



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 6 юли 2021 г.
(OR. en)

10150/21

Междуинституционално досие:
2021/0156 (NLE)

ECOFIN 637
CADREFIN 332
UEM 172
FIN 513

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Испания

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Испания

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

като има предвид, че:

- (1) Избухването на COVID-19 оказва отрицателно въздействие върху икономиката на Испания. През 2019 г. брутният вътрешен продукт (БВП) на глава от населението в Испания беше 84,8 % от средния за Съюза. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2021 г. реалният БВП на Испания е намалял с 10,8 % през 2020 г. и се очаква да намалее с 5,6 % кумулативно през 2020 и 2021 г. Сред по-дългосрочните аспекти с въздействие върху средносрочните икономически резултати са високото равнище на безработицата и големият брой работници на временни договори; натрупаният голям външен, частен и държавен дълг; структурно слабо повишение на производителността и недостигът на инвестиции.

- (2) На 9 юли 2019 г. и на 20 юли 2020 г. Съветът отправи препоръки към Испания в контекста на европейския семестър. По-специално в областта на публичните финанси Съветът препоръча Испания да запази устойчивостта на пенсионната система, да се укрепят фискалните рамки и рамките за обществените поръчки на всички равнища на управление, да се предприемат всички необходими мерки за ефективно справяне с пандемията и за укрепване на устойчивостта и капацитета на здравната система, да се поддържа икономиката и да се подкрепя последващото възстановяване, както и, когато икономическите условия позволяват това, да се провеждат фискални политики, насочени към постигане на разумни средносрочни фискални позиции и гарантиране на устойчивостта на дълга, като същевременно се засилват инвестициите. В областта на заетостта Съветът препоръча Испания да насърчи прехода към безсрочни трудови договори, да се подкрепи заетостта чрез механизми за запазване на работните места, ефективни стимули за наемане на работа и развитие на умения, както и да се укрепят капацитетът на службите по заетостта и социалните услуги, както и защитата при безработица, по-специално за работниците с нетипични форми на заетост. В областта на образованието и уменията Съветът препоръча Испания да подобри достъпът до цифрово обучение, да се намали преждевременното напускане на училище, да се подобрят образователните резултати и да се засили сътрудничеството между учебните заведения и предприятията с оглед подобряване на предоставянето на умения и квалификации, които са от значение за пазара на труда, по-специално в областта на информационните и комуникационните технологии. В областта на социалните политики Съветът препоръча Испания да подобри подкрепата за семействата, да се преодолеят пропуските в обхвата на схемите за минимални доходи и да се намали разпокъсаността на националната помощ за безработица. В областта на инвестициите Съветът препоръча на Испания да даде приоритет на готови за изпълнение публични инвестиционни проекти, да насърчава частните инвестиции и да съсредоточи инвестициите върху екологичния и цифровия преход, по-специално върху насърчаването на научните изследвания и иновациите, чистото и ефективно производство и използване на енергия, енергийната инфраструктура и междусистемните връзки с останалата част от Съюза, железопътната инфраструктура за товарни превози, управлението на водите и отпадъците и устойчивия транспорт.

В областта на бизнес климата Съветът препоръча на Испания да продължи прилагането на Закона за единството на пазара и да се гарантира ефективното изпълнение на мерките за осигуряване на ликвидност на малките и средните предприятия (МСП) и самостоятелно заетите лица, включително чрез избягване на просрочени плащания. Накрая, в областта на публичната администрация Съветът препоръча на Испания да подобри координацията между различните равнища на управление. След като оцени напредъка в изпълнението на тези специфични за държавата препоръки към момента на представяне на плана за възстановяване и устойчивост (ПВУ), Комисията констатира, че е постигнат съществен напредък по конкретната препоръка за предприемане на всички необходими мерки, в съответствие с общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж, за ефективно справяне с пандемията, поддържане на икономиката и подпомагане на последващото възстановяване.

- (3) На 2 юни 2021 г. Комисията публикува задълбочен преглед по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета¹ за Испания. Анализът на Комисията ѝ даде основание да заключи, че Испания е засегната от макроикономически дисбаланси с трансгранично значение, по-специално уязвимости, свързани с големия външен и вътрешен дълг, както държавен, така и частен в контекста на голяма безработица.

¹ Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25).

- (4) В препоръката на Съвета относно икономическата политика на еврозоната на държавите членки от еврозоната бе препоръчано да предприемат действия, включително чрез техните ПВУ, за да, наред с другото, осигурят позиция на своите политики в подкрепа на възстановяването, и да подобрят още повече конвергенцията, устойчивостта и приобщаващия растеж. В препоръката на Съвета се препоръчва също така държавите — членки от еврозоната да укрепят националните институционални рамки, да се гарантира макрофинансова стабилност, да завърши изграждането на икономически и паричен съюз и да се засили международната роля на еврото.
- (5) На 30 април 2021 г. Испания представи на Комисията своя национален ПВУ в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Това бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, включващи местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. Националната ангажираност с ПВУ е в основата на тяхното успешно изпълнение и трайно въздействие на национално равнище, както и за тяхната надеждност на европейско равнище. В съответствие с член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията направи оценка на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ в съответствие с насоките за оценка, предвидени в приложение V към посочения регламент.

- (6) ПВУ следва да преследват общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241 („Механизмът“), и на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета¹, за да се подпомогне възстановяването след кризата с COVID-19. Те следва да насърчават икономическото, социалното и териториалното сближаване в Съюза, като допринасят за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (7) Изпълнението на ПВУ на държавите членки ще представлява координирано усилие, включващо реформи и инвестиции в целия Съюз. Чрез координираното и едновременно изпълнение и изпълнението на трансгранични и мултинационални проекти тези реформи и инвестиции взаимно ще се подсилват и ще създават положителни странични ефекти в Съюза. Поради това около една трета от въздействието на Механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки ще дойде от странични ефекти от други държави членки.

Уравновесен отговор, допринасящ за шестте стълба

- (8) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.1 към същия регламент, ПВУ представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин за всички шест стълба, посочени в член 3 от посочения Регламент, като се вземат предвид специфичните предизвикателства на съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.

¹ Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета от 14 декември 2020 г. за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата с COVID-19 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 23).

