



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 6 iulie 2021
(OR. en)

10150/21

**Dosar interinstituțional:
2021/0156 (NLE)**

ECOFIN 637
CADREFIN 332
UEM 172
FIN 513

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de aprobare a
evaluării planului de redresare și reziliență al Spaniei

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Spaniei

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

întrucât:

- (1) Pandemia de COVID-19 a avut un impact perturbator asupra economiei Spaniei. În 2019, produsul intern brut (PIB) pe cap de locuitor al Spaniei a fost de 84,8 % din media Uniunii. Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2021, PIB-ul real al Spaniei a scăzut cu 10,8 % în 2020, iar cumulat în 2020 și 2021 se preconizează o scădere cu 5,6 % a acestuia. Printre problemele constatate deja de mai multă vreme, care au un impact asupra performanței economice pe termen mediu a țării, se numără rata ridicată a șomajului și numărul mare de lucrători cu contracte temporare de muncă, stocurile mari ale datoriei externe, private și guvernamentale, creșterea structural scăzută a productivității și insuficiența investițiilor.

- (2) La 9 iulie 2019 și la 20 iulie 2020, Consiliul a adresat recomandări Spaniei în contextul semestrului european. În special în domeniul finanțelor publice, Consiliul a recomandat Spaniei să mențină sustenabilitatea sistemului de pensii, să consolideze cadrele fiscal-bugetare și de achiziții publice la toate nivelurile de guvernare, să ia toate măsurile necesare pentru combaterea eficace a pandemiei și să consolideze reziliența și capacitatea sistemului de sănătate, să susțină economia și să se sprijine redresarea viitoare, iar, atunci când condițiile economice vor permite acest lucru, să aplice politici bugetare prin care să urmărească să se ajungă la poziții bugetare prudente pe termen mediu și să se asigure sustenabilitatea datoriei, consolidând în același timp investițiile. În domeniul ocupării forței de muncă, Consiliul a recomandat Spaniei să încurajeze tranziția către contracte pe durată nedeterminată, sprijinirea ocupării forței de muncă prin măsuri de menținere a locurilor de muncă, stimulente eficace pentru angajare și dezvoltarea competențelor, precum și consolidarea capacității serviciilor sociale și de ocupare a forței de muncă, precum și protecția împotriva șomajului, în special pentru lucrătorii atipici. În domeniul educației și al competențelor, Consiliul a recomandat Spaniei îmbunătățirea accesului la învățarea digitală, reducerea părăsirii timpurii a școlii, îmbunătățirea rezultatelor școlare și intensificarea cooperării dintre instituțiile de învățământ și întreprinderi în vederea îmbunătățirii furnizării de competențe și calificări relevante pentru piața muncii, în special pentru tehnologia informației și comunicațiilor. În domeniul politicilor sociale, Consiliul a recomandat Spaniei îmbunătățirea sprijinului acordat familiilor, abordarea lacunelor de acoperire ale sistemelor de garantare a unui venit minim și reducerea fragmentării sistemelor naționale de ajutor de șomaj. În domeniul investițiilor, Consiliul a recomandat Spaniei să acorde prioritate proiectelor de investiții publice mature, să promoveze investițiile private și să își concentreze investițiile asupra tranziției verzi și digitale, în special în vederea stimulării cercetării și inovării, a producției și utilizării curate și eficiente a energiei, a infrastructurii energetice și a interconexiunilor cu restul Uniunii, a infrastructurii feroviare de transport de marfă, a gestionării apei și a deșeurilor și a transportului durabil.

În ceea ce privește climatul de afaceri, Consiliul a recomandat Spaniei continuarea punerii în aplicare a Legii privind unitatea pieței și asigurarea punerii în aplicare eficace a măsurilor de furnizare de lichidități pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri) și pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă, inclusiv prin evitarea efectuării cu întârziere a plăților. În sfârșit, cu privire la administrația publică, Consiliul a recomandat Spaniei să asigure o mai bună coordonare între diferitele niveluri de guvernare. În urma evaluării progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a acestor recomandări specifice țării până la momentul transmiterii planului de redresare și reziliență (PRR), Comisia a constatat că s-au realizat progrese substanțiale în cazul recomandării specifice referitoare la luarea tuturor măsurilor necesare, în conformitate cu clauza derogatorie generală din Pactul de stabilitate și de creștere, pentru combaterea eficace a pandemiei de COVID-19, susținerea economiei și sprijinirea redresării viitoare.

- (3) La 2 iunie 2021, Comisia a publicat o analiză aprofundată, efectuată în temeiul articolului 5 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului¹, cu privire la Spania. În urma analizei sale, Comisia a concluzionat că Spania se confruntă cu dezechilibre macroeconomice care au relevanță transfrontalieră, în special vulnerabilități legate de nivelul ridicat al datoriei externe și interne, atât publice, cât și private, în contextul unei rate ridicate a șomajului.

¹ Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice (JO L 306, 23.11.2011, p. 25).

- (4) Potrivit Recomandării Consiliului privind politica economică a zonei euro, statele membre din zona euro au fost invitate să ia măsuri, inclusiv prin intermediul PRR, pentru a asigura, printre altele, o orientare politică menită să sprijine redresarea, și să îmbunătățească în continuare convergența, reziliența și creșterea durabilă și favorabilă incluziunii. Consiliul a recomandat, de asemenea, statelor membre din zona euro să consolideze cadrele instituționale naționale, să asigure stabilitatea macrofinanciară, să finalizeze uniunea economică și monetară și să întărească rolul internațional al monedei euro.
- (5) La 30 aprilie 2021, Spania a transmis Comisiei PRR său național, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. Transmiterea PRR a avut loc în urma unui proces de consultare care s-a desfășurat în conformitate cu cadrul juridic național și la care au participat autoritățile locale și regionale, partenerii sociali, organizațiile societății civile, organizațiile de tineret și alte părți interesate relevante. Implicarea actorilor naționali în implementarea PRR și angajarea răspunderii lor pentru proiectele incluse în acestea sunt elemente cruciale pentru implementarea cu succes a acestor PRR, pentru impactul de durată la nivel național al acestora și pentru credibilitatea lor la nivel european. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența PRR, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.

- (6) PRR ar trebui să urmărească obiectivele generale ale Mecanismului de redresare și reziliență instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 (denumit în continuare „mecanismul”) și ale Instrumentului de redresare al Uniunii Europene instituit prin Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului¹ pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19. PRR ar trebui să promoveze coeziunea economică, socială și teritorială a Uniunii, prin aducerea unei contribuții la cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (7) Implementarea PRR ale statelor membre va constitui un efort coordonat care implică reforme și investiții în Uniune. Prin implementarea coordonată și simultană și prin punerea în aplicare a proiectelor transfrontaliere și multinaționale, astfel de reforme și investiții se vor consolida reciproc și vor genera efecte de propagare pozitive în Uniune. Prin urmare, aproximativ o treime din impactul mecanismului asupra creșterii economice și a creării de locuri de muncă în statele membre se va datora efectelor de propagare ale reformelor din alte state membre.

Un răspuns echilibrat care să contribuie la cei șase piloni

- (8) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.1 din anexa V la regulamentul menționat, PRR reprezintă în mare măsură (nota A) un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod adecvat la situația economică și socială, contribuind astfel în mod corespunzător la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din regulamentul menționat, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă statul membru în cauză și de alocarea financiară care i-a fost atribuită.

¹ Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19 (JO L 433I, 22.12.2020, p. 23).

