



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 6. juli 2021
(OR. en)

10150/21

**Interinstitutionel sag:
2021/0156 (NLE)**

**ECOFIN 637
CADREFIN 332
UEM 172
FIN 513**

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om godkendelse af
vurderingen af Spaniens genopretnings- og resiliensplan

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

om godkendelse af vurderingen af Spaniens genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

- (1) Covid-19-udbruddet har haft ødelæggende konsekvenser for Spaniens økonomi. I 2019 udgjorde Spaniens bruttonationalprodukt (BNP) pr. indbygger 84,8 % af gennemsnittet for Unionen. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2021 faldt Spaniens reale BNP med 10,8 % i 2020, og det ventes at falde med 5,6 % i 2020 og 2021 samlet set. Forhold af længere varighed, som påvirker de økonomiske resultater på mellemlang sigt, omfatter den høje arbejdsløshed og den høje andel af arbejdstagere på tidsbegrænsede kontrakter, høj udenlandsk, privat og offentlig gæld, strukturelt lav produktivitetsvækst og mangel på investeringer.

- (2) Den 9. juli 2019 og den 20. juli 2020 rettede Rådet henstillinger til Spanien som led i det europæiske semester. På området for offentlige finanser henstillede Rådet til Spanien navnlig at sikre, at pensionssystemet fortsat er holdbart, styrke de finanspolitiske rammer og reglerne for offentlige udbud på alle forvaltningsniveauer, træffe alle nødvendige foranstaltninger til effektivt at imødegå pandemien og styrke sundhedssystemets resiliens og kapacitet, understøtte økonomien og støtte den efterfølgende genopretning og, så snart den økonomiske situation tillader det, føre en finanspolitik, der tager sigte på at opnå en forsvarlig budgetstilling på mellemlang sigt og sikre en holdbar gæld, og samtidig øge investeringerne. På beskæftigelsesområdet henstillede Rådet til Spanien at fremme overgangen til tidsubegrænsede kontrakter, støtte beskæftigelsen ved hjælp af ordninger til bevarelse af arbejdspladser, effektive ansættelsesincitamenter og kompetenceudvikling og styrke arbejdsformidlingernes og socialforvaltningernes kapacitet samt arbejdsløshedsbeskyttelsen, navnlig for atypiske arbejdstagere. På området for uddannelse og færdigheder henstillede Rådet til Spanien at forbedre adgangen til digital læring, mindske skolefrafald, forbedre uddannelsesresultaterne og øge samarbejdet mellem uddannelsesinstitutioner og virksomheder med henblik på at forbedre udbuddet af arbejdsmarkedsrelevante færdigheder og kvalifikationer, navnlig inden for informations- og kommunikationsteknologi. På det socialpolitiske område henstillede Rådet til Spanien at forbedre familiestøtten, udbedre mangler i mindsteindkomstordninger og mindske fragmenteringen i nationale kontanthjælpsordninger. På investeringsområdet henstillede Rådet til Spanien at fremrykke modne offentlige investeringsprojekter, tilskynde til private investeringer og målrette investeringer mod den grønne og den digitale omstilling, navnlig med henblik på at fremme forskning og innovation, ren og effektiv produktion og anvendelse af energi, energinfrastruktur og sammenkoblinger med resten af Unionen, banegodsinfrastruktur, vandforvaltning, affaldshåndtering og bæredygtig transport.

Hvad angår erhvervsklimaet henstillede Rådet til Spanien yderligere at gennemføre loven om markedsenhed og sikre en effektiv gennemførelse af foranstaltninger med henblik på at stille likviditet til rådighed for små og mellemstore virksomheder ("SMV'er") og selvstændige, herunder ved at undgå sene udbetalinger. Endelig henstillede Rådet på området offentlig forvaltning, at Spanien forbedrer koordineringen mellem forskellige forvaltningsniveauer. Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af disse landespecifikke henstillinger på tidspunktet for fremlæggelsen af genopretnings- og resiliensplanen ("RRP") finder Kommissionen, at der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til den specifikke henstilling om i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpaktens generelle undtagelsesklausul at træffe alle nødvendige foranstaltninger til effektivt at imødegå pandemien, understøtte økonomien og støtte den efterfølgende genopretning.

- (3) Den 2. juni 2021 offentliggjorde Kommissionen en dybdegående undersøgelse for Spanien i henhold til artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011¹. Kommissionen konkluderede af sin analyse, at Spanien er berørt af makroøkonomiske ubalancer, navnlig sårbarheder vedrørende høj udenlandsk og indenlandsk gæld, offentlig såvel som privat, i en situation med høj arbejdsløshed, og at disse har betydning ud over landegrænserne.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25).

- (4) I sin henstilling om den økonomiske politik i euroområdet henstillede Rådet til medlemsstaterne i euroområdet at træffe foranstaltninger, herunder gennem deres RRP'er, til bl.a. at sikre en politisk kurs, der støtter genopretningen, samt til at forbedre konvergensen, resiliensen og den bæredygtige og inklusive vækst yderligere. Rådet henstillede også til euromedlemsstaterne at styrke de nationale institutionelle rammer, sikre makrofinansiell stabilitet, fuldføre Den Økonomiske og Monetære Union og styrke euroens internationale rolle.
- (5) Den 30. april 2021 indgav Spanien sin nationale RRP til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Denne indgivelse skete efter en høringsproces, der blev gennemført i overensstemmelse med den nationale retlige ramme, med lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Nationalt ejerskab af RRP'erne understøtter deres vellykkede gennemførelse og varige indvirkning på nationalt plan og troværdigheden på europæisk plan. Kommissionen har i medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 vurderet RRP'ens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til nævnte forordning.

- (6) RRP'erne bør forfølge de overordnede mål for genopretnings- og resiliensfaciliteten, som er oprettet i henhold til forordning (EU) 2021/241 ("faciliteten"), og for EU-genopretningsinstrumentet, som er oprettet i henhold til Rådets forordning (EU) 2020/2094¹, til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen. De bør fremme Unionens økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at bidrage til de seks søjler, der er omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241.
- (7) Gennemførelsen af medlemsstaternes RRP'er vil udgøre en koordineret investerings- og reformindsats i hele Unionen. Gennem en koordineret og samtidig gennemførelse og gennemførelsen af grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter vil sådanne reformer og investeringer gensidigt styrke hinanden og skabe positive afsmittende virkninger i hele Unionen. Derfor vil ca. en tredjedel af facilitetens indvirkning på medlemsstaternes vækst og jobskabelse stamme fra afsmittende virkninger fra andre medlemsstater.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

- (8) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i og bilag V, kriterium 2.1, til forordning (EU) 2021/241 udgør RRP'en i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle de seks søjler, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 3, under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling samt den lånestøtte, der er anmodet om.

¹ Rådets forordning (EU) 2020/2094 af 14. december 2020 om oprettelse af et EU-genopretningsinstrument til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 23).

