

Брюксел, 12 юни 2019 г.
(OR. en)

10141/19

Междуетноститутуционално досие:
2018/0249(COD)

JAI 673
FRONT 207
VISA 130
SIRIS 105
CADREFIN 276
CODEC 1210
COMIX 305

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	9629/1/19 REV 1
Относно:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на инструмент за финансово подпомагане за управлението на границите и визите като част от Фонда за интегрирано управление на границите – Частичен общ подход

Приложено се изпраща на делегациите частичният общ подход по посочения по-горе регламент, договорен от Съвета на 7 юни 2019 г.

2018/0249 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на инструмент за финансово подпомагане за управлението на границите и визите като част от Фонда за интегрирано управление на границите

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 77, параграф 2 и член 79, параграф 2, буква г) от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите²,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

¹ ОВ С , , стр.

² ОВ С , , стр.

- (1) На фона на променящите се предизвикателства в областта на миграцията, пред които е изправен Европейският съюз, както и с оглед на опасенията, свързани със сигурността, е изключително важно да се запази деликатният баланс между свободното движение на хора и сигурността. Целта на Съюза да се осигури високо равнище на сигурност в рамките на пространство на свобода, сигурност и правосъдие, определена в член 67, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), следва да бъде постигната, наред с другото, посредством съвместни мерки по отношение на преминаването на лица през вътрешните граници и граничния контрол на външните граници и посредством общата визова политика.
- (2) Освен това в член 80 от ДФЕС предвижда, че тези политики и тяхното прилагане се ръководят от принципа на солидарност и на справедливо разпределение на отговорностите между държавите членки, включително във финансово отношение.
- (3) В Римската декларация, подписана на 25 *март* [...] 2017 г., ръководителите на 27-те държави членки заявиха своята решимост за безопасна и сигурна Европа и за изграждането на Съюз, в който всички граждани се чувстват в безопасност и могат да се движат свободно, в който външните граници са защитени, който има ефикасна, отговорна и устойчива миграционна политика и който спазва международните норми, както и за Европа, решена да се бори с тероризма и организираната престъпност.
- (4) Целта на политиката на Съюза в областта на управлението на външните граници е да се разработи и прилага европейско интегрирано управление на границите на национално равнище и на равнището на Съюза, което е необходима предпоставка за свободното движение на хора в Съюза и основен елемент от пространството на свобода, сигурност и правосъдие.

- (5) Европейското интегрирано управление на границите, което се извършва от европейската гранична и брегова охрана, създадена с Регламент (ЕС) **2019/...***[EBCG]* [...] на Европейския парламент и на Съвета³ и съставена от Европейската агенция за гранична и брегова охрана и националните органи, отговарящи за управлението на границите, включително бреговата охрана, доколкото изпълнява задачи по граничен контрол, е необходимо за подобряване на управлението на миграцията и сигурността.
- (6) В Съобщението на Комисията относно *Европейската програма за миграцията*⁴ улесняването на законното пътуване, като същевременно се предотвратяват незаконната миграция и рисковете за сигурността, бе определено като една от основните цели на отговора на Съюза на предизвикателствата в тези области.

³ **Регламент (ЕС) .../2019 на Европейския парламент и на Съвета относно европейската гранична и брегова охрана и за отмяна на Съвместно действие 98/700/ПВР на Съвета, Регламент (ЕС) № 1052/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕС) 2016/1624 на Европейския парламент и на Съвета.** [...].

⁴ COM (2015) 240 final, 13 май 2015 г.

- (7) В своите заключения от 15 декември 2016 г.⁵ Европейският съвет призова за непрекъснато осигуряване на оперативна съвместимост на информационните системи и базите данни на ЕС. Проведеният на 23 юни 2017 г. Европейски съвет⁶ подчерта необходимостта от подобряване на оперативната съвместимост между базите данни, а на 12 декември 2017 г. Комисията прие предложение за Регламент за създаване на рамка за оперативна съвместимост между информационните системи на ЕС⁷.
- (8) За да се запази целостта на Шенгенското пространство и да се подобри функционирането му, от 6 април 2017 г. държавите членки са длъжни да извършват системни проверки в съответните бази данни по отношение на гражданите на ЕС, които преминават външните граници на ЕС. Освен това Комисията издаде препоръка до държавите членки за по-добро използване на полицейските проверки и трансграничното сътрудничество.
- (9) Финансовото подпомагане от бюджета на Съюза е абсолютно необходимо за прилагането на европейското интегрирано управление на границите, което да помогне на държавите членки да управляват ефикасно преминаването на външните граници и да се справят с предизвикателствата, свързани с миграцията, и с евентуалните бъдещи заплахи по тези граници, като по този начин се допринесе към борбата с тежката престъпност с трансгранично измерение, като в същото време се зачитат напълно основните права.

⁵ <http://www.consilium.europa.eu/bg/press/press-releases/2016/12/15/euco-conclusions-final/>

⁶ [Заключения на Европейския съвет](#) от 22—23 юни 2017 г.

⁷ COM(2017) 794 final.

(10) За да се насърчи прилагането на европейското интегрирано управление на границите, определено чрез неговите компоненти, посочени в член 3 [...] от Регламент (ЕС) 2019/... [EBCG] [...] — граничен контрол, операции по търсене и спасяване при наблюдение на границите, анализ на рисковете, сътрудничество между държавите членки (подпомагано и координирано от Европейската агенция за гранична и брегова охрана), междуведомствено сътрудничество (включително редовен обмен на информация), сътрудничество с трети държави, технически и оперативни мерки в рамките на Шенгенското пространство, свързани с граничния контрол и предвидени за по-добро справяне с незаконната имиграция и противодействие на трансграничната престъпност, използване на най-съвременна технология, контрол на качеството и механизми за солидарност, и за да се гарантира, че то функционира на практика, на държавите членки следва да бъде предоставено адекватно финансово подпомагане от Съюза.

(10a) На заседанието си от 18 октомври 2018 г. Европейският съвет прикани Европейския парламент и Съвета да разгледат с предимство неотдавнашните предложения на Комисията във връзка с директивата относно връщането, Агенцията в областта на убежището и европейската гранична и брегова охрана, като гарантират най-ефективно използване на ресурсите и разработят общи минимални стандарти за наблюдение на външните граници, при надлежно зачитане на отговорността на държавите членки. Ако такива стандарти бъдат разработени, настоящият инструмент може да предостави необходимата подкрепа на държавите членки за тяхното прилагане.

- (11) Тъй като митническите органи на държавите членки поемат все повече отговорности, които често се разпростират в областта на сигурността и се изпълняват на външните граници, извършването на граничния и на митническия контрол на външните граници трябва да се хармонизира, като Съюзът предостави адекватно финансово подпомагане на държавите членки. Това не само ще засили митническия контрол, но и ще улесни законната търговия, което ще допринесе за един сигурен и ефикасен митнически съюз.
- (12) Поради това е необходимо да се създаде Фонд за интегрирано управление на границите (наричан по-нататък „Фондът“), който да наследи фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014—2020 г., създаден с Регламент (ЕС) № 515/2014 на Европейския парламент и на Съвета⁸.
- (13) Поради правните особености, приложими спрямо дял V от ДФЕС, както и поради различните приложими правни основания относно политиките за външните граници и за митническия контрол юридически не е възможно Фондът да се създаде като един инструмент.

⁸ Регламент (ЕС) № 515/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за създаване на инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ и за отмяна на Решение № 574/2007/ЕО (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 143).

- (14) Ето защо Фондът следва да се създаде като цялостна рамка за финансово подпомагане от Съюза в областта на управлението на границите и визите, състояща се от инструмента за финансово подпомагане за управлението на границите и за визите (наричан по-нататък „инструментът“), който се създава с настоящия регламент, и от инструмента за финансово подпомагане за оборудване за митнически контрол, създаден с Регламент (ЕС) .../...⁹ на Европейския парламент и на Съвета. Тази рамка следва да бъде допълнена с Регламент (ЕС) .../... [Регламент за общоприложимите разпоредби — POP] на Европейския парламент и на Съвета¹⁰, към който настоящият регламент следва да препраща по отношение на правилата за споделеното управление.
- (15) Инструментът следва да бъде изпълняван при пълно спазване на правата и принципите, залегнали в Хартата на основните права на Европейския съюз, и международните задължения на Съюза относно основните права.
- (16) Инструментът следва да се основава на резултатите и инвестициите, постигнати с помощта на предшествениците му — Фонда за външните граници за периода 2007—2013 г., създаден с Решение № 574/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹¹, и инструмента за външните граници и визите, създаден с Регламент (ЕС) № 515/2014¹² като част от фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014—2020 г., и да ги разшири, за да се вземат предвид новите събития.

⁹ ОВ L [...], [...], стр.

¹⁰ ОВ L [...], [...], стр.

¹¹ ОВ L 144, 6.6.2007 г., стр. 22.

¹² Регламент (ЕС) № 515/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за създаване на инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ и за отмяна на Решение № 574/2007/ЕО (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 143).

- (17) За да се гарантира еднакъв и висококачествен контрол на външните граници и за да се улесни законното преминаване през тях, инструментът следва да допринася за изграждането на европейско интегрирано управление на границите, включващо всички мерки, свързани с политиката, правото, системното сътрудничество, споделянето на тежестта, оценката на положението и изменящите се обстоятелства по отношение на местата, през които незаконните мигранти преминават границите, персонала, оборудването и технологиите, предприети на различни нива от компетентните органи на държавите членки и от Европейската агенция за гранична и брегова охрана, действащи в сътрудничество с други участници, като например трети държави и други органи на ЕС, и по-специално Европейската агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA), Европол и международни организации.
- (18) Инструментът следва да допринася за подобряването на ефективността на обработването на визи по отношение на откриването и оценката на рисковете, свързани със сигурността и незаконната миграция, както и да улеснява визовите процедури за добросъвестните пътници. По-специално инструментът следва да предоставя финансова помощ за подпомагане на цифровизирането на обработването на визи с цел да се осигурят бързи, сигурни и удобни за клиентите визови процедури в полза както на кандидатите за визи, така и на консулствата. Инструментът следва да служи и за осигуряване на широк консулски обхват по целия свят. Единното прилагане ***и осъвременяването*** на общата визова политика, ***както и мерките, произтичащи от Регламента за ВИС***, [...] също следва да бъдат обхванати от инструмента.
- (19) Инструментът следва да подпомага осъществяването на мерки на територията на държавите от Шенген, свързани с граничния контрол, като част от разработването на обща система за интегрирано управление на границите, с която да се укрепи цялостното функциониране на Шенгенското пространство.

