iniciativy a celkově významně přispějí k digitální transformaci řeckého hospodářství a společnosti, a to přispěním ke zvýšení konkurenceschopnosti a odolnosti ekonomiky při současném zajištění inkluzivnosti. Tato opatření mají mimoto dle očekávání zajistit transformační změnu a mít trvalý účinek.

Trvalý účinek

- (31) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a přílohou V kritériem 2.7 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán bude mít na Řecko do velké míry (hodnocení A) trvalý účinek.

- (32) Plán obsahuje řadu reforem, jež mají dle předpokladů vyvolat trvalé změny politik a usnadnit jejich účinné provádění. Reformy ke snížení administrativní zátěže při podnikání a zvýšení kvality předpisů napomáhají vytváření rovných podmínek pro podniky a uvolnění investičního potenciálu Řecka. Za tímto účelem by účinné prosazování politik měla usnadnit opatření k posílení dozoru nad trhem. Co se týče energetické politiky, racionalizace postupu udělování oprávnění zařízením využívajícím obnovitelné zdroje energie má řešit dlouhé doby potřebné k zavedení obnovitelných zdrojů energie a podpořit zelenou transformaci Řecka, přičemž jsou současně dodržovány právní předpisy v oblasti životního prostředí. Reformy finančního sektoru mají zlepšit rozhodování o úvěrech a posílit postavení trhů s úvěry se selháním odstraněním informačních asymetrií a posílit kapitálové trhy, tudíž zvýšit hospodářskou odolnost Řecka vůči budoucím šokům. Očekává se, že související strukturální nedostatky odstraní významné iniciativy ke zlepšení systému řízení na všech úrovních veřejné správy, k modernizaci postupů přijímání zaměstnanců a k posílení vnitrostátních rámců pro zadávání veřejných zakázek a boj proti korupci. Významné reformy systému soudnictví se zaměřují na modernizaci systému a zvýšení jeho kvality a účinnosti, a to i prostřednictvím revize soudních obvodů, digitalizace a prohlubování dovedností soudců a soudních úředníků.

- (33) Investice zahrnuté v plánu usilují o řešení příčin hlavních zjištěných problémů a z finančního a rozpočtového hlediska se jeví jako udržitelné. Předpokládá se velký počet investic do digitální infrastruktury pro veřejnou správu, a to na ústřední úrovni i na úrovni obcí. Ve spojení s komplexním programem zjednodušení postupů to má podle očekávání vést k trvalé strukturální změně ve fungování správy a k řešení v současnosti nízké úrovni digitálních veřejných služeb pro občany i podniky. Dále se očekává, že významné digitální investice do daňové správy přispějí k boji proti daňovým únikům a pašování a sníží administrativní zátěž u daňových poplatníků, Zavedení digitálních postupů a nástrojů v systému soudnictví ve spojení s odbornou přípravou soudců a zaměstnanců soudů přispěje k lepšímu fungování soudů. Investice do vzdělávání, sociálního zabezpečení, zdravotní péče a služeb zaměstnanosti a prohlubování dovedností a změna kvalifikace pracovních sil s důrazem na zelené a digitální dovednosti zaručí dle očekávání odolnost a lepší kvalitu těchto kritických služeb, a to inkluzivním a udržitelným způsobem. Plánovány jsou rovněž významné investice k usnadnění dosažení dlouhodobých cílů politik v oblasti životního prostředí a dekarbonizace, včetně energeticky účinné renovace budov, strategických ekologických projektů týkajících se obnovy měst, opatření k rekultivaci půdy v oblastech zasažených těžbou hnědého uhlí, instalace dobíjecí infrastruktury pro elektromobily a opatření na podporu opětovného zalesňování a udržitelného zemědělství.
- (34) Trvalý dopad plánu lze rovněž zvýšit prostřednictvím synergií mezi plánem a ostatními programy financovanými Evropskou unií (včetně fondů politiky soudržnosti a InvestEU), a to zejména tím, že budou zásadním způsobem řešeny hluboce zakořeněné územní problémy a bude podporován vyvážený rozvoj.

