



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 6 juli 2021  
(OR. en)

10150/21

---

Interinstitutionellt ärende:  
2021/0156 (NLE)

---

ECOFIN 637  
CADREFIN 332  
UEM 172  
FIN 513

## RÄTTSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

---

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om godkännande av bedömningen  
av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan

---

# RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den

**om godkännande av bedömningen av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens<sup>1</sup>, särskilt artikel 20,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

---

<sup>1</sup> EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

av följande skäl:

- (1) Covid-19-utbrottet har haft en allvarlig negativ inverkan på Spaniens ekonomi. År 2019 var Spaniens bruttonationalprodukt (BNP) 84,8 % av unionsgenomsnittet. Enligt kommissionens vårprognos 2021 minskade Spaniens BNP i fasta priser med 10,8 % under 2020, och den förväntas sammantaget minska med 5,6 % under 2020 och 2021. Bland de långvariga aspekter som på medellång sikt kan påverka den ekonomiska utvecklingen finns den höga arbetslösheten och den höga andelen visstidsanställda arbetstagare, höga utlandsskulder och hög privat och offentlig skuldsättning, strukturellt låg produktivitetstillväxt och brister i investeringar.

- (2) Den 9 juli 2019 och den 20 juli 2020 riktade rådet rekommendationer till Spanien inom ramen för den europeiska planeringsterminen. När det gäller offentliga finanser rekommenderade rådet särskilt att Spanien skulle säkra pensionssystemets hållbarhet, förstärka ramarna för finanspolitik och offentlig upphandling på alla förvaltningsnivåer, vidta alla de åtgärder som är nödvändiga för att effektivt ta itu med pandemin och förstärka hälso- och sjukvårdssystemets resiliens och kapacitet, stödja ekonomin och den efterföljande återhämtningen samt – när de ekonomiska förhållandena tillåter det – bedriva en finanspolitik som syftar till att uppnå en sund offentligfinansiell ställning på medellång sikt och säkerställa en hållbar skuldsättning samtidigt som man ökar investeringarna. När det gäller sysselsättning rekommenderade rådet att Spanien skulle främja övergången till tillsvidareanställningar, stödja sysselsättningen genom åtgärder för att bevara arbetstillfällena, verkningsfulla anställningsstöd och kompetensutveckling, stärka arbetsförmedlingarnas och de sociala tjänsternas kapacitet liksom skyddet vid arbetslöshet, särskilt för arbetstagare med atypiska anställningsavtal. När det gäller utbildning och färdigheter rekommenderade rådet att Spanien skulle förbättra tillgången till digitalt lärande, minska andelen unga med högst grundskoleutbildning, förbättra utbildningsresultaten och öka samarbetet mellan utbildning och näringsliv i syfte att förbättra tillhandahållandet av kompetens och färdigheter som är relevanta för arbetsmarknaden, i synnerhet vad gäller informations- och kommunikationsteknik. När det gäller socialpolitik rekommenderade rådet att Spanien skulle förbättra stödet till familjer, åtgärda luckor i minimiinkomstsystemen och minska fragmenteringen av nationella arbetslöshetsförmåner. När det gäller investeringar rekommenderade rådet att Spanien skulle tidigarelägga mogna offentliga investeringsprojekt, främja privata investeringar och inrikta investeringarna på den gröna och den digitala omställningen, särskilt för att främja forskning och innovation, ren och effektiv produktion och användning av energi, energiinfrastruktur och sammanlänkningsverk med resten av unionen, infrastruktur för godstransporter på järnväg, vatten- och avfallshantering samt hållbara transporter.

När det gäller företagsklimatet rekommenderade rådet att Spanien skulle främja genomförandet av lagen om en enhetlig marknad och säkerställa att åtgärder genomförs på ett ändamålsenligt sätt för att tillhandahålla likviditet till små och medelstora företag och egenföretagare, däribland genom att undvika sena betalningar. När det gäller offentlig förvaltning rekommenderade rådet slutligen att Spanien skulle förbättra samordningen mellan olika förvaltningsnivåer. Efter att ha bedömt framstegen i genomförandet av dessa landsspecifika rekommendationer vid den tidpunkt då återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in anser kommissionen att betydande framsteg har gjorts vad gäller den särskilda rekommendationen om att, i linje med den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten, vidta alla de åtgärder som är nödvändiga för att effektivt ta itu med pandemin och stödja ekonomin och den efterföljande återhämtningen.

- (3) Den 2 juni 2021 offentliggjorde kommissionen en fördjupad granskning av Spanien med stöd av artikel 5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011<sup>1</sup>. Av analysen drog kommissionen slutsatsen att Spanien har makroekonomiska obalanser av gränsöverskridande betydelse, i synnerhet sårbarheter till följd av den höga skuldsättningen i offentlig och privat sektor, till både utländska och inhemska långgivare, i ett läge med en hög arbetslöshet.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011 av den 16 november 2011 om förebyggande och korrigerande av makroekonomiska obalanser (EUT L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (4) I rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet rekommenderades medlemsstaterna i euroområdet att vidta åtgärder, inbegripet genom sina återhämtnings- och resiliensplaner, för att bland annat säkerställa en politisk inriktning som stöder återhämtningen och ytterligare förbättra konvergensen, resiliensen och en hållbar tillväxt för alla. Rådet rekommenderade också medlemsstaterna i euroområdet att stärka de nationella institutionella ramarna, säkerställa makroekonomisk stabilitet, fullborda den ekonomiska och monetära unionen och stärka eurons internationella ställning.
- (5) Den 30 april 2021 lämnade Spanien in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Före inlämnandet hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med deltagande av lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, det civila samhällets organisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Nationellt egenansvar för återhämtnings- och resiliensplanerna är förutsättningen för att genomförandet blir framgångsrikt och får bestående effekter på nationell nivå samt trovärdighet på europeisk nivå. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med de bedömningsriktlinjer som anges i bilaga V till den förordningen.

- (6) För att stödja återhämtningen i efterdyningarna av covid-19-krisen bör återhämtnings- och resiliensplanerna syfta till att uppnå de allmänna målen för faciliteten för återhämtning och resiliens, som inrättades genom förordning (EU) 2021/241 (*faciliteten*), och målen för Europeiska unionens återhämtningsinstrument, som inrättades genom rådets förordning (EU) 2020/2094<sup>1</sup>. De bör främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att bidra till de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.
- (7) Genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner utgör en samordnad insats som inbegriper reformer och investeringar i hela unionen. Genom att sådana reformer och investeringar samordnas och genomförs samtidigt och genom att gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder genomförs kommer dessa insatser att ömsesidigt förstärka varandra och skapa positiva spridningseffekter i unionen. Därför kommer omkring en tredjedel av facilitetens inverkan på medlemsstaternas tillväxt och jobbskapande att uppstå genom spridningseffekter från andra medlemsstater.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (8) Återhämtnings- och resiliensplanen utgör i enlighet med artikel 19.3 a i, och kriterium 2.1 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av de särskilda utmaningar som den berörda medlemsstaten står inför och dess ekonomiska tilldelning.