- (9) Pilonii legați de tranziția verde și digitală, împreună cu coeziunea socială și teritorială și cu echilibrul de gen, sunt principalele linii de acțiune transversale din PRR și sunt susținute de reforme și investiții relevante. Componentele verzi ale PRR includ măsuri relevante pentru sprijinirea, între altele, a mobilității durabile, a renovării clădirilor, a biodiversității (inclusiv a transformării sistemelor agroalimentare și de pescuit și a conservării ecosistemelor care integrează adaptarea la schimbările climatice), a economiei circulare, a gestionării apei și a deșeurilor, a infrastructurilor energetice și de transport și a energiei din surse regenerabile, inclusiv a hidrogenului din surse regenerabile. În PRR se face recurent referire la tranziția verde, în domenii dintre cele mai diverse, de la modernizarea sistemului fiscal-bugetar (care include măsuri privind impozitarea verde) la măsuri de sprijinire a competențelor și a locurilor de muncă pentru tranziția verde. În ceea ce privește pilonul legat de transformarea digitală, PRR include o serie de componente care ar trebui să contribuie în mod direct la transformarea digitală a țării și să aibă un impact de durată. Realizarea unor investiții substanțiale ar trebui să sprijine infrastructurile digitale (inclusiv conectivitatea, securitatea cibernetică și 5G); procesul de digitalizare și modernizare a industriei, inclusiv a IMM-urilor; digitalizarea administrației publice, inclusiv a sistemelor de justiție și de sănătate; și dobândirea competențelor digitale (care includ educația formală, educația și formarea profesională și învățarea pe tot parcursul vieții).

(10) Se preconizează că majoritatea componentelor PRR vor contribui la pilonul privind creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, o gamă largă de măsuri fiind menite să consolideze competitivitatea și productivitatea și să susțină cercetarea, dezvoltarea și inovarea. Printre componentele relevante din domeniul creșterii inteligente, durabile și favorabile incluziunii se numără cele privind politica industrială, sprijinul acordat IMM-urilor, sprijinul pentru sectorul turismului și sprijinul pentru cercetare, dezvoltare și inovare. Se preconizează că optsprezece dintre cele treizeci de componente ale PRR vor contribui în mod specific la pilonul legat de coeziunea socială și teritorială, prin măsuri de consolidare a mobilității durabile interregionale, a oportunităților educaționale în zonele rurale prin mijloace digitale, a investițiilor în locuințe sociale, a modernizării și consolidării serviciilor sociale și a politicilor de incluziune și a modernizării politicilor active în domeniul pieței forței de muncă. Se preconizează că măsurile care vizează extinderea utilizării contractelor cu durată nedeterminată pe piața forței de muncă sau care vizează o impozitare mai echitabilă vor avea un impact pozitiv asupra coeziunii sociale. Pentru a construi pornind de la pilonul privind coeziunea teritorială menționat la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241, implementarea mecanismului ar trebui să aibă drept scop reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare ale diferitelor regiuni și a înapoierii regiunilor celor mai defavorizate din Spania. Contribuția mecanismului la dezvoltarea Insulelor Canare, o regiune ultraperiferică a Uniunii, care se confruntă permanent cu constrângeri care trebuie abordate prin măsuri adaptate, necesită o atenție deosebită, în conformitate cu articolul 349 din tratat.

- (11) Mai multe componente ale PRR ar trebui să sprijine pilonul privind sănătatea și reziliența economică, socială și instituțională. De exemplu, componentele privind consolidarea sistemului de sănătate și modernizarea administrației publice urmăresc să consolideze reziliența în aceste două domenii, în timp ce reformele de modernizare a sistemului fiscal, inclusiv printr-o prevenire mai eficace a fraudei fiscale, și care vizează eficientizarea cheltuielilor au în vedere să stimuleze reziliența economică și socială. Alte măsuri consolidează capacitatea țării de a-și conserva capitalul natural și de a lua măsuri de răspuns adecvate în cazul unor dezastre naturale. Pilonul privind politicile pentru generația viitoare este sprijinit prin măsuri în sistemul de învățământ, cum ar fi o gamă mai largă de servicii de educație și îngrijire timpurie și de educație și formare profesională, competențele digitale, cum ar fi măsurile menite să abordeze decalajul digital în cazul elevilor vulnerabili și piața forței de muncă, cum ar fi un nou plan de acțiune împotriva șomajului în rândul tinerilor. Acesta prevede, de asemenea, aprobarea unei legi privind diversitatea familiei, care include o revizuire a prestațiilor familiale în vederea reducerii sărăciei în rândul copiilor.

Abordarea tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice fiecărei țări

- (12) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor (nota A) identificate în recomandările relevante specifice adresate Spaniei, inclusiv în ceea ce privește aspectele fiscale, și a recomandărilor în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 ori a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european.

- (13) Recomandările referitoare la măsurile imediate de politică fiscală luate ca răspuns la pandemie pot fi considerate ca nefăcând obiectul PRR prezentat de Spania, în pofida faptului că, în general, Spania a răspuns în mod adecvat și suficient la nevoia imediată de sprijinire a economiei prin mijloace bugetar-fiscale în 2020 și 2021, în conformitate cu clauzei derogatorii generale a Pactului de stabilitate și de creștere. În plus, recomandarea privind realizarea de progrese suficiente în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu în 2020 nu mai este relevantă, atât din cauza expirării perioadei bugetare corespunzătoare, cât și din cauza activării, în martie 2020, a clauzei derogatorii generale din Pactul de stabilitate și de creștere în contextul crizei provocate de COVID-19.
- (14) PRR include un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor sau a unui subset semnificativ de provocări economice și sociale prezentate în recomandările specifice adresate Spaniei de către Consiliu în cadrul semestrului european în 2019 și 2020, în special din domeniul ocupării forței de muncă, cum ar fi segmentarea pieței forței de muncă, politicile active în domeniul pieței forței de muncă și capacitatea serviciilor publice de ocupare a forței de muncă; din domeniul educației și competențelor, cum ar fi părăsirea timpurie a școlii și competențele relevante pentru piața muncii, inclusiv competențele digitale; din domeniul politicilor sociale, cum ar fi sistemele de garantare a unui venit minim, ajutorul de șomaj și alocația pentru susținerea familiei; din domeniul investițiilor, cum ar fi tranziția verde și tranziția digitală, sectoarele strategice și cercetarea și inovarea; din domeniul climatului de afaceri, cum ar fi Legea privind unitatea pieței, întârzierile în efectuarea plăților și cadrul de insolvență; din domeniul administrației publice și al achizițiilor publice.

