



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 6. heinäkuuta 2021
(OR. en)

10150/21

Toimielinten välinen asia:
2021/0156 (NLE)

ECOFIN 637
CADREFIN 332
UEM 172
FIN 513

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Espanjan elpymis- ja
palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Covid-19:n leviäminen on vaikuttanut vahingollisesti Espanjan talouteen. Vuonna 2019 Espanjan bruttokansantuote (BKT) asukasta kohti oli 84,8 prosenttia unionin keskiarvosta. Komission kevään 2021 talouseennusteen mukaan Espanjan reaalin BKT supistui 10,8 prosenttia vuonna 2020, ja kumulatiivisen supistuman odotetaan olevan 5,6 prosenttia vuosina 2020 ja 2021. Keskipitkän aikavälin taloudelliseen suorituskykyyn vaikuttavia pidemmän aikavälin näkökohtia ovat korkea työttömyysaste ja määräaikailla työsopimuksilla työskentelevien suuri osuus; suuri ulkomainen, yksityinen ja julkinen velka; rakenteellisesti heikko tuottavuuden kasvu; ja investointivaje.

(2) Neuvosto antoi Espanjalle 9 päivänä heinäkuuta 2019 ja 20 päivänä heinäkuuta 2020 eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä suosituksia. Julkisen talouden osalta neuvosto suositti Espanjalle erityisesti, että se turvaa eläkejärjestelmän kestävyuden, lujittaa julkisen talouden ja julkisten hankintojen kehyksiä kaikilla hallinnon tasoilla, toteuttaa kaikki tarvittavat toimenpiteet pandemian torjumiseksi tehokkaasti ja vahvistaa terveydenhuoltojärjestelmän kantokykyä ja kapasiteettia, ylläpitää taloutta ja tukee alkavaa elpymistä sekä harjoittaa taloustilanteen salliessa finanssipolitiikkaa, jonka tavoitteena on saavuttaa maltillisella tasolla oleva julkisen talouden rahoitusasema keskipitkällä aikavälillä ja varmistaa velkakestävyys, samalla kun lisätään investointeja. Työllisyyden osalta neuvosto suositti, että Espanja edistää siirtymistä toistaiseksi voimassa oleviin työsopimuksiin, tukee työllisyyttä työpaikkojen säilyttämiseen tähtäävillä järjestelyillä, tehokkailla työhönottokannustimilla ja osaamisen kehittämisellä, vahvistaa työllisyys- ja sosiaalipalvelujen valmiuksia sekä vahvistaa työttömyysturvaa erityisesti epätyypillisissä työsuhteissa olevien työntekijöiden osalta. Koulutuksen ja osaamisen osalta neuvosto suositti, että Espanja parantaa mahdollisuuksia digitaaliseen oppimiseen, vähentää koulunkäynnin keskeyttämistä ja parantaa koulutustuloksia sekä lisää yhteistyötä koulutuksen ja liike-elämän välillä, jotta voidaan parantaa työmarkkinoiden kannalta merkityksellisten taitojen ja osaamisen tarjontaa erityisesti tieto- ja viestintätekniikan alalla. Sosiaalipolitiikan osalta neuvosto suositti Espanjalle perheille annettavan tuen parantamista, vähimmäistulojärjestelmien kattavuudessa olevien puutteiden korjaamista ja kansallisen työttömyystuen segmentoitumisen vähentämistä. Investointien osalta neuvosto suositti, että Espanja aikaistaa toteutusvalmiita julkisia investointihankkeita, edistää yksityisiä investointeja ja keskittää investoinnit vihreään ja digitaaliseen siirtymään, erityisesti tutkimuksen ja innovoinnin edistämiseen, puhtaaseen ja tehokkaaseen energian tuotantoon ja käyttöön, energiainfrastruktuuriin ja yhteenliittäntöihin muun unionin kanssa, rautateiden tavaraliikenteen infrastruktuuriin, vesi- ja jätehuoltoon ja kestävään liikenteeseen.

Liiketoimintaympäristön osalta neuvosto suositti, että Espanja edistää markkinoiden yhtenäisyyttä koskevan lain täytäntöönpanoa ja varmistaa, että toimenpiteet, joilla tarjotaan pienille ja keskisuurille yrityksille, jäljempänä 'pk-yritykset', ja itsenäisille ammatinharjoittajille likviditeettiä, muun muassa välttämällä maksujen viivästymistä, toteutetaan tuloksellisesti. Viimeisenä kohtana neuvosto suositti julkishallinnon osalta Espanjalle hallinnon eri tasojen välisen koordinoinnin parantamista. Arvioituaan edistymistä kyseisten maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamisajankohtana komissio katsoo, että edistyminen on ollut merkittävää suosituksessa toteuttaa kaikki tarvittavat toimenpiteet pandemian torjumiseksi tehokkaasti, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi vakaus- ja kasvusopimuksen yleistä poikkeuslauseketta noudattaen.

- (3) Komissio julkaisi 2 päivänä kesäkuuta 2021 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1176/2011¹ 5 artiklan nojalla laaditun Espanjaa koskevan perusteellisen tarkastelun. Analyysinsä perusteella komissio päätteli, että Espanjan makrotaloudessa on epätasapainoja, joilla on rajat ylittävää merkitystä, ja erityisesti sekä julkisen että yksityisen sektorin suureen ulkomaiseen ja kotimaiseen velkaan liittyviä haavoittuvuuksia tilanteessa, jossa työttömyys on korkea.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 1176/2011, annettu 16 päivänä marraskuuta 2011, makrotalouden epätasapainon ennalta ehkäisemisestä ja korjaamisesta (EUVL L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (4) Euroalueen talouspolitiikasta annetussa neuvoston suosituksessa euroalueen jäsenvaltioille suositettiin, että ne toteuttaisivat, osin elpymis- ja palautumissuunnitelmiansa kautta, toimia muun muassa sen varmistamiseksi, että politiikan viritys tukee elpymistä, ja lähentymisen, palautumiskyvyn sekä kestävä ja osallistavan kasvun edistämisen jatkamiseksi. Neuvoston suosituksessa euroalueen jäsenvaltioille suositettiin myös, että ne vahvistaisivat kansallisia institutionaalisia kehyksiä, varmistaisivat makrotalouden vakauden, saattaisivat valmiiksi talous- ja rahaliiton ja vahvistaisivat euron kansainvälistä asemaa.
- (5) Espanja toimitti 30 päivänä huhtikuuta 2021 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 1 kohdan mukaisesti kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa. Sitä ennen oli toteutettu kansallisen säädöskehysten mukaisesti kuulemismenettely, johon osallistui paikallis- ja alueviranomaiset, työmarkkinaosapuolet, kansalaisyhteiskunnan järjestöt, nuorisjärjestöt ja muut asiaankuuluvat sidosryhmät. Kansallinen sitoutuminen elpymis- ja palautumissuunnitelmiin tukee niiden menestyksestä täytöntöönpanoa ja kestävä vaikutusta kansallisella tasolla sekä niiden uskottavuutta Euroopan tasolla. Komissio on arvioinut asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta kyseisen asetuksen liitteessä V vahvistettujen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.

- (6) Elpymis- ja palautumissuunnitelmilla olisi pyrittävä asetuksella (EU) 2021/241 perustetun elpymis- ja palautumistukivälineen, jäljempänä 'tukiväline', ja neuvoston asetuksella (EU) 2020/2094¹ perustetun Euroopan unionin elpymisvälineen yleisiin tavoitteisiin, jotta voitaisiin tukea covid-19-kriisin jälkeistä elpymistä. Niillä olisi edistettävä unionin taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta panostamalla asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuihin kuuteen pilariin.
- (7) Jäsenvaltioiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpano muodostaa koordinoitun pyrkimyksen, johon liittyy uudistuksia ja investointeja kaikkialla unionissa. Koordinoitun ja samanaikaisen täytäntöönpanon sekä rajatylittävien ja useita maita koskevien hankkeiden toteuttamisen kautta tällaiset uudistukset ja investoinnit vahvistavat toisiaan ja luovat myönteisiä heijastusvaikutuksia unionissa. Sen vuoksi noin kolmannes tukivälineen vaikutuksesta jäsenvaltioiden kasvuun ja työpaikkojen luomiseen johtuu muiden jäsenvaltioiden heijastusvaikutuksista.

Kuutta pilaria tukeva tasapainoinen ratkaisu

- (8) Elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja liitteessä V olevan 2.1 kriteerin mukaisesti kattavan ja riittävän tasapainoisen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen kohdistuvan ratkaisun, joka tukee asianmukaisesti kaikkia kyseisen asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria, ottaen huomioon asianomaisen jäsenvaltion erityishaasteet ja määrärahat.