---

<sup>1</sup> Rådets förordning (EU) 2020/2094 av den 14 december 2020 om inrättande av Europeiska unionens återhämtningsinstrument för att stödja återhämtningen efter covid-19-krisen (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 23).

- (9) Pelarna för den gröna och den digitala omställningen är, tillsammans med social och territoriell sammanhållning och jämställdhet, de viktigaste övergripande handlingslinjerna i återhämtnings- och resiliensplanen och stöds av relevanta reformer och investeringar. Bland återhämtnings- och resiliensplanens gröna delar finns bland annat relevanta åtgärder till stöd för hållbar rörlighet, byggnadsrenovering, biologisk mångfald (inbegripet omställning av systemen för jordbruksbaserade livsmedel och fiske samt bevarande av ekosystem där anpassning till klimatförändringarna är en integrerad del), cirkulär ekonomi, vatten- och avfallshantering, energi- och transportinfrastruktur och förnybar energi (inbegripet förnybar vätgas). Den gröna omställningen ingår i hela återhämtnings- och resiliensplanen, från områden som modernisering av skattesystemet (därbland åtgärder för grön beskattning) till åtgärder för att stödja kompetens och arbetstillfällen för den gröna omställningen. När det gäller den digitala pelaren omfattar återhämtnings- och resiliensplanen ett antal delar som direkt bör bidra till landets digitala omställning och få varaktiga effekter. Betydande investeringar ska stärka digital infrastruktur (inbegripet konnektivitet, cybersäkerhet och 5G), digitaliseringsprocessen och moderniseringen av näringslivet inklusive små och medelstora företag), digitaliseringen av den offentliga förvaltningen inklusive rättsväsendet och hälso- och sjukvårdssystemet, liksom digital kompetensutveckling (som omfattar formell utbildning, yrkesutbildning och livslångt lärande).

- (10) De flesta av återhämtnings- och resiliensplanens olika delar förväntas bidra till pelaren för smart, hållbar och inkluderande tillväxt genom ett brett spektrum av åtgärder som syftar till att stärka konkurrenskraft och produktivitet och främja forskning, utveckling och innovation. Inom området smart och hållbar tillväxt för alla finns relevanta delar som behandlar industripolitik, stöd till små och medelstora företag, stöd till turismsektorn och stöd till forskning, utveckling och innovation. 18 av återhämtnings- och resiliensplanens 30 delar förväntas bidra specifikt till pelaren för social och territoriell sammanhållning genom åtgärder som stärker interregional hållbar rörlighet, digitala utbildningsmöjligheter på landsbygden, investeringar i subventionerade bostäder, modernisering och förstärkning av politiken för sociala tjänster och inkludering samt modernisering av den aktiva arbetsmarknadspolitiken. De åtgärder som syftar till att öka andelen tillsvidareanställningar på arbetsmarknaden och göra skattesystemet mer rättvist förväntas påverka den sociala sammanhållningen i positiv riktning. För att förstärka den pelare för territoriell sammanhållning som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241 bör genomförandet av faciliteten syfta till att minska skillnaderna mellan de olika regionernas utvecklingsnivåer och eftersläpningen i de minst gynnade regionerna i Spanien. I enlighet med artikel 349 i fördraget måste särskild uppmärksamhet riktas mot det sätt varpå faciliteten bidrar till Kanarieöarnas utveckling, ett av unionens yttersta randområden med permanenta begränsningar som kräver skräddarsydda åtgärder.

- (11) Flera av återhämtnings- och resiliensplanens delar bidrar till pelaren för hälsa samt ekonomisk, social och institutionell resiliens. De delar som rör förstärkningen av hälso- och sjukvårdssystemet och moderniseringen av den offentliga förvaltningen syftar exempelvis till att öka resiliensen inom dessa två områden, medan reformerna för att modernisera skattesystemet, däribland genom mer ändamålsenligt förebyggande av skattebedrägerier, och för att se till att medlen används på ett mer ändamålsenligt sätt syftar till att öka den ekonomiska och sociala resiliensen. Genom andra åtgärder ökas landets förmåga att bevara naturkapitalet och reagera på naturkatastrofer. Pelaren för strategier för nästa generation stöds genom åtgärder inom utbildningssystemet, t.ex. genom utbyggnad av förskoleverksamhet, barnomsorg och yrkesutbildning, digitala färdigheter, t.ex. genom åtgärder för att överbrygga den digitala klyftan för utsatta studenter, och arbetsmarknaden, t.ex. genom en ny åtgärdsplan mot ungdomsarbetslöshet. Landet överväger även att anta en lag om olika familjekonstellationer som inbegriper en översyn av familjeförmånerna i syfte att minska barnfattigdomen.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (12) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b i, och kriterium 2.2 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A), inbegripet finanspolitiska aspekter, som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Spanien och rekommendationer utfärdade enligt artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011 eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

- (13) Rekommendationerna om omedelbara finanspolitiska åtgärder mot pandemin kan anses ligga utanför tillämpningsområdet för Spaniens återhämtnings- och resiliensplan, trots att Spanien i allmänhet har reagerat tillräckligt och adekvat på det omedelbara behovet av att stödja ekonomin genom finanspolitiska medel under 2020 och 2021, i enlighet med den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten. Vidare är rekommendationen att göra tillräckliga framsteg mot det medelfristiga budgetmålet under 2020 inte längre relevant, både på grund av att denna budgetperiod har löpt ut och på grund av att den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten aktiverades i mars 2020 i samband med covid-19-krisen.
- (14) Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationer som rådet riktade till Spanien inom ramen för den europeiska planeringsterminen 2019 och 2020, särskilt vad gäller sysselsättning, däribland segmentering av arbetsmarknaden, aktiv arbetsmarknadspolitik och de offentliga arbetsförmedlingarnas kapacitet; utbildning och kompetens, däribland andelen unga med högst grundskoleutbildning och färdigheter som är relevanta för arbetsmarknaden, inbegripet digitala färdigheter; socialpolitik, däribland minimiinkomstsystem, arbetslöshetsersättning och familjestöd; investeringar, däribland investeringar i den gröna och den digitala omställningen, strategiska sektorer samt forskning och innovation; företagsklimat, däribland lagen om enhetlig marknad, sena betalningar och insolvensregler; offentlig förvaltning och offentlig upphandling.