- (9) Екологичният стълб и стълбът за цифров преход, заедно със социалното и териториалното сближаване и баланса между половете, са основните общи насоки за действие в ПВУ и са подкрепени от съответни реформи и инвестиции.
- Екологосъобразните компоненти в ПВУ включват, наред с другото, подходящи мерки в подкрепа на устойчивата мобилност, санирането на сгради, биологичното разнообразие (включително преобразуването на системите за хранително-вкусова промишленост и риболов и опазването на екосистемите, интегриращо адаптиране към изменението на климата), кръговата икономика, управлението на водите и отпадъците, енергийната и транспортната инфраструктура и енергията от възобновяеми източници (включително водород от възобновяеми източници).
- Екологичният преход присъства в целия ПВУ – от области като модернизацията на фискалната система (която включва мерки за екологично данъчно облагане) до мерки за подкрепа на уменията и работните места за екологичния преход. Що се отнася до цифровия стълб, ПВУ включва редица компоненти, които следва да допринесат пряко за цифровата трансформация на държавата с трайно въздействие. Значителни инвестиции следва да подкрепят цифровите инфраструктури (включително свързаността, киберсигурността и 5G); процеса на цифровизация и модернизация на промишлеността, включително МСП; цифровизацията на публичната администрация, включително правосъдието и здравните системи; и придобиването на цифрови умения (обхващащи формалното образование, професионалното образование и обучение и ученето през целия живот).

- (10) Повечето елементи в ПВУ се очаква да допринесат за стълба „интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж“ с широк набор от мерки, насочени към укрепване на конкурентоспособността и производителността и засилване на научноизследователската и развойна дейност и иновациите. Сред компонентите от значение за интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж са тези, които са свързани с промишлената политика, подкрепата за МСП, подкрепата за туристическия сектор и подкрепата за научните изследвания, развойната дейност и иновациите. Осемнадесет от тридесетте компонента в ПВУ се очаква да допринесат специално за стълба на социалното и териториалното сближаване с мерки за укрепване на междурегионалната устойчива мобилност, възможностите за образование в селските райони чрез цифрови средства, инвестициите в социални жилища, модернизиранието и укрепването на социалните услуги и политиките за приобщаване и модернизиранието на активните политики по заетостта. Очаква се мерките, предназначени за разширяване на използването на безсрочни договори на пазара на труда или за по-справедливо данъчно облагане, да окажат положително въздействие върху социалното сближаване. С цел надграждане върху стълба за териториално сближаване, посочен в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, изпълнението на механизма следва да има за цел намаляване на неравенството между равнищата на развитие на различните региони и изостаналостта на най-необлагодетелстваните региони в Испания. В съответствие с член 349 от Договора специално внимание заслужава приносът на Механизма към развитието на Канарските острови – най-отдалечен регион на Съюза с постоянни ограничения, които трябва да бъдат преодоленни чрез специално разработени мерки.

- (11) Няколко компоненти в ПВУ следва да подкрепят стълба за здравна, икономическа, социална и институционална устойчивост. Например компонентите за укрепване на здравната система и модернизацията на публичната администрация са насочени към укрепване на устойчивостта в тези две области, а реформите за модернизиране на данъчната система, включително чрез по-ефективно предотвратяване на данъчните измами, и целящи по-ефективно разходване на средства, имат за цел да повишат икономическата и социалната устойчивост. Други мерки укрепват капацитета на страната да запази природния си капитал и да реагира на природни бедствия. Стълбът на политиките за следващото поколение се подкрепя чрез мерки в областта на образованието, като разширяване на предлагането на образование и грижи в ранна детска възраст, както и на професионално образование и обучение, цифровите умения, като мерки за преодоляване на цифровото разделение сред уязвимите ученици, и пазара на труда, като например нов план за действие срещу младежката безработица. В него се предвижда също приемането на закон за семейното многообразие, който да включва преглед на семейните обезщетения, като целта е да намалее детската бедност.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (12) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.2 към същия регламент се очаква ПВУ да допринесе за ефективното справяне с всички или значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), установени в съответните специфични за държавата препоръки, отправени към Испания, включително фискалните им аспекти и препоръките, формулирани по член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, или предизвикателствата, посочени в други документи от значение, официално приети от Комисията в контекста на европейския семестър.

- (13) Може да се счита, че препоръките, свързани с незабавната реакция на фискалната политика срещу пандемията, попадат извън приложното поле на ПВУ на Испания, независимо от факта, че Испания в общи линии е реагирала адекватно и в достатъчна степен на непосредствената необходимост от подкрепа на икономиката чрез фискални средства през 2020 г. и 2021 г., в съответствие с общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж . Освен това препоръката за постигане на достатъчен напредък по средносрочната бюджетна цел през 2020 г. вече не е от значение както поради изтичането на съответния бюджетен период, така и поради задействането през март 2020 г. на общата клауза за дерогация на Пакта за стабилност и растеж в контекста на COVID-19.
- (14) ПВУ включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното преодоляване на всички или значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки, отправени към Испания от Съвета в рамките на европейския семестър през 2019 г. и 2020 г., и по-специално тези в областта на заетостта, като например сегментацията на пазара на труда, активните политики по заетостта и капацитета на публичните служби по заетостта; образованието и уменията, като например ранното напускане на училище и уменията, свързани с пазара на труда, включително цифровите умения; социалните политики, като схемите за минимален доход, помощите за безработица и подкрепата за семейството; инвестициите, като инвестиции в екологичен и цифров преход, стратегическите сектори и научните изследвания и иновациите; бизнес климата, като например закона за единството на пазара, забавените плащания и уредбата за несъстоятелност; публичната администрация и обществените поръчки.

- (15) В ПВУ са включени законодателни реформи за намаляване на използването на временни договори в частния и публичния сектор, включително чрез опростяване на разнообразието от договори и все по-широкото използване на безсрочни договори. Реформите и инвестициите в областта на активните политики по заетостта следва да отдават приоритет на уязвимите групи, по-специално чрез плана за действие срещу младежката безработица и рационализирането на стимулите за наемане на работа. Тези действия следва да бъдат подкрепени чрез цифровизацията на публичните служби по заетостта с цел предоставяне на по-ефективна подкрепа на търсещите работа и на работниците в преход.
- (16) Въз основа на опита, натрупан при схемите за работа на непълно работно време, ПВУ има за цел също така да се създаде нов механизъм за гъвкавост и стабилизиране, за да се осигури вътрешна гъвкавост за предприятията и стабилност за работниците в условията на циклични или структурни сътресения, със специален акцент върху обучението. Механизмът следва да гарантира ефективно повишаване на квалификацията и преквалификация и да улесни доброволната мобилност на работниците в самите предприятия и между тях с оглед на изпълнението на специфичната за държавата препоръка за запазване на заетостта.
- (17) Няколко реформи на пазара на труда в ПВУ все още зависят от резултатите от социалния диалог и техният окончателен замисъл поради това все още предстои да бъде определен. Тези реформи следва да бъдат част от цялостен пакет, който подкрепя създаването и преразпределянето на работни места и намира решение срещу сегментацията на пазара на труда. В ключовите етапи следва да се уточни, че тези реформи следва да се провеждат по начин, при който да се зачитасоциалният диалог и като част от всеобхватен подход, който намира баланс между необходимостта от гъвкавост и от сигурност на пазара на труда. Това се отнася по-специално за новия механизъм за гъвкавост и стабилизиране и за реформата на колективното договаряне.