¹ Neuvoston asetus (EU) 2020/2094, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin elpymisvälineen perustamisesta covid-19-kriisin jälkeisen elpymisen tukemiseksi (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 23).

- (9) Elpymis- ja palautumissuunnitelman keskeiset poikkileikkaavat toimintalinjat ovat vihreän ja digitaalisen siirtymän pilari sekä sosiaalinen ja alueellinen yhteenkuuluvuus ja sukupuolten välinen tasapaino, ja niitä tuetaan asiaankuuluvilla uudistuksilla ja investoinneilla. Elpymis- ja palautumissuunnitelman vihreisiin komponentteihin sisältyy asiaankuuluvia toimenpiteitä, joilla tuetaan muun muassa kestävästä liikkuvuudesta, rakennusten kunnostamista, biologista monimuotoisuutta (mukaan lukien maatalouselintarviketuotannon ja kalastusjärjestelmän uudistaminen ja ekosysteemien säilyttäminen, joihin integroidaan ilmastonmuutokseen sopeutuminen), kiertotaloutta, vesi- ja jätehuoltoa, energia- ja liikenneinfrastruktuureja ja uusiutuvaa energiaa (uusiutuva vety mukaan lukien). Vihreä siirtymä on mukana kaikkialla elpymis- ja palautumissuunnitelmassa, verojärjestelmän nykyaikaistamisesta (johon sisältyy toimenpiteitä ympäristöverotuksen alalla) toimiin, joilla tuetaan osaamista ja työllisyyttä vihreää siirtymää varten. Digitaalisen pilarin osalta elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää useita pysyvästi vaikuttavia komponentteja, joilla olisi edistettävä suoraan maan digitalisaatiota. Mittavilla investoinneilla olisi tuettava digitaalisia infrastruktuureja (mukaan lukien yhteydet, kyberturvallisuus ja 5G), teollisuuden ja pk-yritysten digitalisaatiota ja nykyaikaistamista, julkishallinnon digitalisaatiota, oikeuslaitos ja terveydenhuoltojärjestelmä mukaan lukien, ja digitaalisten taitojen hankkimista (virallinen koulutus, ammatillinen koulutus ja elinikäinen oppiminen).

- (10) Useimpien elpymis- ja palautumissuunnitelman komponenttien odotetaan edistävän älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun pilaria monenlaisin toimenpitein, joilla pyritään vahvistamaan kilpailukykyä ja tuottavuutta sekä panostamaan tutkimukseen, kehitykseen ja innovointiin. Asiaankuuluvia komponentteja älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun alalla ovat teollisuuspolitiikka, pk-yritysten tukeminen, matkailualan tuki sekä tutkimus-, kehitys- ja innovointituki. Kahdeksantoista elpymis- ja palautumissuunnitelman kolmestakymmenestä komponentista odotetaan edistävän erityisesti sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden pilaria toimenpitein, joilla vahvistetaan alueiden välistä kestävää liikkuvuutta, koulutusmahdollisuuksia maaseutualueilla digitaalisin keinoin, investointeja sosiaaliseen asuntotuotantoon, sosiaalipalvelujen ja osallisuutta edistävien toimenpiteiden nykyaikaistamista ja vahvistamista sekä aktiivisten työvoimatoimenpiteiden nykyaikaistamista. Toimenpiteiden, joilla pyritään laajentamaan toistaiseksi voimassa olevien työsopimusten käyttöä työmarkkinoilla tai oikeudenmukaistamaan verotusta, odotetaan vaikuttavan myönteisesti sosiaaliseen yhteenkuuluvuuteen. Jotta tukivälineen täytäntöönpano perustuisi asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuun alueellisen yhteenkuuluvuuden pilariin, sillä olisi pyrittävä vähentämään alueiden välisiä kehityseroja ja muita heikommissa asemassa olevien Espanjan alueiden jälkeenjääneisyyttä. Tukivälineen vaikutus kehitykseen unionin syrjäisimpiin alueisiin kuuluvilla Kanariansaarilla, joilla on räätälöityjä toimenpiteitä edellyttäviä pysyviä rajoitteita, edellyttää erityistä huomiota perussopimuksen 349 artiklan mukaisesti.

- (11) Monilla elpymis- ja palautumissuunnitelman komponenteilla olisi tuettava terveyden ja taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn pilaria. Esimerkiksi terveydenhuoltojärjestelmän vahvistamista ja julkishallinnon nykyaikaistamista koskevilla komponenteilla pyritään vahvistamaan näiden kahden osa-alueen palautumiskykyä, kun taas uudistuksilla verojärjestelmän nykyaikaistamiseksi muun muassa ehkäisemällä tehokkaammin veropetoksia ja pyrkimällä vaikuttavampaan varojenkäyttöön on tarkoitus parantaa taloudellista ja sosiaalista palautumiskykyä. Muilla toimenpiteillä parannetaan maan valmiuksia säilyttää luonnonpääomaansa ja reagoida luonnonkatastrofeihin. Seuraavalle sukupolvelle suunnattujen toimintapolitiikkojen pilaria tuetaan toimenpiteillä, jotka koskevat koulutusjärjestelmää, esim. varhaiskasvatuksen ja päivähoidon sekä ammatillisen koulutuksen tarjonnan laajentaminen, digitaalisia taitoja, esim. toimenpiteet haavoittuvassa asemassa olevien opiskelijoiden digitaalisen koulun kaventamiseksi ja työmarkkinoita, esim. nuorisotyöttömyyden torjuntaa koskeva uusi toimintasuunnitelma. Lisäksi kaavaillaan perheiden moninaisuutta koskevaa lakia, johon sisältyy perhe-etuuksien tarkistaminen lapsiköyhyyden vähentämiseksi.

Vastaaminen kaikkiin tai merkittävään osaan maakohtaisissa suosituksissa yksilöidyistä haasteista

- (12) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan 2.2 kriteerin mukaisesti vastaamaan tuloksellisesti (luokitus A) kaikkiin tai merkittävään osaan Espanjalle osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien julkista taloutta koskevat näkökohdat, ja asetuksen (EU) N:o 1176/2011 6 artiklan nojalla annetuissa suosituksissa tai muissa komission eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa yksilöidyistä haasteista.

- (13) Pandemian johdosta toteutettavia välittömiä finanssipoliittisia toimia koskevien suositusten voidaan katsoa jäävän Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelman ulkopuolelle huolimatta siitä, että Espanja on yleisesti ottaen vastannut asianmukaisesti ja riittävästi välittömään tarpeeseen tukea taloutta finanssipoliittisin keinoin vuosina 2020 ja 2021 vakaus- ja kasvusopimuksen yleisen poikkeuslausekkeen mukaisesti. Suositus edistyä riittävästi julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteen saavuttamisessa vuonna 2020 ei myöskään ole enää merkityksellinen, koska kyseinen budjettikausi on päättynyt ja vakaus- ja kasvusopimuksen yleinen poikkeuslauseke aktivoitiin maaliskuussa 2020 covid-19-kriisin yhteydessä.
- (14) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy laaja joukko toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka auttavat vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai huomattavaan osaan neuvoston Espanjalle talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä vuosina 2019 ja 2020 osoittamissa maakohtaisissa suosituksissa esitetyistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista erityisesti työllisyyden osa-alueella, jossa haasteita ovat työmarkkinoiden segmentoituminen, aktiiviset työvoimatoimenpiteet ja julkisten työvoimapalvelujen valmiudet; koulutuksen ja osaamisen osa-alueella, jossa haasteita ovat koulunkäynnin keskeyttäminen ja työmarkkinoiden kannalta merkitykselliset taidot, digitaaliset taidot mukaan lukien; sosiaalipolitiikan osa-alueella, jossa haasteita ovat vähimmäistulojärjestelmät, työttömyystuki ja perhetuki; investointien osa-alueella, jossa haasteita ovat investointi vihreään ja digitaaliseen siirtymään, strategiset alat sekä tutkimus ja innovointi; liiketoimintaympäristön osa-alueella, jossa haasteita ovat markkinoiden yhtenäisyyttä ja maksuviiästyksiä koskeva lainsäädäntö sekä maksukyvyttömyyskehys; sekä julkishallinnon ja julkisten hankintojen osa-alueella.