- (15) I återhämtnings- och resiliensplanen ingår reformer av lagstiftningen för att minska andelen visstidsanställda i den privata och offentliga sektorn, genom att bland annat förenkla utbudet av anställningsformer och uppmuntra till fler tillsvidareanställningar. Reformerna och investeringarna inom aktiva arbetsmarknadsåtgärder ska framför allt inriktas på utsatta grupper, särskilt genom handlingsplanen mot ungdomsarbetslöshet och förenklingen av anställningsincitament. Dessa åtgärder ska stödjas genom digitalisering av den offentliga arbetsförmedlingen i syfte att erbjuda effektivare stöd till arbetssökande och arbetstagare i omställning.
- (16) På grundval av erfarenheterna av system för korttidsarbete syftar återhämtnings- och resiliensplanen också till att inrätta en ny mekanism för flexibilitet och stabilisering för att ge företagen intern flexibilitet och arbetstagarna stabilitet inför cykliska eller strukturella chocker, med särskilt fokus på utbildning. Mekanismen bör säkerställa effektiv kompetenshöjning och omskolning och underlätta frivillig rörlighet för arbetstagare, inom och mellan företag, i syfte att följa den landsspecifika rekommendationen om att bevara sysselsättningen.
- (17) I återhämtnings- och resiliensplanen ingår flera arbetsmarknadsreformer som fortfarande kan påverkas av utgången av dialogen mellan arbetsmarknadens parter, och deras slutliga utformning har därför ännu inte fastställts. Dessa reformer bör ingå i ett omfattande paket som stöder jobbskapande och omfördelning av arbetstillfällen och tar itu med segmenteringen av arbetsmarknaden. I delmålen bör man specificera att dessa reformer bör genomföras på ett sätt som respekterar dialogen mellan arbetsmarknadens parter och som en del av en övergripande strategi där balansen mellan flexibilitet och trygghet på arbetsmarknaden upprätthålls. Detta gäller särskilt den nya flexibilitets- och stabiliseringsmekanismen och reformen av kollektivförhandlingarna.

- (18) Skapandet av 135 000 nya yrkesutbildningsplatser och införandet av formell ackreditering av yrkeskunskaper som erhållits genom arbetslivserfarenhet och icke-formellt lärande syftar tillsammans med andra investeringar och reformer inom området färdigheter till att bidra till att tillhandahålla de färdigheter och kvalifikationer som är relevanta för arbetsmarknaden, vilka bör åtfölja landets gröna och digitala omställning. Inom utbildningsområdet strävar man efter att minska andelen unga med högst grundskoleutbildning genom att skapa 1 000 tjänstenheter till stöd för studenter från utsatta grupper och genom att genomföra ett program för att stödja och vägleda elever med svaga resultat. Dessutom förväntas tillgången till digitalt lärande öka betydligt genom investeringar i elektronisk utrustning och färdigheter, liksom genom utvecklingen av onlinekurser.
- (19) I återhämtnings- och resiliensplanen ingår en reform för att ytterligare förbättra utformningen av det nationella minimiinkomstsystemet samt investeringar i pilotprojekt för att stödja stödmottagarnas sociala integration och arbetsmarknadsintegration genom vägar till aktivering. Båda åtgärderna syftar till att följa den relevanta landsspecifika åtgärden. Andra reformer som den nya familjelagen, moderniseringen av sociala tjänster och förenklingen och förbättringen av arbetslöshetsersättningen förväntas bidra till att genomföra tidigare landsspecifika rekommendationer gällande socialpolitiken.

- (20) De offentliga investeringarna i återhämtnings- och resiliensplanen förväntas mobilisera privata investeringar inom flera sektorer, däribland i hållbara och rena energislag och transporter, byggnadsrenovering, jordbruksbaserade livsmedel, fiske, sjuk- och hälsovård och viktig digital teknik, och därigenom bidra till genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna i fråga om investeringar. Reformen såsom lagen om företagsetableringar och tillväxt, vilken bör främja en kultur av tidiga betalningar och avlägsna onödiga och oproportionerliga hinder i lagstiftningen, förväntas förbättra företagsklimatet. Genom att samtidigt anta den nationella strategin för offentlig upphandling ämnar man effektivisera offentlig upphandling. Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas också bidra till att göra forsknings- och innovationspolitiken mer ändamålsenlig genom åtgärder för att förbättra styrningen av forskning och innovation på alla nivåer och för att omorganisera den offentliga forskning som bland annat universitet och offentliga forskningsorganisationer bedriver. Åtgärderna syftar också till att stärka samordningen mellan de olika förvaltningsnivåerna, bland annat genom att säkerställa interoperabilitet mellan centrala och regionala förvaltningars it-plattformar.

- (21) Vad gäller offentligfinansiella utmaningar innehåller återhämtnings- och resiliensplanen åtgärder för att stärka styrningen av systemet för utgiftsöversyn och landet åtar sig att genomföra reformer till följd av tidigare utgiftsöversyner samt en reform av skattesystemet. Den sistnämnda reformen ska äga rum efter det att en skatteexpertkommitté har utfärdat rekommendationer om hur de offentliga finanserna kan bli mer hållbara och effektiva. I detta sammanhang bör man se över systemet för familjestöd för att göra det mer ändamålsenligt. Dessutom omfattar återhämtnings- och resiliensplanen viktiga åtgärder inom hälso- och sjukvården, däribland investeringar i högteknologisk utrustning, som bidrar till genomförandet av den landsspecifika rekommendationen om hälso- och sjukvårdssystemets resiliens och kapacitet.
- (22) Slutligen omfattar återhämtnings- och resiliensplanen en reform av pensionssystemet, som syftar till att säkerställa systemets tillräcklighet och långsiktiga hållbarhet. Vissa av åtgärderna, såsom översynen av indexsystem, incitamenten att arbeta längre före pensioneringen och ändringarna av lagen vad gäller förtida pensionering, ska behandlas i dialogen mellan arbetsmarknadens parter. Dessa och andra reformer som för närvarande diskuteras med arbetsmarknadens parter, såsom den nya mekanismen för flexibilitet och stabilitet på arbetsmarknaden, bör utformas för att vara förenliga med offentligfinansiell hållbarhet på medellång till lång sikt.
- (23) Genom det sätt varpå ovannämnda utmaningar hanteras i återhämtnings- och resiliensplanen förväntas den också bidra till att korrigera Spaniens obalanser som fastställts i de rekommendationer som lämnades 2019 och 2020 enligt artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011, särskilt den höga skuldsättningen i offentlig och privat sektor, till både utländska och inhemska långivare, i ett läge med hög arbetslöshet.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

- (24) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 c i, och kriterium 2.3 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka Spaniens tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.
- (25) Simuleringar utförda av kommissionens avdelningar visar att återhämtnings- och resiliensplanen, tillsammans med resten av åtgärderna inom Europeiska unionens återhämtningsinstrument, har potential att öka Spaniens BNP med mellan 1,8 % och 2,5 % fram till 2024, vilket inte omfattar eventuella positiva effekter av strukturreformer, vilka kan vara betydande. Genom den blandning av investeringar och reformer som lagts fram avser Spanien att stimulera den ekonomiska tillväxten på ett flertal sätt, däribland genom att höja den totala faktorproduktiviteten, stärka handelskapaciteten och kompetensen, avlägsna investeringshinder och öka effektivitetsvinsterna på arbetsmarknaden. I synnerhet förväntas reformerna och investeringarna på områdena utbildning och färdigheter, digitalisering, forskning och innovation bidra till jobbskapande och ekonomisk tillväxt.