- (9) Søjlerne grøn og digital omstilling er sammen med social og territorial samhørighed og kønsbalance de vigtigste tværgående indsatsområder i RRP'en og understøttes af relevante reformer og investeringer. RRP'ens grønne komponenter omfatter bl.a. relevante foranstaltninger til støtte for bæredygtig mobilitet, bygningsrenovering, biodiversitet (herunder omlægning af landbrugsfødevarer- og fiskerisystemer og bevarelse af økosystemer, hvor tilpasningen til klimaændringer integreres), cirkulær økonomi, vandforvaltning, affaldshåndtering, energi- og transportinfrastruktur og vedvarende energi (herunder vedvarende brint). Hele RRP'en er præget af den grønne omstilling, lige fra områder såsom modernisering af skattesystemet (som omfatter foranstaltninger vedrørende grøn beskatning) til foranstaltninger til støtte for færdigheder og job med henblik på den grønne omstilling. Hvad angår den digitale søjle omfatter RRP'en en række komponenter, som bør bidrage direkte til den digitale omstilling i landet med en varig indvirkning. Betydelige investeringer forventes at støtte digitale infrastrukturer (herunder konnektivitet, cybersikkerhed og 5G), digitalisering og modernisering af industrien, herunder SMV'er, digitalisering af den offentlige forvaltning, herunder retsvæsenet og sundhedssystemet, og tilegnelse af digitale færdigheder (omfattende formel uddannelse, erhvervsuddannelse og livslang læring).

- (10) De fleste komponenter i RRP'en forventes at bidrage til søjlen om intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst med en bred vifte af foranstaltninger, der har til formål at styrke konkurrenceevnen og produktiviteten og fremme forskning, udvikling og innovation. Relevante komponenter inden for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst omfatter komponenter vedrørende industripolitikken, støtte til SMV'er, støtte til turistsektoren og støtte til forskning, udvikling og innovation. Atten ud af de tredive komponenter i RRP'en forventes at bidrage specifikt til søjlen for social og territorial samhørighed med foranstaltninger til styrkelse af interregional bæredygtig mobilitet, uddannelsesmuligheder i landdistrikterne ved hjælp af digitale midler, investeringer i socialt boligbyggeri, modernisering og styrkelse af sociale tjenester og integrationspolitikker og modernisering af aktive arbejdsmarkedspolitikker. Foranstaltninger, der sigter mod at udvide anvendelsen af tidsubegrænsede kontrakter på arbejdsmarkedet eller mod mere retfærdig beskatning, forventes at have en positiv indvirkning på den sociale samhørighed. For at bygge videre på søjlen for territorial samhørighed, der er omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241, bør gennemførelsen af faciliteten sigte mod at mindske forskellene mellem de forskellige områders udviklingsniveauer og forbedre situationen for de mindst begunstige områder i Spanien. Facilitetens bidrag til udviklingen af De Kanariske Øer, en region i Unionens yderste periferi med vedvarende ugunstige vilkår, der skal tackles ved hjælp af skræddersyede foranstaltninger, kræver særlig opmærksomhed, jf. traktatens artikel 349.

- (11) Flere komponenter i RRP'en forventes at støtte søjlen om sundhed og økonomisk, social og institutionel resiliens. Komponenterne om styrkelse af sundhedssystemet og modernisering af den offentlige forvaltning har f.eks. til formål at styrke resiliensen på disse to områder, mens reformer, der skal modernisere skattesystemet, herunder gennem en mere effektiv forebyggelse af skattesvig, og som sigter mod en mere effektiv udnyttelse af midler, har til formål at styrke den økonomiske og sociale resiliens. Andre foranstaltninger øger landets kapacitet til at bevare sin naturkapital og til at reagere på naturkatastrofer. Søjlen for politikker for den kommende generation støttes gennem foranstaltninger i uddannelsessystemet, såsom udvidelse af udbuddet af førskoleundervisning og børnepasning og erhvervsuddannelse, digitale færdigheder, såsom foranstaltninger, der tager sigte på at udbedre den digitale kløft for sårbare elever, og arbejdsmarkedet, såsom en ny handlingsplan mod ungdomsarbejdsløshed. Det forventes desuden, at der vil blive godkendt en lov om mangfoldige familiekonstellationer, som omfatter en revision af familieydelse med henblik på at mindske børnefattigdom.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

- (12) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i og bilag V, kriterium 2.2, til forordning (EU) 2021/241 forventes RRP'en at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger rettet til Spanien, herunder finanspolitiske aspekter deraf og henstillinger fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011, eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen officielt har vedtaget inden for rammerne af det europæiske semester.

- (13) Henstillingerne vedrørende den umiddelbare finanspolitiske reaktion på pandemien kan anses for at falde uden for anvendelsesområdet for Spaniens RRP, selv om Spanien generelt har reageret hensigtsmæssigt og tilstrækkeligt på det umiddelbare behov for at understøtte økonomien ved hjælp af finanspolitiske foranstaltninger i 2020 og 2021 i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpaktens generelle undtagelsesklausul. Desuden er henstillingen om at gøre tilstrækkelige fremskridt hen imod den mellemfristede budgetmålsætning i 2020 under hensyntagen til de midlertidige afvigelser, der blev tilladt i forbindelse med usædvanlige begivenheder, ikke længere relevant på grund af både udløbet af den tilsvarende budgetperiode og aktiveringen i marts 2020 af stabilitets- og vækstpaktens generelle undtagelsesklausul i forbindelse med covid-19-krisen.
- (14) RRP'en indeholder et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at håndtere alle eller en væsentlig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Spanien som led i det europæiske semester i 2019 og 2020, navnlig på beskæftigelsesområdet såsom segmentering af arbejdsmarkedet, aktive arbejdsmarkedspolitikker og offentlige arbejdsformidlingers kapacitet, uddannelse og færdigheder såsom skolefrafald og arbejdsmarkedsrelevante færdigheder, herunder digitale færdigheder, socialpolitik såsom mindsteindkomstordninger, arbejdsløshedsunderstøttelse og familiestøtte, investering såsom investering i grøn og digital omstilling, strategiske sektorer og forskning og innovation, erhvervsklimaet såsom loven om markedsenhed, forsinkede betalinger og insolvensregler og offentlig forvaltning og offentlige indkøb.