- (15) PRR include reforme legislative menite să reducă utilizarea contractelor temporare în sectoarele public și privat, inclusiv prin simplificarea ofertei de contracte și generalizarea utilizării contractelor pe durată nedeterminată. Reformele și investițiile în domeniul politicilor active în domeniul pieței forței de muncă ar trebui să acorde prioritate grupurilor vulnerabile, în special prin intermediul planului de acțiune pentru combaterea șomajului în rândul tinerilor și prin raționalizarea stimulentei pentru angajare. Aceste acțiuni ar trebui să fie sprijinite prin digitalizarea serviciilor publice de ocupare a forței de muncă, astfel încât să se ofere un sprijin mai eficace persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă și lucrătorilor aflați într-o perioadă de tranziție profesională.
- (16) Valorificând experiența acumulată cu ocazia implementării schemelor privind reducerea timpului de muncă, PRR urmărește, de asemenea, să instituie un nou mecanism de flexibilitate și stabilizare pentru a oferi flexibilitate internă întreprinderilor și stabilitate lucrătorilor în fața șocurilor ciclice sau structurale, punând un accent deosebit pe formare. Mecanismul ar trebui să asigure actualizarea competențelor și reconversia profesională eficace a lucrătorilor și să faciliteze mobilitatea voluntară a lucrătorilor în cadrul aceleiași întreprinderi sau între întreprinderi, în vederea abordării recomandării specifice adresate Spaniei privind menținerea nivelului de ocupare a forței de muncă.
- (17) Mai multe reforme ale pieței forței de muncă prevăzute în PRR depind de rezultatul procesului de dialog social, iar forma lor finală nu a fost, prin urmare, definitivată încă. Aceste reforme ar trebui să facă parte dintr-un pachet cuprinzător care va sprijini crearea și realocarea de locuri de muncă și va remedia problema segmentării pieței forței de muncă. Jaloanele ar trebui să precizeze că aceste reforme ar trebui realizate respectându-se dialogul social și ca parte a unei abordări cuprinzătoare care să asigure echilibrul între nevoia de flexibilitate și cea de securitate pe piața forței de muncă. Acest lucru este valabil în special pentru noul mecanism de flexibilitate și stabilizare și pentru reforma negocierilor colective.

- (18) Crearea a 135 000 de noi locuri destinate educației și formării profesionale și acreditarea formală a competențelor profesionale dobândite prin experiență profesională și prin formare nonformală sunt măsuri care, printre alte investiții și reforme în domeniul competențelor, urmăresc să contribuie la oferirea competențelor și calificărilor relevante pentru piața muncii care ar trebui să însoțească tranziția verde și digitală a țării. În domeniul educației, crearea a 1 000 de unități de servicii care vor acorda sprijin elevilor vulnerabili și implementarea unui program de sprijinire și orientare a elevilor cu rezultate școlare slabe sunt menite să împiedice părăsirea timpurie a școlii. În plus, se preconizează că accesul la învățarea digitală va fi stimulat considerabil prin investiții în echipamente și competențe, precum și prin dezvoltarea cursurilor online.
- (19) PRR include o reformă menită să îmbunătățească și mai mult modul în care este conceput sistemul de venit minim la nivel național și prevede investiții în proiecte-pilot pentru a sprijini integrarea socială și pe piața muncii a beneficiarilor acestui sistem prin intermediul unor modalități de activare pe piața muncii. Ambele măsuri vizează abordarea recomandării relevante specifice adresate Spaniei. Se preconizează că alte reforme, cum ar fi noua lege privind familiile, modernizarea serviciilor sociale și simplificarea și îmbunătățirea ajutorului de șomaj, vor sprijini punerea în aplicare a recomandărilor specifice țării care privesc probleme din domeniul politicilor sociale care au rămas nesoluționate de mult timp.

(20) Se preconizează că investițiile publice realizate în baza PRR vor mobiliza investiții private în mai multe sectoare, printre care energia și transporturile durabile și curate, renovarea clădirilor, sectorul agroalimentar, pescuitul, sănătatea și tehnologiile digitale esențiale, contribuind astfel la abordarea recomandărilor specifice țării în domeniul investițiilor. Se preconizează că reformele, cum ar fi legea privind înființarea și dezvoltarea întreprinderilor, care ar trebui să promoveze o cultură a plăților anticipate și să elimine barierele de reglementare inutile și disproporționate, vor îmbunătăți climatul de afaceri. Între timp, adoptarea Strategiei naționale privind achizițiile publice urmărește eficientizarea achizițiilor publice. De asemenea, se preconizează că PRR va contribui la sporirea eficacității politicilor de cercetare și inovare prin măsuri menite, printre altele, să consolideze guvernanta în materie de cercetare și inovare la toate nivelurile și să reorganizeze cercetarea publică efectuată în sistemul universitar și în organizațiile publice de cercetare. Măsurile vizează, de asemenea, consolidarea coordonării între diferitele niveluri de guvernare, inclusiv prin asigurarea interoperabilității între platformele IT ale administrației centrale și regionale.

- (21) Pentru a aborda provocările din domeniul finanțelor publice, PRR include măsuri în vederea consolidării guvernantei sistemului de analiză a cheltuielilor și un angajament de implementare a reformelor care se impun în urma analizelor anterioare ale cheltuielilor și a reformei sistemului fiscal. Reforma sistemului fiscal ar trebui să aibă loc după ce un comitet de experți în domeniul fiscal va emite recomandări cu privire la modalitățile de consolidare a sustenabilității finanțelor publice și de îmbunătățire a eficienței. În acest context, sistemul de alocații pentru susținerea familiei ar trebui revizuit în vederea îmbunătățirii eficacității acestuia. În plus, PRR include măsuri semnificative în domeniul asistenței medicale, inclusiv investiții în echipamente de înaltă tehnologie, pentru a sprijini punerea în aplicare a recomandărilor specifice adresate țării privind reziliența și capacitatea sistemului de sănătate.
- (22) În cele din urmă, PRR include o reformă a sistemului de pensii cu scopul de a menține caracterul adecvat și sustenabilitatea pe termen lung a acestuia. Unele dintre măsuri, cum ar fi un sistem de indexare revizuit, stimulente pentru pensionarea târzie și modificări normative privind pensionarea anticipată, ar trebui discutate în contextul dialogului social. Forma finală a acestei reforme și a altor reforme care fac obiectul discuțiilor cu partenerii sociali, cum ar fi noul mecanism de flexibilitate și stabilitate pe piața forței de muncă, ar trebui să fie compatibilă cu obiectivul sustenabilității pe termen mediu și lung a finanțelor publice.
- (23) Prin abordarea provocărilor menționate anterior, se preconizează că PRR va contribui, de asemenea, la corectarea dezechilibrelor identificate în recomandările formulate în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 în 2019 și 2020 cu care se confruntă Spania, în special în ceea ce privește nivelul ridicat al datoriei externe și interne, atât publice, cât și private, în contextul ratei ridicate a șomajului.

Contribuția la potențialul de creștere, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională

- (24) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.3 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va avea un impact important (nota A) asupra întăririi potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a Spaniei, contribuind la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea și convergența economică, socială și teritorială în cadrul Uniunii.
- (25) Simulările efectuate de serviciile Comisiei arată că PRR, împreună cu celelalte măsuri din cadrul Instrumentului de redresare al Uniunii Europene, are potențialul de a genera, până în 2024, o creștere a PIB-ului Spaniei cuprinsă între 1,8 % și 2,5 % , fără a include posibilul impact pozitiv al reformelor structurale, care poate fi substanțial. Prin combinația de investiții și de reforme prezentată, Spania își propune să stimuleze creșterea economică pe mai multe căi, inclusiv prin îmbunătățirea productivității totale a factorilor, prin stimularea capacității comerciale și a competențelor, prin eliminarea barierelor din calea investițiilor și prin sporirea eficienței pe piața forței de muncă. Se preconizează că în special reformele și investițiile din domeniile educației și competențelor, digitalizării, cercetării și inovării vor contribui cel mai mult la creșterea economică și la crearea de locuri de muncă.