- (26) De reformer och investeringar som beskrivs i återhämtnings- och resiliensplanen har potential att åtgärda betydande brister i den spanska ekonomin vad gäller utrikeshandeln. Exempelvis kan investeringar i forskning och innovation, omskolning och kompetensutveckling av arbetskraften och stöd till internationaliseringen av små och medelstora företag öka näringslivets konkurrenskraft. Dessutom kan investeringar i förnybar energi och energieffektivitet minska energiimporten. Återhämtnings- och resiliensplanen bidrar delvis till att åtgärda landets nuvarande brister vad gäller beskattning. Den planerade politiken för att bekämpa och förebygga skattebedrägerier och säkerställa mer ändamålsenliga offentliga utgifter, bland annat genom reformer på området offentlig upphandling, och mer ändamålsenlig beskattning förväntas lägga grunden för en förstärkning av de finanspolitiska ramarna och reglerna för offentlig upphandling. Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas också vara ändamålsenlig när det gäller att minska de territoriella skillnaderna genom reformer och investeringar för att ta itu med demografiska utmaningar i landsbygdsområden och små kommuner, bland annat genom särskilda investeringar för att förbättra energieffektiviteten i kommuner med färre än 5 000 invånare, utbyggnad av ultrasnabbt bredband, främjande av entreprenörskap i landsbygdsområden och stöd till en rättvis omställning i områden som står inför utmaningar till följd av omställningen till en klimatneutral ekonomi.

- (27) Den återhämtnings- och resiliensplan som lämnats in av Spanien innehåller åtgärder som syftar till att åtgärda utmaningar som rör den sociala sammanhållningen, vilka har identifierats i tidigare landsrapporter och landsspecifika rekommendationer till Spanien och övervakats genom den sociala resultattavlan. Särskilda åtgärder syftar till att åtgärda brister i det sociala trygghetssystemet, såsom förenklingen och förbättringen av arbetslöshetsunderstödet, effektiviseringen av systemet med icke avgiftsfinansierade förmåner och översynen av systemet för familjeförmåner för att minska barnfattigdomen. Det fullständiga genomförandet av det nationella minimiinkomstsystem som antogs i juni 2020 ska stödjas genom pilotprojekt för att stärka stödmottagarnas socioekonomiska integrering. Återhämtnings- och resiliensplanen syftar också till att stärka den sociala sammanhållningen och det sociala trygghetssystemet genom åtgärder för att skydda pensionärernas köpkraft över tid, i linje med praxis i andra medlemsstater.

(28) I återhämtnings- och resiliensplanen presenteras ett antal reformer och investeringar som potentiellt kan bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter och den handlingsplan som godkändes vid toppmötet i Porto den 7 maj 2021. Bland dem finns ett antal särskilda åtgärder för att förbättra ungdomars anställbarhet, minska andelen unga med högst grundskoleutbildning och ytterligare öka barns deltagande i förskoleverksamhet och barnomsorg, liksom åtgärder för att stärka det sociala skyddet enligt beskrivningen ovan. Inom området aktiv arbetsmarknadspolitik planeras reformer bland annat för att se över anställningsincitamenten, förstärka vuxenutbildningen och reformera och digitalisera de offentliga arbetsförmedlingarna. Dessa reformer, som kompletteras med reformer av yrkesutbildningen på området digitala färdigheter, förväntas förbättra arbetstagarnas anställbarhet och därigenom öka sysselsättningsgraden och minska arbetslösheten. Spanien förväntar sig att återhämtnings- och resiliensplanen på medellång till lång sikt ska leda till en påtaglig minskning av inkomstskillnader till följd av åtgärderna för att skapa fler och bättre jobb, göra skattesystemet mer rättvist och det sociala skyddet mer ändamålsenligt, samt de betydande investeringarna i förskoleverksamhet, barnomsorg, långvarig vård och omsorg, sociala tjänster och subventionerat boende.

## Inte orsaka betydande skada

- (29) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i, och kriterium 2.4 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål (betyg A) i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852<sup>1</sup> (principen om att *inte orsaka betydande skada*). I enlighet med förordning (EU) 2021/241 och den tekniska vägledningen i kommissionens tillkännagivande med titeln *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens*<sup>2</sup> har Spanien lämnat en fullständig bedömning där det framgår att ingen av åtgärderna för att genomföra de reformer och investeringsprojekt som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen förväntas orsaka betydande skada för miljömålen.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

<sup>2</sup> EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (30) Många åtgärder i återhämtnings- och resiliensplanen, t.ex. åtgärder inom områdena utbildning, arbetsmarknad, offentlig förvaltning, kultur och idrott, som antingen i hög grad bidrar till miljömålen eller har få eller inga förutsebara konsekvenser för miljömålen, kan redan från början anses vara förenliga med principen om att inte orsaka betydande skada. Bedömningen av andra åtgärder visar att de är utformade för att säkerställa efterlevnad av principen om att inte orsaka någon betydande skada. Bland dem finns breda stödsystem som spänner över flera sektorer och verksamheter, t.ex. inom forskning, utveckling och innovation, samt stöd till industrin och små och medelstora företag. Spanien har lämnat bevis för och försäkringar om att åtgärderna inte kommer att leda till betydande skada för något av de sex miljömålen, dvs. begränsning av klimatförändringar, klimatanpassning, hållbar användning och skydd av vatten och marina resurser, cirkulär ekonomi, förebyggande och begränsning av föroreningar samt skydd och återställande av biologisk mångfald och ekosystem. Där det behövs har Spanien föreslagit att riskreducerande åtgärder ska genomföras eller att särskilda inslag ska inkluderas i utformningen av åtgärderna för att undvika betydande skada, vilket bör säkerställas genom relevanta delmål och mål. Detta är i synnerhet fallet i fråga om åtgärder till stöd för strategiska projekt som omfattar anläggningar inom ramen för EU:s system för handel med utsläppsrätter, särskilda åtgärder för avfallsbehandling, bevattning för jordbruksproduktion och breda stödsystem som spänner över olika sektorer och verksamheter.

## Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (31) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i, och kriterium 2.5 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. Sammanlagt har 39,7 % av den totala tilldelningen till den spanska återhämtnings- och resiliensplanen avsatts till åtgärder som bidrar till klimatmålen (summan är beräknad i enlighet med den metod som anges i bilaga VI i förordning (EU) 2021/241). I enlighet med artikel 17 i den förordningen är återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.

- (32) Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar reformer och investeringar i samband med den gröna omställningen, och de delar som rör energirenoveringar av bostäder och stadsområden, hållbar rörlighet och förnybar energi bidrar särskilt mycket till klimatmålen. Det ekonomiska bidraget ger Spanien möjlighet att tidigarelägga de investeringar som krävs för att uppnå unionens skärpta klimatambition – att fram till 2030, i enlighet med Europaparlamentets och rådets provisoriska överenskommelse om den föreslagna europeiska klimatlagen, minska nettoutsläppen av växthusgaser med åtminstone 55 % jämfört med 1990 års nivå och fram till 2050 uppnå nettonollutsläpp av växthusgaser. Vad energieffektivitet anbelangar anger Spanien i sin integrerade nationella energi- och klimatplan för 2021–2030 att landet avser att bidra till det överordnade EU-målet genom att minska primärenergianvändningen med 39,5 %. I återhämtnings- och resiliensplanen anges målet att senast den 31 augusti 2026 renovera åtminstone 355 000 enfamiljshus som en del av minst 510 000 renoveringsinsatser, åtminstone 600 hektar stadsområden, motsvarande minst 40 000 bostadshus och en lokalyta på 690 000 m<sup>2</sup> i andra typer av byggnader, åtminstone 26 000 bostadshus i kommuner och stadsområden med färre än 5 000 invånare, och en lokalyta på åtminstone 1 230 000 m<sup>2</sup> i offentliga byggnader. De investeringar i energirenoveringar av bostadshus som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen motsvarar en betydande andel av det offentliga stödet inom detta område inom ramen för den nationella energi- och klimatplanen. De kommer att bidra till energisparmålet till 2030 och till det mål som fastställs i den nationella energi- och klimatplanen när det gäller antalet bostäder som ska renoveras. Ytterligare offentlig finansiering kommer dock fortfarande att behövas för att uppnå den totala investeringsvolym som krävs för att nå det mål som fastställs i den nationella energi- och klimatplanen för 2030 och för att säkerställa en motsvarande ökning av hävstångseffekten för att locka privata investeringar.