(20) С цел да се подобри управлението на външните граници, да се допринесе за предотвратяването на незаконната миграция и за борбата с нея и да се съдейства за постигането на високо равнище на сигурност в рамките на пространството на свобода, сигурност и правосъдие на Съюза, инструментът следва да подпомага разработването на широкомащабни информационни системи, основани на съществуващи или нови информационни системи. Той следва също така да подпомага създаването на оперативна съвместимост между тези информационни системи на ЕС (Системата за влизане/излизане (СВИ)¹³, Визовата информационна система (ВИС)¹⁴, Системата на ЕС за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS)¹⁵, Евродак¹⁶, Шенгенската информационна система (ШИС)¹⁷ и Европейската информационна система за съдимост за граждани на трети държави (ECRIS-TCN)¹⁸, за да могат тези информационни системи на ЕС и данните в тях да се допълват взаимно. Инструментът следва също така да допринася за необходимите разработки на национално равнище вследствие на внедряването на компонентите за оперативна съвместимост на централно равнище (европейския портал за търсене (ЕПТ), общата услуга за биометрично съпоставяне (обща УБС), общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС) и детектора за множество самоличности (ДМС)¹⁹.

¹³ Регламент (ЕС) 2017/2226 на Европейския парламент и на Съвета от 30 ноември 2017 г. за създаване на Система за влизане/излизане (СВИ) с цел регистриране на данните относно влизането и излизането и данните относно отказа за влизане на граждани на трети страни, преминаващи външните граници на държавите членки, за определяне на условията за достъп до СВИ за целите на правоприлагането и за изменение на Конвенцията за прилагане на Шенгенското споразумение и регламенти (ЕО) № 767/2008 и (ЕС) № 1077/2011 (ОВ L 327, 9.12.2017 г., стр. 20).

¹⁴ Регламент (ЕО) № 767/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. относно Визовата информационна система (ВИС) и обмена на данни между държави членки относно визите за краткосрочно пребиваване (Регламент за ВИС) (ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 60).

¹⁵ COM(2016) 731 final от 16 ноември 2016 г.

¹⁶ COM(2016) 272 final/2 от 4 май 2016 г.

¹⁷ COM(2016) 881 final, 882 final и 883 final от 21 декември 2016 г.

¹⁸ COM(2017) 344 final от 29 юни 2017 г.

¹⁹ COM(2017) 794 final от 12 декември 2017 г.

- (21) Инструментът следва да допълва и подсилва дейностите за осъществяването на европейското интегрирано управление на границите в съответствие със споделената отговорност и солидарността между държавите членки и Европейската агенция за гранична и брегова охрана, представляващи двата стълба на европейската гранична и брегова охрана. Това означава по-конкретно, че при изготвянето на своите програми държавите членки следва да вземат предвид аналитичните инструменти и оперативните и техническите насоки, разработени от Европейската агенция за гранична и брегова охрана, както и разработените от нея програми за обучение, като общите основни учебни програми за обучение на граничните служители, включително техните компоненти, отнасящи се до основните права и достъпа до международна закрила. За да се осигури взаимно допълване между нейната мисия и отговорностите на държавите членки за контрола на външните граници, както и за да се гарантира последователност и да се избегне неефективност на разходите, Комисията следва да се консултира с Европейската агенция за гранична и брегова охрана ***и eu-LISA, когато е целесъобразно***, относно проектите на национални програми, представяни от държавите членки, доколкото това попада в компетенциите на [...]агенциите, ***своевременно, така че да не се предизвиква закъснение в одобряването и изпълнението на националните програми***, и по-специално относно дейностите, финансирани с оперативна помощ.
- (22) Инструментът следва да подкрепя прилагането на подхода на „горещите точки“, изложен в Съобщението на Комисията относно *Европейската програма за миграцията* и одобрен от Европейския съвет на 25 и 26 юни 2015 г.²⁰ Този подход осигурява оперативна помощ на държавите членки, засегнати от непропорционален миграционен натиск на външните граници на ЕС. В неговите рамки се оказва интегрирана, цялостна и целева помощ в дух на солидарност и споделена отговорност, както и с цел да се запази целостта на Шенгенското пространство.

²⁰ Док. EUCO 22/15 CO EUR 8 CONCL 3

- (23) В интерес на солидарността в Шенгенското пространство като цяло и в дух на споделена отговорност за защитата на външните граници на Съюза, когато са установени слабости или рискове, и по-специално след извършена оценка по Шенген съгласно Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета²¹, съответната държава членка следва да предприеме подходящи действия, като използва ресурсите по своята програма, за да изпълни препоръките, приети съгласно същия регламент и в съответствие с оценките за уязвимост, извършени от Европейската агенция за гранична и брегова охрана съгласно член 33 [...] от Регламент (ЕС).../2019 *[EBCG]* [...].
- (24) Инструментът следва да бъде израз на солидарност и споделена отговорност чрез предоставянето на финансова помощ за държавите членки, които прилагат изцяло разпоредбите на достиженията на правото от Шенген относно външните граници и визите, както и за държавите членки, които се подготвят за пълно участие в Шенгенското пространство, и следва да се използва от държавите членки в интерес на общата политика на Съюза за управлението на външните граници.

²¹ Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген (ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27).

- (25) В съответствие с Протокол № 5 към Акта за присъединяване от 2003 г.²² за транзитното преминаване на хора по суша между Калининградска област и други части на Руската федерация, инструментът следва да поема всички допълнителни разходи, възникнали при изпълняването на специфичните разпоредби на достиженията на правото на Съюза, които се отнасят до това транзитно преминаване, а именно Регламент (ЕО) № 693/2003 на Съвета²³ и Регламент (ЕО) № 694/2003 на Съвета²⁴. Същевременно необходимостта от продължаване на финансовото подпомагане във връзка с несъбираните такси следва да зависи от действащия визов режим между Съюза и Руската федерация.
- (26) За да допринесат за постигането на политическата цел на инструмента, държавите членки следва да гарантират, че техните програми отговарят на специфичните цели на инструмента, че избраните приоритети съответстват на договорените приоритети на ЕС и на мерките за изпълнение, посочени в приложение II, и че разпределението на ресурсите между целите и действията е пропорционално на предизвикателствата, пред които те са изправени.
- (27) Следва да се търсят полезни взаимодействия, съгласуваност и ефикасност с другите фондове на ЕС и да се избягва припокриване между дейностите им.

²² ОВ L 236, 23.9.2003 г., стр. 946.

²³ Регламент (ЕО) № 693/2003 на Съвета от 14 април 2003 г. за създаване на документ за улеснен транзит (FTD) и на документ за улеснен транзит с влак (FRTD), както и за изменение на Общите консулски инструкции и на Общия наръчник (ОВ L 99, 17.4.2003 г., стр. 8).

²⁴ Регламент (ЕО) № 694/2003 на Съвета от 14 април 2003 г. относно единни формуляри за документ за улеснен транзит (FTD) и за документ за улеснен транзит с влак (FRTD), предвидени в Регламент (ЕО) № 693/2003 (ОВ L 99, 17.4.2003 г., стр. 15).

- (28) Връщането на граждани на трети държави, за които държава членка е постановила решение за връщане, е един от компонентите на европейското интегрирано управление на границите, както е посочено в Регламент (ЕС) .../2019 [EBCG]. При все това поради естеството и целта си мерките в областта на връщането попадат извън обхвата на подпомагането, предоставяно по инструмента, и са обхванати от Регламент (ЕС) .../... [новия ФУМ]²⁵.
- (29) За да се отчете важната роля, която митническите органи на държавите членки имат на външните граници, и за да гарантира, че те разполагат с достатъчно средства за изпълнение на широкия си обхват задачи на тези граници, по инструмента за финансово подпомагане за оборудване за митнически контрол, създаден с Регламент (ЕС) .../... [новия Фонд за оборудване за митнически контрол] на Европейския съюз и на Съвета, на тези национални органи следва да се предоставя необходимото финансиране, за да могат да инвестират в оборудване за извършване на митнически контрол, както и в оборудване, което освен за митнически контрол може да служи и за други цели, например за граничен контрол.

²⁵ ОВ L [...], [...], стр.

- (30) По-голямата част от оборудването за митнически контрол може да бъде пригодно — в еднаква степен или в отделни случаи — за извършване на контрол на спазването на законодателството и в други области, например управлението на границите, визите и полицейското сътрудничество. Ето защо концепцията за Фонда за интегрирано управление на границите е той да се състои от два допълващи се инструмента с отделно, но съгласувано приложно поле за закупуването на оборудване. От една страна, инструментът за управлението на границите и за визите, създаден с настоящия регламент, ще *предоставя финансово подпомагане* [...] за оборудване, *чиято първостепенна цел е интегрирано управление на границите, но ще позволява също и използването му за допълнителни цели, като например* [...] митнически контрол. От друга страна, инструментът за оборудването за митнически контрол, *създаден с Регламент [2019/XXX]*, ще предоставя *финансово* [...] подпомагане [...] за оборудване, чиято главна цел е митническият контрол, но ще позволява и използването му за допълнителни цели, например граничен контрол и сигурност. С това разпределение на функциите ще се насърчи междуведомственото сътрудничество, което е компонент на подхода за европейско интегрирано управление на границите съгласно член 3, буква д) от [...] Регламент (ЕС) .../2019 [EBCG] [...], като по този начин ще се дава възможност на митническите и граничните органи да работят заедно и да се постигне максимално въздействие на бюджета на Съюза чрез съвместно използване и оперативна съвместимост на оборудването за контрол. *Съвместното използване и оперативната съвместимост между митническите и граничните органи следва да бъде определено като действие с несистемен характер.*
- (31) Наблюдението на морските граници се счита за една от функциите на бреговата охрана в областта на морското дело в Съюза. Националните органи, които изпълняват функции по брегова охрана, отговарят и за широк спектър от задачи, които могат да включват, без да се ограничават до това, морската безопасност, сигурността, търсенето и спасяването, граничния контрол, контрола на рибарството, митническият контрол, общото правоприлагане и защитата на околната среда. Поради широкия обхват на функциите по брегова охрана те попадат в обхвата на различни политики на Съюза, които следва да търсят полезни взаимодействия, за да постигнат по-ефективни и по-ефикасни резултати.