- (18) Създаването на 135 000 нови места за професионално образование и обучение и официалното акредитиране на професионални умения, придобити чрез професионален опит и неформално обучение, наред с други инвестиции и реформи в областта на уменията, имат за цел да допринесат за предоставянето на подходящи за пазара на труда умения и квалификации, които следва да съпътстват екологичния и цифровия преход на страната. В областта на образованието създаването на 1 000 звена за обслужване в подкрепа на уязвими студенти и изпълнението на програма за подпомагане и насочване на учениците със слаби резултати имат за цел да предотвратят преждевременното напускане на училище. Освен това се очаква достъпът до цифрово обучение да бъде стимулиран значително чрез инвестиции в устройства и умения, както и чрез разработване на онлайн курсове.
- (19) ПВУ включва реформа за по-нататъшно подобряване на структурата на националната схема за минимален доход и в нея са предвидени инвестиции в пилотни проекти в подкрепа на социалната интеграция и интеграцията на пазара на труда на бенефициерите чрез възможности за тяхното активизиране. И двете мерки имат за цел да отговорят на съответната специфична за държавата препоръка. Очаква се други реформи, като например новият семеен кодекс, модернизиранието на социалните услуги и опростяването и подобряването на помощта за безработица, да подпомогнат изпълнението на отдавна отправените специфични за държавата препоръки по отношение на социалните политики.

- (20) Публичните инвестиции, осигурени от ПВУ, се очаква да мобилизират частни инвестиции в няколко сектора, включително устойчивите и чистите енергия и транспорт, санирането на сгради, хранително-вкусовата промишленост, рибарството, здравеопазването и ключовите цифрови технологии, като по този начин те ще допринесат за изпълнението на специфичните за държавата препоръки в областта на инвестициите. Очаква се бизнес климатът да бъде подобрен чрез реформи като закона за създаване и растеж на предприятия, които следва да насърчават култура на ранно плащане и да премахнат ненужните и несъразмерни регулаторни пречки. Междувременно приемането на Националната стратегия за обществените поръчки има за цел те да станат по-ефективни. Очаква се също ПВУ да допринесе за повишаване на ефективността на политиките в областта на научните изследвания и иновациите с мерки, предназначени да укрепят тяхното управление на всички равнища и чрез реорганизация на публичните научни изследвания, извършвани във висшите учебни заведения и публичните научноизследователски организации, наред с други мерки. Мерките са насочени и към засилване на координацията между различните равнища на управление, включително чрез осигуряване на оперативна съвместимост между ИТ платформите на централното и регионалното управление.

- (21) За справяне с предизвикателствата в областта на публичните финанси в ПВУ се съдържат мерки за укрепване на управлението на системата за преглед на разходите и в него е поет ангажимент за изпълнението на реформи, произтичащи от предишни прегледи на разходите, и за реформа на данъчната система. Последната следва да бъде проведена, след като експертна комисия по данъчни въпроси издаде препоръки за това как да се подобри устойчивостта на публичните финанси и ефикасността. В този контекст системата за семейни помощи следва да бъде преразгледана, за да бъде подобрена нейната ефективност. Освен това ПВУ включва значителни мерки в областта на здравеопазването включително инвестиции във високотехнологично оборудване в подкрепа на изпълнението на специфичната за държавата препоръка относно устойчивостта и капацитета на здравната система.
- (22) Накрая, ПВУ съдържа реформа на пенсионната система с цел запазване на нейната адекватност и дългосрочна устойчивост. Някои от мерките, като например преразгледаната система за индексирание, стимулите за късно пенсиониране и регулаторните промени по отношение на ранното пенсиониране, следва да бъдат обсъдени в контекста на социалния диалог. Окончателният замисъл на тази и други реформи, които се обсъждат със социалните партньори, като например новия механизъм за гъвкавост и стабилност на пазара на труда, следва да бъде съвместим със средносрочната и дългосрочната фискална устойчивост на публичните финанси.
- (23) С преодоляването на горепосочените предизвикателства се очаква ПВУ да допринесе и за коригирането на дисбалансите, посочени в направените препоръки съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 през 2019 и 2020 г., пред които е изправена Испания, по-специално по отношение на големия външен и вътрешен дълг, както държавен, така и частен, в контекста на високи равнища на безработица.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

- (24) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.3 към същия регламент се очаква ПВУ да има силно въздействие (рейтинг „А“) върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Испания, като допринесе за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата във връзка с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.
- (25) Симулациите на службите на Комисията показват, че ПВУ, заедно с останалите мерки от Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, има потенциала да увеличи БВП на Испания с между 1,8 % и 2,5 % до 2024 г. без да се включва възможното положително въздействие на структурните реформи, което може да бъде значително. Съчетанието от инвестиции и реформи, представено от Испания, се очаква да стимулира икономическия растеж чрез множество канали, включително чрез подобряване на общата факторна производителност, увеличаване на капацитета за търговия и уменията, премахване на пречките пред инвестициите и повишаване на ефективността на пазара на труда. По-специално се очаква реформите и инвестициите в областта на образованието и уменията, цифровизацията, научните изследвания и иновациите да допринесат най-много за икономическия растеж и създаването на работни места.

(26) Реформите и инвестициите, очертани в ПВУ, имат потенциала да преодолеят значителните слабости на испанската икономика, свързани с външния сектор. Например инвестициите в научни изследвания и иновации, в преквалификация и повишаване на квалификацията на работната сила и в подкрепа за интернационализацията на МСП могат да повишат конкурентоспособността на предприятията. Освен това инвестициите в енергия от възобновяеми източници и енергийна ефективност могат да намалят вноса на енергия. ПВУ отчасти допринася за преодоляване на съществуващата уязвимост на страната от фискална гледна точка. Предвижданите политики, насочени към борба и предотвратяване на данъчните измами и към осигуряване на по-ефективни публични разходи, включително чрез реформи в областта на обществените поръчки, и данъчното облагане се очаква да положат основите за укрепване на фискалната рамка и рамката за обществените поръчки. Очаква се също ПВУ да намали ефективно териториалните различия чрез реформи и инвестиции за справяне с демографското предизвикателство в селските райони и малките общини, като например целенасочени инвестиции за подобряване на енергийната ефективност в общини с по-малко от 5 000 жители, разгръщането на свръхвисокоскоростни широколентови мрежи, насърчаването на предприемачеството в селските райони и подпомагането на справедливия преход в териториите, изправени пред предизвикателства, произтичащи от процеса на преход към неутрална по отношение на климата икономика.