(26) Reformele și investițiile prezentate în PRR au potențialul de a aborda vulnerabilitățile semnificative ale economiei spaniole legate de sectorul extern. De exemplu, investițiile în cercetare și inovare, în reconversia profesională și actualizarea competențelor forței de muncă și în sprijinirea internaționalizării IMM-urilor pot spori competitivitatea întreprinderilor. În plus, investițiile în energia din surse regenerabile și în eficiența energetică pot reduce importurile de energie. PRR contribuie parțial la abordarea vulnerabilităților existente ale țării din punct de vedere fiscal. Se preconizează că politicile avute în vedere care vizează combaterea și prevenirea fraudei fiscale și asigurarea unor cheltuieli publice mai eficiente, inclusiv prin reforme în domeniul achizițiilor publice și al impozitării, vor pune bazele consolidării cadrelor bugetar-fiscale și de achiziții publice. De asemenea, se preconizează că PRR va reduce în mod eficace disparitățile teritoriale prin reforme și investiții menite să abordeze provocarea pe care o reprezintă evoluția demografică din zonele rurale și din localitățile mici, cum ar fi investiții specifice pentru îmbunătățirea eficienței energetice în localitățile cu mai puțin de 5 000 de locuitori, instalarea rețelelor în bandă largă ultrarapidă, stimularea antreprenoriatului în zonele rurale și sprijinirea tranziției juste în teritoriile care se confruntă cu dificultăți legate de procesul de tranziție către o economie neutră din punct de vedere climatic.

- (27) PRR transmis de Spania include măsuri care vizează abordarea provocărilor în materie de coeziune socială identificate în rapoartele de țară anterioare și în recomandările specifice adresate Spaniei și monitorizate prin intermediul tabloului de bord social. Măsurile specifice vizează abordarea vulnerabilităților sistemului de protecție socială, cum ar fi simplificarea și îmbunătățirea ajutorului de șomaj, raționalizarea sistemului de prestații cu caracter necontributiv și revizuirea sistemului de prestații familiale, în vederea reducerii sărăciei în rândul copiilor. Punerea în aplicare deplină a sistemului național de venit minim, adoptat în iunie 2020, ar trebui sprijinită prin intermediul unor proiecte-pilot menite să susțină incluziunea socioeconomică a beneficiarilor schemei. În plus, PRR vizează consolidarea coeziunii sociale și a sistemului de protecție socială prin menținerea puterii de cumpărare a pensionarilor de-a lungul timpului, în conformitate cu practicile din alte state membre.

(28) PRR prezintă o serie de reforme și investiții care ar putea contribui la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, precum și a planului de acțiune aprobat la summitul de la Porto din 7 mai 2021. Acestea includ măsuri specifice menite să amelioreze capacitatea de inserție profesională a tinerilor, să reducă rata de părăsire timpurie a școlii și să sporească în continuare participarea copiilor la educația și îngrijirea timpurie, precum și măsuri de consolidare a protecției sociale, astfel cum sunt descrise mai sus. Reformele avute în vedere în domeniul politicilor active în domeniul pieței forței de muncă includ revizuirea stimulentei pentru angajare, consolidarea învățării în rândul adulților și reforma și digitalizarea serviciilor publice de ocupare a forței de muncă. Aceste reforme sunt completate de reforme în domeniul educației și formării profesionale și al competențelor digitale și se preconizează că vor îmbunătăți capacitatea de inserție profesională a lucrătorilor și, prin urmare, vor mări ratele de ocupare a forței de muncă și vor reduce rata șomajului. Spania se așteaptă ca PRR să ducă la o reducere semnificativă a inegalității veniturilor pe termen mediu și lung datorită creării de locuri de muncă și a calității locurilor de muncă oferite, a unei impozitări mai echitabile, a unei protecții sociale mai eficiente și a unor investiții semnificative în educația și îngrijirea timpurie, în îngrijirea pe termen lung, în serviciile sociale și în locuințele sociale.

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

- (29) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/24 și cu criteriul 2.4 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va asigura faptul că nicio măsură luată pentru implementarea reformelor și a proiectelor de investiții incluse în PRR nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu (nota A), în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului¹ (principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”). În conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/241 și cu orientările tehnice furnizate în comunicarea Comisiei intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ» în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”², Spania a prezentat o evaluare completă conform căreia nicio măsură luată pentru implementarea reformelor și a proiectelor de investiții incluse în PRR nu se așteaptă să prejudicieze în mod semnificativ obiectivele de mediu.

¹ Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

² JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

(30) Prin selectarea măsurilor care fie contribuie în mod substanțial la obiectivul de mediu, fie nu au un impact previzibil sau un impact previzibil nesemnificativ asupra obiectivelor de mediu, se așteaptă ca multe dintre măsurile din PRR să nu prejudicieze în mod semnificativ încă de la început, de exemplu, măsurile în domeniul educației și al formării, pe piața forței de muncă, în administrația publică și în cultură și sport. Evaluarea furnizată pentru alte măsuri demonstrează că acestea sunt menite să asigure respectarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ”. Aceste măsuri includ scheme ample de sprijin pentru diferite sectoare și activități, de exemplu, în cercetare, dezvoltare și inovare, precum și sprijin pentru industrie și IMM-uri. Spania a furnizat dovezi și garanții că măsurile nu ar trebui să aducă prejudicii semnificative niciunui dintre cele șase obiective de mediu, și anume atenuarea schimbărilor climatice, adaptarea la schimbările climatice, utilizarea durabilă și protecția apei și a resurselor marine, economia circulară, prevenirea și controlul poluării, precum și protejarea și refacerea biodiversității și a ecosistemelor. Acolo unde este necesar, Spania a propus punerea în aplicare a unor măsuri de atenuare sau a inclus elemente specifice în elaborarea măsurilor pentru a evita prejudicii semnificative, care ar trebui să fie asigurate prin atingerea jaloanelor și a țintelor relevante. Acest lucru este valabil în special pentru măsurile de sprijinire a proiectelor strategice care vizează instalațiile care fac obiectul schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii, activitățile specifice de tratare a deșeurilor, irigațiile pentru producția agricolă și schemele ample de sprijin pentru diverse sectoare și activități.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (31) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la regulamentul menționat, PRR conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. PRR al Spaniei include măsuri de sprijinire a obiectivelor climatice ce reprezintă 39,7 % din suma totală alocată pentru PRR, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din regulamentul menționat, PRR este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030 (PNEC).

(32) PRR include reforme și investiții legate de tranziția verde, cu o contribuție deosebit de importantă la obiectivele climatice care decurg din componentele privind renovarea energetică în locuințe și în zonele urbane, mobilitatea durabilă și energia din surse regenerabile. Contribuția financiară va permite Spaniei să concentreze la începutul perioadei investițiile necesare pentru realizarea obiectivelor climatice mai ambițioase ale Uniunii de a reduce emisiile nete de gaze cu efect de seră cu cel puțin 55 % până în 2030 comparativ cu 1990, pentru atingerea neutralității climatice a Uniunii până în 2050, astfel cum au convenit cu titlu provizoriu Parlamentul European și Consiliul în cadrul propunerii de Lege europeană a climei. În ceea ce privește eficiența energetică, contribuția Spaniei la obiectivul la nivelul Uniunii prevăzută în PNEC constă în reducerea consumului său de energie primară cu 39,5 %. PRR stabilește obiectivul de a renova cel puțin 355 000 de locuințe rezidențiale unice în cadrul a cel puțin 510 000 de acțiuni de renovare, cel puțin 600 hectare de zone urbane, echivalentul a cel puțin 40 000 de clădiri rezidențiale și 690 000 m² de clădiri nerezidențiale, cel puțin 26 000 de clădiri rezidențiale în municipalități și zone urbane cu mai puțin de 5 000 de locuitori și cel puțin 1 230 000 m² de clădiri publice până la 31 august 2026. Investițiile menționate în PRR în renovarea energetică a clădirilor rezidențiale reprezintă o parte importantă a sprijinului public furnizat în PNEC în acest domeniu. Acestea vor contribui la obiectivul în materie de economii de energie stabilit pentru 2030 și la obiectivul stabilit în PNEC în ceea ce privește numărul de locuințe care ar trebui renovate. Cu toate acestea, va fi nevoie de finanțare publică suplimentară pentru a mobiliza volumul total de investiții necesare pentru atingerea obiectivului stabilit în PNEC pentru 2030 și pentru asigurarea unui factor de levier relativ mai mare pentru a atrage investiții private.