- (32) В допълнение към сътрудничеството на равнището на Съюза при изпълнението на функции по брегова охрана между Европейската агенция за гранична и брегова охрана, създадена с Регламент (ЕС) .../2019 *[EBCG]* [...], Европейската агенция по морска безопасност, създадена с Регламент (ЕО) № 1406/2002 на Европейския парламент и на Съвета²⁶, и Европейската агенция за контрол на рибарството, създадена с Регламент (ЕО) № 768/2005 на Съвета²⁷, следва да се подобри съгласуваността на дейностите в областта на морското дело и на национално равнище. Полезните взаимодействия между отделните участници в морското дело следва да съответстват на европейските стратегии за интегрирано управление на границите и за морска сигурност.
- (33) За да се увеличат взаимното допълване и съгласуваността на морските дейности, както и за да се избегне дублирането на усилия и да се облекчат бюджетните ограничения в областта на морското дело, в която дейностите са свързани с големи разходи, инструментът следва да подпомага многоцелевите морски операции, **включващи сухопътни, въздушни и морски средства**, чиято **първостепенна цел** [...] е **европейското интегрирано управление на границите** [...].
- (33a) *В стремежа си да засили допълващия характер между инструмента за управлението на границите и за визите, фонд „Вътрешна сигурност“ и фонд „Убежище и миграция“, създаваният с настоящия регламент инструмент следва да може да финансира многофункционално оборудване и ИКТ системи, чиято първостепенна цел е в съответствие с настоящия регламент, но допринасят и за постигането на целите на фонд „Вътрешна сигурност“, създаден с Регламент (ЕС) .../... и фонд „Убежище, миграция и интеграция“, създаден с Регламент (ЕС) .../.....*

²⁶ Регламент (ЕО) № 1406/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 27 юни 2002 г. за създаване на Европейска агенция за морска безопасност (ОВ L 208, 5.8.2002 г., стр. 1).

²⁷ Регламент (ЕО) № 768/2005 на Съвета от 26 април 2005 г. за създаване на Агенция на Общността за контрол на рибарството и за изменение на Регламент (ЕИО) № 2847/93 за установяването на система за контрол, приложима към общата политика в областта на рибарството (ОВ L 128, 21.5.2005 г., стр. 1).

- (34) Подпомаганите по линия на инструмента мерки, осъществявани в трети държави или по отношение на трети държави, следва да се изпълняват при пълна синергия, съгласуваност и допълване с други действия извън Съюза, получаващи подпомагане чрез неговите инструменти за външно финансиране. По-специално, при изпълнението на такива действия следва да се търси пълна съгласуваност с принципите и общите цели на външната дейност и външната политика на Съюза по отношение на съответната държава или съответния регион. Що се отнася до външното измерение, подпомагането по линия на инструмента следва да бъде насочено към подобряване на сътрудничеството с трети държави и към укрепване на основни аспекти на техните способности за наблюдение и управление на границите в области, които представляват интерес за миграционната политика на Съюза и за целите му, свързани със сигурността. ***В своите заключения от 28 юни 2018 г. Европейският съвет подчерта, че за борбата с незаконната миграция са необходими гъвкави инструменти, които да дават възможност за бързо отпускане на средствата.***
- (35) Финансирането от бюджета на Съюза следва да се съсредоточи върху дейности, при които интервенцията на Съюза може да придаде допълнителна стойност в сравнение със самостоятелни действия на държавите членки. Тъй като Съюзът има по-големи възможности, отколкото държавите членки, да осигури рамка, с която да се даде израз на солидарността на Съюза в областта на граничния контрол, общата визова политика и управлението на миграционните потоци, както и да предостави платформа за разработване на общи информационни системи в подкрепа на тези политики, предоставяното съгласно настоящия регламент финансово подпомагане ще допринася по-специално за укрепването на националните способности и способностите на Съюза в тези области.

- (36) Ако държава членка не е изпълнила своите задължения по Договорите в областта на управлението на границите и на визите, ако има очевиден риск от тежко нарушение на ценностите на Съюза от страна на държавата членка при изпълнението на достиженията на правото в тези области или ако с доклад по механизма за оценка и наблюдение по Шенген са установени недостатъци в съответната област, тогава може да се счита, че държавата членка не спазва съответните достижения на правото на Съюза, включително по отношение на използването на оперативната помощ по линия на инструмента.
- (37) Инструментът следва да отразява необходимостта от повишена гъвкавост и опростяване, като същевременно спазва изискванията за предвидимост и гарантира справедливо и прозрачно разпределение на ресурсите с оглед на постигането на целите, предвидени в настоящия регламент.
- (38) С настоящия регламент следва да се определят първоначалните суми за програмите на държавите членки, изчислени въз основа на посочените в приложение I критерии, които отразяват дължината на участъците от сухопътните и морските граници и степента на заплахите в тези участъци, натовареността на летищата и на консулствата и броя на консулствата.
- ⌋(39) Тези първоначални суми ще формират основата за дългосрочните инвестиции на държавите членки. За да бъдат отразени промените в първоначалната ситуация, като например натискът върху външната граница на Съюза и натовареността на външните граници и на консулствата, в средата на периода на държавите членки ще бъдат отпуснати допълнителни суми въз основа на последните налични статистически данни съгласно схемата за разпределение на средствата [...].⌋

- (40) Предизвикателствата, свързани с управлението на границите и с визите, се променят постоянно и затова разпределението на средствата трябва да се адаптира спрямо промените в миграционните потоци, натиска на границите и заплахите за сигурността, като финансирането следва да се насочва към приоритетите с най-висока добавена стойност за Съюза. С цел да се отговори на належащите потребности и на промените в политиката и приоритетите на Съюза и финансирането да се насочва към действия с висока добавена стойност за Съюза, част от финансирането периодично ще се разпределя за специфични действия, действия на Съюза и спешно подпомагане чрез тематичен механизъм. ***Финансовият пакет, разпределен за тематичния механизъм, ще служи и за укрепване на програмите.***
- (41) Държавите членки следва да бъдат насърчавани чрез по-голям принос от Съюза да използват част от разпределените за техните програми средства за финансирането на дейностите, посочени в приложение IV.
- (42) Инструментът следва да допринася за подпомагането на оперативните разходи, свързани с управлението на границите, общата визова политика и широкомащабните информационни системи, и по този начин да позволява на държавите членки да поддържат способности, които са от жизненоважно значение за Съюза като цяло. Това подпомагане се изразява в пълното възстановяване на определени разходи, свързани с целите на инструмента, и следва да представлява неразделна част от националните програми.

- (43) Част от наличните средства по линия на инструмента биха могли също да се разпределят по програмите на държавите членки за изпълнението на специфични действия в допълнение към първоначално разпределените средства. Тези специфични действия следва да бъдат определени на равнището на Съюза и да представляват действия, които изискват съвместни усилия, или действия, необходими в отговор на събития в Съюза, които налагат да се отпусне допълнително финансиране на една или повече държави членки, като закупуването чрез националните програми на държавите членки на техническо оборудване, необходимо на Европейската агенция за гранична и брегова охрана, за да изпълнява оперативните си дейности, модернизирването на обработката на заявления за издаване на визи, разработването на нови широкомащабни информационни системи и изграждането на оперативна съвместимост между тези системи. Комисията ще определи тези специфични действия в своите работни програми.
- (44) Като допълнение към изпълнението на политическата цел на инструмента на национално равнище чрез програмите на държавите членки, с инструмента следва да се предоставя подпомагане и на действия на равнището на Съюза. Тези действия следва да служат на цялостните стратегически цели в приложното поле на интервенцията на инструмента, свързани с анализа на политиките и иновациите, транснационалното взаимно обучение и партньорствата, както и за изпробването на нови инициативи и действия в целия Съюз.
- (45) За да се подобри капацитетът на Съюза да реагира незабавно на непредвиден или непропорционално голям миграционен натиск, по-специално в граничните участъци, за които в съответствие с Регламент (ЕС) № 1052/2013 на Европейския парламент и на Съвета²⁸ е установено, че степента на въздействие застрашава функционирането на цялото Шенгенско пространство, както и на натиск върху визовите отдели на консулствата на държавите членки или на рискове за граничната сигурност, следва да може да се предоставя спешно подпомагане съгласно рамката, установена с настоящия регламент.

²⁸ Регламент (ЕС) № 1052/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2013 г. за създаване на Европейската система за наблюдение на границите (Eurosur) (ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 11).

(46) Политическата цел на настоящия инструмент следва да бъде преследвана също така чрез финансови инструменти и бюджетни гаранции в рамките на политическите компоненти [...] на фонд InvestEU. Финансовото подпомагане следва да се използва и за реагиране на случаи на неефективност на пазара или неоптимални инвестиционни ситуации по пропорционален начин, като действията следва да не се дублират, както и да не изместват частното финансиране и да не нарушават конкуренцията на вътрешния пазар. Действията следва да имат ясна европейска добавена стойност.

(46a) Операциите за смесено финансиране са с доброволен характер и представляват операции, получаващи подкрепа от бюджета на Съюза, съчетаващи форми на подлежаща на връщане и/или неподлежаща на връщане подкрепа от бюджета на Съюза с форми на подлежаща на връщане подкрепа от насърчителни институции или институции в областта на развитието или от други публични финансови институции, както и от търговски финансови институции и инвеститори.

(47) С настоящия регламент се определя финансов пакет за целия инструмент, който представлява основната референтна сума по смисъла на [точка 17 от Междуинституционалното споразумение от 2 декември 2013 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление]²⁹ за Европейския парламент и за Съвета в рамките на годишната бюджетна процедура.

(48) Спрямо настоящия инструмент се прилага **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета** [...] ³⁰. В него са определени правилата относно изпълнението на бюджета на Съюза, включително правилата относно безвъзмездните средства, наградите, обществените поръчки, непрякото изпълнение, финансовата помощ, финансовите инструменти и бюджетните гаранции. С цел да се осигури съгласуваност при изпълнението на програмите за финансиране на Съюза, Финансовият регламент следва да се прилага за действията, изпълнявани при пряко или непряко управление в рамките на настоящия инструмент.

²⁹ ОВ С , , стр.

³⁰ **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1)**

- (49) За целите на изпълнението на действията при споделено управление настоящият инструмент следва да бъде част от последователна рамка, включваща настоящия регламент, *Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046* [...] и Регламент (ЕС) .../... [POP].
- (50) С Регламент (ЕС) .../... [POP] се създава рамката за действие на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+), Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР), фонд „Убежище, **миграция и интеграция**“ (**ФУМИ**), фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС) и инструмента за управлението на границите и за визите като част от Фонда за интегрирано управление на границите (ФИУГ) и се определят по-специално правилата относно програмирането, мониторинга и оценката, управлението и контрола на фондовете на ЕС, които се изпълняват при споделено управление. Необходимо е също в настоящия регламент да се конкретизират целите на инструмента за управлението на границите и за визите, както и да се предвидят специфични разпоредби за дейностите, които могат да бъдат финансирани чрез него.
- (51) Видовете финансиране и методите на изпълнение съгласно настоящия регламент следва се избират в зависимост от възможностите, които дават за осъществяване на конкретните цели на действията и за постигане на резултати, като се вземат предвид по-специално разходите за проверките, административната тежест и очакваният риск от неспазване на изискванията. В това отношение следва да се вземе предвид възможността за използване на еднократни суми, единни ставки и единични разходи, както и на финансиране, което не е свързано с разходи, съгласно член 125, параграф 1 от Финансовия регламент.