- (27) ПВУ, представен от Испания, включва мерки, предназначени да преодолеят предизвикателствата в областта на социалното сближаване, установени в предходни доклади по държави и в специфичните за Испания препоръки, които се наблюдават чрез набор от социални показатели. Конкретни мерки са насочени към преодоляване на слабостите в системата за социална закрила, като например опростяването и подобряването на помощта за безработица, рационализирането на системата за обезщетения, независещи от вноски, и прегледа на системата за семейни обезщетения, като целта е да намалее детската бедност. Пълното внедряване на националната схема за минимален доход, приета през юни 2020 г., следва бъде подкрепено чрез пилотни проекти в подкрепа на социално-икономическото приобщаване на бенефициерите по схемата. Освен това ПВУ има за цел да засили социалното сближаване и системата за социална закрила чрез запазване на покупателната способност на пенсионерите с течение на времето в съответствие с практиките в други държави членки.

(28) В ПВУ са представени редица реформи и инвестиции с потенциал да допринесат за изпълнението на Европейския стълб на социалните права и на плана за действие, одобрен на срещата на върха в Порто на 7 май 2021 г. Те включват конкретни мерки, предназначени за подобряване на пригодността за заетост на младите хора, намаляване на дела на преждевременно напускащите училище и допълнително увеличаване на участието на децата в образование и грижа в ранна детска възраст, както и мерки за укрепване на социалната закрила, както е описано по-горе. Сред реформите, предвидени в областта на активните политики по заетостта, са преразглеждането на стимулите за наемане на работа, засилването на обучението за възрастни и реформата и цифровизацията на публичните служби по заетостта. Те се допълват от реформите в областта на професионалното образование и обучение и се очаква да подобрят пригодността за заетост на работниците и по този начин да повишат равнището на заетост и да намалят равнищата на безработица. Испания очаква, че ПВУ ще доведе до съответно намаляване на неравенството в доходите в средносрочен до дългосрочен план, на фона на разкриването на работни места и качеството на работните места, по-справедливото данъчно облагане, по-ефективната социална закрила и значителните инвестиции в образованието и грижите в ранна детска възраст, дългосрочните грижи, социалните услуги и социалното жилищното настаняване.

Ненанасяне на значителни вреди

- (29) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.4 към същия регламент се очаква ПВУ да гарантира, че никоя от мерките за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели (рейтинг „А“) по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета¹ (принцип за „ненанасяне на значителни вреди“). В съответствие с Регламент (ЕС) 2021/241 и техническите насоки в известието на Комисията, озаглавено „Технически насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост², Испания представи пълна оценка, според която за нито една мярка за осъществяване на реформи и инвестиционни проекти, включени в ПВУ, не се очаква да навреди значително на екологичните цели.

¹ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088, (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

² ОВ С 58, 18.2.2021 г., стр. 1.

(30) Чрез подбор на мерки, които допринасят съществено за екологичните цели, нямат предвидимо въздействие върху екологичните цели или то е незначително, се очаква много от мерките в ПВУ да не нанасят значителни вреди от самото начало, например мерките в областта на образованието и обучението, пазара на труда, публичната администрация, културата и спорта. Оценката, извършена за други мерки, показва, че те са предназначени да гарантират спазването на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“. Тези мерки включват схеми за широка подкрепа, обхващащи различни сектори и дейности, като в областта на научните изследвания, развойната дейност и иновациите, както и в подкрепа на промишлеността и МСП. Испания предостави доказателства и гаранции, че мерките не следва да водят до значителни вреди за нито една от шестте екологични цели, а именно смекчаването на изменението на климата, адаптирането към изменението на климата, устойчивото използване и опазването на водните и морските ресурси, кръговата икономика, предотвратяването и контрола на замърсяването и опазването и възстановяването на биологичното разнообразие и екосистемите. Когато е необходимо, Испания е предложила прилагането на смекчавщи мерки или е включила конкретни елементи в разработването на мерките, за да се избегне значителна вреда, което следва да бъде осигурено чрез съответните ключови етапи и цели. Такъв е по-специално случаят с мерките за подкрепа на стратегически проекти, обхващащи инсталации по схемата на ЕС за търговия с емисии, специфични дейности за третиране на отпадъци, напояване за селскостопанско производство и широкообхватни схеми за подпомагане, обхващащи различни сектори и дейности.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (31) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.5 към същия регламент, ПВУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. В испанския ПВУ са включени мерки в подкрепа на целите в областта на климата за сума, която представлява 39,7 % от всички разпределени по ПВУ средства, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от посочения регламент ПВУ е в съответствие с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г. (НПЕК).

(32) ПВУ включва реформи и инвестиции, свързани с екологичния преход, с особено силен принос за постигането на целите в областта на климата, произтичащи от компонентите за енергийно саниране на жилищата и в градските райони, устойчива мобилност и енергия от възобновяеми източници. Финансовият принос ще даде възможност на Испания да изтегли напред във времето инвестициите, необходими за постигане на по-голямата амбиция на Съюза в областта на климата за намаляване на нетните емисии на парникови газове с най-малко 55 % до 2030 г. в сравнение с 1990 г., за постигане на неутралност на Съюза по отношение на климата до 2050 г., съгласно временните договорености между Европейския парламент и Съвета в рамките на предложението "Европейски закон за климата". Що се отнася до енергийната ефективност, приносът на Испания към целта на равнището на Съюза в НПЕК е да намали своето първично енергопотребление с 39,5 %. В ПВУ е определена цел за саниране на най-малко 355 000 отделни жилища като част от най-малко 510 000 действия за саниране, най-малко 600 хектара в градските райони, което се равнява на най-малко 40 000 жилищни сгради и 690 000 m² нежилищни сгради, най-малко 26 000 жилищни сгради в общини и градски райони с по-малко от 5 000 жители и най-малко 1 230 000 m² обществени сгради до 31 август 2026 г. Инвестициите в енергийно саниране на жилищни сгради в ПВУ представляват значителен дял от публичната подкрепа, предоставена за НПЕК в тази област. Те ще допринесат за целта за икономии на енергия до 2030 г. и за целта, определена в НПЕК по отношение на броя на жилищата, които ще бъдат санирани. Въпреки това все още ще е необходимо допълнително публично финансиране, за да се мобилизира общият обем на инвестициите, необходими за постигане на целта, определена в НПЕК за 2030 г., и за да се гарантира относително по-голям коефициент на привличане на частни инвестиции.

