



Bryssel den 14 juni 2017
(OR. en)

10151/17

COSI 132	VISA 227
FRONT 266	FAUXDOC 29
ASIM 70	COPEN 197
DAPIX 230	CT 59
ENFOPOL 299	EJUSTICE 76
ENFOCUSTOM 151	JAI 592
SIRIS 103	CSCI 12
DATAPROTECT 117	SAP 4

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 8 juni 2017

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 9448/17

Ärende: Rådets slutsatser om vägen till ett förbättrat informationsutbyte och säkerställande av interoperabiliteten mellan EU:s informationssystem
– Rådets slutsatser (den 8 juni 2017)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om vägen till ett förbättrat informationsutbyte och säkerställande av interoperabilitet mellan EU:s informationssystem, som antogs av rådet vid dess 3546:e möte den 8 juni 2017.

**Rådets slutsatser om vägen till ett förbättrat informationsutbyte och säkerställande av
interoperabiliteten mellan EU:s informationssystem**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

SOM ÄR ÖVERTYGAT OM att Europeiska unionens medlemsstater endast tillsammans kan tillhandahålla sin befolkning säkerhet och skydd, eftersom de endast tillsammans har de medel och den information som krävs, i synnerhet för att identifiera de personer som tar sig in i området med frihet, säkerhet och rättvisa och hotar de gemensamma europeiska värderingarna,

SOM BEAKTAR den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen av den 16 juni 2015¹, i vilken det anges att särskild uppmärksamhet bör ägnas åt Europeiska unionens och medlemsstaternas verksamhet för förbättrat informationsutbyte och tillgänglighet, särskilt genom att säkerställa kompatibiliteten mellan olika informationssystem och genom att främja det lämpligaste valet av relevant kanal för informationsutbyte,

SOM ERINRAR OM att interoperabilitet prioriteras på högsta politiska nivå, vilket Europeiska rådet också säger i sina slutsatser av den 18 december 2015: "Av terroristattacker nyligen framgår särskilt det brådskande behovet av förstärkt utbyte av relevant information, framför allt när det gäller att (...) säkerställa interoperabilitet mellan relevanta databaser med avseende på säkerhetskontroller",

SOM ERINRAR OM att den senaste tidens terroristattacker och andra brottsliga handlingar visat att användning av falska identitetsuppgifter vid upprepade tillfällen spelade en mycket viktig roll i gärningsmännens tillvägagångsätt,

¹ Dok. 9798/15.

SOM TAR HÄNSYN TILL att kommissionen i sitt meddelande *Starkare och smartare informationssystem för gränser och säkerhet* av den 6 april 2016² förtecknade följande brister hos informationssystemen: undermålig användning av funktioner i befintliga informationssystem, luckor i EU:s uppgiftshanteringsstruktur, ett komplicerat landskap av informationssystem som administreras på olika sätt och en splittrad uppgiftshanteringsstruktur för gränskontroll och säkerhet,

SOM ERINRAR OM att kommissionen i det ovannämnda meddelandet tillkännagav inrättandet av en expertgrupp för informationssystem och interoperabilitet, vars uppdrag är att beakta de rättsliga, tekniska och operativa aspekterna av de olika alternativen för att uppnå interoperabilitet mellan informationssystem, däribland de tillgängliga alternativens nödvändighet, tekniska genomförbarhet och proportionalitet och deras följder för uppgiftsskyddet,

SOM ERINRAR OM att den färdplan för förbättring av informationsutbytet och informationshanteringen, inbegripet interoperabilitetslösningar på området för rättsliga och inrikes frågor³, som godkändes av rådet den 9–10 juni 2016 innehåller en analys av de centrala utmaningarna för EU-informationsarkitekturen på området för rättsliga och inrikes frågor och en förteckning över åtföljande åtgärder för att bemöta dessa utmaningar,

SOM BEAKTAR Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2015/2240 av den 25 november 2015 om inrättandet av ett program för lösningar för interoperabilitet och gemensamma ramar för europeiska offentliga förvaltningar, företag och medborgare (ISA2-programmet) för modernisering av den offentliga sektorn⁴,

SOM ÄR ÖVERTYGAT OM att interoperabilitet mellan informationssystem är ett område där EU kan göra stora framsteg och en verklig skillnad till förmån för alla medborgare samt att en mer integrerad uppgiftshanteringsstruktur behövs för att förbättra både förvaltningen av de yttre gränserna och EU:s inre säkerhet, vilket ska uppnås genom att maximera de befintliga informationssystemens fördelar, utarbeta nya och kompletterande åtgärder för att fylla befintliga luckor och förbättra informationssystemens interoperabilitet i enlighet med vad Europeiska rådet och rådet har fastställt,

² Dok. 7644/16.