/(52) В съответствие с **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046**, [...] Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета³¹, Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета³², Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета³³ и Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета³⁴ финансовите интереси на Съюза се защитават посредством пропорционални мерки, включително посредством предотвратяване, разкриване, коригиране и разследване на нередности, **в т.ч.** [...] измами, събиране на изгубени, недължимо платени или неправилно използвани средства и когато е целесъобразно — налагане на административни санкции. По-специално, в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 и Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96, Европейската служба за борба с измамите (OLAF) може да извършва административни разследвания, включително проверки и инспекции на място, за да установи дали е налице измама, корупция или друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на Съюза. В съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939 Европейската прокуратура може да разследва и да преследва по наказателен ред **престъпления срещу [...] финансовите интереси** на Съюза, както е предвидено в Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета³⁵. В съответствие с **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** всички лица или субекти, получаващи средства на Съюза, оказват **пълно** сътрудничество [...] за защита на финансовите интереси на Съюза, предоставят необходимите права и достъп на Комисията, на OLAF, на Европейската прокуратура **по отношение на държавите членки, участващи в засилено сътрудничество в съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939**, и на Европейската сметна палата (ЕСП) и гарантират, че всички трети страни, участващи в изпълнението на средства на Съюза, предоставят равностойни права./

³¹ Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

³² Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета от 18 декември 1995 г. относно защитата на финансовите интереси на Европейските общности (ОВ L 312, 23.12.1995 г., стр. 1).

³³ Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности (ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр. 2).

³⁴ Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1).

³⁵ Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29).

- (53) По отношение на настоящия регламент се прилагат хоризонтални финансови правила, приети от Европейския парламент и Съвета съгласно член 322 от Договора за функционирането на Европейския съюз. Тези правила са установени в **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** [...], като с тях по-специално се определя процедурата за съставяне и изпълнение на бюджета чрез безвъзмездни средства, обществени поръчки, награди и непряко изпълнение и се предвижда контрол върху отговорността на финансовите оператори. [Правилата, приети съгласно член 322 от ДФЕС, се отнасят също така до защитата на бюджета на Съюза в случаите на широко разпространено незачитане на принципите на правовата държава в държавите членки, тъй като зачитането на принципите на правовата държава е основна предпоставка за добро финансово управление и ефективно финансиране от ЕС.]
- (54) В съответствие с член 94 от Решение 2013/755/ЕС на Съвета³⁶ физически лица и организации, установени в отвъдморски страни и територии (ОСТ), имат право да получават финансиране при спазване на правилата и целите на инструмента и на евентуалните договорености, приложими по отношение на държавата членка, с която е свързана съответната отвъдморска страна или територия.
- (55) В съответствие с член 349 от ДФЕС и в съответствие със Съобщението на Комисията, озаглавено „Засилено и обновено стратегическо партньорство с най-отдалечените региони на ЕС“, одобрено от Съвета в неговите заключения от 12 април 2018 г., съответните държави членки следва да гарантират, че техните национални програми са насочени към посрещане на нововъзникващите заплахи, пред които са изправени най-отдалечените региони. Инструментът подкрепя тези държави членки с подходящи ресурси, за да се помогне на тези региони по целесъобразност.

³⁶ Решение 2013/755/ЕС на Съвета от 25 ноември 2013 г. за асоцииране на отвъдморските страни и територии към Европейския съюз („Решение за отвъдморско асоцииране“) (ОВ L 344, 19.12.2013 г., стр. 1).

(56) Съгласно точки 22 и 23 от Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество³⁷ е необходимо инструментът да се оценява въз основа на информация, събрана чрез специфични изисквания за мониторинг, като същевременно се избягват свръхрегулирането и административната тежест, особено за държавите членки. По целесъобразност тези изисквания могат да включват измерими показатели като основа за оценка на ефектите на инструмента на място. За да се отчитат постиженията на инструмента, следва да се определят показатели и свързани с тях целеви стойности по отношение на всяка специфична цел на инструмента.

(56a) За целите на изпълнението на програмите с оглед постигането на целите на инструмента за финансово подпомагане за управлението на границите и за визите е необходимо да се обработват определени лични данни на участниците в операциите, подкрепяни от инструмента. Личните данни следва да се обработват за общите показатели, за мониторинг, оценка, контрол и одит, както и, ако е приложимо — за определяне на допустимостта за участие. Обработването на лични данни следва да се осъществява в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета³⁸.

³⁷ Междунституционално споразумение от 13 април 2016 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за по-добро законотворчество; ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1 – 14.

³⁸ **Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1).**

- (57) Отразявайки значението на борбата с изменението на климата съгласно ангажиментите на Съюза за изпълнение на Парижкото споразумение и целите на ООН за устойчиво развитие, инструментът ще допринесе за рационализирането на действията, свързани с климата, и за постигането на общата цел за изразходване на [25%] от бюджета на ЕС в подкрепа на целите, свързани с климата. Съответните действия ще бъдат определени по време на подготовката и изпълнението на инструмента и ще бъдат преразгледани в рамките на съответните прегледи и оценки.
- (58) Чрез показателите и финансовото отчитане Комисията и държавите членки следва да следят изпълнението на инструмента в съответствие с приложимите разпоредби на Регламент (ЕС) .../... [POP] и настоящия регламент.
- (59) За да бъдат допълвани и изменяни несъществени елементи от настоящия регламент, на Комисията следва да се делегира правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз по отношение на съдържащия се в приложение IV списък на действията, отговарящи на условията за по-голям процент съфинансиране, оперативната помощ и доразвиването на общата рамка за мониторинг и оценка. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междуетноститутуионалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество³⁹.

³⁹ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

- (60) За да се гарантират еднакви условия за прилагането на настоящия регламент, на Комисията следва да се предоставят изпълнителни правомощия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета⁴⁰. За приемането на актове за изпълнение, които установяват общи задължения за държавите членки, по-специално относно предоставянето на информация на Комисията, следва да се използва процедурата по разглеждане [...].
- (61) Участието на държавите членки в инструмента следва да не съвпада с участието им във временен финансов инструмент на Съюза, с който държавите членки бенефициери се подпомагат при финансирането, наред с другото, на действия по новите външни граници на Съюза, свързани с прилагането на достиженията на правото от Шенген относно границите и визите и контрола на външните граници.

⁴⁰ ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13.

- (62) По отношение на Исландия и Норвегия настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Споразумението, сключено от Съвета на Европейския съюз, от една страна, и Република Исландия и Кралство Норвегия, от друга страна, за асоциирането на последните в процеса на изпълнение, прилагане и развитие на достиженията на правото от Шенген⁴¹, които попадат в областите, посочени в член 1, букви А и Б от Решение 1999/437/ЕО на Съвета⁴².
- (63) По отношение на Швейцария настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген⁴³, които попадат в областта, посочена в член 1, букви А и Б от Решение 1999/437/ЕО, във връзка с член 3 от Решение 2008/146/ЕО на Съвета⁴⁴.

⁴¹ ОВ L 176, 10.7.1999 г., стр. 36.

⁴² Решение 1999/437/ЕО на Съвета от 17 май 1999 г. относно определени условия по прилагането на Споразумението между Европейския съюз и Република Исландия и Кралство Норвегия за асоцииране на тези две държави при изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген (ОВ L 176, 10.7.1999 г., стр. 31).

⁴³ ОВ L 53, 27.2.2008 г., стр. 52.

⁴⁴ Решение 2008/146/ЕО на Съвета от 28 януари 2008 г. за сключване от името на Европейската общност на Споразумение между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария за асоцииране на Конфедерация Швейцария към въвеждането, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген (ОВ L 53, 27.2.2008 г., стр. 1).

(64) По отношение на Лихтенщайн настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Протокола между Европейския съюз, Европейската общност, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн относно присъединяването на Княжество Лихтенщайн към Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген⁴⁵, които попадат в областта, посочена в член 1, букви А и Б от Решение 1999/437/ЕО, във връзка с член 3 от Решение 2011/350/ЕС на Съвета⁴⁶.

(64a) С цел да се уточнят естеството и условията на участието в инструмента на държави, асоциирани в изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген, между Съюза и тези държави следва да бъдат сключени допълнителни договорености съгласно съответните разпоредби на техните споразумения за асоцииране. Тези договорености следва да представляват международни споразумения по смисъла на член 218 от ДФЕС. С оглед да се сведе до минимум евентуалната празнота между момента, в който настоящият инструмент стане обвързващ за съответната държава, и влизането в сила на договореностите, е целесъобразно преговорите по такива договорености да започнат възможно най-скоро след като съответната държава е нотифицирала на Съвета и Комисията решението си да приеме съдържанието на настоящия инструмент и да го приложи в своя вътрешен правен ред. Към сключване на тези договорености следва да се пристъпи след като съответната държава е информирала писмено, че всички нейни вътрешни изисквания са изпълнени.

⁴⁵ ОВ L 160, 18.6.2011 г., стр. 21.

⁴⁶ Решение 2011/350/ЕС на Съвета от 7 март 2011 г. за сключване от името на Европейския съюз на Протокола между Европейския съюз, Европейската общност, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн относно присъединяването на Княжество Лихтенщайн към Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген, по отношение на премахването на проверките по вътрешните граници и движението на хора (ОВ L 160, 18.6.2011 г., стр. 19).

- (65) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към ДЕС и ДФЕС, Дания не участва в приемането на настоящия регламент и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане. Доколкото настоящият регламент представлява развитие на достиженията на правото от Шенген, в срок от шест месеца след вземането на решение от Съвета относно настоящия регламент Дания следва да вземе решение, в съответствие с член 4 от посочения протокол, дали да го въведе в националното си право.
- (66) Настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, в които Ирландия не участва в съответствие с Решение 2002/192/ЕО на Съвета⁴⁷. Следователно Ирландия не участва в приемането му и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.
- (66a) Настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, в които Обединеното кралство не участва в съответствие с Решение 2000/365/ЕО на Съвета⁴⁸. Следователно Обединеното кралство не участва в неговото приемане, не е обвързано от него, нито от неговото прилагане.***
- (67) Целесъобразно е срокът на прилагане на настоящия регламент да се съгласува с този на Регламент (ЕС, Евратом) .../... [Регламент за многогодишната финансова рамка]⁴⁹,

⁴⁷ Решение 2002/192/ЕО на Съвета от 28 февруари 2002 г. относно искането на Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген (ОВ L 64, 7.3.2002 г., стр. 20).