Реформите и инвестициите в енергия от възобновяеми източници следва да увеличат значително разработването и внедряването на възобновяеми енергийни източници в Испания, за да се постигне целта от 42 % дял на енергията от възобновяеми източници до 2030 г., както е посочено в НПЕК. В ПВУ е включена подкрепа за иновативни възобновяеми източници в промишлеността и сградите (приблизително 4 GW) и за възобновяема енергия на островите. Мерките относно електроенергийната инфраструктура имат за цел да насърчат интелигентните електрически вериги и въвеждането на мерки за гъвкавост и съхранение. За тази цел реформите предвиждат създаването на благоприятна рамка за улесняване на интегрирането на възобновяемите енергийни източници в енергийната система, внедряването на технологии за съхранение на енергия, както и управлението на търсенето и услугите за гъвкавост. В ПВУ се съдържат също инвестиции във водород от възобновяеми източници и той ще допринесе за цялостната амбиция на Испания до 2030 г. да бъде инсталиран 4 GW капацитет за електролиза на водород, за да се генерира водород от възобновяеми източници и до 200 станции за зареждане с водород. Това следва да допринесе за декарбонизирането на сектори като промишлеността и транспорта, в които намаляването на емисиите е трудно.

(33) Мерките от ПВУ допринасят за това Испания да постигне своята текуща цел за 2030 г. от намаляване с 26 % на емисиите на парникови газове (ПГ) в сравнение с 2005 г. за секторите, обхванати от Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета¹, сред които транспорта, селското стопанство, отпадъците и сградите. Инвестициите в устойчива мобилност имат за цел да намалят емисиите от транспорта – сектор, в който емисиите на парникови газове продължават да се увеличават най-много. ПВУ ще допринесе за цялостната амбиция на Испания да инсталира от 80 000 до 110 000 зарядни станции и до 2023 г. да разполага с парк от най-малко 250 000 зареждащи се от електрическата мрежа електрически автомобили. Чрез него ще бъдат предоставени също стимули на частните дружества да заменят своите паркове от пътнически и товарни автомобили с по-чисти превозни средства. Освен това благодарение на ПВУ в общините ще бъдат създадени зони с ниски емисии и ще се насърчи използването на активните видове транспорт, като колоездене и придвижване пеша, ще се подобрява и насърчава използването на градския обществен транспорт, в това число железопътния с цел да се допринесе за намаляване на движението на частни автомобили с 35 % до 2030 г. и на замърсяването на въздуха. В ПВУ са включени също инвестиции за прехвърляне на товари от автомобилния към железопътния транспорт, в това число окончателното изграждане на 1 400 километра от Атлантическия и Средиземноморския TEN-T коридор, инвестиции в железопътно тракторно оборудване за преминаване към водород или електроенергия, както и развитие на интермодални центрове и подобрен достъп на железопътния транспорт до пристанищата.

¹ Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021—2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение, и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 26).

- (34) Що се отнася до биологичното разнообразие, в ПВУ са включени мерки в съответствие с новата стратегия на ЕС за биологичното разнообразие, например за запазване на ценните погълтители на въглерод в горите чрез действия за предотвратяване на пожари и засилена защита от пожари, както и чрез увеличаване на поглъщането на CO₂ чрез засилени действия за устойчиво управление на горите . Инвестициите в опазването на биологичното разнообразие от 50 000 хектара до 30 юни 2026 г., включително влажните зони и възстановяването на екосистемите, като целта за възстановяване на екосистемите е от 30 000 хектара до 31 декември 2024 г., следва също да допринесат както за смекчаването на последиците от изменението на климата, така и за адаптирането към него. Мерките са свързани също така с опазването, съхраняването и възстановяването на морските и сухоземните екосистеми и тяхното биологично разнообразие. Освен това ПВУ подкрепя екологичната свързаност и насърчава екологосъобразната инфраструктура, включително в градските райони.
- (35) Освен това в ПВУ са включени мерки за подобряване на законодателството в областта на управлението на отпадъците и той е придружен от инвестиции за насърчаване на кръговата икономика. Мерките са насочени и към подобряване на управлението на водите чрез намаляване на течовете на отпадъчни води и увеличаване на повторното използване на водата. В ПВУ са предвидени също инвестиции за намаляване на риска от наводнения и приспособяване към крайбрежните райони, за възстановяване и подобряване на състоянието на подпочвените води и водоносните хоризонти, за ефективно ползване на водата в селското стопанство и за намаляване на замърсяването с нитрати.

Принос към цифровия преход

- (36) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.6 към същия регламент, ПВУ съдържа мерки, които ефективно допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Тези мерки допринасят за цифровата цел със сума, която представлява 28,2 % от всички разпределени по ПВУ средства, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.

- (37) ПВУ съдържа набор от инвестиции и реформи, които се очаква да имат дълготрайно въздействие върху цифровата трансформация на икономическите и социалните сектори и да допринесат значително за справяне с предизвикателствата, произтичащи от цифровия преход. По-специално се очаква Испания да инвестира в области като цифровите умения, цифровизацията на предприятията и интегрирането на авангардни технологии в стопанския сектор. Хоризонталните действия, които са от полза за цялата икономика и населението, напр. подобрена свързаност, се допълват от целенасочени действия, предназначени за конкретни сектори, напр. туризъм, МСП, култура, медии или специфични групи от населението, напр. студенти, държавни служители и безработни) В ПВУ е включено изпълнението на седемте стратегически плана по Програмата в областта на цифровите технологии за Испания до 2025 г.: плана за свързаност, стратегията за насърчаване на 5G, националната стратегия за изкуствен интелект, националният план за умения в областта на цифровите технологии и плана за цифровизация за публичните администрации, плана за цифровизация на МСП и испанският план за аудио-визуалния център. В мерките, включени в ПВУ в областта на цифровите технологии, е взета предвид стратегията на ЕС в областта на цифровите технологии, Европейската промишлена стратегия, Програмата на Съюза за умения, Европейският стълб на социалните права, Европейското пространство за образование и Плана за действие в областта на цифровото образование.