³ Dok. 9368/1/16 REV 1.

⁴ EUT L 318, 4.12.2015, s. 1.

SOM ÄR MEDVETET OM att kvaliteten hos de uppgifter som delas och lagras i EU-databaser är av yttersta vikt och att det krävs att de lagrade uppgifterna är tillförlitliga, så att risken att felaktiga matchningar och uteblivna träffar underminerar informationssystemens värde undviks,

SOM BEAKTAR att tillgång till EU:s informationssystem på området rättsliga och inrikes frågor för myndigheter i medlemsstaterna som är behöriga inom förebyggande, upptäckt och utredning av terroristbrott eller annan grov brottslighet är av särskild vikt för tryggad säkerhet vid de yttre gränserna samt för den inre säkerheten i alla medlemsstater, samtidigt som den också bidrar till att maximera nyttan av systemen,

SOM ERKÄNNER att medlemsstaterna kompletterar och konsulterar vissa av EU:s nuvarande informationssystem i olika hög grad, vilket hindrar att systemens fulla potential utnyttjas, i synnerhet i kampen mot grov brottslighet och terrorism,

SOM KONSTATERAR att det även kan behövas nya informationssystem för att täcka de nuvarande informationsluckorna inom gränsförvaltning och brottsbekämpning, till exempel när det gäller gränspassager för EU-medborgare och innehavare av viseringar för längre vistelse, uppehållskort och uppehållstillstånd,

SOM ÄR ÖVERTYGAT OM att lösningar som säkerställer interoperabilitet mellan EU:s informationssystem är av avgörande vikt för att de utmaningar med koppling till terrorism, brottslighet och migration som unionen står inför ska kunna bemötas, i synnerhet genom att det säkerställs att personer vars alfanumeriska identifieringsuppgifter och/eller biometriska uppgifter finns i en databas känns igen när dessa uppgifter jämförs med uppgifter i en annan databas,

SOM ERINRAR OM rådets slutsatser om utveckling av EU:s tullunion och dess styrning⁵, rådets slutsatser om kommissionens handlingsplan för att stärka EU:s insatser mot bedrägerier med resehandlingar⁶, rådets slutsatser om bärkraften för e-Codex⁷ och färdplanen för e-Codex⁸ samt rådets slutsatser om förbättrad straffrätt i cyberrymden⁹ i samband med olika informationssystem på området rättsliga och inrikes frågor,

SOM ÄR MEDVETET OM att ökat informationsutbyte och genomförandet av interoperabilitetslösningar kommer att kräva tekniska resurser och personal samt finansiella medel på EU-nivå och i medlemsstaterna,

SOM FRAMHÅLLER att medlemsstaterna samt EU:s institutioner och byråer är skyldiga att respektera grundläggande rättigheter, särskilt rätten till personlig integritet och rätten till skydd av personuppgifter,

VÄLKOMNAR slutrapporten från expertgruppen för informationssystem och interoperabilitet, inbegripet uttalandena från Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (FRA), Europeiska datatillsynsmannen (EDPS) och EU:s samordnare för kampen mot terrorism, som bifogas rapporten,

VÄLKOMNAR att Europeiska datatillsynsmannen i bilagan till rapporten konstaterar att de största hindren för hållbar interoperabilitet härrör från informationssystemens aktuella rättsliga grund snarare än bara från uppgiftsskyddsprinciper och att alla eventuella lösningar bör vara fullständigt förenliga med principerna för uppgiftsskydd,

⁵ Dok. 7585/1/17 REV 1.
⁶ Dok. 7696/17, 15502/16.
⁷ Dok. 15774/14.
⁸ Dok. 14465/16.
⁹ Dok. 10007/16.