- (15) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää lainsäädäntöuudistuksia, joilla vähennetään määräaikaisten työsopimusten käyttöä yksityisellä ja julkisella sektorilla muun muassa yksinkertaistamalla sopimusvalikoimaa ja laajentamalla toistaiseksi voimassa olevien sopimusten käyttöä. Aktiivisen työvoimapolitiikan osa-alueen uudistuksissa ja investoinneissa olisi asetettava etusijalle haavoittuvassa asemassa olevat ryhmät, erityisesti nuorisotyöttömyyden torjuntaa koskevan toimintasuunnitelman ja työhönottokannustimien järjeistämisen avulla. Näitä toimia olisi tuettava digitalisoimalla julkisia työvoimapalveluja, jotta työnhakijoille ja työpaikan vaihtajille voitaisiin tarjota vaikuttavampaa tukea.
- (16) Työajan lyhentämistäjärjestelyistä saatujen kokemusten perusteella elpymis- ja palautumissuunnitelmassa pyritään myös luomaan uusi jousto- ja vakausmekanismi, jolla tarjotaan yrityksille sisäistä joustavuutta ja työntekijöille vakautta suhdanteisiin liittyvien tai rakenteellisten häiriöiden varalta keskittyen erityisesti koulutukseen. Mekanismilla olisi varmistettava tuloksellinen täydennys- ja uudelleen koulutus sekä helpottaa työntekijöiden vapaaehtoista liikkuvuutta yritysten sisällä ja niiden välillä työllisyyden säilyttämistä koskevaan maakohtaiseen suositukseen vastaamiseksi.
- (17) Useat elpymis- ja palautumissuunnitelman työmarkkinauudistuksista riippuvat edelleen työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun tuloksista, ja näin ollen niiden lopullista muotoa ei ole vielä määritetty. Näiden uudistusten olisi oltava osa kattavaa pakettia, jolla tuetaan työpaikkojen luomista ja uudelleenkohdentamista ja puututaan työmarkkinoiden segmentoitumiseen. Välitavoitteissa olisi täsmennettävä, että nämä uudistukset olisi toteutettava työmarkkinaosapuolten vuoropuhelua kunnioittavalla tavalla ja osana kattavaa lähestymistapaa, jossa tasapainotetaan työmarkkinoilla tarve joustavuuteen ja työsuhdeturvaan. Tämä koskee erityisesti uutta jousto- ja vakausmekanismia sekä työehtosopimusneuvottelujen uudistusta.

- (18) Maan vihreän ja digitaalisen siirtymän edellyttämää työmarkkinoiden kannalta merkityksellisten taitojen ja osaamisen tarjontaa pyritään lisäämään muiden osaamiseen liittyvien investointien ja uudistusten ohella luomalla 135 000 uutta ammattikoulutuspaikkaa ja hyväksymällä virallisesti ammattitaito, joka on hankittu työkokemuksen ja epävirallisen koulutuksen kautta. Koulutuksen osa-alueella perustetaan heikossa asemassa olevien opiskelijoiden tukemiseksi 1 000 palveluyksikköä ja toteutetaan ohjelma, jolla tuetaan ja ohjataan heikosti suoriutuvia oppilaita, jotta koulunkäynnin keskeyttämistä voidaan estää. Lisäksi digitaalisen oppimisen mahdollisuuksien odotetaan paranevan merkittävästi laitteisiin ja osaamiseen tehtävillä investoinneilla sekä kehittämällä verkkokursseja.
- (19) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy uudistus, jolla parannetaan edelleen maanlaajuisen vähimmäistulojärjestelmän rakennetta ja jolla on tarkoitus investoida pilottihankkeisiin, joilla edunsaajien integroitumista yhteiskuntaan ja työmarkkinoille tuetaan aktivointiväylien kautta. Molemmilla toimenpiteillä pyritään vastaamaan asiaa koskevaan maakohtaiseen suositukseen. Muiden uudistusten, kuten uuden perhelain, sosiaalipalvelujen nykyaikaistamisen sekä työttömyystuen yksinkertaistamisen ja parantamisen, odotetaan tukevan sosiaalipolitiikkaa koskevien pitkäaikaisten maakohtaisten suositusten noudattamista.

- (20) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvien julkisten investointien avulla on tarkoitus saada liikkeelle yksityisiä investointeja useilla aloilla, joita ovat muun muassa kestävä ja puhdas energia ja liikenne, rakennusten peruskorjaus, maatalouselintarvikeala, kalastus sekä terveys ja keskeiset digitaali- ja teknologiat, ja näin myötävaikuttaa investointeja koskevien maakohtaisten suositusten noudattamiseen. Yritysten perustamista ja kasvua koskevan lainsäädännön kaltaisten uudistusten, joilla olisi edistettävä ajoissa maksamisen kulttuuria ja poistaa tarpeettomia ja kohtuuttomia sääntelyesteitä, odotetaan parantavan liiketoimintaympäristöä. Kansallisen julkisia hankintoja koskevan strategian hyväksymisellä taas pyritään tehostamaan julkisia hankintoja. Elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan myös parantavan tutkimus- ja innovaatiopolitiikan vaikuttavuutta toimenpitein, joilla pyritään vahvistamaan tutkimuksen ja innovoinnin hallintoa kaikilla tasoilla ja järjestämään uudelleen korkeakoulujärjestelmässä ja julkisissa tutkimusorganisaatioissa harjoitettava julkinen tutkimus. Toimenpiteillä pyritään myös vahvistamaan eri hallintotasojen välistä koordinaatiota muun muassa varmistamalla keskus- ja aluehallinnon tietotekniikka-alustojen yhteentoimivuus.

- (21) Julkisen talouden alalla haasteisiin vastaamiseksi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy toimenpiteitä, joiden tarkoituksena on vahvistaa menojen uudelleenarviointijärjestelmän hallinnointia, ja suunnitelmassa sitoudutaan toteuttamaan uudistuksia, jotka perustuvat aiempiin menojen uudelleenarviointeihin ja verojärjestelmän uudistukseen. Viimeksi mainittu olisi toteutettava sen jälkeen, kun veroasiantuntijakomitea antaa suosituksia siitä, miten julkisen talouden kestävyyttä ja tehokkuutta voidaan parantaa. Tässä yhteydessä perhetukijärjestelmää olisi tarkasteltava uudelleen sen vaikuttavuuden parantamiseksi. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy merkittäviä terveydenhuoltoalan toimenpiteitä, kuten huipputeknologian laitteisiin kohdistuvia investointeja, joilla tuetaan terveydenhuoltojärjestelmän kantokykyä ja kapasiteettia koskevan maakohtaisen suosituksen noudattamista.
- (22) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös eläkejärjestelmän uudistus, jolla pyritään säilyttämään järjestelmän riittävyys ja pitkän aikavälin kestävyys. Joistakin toimenpiteistä, kuten tarkistetusta indeksointijärjestelmästä, kannustimista eläkkeelle jäämisen lykkäämiseksi ja varhaiseläkkeelle jäämistä koskevista sääntelymuutoksista, olisi keskusteltava työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun yhteydessä. Tämän ja muiden työmarkkinaosapuolten kanssa keskusteltavana olevien uudistusten, kuten työmarkkinoiden uuden jousto- ja vakausmekanismin, olisi oltava lopulliselta muodoltaan sellaisia, että ne ovat sopusoinnussa julkisen talouden keskipitkän ja pitkän aikavälin kestävyuden kanssa.
- (23) Koska elpymis- ja palautumissuunnitelmassa vastataan edellä mainittuihin haasteisiin, sen odotetaan myös edistävän Espanjan epätasapainotilojen, jotka on yksilöity asetuksen (EU) N:o 1176/2011 6 artiklan nojalla vuosina 2019 ja 2020 annetuissa suosituksissa, korjautumista erityisesti sekä julkisen että yksityisen sektorin suuren ulkomaisen ja kotimaisen velan osalta tilanteessa, jossa työttömyys on korkea.

Kasvupotentiaalia, työpaikkojen luomista sekä taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä tukeva vaikutus

- (24) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan 2.3 kriteerin mukaisesti suuria vaikutuksia (luokitus A) Espanjan kasvupotentiaalin, työpaikkojen luomisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanon edistämiseen muun muassa siten, että se edistää lapsia ja nuoria koskevia toimintapolitiikkoja sekä lieventää covid-19-kriisin taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia, ja se lisää siten taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta ja lähentymistä unionissa.
- (25) Komission yksiköiden tekemät simulaatiot osoittavat, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla, yhdessä muiden Euroopan unionin elpymisvälineen toimenpiteiden kanssa, on mahdollista kasvattaa Espanjan BKT:tä 1,8–2,5 prosenttia vuoteen 2024 mennessä; simulaatiossa ei oteta huomioon rakenneuudistusten mahdollisia myönteisiä vaikutuksia, jotka voivat olla merkittäviä. Espanjan esittämien investointien ja uudistusten yhdistelmän on tarkoitus piristää talouskasvua useiden kanavien kautta, muun muassa parantamalla kokonaistuottavuutta, lisäämällä kaupankäyntikapasiteettia ja -osaamista, poistamalla investointien esteitä ja lisäämällä työmarkkinoiden tehokkuutta. Erityisesti koulutuksen ja osaamisen, digitalisaation, tutkimuksen ja innovoinnin osa-alueilla toteutettavilla uudistuksilla ja investoinneilla odotetaan olevan suurin vaikutus talouskasvuun ja työpaikkojen luomiseen.