- (38) В ПВУ са включени инвестиции за преодоляване на цифровото разделение между градските и селските райони и за разгръщането на пълния потенциал на 5G свързаността. Предвидени са инвестиции, планирани по отношение на разгръщането на свръхвисокоскоростни широколентови мрежи в някои региони, в които липсва такава инфраструктура, например селските райони или историческите градски центрове. Очаква се 5G мрежата да бъде разгърната по някои части от трансграничните участъци с Франция и Португалия, по някои части от основните национални транспортни коридори, в региони, които не са обслужвани от мобилни оператори, както и в някои критични горещи точки, като бизнес паркове, промишлени зони и около основни обществени услуги. Подкрепени са услуги за свързаност за уязвимите групи и МСП, за да се увеличи дялът на хората и предприятията, свързани към интернет. ПВУ включва мерки за повишаване на равнището на цифровите умения на населението, целенасочени мерки в образователната система, като цифровизация на образованието и обучението на учителите и професионалното образование, инвестиции за преквалификация и повишаване на квалификацията на работниците и търсещите работа лица. Освен това ПВУ включва подкрепа за цифровизацията на предприятията и интеграцията на авангардни технологии със специална подкрепа за МСП чрез значителното внедряване на „цифров инструментариум“. Нещо повече ПВУ включва реформи и инвестиции в областта на задълбочените цифрови умения, включително изкуствения интелект и киберсигурността, което се очаква да повиши доверието в цифровите услуги и технологии и да спомогне за трайното им възприемане. И накрая, ПВУ включва цялостен пакет от реформи и инвестиции за подобряване на цифровизацията на публичната администрация на всички равнища, със специално внимание към взаимосвързаността и оперативната съвместимост. Реформите обхващат правосъдната система, данъчната администрация, публичните служби по заетостта, цифровите обществени поръчки, общественото здраве, транспортния сектор, опазването на екосистемите и биологичното разнообразие, опазването на бреговата ивица и управлението на водите, както и електроенергийните мрежи.

Трайно въздействие

- (39) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.7 към същия регламент се очаква ПВУ да окаже трайно въздействие върху Испания в голяма степен (рейтинг „А“).
- (40) Очаква се очертаните в ПВУ реформи да доведат до структурна промяна в съответните политики и в администрацията, по-специално чрез укрепване на пазара на труда и модернизиране на социалната закрила и чрез подобряване на функционирането на администрацията, включително чрез цифровизацията ѝ. Що се отнася до пазара на труда, ПВУ представя широк набор от реформи, насочени към справяне с безработицата и сегментацията на пазара на труда, включително в публичната администрация. Очаква се тези мерки да окажат трайно въздействие, по-специално чрез насърчаване на създаването на качествени работни места и подпомагане на намаляването на дългогодишното високо равнище на безработица, като същевременно допринесат за укрепване на социалното сближаване по устойчив начин. В ПВУ са включени също реформи от значение в областта на уменията, по-специално цифровите умения, с особен акцент върху повишаването на квалификацията на нискоквалифицираните работници и преквалификацията на работната сила в съответствие с нуждите на пазара на труда. Усилията за модернизиране и подобряване на ефективността на социалната закрила могат да имат траен ефект върху подкрепата за по-голямо участие на пазара на труда, стабилизирането на доходите през икономическия цикъл, подобряването на социалната и икономическата интеграция на всички и намаляването на неравенствата. Цифровизацията на публичната администрация следва да бъде придружена от мерки, които гарантират, че публичните политики подлежат на оценки на въздействието и оценки, включително по отношение на разходите. Освен това предвидените реформи на системата за възлагане на обществени поръчки и на уредбата за несъстоятелността се очаква да спомогнат за по-ефективно разпределение на средствата и активите в страната.

- (41) ПВУ съдържа многобройни инвестиции в подкрепа на иновациите и засилване на модернизацията и конкурентоспособността на промишлеността, по-специално на МСП, с цел да се постигне дълготрайно въздействие. Мерките следва да помогнат на Испания да възприеме по-бързо принципите на устойчивост и цифровизация. Пълното осъществяване на инвестициите, предвидени в тези области, има потенциала да подобри конкурентната позиция на испанските предприятия на пазарите, които ще възникнат от цифровия и екологичния преход, да декарбонизира традиционната промишленост и да стимулира нова ефективна и устойчива икономика. Чрез ПВУ се инвестира в енергийното саниране на сградите в Испания. Освен това ПВУ има също за цел да допринесе за постигането на международно договорените цели за декарбонизация и качество на въздуха чрез действия за трансформиране на градската среда. Всички тези мерки се очаква да подпомогнат енергийния преход на Испания и да намалят в средносрочен план зависимостта от вноса на енергия, като същевременно защитят природния капитал и екосистемите. Трайното въздействие на ПВУ може да бъде засилено и чрез полезни взаимодействия между ПВУ и други програми, финансирани от фондовете на политиката на сближаване, по-специално чрез преодоляване по съществен начин на дълбоко вкоренените териториални предизвикателства и насърчаване на балансираното развитие.

Мониторинг и изпълнение

- (42) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.8 към същия регламент, мерките, предложени в ПВУ, са подходящи (рейтинг „А“), за да се гарантира ефективен мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

(43) Националните разпоредби за изпълнението на ПВУ са определени в Кралски законодателен указ 36/2020 от 30 декември, с който се одобряват спешни мерки за модернизиране на публичната администрация и за изпълнение на плана за възстановяване. Комисията за възстановяване, трансформация и устойчивост, която обединява всички министри, компетентни по ПВУ, отговаря за политическите насоки и следва да бъде председателствана от министър-председателя. Нов Генерален секретариат за европейските фондове към Министерството на финансите ще действа като отговорен орган за ПВУ. Този орган следва да изготвя и изпраща до Комисията искания за плащане, след като органите, отговорни за постигането на съответните ключови етапи и цели, обявят, че те са изпълнени, а главният контролор на централното правителство (IGAЕ) осигурява разумна гаранция за тяхното изпълнение. Като цяло ключовите етапи и цели са ясни и реалистични и предложените показатели за тях са съобразени с целта, приемливи и надеждни. Освен това последователността на ключовите етапи и целите е достатъчно ясна, за да позволи плащанията и мониторинга на напредъка, и отразява силното съсредоточаване на мерките в началото на периода, като повечето от ключовите етапи и цели са концентрирани в периода между 1 януари 2021 г. и 31 декември 2023 г. Ключовите етапи и цели са от значение и за вече предприетите мерки, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. За да се обоснове искане за плащане е необходимо тези ключови етапи и цели да бъдат задоволително изпълнени с течение на времето. Следва да бъде създадена интегрирана информационна система, която да бъде споделена между всички съответни администрации.