- (15) RRP'en omfatter lovgivningsmæssige reformer, der tager sigte på at mindske brugen af tidsbegrænsede kontrakter i den private og den offentlige sektor, herunder ved at forenkle udvalget af kontrakter og generalisere anvendelsen af tidsbegrænsede kontrakter. Reformen og investeringer på området for aktive arbejdsmarkedspolitikker forventes at prioritere sårbare grupper, navnlig gennem handlingsplanen mod ungdomsarbejdsløshed og rationaliseringen af ansættelsesincitamenter. Disse tiltag forventes at blive understøttet af digitalisering af de offentlige arbejdsformidlinger med det formål at yde mere effektiv støtte til jobsøgende og arbejdstagere i en overgangsfasen.
- (16) På grundlag af erfaringerne med arbejdsfordelingsordninger sigtes der i RRP'en også mod at oprette en ny fleksibilitets- og stabiliseringsmekanisme, der skal give virksomhederne intern fleksibilitet og arbejdstagerne stabilitet i tilfælde af cykliske eller strukturelle chok, idet der lægges særlig vægt på uddannelse. Mekanismen bør sikre effektiv opkvalificering og omskoling og lette arbejdstagernes frivillige mobilitet i og på tværs af virksomheder med henblik på at efterleve den landespecifikke henstilling om bevarelse af arbejdspladser.
- (17) Flere arbejdsmarkedsreformer i RRP'en afhænger fortsat af udfaldet af den sociale dialog, og deres endelige udformning er derfor endnu ikke fastlagt. Disse reformer bør indgå i en omfattende pakke til støtte for jobskabelse og reallokering og til håndtering af segmenteringen af arbejdsmarkedet. Som milepæle bør det præciseres, at disse reformer bør gennemføres på en måde, som tager hensyn til den sociale dialog, og som led i en samlet tilgang, der afbalancerer behovet for fleksibilitet og sikkerhed på arbejdsmarkedet. Dette gælder navnlig den nye fleksibilitets- og stabiliseringsmekanisme og reformen af de kollektive overenskomstforhandlinger.

- (18) Oprettelsen af 135 000 nye pladser på erhvervsuddannelserne og den formelle akkreditering af faglige kvalifikationer, der er erhvervet gennem erhvervs erfaring og ikkeformel uddannelse, bl.a. investeringer og reformer på området for færdigheder, har til formål at bidrage til tilvejebringelsen af arbejdsmarkedsrelevante færdigheder og kvalifikationer, som bør ledsage den grønne og den digitale omstilling i landet. På uddannelsesområdet sigter oprettelsen af 1 000 tjenesteenheder til støtte for sårbare elever og gennemførelsen af et program, der skal støtte og vejlede elever med dårlige resultater, mod at forebygge skolefravald. Desuden forventes adgangen til digital læring at blive styrket betydeligt gennem investeringer i udstyr og færdigheder samt gennem udvikling af onlinekurser.
- (19) RRP'en omfatter en reform med henblik på yderligere at forbedre udformningen af den landsdækkende mindsteindkomstordning samt investering i pilotprojekter til støtte for støttemodtageres sociale og arbejdsmarkeds mæssige integration gennem aktiveringsforløb. Begge foranstaltninger har til formål at efterleve den relevante landespecifikke henstilling. Andre reformer såsom den nye lov om familier, moderniseringen af de sociale tjenester og forenklingen og forbedringen af arbejdsløshedsunderstøttelsen forventes at støtte efterlevelsen af længe stående landespecifikke henstillinger på det socialpolitiske område.

- (20) De offentlige investeringer, der er omfattet af RRP'en, forventes at mobilisere private investeringer på tværs af flere sektorer, herunder bæredygtig og ren energi og transport, bygningsrenovering, landbrugsfødevarersektoren, fiskeri og sundhed og centrale digitale teknologier, og dermed bidrage til at efterleve landespecifikke henstillinger på investeringsområdet. Reformen såsom loven om etablering af virksomheder og vækst, som forventes at fremme en kultur med tidlig betaling og fjerne unødige og uforholdsmæssige reguleringsmæssige hindringer, forventes at forbedre erhvervs klimaet. Samtidig sigter vedtagelsen af den nationale strategi for offentlige indkøb mod at gøre offentlige indkøb mere effektive. RRP'en forventes også at bidrage til at øge effektiviteten af forsknings- og innovationspolitikkerne med bl.a. foranstaltninger, der sigter mod at styrke forvaltningen af forskning og innovation på alle niveauer og reorganisere den offentlige forskning, der udføres i universitetssystemet og i offentlige forskningsorganisationer. RRP'en indeholder også foranstaltninger til styrkelse af koordineringen mellem de forskellige forvaltningsniveauer, herunder ved at sikre interoperabilitet mellem statslige og regionale IT-platformer.

- (21) For at håndtere udfordringerne på området for offentlige finanser indeholder RRP'en foranstaltninger til styrkelse af forvaltningen af udgiftsanalysesystemet samt en forpligtelse til at gennemføre reformer, der følger af tidligere udgiftsanalyser, og en reform af skattesystemet. Sidstnævnte bør finde sted, efter at et skatteekspertudvalg har fremsat henstillinger til, hvordan de offentlige finansers holdbarhed og effektiviteten kan forbedres. I den forbindelse bør familiestøtteordningen revideres med henblik på at forbedre dens effektivitet. RRP'en omfatter desuden væsentlige foranstaltninger på sundhedsområdet, herunder investeringer i højteknologisk udstyr, til støtte for efterlevelsen af den ladespecifikke henstilling om sundhedssystemernes resiliens og kapacitet.
- (22) Endelig omfatter RRP'en en reform af pensionssystemet med henblik på at bevare dets tilstrækkelighed og bæredygtighed på lang sigt. Visse foranstaltninger, såsom et revideret indekseringssystem, incitamenter til at gå senere på pension og reguleringsmæssige ændringer vedrørende førtidspensionering, bør drøftes som led i den sociale dialog. Den endelige udformning heraf og af andre reformer, der drøftes med arbejdsmarkedets parter, såsom den nye mekanisme for fleksibilitet og stabilitet på arbejdsmarkedet, bør være forenelig med de offentlige finansers finanspolitiske holdbarhed på mellemlang til lang sigt.
- (23) Ved at håndtere ovennævnte udfordringer forventes RRP'en også at bidrage til at rette op på de ubalancer, som blev identificeret i henstillinger fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 i 2019 og 2020, og som Spanien oplever, navnlig hvad angår den høje udenlandske og indenlandske gæld, offentlig såvel som privat, i en situation med høj arbejdsløshed.

Bidrag til vækstpotentiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens

- (24) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), i og bilag V, kriterium 2.3, til forordning (EU) 2021/241 forventes RRP'en at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke Spaniens vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle resiliens, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes.
- (25) Simuleringer foretaget af Kommissionens tjenestegrene viser, at RRP'en sammen med EU-genopretningsinstrumentets øvrige foranstaltninger potentielt kan øge Spaniens BNP med mellem 1,8 % og 2,5 % frem mod 2024, hvilket ikke omfatter de mulige positive virkninger af strukturreformer, som kan være væsentlige. Den blanding af investeringer og reformer, som Spanien har fremlagt, forventes at stimulere den økonomiske vækst gennem flere kanaler, herunder ved at forbedre den samlede faktorproduktivitet, øge handelskapaciteten og færdigheder, fjerne hindringer for investeringer og øge effektivitetsgevinster på arbejdsmarkedet. Navnlig forventes reformer og investeringer på området for uddannelse og færdigheder, digitalisering og forskning og innovation at yde det største bidrag til økonomisk vækst og jobskabelse.