Reformerna och investeringarna i förnybar energi torde påskynda utvecklingen betydligt, öka användningen av förnybara energikällor i Spanien och bidra till att uppnå den nationella energi- och klimatplanens mål om att 42 % av energin senast 2030 ska komma från förnybara energikällor. Enligt återhämtnings- och resiliensplanen ska stöd utgå till innovativa förnybara energikällor inom industri och byggnader (nära 4 GW) och till förnybar energi på öar. Åtgärder för elinfrastruktur ska främja smarta elnät och spridning av flexibilitetsåtgärder och lagring. I detta syfte planeras reformer för inrättande av ett ramverk för att underlätta integreringen av förnybar energi i energisystemet, användning av energilagring liksom efterfrågestyrning och flexibilitetstjänster. Enligt återhämtnings- och resiliensplanen ska investeringar göras i förnybar vätgas, vilket bidrar till Spaniens övergripande ambition att fram till 2030 bygga kapacitet för 4 GW vätgaselektrolys för att producera förnybar vätgas och installera upp till 200 tankstationer för vätgas. Detta torde bidra till att minska koldioxidutsläppen i sektorer där det är svårt att få ner utsläppen, som i industri- och transportsektorn.

(33) Åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen kommer att bidra till att Spanien når sitt nuvarande 2030-mål om att minska växthusgasutsläppen med 26 % jämfört med 2005 i sektorer som omfattas av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/842<sup>1</sup>, däribland transport-, jordbruks-, avfalls- och byggnadssektorn. Investeringar i hållbar rörlighet syftar till att minska utsläppen från transporter, som är den sektor där utsläppen av växthusgaser fortsätter att öka mest. Återhämtnings- och resiliensplanen kommer att stödja Spaniens övergripande ambition att senast 2023 installera 80 000–110 000 laddningsstationer och uppnå en fordonspark med minst 250 000 laddbara elfordon. I återhämtnings- och resiliensplanen ges även privata företag incitament att ersätta sin nuvarande person- och varutransportfordonspark med renare fordon. Dessutom innehåller återhämtnings- och resiliensplanen åtgärder för att skapa zoner med låga utsläpp i kommunerna, uppmuntra aktiva transportsätt såsom cykling och gång, förbättra och främja användningen av kollektivtrafik i städer (däribland järnväg) i syfte att minska luftföroreningarna och fram till 2030 bidra till att minska den privata trafiken med 35 %. Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar också investeringar för att ställa om godstransporter från väg till järnväg, däribland genom slutförandet av 1 400 km av Atlant- och Medelhavskorridorerna i TEN-T-stomnätverket, investeringar för att konvertera lokomotiv till vätgas- eller eldrift samt utveckling av intermodala knutpunkter och förbättrade förbindelser mellan järnvägar och hamnar.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/842 av den 30 maj 2018 om medlemsstaternas bindande årliga minskningar av växthusgasutsläpp under perioden 2021–2030 som bidrar till klimatåtgärder för att fullgöra åtagandena enligt Parisavtalet samt om ändring av förordning (EU) nr 525/2013 (EUT L 156, 19.6.2018, s. 26).

- (34) Vad gäller biologisk mångfald omfattar återhämtnings- och resiliensplanen åtgärder enligt EU:s nya strategi för biologisk mångfald, som att skydda de värdefulla kolsänkorna i skogen genom att förebygga skogsbränder och öka upptagningen av koldioxid genom utökade åtgärder för hållbart skogsbruk. De investeringar som görs för att bevara den biologiska mångfalden på 50 000 hektar mark inklusive våtmarker fram till den 30 juni 2026 och för att återställa ekosystem, där bevarandemålet är 30 000 hektar senast den 31 december 2024, bör också bidra till begränsningen av och anpassningen till klimatförändringar. Åtgärderna avser också skydd, bevarande och återställande av marina och terrestra ekosystem och deras biologiska mångfald. Återhämtnings- och resiliensplanen stöder dessutom ekologisk konnektivitet och främjar grön infrastruktur, däribland i stadsområden.
- (35) Dessutom omfattar återhämtnings- och resiliensplanen åtgärder för att förbättra avfallshanteringslagstiftningen och investeringar för att främja den cirkulära ekonomin. Åtgärderna syftar också till att förbättra vattenförvaltningen genom att minska läckaget av avloppsvatten och öka återanvändningen av vatten. I återhämtnings- och resiliensplanen ingår också investeringar för att begränsa risken för översvämningar och för att anpassa kustområden samt åtgärder för att återställa och förbättra situationen när det gäller grundvatten och akviferer och för att minska nitratföroreningar.

## Bidrag till den digitala omställningen

- (36) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i, och kriterium 2.6 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) på ett verkningsfullt sätt bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av omställningen. Sammanlagt har 28,2 % av den totala tilldelningen till återhämtnings- och resiliensplanen avsatts till åtgärder som bidrar till det digitala målet (summan är beräknad i enlighet med den metod som anges i bilaga VII i förordning (EU) 2021/241).

(37) I återhämtnings- och resiliensplanen ingår investeringar och reformer som förväntas få långvarig effekt på den digitala omställningen av de ekonomiska och sociala sektorerna och på ett betydande sätt bidra till hanteringen av de utmaningar som omställningen medför. I synnerhet förväntas Spanien investera i områden som digitala färdigheter, digitalisering av näringslivet och integrering av avancerad teknik i företagen. Åtgärder av övergripande karaktär som gynnar hela ekonomin och befolkningen (t.ex. ökad konnektivitet) kompletteras med åtgärder som riktar sig till specifika sektorer (t.ex. turism, små och medelstora företag, kultur och media) eller särskilda befolkningsgrupper (t.ex. studenter, offentliganställda och arbetslösa). Enligt återhämtnings- och resiliensplanen ska sju strategiska planer sättas i gång för att genomföra Spaniens digitala agenda 2025: konnektivitetsplanen, strategin för främjande av 5G, den nationella strategin för artificiell intelligens, den nationella digitala kompetensplanen och digitaliseringsplanen för offentliga förvaltningar, planen för digitalisering av små och medelstora företag och den spanska planen för audiovisuella knutpunkter. De digitala åtgärderna som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen är anpassade efter EU:s digitala strategi, EU:s industristrategi, den europeiska kompetensagendan, den europeiska pelaren för sociala rättigheter, det europeiska området för utbildning och handlingsplanen för digital utbildning.