- (44) Държавите членки следва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на механизма се съобщава и признава в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. Държавите членки могат да поискат техническа подкрепа по линия на Инструмента за техническа подкрепа, създаден с Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета¹, за да им се помогне да изпълнят своя ПВУ.

Оценка на разходите

- (45) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.9 към същия регламент, представената в ПВУ обосновка за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е разумна и реалистична в умерена степен (рейтинг „В“), съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

¹ Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета от 10 февруари 2021 г. за създаване на Инструмент за техническа подкрепа (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 1).

(46) Испания предостави индивидуални разчети за разходите по всички инвестиции и реформи с техните съответствия в ПВУ въз основа на редица източници. Те включват покани за изразяване на интерес, отправени специално за целите на ПВУ, външни препратки от международни организации, и договори за обществени поръчки, отнасящи се до подобни услуги или предходни инвестиции от подобно естество. В резултат на това разчетите за разходите за повечето от мерките в ПВУ се считат за разумни. Испания използва опростени варианти за разходите както по отношение на единните ставки, така и по отношение на единичните разходи. IGAE извърши независимо валидиране на обосноваването за значителна част от разчетите на разходите в ПВУ. Размерът на прогнозните общи разходи по ПВУ съответства на естеството и вида на предвидените реформи и инвестиции. В резултат на това разчетите за разходите за повечето от мерките в ПВУ се считат за реалистични. Испания предостави достатъчно информация и доказателства, че размерът на прогнозните общи разходи не е покрит от съществуващо или планирано финансиране от Съюза. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по ПВУ е съизмерим с очакваното национално икономическо и социално въздействие.

Защита на финансовите интереси на Съюза

- (47) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.10 към същия регламент, мерките, предложени в ПВУ и допълнителните мерки, включени в настоящото решение, са подходящи (рейтинг „А“) за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупцията, измамите и конфликтите на интереси при използването на средствата, предоставяни съгласно посочения регламент, и се очаква механизмите ефективно да избегнат двойното финансиране съгласно посочения регламент и съгласно други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на Съюза, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупцията, измамите и конфликтите на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета¹.

¹ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1).

- (48) Системата за вътрешен контрол, описана в ПВУ, се основава на стабилни процеси и структури, разработени в миналото за мониторинга на структурните фондове. В нея ясно се определят участниците и техните роли и отговорности за изпълнението на задачите по вътрешен контрол. IGAE е одитният орган, който ще координира също работата на регионалните органи. IGAE, и звената за вътрешен контрол на различните органи, са основните действащи органи, отговарящи за контрола и одита на ПВУ. Като цяло системата за контрол и другите съответни механизми, включително за събирането и предоставянето на данни за крайните бенефициери, са подходящи по отношение на предотвратяването, разкриването и коригирането на корупцията, измамите и конфликтите на интереси, когато се използват средствата по Регламент (ЕС) 2021/241, както и за избягване на двойното финансиране по посочения регламент и други програми на Съюза. Следва да бъде включен конкретен ключов етап, за да се гарантира прилагането на интегрираната информационна система, включително спазването на задължението за събиране и съхраняване на данни за крайните бенефициери, изпълнителите, подизпълнителите и действителните собственици в съответствие с член 22 от посочения регламент.
- (49) Испания посочи, че в процес на разработване е интегрирана система за управление и докладване на ключовите етапи и цели, за да се изпълнят специфичните изисквания за управление и докладване, описани в ПВУ. В съответствие с член 20, параграф 5, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 Испания следва да изпълни тази мярка, за да спази член 22 от посочения регламент и да потвърди статуса на изпълнението ѝ при първото искане за плащане посредством специален одитен доклад. В доклада следва да се анализират всички установени слабости и коригиращите действия, които са предприети или планирани.

- (50) Освен това установяването на процедурата и формата на информацията, която трябва да бъде предавана от органите на държавата, автономните области и местния публичен сектор за мониторинга на проектите и за счетоводното изпълнение на разходите, начислявани по проектите в ПВУ, следва да бъдат определени като конкретен ключов етап, който трябва да бъде изпълнен най-късно до подаването на първото искане за плащане.

Съгласуваност на ПВУ

- (51) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и от приложение V, критерий 2.11 към същия регламент, ПВУ включва до голяма степен (рейтинг „А“) мерки за осъществяването на реформи и проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.
- (52) ПВУ представя всеобхватен и балансиран пакет от реформи и инвестиции. Мерките в рамките на компонентите се подсилват взаимно, като всички компоненти включват набор от добре балансирани реформи и инвестиции. Освен това мерките се подкрепят взаимно и се допълват между различните компоненти. И накрая, в ПВУ се предлага широк набор от реформи, които като цяло следва да улеснят изпълнението на всички мерки в ПВУ, като подобряват секторното регулиране и бизнес климата. Укрепването на публичните институции с набор от реформи, насочени към подобряване на функционирането и на оперативната съвместимост на публичната администрация, се очаква да улесни ефективното осъществяване на реформите и инвестициите и да повиши отчетността пред гражданското общество. Мерките, насочени към подкрепа за силни институции и системи от публичния сектор, също се очаква да допринесат за фискалното здраве и устойчивостта. Фактът, че много от реформите следва да бъдат съсредоточени в първите две години от ПВУ, между 1 януари 2021 г. и 31 декември 2022 г., следва да даде възможност за ефективно осъществяване на инвестициите.

Равенство

- (53) Испания предостави обширна информация относно очаквания принос на ПВУ към равенството между половете и равните възможности за всички, както и за интегрирането на тези цели. В ПВУ се поставя силен акцент върху баланса между половете, което е една от четирите общи насоки за действие в ПВУ. В ПВУ са включени различни мерки с пряко въздействие върху намаляването на неравнопоставеността между половете, като например насърчаване на специализираните призвания сред жените в областта на информационните и комуникационните технологии, мерки за насърчаване на изпълнението на плановете за прозрачност на заплащането и за равенство между половете в предприятията, увеличаване на предлагането на образование и грижи в ранна детска възраст, инвестиции в подкрепа на предприемачеството сред жените и социалната и трудовата интеграция на жените от уязвими групи.