⁴⁸ ***Решение 2000/365/ЕО на Съвета от 29 май 2000 г. относно искането на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген (ОВ L 131, 1.6.2000 г., стр. 43).***

⁴⁹ ОВ L [...], [...], стр.

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

ГЛАВА I

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 1

Предмет

1. С настоящия регламент се създава инструмент за финансово подпомагане за управлението на границите и за визите (наричан по-нататък „инструментът“) като част от Фонда за интегрирано управление на границите (наричан по-нататък „Фондът“).
2. Заедно с Регламент (ЕС) .../... [Фонд за оборудване за митнически контрол] за създаване на инструмент за финансово подпомагане за оборудване за митнически контрол като част от [Фонда за интегрирано управление на границите]⁵⁰, с настоящия регламент се създава Фондът.
- /3. С настоящия регламент се определят целите на инструмента, бюджетът за периода 2021 – 2027 г., формите на финансиране от Съюза и правилата за предоставяне на такова финансиране./

Член 2

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- (1) „операция за смесено финансиране“ означава действия, подкрепени от бюджета на Съюза, включително в рамките на механизми за смесено финансиране по член 2, параграф 6 от **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета** [...], при които се съчетават форми на неподлежаща на връщане подкрепа и/или финансови инструменти от бюджета на Съюза с форми на подлежаща на връщане подкрепа от финансови институции в областта на развитието или от други публични финансови институции, както и от търговски финансови институции и инвеститори;

⁵⁰ ОВ L [...], [...], стр.

- (2) „гранично-пропускателен пункт“ означава всеки пропускателен пункт, разрешен от компетентните органи за преминаване на външните граници, за който е изпратена нотификация в съответствие с член 2, точка 8 от Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета⁵¹;
- (3) „европейско интегрирано управление на границите“ означава компонентите, изброени в член 3 [...] от Регламент (ЕС) .../2019 [EBCG] [...];
- (4) „външни граници“ означава границите на държавите членки: сухопътните граници, включително границите по реки и езера, морските граници, както и летищата и речните, морските и езерните пристанища на държавите членки, за които се прилагат разпоредбите на правото на Съюза относно преминаването на външните граници, включително вътрешните граници, за които контролът все още не е отменен;
- (5) „участък от външна граница“ означава цялата външна сухоземна или морска граница на дадена държава членка или част от тази граница съгласно определението в **член 3, буква е) от** Регламент (ЕС) № 1052/2013;
- (6) „зона на гореща точка“ означава зоната на гореща точка, определена в член 2, **точка 23** [...] от Регламент (ЕС) .../2019 [EBCG] [...];

⁵¹ Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2016 г. относно Кодекс на Съюза за режима на движение на лица през границите (Кодекс на шенгенските граници) (ОВ L 77, 23.3.2016 г., стр. 1).

(7) „вътрешни граници, за които контролът все още не е отменен“ означава:

- а) общата граница между държава членка, която прилага изцяло достиженията на правото от Шенген, и държава членка, която съгласно акта за присъединяването ѝ е длъжна да прилага изцяло достиженията на правото от Шенген, но по отношение на която съответното решение на Съвета, с което ѝ се разрешава да прилага изцяло тези достижения на правото, не е влязло в сила;
- б) общата граница между две държави членки, които съгласно съответните актове за присъединяването им са длъжни да прилагат изцяло достиженията на правото от Шенген, но по отношение на които съответното решение на Съвета, с което им се разрешава да прилагат изцяло тези достижения на правото, не е влязло в сила.

(8) ***„извънредна ситуация“ означава неотложен и извънреден натиск, когато голям или несъразмерен брой граждани на трети държави са преминали, преминават или се очаква да преминат външните граници на една или повече държави членки, и/или когато на външните граници на една или повече държави членки възникват инциденти, свързани с незаконна имиграция или трансгранична престъпност, по-специално в граничните участъци с решаващо въздействие върху граничната сигурност, до степен да застрашават функционирането на Шенгенското пространство, или всяка друга ситуация, която налага да се предприемат незабавни действия.***

- (9) *„широкомащабно оперативно оборудване“ означава въздушни, морски или сухоземни транспортни средства, средства за наблюдение или други стационарни или мобилни единици оборудване, които не могат да се държат в ръка.*

Член 3

Цели на инструмента

1. Политическата цел на инструмента, като част от Фонда за интегрирано управление на границите, е да се осигури стабилно и ефективно европейско интегрирано управление на външните граници, като същевременно се защити свободното движение на хора в пълно съответствие с ангажиментите на Съюза по отношение на основните права, като по този начин се съдейства за гарантиране на високо равнище на сигурност в Съюза.
2. В рамките на политическата цел, посочена в параграф 1, инструментът допринася за постигането на следните специфични цели:
 - а) да се подпомага ефективно европейското интегрирано управление на външните граници, извършвано от европейската гранична и брегова охрана като обща отговорност на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и на националните органи, отговарящи за управлението на границите, да се улеснява законното преминаване на границите, да се предотвратяват и разкриват случаите на незаконна имиграция и на трансгранична престъпност и да се управляват ефективно миграционните потоци;

- б) да се подпомага общата визова политика с цел улесняване на законното пътуване и предотвратяване на рисковете, свързани с миграцията и сигурността.
3. В рамките на специфичните цели, посочени в параграф 2, инструментът се изпълнява чрез мерките за изпълнение, изброени в приложение II.

Член 4

Обхват на подпомагането

1. В рамките на целите, посочени в член 3, и в съответствие с мерките за изпълнение, изброени в приложение II, инструментът [...] подпомага [...] действия **като изброените** в приложение III.
 2. За да се постигнат целите на настоящия регламент, ако е целесъобразно, инструментът може да подпомага посочените в приложение III действия, отговарящи на приоритетите на Съюза, по отношение на и в трети държави съгласно член **16а** [...].
- 2а. Оборудването и ИКТ системите, финансирани по линия на настоящия инструмент, може да се използват за митнически контрол, за многоцелеви морски операции и за постигане на целите на фонд „Вътрешна сигурност“, създаден с Регламент (ЕС) .../... [ФВС], и на фонд „Убежище, миграция и интеграция“, създаден с Регламент (ЕС) .../... [ФУМИ], доколкото първостепенната цел на това оборудване и ИКТ системи е в съответствие с настоящия регламент и се избягва двойно финансиране.**

3. Не са допустими за подкрепа следните действия:
- а) действията по параграф 1, буква а) от приложение III, осъществявани на вътрешните граници, за които контролът все още не е отменен;
 - б) действията, свързани с временното повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници при извънредни обстоятелства съгласно Регламент (ЕС) 2016/399;
- [...]
- [...]
- в) **действията, чиято първостепенна цел е митнически контрол.**
4. При възникване на извънредна ситуация недопустимите за подкрепа действия, посочени в [...] параграф 3, могат да се считат за допустими.

Член 5

[...]

[...]

ГЛАВА II

ФИНАНСОВА РАМКА И РАМКА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

РАЗДЕЛ 1

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 6

Общи принципи

1. Подпомагането, предоставяно съгласно настоящия регламент, допълва националната, регионалната и местната интервенция и се съсредоточава върху добавянето на стойност по отношение на целите на същия регламент.
2. Комисията и държавите членки вземат нужните мерки за това подпомагането, предоставяно съгласно настоящия регламент и от държавите членки, да отговаря на съответните дейности, политики и приоритети на Съюза и да допълва други инструменти на Съюза.
3. Инструментът се изпълнява при споделено, пряко и непряко управление в съответствие с член 62, параграф 1, букви а), б) и в) от *Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046* [...].

Член 7

Бюджет

1. Финансовият пакет за изпълнението на инструмента за периода 2021—2027 г. е [8 018 000 000 EUR] по [текущи цени].

2. Финансовият пакет се използва по следния начин:

- а) [4 811 000 000 EUR] са предназначени за програмите, изпълнявани при споделено управление, от които [157 200 000 EUR] са предназначени за специалната транзитна схема, посочена в член 16, изпълнявана при споделено управление;
- б) [3 207 000 000 EUR] са предназначени за тематичния механизъм.

[2а. Посочените по-горе суми включват значителен специален компонент за външното управление на миграцията].⁵²

3. До 0,52% от финансовия пакет се отпускат за техническа помощ по инициатива на Комисията във връзка с изпълнението на инструмента.
4. Съгласно имащите отношение разпоредби от **съответните** споразумения за асоцииране се изготвят договорености, с които се определят естеството и условията на участието **в настоящия инструмент** на държавите, асоциирани в изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген. **Преговорите по тези договорености започват възможно най-скоро след като съответната държава е нотифицирала съгласно съответното споразумение за асоцииране своето решение да приеме съдържанието на настоящия инструмент и да го приложи в своя вътрешен правен ред.** Финансовият принос на тези държави се добавя към общите налични ресурси от **финансовия пакет** [...] на Съюза, посочени в параграф 1.

⁵² **Външното измерение на миграцията е хоризонтален аспект от преговорите по МФР за 2021—2027 г. Изречението в квадратните скоби отразява формулировката, включена към настоящия момент в „преговорната кутия“ и не засяга окончателния резултат от протичащите в момента обсъждания. Съществен брой държави членки заявиха, че външното измерение на миграцията следва да се финансира от тематичния механизъм.**

Член 8

Общи разпоредби относно изпълнението на тематичния механизъм

1. Финансовият пакет, посочен в член 7, параграф 2, буква б), се разпределя по гъвкав начин чрез тематичния механизъм, като се използват споделено, пряко и непряко управление съгласно предвиденото в работните програми. Финансирането по линия на тематичния механизъм се използва за неговите компоненти:
 - а) специфични действия;
 - б) действия на Съюза; [...]
 - в) **и** спешно подпомагане.

От финансовия пакет за тематичния механизъм се предоставя подпомагане и за техническа помощ по инициатива на Комисията.
2. Финансирането по тематичния механизъм е насочено към приоритети с висока добавена стойност за Съюза или се използва за посрещане на неотложни нужди в съответствие с договорените приоритети на Съюза, посочени в приложение II.
3. Когато финансирането по тематичния механизъм се предоставя на държави членки при пряко или непряко управление, се гарантира, че избраните проекти не са предмет на мотивирано становище на Комисията във връзка с нарушение по член 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз, което излага на риск законосъобразността и редовността на разходите или качеството на изпълнение на проектите.