Reformele și investițiile în energia din surse regenerabile ar trebui să sporească în mod substanțial dezvoltarea și utilizarea surselor regenerabile de energie în Spania și să contribuie la atingerea obiectivului ca ponderea energiei din surse regenerabile să fie de 42 % în 2030 , astfel cum se prevede în PNEC. PRR include sprijin pentru sursele regenerabile de energie inovatoare în industrie și în sectorul clădirilor (aproape 4 GW) și pentru energia din surse regenerabile în insule. Măsurile privind infrastructura de energie electrică vizează promovarea rețelelor inteligente și implementarea unor măsuri de flexibilitate și a stocării. În acest scop, reformele sunt menite să instituie un cadru favorabil care să faciliteze integrarea surselor regenerabile de energie în sistemul energetic, implementarea stocării energiei, precum și gestionarea cererii și serviciile de flexibilitate. PRR va investi, de asemenea, în hidrogen produs din surse regenerabile și va contribui la obiectivul ambițios general al Spaniei de a instala o capacitate de electroliză a hidrogenului de 4 GW până în 2030 pentru a genera hidrogen din surse regenerabile și până la 200 de stații de realimentare cu hidrogen. Acest lucru ar trebui să contribuie la decarbonizarea sectoarelor în care reducerea emisiilor este dificilă, cum ar fi industria și transporturile.

(33) Măsurile prevăzute în PRR contribuie la atingerea de către Spania a obiectivului său actual pentru 2030, de reducere cu 26 % a emisiilor de gaze cu efect de seră (GES) față de 2005, în sectoarele vizate de Regulamentul (UE) 2018/842 al Parlamentului European și al Consiliului¹, inclusiv sectoarele transporturilor, agriculturii, deșeurilor și clădirilor. Investițiile în mobilitatea durabilă vizează reducerea emisiilor generate de transporturi, sectorul în care emisiile de GES continuă să crească cel mai mult. PRR va contribui la obiectivul general al Spaniei de a instala între 80 000 și 110 000 de puncte de reîncărcare și de a realiza un parc de cel puțin 250 000 de vehicule electrice reîncărcabile până în 2023. Acesta va oferi, de asemenea, stimulente întreprinderilor private pentru a-și înlocui flotele de transport de pasageri și mărfuri cu vehicule mai puțin poluante. În plus, PRR va crea zone cu emisii scăzute în municipalități și va încuraja utilizarea unor moduri active de transport, cum ar fi mersul cu bicicleta și mersul pe jos, și va îmbunătăți și va promova utilizarea transportului public urban, inclusiv a transportului feroviar, cu scopul de a contribui la reducerea transportului cu automobilul personal cu 35 % până în 2030 și a poluării aerului. PRR include, de asemenea, investiții privind transferul modal al transportului de mărfuri de la transportul rutier la cel feroviar, inclusiv finalizarea a 1 400 de kilometri din coridoarele TEN-T atlantice și mediteraneene, investiții în echipamentele tractoarelor feroviare pentru a trece la hidrogen sau electricitate, precum și dezvoltarea de noduri intermodale și îmbunătățirea accesului feroviar la porturi.

¹ Regulamentul (UE) 2018/842 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030 în vederea unei contribuții la acțiunile climatice de respectare a angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 (JO L 156, 19.6.2018, p. 26).

- (34) În ceea ce privește biodiversitatea, PRR include măsuri conforme cu noua Strategie a UE privind biodiversitatea, de exemplu, măsuri pentru conservarea absorbantilor valoroși de carbon din păduri prin acțiuni de prevenire a incendiilor și o protecție îmbunătățită împotriva incendiilor, precum și prin mărirea absorbției de CO₂ prin intensificarea acțiunilor de gestionare durabilă a pădurilor. Investițiile în conservarea biodiversității a 50 000 hectare, inclusiv de zone umede, până la 30 iunie 2026, și în refacerea ecosistemelor, cu un obiectiv de refacere a ecosistemelor de 30 000 de hectare până la 31 decembrie 2024, ar trebui să contribuie, de asemenea, atât la atenuarea schimbărilor climatice, cât și la adaptarea la acestea. Măsurile se referă, de asemenea, la protejarea, conservarea și restaurarea ecosistemelor marine și terestre și a biodiversității acestora. În plus, PRR sprijină conectivitatea ecologică și promovează infrastructura verde, inclusiv în zonele urbane.
- (35) În plus, PRR include măsuri de îmbunătățire a legislației privind gestionarea deșeurilor și este însoțit de investiții care promovează economia circulară. Măsurile vizează, de asemenea, îmbunătățirea gestionării apei prin reducerea scurgerilor de ape uzate și sporirea gradului de reutilizare a apei. PRR prevede, de asemenea, investiții în atenuarea riscurilor de inundații și adaptarea zonelor costiere, în refacerea și îmbunătățirea situației apelor subterane și a acviferelor, în eficiența utilizării apei în agricultură și în reducerea poluării cu nitrați.

Contribuția la tranziția digitală

- (36) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la regulamentul menționat, PRR conține măsuri care contribuie în mod eficace și în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de aceasta. Aceste măsuri contribuie la obiectivul digital cu un quantum care reprezintă 28,2 % din suma totală alocată PRR, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VII la Regulamentul (UE) 2021/241.

(37) PRR conține investiții și reforme care se preconizează că vor avea un impact de lungă durată în transformarea digitală a sectoarelor economic și social și vor contribui în mod semnificativ la abordarea provocărilor generate de tranziția digitală. În special, se preconizează că Spania va investi în domenii precum competențele digitale, digitalizarea afacerilor și integrarea tehnologiilor avansate în sectorul afacerilor. Acțiunile orizontale care aduc beneficii întregii economii și întregii populații (cum ar fi conectivitatea sporită) sunt completate de acțiuni specifice care vizează anumite sectoare (cum ar fi turismul, IMM-urile, cultura și mass-media) sau anumite segmente de populație (cum ar fi studenții, funcționarii publici și șomerii). PRR include punerea în aplicare a celor șapte planuri strategice din cadrul Agendei privind Spania digitală pentru 2025: Planul de conectivitate, Strategia de promovare a 5G, Strategia națională privind inteligența artificială, Planul național privind competențele digitale și Planul de digitalizare pentru administrațiile publice, Planul pentru digitalizarea IMM-urilor și Planul privind platforma audiovizuală a Spaniei. Măsurile digitale incluse în PRR țin seama de Strategia digitală a UE, de Strategia industrială europeană, de Agenda pentru competențe în Europa, de Pilonul european al drepturilor sociale, de spațiul european al educației și de Planul de acțiune pentru educația digitală.