- (26) De reformer og investeringer, der er skitseret i RRP'en, har potentiale til at afhjælpe væsentlige sårbarheder i den spanske økonomi for så vidt angår udenrigshandlen. F.eks. kan investeringer i forskning og innovation, omskoling og opkvalificering af arbejdsstyrken og i støtte til internationalisering af SMV'er øge virksomhedernes konkurrenceevne. Desuden kan investeringer i vedvarende energi og energieffektivitet reducere energiimporten. RRP'en bidrager delvist til at tackle landets eksisterende sårbarheder ud fra et finanspolitisk synspunkt. De planlagte politikker, der har til formål at bekæmpe og forebygge skattesvig og sikre en mere effektiv udnyttelse af offentlige midler, herunder gennem reformer på området for offentlige indkøb, og beskatning forventes at lægge fundamentet for en styrkelse af de finanspolitiske rammer og rammerne for offentlige indkøb. RRP'en forventes også effektivt at mindske de territoriale forskelle gennem reformer og investeringer med henblik på at håndtere den demografiske udfordring i landområder og små kommuner, såsom målrettede investeringer til forbedring af energieffektiviteten i kommuner med færre end 5 000 indbyggere, udrulning af ultrahurtigt bredbånd, fremme iværksætterier i landområder og støtte en retfærdig omstilling i områder, der har vanskeligt ved at omstille sig til en klimaneutral økonomi.

- (27) Den af Spanien fremlagte RRP omfatter foranstaltninger, der tager sigte på at håndtere de udfordringer vedrørende social samhørighed, der er konstateret i tidligere landerapporter og landespecifikke henstillinger til Spanien, og som overvåges via den sociale resultattavle. Specifikke foranstaltninger sigter mod at afhjælpe sårbarheder i det sociale beskyttelsessystem, såsom forenklingen og forbedringen af arbejdsløshedsunderstøttelsen, strømliningen af systemet for ikkebidragspligtige ydelser og revisionen af familieydelsesordninger, med det formål at mindske børnefattigdom. Den fuldstændige gennemførelse af den nationale mindsteindkomstordning, der blev vedtaget i juni 2020, bør understøttes af pilotprojekter til støtte for den socioøkonomiske inklusion af støttemodtagere under ordningen. Desuden sigter RRP'en mod at styrke den sociale samhørighed og det sociale beskyttelsessystem ved at fastholde pensionisternes købekraft over tid i overensstemmelse med praksis i andre medlemsstater.

- (28) RRP'en indeholder en række reformer og investeringer med potentiale til at bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder og den handlingsplan, der blev godkendt på Portotopmødet den 7. maj 2021. De omfatter specifikke foranstaltninger, der har til formål at forbedre unges beskæftigelsesegnethed, nedbringe andelen af personer, der forlader skolen tidligt, og øge børns deltagelse i førskoleundervisning og børnepasning, samt foranstaltninger til styrkelse af den sociale beskyttelse som beskrevet ovenfor. De planlagte reformer på området for aktive arbejdsmarkedspolitikker omfatter en gennemgang af ansættelsesincitament, en styrkelse af voksenuddannelse og en reform og digitalisering af de offentlige arbejdsformidlinger. Disse suppleres af reformerne på området for erhvervsuddannelse og digitale færdigheder og forventes at forbedre arbejdstagernes beskæftigelsesegnethed og dermed øge beskæftigelsesfrekvensen og nedbringe arbejdsløsheden. Spanien forventer, at RRP'en vil føre til en relevant reduktion af indkomstuligheden på mellemlang til lang sigt som følge af jobskabelse og jobkvalitet, mere retfærdig beskatning, mere effektiv social beskyttelse og betydelige investeringer i førskoleundervisning og børnepasning, langtidspleje, sociale ydelser og socialt boligbyggeri.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (29) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i og bilag V, kriterium 2.4, til forordning (EU) 2021/241 forventes RRP'en at sikre, at ingen foranstaltning til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i RRP'en gør væsentlig skade på miljømål (A-rating) som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852¹ ("princippet om ikke at gøre væsentlig skade"). Spanien har i overensstemmelse med forordning (EU) 2021/241 og den tekniske vejledning i Kommissionens meddelelse med titlen "Teknisk vejledning om anvendelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"² fremlagt en fuldstændig vurdering, som bekræfter, at ingen foranstaltning til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i RRP'en gør væsentlig skade på miljømålene.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

² EUT C 58 af 18.2.2021, s. 1.

- (30) Ved at vælge foranstaltninger, der enten bidrager væsentligt til miljømålene, eller som ikke har nogen eller kun en ubetydelig forventet indvirkning på miljømålene, forventes mange af foranstaltningerne i RRP'en ikke at gøre væsentlig skade fra begyndelsen, såsom foranstaltninger inden for uddannelse, arbejdsmarked, offentlig forvaltning og kultur og sport. Den vurdering, der er foretaget for andre foranstaltninger, viser, at de er udformet med henblik på at sikre overholdelse af princippet om ikke at gøre væsentlig skade. Disse foranstaltninger omfatter brede støtteordninger, der spænder over flere sektorer og aktiviteter, såsom inden for forskning, udvikling og innovation, samt støtte til industrien og SMV'er. Spanien har fremlagt dokumentation og garantier, der underbygger, at foranstaltningerne ikke bør medføre betydelig skade på nogen af de seks miljømål, nemlig modvirkning af klimaændringer, tilpasning til klimaændringer, bæredygtig anvendelse og beskyttelse af vand- og havressourcer, cirkulær økonomi, forebyggelse og bekæmpelse af forurening samt beskyttelse og genopretning af biodiversitet og økosystemer. Spanien har, hvor det er nødvendigt, foreslået at gennemføre afbødende foranstaltninger eller medtaget specifikke elementer i udformningen af foranstaltningerne for at undgå væsentlig skade, hvilket bør sikres gennem relevante milepæle og mål. Dette gælder navnlig foranstaltninger til støtte for strategiske projekter, der omfatter anlæg under EU's emissionshandelssystem, specifikke affaldsbehandlingsaktiviteter, kunstvanding til landbrugsproduktion og brede støtteordninger på tværs af flere sektorer og aktiviteter.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (31) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder RRP'en foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til de dermed forbundne udfordringer. Spaniens RRP indeholder foranstaltninger til støtte for klimamål for et beløb svarende til 39,7 % af RRP'ens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. RRP'en er i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan for 2021-2030, jf. nævnte forordnings artikel 17.