- (38) Enligt återhämtnings- och resiliensplanen ska investeringar genomföras för att överbrygga den digitala klyftan mellan stads- och landsbygdsområden och utnyttja 5G-konnektivitetens fulla potential. Investeringar planeras för utbyggnad av ultrasnabbt bredband i vissa områden som saknar denna typ av infrastruktur, såsom landsbygdsområden och historiska stadskärnor. 5G-nätet förväntas bli utbyggt i vissa delar av gränsområdena till Frankrike och Portugal längs vissa delar av de viktigaste nationella transportkorridorerna, i områden som inte täcks av mobiloperatörer och i vissa viktiga knutpunkter såsom företagsparker, industriområden och områden nära centrala offentliga tjänster. Stöd till konnektivitetstjänster planeras för utsatta grupper och små och medelstora företag för att öka andelen personer och företag som är anslutna till internet.
- Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar åtgärder för att öka befolkningens digitala färdigheter, riktade åtgärder inom utbildningssystemet (t.ex. digitalisering av utbildningssystemet, lärarutbildningen och yrkesutbildningen) och investeringar i omskolning och kompetenshöjning för arbetstagare och arbetsökande. I återhämtnings- och resiliensplanen ingår också stöd till digitalisering av näringslivet och integrering av avancerad teknik, med ett särskilt stöd till små och medelstora företag genom en omfattande användning av en *digital verktygslåda*. Dessutom innehåller återhämtnings- och resiliensplanen reformer och investeringar på området avancerade digitala färdigheter, som bland annat omfattar artificiell intelligens och cybersäkerhet. Detta förväntas öka förtroendet för digitala tjänster och digital teknik och bidra till att införandet av dessa avancerade digitala tekniker får bestående resultat. Slutligen innehåller återhämtnings- och resiliensplanen ett omfattande investerings- och reformpaket för att främja digitaliseringen av den offentliga förvaltningen på alla nivåer; med särskilt fokus på sammankoppling och interoperabilitet. Paketet täcker rättssystemet, skatteförvaltningen, offentliga arbetsförmedlingar, digital offentlig upphandling, folkhälsa, transportsektorn, bevarande av ekosystem, biologisk mångfald och kuster, samt vattenförvaltning och elnät.

## Bestående inverkan

- (39) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g i, och kriterium 2.7 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning få en bestående inverkan på Spanien (betyg A).
- (40) De reformer som beskrivs i återhämtnings- och resiliensplanen förväntas leda till en strukturell förändring av de berörda politikområdena och förvaltningen, särskilt genom att stärka arbetsmarknaden och modernisera och effektivisera förvaltningen, däribland genom digitalisering. Vad gäller arbetsmarknaden innehåller återhämtnings- och resiliensplanen en rad reformer som syftar till att bekämpa arbetslösheten och segmenteringen av arbetsmarknaden, däribland inom den offentliga förvaltningen. Dessa åtgärder förväntas få resultat som står sig över tid, särskilt genom att skapa jobb av hög kvalitet och minska den långvarigt höga arbetslösheten och samtidigt bidra till att stärka den sociala sammanhållningen på ett hållbart sätt. I återhämtnings- och resiliensplanen ingår också relevanta reformer för kompetensutveckling, särskilt vad gäller digital kompetens, med särskilt fokus på att höja de lågutbildades kompetens och att omskola arbetskraften i linje med arbetsmarknadens behov. Insatserna för att modernisera det sociala skyddet och göra det mer ändamålsenligt kan få långsiktigt hållbara effekter genom att öka deltagandet på arbetsmarknaden, stabilisera inkomsterna i olika delar av konjunkturcykeln, förbättra människors sociala och ekonomiska integrering och minska ojämlikheten. Digitaliseringen av den offentliga förvaltningen ska åtföljas av åtgärder som säkerställer att den offentliga politiken blir föremål för konsekvensbedömningar och utvärderingar, däribland vad gäller kostnader. Dessutom förväntas den planerade reformen av systemet för offentlig upphandling och insolvensreglerna bidra till att medel och tillgångar fördelas på ett mer ändamålsenligt sätt i landet.

- (41) Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar många investeringar som stöder innovation och stärker moderniseringen och konkurrenskraften inom näringslivet, särskilt vad gäller små och medelstora företag, för att uppnå långsiktiga effekter. Åtgärderna bör hjälpa Spanien att snabbare efterleva principerna om hållbarhet och digitalisering. Om de planerade investeringarna inom dessa områden genomförs fullt ut kan de bidra till att stärka de spanska företagens konkurrenskraft på de marknader som växer fram till följd av den digitala och den gröna omställningen, minska koldioxidutsläppen från den traditionella industrin och stödja framväxten av en ny, effektiv och hållbar ekonomi. I återhämtnings- och resiliensplanen ingår investeringar för att genomföra energirenoveringar av byggnader i Spanien. Dessutom syftar återhämtnings- och resiliensplanen också till att bidra till att uppnå internationellt överenskomna mål om minskade koldioxidutsläpp och förbättrad luftkvalitet genom åtgärder i stadsmiljöer. Alla dessa åtgärder förväntas bidra till Spaniens energiomställning, minska beroendet av energiimport på medellång sikt och samtidigt skydda naturkapitalet och ekosystemen. Återhämtnings- och resiliensplanens effekter på längre sikt kan också stärkas genom synergieffekter mellan återhämtnings- och resiliensplanen och andra program som finansieras av sammanhållningsfonderna, särskilt genom att man på ett konkret sätt tar itu med de djupt rotade territoriella utmaningarna och främjar en balanserad utveckling.

#### Övervakning och genomförande

- (42) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 h i, och kriterium 2.8 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 lämpliga (betyg A) arrangemang för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.

(43) De nationella arrangemangen för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen anges i kungligt lagdekret 36/2020 av den 30 december om antagande av brådskande åtgärder för modernisering av den offentliga förvaltningen och genomförande av återhämtningsplanen. En återhämtnings-, omställnings- och resilienskommission, där alla ministrar som ansvarar för återhämtnings- och resiliensplanen ska ingå under ledning av premiärministern, kommer att stå för den politiska vägledningen. Ett nyinrättat generalsekretariat för EU-medel vid finansministeriet blir ansvarig myndighet för återhämtnings- och resiliensplanen. Detta organ ska utarbeta utbetalningsansökningar till kommissionen så snart de ansvariga organen förklarar att de relevanta delmålen och målen har uppnåtts och att den spanska revisionsmyndigheten (*Intervención General de la Administración del Estado*) ger rimliga garantier för att de har uppnåtts. De föreslagna delmålen och målen är tydliga och realistiska, och de föreslagna indikatorerna för dem är relevanta, acceptabla och störningståliga. Dessutom har en tillräckligt tydlig tidsplan för delmålen och målen utarbetats för att det ska bli möjligt att genomföra betalningar och övervaka framsteg. Denna präglas av att åtgärderna i stor utsträckning har tidigare lagts; de flesta delmålen och målen har förlagts till perioden 1 januari 2021–31 december 2023. Delmål och mål är också av betydelse för redan genomförda åtgärder som är stödberättigande enligt artikel 17.2 i förordning (EU) 2021/241. För att motivera en begäran om utbetalning måste dessa delmål och mål ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt över tid. Landet bör inrätta ett integrerat informationssystem som delas mellan alla berörda förvaltningar.