Sledování a provádění

- (35) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a přílohou V kritériem 2.8 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně navržených harmonogramů, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.
- (36) Plán představuje řídicí a kontrolní systém, který zahrnuje čtyři orgány a sestává z Agentury pro koordinaci Nástroje pro oživení a odolnost, příslušných útvarů odvětvových ministerstev, prováděcích subjektů a Výboru pro finanční audit (EDEL). Celkovou odpovědnost za koordinaci provádění a monitorování má nedávno zřízená Agentura pro koordinaci Nástroje pro oživení a odolnost, která je součástí ministerstva financí. Většinu prováděcích subjektů odpovědných za provádění opatření je dosud nutno určit. V souladu s čl. 20 odst. 5 písm. e) nařízení (EU) 2021/241 by Řecko mělo řádně zavést řídicí a kontrolní systém před předložením první žádosti o platbu Komisi, aby byl zajištěn soulad s článkem 22 uvedeného nařízení. Plán podává podrobný přehled plánovaných postupů monitorování a podávání zpráv.
- (37) Milníky a cíle řeckého plánu představují vhodný systém pro sledování provádění plánu. Obecně jsou dostatečně jasné a komplexní, aby bylo zajištěno, že jejich plnění lze sledovat a ověřit. Milníky a cíle jsou rovněž důležité a přijatelné, neboť jejich oblast působnosti zohledňuje celkový cíl opatření.

- (38) Milníky a cíle jsou rovněž důležité pro již dokončená opatření, která jsou způsobilá podle čl. 17 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. Úspěšné splnění těchto milníků a cílů v průběhu času je nezbytné pro odůvodnění žádosti o vyplacení prostředků.
- (39) Členské státy by měly zajistit, aby finanční podpora v rámci tohoto nástroje byla uznána a bylo o ní informováno v souladu s článkem 34 nařízení (EU) 2021/241. Členské státy mohou v rámci Nástroje pro technickou podporu, zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240¹, požádat o technickou podporu za účelem pomoci při provádění jejich plánu.

Výpočet nákladů

- (40) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu uvedené v plánu ve střední míře (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, je v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240 ze dne 10. února 2021, kterým se zavádí Nástroj pro technickou kontrolu (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 1).

- (41) Byl předložen podrobný rozpis nákladů na jednotlivá opatření, přičemž se metodika výpočtu nákladů mezi jednotlivými opatřeními liší a většinou převládá přístup zdola nahoru. U významné většiny opatření jsou náklady považovány za přiměřené, věrohodné, nákladově efektivní a úměrné. Výše odhadovaných celkových nákladů na plán je úměrná rovněž očekávanému účinku plánovaných opatření na společnost a hospodářství a odůvodnění uvedená s ohledem na posouzení nákladů jsou celkově dostatečná.
- U omezeného počtu posouzení nákladů překročily náklady ve střední míře rozpětí nákladů u srovnatelných projektů. Posouzení nákladů vyhodnotil externí poradce a schválila je řecká vnitrostátní rada pro produktivitu. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost odpovídají zásadě nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

Ochrana finančních zájmů Unie

- (42) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a přílohou V kritériem 2.10 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě tohoto nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno použití jiných nástrojů na podporu a prosazování souladu s právními předpisy Unie, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetů zájmů, a ochrany rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240 ze dne 10. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro technickou podporu (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 1).

- (43) Je stanoven dodatečný milník, který vyžaduje stanovení právního mandátu Výboru pro finanční audit a zřízení řídicího a kontrolního systému a systému auditu, aby bylo možno:
- a) zajistit sběr údajů a sledování plnění milníků a cílů;
 - b) umožnit vypracování prohlášení řídicího subjektu a souhrnné zprávy o auditech, jakož i žádosti o platbu a
 - c) zavést potřebné postupy pro shromažďování a uchovávání údajů o příjemcích, zhotovitelích, dodavatelích nebo poskytovatelích, subdodavatelích a skutečných majitelích v souladu s článkem 22 nařízení (EU) 2021/241 pro první žádost o platbu do 30. září 2021. Měla by být vypracována zvláštní zpráva o auditu nastavení systému. Ve zprávě by měly být analyzovány případné zjištěné související nedostatky a přijatá či plánovaná nápravná opatření.