(32) RRP'en omfatter reformer og investeringer vedrørende den grønne omstilling med et særligt stærkt bidrag til klimamålene, der stammer fra komponenterne om energirenovering i boliger og byområder, bæredygtig mobilitet og vedvarende energi. Det finansielle bidrag giver Spanien mulighed for at fremrykke de investeringer, som er nødvendige for at nå Unionens øgede klimaambitioner om at reducere nettoemissionerne af drivhusgasser med mindst 55 % i forhold til 1990-niveauet inden 2030 og opnå klimaneutralitet i Unionen senest i 2050 som Europa-Parlamentet og Rådet er nået til foreløbig enighed om inden for rammerne af den foreslåede "europæiske klimalov". Hvad angår energieffektivitet er Spaniens bidrag til EU-målet i landets integrerede nationale energi- og klimaplan for 2021-2030 at reducere landets primærenergiforbrug med 39,5 %. I RRP'en fastsættes et mål om senest den 31. august 2026 at renovere mindst 355 000 unikke boliger som led i mindst 510 000 renoveringstiltag, mindst 600 hektar byområder, hvilket svarer til mindst 40 000 beboelsesejendomme og 690 000 m² erhvervsbygninger, mindst 26 000 beboelsesejendomme i kommuner og byområder med færre end 5 000 indbyggere og mindst 1 230 000 m² offentlige bygninger. Investeringer i energirenovering af beboelsesejendomme i RRP'en udgør en betydelig del af den offentlige støtte, der er planlagt i den nationale energi- og klimaplan på dette område. De vil bidrage til at nå energisparemålet inden 2030 og det mål, der er fastsat i den nationale energi- og klimaplan hvad angår antallet af boliger, der skal renoveres. Der vil dog stadig være behov for yderligere offentlig finansiering for at mobilisere den samlede mængde investeringer, der skal til for at nå det mål, der er fastsat i den nationale energi- og klimaplan for 2030, og for at sikre en relativt højere løftestangseffekt, der kan tiltrække private investeringer.

Reformer og investeringer i vedvarende energi forventes i væsentlig grad at øge udviklingen og udbredelsen af vedvarende energikilder i Spanien og bidrage til opfyldelsen af landets 2030-mål på 42 % for så vidt angår andelen af vedvarende energi, jf. den nationale energi- og klimaplan. RRP'en omfatter støtte til innovative vedvarende energikilder i industrien og bygninger (tæt på 4 GW) og til vedvarende energi på øer. Foranstaltninger vedrørende elinfrastruktur sigter mod at fremme intelligente net og indføre fleksibilitetsforanstaltninger og lagring. Med henblik herpå er der planlagt reformer vedrørende etablering af befordrende rammer for at lette integrationen af vedvarende energi i energisystemet, anvendelsen af energilagring samt efterspørgselsstyring og fleksibilitets tjenester. Med RRP'en vil der også blive investeret i vedvarende brint, hvilket vil bidrage til Spaniens overordnede ambition om at installere en brintelektrolysekapacitet på 4 GW inden 2030 med henblik på at generere vedvarende brint og op til 200 brinttankstationer. Dette bør bidrage til at dekarbonisere sektorer, hvor det er svært at reducere mængden af emissioner, såsom industri og transport.

- (33) Foranstaltningerne i RRP'en bidrager til, at Spanien kan nå sit nuværende 2030-mål om at reducere drivhusgasemissionerne med 26 % i forhold til 2005 for sektorer, der er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/842¹, herunder transport, landbrug, affald og bygninger. Investeringer i bæredygtig mobilitet har til formål at reducere emissionerne fra transport, som er den sektor, hvor drivhusgasemissionerne fortsat stiger mest. RRP'en vil bidrage til Spaniens overordnede ambition om at installere 80 000-110 000 ladestandere og opnå en flåde på mindst 250 000 plugin-elkøretøjer inden 2023. Den vil også skabe incitament for private virksomheder til at udskifte deres passager- og godsflåder med renere køretøjer. RRP'en vil desuden skabe lavemissionszoner i kommuner og tilskynde til anvendelse af aktive transportformer såsom cykling og gang samt forbedre og fremme brugen af offentlig transport i byer, herunder jernbane, med henblik på at bidrage til at nedbringe den private trafik med 35 % inden 2030 og luftforurening. RRP'en omfatter også investeringer i overflytning af gods fra vejtransport til jernbanetransport, herunder færdiggørelse af 1 400 km på TEN-T-nettets Atlanterhavs- og Middelhavskorridorer, investering i jernbanetrækkraftudstyr for at skifte til brint eller elektricitet og udvikling af intermodale knudepunkter og forbedret jernbaneadgang til havne.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/842 af 30. maj 2018 om bindende årlige reduktioner af drivhusgasemissioner for medlemsstaterne fra 2021 til 2030 som bidrag til klimaindsatsen med henblik på opfyldelse af forpligtelserne i Parisaftalen og om ændring af forordning (EU) nr. 525/2013 (EUT L 156 af 19.6.2018, s. 26).

- (34) Hvad angår biodiversitet omfatter RRP'en foranstaltninger, der er i overensstemmelse med EU's nye strategi for biodiversitet, såsom at bevare de værdifulde kulstofdræn i skovene gennem brandforebyggelsestiltag og styrket brandbeskyttelse og ved at øge CO₂-optaget gennem styrkede bæredygtige skovforvaltningstiltag. Investeringerne i bevarelsen af biodiversitet på 50 000 hektar jord frem til den 30. juni 2026, herunder vådområder, og genopretningen af økosystemer med et genopretningsmål på 30 000 hektar jord frem til den 31. december 2024 bør også bidrage til både modvirkningen af og tilpasningen til klimaændringer. Foranstaltningerne vedrører også beskyttelse, bevarelse og genopretning af marine og terrestriske økosystemer og deres biodiversitet. RRP'en støtter desuden økologisk konnektivitet og fremmer grøn infrastruktur, herunder i byområder.
- (35) Herudover omfatter RRP'en foranstaltninger til forbedring af lovgivningen om affaldshåndtering og ledsages af investeringer til fremme af den cirkulære økonomi. Foranstaltningerne tager også sigte på at forbedre vandforvaltningen ved at mindske udsivningen af spildevand og øge genanvendelsen af vand. RRP'en indeholder også investeringer i afbødning af oversvømmelsesrisici og tilpasning af kystområder, i genopretning og forbedring af grundvandets og grundvandsreservoirernes tilstand, i vandeffektivitet i landbruget og i nedbringelse af nitratforureningen.

Bidrag til den digitale omstilling

- (36) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder RRP'en foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Disse foranstaltninger bidrager til det digitale mål med et beløb svarende til 28,2 % af RRP'ens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.

(37) RRP'en omfatter investeringer og reformer, der forventes at have en langsigtet indvirkning på den digitale omstilling i de økonomiske og sociale sektorer og i væsentlig grad bidrage til at håndtere de udfordringer, der følger af den digitale omstilling. Spanien forventes navnlig at investere i områder såsom digitale færdigheder, digitalisering af virksomheder og integration af avancerede teknologier i erhvervslivet. Horisontale tiltag, der gavner hele økonomien og befolkningen, såsom øget konnektivitet, suppleres af målrettede tiltag, der er rettet mod specifikke sektorer, såsom turisme, SMV'er, kultur og medier, eller specifikke befolkningsgrupper, såsom studerende, embedsmænd og ledige. RRP'en omfatter iværksættelsen af de syv strategiske planer under Spaniens digitale dagsorden for 2025: konnektivitetsplanen, strategien til fremme af 5G, den nationale strategi for kunstig intelligens, den nationale plan for digitale færdigheder og digitaliseringsplanen for offentlige myndigheder, planen for digitalisering af SMV'er og den spanske plan for audiovisuelle knudepunkter. I de planlagte digitale foranstaltninger, der er omfattet af RRP'en, tages der hensyn til EU's digitale strategi, EU's industristrategi, den europæiske dagsorden for færdigheder, den europæiske søjle for sociale rettigheder, det europæiske uddannelsesområde og handlingsplanen for digital uddannelse.