- (26) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetyillä uudistuksilla ja investoinneilla voidaan puuttua ulkoiseen sektoriin liittyvään Espanjan talouden merkittävään haavoittuvuuteen. Esimerkiksi investoinnit tutkimukseen ja innovointiin, työvoiman uudelleen koulutukseen ja osaamisen kehittämiseen sekä pk-yritysten kansainvälistymisen tukemiseen voivat parantaa yritysten kilpailukykyä. Lisäksi investoinnit uusiutuvaan energiaan ja energiatehokkuuteen voivat vähentää energiantuontia. Elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa osittain korjaamaan maan nykyistä haavoittuvuutta finanssipolitiikan näkökulmasta. Suunniteltujen toimenpiteiden, joilla pyritään torjumaan ja ehkäisemään veropetoksia ja varmistamaan tehokkaampi julkinen varainkäyttö, muun muassa julkisia hankintoja koskevin uudistuksin, ja tehokkaampi verotus, odotetaan luovan pohjaa finanssipoliittisen ja julkisia hankintoja koskevan kehityksen vahvistamiselle. Elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan myös tosiasiallisesti vähentävän alueellisia eroja uudistuksin ja investoinnein, joilla vastataan väestökehityksen haasteeseen maaseudulla ja pienissä kunnissa; esimerkkinä voidaan mainita kohdennetut investoinnit energiatehokkuuden parantamiseen alle 5 000 asukkaan kunnissa, ultranopean laajakaistan käyttöönotto, yrittäjyyden edistäminen maaseudulla ja oikeudenmukaisen siirtymän tukeminen alueilla, joille ilmasto neutraaliin talouteen siirtyminen aiheuttaa haasteita.

- (27) Espanjan toimittamaan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy toimenpiteitä, joilla pyritään vastaamaan aiemmissa maaraorteissa ja Espanjalle annetuissa maakohtaisissa suosituksissa yksilöityihin sosiaalisen yhteenkuuluvuuden haasteisiin, joita seurataan sosiaali-indikaattoreiden tulostaulun avulla. Yksittäisillä toimenpiteillä puututaan sosiaaliturvajärjestelmän heikkouksiin; esimerkkinä voidaan mainita työttömyystuen yksinkertaistaminen ja parantaminen, maksuihin perustumattomien etuuksien järjestelmän virtaviivaistaminen ja perhe-etuusjärjestelmän uudelleentarkastelu, jonka tarkoituksena on lapsiköyhyyden vähentäminen. Kesäkuussa 2020 hyväksytyn kansallisen vähimmäistulojärjestelmän täysimääräistä toteuttamista olisi tuettava pilottihankkeilla, joilla tuetaan järjestelmän edunsaajien sosioekonomista osallisuutta. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla pyritään myös vahvistamaan sosiaalista yhteenkuuluvuutta ja sosiaaliturvajärjestelmää ylläpitämällä eläkeläisten ostovoimaa ajan kuluessa muiden jäsenvaltioiden käytäntöjen mukaisesti.

(28) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetään useita uudistuksia ja investointeja, joilla voidaan edistää Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin ja Porton huippukokouksessa 7 päivänä toukokuuta 2021 vahvistetun toimintasuunnitelman täytäntöönpanoa. Niihin sisältyy erityisiä toimenpiteitä, joilla pyritään parantamaan nuorten työllistettävyyttä, vähentämään koulunkäynnin keskeyttäneiden määrää ja lisäämään lasten osallistumista varhaiskasvatukseen ja päivähoitoon, sekä toimenpiteitä, joilla vahvistetaan sosiaaliturvaa edellä kuvatulla tavalla. Aktiivisen työvoimapolitiikan osa-alueella suunniteltuihin uudistuksiin kuuluvat työhönottokannustimien tarkistaminen, aikuiskoulutuksen vahvistaminen sekä julkisten työvoimapalvelujen uudistaminen ja digitalisointi. Niitä täydennetään ammatillisen koulutuksen ja digitaalisen osaamisen osa-alueen uudistuksilla, joiden odotetaan parantavan työntekijöiden työllistettävyyttä ja sitä kautta nostavan työllisyysastetta ja alentavan työttömyysastetta. Espanja odottaa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma johtaa pienempiin tuloeroihin työpaikkojen lisääntyessä ja työpaikkojen laadun parantuessa keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä, oikeudenmukaisempaan verotukseen, vaikuttavampaan sosiaaliturvaan sekä merkittäviin varhaiskasvatukseen ja päivähoitoon, pitkäaikaishoitoon, sosiaalipalveluihin ja sosiaaliseen asuntotuotantoon suunnattaviin investointeihin.

Ei merkittävää haittaa

- (29) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmassa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan 2.4 kriteerin mukaisesti varmistetaan, että mistään siihen sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852¹ 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille (”ei merkittävää haittaa” -periaate) (luokitus A). Asetuksen (EU) 2021/241 ja komission tiedonannossa ”Tekniset ohjeet ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen soveltamiseksi elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaisesti”² vahvistettujen teknisten ohjeiden mukaisesti” Espanja on toimittanut kattavan arvioinnin, jonka mukaan mistään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei odoteta aiheutuvan merkittävää haittaa ympäristötavoitteille.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävästä sijoittamisesta helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

² EUVL C 58, 18.2.2021, s. 1.

(30) Valitsemalla toimenpiteitä, jotka joko edistävät merkittävästi ympäristötavoitteita tai joilla ei ole ennakoitavissa olevaa vaikutusta ympäristötavoitteisiin tai vaikutus on merkityksetön, on odotettavissa, että monet elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvät toimenpiteet eivät lähtökohtaisesti aiheuta merkittävää haittaa, esimerkiksi toimenpiteet koulutuksen, työmarkkinoiden, julkishallinnon, kulttuurin ja urheilun aloilla. Muiden toimenpiteiden arviointi osoittaa, että ne on laadittu niin, että ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen noudattaminen varmistetaan. Tällaisia toimenpiteitä ovat laajat tukijärjestelmät, jotka ulottuvat monille aloille ja monenlaiseen toimintaan, kuten tutkimukseen, kehitykseen ja innovointiin sekä teollisuuden ja pk-yritysten tukemiseen. Espanja on toimittanut todisteita ja takeita siitä, että toimenpiteiden ei pitäisi aiheuttaa merkittävää haittaa yhdellekään kuudesta ympäristötavoitteesta, jotka ovat ilmastonmuutoksen hillintä, ilmastonmuutokseen sopeutuminen, vesivarojen ja merten luonnonvarojen kestävä käyttö ja suojeleminen, kierrätystalous, ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen sekä biologisen monimuotoisuuden ja ekosysteemien suojeleminen ja ennallistaminen. Espanja on tarvittaessa ehdottanut lieventävien toimenpiteiden toteuttamista tai sisällyttänyt toimenpiteisiin erityisiä elementtejä merkittävän haitan välttämiseksi, mikä olisi varmistettava relevanteilla välitavoitteilla ja tavoitteilla. Tämä koskee erityisesti toimenpiteitä, joilla tuetaan EU:n päästökauppajärjestelmän piiriin kuuluvia laitoksia koskevia strategisia hankkeita, erityisiä jätteenkäsittelytoimia, maataloustuotannon kastelujärjestelmiä sekä useita aloja ja monenlaista toimintaa koskevia laaja-alaisia tukijärjestelmiä.

Vihreän siirtymän edistäminen, biologinen monimuotoisuus mukaan lukien

- (31) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan 2.5 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, mukaan lukien biologinen monimuotoisuus, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvät ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 39,7 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kyseisen asetuksen 17 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan 2021-2030 sisältyvien tietojen kanssa.