- (44) Medlemsstaterna bör säkerställa att ekonomiskt stöd inom ramen för faciliteten kommuniceras och framhålls i linje med artikel 34 i förordning (EU) 2021/241. Tekniskt stöd kan begäras inom ramen för instrumentet för tekniskt stöd, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240<sup>1</sup>, för att bistå medlemsstaterna vid genomförandet av deras återhämtnings- och resiliensplaner.

#### Kostnader

- (45) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i) i, och kriterium 2.9 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240 av den 10 februari 2021 om inrättande av ett instrument för tekniskt stöd (EUT L 57, 18.2.2021, s. 1).

- (46) Spanien har lämnat individuella kostnadsberäkningar för alla investeringar och reformer som återfinns i återhämtnings- och resiliensplanen och motiverar kostnaderna för investeringar och reformer genom att hänvisa till ett flertal källor. Bland dessa finns intresseanmälningsomgångar som särskilt har utlysts för återhämtnings- och resiliensplanens syften, externa referenser från internationella organisationer, upphandlingskontrakt för liknande tjänster och liknande tidigare investeringar. Till följd av detta bedöms kostnadsberäkningarna för de flesta åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen vara rimliga. Spanien har använt förenklade kostnadsalternativ för både schablonatser och enhetskostnader. Den spanska revisionsmyndigheten har lämnat in en oberoende validering av hur rimliga en betydande andel av de föreslagna kostnadsberäkningarna i återhämtnings- och resiliensplanen är. Återhämtnings- och resiliensplanens sammanlagda beräknade kostnader överensstämmer med de planerade reformernas och investeringarnas art och typ. Till följd av detta bedöms kostnadsberäkningarna för de flesta åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen vara trovärdiga. Spanien har lämnat tillräcklig information och tillräckliga bevis för att de beräknade totala kostnaderna inte kommer att täckas av befintlig eller planerad unionsfinansiering. Slutligen överensstämmer de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

## Skydd av unionens ekonomiska intressen

- (47) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen och de ytterligare åtgärder som anges i detta beslut är i enlighet med artikel 19.3 j i, och kriterium 2.10 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls enligt den förordningen och arrangemangen förväntas på ett effektivt sätt bidra till att dubbel finansiering från den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och verkställa efterlevnad av unionsrätten, däribland för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter samt för att skydda unionsbudgeten i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (48) Det interna kontrollsystem som beskrivs i återhämtnings- och resiliensplanen utvecklades ursprungligen för övervakningen av strukturfönderna och bygger på robusta processer och strukturer. I detta system beskrivs aktörerna och deras respektive roller och ansvarsområden i utförandet av internkontroller på ett tydligt sätt. Den spanska revisionsmyndigheten fungerar som revisionsorgan och kommer även att samordna de regionala organens arbete. Revisionsmyndigheten och enheterna för intern kontroll inom olika myndigheter är de viktigaste aktörerna vad gäller kontroll och revision av återhämtnings- och resiliensplanen. Sammantaget är kontrollsystemet och andra relevanta arrangemang, däribland vad gäller insamling och tillgängliggörande av uppgifter om slutmottagarna, adekvata för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls genom förordning (EU) 2021/241 och för att undvika dubbelfinansiering genom den förordningen och andra unionsprogram. Ett särskilt delmål bör införas för att säkerställa genomförandet av det integrerade informationssystemet, däribland efterlevnaden av kravet att samla in och lagra uppgifter om slutmottagare, leverantörer, underleverantörer och verkliga huvudmän i enlighet med artikel 22 i den förordningen.
- (49) Spanien har uppgivit att ett integrerat förvaltnings- och rapporteringssystem för delmål och mål håller på att utvecklas för att uppfylla de särskilda förvaltnings- och rapporteringskrav som beskrivs i återhämtnings- och resiliensplanen. I enlighet med artikel 20.5 e i förordning (EU) 2021/241 bör Spanien genomföra denna åtgärd för att uppfylla kraven i artikel 22 i den förordningen och bekräfta status på genomförandet genom en särskild revisionsrapport när den första begäran om utbetalning sänds in. I rapporten bör alla relevanta brister som konstaterats analyseras liksom de korrigerande åtgärder som vidtagits eller planeras.

- (50) Dessutom bör själva utformningen av processen för informationsinsamling från statliga organ, autonoma regioner och lokala förvaltningar samt formatet för information om projektövervakning och revisioner av återhämtnings- och resiliensplanen projektutgifter upprättas som ett särskilt delmål, vilket senast måste ha uppnåtts när den första begäran om utbetalning inlämnas.

#### Återhämtnings- och resiliensplanens samstämmighet

- (51) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 k i, och kriterium 2.11 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.
- (52) Återhämtnings- och resiliensplanen utgör ett heltäckande och balanserat reform- och investeringspaket. Åtgärderna inom samma del av återhämtnings- och resiliensplanen förstärker ömsesidigt varandra, och alla delar av planen består av en väl avvägd uppsättning reformer och investeringar. Dessutom stöder och kompletterar åtgärderna från olika delar av återhämtnings- och resiliensplanen varandra. Slutligen föreslås en bred uppsättning reformer som allmänt bör underlätta genomförandet av alla åtgärder i planen genom att förbättra sektorslagstiftningen och företagsklimatet. De offentliga institutionerna förstärks genom reformer som syftar till att förbättra förvaltningens funktion och interoperabilitet, och detta förväntas underlätta effektivt genomförande av reformer och investeringar och göra det lättare för civilsamhället att utkräva ansvar. Åtgärder som syftar till att stärka offentliga institutioner och system förväntas också bidra till sunda och hållbara offentliga finanser. Det faktum att många av reformerna har tidigare lagts till återhämtnings- och resiliensplanens två första år, mellan den 1 januari 2021 och den 31 december 2022, bör göra det möjligt att genomföra investeringarna på ett ändamålsenligt sätt.

## Jämställdhet och lika möjligheter

- (53) Spanien har lämnat omfattande information om återhämtnings- och resiliensplanen förväntade bidrag till jämställdhet och lika möjligheter för alla samt om det sätt på vilket dessa mål integreras i planen. Återhämtnings- och resiliensplanen har en tydlig inriktning på en jämn könsfördelning, vilken är en av dess fyra övergripande handlingslinjer. Olika åtgärder i hela återhämtnings- och resiliensplanen bidrar direkt till att minska klyftan mellan könen, såsom de som främjar kvinnors specialistkompetens inom informations- och kommunikationsteknik, ökar företagens genomförande av jämställdhetsplaner och planer för insyn i lönesättningen, ökar tillgången till förskoleverksamhet och barnomsorg, medför investeringar till stöd för kvinnors företagande och främjar social och arbetsmarknadsrelaterad integrering av kvinnor från utsatta grupper.