- (38) RRP'en omfatter investeringer, der skal mindske den digitale kløft mellem byområder og landdistrikter og gøre det muligt at udnytte det fulde potentiale af 5G-konnektivitet. Der er planlagt investeringer i udbredelsen af ultrahurtigt bredbånd i visse områder uden denne form for infrastruktur, såsom landdistrikter eller historiske bycentre. Der forventes at blive etableret 5G-net langs visse dele af de grænseoverskridende strækninger med Frankrig og Portugal, langs visse dele af de vigtigste nationale transportkorridorer, i områder, der ikke er dækket af mobiloperatører, og i visse kritiske hotspots såsom erhvervsparker, industriområder og omkring centrale offentlige tjenester. Konnektivitetstjenester til sårbare grupper og SMV'er støttes med henblik på at øge andelen af borgere og virksomheder, der er tilsluttet internettet. RRP'en omfatter foranstaltninger til styrkelse af befolkningens digitale færdigheder, målrettede foranstaltninger i uddannelsessystemet, såsom digitalisering af uddannelse af lærere og erhvervsuddannelse, og investeringer i omskoling og opkvalificering af arbejdstagere og jobsøgende. RRP'en omfatter desuden støtte til digitalisering af virksomheder og integration af avancerede teknologier med særlig støtte til SMV'er gennem en væsentlig implementering af en "digital værktøjskasse". Herudover omfatter RRP'en reformer og investeringer i avancerede digitale færdigheder, herunder kunstig intelligens og cybersikkerhed, som forventes at øge tilliden til digitale tjenester og teknologier og bidrage til en varig indførelse af disse avancerede digitale teknologier. Endelig indeholder RRP'en en omfattende pakke af reformer og investeringer, der skal forbedre digitaliseringen af den offentlige forvaltning på alle niveauer, med særlig vægt på sammenkobling og interoperabilitet. Disse dækker retsvæsnet, skatteforvaltningen, offentlige arbejdsformidlinger, digitale offentlige indkøb, folkesundhed, transportsektoren, bevarelse af økosystemer og biodiversitet, kystbeskyttelse og vandforvaltning og elnet.

Varig indvirkning

- (39) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i og bilag V, kriterium 2.7, til forordning (EU) 2021/241 forventes RRP'en i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Spanien.
- (40) De i RRP'en skitserede reformer forventes at medføre strukturelle ændringer i relevante politikker og i forvaltningen, navnlig ved at styrke arbejdsmarkedet og modernisere den sociale beskyttelse og ved at forbedre den måde, som forvaltningen fungerer på, herunder gennem digitalisering. Hvad angår arbejdsmarkedet indeholder RRP'en en lang række reformer, der har til formål at bekæmpe arbejdsløshed og segmentering af arbejdsmarkedet, herunder i den offentlige forvaltning. Disse foranstaltninger forventes at have en varig indvirkning, navnlig ved at fremme skabelsen af kvalitetsjob og bidrage til nedbringelsen af den langvarige høje arbejdsløshed, og samtidig bidrage til at styrke den sociale samhørighed på en bæredygtig måde. RRP'en omfatter også relevante reformer på området for færdigheder, navnlig digitale færdigheder, med særlig fokus på opkvalificering af lavtuddannede og omskoling af arbejdsstyrken i overensstemmelse med arbejdsmarkedets behov. Bestræbelser på at modernisere og forbedre effektiviteten af den sociale beskyttelse kan have en varig indvirkning, når det gælder om at støtte en højere arbejdsmarkedsdeltagelse, stabilisere indkomsten i løbet af den økonomiske cyklus, forbedre den sociale og økonomiske integration af alle og mindske uligheder. Digitaliseringen af den offentlige forvaltning bør ledsages af foranstaltninger, der sikrer, at offentlige politikker underkastes konsekvensanalyser og evalueringer, herunder i forbindelse med udgifter. Desuden forventes de planlagte reformer af systemet for offentlige indkøb og insolvensreglerne at støtte en mere effektiv tildeling af midler og aktiver i landet.

- (41) RRP'en omfatter en lang række investeringer til støtte for innovation og forbedring af industriens, navnlig SMV'ers, modernisering og konkurrenceevne med henblik på at opnå en varig indvirkning. Foranstaltningerne bør hjælpe Spanien med hurtigere at leve op til principperne om bæredygtighed og digitalisering. Den fuldstændige gennemførelse af de investeringer, der er planlagt på disse områder, har potentiale til at sætte spanske virksomheder bedre i stand til at konkurrere på de markeder, der vil opstå som følge af den digitale og den grønne omstilling, dekarbonisere den traditionelle industri og fremme en ny effektiv og bæredygtig økonomi. RRP'en omfatter investeringer i energirenovering af bygninger i Spanien. RRP'en har desuden til formål at bidrage til opfyldelsen af internationalt aftalte dekarboniserings- og luftkvalitetsmål gennem tiltag til omstilling af bymiljøer. Alle disse foranstaltninger forventes at støtte Spaniens energiomstilling og mindske afhængigheden af energiimport på mellemlang sigt, samtidig med at naturkapitalen og økosystemerne beskyttes. RRP'ens varige indvirkning kan også forbedres gennem synergier mellem RRP'en og andre programmer, der finansieres som led i samhørighedspolitikken, navnlig ved i væsentlig grad at løse de dybt rodfæstede territoriale udfordringer og fremme en afbalanceret udvikling.

Overvågning og gennemførelse

- (42) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i og bilag V, kriterium 2.8, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i RRP'en, tilstrækkelige (A-rating) med hensyn til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.

(43) De nationale ordninger for gennemførelsen af RRP'en er fastsat i kongeligt lovdekret nr. 36/2020 af 30. december om godkendelse af hasteforanstaltninger til modernisering af den offentlige forvaltning og gennemførelse af genopretningsplanen. En kommission for genopretning, omstilling og resiliens, der er sammensat af alle ministre med ansvar for RRP'en, er ansvarlig for de politiske retningslinjer og bør ledes af premierministeren. Et nyt generalsekretariat for europæiske fonde under finansministeriet fungerer som ansvarlig myndighed for RRP'en. Dette organ bør udarbejde betalingsanmodninger til kommissionen, så snart de organer, der er ansvarlige for opfyldelsen af de relevante milepæle og mål, erklærer dem for opfyldt, og centralregeringens revisionsmyndighed (Intervención General de la Administración del Estado – "IGAE") giver rimelig sikkerhed for, at de er opfyldt. Generelt er milepælene og målene klare og realistiske, og de foreslåede indikatorer for dem er relevante, acceptable og holdbare. Desuden er rækkefølgen af milepæle og mål tilstrækkelig klar til at tillade betalinger og overvåge fremskridt, og den afspejler en stærk fremrykning af foranstaltningerne, idet de fleste milepæle og mål er koncentreret i perioden mellem den 1. januar 2021 og den 31. december 2023. Milepæle og mål er også relevante for allerede gennemførte foranstaltninger, der er støtteberettigede i henhold til artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Det er nødvendigt med en tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle og mål over tid som begrundelse for en udbetalingsanmodning. Der bør oprettes et integreret informationssystem, som vil blive delt mellem alle relevante forvaltninger.