- (44) Systém kontroly a auditu vyvinutý Řeckem je navržen soudržně ke splnění požadavků nařízení (EU) 2021/241. Systém vnitřní kontroly je založen na spolehlivých postupech a strukturách: jsou jasné úlohy a odpovědnost aktérů za kontroly a audity, příslušné kontrolní funkce jsou náležitě odděleny a je zajištěna nezávislost aktérů provádějících audity. Výbor pro finanční audit provádí audity za účelem ověření, zda prováděcí subjekty, které by měly zajistit řízení a provádění schválených projektů, mají postupy pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě nařízení (EU) 2021/241, včetně opatření, která mají zabránit dvojímu financování z jiných programů Unie, jakož i zajistit dodržování platných pravidel. Každý prováděcí subjekt je ohodnocen podle svého vlastního rizika a kontrolního rizika a Výbor pro finanční audit stanoví priority auditu na základě pořadí rizik. Dvojímu financování na základě nařízení (EU) 2021/241 a jiných programů Unie je zabráněno prostřednictvím několika úrovní kontrol. Audit prováděcích subjektů, které odpovídají za provádění a řízení reforem a investic, by měli provádět nezávislí certifikovaní auditoři. Agentura pro koordinaci Nástroje pro oživení a odolnost je pověřena celkovou koordinací a sledováním plánu pro oživení a odolnost a představuje jednotné kontaktní místo mezi řeckými orgány a Komisí. Žádosti o platbu by Agentura pro koordinaci Nástroje pro oživení a odolnost měla Komisi podávat pololetně, poté co ověří dosažení milníků a cílů prostřednictvím informačního systému pro řízení Nástroje pro oživení a odolnost, s připojením prohlášení řídicího subjektu a souhrnné zprávy o auditech provedených Výborem pro finanční audit. Předpokládá se, že by aktéři odpovědní za kontroly měli mít právní způsobilost a správní kapacitu k provádění svých úloh a úkolů.

- (45) Řecko uvedlo, že se v současnosti vyvíjí nástroj IT pro řízení a podávání zpráv o milnících a cílech ke splnění zvláštních požadavků na řízení a podávání zpráv popsanych v plánu. V souladu s čl. 20 odst. 5 písm. e) nařízení (EU) 2021/241 by Řecko mělo provést toto opatření k dosažení souladu s článkem 22 uvedeného nařízení.

Soudržnost plánu

- (46) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a přílohou V kritériem 2.11 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.

- (47) Reformy a investice uvedené v řeckém plánu pro oživení a odolnost se vzájemně doplňují. Jsou založeny na komplexním plánu růstu, který zajišťuje soudržnost a přispívá k inteligentnímu a udržitelnému hospodářskému rozvoji podporujícímu začlenění v budoucnu. Čtyři hlavní pilíře plánu, konkrétně a) zelená transformace, b) digitální transformace, c) zaměstnanost, dovednosti a sociální soudržnost a d) soukromé investice a transformace hospodářství, jsou vysoce propojené a vzájemně se posilují. Obsahují opatření týkající se digitální transformace, která představují klíčové předpoklady pro zelenou transformaci a přechod řecké ekonomiky k oběhovému hospodářství. Obdobně se očekává, že zahrnutí kritérií souvisejících s klimatem a udržitelností z pilíře týkajícího se zelené transformace posílí zavádění digitálních technologií a usnadní provádění digitálního pilíře. Strategické investice do digitálních projektů, jichž se účastní více zemí, a vznikajících technologií mají podle předpokladů pomoci dosáhnout potřebného rozsahu a interoperability. Předpokládá se, že třetí pilíř zajistí spravedlivou digitální a zelenou transformaci v celé řecké společnosti, a to upřednostněním tvorby udržitelných pracovních míst, zlepšením vzdělávacího systému a dovedností a poskytováním vysoce kvalitních a účinných služeb zdravotní a sociální péče. Čtvrtý pilíř se zaměřuje na mobilizaci soukromých a veřejných investic k posílení konkurenceschopnosti, na podporu produktivity a dlouhodobého růstu a k vytváření nových pracovních příležitostí, přičemž současně stanoví také institucionální rámce, jež mají umožnit, aby se v Řecku uskutečnila digitální a zelená transformace.