4. Когато финансирането по тематичния механизъм се изпълнява при споделено управление, за целите на член 18 и член 19, параграф 2 от Регламент (ЕС) .../... [POP] Комисията прави оценка дали предвидените действия са предмет на мотивирано становище на Комисията във връзка с нарушение по член 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз, което излага на риск законосъобразността и редовността на разходите или качеството на изпълнение на проектите.
5. Комисията определя общата сума, която се предоставя за тематичния механизъм от годишните бюджетни кредити в бюджета на Съюза.
6. Комисията приема **чрез актове за изпълнение** решения за финансиране, посочени в член 110 от **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** [...], за тематичния механизъм, като определя целите и действията, за които да бъде предоставено подпомагане, и посочва сумите за всеки от компонентите на механизма, посочени в параграф 1. В решенията за финансиране се определя, когато това е уместно, общата сума, запазена за операции за смесено финансиране. **Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 30, параграф 2.**
7. След приемането на решението за финансиране, посочено в параграф 6 [...], Комисията може да измени в съответствие с него програмите, изпълнявани при споделено управление.
8. Решенията за финансиране могат да бъдат едногодишни или многогодишни и да обхващат един или повече компоненти от тематичния механизъм.

РАЗДЕЛ 2

ПОДПОМАГАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ ПРИ СПОДЕЛЕНО УПРАВЛЕНИЕ

Член 9

Приложно поле

1. Настоящият раздел се прилага за частта от финансовия пакет, посочена в член 7, параграф 2, буква а), и за допълнителните ресурси, изпълнявани при споделено управление съгласно решението на Комисията за тематичния механизъм по член 8.
2. Подпомагането по настоящия раздел се изпълнява при споделено управление съгласно член 63 от **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** [...] и Регламент (ЕС) .../... [POP].

Член 10

Бюджетни ресурси

1. Ресурсите, посочени в член 7, параграф 2, буква а), се отпускат за националните програми, изпълнявани от държавите членки при споделено управление (наричани по-нататък „програмите“), съгласно следното индикативно разпределение:
 - а) [4 009 000 000 EUR] се отпускат на държавите членки съгласно критериите, определени в приложение I;
 - б) [802 000 000 EUR] се отпускат на държавите членки за коригиране на разпределенията за програмите средства съгласно [...] член 13, параграф 1.

[...]

Член 11

Проценти на съфинансиране

1. Финансовото участие от бюджета на Съюза не може да надхвърля 75% от общите допустими разходи за даден проект.
 2. Финансовото участие от бюджета на Съюза може да бъде увеличено до 90% от общите допустими разходи за проекти, осъществявани по линия на специфичните действия.
 3. Финансовото участие от бюджета на Съюза може да бъде увеличено до 90% от общите допустими разходи за действията, изброени в приложение IV.
 4. Финансовото участие от бюджета на Съюза може да бъде увеличено до 100% от общите допустими разходи за оперативна помощ, включително специалната транзитна схема.
 5. Финансовото участие от бюджета на Съюза може да бъде увеличено до 100% от общите допустими разходи за спешно подпомагане.
- 5а. *В границите, определени в член 30, параграф 5, буква х) от Регламент (ЕС) .../... [ROP], техническата помощ за държавите членки може да бъде финансирана до 100% от финансовото участие от бюджета на Съюза.***

6. В решението на Комисията за одобряване на дадена програма се определят процентът на съфинансиране и максималният размер на подпомагането по този инструмент за видовете действия, посочени в параграфи 1—5.
7. За всеки *вид действие* [...] в решението на Комисията *за одобряване на дадена програма* се определя дали процентът на съфинансиране за *този вид действие* [...] [...] се прилага към *едно от следните*:
- а) за общия размер на вноската, включително публичното и частното финансово участие; [...]
 - б) само за публичното финансово участие.

Член 12

Програми

1. Всяка държава членка взема нужните мерки, така че приоритетите, към които е насочена нейната програма, да отговарят на приоритетите на Съюза и на предизвикателствата пред него в областта на управлението на границите и визите, както и да съответстват напълно на приложимите достижения на правото на Съюза и на договорените приоритети на Съюза. Когато определят приоритетите на своите програми, държавите членки следят за това посочените в приложение II мерки за изпълнение да са адекватно застъпени.

2. ***На ранен етап от изготвянето на програмите[...]***Комисията ***се консултира с [...]*** Европейската агенция за гранична и брегова охрана и по целесъобразност с eu-LISA ***по проектите за програми във връзка с техните области на компетентност, за да осигури последователност и допълване между действията на агенциите и действията на държавите членки по отношение на управлението на границите, както и за да се избегне припокриване и да се постигне разходна ефективност. Консултацията се извършва своевременно и не забавя одобряването и изпълнението на програмите. [...]***.
3. [...]
4. Комисията може да приобщи Европейската агенция за гранична и брегова охрана и когато е подходящо — eu-LISA към задачите по мониторинг и оценяване, посочени в раздел 5, особено с цел да се гарантира, че изпълняваните с подкрепата по инструмента действия съответстват на приложимите достижения на правото на Съюза и на договорените приоритети на Съюза.

5. След приемането на препоръки в рамките на приложното поле на настоящия регламент съгласно Регламент (ЕС) № 1053/2013 и след отправянето на препоръки в рамките на оценките на уязвимостта съгласно Регламент (ЕС) .../2019 *[EBCG]* [...] съответната държава членка проучва заедно с Комисията кой е най-подходящият подход за предприемане на действия по тези препоръки с подкрепата по настоящия инструмент.
6. Когато е уместно, Комисията приобщава Европейската агенция за гранична и брегова охрана към проучването на това, кой е най-подходящият подход за предприемане на действия по препоръките с подкрепата по настоящия инструмент.
7. При прилагането на параграф 5 съответната държава членка прави изпълнението на мерки за отстраняване на всички установени недостатъци, особено на мерките по отношение на сериозни недостатъци и на оценки, при които е установено несъответствие, приоритет в своята програма.
8. При необходимост съответната програма се изменя, така че в нея да бъдат отразени препоръките, посочени в параграф 5. В зависимост от въздействието на изменението преразгледаната програма може да бъде одобрена от Комисията.

9. В сътрудничество и след консултация с Комисията и Европейската агенция за гранична и брегова охрана съобразно с компетенциите на Агенцията съответната държава членка може да преразпределя ресурси по своята програма, включително ресурсите, програмирани за оперативна подкрепа, с цел да се предприемат действия по препоръките, посочени в параграф 5, които имат финансово отражение.
10. Когато държава членка реши да осъществи **нови** проекти с трета държава или в трета държава с подкрепата по инструмента, тази държава членка **одобрява проекта, след като е информирала** [...] Комисията [...].
11. Когато държава членка реши да предприеме действия с трета държава или в трета държава с подкрепата по инструмента, които действия са свързани с мониторинга, откриването и предотвратяването на неразрешени преминавания на границите и с идентифицирането, проследяването и залавянето на съответните лица с цел откриване и предотвратяване на случаите на незаконна имиграция и трансгранична престъпност и борба с тях или с цел съдействие за защитата и спасяването на живота на мигрантите, тази държава членка се уверява, че е уведомила Комисията за всяко двустранно или многостранно споразумение за сътрудничество с тази трета държава в съответствие с член 20 от Регламент (ЕС) № 1052/2013.
12. По отношение на оперативното оборудване, включително транспортните средства, и комуникационните системи, необходими за ефективен и сигурен граничен контрол и закупени с подкрепата по настоящия инструмент, се прилага следното:

- а) преди да започнат процедурите за закупуване на **широкомащабно** оперативно оборудване [...] и на комуникационни системи с подкрепата по инструмента, държавите членки се уверяват, че това оборудване отговаря на установените от Европейската агенция за гранична и брегова охрана стандарти, **които са били в сила преди началото на процедурата за закупуване**, ако съществуват такива стандарти, и проверяват с Европейската агенция за гранична и брегова охрана техническата му спецификация с цел да се осигури оперативна съвместимост на активите, използвани от европейската гранична и брегова охрана, **освен в случаите, когато с Агенцията е договорено друго**;
- б) всяко широкомащабно оперативно оборудване за управление на границите, като например въздушни и морски транспортни средства и средства за наблюдение, закупено от държавите членки, се регистрира във фонда от техническо оборудване на Европейската агенция за гранична и брегова охрана с цел предоставяне на тези активи на разположение съгласно **член 64, параграф 9** [...] от Регламент (ЕС) .../2019 [EBCG] [...];

[...]

в[...]) за да се съдейства за съгласуваното планиране за развитие на способностите по отношение на европейската гранична и брегова охрана и за евентуалното съвместно възлагане на обществени поръчки, в рамките на докладването съгласно член 27 държавите членки уведомяват Комисията за наличното многогодишно планиране за оборудването, което се очаква да бъде закупено с подкрепата по инструмента. Комисията предава тази информация на Европейската агенция за гранична и брегова охрана.

13. Обучението в областта на управлението на границите, провеждано с подкрепата по настоящия инструмент, се основава на съответните хармонизирани европейски стандарти за образование и общи стандарти за обучение за гранична и брегова охрана, които са с гарантирано качество, *ако такива стандарти съществуват*.
14. [...] Държавите членки *могат да* [...] изпълняват действията, изброени в приложение IV. За да може да се реагира на непредвидени или нови обстоятелства и за да се осигури ефективното изпълнение на финансирането, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 29, с които да изменя приложение IV.
15. Програмирането, посочено в член 17, параграф 5 от Регламент (ЕС) .../... [POP], се основава на видовете интервенции, посочени в таблица 1 от приложение VI.

[Член 13

Междинен преглед

1. През 2024 г. Комисията разпределя за програмите на съответните държави членки допълнителната сума, посочена в член 10, параграф 1, буква б), съгласно критериите, определени в приложение I, точка 1, буква в) и точки 2—11. Това разпределяне се основава на последните налични статистически данни, отнасящи се до критериите, определени в приложение I, точка 1, буква в) и точки 2—11. Финансирането е в сила от календарната 2025 г.
2. [...]
3. Когато е подходящо, при разпределението на средствата по тематичния механизъм за периода от 2025 г. нататък се вземат предвид реализираният напредък по постигането на междинните цели от рамката за качество на изпълнението, посочена в член 12 от Регламент (ЕС) .../... [ROP], и установените недостатъци при изпълнението./

Член 14

Специфични действия

1. Специфични действия са транснационални или национални проекти, съответстващи на целите на настоящия регламент, за които една, няколко или всички държави членки могат да получат допълнително финансиране за своите програми.