(38) PRR include investiții menite să elimine decalajul digital dintre zonele urbane și cele rurale și să creeze condiții favorabile pentru atingerea întregului potențial al conectivității 5G. Sunt prevăzute investiții în implementarea rețelelor în bandă largă ultrarapide în anumite zone care nu dispun de acest tip de infrastructură, cum ar fi zonele rurale sau centrele urbane istorice. Se preconizează că rețeaua 5G va fi implementată de-a lungul anumitor porțiuni ale tronsoanelor transfrontaliere cu Franța și Portugalia, de-a lungul anumitor porțiuni ale principalelor coridoare naționale de transport, în zone care nu sunt acoperite de operatorii de telefonie mobilă și în anumite hotspoturi critice, cum ar fi parcurile de afaceri, zonele industriale și în proximitatea serviciilor publice focale. Sunt sprijinite serviciile de conectivitate destinate grupurilor vulnerabile și IMM-urilor, în vederea majorării procentului din populație și de întreprinderi care sunt conectate la internet. PRR include măsuri de sporire a nivelului competențelor digitale ale populației, măsuri cu obiective clar delimitate în sistemul de învățământ (cum ar fi digitalizarea educației și a formării cadrelor didactice și a învățământului profesional), investiții în reconversia profesională și actualizarea competențelor lucrătorilor și a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă. În plus, PRR include sprijin pentru digitalizarea întreprinderilor și integrarea tehnologiilor avansate, inclusiv sprijin specific pentru IMM-uri prin implementarea substanțială a unui „set de instrumente digitale”. În plus, PRR include reforme și investiții în competențe digitale avansate, inclusiv în inteligența artificială și în securitatea cibernetică, care se preconizează că vor spori încrederea în serviciile și tehnologiile digitale și vor contribui la adoptarea acestor tehnologii digitale avansate pe termen lung. Nu în ultimul rând, PRR include un pachet cuprinzător de reforme și investiții menite să îmbunătățească digitalizarea administrației publice la toate nivelurile, acordând o atenție deosebită interconectării și interoperabilității. Acestea includ sistemul judiciar, administrația fiscală, serviciile publice de ocupare a forței de muncă, achizițiile publice digitale, sănătatea publică, sectorul transporturilor, conservarea ecosistemelor și a biodiversității, conservarea coastelor și gestionarea apei, precum și rețelele de energie electrică.

Impactul de durată

- (39) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.7 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va avea în mare măsură un impact de durată asupra Spaniei (nota A).
- (40) Se preconizează că reformele prezentate în PRR vor antrena schimbări structurale ale politicilor relevante și în administrație, în special prin consolidarea pieței forței de muncă și modernizarea protecției sociale și prin îmbunătățirea funcționării administrației, inclusiv prin digitalizarea acesteia. În ceea ce privește piața forței de muncă, PRR prezintă o gamă largă de reforme menite să combată șomajul și segmentarea pieței muncii, inclusiv în administrația publică. Se așteaptă ca aceste măsuri să aibă un impact de durată, în special prin promovarea creării de locuri de muncă de calitate și prin contribuția la reducerea ratei ridicate a șomajului, care este o problemă persistentă în Spania, contribuind în același timp la consolidarea coeziunii sociale într-un mod durabil. PRR include, de asemenea, reforme relevante în domeniul competențelor, în special al competențelor digitale, cu un accent deosebit pe actualizarea competențelor persoanelor slab calificate și pe reconversia profesională în funcție de nevoile pieței forței de muncă. Eforturile de modernizare și îmbunătățire a eficacității protecției sociale pot avea un efect durabil asupra sprijinirii unei participări sporite pe piața forței de muncă, a stabilizării veniturilor pe parcursul ciclului economic, a îmbunătățirii integrării sociale și economice a tuturor și a reducerii inegalităților. Digitalizarea administrației publice ar trebui să fie însoțită de măsuri care să asigure faptul că politicile publice fac obiectul unor evaluări ale impactului și evaluări de altă natură, inclusiv în ceea ce privește cheltuielile. În plus, se preconizează că reformele avute în vedere ale sistemului de achiziții publice și ale cadrului în materie de insolvență vor sprijini o alocare mai eficace a fondurilor și a activelor în țară.

- (41) PRR conține numeroase investiții care sprijină inovarea și consolidează modernizarea și competitivitatea industriei, în special a IMM-urilor, cu scopul de a avea un impact de durată. Măsurile ar trebui să ajute Spania să aplice mai rapid principiile sustenabilității și digitalizării. Realizarea tuturor investițiilor avute în vedere în aceste domenii poate ajuta întreprinderile spaniole să concureze mai eficace pe piețele care vor apărea în urma tranziției digitale și a celei verzi, pot favoriza decarbonizarea industriei tradiționale și pot stimula dezvoltarea unei noi economii, eficiente și durabile. PRR investește în renovarea energetică a clădirilor din Spania. În plus, PRR urmărește, de asemenea, să contribuie la realizarea obiectivelor de decarbonizare și de calitate a aerului convenite la nivel internațional prin acțiuni de transformare a mediilor urbane. Se preconizează că toate aceste măsuri vor sprijini tranziția energetică a Spaniei și vor reduce dependența de importurile de energie pe termen mediu, protejând în același timp capitalul natural și ecosistemele. Impactul de durată al PRR poate fi, de asemenea, consolidat prin sinergii între PRR și alte programe finanțate din fondurile politicii de coeziune, în special prin abordarea cu seriozitate a provocărilor teritoriale adânc înrădăcinate și prin promovarea unei dezvoltări echilibrate.

Monitorizarea și implementarea

- (42) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.8 din anexa V la regulamentul menționat, măsurile propuse în PRR sunt adecvate (nota A) pentru asigurarea monitorizării și a implementării eficiente a PRR, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și a indicatorilor aferenți.

(43) Măsurile luate la nivel național pentru implementarea PRR sunt prevăzute în Decretul-lege regal nr. 36/2020 din 30 decembrie de aprobare a unor măsuri urgente pentru modernizarea administrației publice și implementarea PRR. A fost înființată Comisia pentru redresare, transformare și reziliență, care reunește toți miniștrii responsabili pentru realizarea PRR, are misiunea de a furniza o direcție politică și ar trebui să fie prezidată de președintele guvernului. Noul Secretariat General pentru Fondurile Europene din cadrul Ministerului Finanțelor are rolul de autoritate responsabilă pentru PRR. Acest organism ar trebui să întocmească cererile de plată adresate Comisiei, după ce organismele responsabile cu atingerea jaloanelor și a țintelor relevante vor fi declarat că acestea au fost atinse, iar organismul de control al administrației centrale (*Intervención General de la Administración del Estado – IGAE*) va fi oferit o asigurare rezonabilă cu privire la îndeplinirea acestora. În general, jaloanele și țintele propuse sunt clare și realiste, iar indicatorii propuși aferenți acestora sunt relevanți, acceptabili și fiabili. În plus, eșalonarea în timp a jaloanelor și a țintelor este suficient de clară pentru a permite efectuarea plăților și monitorizarea progreselor și reflectă concentrarea puternică a măsurilor la începutul perioadei, majoritatea jaloanelor și a țintelor trebuind îndeplinite în perioada 1 ianuarie 2021-31 decembrie 2023. Jaloanele și țintele sunt, de asemenea, relevante pentru măsurile deja finalizate care sunt eligibile în temeiul articolului 17 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/240. Atingerea satisfăcătoare a acestor jaloane și ținte de-a lungul timpului este necesară pentru justificarea cererilor de plată. Ar trebui să se instituie un sistem informatic integrat, care să fie utilizat în comun de toate administrațiile relevante.

- (44) Statele membre ar trebui să se asigure că sprijinul financiar acordat în cadrul mecanismului este comunicat și recunoscut în conformitate cu articolul 34 din Regulamentul (UE) 2021/241. Se poate solicita sprijin tehnic în cadrul Instrumentului de sprijin tehnic instituit prin Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului¹, care este menit să ajute statele membre să își implementeze PRR.