Rovnost

- (48) Plán obsahuje řadu opatření, od nichž se očekává, že přispějí k řešení výzev v oblasti rovnosti žen a mužů a rovných příležitostí pro všechny. Jejich součástí jsou cílené reformy a investice v oblastech zaměstnanosti, dovedností, zdraví a sociální soudržnosti. K příjemcům patří dlouhodobě nezaměstnané osoby, osoby se zdravotním postižením a osoby bez domova, příslušníci etnických menšin, migranti a žadatelé o azyl a osoby žijící v extrémní chudobě. Plán se dále zaměřuje na podporu povědomí o rozmanitosti v soukromém a veřejném sektoru a na posílení mechanismů monitorování. Co se týče rovnosti žen a mužů, plán obsahuje řadu opatření na podporu účasti žen na trhu práce, včetně prostřednictvím cílených dotací na zaměstnanost a programů prohlubování dovedností a rozšiřováním zařízení pro předškolní vzdělávání a péči. Aspekt rovnosti navíc zahrnuje řada dalších opatření, jež se výslovně nezaměřují na podporu rovných příležitostí. V průběhu fáze provádění plánu by mělo být zajištěno shromažďování rozčleněných údajů podle pohlaví a etnické příslušnosti za účelem lepšího hodnocení a sledování otázek rovnosti.

Vlastní bezpečnostní hodnocení

- (49) Pro investice v oblasti digitálních kapacit a konektivity obsahuje plán vlastní bezpečnostní hodnocení. Pokud jde o investice do konektivity, a zejména sítí 5G, určuje plán příslušné bezpečnostní problémy a související rizika a stanoví zmírňující opatření, jež mají být přijata s ohledem na každé riziko, a to na základě společných objektivních kritérií obsažených v souboru opatření EU pro kybernetickou bezpečnost sítí 5G.

- (50) Plán zahrnuje řadu přeshraničních projektů a projektů, jichž se účastní více zemí, a to zejména v rámci digitálního pilíře. Existují investiční projekty s digitálním rozměrem, jako jsou investice do „koridorů 5G“, jež mají podle očekávání podpořit také přeshraniční koridor Soluň–Sofie–Bělehrad, a investice do „malých družic“, u nichž se předpokládá, že zajistí interoperabilitu s iniciativou týkající se kvantové komunikační infrastruktury pro Evropu (EuroQCI). Investiční projekt v oblasti „podmořských kabelů z optických vláken“ má dle očekávání podpořit instalaci podmořských kabelů z optických vláken za účelem propojení pevninského Řecka s řeckými ostrovy a s Kyprem. Plán obsahuje také investice do nového vysoce výkonného výpočetního systému za účelem modernizace stávajícího systému vnitrostátních struktur pro výzkum a technologie a jeho propojení se superpočítači společného podniku EuroHPC a vytvoření národního operačního centra pro kybernetickou bezpečnost a jeho propojení s podobnými centry v ostatních členských státech. Plán dále rozvíjí rámec společné evropské datové infrastruktury a služeb a poskytování centrální infrastruktury a služeb pro cloud computing.

Konzultační proces

- (51) Plán obsahuje zvláštní oddíl popisující konzultační proces, který se uskutečnil před předložením plánu Komisi. Plán dále obsahuje seznam zúčastněných stran, které byly konzultovány v období od července 2020 do dubna 2021 a které poskytly vstupní informace pro jeho přípravu, včetně zástupců místních a regionálních orgánů, průmyslu a jiných hospodářských svazů, nevládních organizací a hlavních sociálních partnerů. Plán rovněž uvádí rovněž příklady doporučení týkajících se reforem a investic, jež byla při jeho přípravě vzata v úvahu. K zajištění vlastní odpovědnosti příslušných aktérů má zásadní význam zapojení všech dotčených místních orgánů a zúčastněných stran, včetně sociálních partnerů, během celé doby provádění investic a reforem obsažených v plánu.

Kladné posouzení

- (52) Na základě kladného posouzení plánu Řecká Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení, by toto rozhodnutí mělo stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Unií na provádění plánu ve formě nevratné finanční podpory a půjčky.

Finanční příspěvek

- (53) Odhadované celkové náklady plánu Řecka činí 31 164 331 515 EUR. Jelikož plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 v souladu s čl. 20 odst. 2 uvedeného nařízení, a vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost je vyšší než maximální finanční příspěvek, který je pro Řecko k dispozici, měl by se finanční příspěvek přidělený na plán Řecka rovnat celkové částce finančního příspěvku, který je k dispozici pro Řecko.
- (54) V souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se výpočet maximálního finančního příspěvku pro Řecko aktualizuje do 30. června 2022. V souladu s čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 by měla být Řecku poskytnuta částka v rámci právního závazku do 31. prosince 2022, která nepřevyšuje maximální finanční příspěvek podle čl. 11 odst. 1 písm. a) uvedeného nařízení. V návaznosti na aktualizaci maximálního finančního příspěvku by Rada na návrh Komise měla v případě potřeby toto rozhodnutí bez zbytečného odkladu změnit tak, aby zahrnovalo aktualizovaný maximální finanční příspěvek vypočtený v souladu s čl. 11 odst. 2 uvedeného nařízení.
- (55) Řecko navíc požádalo o podporu v podobě půjčky za účelem podpory dalších reforem a investic. Maximální objem půjčky požadované Řeckem činí méně než 6,8 % jeho hrubého národního důchodu za rok 2019 v běžných cenách. Výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost je vyšší než souhrnná částka finančního příspěvku, který je pro Řecko k dispozici, a požadované podpory v podobě půjčky.