Самооценка на сигурността

- (54) Испания предостави самооценка по отношение на сигурността на инвестициите в цифровия капацитет и свързаността в съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241. В раздел 15 (Цифрова свързаност) на ПВУ Испания обясни, че като част от двете реформи, предвидени в рамките на този компонент, тя ще изпълни препоръка (ЕС) 2020/1307 на Комисията¹ и закона относно изискванията за гарантиране на сигурността на електронните съобщителни мрежи и услуги 5G, като този закон ще включва основните препоръки в съобщението на Комисията от 29 януари 2020 г., озаглавено „Сигурно внедряване на 5G в ЕС – прилагане на инструментариума на ЕС“.

¹ Препоръка (ЕС) 2020/1307 на Комисията от 18 септември 2020 г. относно общ инструментариум на Съюза за намаляване на разходите за разгръщане на мрежи с много голям капацитет и гарантиране на своевременен и благоприятен за инвестициите достъп до радиочестотния спектър за 5G с цел насърчаване на свързаността в подкрепа на икономическото възстановяване от кризата с COVID-19 в Съюза (ОВ L 305, 21.9.2020г., стр. 33).

Трансгранични и многонационални проекти

- (55) ПВУ на Испания включва мерки, които ще позволят постигането на напредък по съществуващите трансгранични или многонационални проекти в областта на транспорта (TEN-T: железопътни връзки по средиземноморските и атлантическите коридори и през централната част на Пиренеите) и цифрова свързаност (чрез подводни кабели). ПВУ включва също така мерки, които се очаква да улеснят участието на испански дружества в потенциални трансгранични или многонационални проекти, включително по планирани важни проекти от общоевропейски интерес в области като микропроцесорите, водород от възобновяеми източници, спътниковите защитени комуникации и следващото поколение изчисления в облак и периферни изчислителни технологии.

Процес на консултация

- (56) Както се изисква в член 18, параграф 4, буква р) от Регламент (ЕС) 2021/241, в ПВУ на Испания е включено резюме на процеса на консултации, проведен за изготвянето и изпълнението му. При изготвянето на ПВУ Испания проведе целеви консултации със социалните партньори, заинтересованите страни и консултативните съвети. Испания използва и покани за заявяване на интерес, за да се обърне към предприятията за замислянето на инвестициите. Чрез тези покани органите събраха широк набор от предложения, които ще послужат за основа на стратегическите проекти, които ще бъдат подкрепени от ПВУ.

(57) За да се гарантира ангажираност от страна на съответните участници, от решаващо значение е да се включат всички заинтересовани регионални и местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори, през цялото изпълнение на инвестициите и реформите, включени в ПВУ. Осигуряването на по-голяма ангажираност за изпълнението на ПВУ ще допринесе за повишаване на неговата ефективност и очакваното дългосрочно въздействие. В Регламент (ЕС) 2021/241 се признава, че регионите и местните органи са важни партньори за осъществяването на реформите и инвестициите. За изпълнението на ПВУ в Испания беше организирана нова секторна конференция за възстановяване, трансформация и устойчивост с цел координиране на регионите, местните органи и централното правителство. Освен това се предвижда съществуващите секторни конференции в различни области на политиката да подкрепят изпълнението по отношение на конкретни мерки в рамките на тяхната област на компетентност. В ПВУ се подчертава, че ще бъдат проведени консултации със социалните партньори при окончателното разработване на редица съответни мерки, обявени в ПВУ, като например реформите на пазара на труда и пенсионната система.

Положителна оценка

(58) След положителната оценка на Комисията по отношение на испанския ПВУ с констатацията, че ПВУ отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 и приложение V към посочения регламент, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на ПВУ под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

Финансово участие

- (59) Прогнозните общи разходи за ПВУ на Испания възлизат на 69 528 050 000 EUR. Тъй като ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, и освен това, тъй като размерът на прогнозните общи разходи за ПВУ е по-голям от максималното финансово участие, налично за Испания, финансовото участие, разпределено за ПВУ на Испания, следва да се равнява на цялата сума на финансовото участие, налично за Испания.
- (60) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 изчисляването на максималното финансово участие за Испания трябва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. Поради това в съответствие с член 23, параграф 1 от посочения регламент за Испания следва да се предостави сума, която не надхвърля максималното финансово участие, посочено в член 11, параграф 1, буква а) от същия регламент, така че да бъде сключено правно задължение до 31 декември 2022 г. При необходимост, след актуализирането на максималното финансово участие, Съветът, по предложение на Комисията, следва да измени настоящото решение, за да включи без ненужно забавяне актуализираното максимално финансово участие, изчислено в съответствие с член 11, параграф 2 от посочения регламент.
- (61) Подкрепата, която трябва да бъде предоставена, се финансира чрез заем от Комисията от името на Съюза въз основа на член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета¹. Подкрепата следва да се изплаща на вноски, след като Испания изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на ПВУ.

¹ Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1).

- (62) Испания поиска предварително финансиране в размер на 13 % от финансовото участие. Тази сума следва да се предостави на Испания, при условие че влезе в сила споразумението, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 („споразумението за финансиране“), и в съответствие със същото споразумение.
- (63) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по всяка програма на Съюза, различна от Механизма, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Одобрява се оценката на ПВУ на Испания въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Испания финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 69 512 589 611 EUR¹. Сума в размер на 46 592 869 727 EUR е на разположение за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. Ако в резултат на актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, за Испания бъде изчислено актуализирано максимално финансово участие, което е равно или по-голямо от 69 512 589 611 EUR, допълнителна сума в размер на 22 919 719 884 EUR е на разположение за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г. Ако в резултат на актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, за Испания бъде изчислено актуализирано максимално финансово участие, което е по-малко от 69 512 589 611 EUR, разликата между актуализираното максимално финансово участие и сумата от 46 592 869 727 EUR е на разположение за поемане на правно задължение в съответствие с процедурата, предвидена в член 20, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2021/241, от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.

¹ Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Испания от разходите, посочени в член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката, посочена в член 11 от посочения регламент.

2. Комисията предоставя на Испания финансовото участие от Съюза на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 9 036 636 649 EUR се предоставя като предварително финансиране, равняващо се на 13 % от финансовото участие. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Размерът на траншовете зависи от наличието на финансиране.
3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението за финансиране и в съответствие със същото споразумение. Предварителното финансиране се уравнява чрез пропорционалното му приспадане от изплащането на вноските.
4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за финансиране зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето в съответствие с член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Испания е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на ПВУ. За да има право да получи плащане, Испания трябва да изпълни ключовите етапи и целите не по-късно от 31 август 2026 г., при условие че са влезли в сила правните задължения, посочени в параграф 1.

Член 3
Адресат

Адресат на настоящото решение е Кралство Испания.

Съставено в ... на

За Съвета
Председател