Stabilirea costurilor

- (45) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la regulamentul menționat, justificarea furnizată în PRR cu privire la cuantumul costurilor totale estimate ale PRR este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

¹ Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic (JO L 57, 18.2.2021, p. 1).

(46) Spania a furnizat estimări ale costurilor pentru toate investițiile și reformele având un cost asociat care sunt prevăzute în PRR, bazându-se pe mai multe surse pentru a le justifica. Printre acestea se numără, de exemplu, cererile de exprimare a interesului lansate special în vederea PRR, referințele externe furnizate de organizațiile internaționale și contractele de achiziții pentru servicii similare sau investiții anterioare similare. Prin urmare, estimările costurilor pentru majoritatea măsurilor din PRR sunt considerate rezonabile. Spania a utilizat opțiuni simplificate în materie de costuri atât în ceea ce privește ratele forfetare, cât și costurile unitare. IGAE a furnizat o validare independentă a caracterului rezonabil al unei părți importante din estimările de costuri prevăzute în PRR. Quantumul costurilor totale estimate ale PRR este convergent cu natura și tipul reformelor și investițiilor avute în vedere. Prin urmare, estimările de costuri pentru majoritatea măsurilor din PRR sunt considerate plauzibile. Spania a furnizat suficiente informații și dovezi conform cărora quantumul costurilor totale estimate nu este acoperit de finanțarea existentă sau planificată din partea Uniunii. În cele din urmă, quantumul costurilor totale estimate ale PRR este proporțional cu impactul economic și social național preconizat.

Protecția intereselor financiare ale Uniunii

- (47) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.10 din anexa V la regulamentul menționat, măsurile propuse în PRR și măsurile suplimentare prevăzute în prezenta decizie sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese la utilizarea fondurilor puse la dispoziție în temeiul regulamentului menționat, iar măsurile ar trebui să evite în mod eficace dubla finanțare în temeiul regulamentului respectiv și al altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente de promovare și asigurare a respectării dreptului Uniunii, inclusiv pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protejarea bugetului Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului¹.

¹ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 4331, 22.12.2020, p. 1).

- (48) Sistemul de control intern descris în PRR se bazează pe procese și structuri solide, dezvoltate anterior pentru monitorizarea fondurilor structurale. Acesta identifică în mod clar actorii și rolurile și responsabilitățile acestora în ceea ce privește îndeplinirea sarcinilor de control intern. IGAE este organismul de audit care va coordona și activitatea organismelor regionale. IGAE și unitățile de control intern ale diferitelor autorități, sunt principalii actori responsabili cu controlul și auditul PRR. Împreună, sistemul de control și alte măsuri relevante, inclusiv pentru colectarea și punerea la dispoziție a datelor privind beneficiarii finali, sunt adecvate pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese la utilizarea fondurilor puse la dispoziție în temeiul Regulamentului (UE) 2021/241 și pentru evitarea dublei finanțări în temeiul regulamentului respectiv și al altor programe ale Uniunii. Ar trebui inclus un jalon specific pentru a se asigura implementarea sistemului informatic integrat, inclusiv respectarea obligației de a colecta și a stoca date privind beneficiarii finali, contractanții, subcontractanții și beneficiarii reali, în conformitate cu articolul 22 din regulamentul menționat.
- (49) Spania a indicat că este în curs de a fi dezvoltat un sistem integrat pentru gestionarea și raportarea jaloanelor și a țintelor, în vederea îndeplinirii cerințelor specifice de gestionare și raportare descrise în PRR. În conformitate cu articolul 20 alineatul (5) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241, Spania ar trebui să pună în aplicare această măsură pentru a se conforma articolului 22 din regulamentul menționat și să confirme stadiul punerii sale în aplicare odată cu prima cerere de plată, printr-un raport de audit specific. Raportul ar trebui să analizeze eventualele deficiențe identificate și măsurile corective deja luate sau planificate.

- (50) În plus, ar trebui să se stabilească procedura și formatul informațiilor care trebuie furnizate de entitățile statului, de comunitățile autonome și de sectorul public local pentru monitorizarea proiectelor și execuția contabilă a cheltuielilor aferente proiectele din PRR ca o etapă specifică, ce trebuie îndeplinită cel târziu la momentul depunerii primei cereri de plată.

Coerența PRR

- (51) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.11 din anexa V la regulamentul menționat, PRR conține în mare măsură (nota A) măsuri de implementare a reformelor și proiectelor de investiții publice care reprezintă acțiuni coerente.
- (52) PRR prezintă un pachet cuprinzător și echilibrat de reforme și investiții. Măsurile din cadrul componentelor se consolidează reciproc, iar toate componentele includ un set de reforme și investiții bine echilibrate. În plus, măsurile se sprijină reciproc și sunt complementare între diferitele componente. Nu în ultimul rând, PRR propune un set amplu de reforme care ar trebui, în general, să faciliteze punerea în aplicare a tuturor măsurilor din PRR prin consolidarea reglementării sectoriale și a climatului de afaceri. Se preconizează că măsurile de consolidare a instituțiilor publice cu un set de reforme care vizează îmbunătățirea funcționării și a interoperabilității administrației publice vor facilita implementarea eficace a reformelor și a investițiilor și vor spori asumarea răspunderii față de societatea civilă. Se preconizează, de asemenea, că măsurile menite să sprijine existența unor instituții și sisteme puternice în sectorul public vor contribui la sănătatea și sustenabilitatea bugetar-fiscală. Faptul că multe dintre reforme ar trebui realizate în primii doi ani de derulare a PRR, între 1 ianuarie 2021 și 31 decembrie 2022, ar trebui să permită implementarea eficace a investițiilor.

Egalitate

- (53) Spania a furnizat informații detaliate cu privire la contribuția preconizată a PRR la egalitatea de gen și la egalitatea de șanse pentru toți, precum și la integrarea acestor obiective în toate politicile. PRR pune un accent puternic pe echilibrul de gen, care este una dintre cele patru linii de acțiune transversale din PRR. PRR cuprinde diferite măsuri cu impact direct asupra reducerii disparității de gen, cum ar fi promovarea specializărilor în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor în rândul femeilor, măsurile de stimulare a implementării planurilor de transparență salarială și egalitate de gen în întreprinderi, o ofertă sporită de servicii de educație și îngrijire timpurie, investiții care să sprijine antreprenoriatul în rândul femeilor și integrarea socială și pe piața muncii a femeilor din grupurile vulnerabile.

Autoevaluarea securității

- (54) Spania a furnizat o autoevaluare a securității investițiilor în capacitățile digitale și în conectivitate, în conformitate cu articolul 18 alineatul (4) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241. La componenta 15 (Conectivitatea digitală) din PRR, Spania a explicat că, în contextul celor două reforme avute în vedere în cadrul componentei respective, va pune în aplicare Recomandarea (UE) 2020/1307 a Comisiei¹ și legea privind cerințele de asigurare a securității rețelelor și serviciilor de comunicații electronice 5G, iar această lege va include recomandările-cheie din comunicarea Comisiei din 29 ianuarie 2020 intitulată „Implementarea rețelelor 5G în condiții de siguranță în UE – Punerea în aplicare a setului de instrumente al UE”.

¹ Recomandarea (UE) 2020/1307 a Comisiei din 18 septembrie 2020 privind un set comun de instrumente al Uniunii pentru reducerea costului instalării rețelelor de foarte mare capacitate și asigurarea accesului în timp util și ușor pentru investiții la spectrul de frecvențe radio 5G, cu scopul de a încuraja conectivitatea în sprijinul redresării economice a Uniunii după criza provocată de pandemia de COVID-19 (JO L 305, 21.9.2020, p. 33).