- (56) Poskytovaná podpora má být financována z půjček, které Komise přijímá jménem Unie na základě článku 5 rozhodnutí Rady (2020/2053)¹. Podpora by měla být vyplacena ve splátkách, jakmile Řecko uspokojivě splní příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu.
- (57) Řecko požádalo o předběžné financování ve výši 13 % finančního příspěvku a ve výši 13 % půjčky. Tato částka by měla být Řecku poskytnuta s výhradou vstupu dohody stanovené v čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 (dále jen „dohoda o financování“) a dohody o půjčce stanovené v čl. 15 odst. 2 uvedeného nařízení (dále jen „dohoda o půjčce“) v platnost a v souladu s nimi.
- (58) Tímto rozhodnutím by neměly být dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě nástroje nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

¹ Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom. (Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1).

Článek 1

Schválení posouzení plánu

Posouzení plánu Řecka na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu, opatření a harmonogram pro monitorování a provádění plánu, včetně příslušných milníků a cílů a dodatečných milníků a cílů souvisejících se splácením půjčky, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.

Článek 2

Finanční příspěvek

1. Unie poskytne Řecku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 17 769 942 602 EUR¹. Částka ve výši 13 515 279 418 EUR bude poskytnuta v rámci právního závazku do 31. prosince 2022. Pokud je výsledkem aktualizace stanovené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Řecko, který se rovná částce 17 769 942 602 EUR nebo je vyšší, bude v rámci právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023 poskytnuta další částka ve výši 4 254 663 184 EUR. Pokud je výsledkem aktualizace uvedené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Řecko, který je nižší než částka 17 769 942 602 EUR, bude rozdíl mezi aktualizovaným maximálním finančním příspěvkem a částkou 13 515 279 418 EUR k dispozici pro přijetí právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023 v souladu s postupem stanoveným v čl. 20 odst. 8 nařízení (EU) 2021/241.

¹ Tato částka odpovídá finančnímu přidělu po odečtení poměrného podílu Řecka na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241, vypočtenému s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

2. Finanční příspěvek Unie poskytne Řecku Komise ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Částka ve výši 2 310 092 538 EUR se poskytuje jako předběžné financování a je rovna 13 % finančního příspěvku. Komise může vyplatit předběžné financování a splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.
3. Předběžné financování bude uvolněno v závislosti na vstupu v platnost dohody o financování a v souladu s ní. Předběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.
4. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o financování je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise, přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, o tom, že Řecko uspokojivě splnilo příslušné milníky a cíle, které byly zjištěny v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost. S výhradou vstupu právních závazků uvedených v odstavci 1 v platnost musí Řecko pro to, aby bylo způsobilé pro platbu, splňovat milníky a cíle nejpozději 31. srpna 2026.

Článek 3

Podpora v podobě půjčky

1. Unie poskytne Řecku půjčku v maximální výši 12 727 538 920 EUR.
2. Podporu v podobě půjčky poskytne Řecku Komise ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Částka ve výši 1 654 580 060 EUR se poskytuje jako předběžné financování a je rovna 13 % půjčky. Komise může vyplatit předběžné financování a splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.
3. Předběžné financování bude uvolněno v závislosti na vstupu v platnost dohody o půjčce a v souladu s ní. Předběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.
4. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o půjčce je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise, přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, o tom, že Řecko uspokojivě splnilo dodatečné milníky a cíle spojené s půjčkou, které byly stanoveny v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost. Řecko pro to, aby bylo způsobilé pro platbu, musí splňovat dodatečné milníky a cíle nejpozději 31. srpna 2026.

Článek 4

Určení

Toto rozhodnutí je určeno Řecké republice.

V ...dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