## Självbedömning av säkerhet

- (54) Spanien har tillhandahållit en självbedömning avseende säkerhet vad gäller investeringar i digital kapacitet och konnektivitet, i enlighet med artikel 18.4 g i förordning (EU) 2021/241. Spanien har förklarat att landet som en del av de två reformer som planeras i del 15 (digital konnektivitet) i återhämtnings- och resiliensplanen kommer att genomföra kommissionens rekommendation (EU) 2020/1307<sup>1</sup> och lagen om kraven för att säkerställa säkerheten för 5G-nätverk och 5G-tjänster för elektronisk kommunikation, och att den lagen kommer att inbegripa de viktigaste rekommendationerna i kommissionens meddelande av den 29 januari 2020 med titeln *Säker 5G-utbyggnad i EU – Genomförande av EU:s verktygslåda*.

---

<sup>1</sup> Kommissionens rekommendation (EU) 2020/1307 av den 18 september 2020 om en gemensam verktygslåda för unionen för att minska kostnaderna för utbyggnad av nät med mycket hög kapacitet och säkerställa snabb och investeringsvänlig tillgång till 5G-radiospektrum, för att främja konnektivitet till stöd för den ekonomiska återhämtningen från covid-19-krisen i unionen (EUT L 305, 21.9.2020, s. 33).

Gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder

- (55) Den spanska återhämtnings- och resiliensplanen omfattar åtgärder som bör göra det möjligt att gå vidare med befintliga gränsöverskridande eller multinationella transportprojekt (TEN-T: järnvägsförbindelser längs Medelhavs- och Atlantkorridorerna och över centrala Pyrenéerna) och digital konnektivitet (med hjälp av undervattenskablar). I återhämtnings- och resiliensplanen finns också åtgärder som förväntas göra det lättare för spanska företag att delta i potentiella gränsöverskridande eller multinationella projekt, däribland planerade viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse inom områden som mikroprocessorer, förnybar vätgas, säker satellitkommunikation och nästa generations moln- och edge-lösningar.

Samrådsprocess

- (56) I enlighet med artikel 18.4 q i förordning (EU) 2021/241 innehåller Spaniens återhämtnings- och resiliensplan en sammanfattning av det genomgångna samrådsförfarandet om planens utformning och genomförande. När återhämtnings- och resiliensplanen utarbetades genomförde Spanien riktade samråd med arbetsmarknadens parter, berörda parter och rådgivande nämnder. Spanien använde sig också av intresseanmälningsomgångar för att få företag att delta i utformningen av investeringar. Genom dessa intresseanmälningsomgångar samlade myndigheterna in ett stort antal förslag som bör ligga till grund för de strategiska projekt som får stöd genom återhämtnings- och resiliensplanen.

(57) För att säkerställa att berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda myndigheter och intressenter på regional och lokal nivå, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen. Genom att säkerställa att fler känner egenansvar för återhämtnings- och resiliensplanens genomförande skulle man kunna göra planen mer verkningsfull och stärka dess förväntade långsiktiga resultat. I förordning (EU) 2021/241 erkänns regioner och lokala myndigheter som viktiga partner i genomförandet av reformer och investeringsprojekt. För att genomföra återhämtnings- och resiliensplanen har Spanien upprättat en ny sektorskonferens för återhämtning, omställning och resiliens som ska sköta samordningen mellan regioner, lokala enheter och den centrala regeringen. Dessutom ska befintliga sektorskonferenser inom olika politikområden stödja genomförandet av särskilda åtgärder inom sina respektive ansvarsområden. I återhämtnings- och resiliensplanen betonas att arbetsmarknadens parter kommer att rådfrågas om den slutliga utformningen av ett antal åtgärder som anges i återhämtnings- och resiliensplanen, såsom reformerna av arbetsmarknaden och pensionssystemet.

#### Positiv bedömning

(58) Efter kommissionens positiva bedömning av den spanska återhämtnings- och resiliensplanen där det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 i, och bilaga V till, den förordningen, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra återhämtnings- och resiliensplanen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställt till förfogande för återhämtnings- och resiliensplanens genomförande i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

## Ekonomiskt bidrag

- (59) Den totala kostnaden för Spaniens återhämtnings- och resiliensplan beräknas uppgå till 69 528 050 000 EUR. Eftersom återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 och de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen dessutom är högre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Spanien, bör det ekonomiska bidraget till Spaniens återhämtnings- och resiliensplan sammanfalla med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Spanien.
- (60) I enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 ska beräkningen av det högsta ekonomiska bidraget för Spanien uppdateras senast den 30 juni 2022. I enlighet med artikel 23.1 i den förordningen bör därmed ett belopp för Spanien som inte överstiger det högsta ekonomiska bidrag som avses i artikel 11.1 a i den förordningen göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. När det högsta ekonomiska bidraget har uppdaterats bör rådet, på förslag från kommissionen, om nödvändigt och utan onödigt dröjsmål ändra detta beslut så att det inbegriper det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 11.2 i den förordningen.
- (61) Det stöd som ska tillhandahållas kommer att finansieras genom att kommissionen lånar upp medel på unionens vägnar på grundval av artikel 5 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053<sup>1</sup>. Stödet bör betalas ut i delbetalningar när Spanien på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen.

---

<sup>1</sup> Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424, 15.12.2020, s. 1).

- (62) Spanien har begärt att 13 % av det ekonomiska bidraget ska betalas ut i form av förfinansiering. Detta belopp bör göras tillgängligt för Spanien med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, det avtal som föreskrivs i artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241(*finansieringsavtalet*).
- (63) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

## *Artikel 1*

### *Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen*

Bedömningen av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns härmed. Reformen och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.

## *Artikel 2*

### *Ekonomiskt bidrag*

1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 69 512 589 611 EUR tillgängligt för Spanien<sup>1</sup>. Ett belopp på 46 592 869 727 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. Om den uppdatering som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett uppdaterat högsta ekonomiska bidrag för Spanien som är lika med eller högre än 69 512 589 611 EUR ska ett ytterligare belopp på 22 919 719 884 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023. Om den uppdatering som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett uppdaterat högsta ekonomiska bidrag för Spanien som är lägre än 69 512 589 611 EUR ska skillnaden mellan det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget och beloppet på 46 592 869 727 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande i enlighet med förfarandet i artikel 20.8 i förordning (EU) 2021/241 från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.

---

<sup>1</sup> Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Spaniens proportionella andel av de utgifter som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Spanien i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Ett belopp om 9 036 636 649 EUR, motsvarande 13 % av det ekonomiska bidraget, ska göras tillgängligt i form av förfinansiering. Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.
3. Förfinansieringen ska verkställas med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, finansieringsavtalet. Förfinansieringen ska räknas av genom proportionella avdrag från delbetalningarna.
4. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med finansieringsavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Spanien på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. För att vara berättigad till utbetalning, ska Spanien uppnå delmålen och målen senast den 31 augusti 2026, med förbehåll för ikraftträdandet av de rättsliga åtaganden som avses i punkt 1.

*Artikel 3*

*Adressat*

Detta beslut riktar sig till Konungariket Spanien.

Utfärdat i

*På rådets vägnar*

*Ordföranden*

---