- (44) Medlemsstaterne bør sikre, at finansiel støtte gennem faciliteten kommunikeres og anerkendes i overensstemmelse med artikel 34 i forordning (EU) 2021/241.
- Medlemsstaterne kan anmode om teknisk bistand i henhold til instrumentet for teknisk støtte oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/240¹ med henblik på gennemførelsen af deres RRP'er.

Omkostninger

- (45) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i RRP'en for RRP'ens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/240 af 10. februar 2021 om oprettelse af et instrument for teknisk støtte (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 1).

(46) Spanien har fremlagt individuelle omkostningsoverslag for alle investeringer og reformer med påløbne omkostninger i RRP'en og har baseret sig på en række kilder til at begrunde dem. Disse omkostninger omfatter bl.a. indkaldelser af interessetilkendegivelser, som specifikt iværksættes med henblik på RRP'en, eksterne referencer fra internationale organisationer og indkøbskontrakter, hvori der henvises til lignende tjenesteydelser eller tidligere investeringer af lignende art. Som følge heraf anses omkostningsoverslagene for de fleste foranstaltninger i RRP'en for at være rimelige. Spanien har anvendt forenklede omkostningsmuligheder hvad angår både faste takster og enhedsomkostninger. IGAE har foretaget en uafhængig validering af rimeligheden af en væsentlig del af omkostningsoverslagene i RRP'en. Beløbet for RRP'ens anslåede samlede omkostninger er i overensstemmelse med arten og typen af de planlagte reformer og investeringer. Som følge heraf anses omkostningsoverslagene for de fleste foranstaltninger i RRP'en for at være plausible. Spanien har fremlagt tilstrækkelig information og dokumentation for, at beløbet for de anslåede samlede omkostninger ikke dækkes af eksisterende eller planlagt EU-finansiering. Endelig står beløbet for de anslåede samlede omkostninger ved RRP'en mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

- (47) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i og bilag V, kriterium 2.10, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i RRP'en, og de yderligere foranstaltninger i denne afgørelse tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1).

- (48) Det system til intern kontrol, der er beskrevet i RRP'en, er baseret på robuste processer og strukturer, der tidligere er udviklet til overvågning af strukturfondene. Det identificerer klart aktørerne og deres roller og ansvar for udførelsen af de interne kontrolopgaver. IGAE er revisionsorganet, der ligeledes vil koordinere arbejdet i de regionale organer. IGAE og de forskellige myndigheders interne kontrolenheder er de vigtigste aktører med ansvar for kontrol og revision af RRP'en. Alt i alt er kontrolsystemet og andre relevante ordninger, herunder indsamlingen og tilrådighedsstillelsen af data om endelige støttemodtagere, tilstrækkelige, når det gælder om at forebygge, opdage og korrigere korrupsion, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler i henhold til forordning (EU) 2021/241 og undgå dobbeltfinansiering i henhold til nævnte forordning og andre EU-programmer. Der bør medtages en specifik milepæl for at sikre gennemførelsen af det integrerede informationssystem, herunder overholdelsen af forpligtelsen til at indsamle og lagre data om endelige støttemodtagere, kontrahenter, underkontrahenter og reelle ejere, jf. nævnte forordnings artikel 22.
- (49) Spanien har oplyst, at der er ved at blive udviklet et integreret system til forvaltning og rapportering af milepæle og mål for at opfylde de specifikke forvaltnings- og rapporteringskrav, der er beskrevet i RRP'en. I overensstemmelse med artikel 20, stk. 5, litra e), i forordning (EU) 2021/241 bør Spanien gennemføre denne foranstaltning for at overholde nævnte forordnings artikel 22 og bekræfte status for gennemførelsen heraf med den første betalingsanmodning ved hjælp af en særlig revisionsrapport. Der bør i rapporten foretages en analyse af eventuelle konstaterede svagheder og udførte eller planlagte korrigerende handlinger.

- (50) Desuden bør fastlæggelsen af proceduren for og formatet af de oplysninger, som statslige, regionale og lokale offentlige enheder skal fremlægge med henblik på overvågning af projekter og regnskabsmæssig gennemførelse af udgifter, der pålægges projekter omfattet af RRP'en, fastsættes som en specifik milepæl, der skal opfyldes senest på tidspunktet for indgivelsen af den første betalingsanmodning.

Sammenhæng

- (51) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), i og bilag V, kriterium 2.11, til forordning (EU) 2021/241 indeholder RRP'en i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelsen af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.
- (52) RRP'en indeholder en omfattende og afbalanceret pakke af reformer og investeringer. De af komponenterne omfattede foranstaltninger er gensidigt forstærkende, idet alle komponenter indeholder et sæt velafbalancerede reformer og investeringer. Desuden er foranstaltningerne også gensidigt understøttende og komplementære på tværs af de forskellige komponenter. Endelig foreslås der i RRP'en en bred vifte af reformer, som generelt bør lette gennemførelsen af alle foranstaltninger i RRP'en ved at forbedre den sektorspecifikke regulering og erhvervsklimaet. Styrkelsen af de offentlige institutioner med en række reformer, der har til formål at forbedre den offentlige forvaltnings funktion og interoperabilitet, forventes at fremme en effektiv gennemførelse af reformer og investeringer og øge ansvarligheden over for civilsamfundet. Foranstaltninger til støtte for stærke institutioner og systemer i den offentlige sektor forventes også at bidrage til finanspolitisk sundhed og holdbarhed. Det forhold, at mange af reformerne bør fremrykkes til RRP'ens første to år, dvs. mellem den 1. januar 2021 og den 31. december 2022, bør muliggøre en effektiv gennemførelse af investeringerne.

Ligestilling

- (53) Spanien har fremlagt omfattende oplysninger om RRP'ens forventede bidrag til ligestilling mellem kønnene og lige muligheder for alle og om integrering af disse mål. RRP'en har stort fokus på kønsbalance, som er en af de fire tværgående indsatsområder i RRP'en. RRP'en indeholder flere steder forskellige foranstaltninger med direkte indvirkning på udligningen af kønsskævheden, såsom fremme af kvindelige IKT-specialister, foranstaltninger til øget gennemførelse af løngennemsigthed og ligestillingsplaner i virksomheder, en stigning i udbuddet af førskoleundervisning og børnepasning, investeringer til støtte for kvindelige iværksættere og social og arbejdsmarkedsmæssig integration af kvinder fra sårbare grupper.