(32) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää vihreään siirtymään liittyviä uudistuksia ja investointeja, joilla edistetään erityisen voimakkaasti ilmastotavoitteita komponenteilla, jotka koskevat asuntojen ja kaupunkialueiden energiaperuskorjauksia, kestäväää liikkuvuutta ja uudistuvaa energiaa. Rahoitusosuus antaa Espanjalle mahdollisuuden etupainottaa investointeja, jotka ovat tarpeen, jotta voidaan saavuttaa unionin ilmastotavoite, jonka mukaan kasvihuonekaasujen nettopäästöjä vähennetään vuoteen 2030 mennessä vähintään 55 prosenttia vuoden 1990 tasosta ja unioni etenee kohti ilmastoneutraaliutta vuoteen 2050 mennessä, kuten Euroopan parlamentti ja neuvosto ovat ehdotetun eurooppalaisen ilmastolain puitteissa alustavasti sopineet. Energiatehokkuuden osalta Espanjan yhdennetyssä kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa esittämä panos unionin tason tavoitteeseen on vähentää primäärienergian kulutusta 39,5 prosenttia. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa asetetaan tavoitteeksi kunnostaa 31 päivään elokuuta 2026 mennessä vähintään 355 000 yksittäistä asuinrakennusta osana vähintään 510 000:ta peruskorjaustoimea, vähintään 600 hehtaaria kaupunkialueita eli vähintään 40 000 asuinrakennusta ja 690 000 m² muita kuin asuinrakennuksia, vähintään 26 000 asuinrakennusta kunnissa ja alle 5 000 asukkaan kaupunkialueilla ja vähintään 1 230 000 m² julkisia rakennuksia. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetyt investoinnit asuinrakennusten energiaperuskorjaukseen muodostavat merkittävän osan kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa vahvistetusta julkisesta tuesta tällä osaluueelle. Niillä edistetään vuoteen 2030 asetettua energiansäästötaavoitetta ja kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa asetettua tavoitetta kunnostettavien asuntojen määrän osalta. Julkista rahoitusta tarvitaan kuitenkin edelleen lisää, jotta saadaan liikkeelle koko se investointien määrä, jota kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa vuodelle 2030 asetetun tavoitteen saavuttaminen edellyttää, ja jotta voidaan varmistaa suhteellisesti suurempi vipuvaikutus yksityisten investointien houkuttelemiseksi.

Uusiutuvaa energiaa koskevilla uudistuksilla ja investoinneilla olisi lisättävä merkittävästi uusiutuvien energialähteiden kehittämistä ja käyttöönottoa Espanjassa ja edistää kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa asetettua tavoitetta, jonka mukaan uusiutuvan energian osuus on 42 prosenttia vuonna 2030. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy tukea innovatiivisille uusiutuville energialähteille teollisuudessa ja rakennuksissa (lähes 4 GW) ja uusiutuville energialähteille saarilla. Sähköinfrastruktuuria koskevilla toimenpiteillä pyritään edistämään älykkäitä verkkoja sekä joustotoimenpiteiden ja varastoinnin käyttöönottoa. Tätä varten uudistuksilla pyritään luomaan suotuisat puitteet, joilla helpotetaan uusiutuvien energialähteiden integrointia energiajärjestelmään, energian varastoinnin käyttöönottoa sekä kysynnän hallintaa ja joustopalveluja. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa on myös investointeja uusiutuvaan vetyyn, ja sillä edistetään Espanjan yleistä tavoitetta asentaa vuoteen 2030 mennessä 4 GW:n vedyn elektrolyysikapasiteetti uusiutuvan vedyn tuottamiseksi ja jopa 200 vedyn tankkausasemaa. Tällä olisi edistettävä hiilestä irtautumista sektoreilla, joilla se on vaikeasti toteutettavissa, kuten teollisuudessa ja liikenteessä.

(33) Elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpiteillä myötävaikutetaan siihen, että Espanja saavuttaa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/842¹ piiriin kuuluvilla sektoreilla, kuten liikenne-, maatalous-, jäte- ja rakennussektorilla, vuodelle 2030 asetetun nykyisen tavoitteensa, joka on kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen 26 prosentilla vuoteen 2005 verrattuna. Kestävään liikkuvuuteen tehtävillä investoinneilla pyritään vähentämään liikenteen päästöjä, sillä liikenne on sektori, jolla kasvihuonekaasupäästöt kasvavat edelleen eniten. Elpymis- ja palautumissuunnitelma edistää Espanjan yleistavoitetta asentaa vuoteen 2023 mennessä 80 000–110 000 latauspistettä ja nostaa ladattavien sähköajoneuvojen määrä vähintään 250 000:een. Se tarjoaa myös kannustimia yksityisille yrityksille, jotta ne korvaisivat henkilö- ja tavarakuljetuskalustonsa puhtaammilla ajoneuvoilla. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy vähäpäästöisten alueiden luominen kuntiin, ja sillä kannustetaan aktiivisten liikennemuotojen, kuten pyöräilyn ja kävelyn, käyttöön sekä parannetaan kaupunkiliikennettä, rautatieliikenne mukaan lukien, ja edistetään sen käyttöä; tavoitteena on vähentää yksityistä liikennettä vuoteen 2030 mennessä 35 prosenttia ja vähentää ilman pilaantumista. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös investointeja, joilla tavaraliikennettä siirretään maanteiltä rautateille, kuten Atlantin ja Välimeren TEN-T-käytävien viimeistely 1 400 kilometrin matkalta, investointeja raidetraktorikalustoon vetyyn tai sähköön siirtymiseksi sekä intermodaalisten solmukohtien kehittäminen ja satamiin vievien rautatieyhteyksien parantaminen.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/842, annettu 30 päivänä toukokuuta 2018, sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030, joilla edistetään ilmastotoimia Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi, sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta (EUVL L 156, 19.6.2018, s. 26).

- (34) Biologisen monimuotoisuuden osalta elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää EU:n uuden biodiversiteettistrategian mukaisia toimenpiteitä, kuten metsien arvokkaiden hiilinielujen säilyttämistä toteuttamalla metsäpalojen ehkäisytoimia ja vahvistamalla palontorjuntaa sekä lisäämällä hiilidioksidin sitomista parantamalla kestävä metsänhoidon toimia. Myös 30 päivään kesäkuuta 2026 mennessä toteutettavilla investoinneilla biologisen monimuotoisuuden säilyttämiseen 50 000 hehtaarin alueella, kosteikot mukaan lukien, ja investoinneilla ekosysteemien ennallistamiseen (ekosysteemien ennallistamistavoite 31 päivään joulukuuta 2024 mennessä 30 000 hehtaaria) olisi edistettävä sekä ilmastonmuutoksen hillitsemistä että siihen sopeutumista. Toimenpiteet liittyvät myös meri- ja maaekosysteemien ja niiden biologisen monimuotoisuuden suojeluun, säilyttämiseen ja ennallistamiseen. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmalla tuetaan ekologista kytkeytyneisyyttä ja edistetään vihreää infrastruktuuria, myös kaupunkialueilla.
- (35) Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy toimenpiteitä jätehuoltolainsäädännön parantamiseksi ja siihen liittyviä investointeja, joilla edistetään kiertotaloutta. Toimenpiteillä pyritään myös parantamaan vesihuoltoa vähentämällä jätevesivuotoja ja lisäämällä veden uudelleenkäyttöä. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa on myös investointeja tulvariskien lieventämiseen ja rannikkoalueiden sopeutumiseen, pohjavesien ja pohjavettä johtavien kerrosten tilanteen elvyttämiseen ja parantamiseen, maatalouden vedenkäytön tehostamiseen ja nitraattien aiheuttaman pilaantumisen vähentämiseen.

Digitaalisen siirtymän edistäminen

- (36) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan 2.6 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään digitaalista siirtymää tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Näillä toimenpiteillä digitaalista tavoitetta edistetään määrällä, joka on 28,2 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.

(37) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää investointeja ja uudistuksia, joilla odotetaan olevan pitkäaikainen vaikutus talouden ja yhteiskunnan alojen digitaaliseen muutokseen ja joilla edistetään merkittävästi vastaamista digitaalisesta siirtymästä johtuviin haasteisiin. Espanjan odotetaan investoivan erityisesti sellaisiin osa-alueisiin kuin digitaalinen osaaminen, yritysten digitalisaatio ja edistyksekkien teknologioiden integroiminen yrityssektorilla. Horisontaalisia toimia, jotka hyödyttävät koko taloutta ja väestöä, kuten yhteyksien parantaminen, täydennetään kohdennetuilla toimilla, jotka kohdistuvat tiettyihin aloihin, kuten matkailu, pk-yritykset, kulttuuri ja media, tai tiettyihin väestöryhmiin, kuten opiskelijat, virkamiehet ja työttömät. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy seuraavien Espanjan digitaaliagenda 2025:een kuuluvien seitsemän strategisen suunnitelman käyttöönotto: yhteenliitettävyyssuunnitelma, 5G:n edistämisstrategia, kansallinen tekoälystrategia, kansallinen digiosaamissuunnitelma ja julkishallinnon digitalisaatiosuunnitelma, pk-yritysten digitalisaatiota koskeva suunnitelma ja Espanjan audiovisuaalista keskusta koskeva suunnitelma. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvissä suunnitelluissa digitalisaatiota koskevissa toimenpiteissä otetaan huomioon EU:n digitaalistrategia, Euroopan teollisuusstrategia, Euroopan osaamisohjelma, Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilari, eurooppalainen koulutusalue ja digitaalisen koulutuksen toimintasuunnitelma.