VÄLKOMNAR kommissionens synpunkter och den föreslagna vägen för att uppnå interoperabilitet mellan informationssystemen senast 2020 på grundval av rekommendationer från expertgruppen, i enlighet med vad som anges i meddelandet *Seventh progress report towards an effective and genuine Security Union* av den 16 maj 2017¹⁰,

HAR FÖRESATT SIG ATT följa upp expertgruppens diskussioner med en strategi som tar hänsyn till den sektorsövergripande karaktären hos utmaningarna på områdena migration, gränser och säkerhet i ett särskilt rådsforum, under strategisk vägledning och nära övervakning av ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten; när så är lämpligt får strategiska kommittén för invandring, gränser och asyl (Scifa) och samordningskommittén på området för polissamarbete och straffrättsligt samarbete rådfrågas,

UPPMANAR medlemsstaterna, kommissionen och Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA) att förbättra **kvaliteten på uppgifterna** i EU:s informationssystem genom att i möjligaste mån genomföra färdplanen för uppgiftskvalitet¹¹ inom ramen för den femte åtgärdslistan för den uppdaterade EU-strategin för informationshantering¹² samt att tillsammans med Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol), och om tillämpligt i samarbete med Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) och Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex), utveckla de utbildningsmoduler som behövs om uppgiftskvalitet för personal med ansvar för inmatningen av uppgifter i och övervakningen av systemen på nationell nivå,

¹⁰ Dok. 9348/17.

¹¹ Dok. 13301/1/16 REV 1.

¹² Dok. 5307/2/17 REV 2.

UPPMANAR kommissionen att tillsammans med eu-LISA och i samråd med medlemsstaterna inrätta automatiserade uppgiftskvalitetskontrollmekanismer och gemensamma uppgiftskvalitetsindikatorer för alla system under byråns operativa ansvar, arbeta för att inrätta ett datalager med anonymiserade uppgifter och vid behov om lämpligt lägga fram motsvarande lagstiftningsförslag senast första kvartalet 2018,

UPPMANAR kommissionen att, vad gäller **tillträde till EU:s informationssystem på området rättsliga och inrikes frågor för myndigheter som är behöriga inom förebyggande, upptäckt och utredning av terroristbrott eller annan grov brottslighet**, utforska de alternativ som föreslagits av expertgruppen för att åstadkomma större förenkligheter, konsekvens, effektivitet och uppmärksamhet på de operativa behoven, samt utarbeta motsvarande lagstiftningsförslag för att ge en nödvändig ram för att främja sådant tillträde i enlighet med principerna för uppgiftsskydd, och lägga fram dem för diskussion i rådet i början av 2018,

UPPMANAR medlemsstaterna att, vad gäller **befintliga EU-informationssystem**, fullt ut genomföra och tillämpa lagstiftningen om Schengens informationssystem (SIS), Informationssystemet för viseringar (VIS), Eurodacsystemet och Prümbesluten, samt använda dessa informationssystem och mata in uppgifter i databaser som omfattas av dessa instrument för att utnyttja deras potential fullt ut,

UPPMANAR kommissionen, medlemsstaterna och eu-LISA att, med beaktande av expertgruppens resultat, fortsätta sitt mycket nära samarbete om tekniska och operativa förbättringar av SIS, VIS och Eurodac för att kontinuerligt förbättra de befintliga informationssystemen och maximera användningen av dem och deras mervärde för de behöriga myndigheter som använder dem, i synnerhet genom att inrätta ett centralt automatiskt fingeravtrycksidentifieringssystem (Afis) inom SIS; en möjlig lösning för att möjliggöra tillfälliga och ömsesidiga informationsutbyten mellan medlemsstaterna, oavsett om de tillämpar Schengenregelverket fullt ut, inte än eller delvis eller inte deltar i det, i enlighet med färdplanen för förbättring av informationsutbytet och informationshanteringen, inbegripet interoperabilitetslösningar på området för rättsliga och inrikes frågor, bör också beaktas,

UPPMANAR medlagstiftarna att söka en snabb och omsorgsfull slutbehandling av förhandlingarna om lagstiftningsförslagen om förbättring av SIS och Eurodac,

UPPMANAR kommissionen, Europol och eu-LISA att i samråd med medlemsstaterna utforska och främja synergieffekter mellan Europolns uppgifter och andra befintliga system,

ERINRAR OM uppmaningen i sina slutsatser av den 27 mars 2017¹³ till kommissionen att vidta de nödvändiga åtgärderna, inbegripet ett lagstiftningsförslag som ger FADO-systemet (falska och äkta handlingar online) en stabilare grund samtidigt som dess kontinuitet och utveckling säkerställs,