Selvevaluering af sikkerheden

- (54) Spanien har for så vidt angår investeringer i digital kapacitet og konnektivitet foretaget en selvevaluering af sikkerheden i overensstemmelse med artikel 18, stk. 4, litra g), i forordning (EU) 2021/241. I RRP'ens komponent 15 (digital konnektivitet) har Spanien forklaret, at landet som led i de to reformer, der er omfattet af komponenten, vil gennemføre Kommissionens henstilling (EU) 2020/1307¹ og loven om kravene til at garantere sikkerhed i forbindelse med elektroniske 5G-kommunikationsnet og -tjenester, og at denne lov vil omfatte de vigtigste henstillinger i Kommissionens meddelelse af 29. januar 2020 med titlen "En EU-værktøjskasse til udrulning af sikre 5G-net i EU".

¹ Kommissionens henstilling (EU) 2020/1307 af 18. september 2020 om en fælles EU-værktøjskasse til at reducere omkostningerne ved udrulning af net med meget høj kapacitet og sikre rettidig og investeringsvenlig adgang til 5G-radiofrekvenser med henblik på at fremme konnektivitet til støtte for den økonomiske genopretning efter covid-19-krisen i Unionen (EUT L 305 af 21.9.2020, s. 33).

Grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter

- (55) Den spanske RRP indeholder foranstaltninger, der bør give mulighed for at gøre fremskridt med eksisterende grænseoverskridende eller multinationale transportprojekter (TEN-T: jernbaneforbindelser på Middelhavs- og Atlanterhavskorridorerne og på tværs af de centrale Pyrenæer) og digital konnektivitet (ved hjælp af undersøiske kabler). RRP'en omfatter også foranstaltninger, der forventes at fremme spanske virksomheders deltagelse i potentielle grænseoverskridende eller multinationale projekter, herunder planlagte vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse på områder såsom mikroprocessorer, vedvarende brint, sikker satellitkommunikation og næste generation af cloudcomputing og edge computing.

Høringsproces

- (56) Som påkrævet efter artikel 18, stk. 4, litra q), i forordning (EU) 2021/241 indeholder Spaniens RRP en sammenfatning af den høeringsproces, der er gennemført med henblik på dens forberedelse og gennemførelse. I forbindelse med udarbejdelsen af RRP'en gennemførte Spanien målrettede høringer af arbejdsmarkedets parter, interessenter og rådgivende råd. Spanien gjorde også brug af indkaldelser af interesselkønde givelser for at komme i kontakt med virksomheder med henblik på udførelsen af investeringer. Gennem disse indkaldelser indsamlede myndighederne en lang række forslag, som bør danne grundlag for de strategiske projekter, der skal støttes af RRP'en.

- (57) For at sikre at de relevante aktører tager ejerskab, er det afgørende at inddrage alle berørte regionale og lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, under hele gennemførelsen af de investeringer og reformer, der er omfattet af RRP'en. Sikringen af et bredere ejerskab for så vidt angår gennemførelsen af RRP'en vil bidrage til at øge effektiviteten og den forventede varige indvirkning. Forordning (EU) 2021/241 anerkender, at regioner og lokale myndigheder er vigtige partnere i gennemførelsen af reformer og investeringer. Med henblik på gennemførelsen af RRP'en har Spanien oprettet en ny sektorkonference for genopretning, omstilling og resiliens med det formål at koordinere regioner, lokale enheder og centralregeringen. Desuden bør eksisterende sektorkonferencer på forskellige politikområder støtte gennemførelsen af specifikke foranstaltninger på deres kompetenceområde. I RRP'en fremhæves det, at arbejdsmarkedets parter vil blive hørt i forbindelse med den endelige udførelse af en række relevante foranstaltninger, der er bebudet i RRP'en, såsom arbejdsmarkeds- og pensionsreformer.

Positiv vurdering

- (58) Eftersom Kommissionens vurdering af Spaniens RRP er positiv, idet den finder, at RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør denne afgørelse i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning fastsætte, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af RRP'en, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af RRP'en i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

Finansielt bidrag

- (59) De anslåede samlede omkostninger i Spaniens RRP udgør 69 528 050 000 EUR. Eftersom RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, og da de anslåede samlede omkostninger i RRP'en desuden er højere end det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Spanien, bør det finansielle bidrag, der tildeles til Spaniens RRP, være lig med hele det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Spanien.
- (60) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 skal beregningen af det maksimale finansielle bidrag til Spanien ajourføres senest den 30. juni 2022. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 23, stk. 1, bør der stilles et beløb til rådighed for Spanien, som ikke overstiger det maksimale finansielle bidrag, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 11, stk. 1, litra a), med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Hvis det er nødvendigt efter ajourføringen af det maksimale finansielle bidrag, bør Rådet på forslag af Kommissionen uden unødigt ophold ændre denne afgørelse med henblik på at medtage det ajourførte maksimale finansielle bidrag som beregnet i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 11, stk. 2.
- (61) Den støtte, der skal ydes, finansieres af Kommissionens låntagning på Unionens vegne, jf. artikel 5 i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053¹. Støtten bør udbetales i trancher, når Spanien på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af RRP'en.

¹ Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1).

- (62) Spanien har anmodet om forfinansiering på 13 % af det finansielle bidrag. Beløbet bør stilles til rådighed med forbehold for ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den aftale, der er omhandlet i artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ("finansieringsaftalen").
- (63) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end faciliteten eller sager om forvridding af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af RRP'en

Vurderingen af Spaniens RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i RRP'en, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Finansielt bidrag

1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Spanien i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 69 512 589 611 EUR¹. Et beløb på 46 592 869 727 EUR stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Hvis den ajourføring, der er fastsat i artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, fører til et ajourført maksimalt finansielt bidrag til Spanien, som svarer til eller overstiger 69 512 589 611 EUR, stilles et yderligere beløb på 22 919 719 884 EUR til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023. Hvis den ajourføring, der er fastsat i artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, fører til et ajourført maksimalt finansielt bidrag til Spanien, som er mindre end 69 512 589 611 EUR, stilles forskellen mellem det ajourførte maksimale finansielle bidrag og beløbet på 46 592 869 727 EUR til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse efter proceduren i artikel 20, stk. 8, i forordning (EU) 2021/241 fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023.

¹ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Spaniens forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Spanien i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Der stilles et beløb på 9 036 636 649 EUR til rådighed i forfinansiering, svarende til 13 % af det finansielle bidrag. Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.
3. Forfinansieringen stilles til rådighed med forbehold for ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med finansieringsaftalen. Forfinansieringen udlignes ved at fratække det tilsvarende beløb i udbetalingen af trancherne.
4. Frigivelsen af trancherne i overensstemmelse med finansieringsaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og af, at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Spanien på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af RRP'en. Med forbehold for ikrafttrædelsen af de retlige forpligtelser i stk. 1, skal Spanien opfylde milepælene og målene senest den 31. august 2026 for at være berettiget til udbetalingen.

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Kongeriget Spanien.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