- (38) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää investointeja, joilla kavennetaan kaupunkien ja maaseudun välistä digitaalista kuilua ja mahdollistetaan 5G-yhteyksien koko potentiaali. Investointeja suunnitellaan ultranopean laajakaistan käyttöönottamiseksi tietyillä alueilla, joilla tällaista infrastruktuuria ei ole, kuten maaseudulla tai historiallisissa kaupunkikeskuksissa. 5G-verkko odotetaan otettavan käyttöön tärkeimpien kansallisten liikennekäytävien tiettyjen osien varrella tietyillä Ranskan ja Portugalin rajatylittävillä osuuksilla sellaisilla alueilla, jotka eivät kuulu matkaviestinoperaattoreiden toiminta-alueeseen, sekä tietyillä kriittisillä hotspot-alueilla, kuten yrityspuistoissa, teollisuusalueilla ja keskeisten julkisten palvelujen läheisyydessä. Heikossa asemassa oleville väestöryhmille ja pk-yrityksille tarkoitettuja verkkoyhteyspalveluja tuetaan, jotta voidaan kasvattaa niiden ihmisten ja yritysten osuutta, joilla on internetyhteys. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää toimenpiteitä väestön digitaalisen osaamisen parantamiseksi, kohdennettuja koulutusjärjestelmässä toteutettavia toimenpiteitä, kuten opettajakoulutuksen ja ammatillisen koulutuksen digitalisaatio, sekä investointeja työntekijöiden ja työnhakijoiden uudelleen- ja täydennyskoulutukseen. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy tuki yritystoiminnan digitalisaatiolle ja edistyksellisten teknologioiden integroinnille, ja pk-yritysten erityinen tukeminen digitaalisen välineistön laajamittaisen käyttöönoton avulla. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää uudistuksia ja investointeja, jotka liittyvät pitkälle vietyyn digitaaliseen osaamiseen, tekoäly ja kyberturvallisuus mukaan lukien; niiden odotetaan lisäävän luottamusta digitaalipalveluihin ja -teknologioihin ja auttavan niiden käyttöönotossa kestävältä pohjalta. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää myös kattavan uudistus- ja investointipaketin, jolla parannetaan julkishallinnon digitalisaatiota kaikilla tasoilla ottaen erityisesti huomioon yhteenkytkennän ja yhteentoimivuuden. Paketti kattaa oikeuslaitoksen, verohallinnon, julkiset työvoimapalvelut, digitaaliset julkiset hankinnat, julkisen terveydenhuollon, liikennesektorin, ekosysteemien ja biologisen monimuotoisuuden säilyttämisen, rannikoiden suojelun ja vesihuollon sekä sähköverkot.

Pysyvät vaikutukset

- (39) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma tuottaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan 2.7 kriteerin mukaisesti Espanjassa pysyviä vaikutuksia.
- (40) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitettyjen uudistusten odotetaan johtavan asiaankuuluvien politiikkojen ja hallinnon rakenteellisiin muutoksiin erityisesti siksi, että niillä vahvistetaan työmarkkinoita ja nykyaikaistetaan sosiaaliturvaa sekä parannetaan hallinnon toimintaa muun muassa digitalisaation avulla. Työmarkkinoiden osalta elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetään monenlaisia uudistuksia, joilla pyritään torjumaan työttömyyttä ja työmarkkinoiden segmentoitumista, myös julkishallinnossa. Näillä toimenpiteillä odotetaan olevan pysyviä vaikutuksia, erityisesti sitä kautta, että niiden avulla edistetään laadukkaiden työpaikkojen luomista ja alennetaan pitkään korkeana pysytellyttä työttömyysastetta, samalla kun edistetään sosiaalisen yhteenkuuluvuuden vahvistumista kestäväällä tavalla. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy asiaankuuluvia uudistuksia myös osaamisen, ja erityisesti digitaalisen osaamisen, osa-alueella; niissä keskitytään erityisesti vähän koulutettujen täydennyskoulutukseen ja työvoiman uudelleenkoulutukseen työmarkkinoiden tarpeita vastaavasti. Sosiaaliturvan nykyaikaistamisella ja sen vaikuttavuuden parantamisella voi olla pysyvä vaikutus työmarkkinoille osallistumisen lisääntymiseen, tulojen vakauttamiseen suhdannekierron aikana, kaikkien ihmisten sosiaalisen ja taloudellisen integraation parantamiseen sekä eriarvoisuuden vähentämiseen. Julkishallinnon digitalisaation rinnalla olisi toteutettava toimenpiteitä, joilla varmistetaan, että politiikasta tehdään vaikutustearviointeja ja evaluointeja, myös menojen osalta. Lisäksi julkisten hankintojen järjestelmän ja maksukyvyttömyyskehyksen suunniteltujen uudistusten odotetaan tukevan varojen ja resurssien vaikuttavampaa kohdentamista maassa.

- (41) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää lukuisia investointeja, joilla tuetaan innovointia ja parannetaan elinkeinoelämän, erityisesti pk-yritysten, nykyaikaistamista ja kilpailukykyä pitkäaikaisen vaikutuksen aikaansaamiseksi. Toimenpiteiden olisi autettava Espanjaa omaksumaan nopeammin kestävyden ja digitalisaation periaatteet. Näillä osaluodeilla suunniteltujen investointien täysimääräinen toteuttaminen voi parantaa espanjalaisten yritysten kilpailukykyä markkinoilla, joita digitaalinen ja vihreä siirtymä synnyttävät, auttaa irrottamaan perinteistä teollisuutta hiilestä ja edistää uutta tehokasta ja kestävää taloutta. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää investointeja rakennusten energiaperusparannukseen Espanjassa. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmalla pyritään edistämään kansainvälisesti sovittujen hiilestä irtautumista ja ilmanlaatua koskevien tavoitteiden saavuttamista toteuttamalla toimia kaupunkiympäristön muuttamiseksi. Kaikkien näiden toimenpiteiden odotetaan tukevan Espanjan energiasiirtymää ja vähentävän keskipitkällä aikavälillä riippuvuutta energiantuonnista samalla kun suojellaan luonnonpääomaa ja ekosysteemejä. Elpymis- ja palautumissuunnitelman kestävä vaikutusta voidaan lisätä myös elpymis- ja palautumissuunnitelman ja muiden, koheesiopolitiikan varoin rahoitettavien ohjelmien synergioilla, erityisesti vastaamalla merkittäväällä tavalla syvään juurtuneisiin alueellisiin haasteisiin ja edistämällä tasapainoista kehitystä.

Seuranta ja täytäntöönpano

- (42) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asianmukaisia (luokitus A) takaamaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan 2.8 kriteerin mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman, myös suunnitellun aikataulun, välitavoitteiden ja tavoitteiden ja niihin liittyvien indikaattoreiden, tuloksellisen seurannan ja täytäntöönpanon.