Proiecte transfrontaliere și multinaționale

- (55) PRR al Spaniei include măsuri care ar trebui să permită înregistrarea de progrese în ceea ce privește proiectele transfrontaliere sau multinaționale existente în domeniul transporturilor (TEN-T: conexiunile feroviare pe coridoarele mediteraneene și atlantice și de-a lungul Pirineilor Centrali) și conectivitatea digitală (prin cabluri submarine). PRR include, de asemenea, măsuri care se preconizează că vor facilita participarea întreprinderilor spaniole la eventuale proiecte transfrontaliere sau multinaționale, inclusiv la proiectele importante de interes european comun planificate în domenii precum microprocesoarele, hidrogenul din surse regenerabile, comunicațiile securizate prin satelit și tehnologia cloud și calculul de vârf de generație următoare.

Procesul de consultare

- (56) În conformitate cu articolul 18 alineatul (4) litera (q) din Regulamentul (UE) 2021/241, PRR al Spaniei include un rezumat al procesului de consultare desfășurat pentru elaborarea și implementarea sa. În vederea elaborării PRR, Spania a desfășurat consultări pe acest subiect cu partenerii sociali, părțile interesate și consiliile consultative. Spania a lansat, de asemenea, cereri de exprimare a interesului, dând astfel posibilitatea întreprinderilor să participe la definirea investițiilor. Prin intermediul acestor cereri, autoritățile au primit numeroase propuneri care ar trebui să servească drept punct de plecare pentru proiectele strategice care ar urma să fie sprijinite de PRR.

- (57) Pentru a asigura cooptarea actorilor relevanți și a angaja răspunderea acestora, este esențial să se asigure implicarea, pe tot parcursul realizării investițiilor și a reformelor incluse în PRR, a tuturor autorităților regionale și locale și a părților interesate vizate, inclusiv a partenerilor sociali. Asigurarea unei implicări mai largi în implementarea PRR ar contribui la sporirea eficacității acestuia și a impactului său preconizat pe termen lung.
- Regulamentul (UE) 2021/241 recunoaște regiunile și autoritățile locale drept parteneri importanți în procesul de implementare a reformelor și a investițiilor. În vederea implementării PRR, Spania a instituit o nouă Conferință sectorială pentru redresare, transformare și reziliență, care va coordona regiunile, entitățile locale și administrația centrală. În plus, conferințele sectoriale existente în diferite domenii de politică ar trebui să sprijine punerea în aplicare în ceea ce privește măsurile specifice din domeniul lor de competență. PRR evidențiază faptul că partenerii sociali vor fi consultați cu privire forma finală a mai multor măsuri relevante anunțate în PRR, cum ar fi reformele pieței muncii și ale sistemului de pensii.

Evaluarea pozitivă

- (58) În urma evaluării pozitive de către Comisie a PRR prezentat de Spania, cu constatarea că PRR îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) din regulamentul menționat și cu anexa V la acesta, prezenta decizie ar trebui să stabilească reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea PRR, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și quantumul pus la dispoziție de Uniune pentru implementarea PRR sub formă de sprijin financiar nerambursabil.

Contribuția financiară

- (59) Costurile totale estimate ale PRR al Spaniei sunt de 69 528 050 000 EUR. Întrucât PRR îndeplinește într-o măsură satisfăcătoare criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241 și, în plus, întrucât cuantumul costurilor totale estimate ale PRR este mai mare decât contribuția financiară maximă disponibilă pentru Spania, contribuția financiară alocată PRR al Spaniei ar trebui să fie egală cu cuantumul total al contribuției financiare disponibile pentru Spania.
- (60) În conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculul contribuției financiare maxime pentru Spania trebuie actualizat până la 30 iunie 2022. Așadar, în conformitate cu articolul 23 alineatul (1) din regulamentul menționat, un cuantum care nu depășește contribuția financiară maximă menționată la articolul 11 alineatul (1) litera (a) din regulamentul menționat ar trebui să fie pus la dispoziția Spaniei pentru a fi angajat juridic până la 31 decembrie 2022. Dacă va fi necesar, în urma actualizării contribuției financiare maxime, Consiliul, la propunerea Comisiei, ar trebui, fără întârzieri nejustificate, să modifice prezenta decizie pentru a include contribuția financiară maximă actualizată, calculată în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din regulamentul menționat.
- (61) Sprijinul care urmează să fie acordat trebuie finanțat din împrumuturile contractate de către Comisie în numele Uniunii, în temeiul articolului 5 din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului¹. Sprijinul ar trebui să fie plătit în tranșe după ce Spania va fi îndeplinit în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea PRR.

¹ Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom (JO L 424, 15.12.2020, p. 1).

- (62) Spania a solicitat o prefinanțare de 13 % din contribuția financiară. Cuantumul respectiv ar trebui să fie pus la dispoziția Spaniei sub rezerva intrării în vigoare a acordului prevăzut la articolul 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 (denumit în continuare „acordul de finanțare”) și în conformitate cu acesta.
- (63) Prezenta decizie nu ar trebui să aducă atingere rezultatului niciuneia dintre procedurile legate de acordarea de fonduri ale Uniunii în cadrul oricărui program al Uniunii altul decât mecanismul sau procedurile legate de denaturări ale funcționării pieței interne care ar putea fi inițiate, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Decizia nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1
Aprobarea evaluării PRR

Se aprobă evaluarea PRR al Spaniei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în PRR, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a PRR, inclusiv jaloanele și țintele relevante, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.

Articolul 2
Contribuția financiară

- (1) Uniunea pune la dispoziția Spaniei o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 69 512 589 611 EUR¹. Un cuantum de 46 592 869 727 EUR se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022. În cazul în care actualizarea prevăzută la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 conduce la o contribuție financiară maximă actualizată pentru Spania egală sau mai mare de 69 512 589 611 EUR, se pune la dispoziție un cuantum suplimentar de 22 919 719 884 EUR pentru a fi angajat din punct de vedere juridic în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023. În cazul în care actualizarea prevăzută la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 conduce la o contribuție financiară maximă actualizată pentru Spania mai mică de 69 512 589 611 EUR, diferența dintre contribuția financiară maximă actualizată și cuantumul de 46 592 869 727 EUR este disponibilă pentru a fi angajată din punct de vedere juridic în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023, în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 20 alineatul (8) din Regulamentul (UE) 2021/241.

¹ Acest cuantum corespunde alocării financiare după deducerea părții proporționale a cheltuielilor Spaniei menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul respectiv.

- (2) Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția Spaniei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie. Un cuantum de 9 036 636 649 EUR se pune la dispoziție ca plată de prefinanțare, egal cu 13 % din contribuția financiară. Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eșalonate. Mărimea tranșelor depinde de disponibilitatea finanțării.
- (3) Prefinanțarea se eliberează sub rezerva intrării în vigoare a acordului de finanțare și în conformitate cu acesta. Prefinanțarea se lichidează prin deduceri proporționale din tranșele plătite.
- (4) Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul de finanțare este condiționată de disponibilitatea finanțării și de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, care să ateste că Spania a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea PRR. Pentru a putea beneficia de sprijinul nerambursabil, Spania trebuie să atingă jaloanele și țintele până cel târziu la 31 august 2026, sub rezerva intrării în vigoare a angajamentelor juridice menționate la alineatul (1).

Articolul 3

Destinatar

Prezenta decizie se adresează Regatului Spaniei.

Adoptată la ...,

Pentru Consiliu

Președintele