ÄR FAST BESLUTET att, vad gäller **nya EU-informationssystem**, söka en snabb överenskommelse om förslagen om att inrätta ett in- och utresesystem och om att inrätta ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) i enlighet med Europeiska rådets slutsatser från december 2016, slutsatserna från Europeiska rådets ordförande från mars 2017 och den gemensamma förklaringen om EU:s lagstiftningsprioriteringar,

UPPMANAR kommissionen att

- lägga fram ett kompletterande lagstiftningsförslag om ett centraliserat Ecris-TCN senast i slutet av juni 2017,
- efter diskussioner bland berörda intressenter om ett eventuellt behov av systematiska registreringar av alla EU-medborgares gränspassager, så snart som möjligt utforska genomförbarheten och proportionaliteten av sådana systematiska registreringar, till exempel i en särskild databas, och lägga fram sina resultat för diskussion i rådet senast första kvartalet 2018,

¹³ Dok. 7696/17.

- tillsammans med medlemsstaterna och med tekniskt stöd från eu-LISA utforska genomförbarheten för, möjligheterna till och alternativen till riktade registreringar av SIS-träffar, inbegripet Europols möjliga tillgång därtill, och en förbättrad tillgång till den kompletterande information som finns i SIS-formulären, och lägga fram sina resultat för diskussion i rådet senast första kvartalet 2018,
- som en prioriterad fråga företa en genomförbarhetsstudie om inrättandet av en central EU-databas med information om viseringar för längre vistelse, uppehållskort och uppehållstillstånd, överväga om det är lämpligt att ta med tillstånd för lokal gränstrafik i en sådan databas och lägga fram sina resultat för diskussion i rådet före utgången av 2017,

UPPMANAR kommissionen att, vad gäller eftersträvandet av **de tre dimensioner av interoperabilitet som föreslagits av expertgruppen**, tillsammans eller i samarbete med eu-LISA, Europeiska datatillsynsmannen, FRA och andra berörda intressenter, om lämpligt och samtidigt som det säkerställs att kraven i stadgan om de grundläggande rättigheterna och i synnerhet i den övergripande ramen för skydd av personuppgifter i EU efterlevs fullt ut,

- verka för att skapa en europeisk sökportal, där det går att söka samtidigt i alla relevanta EU-system på områdena för gränser, säkerhet och asyl; möjligheten till tillgång till Europols uppgifter via den europeiska sökportalen bör också undersökas tillsammans med Europol, och det bör också i samråd med Interpol utrönas huruvida tillgång kan ges till Interpols databaser via en europeisk sökportal och i så fall vilka databaser och på vilka villkor,
- undersöka ett framtida förverkligande av en gemensam biometrisk matchningstjänst för alla typer av biometriska uppgifter och analysera användningen av tjänsten i syfte att signalera förekomsten av biometriska uppgifter från andra system, samt tillsammans med Europol genomföra en analys av hur en sådan gemensam biometrisk matchningstjänst också skulle kunna användas för att dubbelkontrollera Europols uppgifter,
- undersöka ett framtida inrättande av en gemensam databas med identitetsuppgifter samt tillsammans med Europol se om det är möjligt att inkludera Europols uppgifter i en sådan databas,

- vid behov lägga fram lagstiftningsförslag i linje med resultatet av genomförbarhetsstudier i början av 2018, inbegripet en omsorgsfull konsekvensbedömning, i syfte att genomföra dessa lösningar för interoperabilitet i praktiken senast 2020,

UPPMANAR kommissionen att, vad gäller **andra aspekter av interoperabilitet och interoperabilitet med andra system eller mekanismer för informationsutbyte**, tillsammans eller i samarbete med eu-LISA eller andra berörda intressenter som exempelvis nationella experter,

- tillsammans med medlemsstaterna, Europol, eu-LISA, Frontex och Interpol överväga sätt att upprätta en förvaltning på EU-nivå av det universella meddelandeformatet (UMF) som möjliggör en strukturerad beslutsprocess och agerar som mekanism för förändringshantering, med beaktande av resultaten av UMF3-projektet inom ramen för den uppdaterade informationshanteringsstrategin¹⁴, och lägga fram sina resultat för diskussion i rådet 2018,
- fortsätta att utveckla importkontrollsystemet och utföra en genomförbarhetsstudie för att ytterligare undersöka de tekniska, operativa och rättsliga aspekterna av interoperabilitet mellan säkerhets- och gränsförvaltningssystemen och tullsystemen, och lägga fram sina resultat för diskussion i rådet senast i slutet av 2018,
- utföra en genomförbarhetsstudie av en centraliserad mekanism för förhandsinformation om passagerare (API-uppgifter), som inbegriper behovet av en centraliserad router, varigenom de berörda medlemsstaterna ges en enda kontaktpunkt för flygbolag, som tillhandahåller API-uppgifter till både nationella och centrala system (EES/VIS, Etias), och lägga fram sina resultat för diskussion i rådet senast andra kvartalet 2018,

¹⁴ Dok. 5307/2/17 REV 2.