(43) Elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa koskevista kansallisista järjestelyistä säädetään 30 päivänä joulukuuta annetussa kuninkaan asetuksessa 36/2020, jolla hyväksytään kiireelliset toimenpiteet julkishallinnon nykyaikaistamiseksi ja elvytysuunnitelman täytäntöönpanemiseksi. Elpymis-, muutos- ja palautumiskomissio, jossa kokoontuvat kaikki elpymis- ja palautumissuunnitelmasta vastaavat ministerit, vastaa poliittisesta ohjauksesta ja sen olisi toimittava pääministerin johdolla. Elpymis- ja palautumissuunnitelman vastuuviranomaisena toimii uusi valtiovarainministeriön sijoitettu EU-varojen pääsihteeristö. Kyseisen elimen olisi laadittava komissiolle maksupyynnöt sen jälkeen, kun asiaankuuluvien välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamisesta vastaavat elimet ilmoittavat niiden saavuttamisesta ja valtionhallinnon tarkastusvirasto (IGAE) antaa riittävän varmuuden niiden saavuttamisesta. Yleisesti ottaen välitavoitteet ja tavoitteet ovat selkeät ja realistiset ja niille ehdotetut indikaattorit ovat merkityksellisiä, hyväksyttävää ja luotettavia. Lisäksi välitavoitteiden ja tavoitteiden ajoitus on maksujen ja seurannan edistymisen kannalta riittävän selkeä, ja siinä näkyy toimenpiteiden voimakas etupainotteisuus; suurin osa välitavoitteista ja tavoitteista keskittyy 1 päivän tammikuuta 2021 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välille. Välitavoitteet ja tavoitteet koskevat myös jo toteutettuja toimenpiteitä, jotka ovat asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklan 2 kohdan nojalla tukikelpoisia. Näiden välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävä saavuttaminen aikanaan on tarpeen maksupyynnön perustelemiseksi. Olisi perustettava integroitu tietojärjestelmä, joka on kaikkien asiaankuuluvien hallintojen yhteinen.

- (44) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että tukivälineestä annettavasta rahoituksesta tiedotetaan ja se tuodaan esille asetuksen (EU) 2021/241 34 artiklan mukaisesti. Teknistä tukea voidaan pyytää Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/240¹ perustetun teknisen tuen välineestä, jotta jäsenvaltioita voidaan avustaa niiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanossa.

Kustannukset

- (45) Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut, jotka on esitetty elpymis- ja palautumissuunnitelmassa, ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan 2.9 kriteerin mukaisesti kohtuulliset ja uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/240, annettu 10 päivänä helmikuuta 2021, teknisen tuen välineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 1).

(46) Espanja on toimittanut kaikista elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvistä investoinneista ja uudistuksista ja niihin liittyvistä kustannuksista erilliset kustannusarviot, jotka perustuvat useisiin lähteisiin niiden perustelemiseksi. Näitä ovat muun muassa erityisesti elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten käynnistetyt kiinnostuksenilmaisupyynnöt, kansainvälisten organisaatioiden antamat ulkopuoliset todistukset sekä hankintasopimukset, joissa on kyse samankaltaisista palveluista tai aikaisemmista samankaltaisista investoinneista. Tämän perusteella useimpien elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden kustannusarvioita pidetään kohtuullisina. Espanja on käyttänyt yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja sekä kiinteiden määrien että yksikkökustannusten osalta. IGAE on tehnyt riippumattoman kohtuullisuusvalidoinnin merkittävästä osasta elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyviä kustannusarvioita. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat suunniteltujen uudistusten ja investointien luonteen ja tyypin mukaisia. Tämän perusteella useimpien elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden kustannusarvioita pidetään uskottavina. Espanja on toimittanut riittävät tiedot ja todisteet siitä, että arvioitujen kokonaiskustannusten määrää ei kateta jo myönnetyllä tai suunnitellulla unionin rahoituksella. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

- (47) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ja tähän päätökseen sisältyvät lisätoimenpiteet ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan 2.10 kriteerin mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan kyseisen asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen kyseisen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei vaikuta sellaisten muiden välineiden ja työkalujen soveltamiseen, joilla edistetään ja valvotaan unionin oikeuden noudattamista, mukaan lukien välineet ja työkalut lahjonnan, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi sekä unionin talouasarvion suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092¹ mukaisesti.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetetus (EU, Euratom) 2020/2092, annettu 16 päivänä joulukuuta 2020, yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talouasarvion suojaamiseksi (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (48) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvattu sisäisen valvonnan järjestelmä perustuu luotettaviin prosesseihin ja rakenteisiin, jotka on luotu aiemmin rakennerahastojen seurantaan. Järjestelmässä yksilöidään selkeästi toimijat sekä niiden tehtävät ja vastuualueet sisäisen valvonnan tehtävien suorittamisessa. IGAE on tarkastuselin, joka myös koordinoi alueellisten elinten työtä. IGAE ja eri viranomaisten sisäisen valvonnan yksiköt ovat päätoimijat, jotka vastaavat elpymis- ja palautumissuunnitelman valvonnasta ja tarkastuksesta. Kokonaisuutena valvontajärjestelmä ja muut asiaankuuluvat järjestelyt, kuten lopullisia tuensaajia koskevien tietojen keräämiseen ja saataville asettamiseen liittyvät järjestelyt, ovat asianmukaisia ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan asetuksen (EU) 2021/241 nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja ja välttämään päällekkäisen rahoituksen myöntäminen kyseisen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Jotta voidaan varmistaa integroidun tietojärjestelmän toteuttaminen ja lopullisia tuensaajia, toimeksisaajia, alihankkijoita ja tosiasiallisia omistajia ja edunsaajia koskevien tietojen keräämistä ja säilyttämistä koskevan veloitteen noudattaminen kyseisen asetuksen 22 artiklan mukaisesti, olisi asetettava erityinen välitavoite.
- (49) Espanja on ilmoittanut, että välitavoitteiden ja tavoitteiden hallinnointia ja raportointia varten kehitetään parhaillaan integroitua järjestelmää elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvattujen erityisten hallinnointi- ja raportointivaatimusten täyttämiseksi. Asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 5 kohdan e alakohtaa noudattaen Espanjan olisi toteutettava tämä toimenpide kyseisen asetuksen 22 artiklan noudattamiseksi ja vahvistettava toimenpiteen toteuttamistilanne ensimmäisen maksupyynnön yhteydessä asiaa koskevalla tarkastuskertomuksella. Kertomuksessa olisi analysoitava havaitut puutteet ja toteutetut tai suunnitellut korjaavat toimet.

- (50) Lisäksi olisi asetettava välitavoitteeksi menettelyn ja muodon määrittäminen sille, miten valtion, itsehallintoalueiden ja paikallisen julkisen sektorin yksiköt toimittavat tietoja hankkeiden seurantaan ja elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvista hankkeista veloitettujen menojen kirjanpidon seurantaan varten; tämä välitavoite olisi saavutettava viimeistään ensimmäisen maksupyynnön esittämisen yhteydessä.

Elpymis- ja palautumissuunnitelman johdonmukaisuus

- (51) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan 2.11 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, joilla toteutetaan uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.
- (52) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää kattavan ja tasapainoisen uudistus- ja investointipaketin. Samaan komponenttiin sisältyvät toimenpiteet vahvistavat toistensa vaikutuksia, ja kaikki komponentit sisältävät hyvin tasapainotetun uudistus- ja investointikokonaisuuden. Lisäksi eri komponentteihin kuuluvat toimenpiteet myös tukevat ja täydentävät toisiaan. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetaan laajaa uudistuskokonaisuutta, jolla olisi yleisesti helpotettava kaikkien elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden täytäntöönpanoa parantamalla alakohtaista sääntelyä ja liiketoimintaympäristöä. Julkishallinnon toiminnan ja yhteentoimivuuden parantamiseen tähtäävällä uudistuskokonaisuudella toteutettavan julkisten instituutioiden vahvistamisen odotetaan helpottavan uudistusten ja investointien tuloksellista toteuttamista ja lisäävän vastuuvollisuutta kansalaisyhteiskuntaa kohtaan. Vahvojen julkisen sektorin instituutioiden ja järjestelmien tukemiseen tähtäävien toimenpiteiden odotetaan myötävaikuttavan myös julkisen talouden terveyteen ja kestävyYTEEN. Sillä, että monet uudistukset olisi etupainotettava elpymis- ja palautumissuunnitelman kahdelle ensimmäiselle vuodelle, 1 päivän tammikuuta 2021 ja 31 päivän joulukuuta 2022 väliselle ajalle, olisi mahdollistettava investointien tuloksellinen toteuttaminen.

Tasa-arvo

- (53) Espanja on toimittanut runsaasti tietoa elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetusta vaikutuksesta sukupuolten yhdenvertaisuuteen ja kaikille yhtäläisiin mahdollisuuksiin sekä kyseisten tavoitteiden valtavirtaistamisesta. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa keskitytään vahvasti sukupuolten tasa-arvoon, joka on yksi elpymis- ja palautumissuunnitelman neljästä poikkileikkaavasta toimintalinjasta. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa on erilaisia toimenpiteitä, joilla on suora vaikutus sukupuolten epätasa-arvon kaventamiseen, kuten naisten kannustaminen tieto- ja viestintätekniikan asiantuntijatehtäviin, toimenpiteet palkka-avoimuutta ja sukupuolten tasa-arvoa koskevien suunnitelmien toteuttamisen parantamiseksi yrityksissä, varhaiskasvatuksen ja päivähoiton tarjonnan lisääminen, investoinnit, joilla tuetaan naisten yrittäjyyttä ja haavoittuvassa asemassa oleviin ryhmiin kuuluvien naisten integroitumista yhteiskuntaan ja työelämään.