2. В допълнение към отпуснатата им сума, изчислена съгласно член 10, параграф 1, държавите членки могат да получават финансиране за специфични действия, при условие че впоследствие то бъде заделено за такива действия в програмата и се използва за постигането на целите на настоящия регламент.
3. Това финансиране не може да се използва за други действия, предвидени в програмата, освен при надлежно обосновани обстоятелства и след одобрение от Комисията чрез изменение на програмата.

Член 15

Оперативна помощ

1. Оперативната помощ е част от средствата, отпуснати на държава членка, която може да се използва в подкрепа на публичните органи, отговарящи за изпълнението на задачи и услуги, които представляват обществена услуга за Съюза.
2. Всяка държава членка може да използва до [...] **40** % от сумата, отпусната по инструмента за нейната програма, за финансиране на оперативната помощ за публичните органи, отговарящи за изпълнението на задачите и услугите, които представляват обществена услуга за Съюза.
3. Държавите членки, които използват оперативна помощ, спазват достиженията на правото на Съюза в областта на границите и визите.

4. Държавите членки обосновават използването на оперативна помощ с цел *съдействие за постигането на* целите на настоящия регламент в програмата и в [...] докладите [...] по член 27. Преди да одобри програмата и след като се консултира с Европейската агенция за гранична и брегова охрана *и по целесъобразност с eu-LISA* във връзка с областите на компетентност на [...] *агенциите* [...] съгласно член 12, параграф 2[...], Комисията оценява първоначалната ситуация в държавите членки, заявили намерение да използват оперативна помощ, като взема предвид предоставената от тези държави членки информация и когато е приложимо — наличната информация в контекста на оценките по Шенген и оценките на уязвимостта, включително препоръките, направени вследствие на тези оценки.
5. Без да се засяга член 4, параграф 3, буква в), оперативната помощ се съсредоточава върху специфичните задачи и услуги, посочени в приложение VII.
6. За да може да се реагира на непредвидени или нови обстоятелства и за да се осигури ефективното изпълнение на финансирането, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 29, с които да изменя специфичните задачи и услуги, посочени в приложение VII.

Оперативна помощ за специалната транзитна схема

1. По инструмента се предоставя помощ, с която да се компенсират несъбраните такси за визи, издадени за транзитно преминаване, и допълнителните разходи, направени при прилагането на схемата, състояща се от документа за улеснен транзит (FTD) и документа за улеснен транзит с влак (FRTD), съгласно Регламент (ЕО) № 693/2003 и Регламент (ЕО) № 694/2003, **включително инвестиции в инфраструктура**.
2. Средствата, отпуснати на Литва за специалната транзитна схема съгласно член 7, параграф 2, буква а), се предоставят като допълнителна оперативна помощ за Литва по допустимите действия за оперативна помощ в рамките на програмата, посочени в приложение VII.
3. Чрез дерогация от член 15, параграф 2 Литва може да използва отпуснатата ѝ сума по член 7, параграф 2, буква а), за да финансира оперативната помощ в допълнение към сумата, определена в член 15, параграф 2.
4. Комисията и Литва правят преглед на прилагането на настоящия член в случай на промени, които имат въздействие върху съществуването или функционирането на специалната транзитна схема.
5. ***Въз основа на мотивирано искане средствата, отпуснати на Литва за специалната транзитна схема съгласно член 7, параграф 2, буква а), следва да бъдат преразгледани и при необходимост коригирани, преди приемането на последната работна програма за тематичния механизъм, в рамките на бюджетните средства, посочени в член 7, параграф 2, буква б), чрез тематичния механизъм по член 8.***

РАЗДЕЛ 3

ПОДПОМАГАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ ПРИ ПРЯКО И НЕПРЯКО УПРАВЛЕНИЕ

Член 16а

Допустими субекти

1. Допустими са следните субекти:

а) правни субекти, установени в която и да е от следните държави:

і) държава членка или отвъдморска страна или територия, свързана с нея;

іі) трета държава, посочена в работната програма, съгласно условията, определени в нея.

б) всеки правен субект, учреден съгласно правото на Съюза, или всяка международна организация.

2. Не са допустими физически лица.

3. Правни субекти, установени в трета държава, са допустими за участие по изключение, когато това е необходимо за постигането на целите на дадено действие.

4. Допустими са правни субекти, участващи в консорциуми от поне два независими субекта, установени в различни държави членки или отвъдморски държави или територии, свързани с тези държави, или в трети държави.

Член 17

Приложно поле

Подпомагането по настоящия раздел се изпълнява пряко от Комисията в съответствие с член 62, параграф 1, буква а) от [...] **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046** или непряко — в съответствие с буква в) от посочения член.

Член 18

Действия на Съюза

1. Действията на Съюза са транснационални проекти или проекти от особен интерес за Съюза, съответстващи на целите на настоящия регламент.
2. По инициатива на Комисията инструментът може да се използва за финансиране на действия на Съюза, свързани с целите, посочени в член 3 от настоящия регламент, както и в съответствие с приложения II и III.
3. С действията на Съюза може да се предоставя финансиране под всяка една от формите, предвидени във [...] **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046**, и по-специално безвъзмездни средства, награди и обществени поръчки. С тях може да се предоставя финансиране и под формата на финансови инструменти в рамките на операции за смесено финансиране.
4. Безвъзмездните средства, изразходвани при пряко управление, се отпускат и управляват в съответствие с [...] дял VIII [...] от [...] **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046**.
5. Комитетът за оценка, който оценява предложенията, може да бъде съставен от външни експерти.

6. Вноските във взаимен застрахователен механизъм могат да покрият риска, свързан със събирането на дължими от получателите средства, и се смятат за достатъчна гаранция съгласно [...] **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046**. Прилагат се разпоредбите, установени в [член X] от Регламент (ЕС) .../...[приемник на Регламента относно Гаранционния фонд].

Член 19

Операции за смесено финансиране

Операциите за смесено финансиране по настоящия инструмент се изпълняват в съответствие с [Регламента за InvestEU] и [...] дял X[...] от [...] **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046**.

Член 20

Техническа помощ на равнището на Комисията

По инструмента може да се предоставя подпомагане за мерки за техническа помощ, изпълнявани по инициатива на Комисията или от нейно име. За тези мерки може да се предоставя финансиране в размер на 100 %.

Член 21

Одити

Одитите относно използването на приноса от Съюза, проведени от лица или субекти, включително различни от тези, на които институции или органи на Съюза са възложили извършването на одити, съставляват основата на общата увереност по член 127 от [...] **Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046**.

Информация, комуникация и публичност

1. Получателите на финансиране от Съюза посочват неговия произход и гарантират видимостта на финансирането от Съюза, по-специално когато популяризират действията и резултатите от тях, като предоставят последователна, ефективна и пропорционална целева информация на различни видове публика, включително на медиите и обществеността, *с изключение на случаите, когато тази информация е с ограничен достъп поради класифицирания или поверителния ѝ характер, и по-специално във връзка със сигурността, общественения ред и защитата на личните данни, съгласно приложимото право.*
2. Комисията осъществява информационни и комуникационни дейности по отношение на настоящия инструмент, действията по него и неговите резултати. Финансовите ресурси, отпуснати за инструмента, допринасят също за институционалната комуникация относно политическите приоритети на Съюза, доколкото те са свързани с целите на настоящия регламент.

РАЗДЕЛ 4

ПОДПОМАГАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ ПРИ СПОДЕЛЕНО, ПРЯКО И НЕПРЯКО УПРАВЛЕНИЕ

Член 23

Спешно подпомагане

1. По настоящия инструмент се предоставя финансово подпомагане за посрещане на неотложни и специфични нужди при възникване на извънредна ситуация [...].
2. Спешното подпомагане може да бъде под формата на безвъзмездни средства, предоставени пряко на децентрализираните агенции.
3. Спешното подпомагане може да бъде отпуснато за програми на държавите членки в допълнение към отпуснатите им средства, изчислени съгласно член 10, параграф 1, при условие че впоследствие то бъде заделено целево в програмата. Това финансиране не може да се използва за други действия, предвидени в програмата, освен при надлежно обосновани обстоятелства и след одобрение от Комисията чрез изменение на програмата.
4. Безвъзмездните средства, изразходвани при пряко управление, се отпускат и управляват в съответствие с [...] дял VIII [...] от [...] ***Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046***.
5. ***Комисията информира редовно държавите членки за финансовите средства, налични за спешно подпомагане, и видовете действия, допустими за подпомагане.***

Кумулативно, допълващо и комбинирано финансиране

1. За действие, за което е предоставен принос по инструмента, може да бъде предоставян принос и по всяка друга програма на Съюза, включително фондовете под споделено управление, при условие че приносът не обхваща едни и същи разходи. За всеки принос от програма на Съюза към действието се прилагат правилата на съответната програма. Кумулативното финансиране не може да превишава общия размер на допустимите разходи за действието, а подпомагането от различните програми на Съюза може да бъде изчислено пропорционално в съответствие с документите, в които се определят условията за предоставяне на подпомагането.
2. Действия, които са получили сертификата „Печат за високи постижения“ или отговарят на следните кумулативни съпоставими условия:
 - а) оценени са в рамките на покана за представяне на предложения по инструмента;
 - б) отговарят на минималните изисквания за качество по въпросната покана за представяне на предложения;
 - в) не могат да бъдат финансирани по тази покана за представяне на предложения поради бюджетни ограничения;

могат да получават подпомагане от Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Европейския социален фонд+ или Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони съгласно член 67, параграф 5 от Регламент (ЕС) .../... [ROP] и член 8 от Регламент (ЕС) .../... [финансиране, управление и мониторинг на общата селскостопанска политика], при условие че отговарят на целите на съответната програма. Прилагат се правилата на фонда или инструмента, по който се предоставя подпомагането.

РАЗДЕЛ 5

МОНИТОРИНГ, ДОКЛАДВАНЕ И ОЦЕНКА

Подраздел 1 — Общи разпоредби

Член 25

Мониторинг и докладване

1. В съответствие със задълженията си за докладване съгласно **член 41, параграф 3, буква з), подточка [...] iii)** от [...] Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета информация относно качеството на изпълнението съгласно приложение V.
2. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 29 за изменение на приложение V с цел извършване на необходимите корекции в информацията относно качеството на изпълнението, която се представя на Европейския парламент и на Съвета.
3. Показателите, които следва да бъдат използвани за докладване относно напредъка, реализиран по инструмента по отношение на постигането на целите на настоящия регламент, са посочени в приложение VIII. По отношение на показателите за крайния продукт за базовите стойности се задава нула. Междинните цели, определени за 2024 г., и целевите стойности, определени за 2029 г., са кумулативни.
4. Системата за отчитане на качеството на изпълнението гарантира ефикасното, ефективно и навременно събиране на данните за мониторинга на изпълнението на програмата и на нейните резултати. За тази цел на получателите на средства от Съюза и когато е приложимо — на държавите членки, се налагат пропорционални изисквания за докладване.