- utan att det påverkar behovet av ett fullständigt genomförande av EU:s PNR-direktiv, överväga att utvidga genomförbarhetsstudien för förverkligandet av en centraliserad router för API-uppgifter och även analysera användning av den för passageraruppgifter (PNR-uppgifter), varigenom de berörda medlemsstaterna ges en enda kontaktpunkt för flygbolag, som tillhandahåller PNR-uppgifter till nationella system när medlemsstaterna väl har genomfört PNR-direktivet, och lägga fram sina resultat för diskussion i rådet senast i slutet av 2018,
- stärka EU:s RIF-byråers tillgång till olika EU-informationssystem i enlighet med deras respektive mandat och säkerställa att byråerna använder sina åtkomsträttigheter i så hög grad som möjligt, och samtidigt säkerställa att uppgifter som tillhör en medlemsstat inte utbyts utan denna medlemsstats samtycke,

UPPMANAR Europol att fortsätta sitt arbete med projektet *Querying Europol Systems* (QUEST), inbegripet till stöd för utvecklingen av nationella gränssnitt för gemensam sökning, och säkerställa att man underlättar dess införande i medlemsstaterna före utgången av 2018,

SOM BEAKTAR att kommunikation av begäranden om e-bevisning och svar på dessa bör ske genom e-Codex, i enlighet med den lägesrapport som kommissionen lagt fram som uppföljning av rådets slutsatser om förbättrad straffrätt i cyberrymden, inom ramen för **en förbättring av det gränsöverskridande informationsutbytet mellan rättsliga myndigheter**, och det brådskande behovet av att i de deltagande myndigheternas intresse inrätta en hållbar ram när det gäller hela livscykeln för utvecklingen och den operativa ledningen av e-Codex,

UPPMANAR kommissionen att lägga fram ett förslag för att säkerställa e-Codex bärkraftighet med de rättsliga och tekniska arrangemang som krävs för att eu-LISA ska kunna säkerställa dess underhåll och interoperabilitet, så att eu-LISA kan stå som värd för e-Codex-lösningarna senast vid utgången av 2018,

UPPMANAR kommissionen att vid utarbetandet av framtida initiativ som är inriktade på informationssystem på området rättsliga och inrikes frågor utvärdera konsekvenserna för de **grundläggande rättigheterna, inbegripet principerna för uppgiftsskydd**, och beakta alla de möjligheter som tekniken erbjuder vad gäller lösningar med inbyggt integritetsskydd,

SER FRAM EMOT kommissionens lagstiftningsförslag om förstärkning av eu-LISAs mandat och resurser senast i slutet av juni 2017, så att byrån kan utveckla interoperabilitetsstrategin i enlighet med dessa slutsatser, och ÄR FAST BESLUTET att beakta detta förslag som en prioriterad fråga,

FRAMHÅLLER att man i alla förslag i fråga om att förbättra eller inrätta EU-informationssystem bör beakta att det krävs ytterligare tekniska resurser, personal och finansiella medel för genomförande av dessa samt säkerställa effektiva operativa processer och informationshanteringsprocesser och utbildning av slutanvändare, för att komplettera de åtgärder som anges i dessa slutsatser,

UPPMANAR det tillträdande ordförandeskapet att **uppdatera färdplanen** för förbättring av informationsutbytet och informationshanteringen, inbegripet interoperabilitetslösningar på området för rättsliga och inrikes frågor, som ett övergripande verktyg inom rådet och att införliva rekommendationerna från expertgruppen i enlighet med dessa slutsatser, åtgärderna från den uppdaterade informationshanteringsstrategin för EU:s inre säkerhet och alla övriga tillämpliga åtgärder som bidrar till vägledning, genomförande och övervakning av olika verksamheter som syftar till att förbättra informationshanteringen och interoperabiliteten i EU:s informationssystem på området för rättsliga och inrikes frågor med en samordnad strategi för att finna synergier och undvika överlappningar,

UPPMANAR alla berörda parter att fortsätta genomförandet av färdplanen.