Turvallisuutta koskeva itsearviointi

- (54) Espanja on asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 4 kohdan g alakohdan mukaisesti toimittanut digitaalisiin valmiuksiin ja yhteyksiin tehtävien investointien osalta turvallisuutta koskevan itsearvioinnin. Elpymis- ja palautumissuunnitelman komponentin 15 (Digitaaliset yhteydet) osalta Espanja on selostanut, että se aikoo panna täytäntöön komission suosituksen (EU) 2020/1307¹ ja 5G-verkkojen ja -palvelujen turvallisuuden varmistamista koskevista vaatimuksista annetun lain, joka sisältää 29 päivänä tammikuuta 2020 annetussa komission tiedonannossa ”5G:n turvallinen käyttöönotto EU:ssa – EU:n välineistön täytäntöönpano” esitetyt keskeiset suositukset.

¹ Komission suositus (EU) 2020/1307, annettu 18 päivänä syyskuuta 2020, unionin yhteisestä välineistöstä erittäin suuren kapasiteetin verkkojen käyttöönoton kustannusten vähentämiseksi ja 5G-radiotaajuuksien oikea-aikaisen ja investointeihin kannustavan saatavuuden varmistamiseksi, jotta voidaan verkkoyhteyksiä edistämällä tukea talouden elpymistä covid-19-kriisistä unionissa (EUVL L 305, 21.9.2020, s. 33).

Rajatyöttävät ja useita maita koskevat hankkeet

- (55) Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää toimenpiteitä, joiden olisi mahdollistettava edistyminen olemassa olevissa rajatyöttävissä tai useita maita koskevissa liikennehankkeissa (TEN-T: rautatieyhteydet Välimeren ja Atlantin käytävillä sekä Pyreneiden keskiosien läpi) ja digitaalisissa yhteyksissä (merikaapeleiden avulla). Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää myös toimenpiteitä, joiden odotetaan helpottavan espanjalaisten yritysten osallistumista mahdollisiin rajatyöttäviin tai useita maita koskeviin hankkeisiin, mukaan lukien suunnitellut Euroopan yhteistä etua koskevat tärkeät hankkeet, esimerkiksi mikroprosessorien, uusiutuvan vedyn, turvallisen satelliittiviestinnän ja seuraavan sukupolven pilvipalvelujen ja reunalaskennan osa-alueilla.

Kuulemismenettely

- (56) Kuten asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 4 kohdan q alakohdassa edellytetään, Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää tiivistelmän sen valmistelua ja täytäntöönpanoa varten toteutetusta kuulemismenettelystä. Espanja toteutti elpymis- ja palautumissuunnitelmaa laatiessaan työmarkkinaosapuolten, sidosryhmien ja neuvoa-antavien toimikuntien kohdennettuja kuulemisia. Espanja on hyödyntänyt myös kiinnostuksenilmaisupyynnöjä lähestyäkseen yrityksiä investointien muotoilun osalta. Näiden pyyntöjen avulla viranomaiset ovat keränneet laajan valikoiman ehdotuksia, joiden olisi muodostettava elpymis- ja palautumissuunnitelman kautta tuettavien strategisten hankkeiden perusta.

- (57) Asiaankuuluvien toimijoiden sitoutumisen varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että kaikki asianomaiset alueelliset ja paikalliset viranomaiset ja sidosryhmät, työmarkkinaosapuolet mukaan lukien, osallistuvat elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien investointien ja uudistusten täytäntöönpanoon. Laajemman omistajuuden varmistaminen elpymis- ja palautumissuunnitelman toteuttamiselle lisäisi sen tuloksellisuutta ja odotettua pitkäaikaista vaikutusta. Asetuksessa (EU) 2021/241 tunnustetaan, että alueet ja paikallisviranomaiset ovat tärkeitä kumppaneita uudistusten ja investointien toteuttamisessa. Espanja on perustanut elpymis- ja palautumissuunnitelman toteuttamista varten uuden alakohtaisen elpymis-, muutos- ja palautumiskonferenssin koordinoimaan alueiden, paikallisyksiköiden ja keskushallinnon työtä. Lisäksi eri politiikanaloilla jo olemassa olevien alakohtaisten konferenssien olisi tuettava toimialaansa kuuluvien erityistoimenpiteiden toteuttamista. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa korostetaan, että työmarkkinaosapuolia kuullaan tiettyjen elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ilmoitettujen asiaankuuluvien toimenpiteiden, kuten työmarkkina- ja eläkejärjestelmien uudistusten, lopullisessa muotoilussa.

Myönteinen arvio

- (58) Koska komissio antaa Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, tässä päätöksessä olisi kyseisen asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti vahvistettava elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.

Rahoitusosuus

- (59) Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 69 528 050 000 euroa. Koska elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit ja koska elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Espanjan käytettävissä oleva enimmäisrahoitusosuus, Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden olisi oltava yhtä suuri kuin Espanjan käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärä.
- (60) Laskelmaa Espanjan enimmäisrahoitusosuudesta on määrä päivittää 30 päivään kesäkuuta 2022 mennessä asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Espanjan saataville olisi asetettava määrä, joka ei ylitä kyseisen asetuksen 11 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettua enimmäisrahoitusosuutta, jotta kyseisen asetuksen 23 artiklan 1 kohdan mukainen oikeudellinen sitoumus voidaan tehdä 31 päivään joulukuuta 2022 mennessä. Enimmäisrahoitusosuuden päivittämisen jälkeen neuvoston olisi komission ehdotuksesta tarvittaessa muutettava tätä päätöstä ilman aiheetonta viivytystä niin, että se sisältää kyseisen asetuksen 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti lasketun päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden.
- (61) Annettava tuki rahoitetaan neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053¹ 5 artiklaan perustuvalla komission unionin puolesta toteuttamalla lainanotolla. Tuki olisi maksettava erissä sen jälkeen, kun Espanja on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet.

¹ Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta (EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1).

- (62) Espanja on pyytänyt ennakkomaksua, joka on 13 prosenttia rahoitusosuudesta. Kyseinen määrä olisi asetettava Espanjan saataville asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdassa säädetyn sopimuksen, jäljempänä 'rahoitussopimus', mukaisesti sillä edellytyksellä, että rahoitussopimus tulee voimaan.
- (63) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin tukiväliseen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, mukaan lukien asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet, asiaankuuluvat indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.

2 artikla

Rahoitusosuus

1. Unioni asettaa Espanjan saataville 69 512 589 611 euron suuruisen rahoitusosuuden¹ tukena, jota ei makseta takaisin. Tästä määrästä 46 592 869 727 euroa asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädettyssä päivityksessä Espanjalle laskettu päivitetty enimmäisrahoitusosuus on yhtä suuri tai suurempi kuin 69 512 589 611 euroa, sen saataville asetetaan vielä 22 919 719 884 euroa niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädettyssä päivityksessä Espanjalle laskettu päivitetty enimmäisrahoitusosuus on pienempi kuin 69 512 589 611 euroa, sen saataville asetetaan päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden ja 46 592 869 727 euron välinen erotus asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 8 kohdassa vahvistetun menettelyn mukaisesti niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana.

¹ Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Espanjan suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista menoista, kyseisen asetuksen 11 artiklassa säädetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.

2. Komissio asettaa unionin rahoitusosuuden Espanjan saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti. Rahoitusosuudesta 9 036 636 649 euroa eli 13 prosenttia asetetaan saataville ennakkomaksuna. Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja erät yhdessä kertaa useassa osaerässä. Osaerien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.
3. Ennakkomaksu vapautetaan saataville rahoitussopimuksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että rahoitussopimus tulee voimaan. Ennakkomaksut kuitataan vähentämällä ne maksueristä suhteellisesti.
4. Rahoitussopimuksen mukaisten erien saataville vapauttamisen ehtona on, että rahoitusta on käytettävissä ja että komissio on tehnyt asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan mukaisesti päätöksen siitä, että Espanja on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet. Tuen maksamisen edellytyksenä on, että Espanja saavuttaa välitavoitteet ja tavoitteet viimeistään 31 päivänä elokuuta 2026 ja että 1 kohdassa tarkoitetut oikeudelliset sitoumukset tulevat voimaan.

3 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Espanjan kuningaskunnalle.

Tehty ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