5. За да се осигури ефикасна оценка на напредъка, реализиран по инструмента по отношение на постигането на целите му, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 29 за изменение на приложение VIII с цел преразглеждане и допълване на показателите при необходимост и с цел допълване на настоящия регламент с разпоредби за създаването на рамка за мониторинг и оценка, включително относно информацията, която да се предоставя от държавите членки.

Всяко изменение на приложение VIII започва да се прилага през първата счетоводна година, следваща годината на приемане на делегирания акт.

Член 26

Оценка

1. Комисията извършва междинна оценка и ретроспективна оценка на настоящия регламент, включително на осъществените по линия на настоящия инструмент действия.
2. Междинната и ретроспективната оценка се извършват своевременно, така че да послужат в процеса на вземане на решения, съобразно сроковете, посочени в член 40 от Регламент (ЕС) .../... [POP].

Подраздел 2 — Правила при споделено управление

Член 27

Годишен [...] преглед на качеството на изпълнението

1. **За целите на годишния преглед на качеството на изпълнението, посочен в член 36 от Регламент (ЕС) .../... [POP], до 15 февруари 2023 г. и до същата дата на всяка следваща година до 2031 г. включително държавите членки представят на Комисията [...] доклад [...].** **Отчетният период обхваща последната счетоводна година съгласно определението в член 2, точка 28 от Регламент (ЕС) .../... [POP], предшестваща годината на представяне на доклада.** Докладът, представен [...] **на 15 февруари 2023 г., обхваща [...] периода, считано от 1 януари 2021 г. [...]**
2. [...] Докладът [...] съдържа по-специално информация за:
 - а) напредъка в изпълнението на програмата и в постигането на междинните цели и на целевите стойности въз основа на последните данни съгласно изискването в член 37 от Регламент (ЕС) .../... [POP];
 - б) всякакви въпроси, които засягат качеството на изпълнението на програмата и действията, предприети за тяхното разрешаване;

- в) взаимното допълване между действията, подпомагани чрез инструмента, и подпомагането, предоставяно от други фондове на Съюза, и по-специално от фондовете на Съюза в трети държави или свързани с трети държави;
- г) приноса на програмата за прилагането на съответните достижения на правото на Съюза и планове за действие;

[...]

д[...]) изпълнението на благоприятстващите условия и тяхното прилагане за целия програмен период.

3. Комисията може да представи бележките си по [...] доклада [...] в срок до два месеца от датата на неговото получаване. Ако Комисията не представи бележките си в този срок, докладът се счита за приет.
4. За да се осигурят еднакви условия за прилагането на настоящия член, Комисията приема акт за изпълнение, с който се установява образец на [...] доклада [...]. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по *разглеждане* [...], посочена в член 30, параграф 2.

Член 28

Мониторинг и докладване

1. Мониторингът и докладването съгласно дял IV от Регламент (ЕС) .../... [POP] се основават на видовете интервенции, посочени в таблици 1, 2, [...]3 и 4 от приложение VI. За да може да се реагира на непредвидени или нови обстоятелства и за да се осигури ефективното изпълнение на финансирането, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 29 с цел изменение на приложение VI.
2. [...] Показателите, **посочени в приложение VIII**, се използват в съответствие с член 12, параграф 1, член 17 и член 37 от Регламент (ЕС) .../... [POP].

Член 28а

Обработване на лични данни

1. **При изпълнението на инструмента с оглед на постигането на целите, посочени в член 3, управляващият орган, одитният орган и бенефициерите, в качеството си на администратори на данни, обработват в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679 личните данни, необходими за общите показатели в приложение VIII, за целите на мониторинга, оценката, контрола и одита и, когато е приложимо, за определяне на допустимостта на участниците.**
2. **Личните данни, посочени в параграф 1, се съхраняват съгласно член 76 [от бъдещия POP].**

ГЛАВА III

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Член 29

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в членове 12, 15, 25 и 28, се предоставя на Комисията до 31 декември 2028 г.
3. Делегирането на правомощия, посочено в членове 12, 15, 25 и 28, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. То поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна, посочена в решението дата. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междуетноститутуционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.
5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и Съвета.
6. Делегиран акт, приет съгласно членове 12, 15, 25 и 28, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и на Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 30

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от Комитет за координация на фонд „Убежище, [...] миграция **и интеграция**“, фонд „Вътрешна сигурност“ и инструмента за управлението на границите и за визите. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011 **на Европейския парламент и на Съвета**⁵³.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 [...] от Регламент (ЕС) № 182/2011. **Когато комитетът не даде становище, Комисията не приема проекта за акт за изпълнение и се прилага член 5, параграф 4, трета алинея от Регламент (ЕС) № 182/2011.**

[...]

Член 31

Преходни разпоредби

1. Настоящият регламент не засяга продължаването или изменението на съответните действия по инструмента за външните граници и визите, създаден с Регламент (ЕС) № 515/2014 като част от фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014—2020 г., който продължава да се прилага за тези действия до тяхното приключване.

⁵³ **Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията.**

2. Финансовият пакет за инструмента може да обхваща и разходи за техническа и административна помощ, необходими, за да се гарантира преходът между инструмента и мерките, приети съгласно неговия предшественик — инструмента за външните граници и визите, създаден с Регламент (ЕС) № 515/2014 като част от фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014—2020 г.

Член 32

Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Прилага се от 1 януари 2021 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Брюксел,

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

[ПРИЛОЖЕНИЕ I]⁵⁴

[Критерии за разпределянето на средства за програмите при споделено управление]

1. [Наличните ресурси, посочени в член 10, се разпределят между държавите членки, както следва:
 - а) всяка държава членка получава от инструмента фиксирана сума в размер на 5 000 000 EUR само в началото на програмния период;
 - б) сума в размер на 157 200 000 EUR за специалната транзитна схема, която се разпределя на Литва само в началото на програмния период; и
 - в) останалите ресурси, посочени в член 10, се разпределят въз основа на следните критерии:
 - 30 % за външните сухопътни граници;
 - 35 % за външните морски граници;
 - 20 % за летищата;
 - 15 % за консулските служби.

⁵⁴ Някои държави членки посочиха, че фиксираната сума, която се отпуска в началото на програмирането, може да бъде увеличена до 10 млн. EUR в съответствие с подсиления финансов пакет на Фонда с цел улесняване на изпълнението. Те предложиха също различни тегловни коефициенти за всеки граничен участък (фактор 1 за малка заплаха, фактор 2 за средна заплаха и фактор 3 за голяма заплаха), както и да бъде премахнат факторът за критична заплаха.

2. Наличните ресурси съгласно параграф 1, буква в) за външните сухопътни и външните морски граници се разпределят между държавите членки, както следва:
 - а) 70 % за дължината на външните сухопътни и външните морски граници, които се изчисляват въз основа на тегловни коефициенти за всеки конкретен участък съгласно Регламент (ЕС) № 1052/2013⁵⁵, определен в съответствие с параграф 11; и
 - б) 30 % за работното натоварване на външните им сухопътни и външните им морски граници, както е определено съгласно параграф 7, буква а).
3. Тегловният коефициент, посочен в параграф 2, буква а), се определя от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в съответствие с параграф 11.
4. Наличните ресурси съгласно параграф 1, буква в) за летищата се разпределят между държавите членки в съответствие с работното натоварване на техните летища, както е определено съгласно параграф 7, буква б).
5. Наличните ресурси съгласно параграф 1, буква в) за консулските служби се разпределят между държавите членки, както следва:
 - а) 50 % за броя консулски служби (с изключение на почетните консулства) на държавите членки в държавите, изброени в приложение I към Регламент (ЕО) № 539/2001 на Съвета⁵⁶, и
 - б) 50 % за натоварването във връзка с управлението на визовата политика в консулските служби на държавите членки в държавите, изброени в приложение I към Регламент (ЕО) № 539/2001, както е определено съгласно параграф 7, буква в) от настоящото приложение.

⁵⁵ Регламент (ЕС) № 1052/2013 от 22 октомври 2013 г. за създаване на Европейската система за наблюдение на границите (Eurosur) (ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 11).

⁵⁶ Регламент (ЕО) № 539/2001 на Съвета от 15 март 2001 г. за определяне на третите страни, чиито граждани трябва да притежават виза, когато преминават външните граници на държавите членки, както и тези, чиито граждани се освободени от това изискване.

6. За целите на разпределението на ресурсите съгласно параграф 1, буква в) „външни морски граници“ означава външната граница на териториалното море на държавите членки, както е определена съгласно членове 4—16 от Конвенцията на ООН по морско право. В случаите обаче, когато е необходимо провеждане на регулярни широкомащабни операции с оглед предотвратяване на незаконна миграция или незаконно влизане, това понятие се отнася за външната граница на зоните с висока степен на заплаха. Това определение на „външни морски граници“ се определя, като се отчитат оперативните данни през последните две години, предоставени от съответните държави членки. Това определение се използва само за целите на настоящия регламент.
7. За целите на първоначалното разпределение на финансирането оценката на работното натоварване се основава на последните средни стойности, обхващащи предходните 36 месеца, които са налични към датата на прилагане на настоящия регламент. За целите на междинния преглед оценката на работното натоварване се основава на последните средни стойности, обхващащи предходните 36 месеца, които са налични към момента на извършване на междинния преглед през 2024 г. Оценката на работното натоварване се основава на следните фактори:
- а) на външните сухопътни и външните морски граници:
- (1) 70 % за броя на лицата, преминаващи външните граници на определените гранично-пропускателни пунктове;
 - (2) 30 % за броя граждани на трети държави, получили отказ за влизане на външната граница.

б) на летищата:

- (1) 70 % за броя на лицата, преминаващи външните граници на определените гранично-пропускателни пунктове;
- (2) 30 % за броя граждани на трети държави, получили отказ за влизане на външната граница.

в) в консулските служби:

броя на молбите за виза за кратък престой или за летищен транзит.

8. Референтните стойности за броя на консулските служби, посочени в параграф 5, буква а), се изчисляват съгласно информацията, съдържаща се в приложение 28 към Решение С(2010) 1620 на Комисията от 19 март 2010 г. за създаване на Наръчник за обработване на заявления за издаване на визи и промяна в издадени визи.

Когато държави членки не са предоставили съответната статистика, се използват последните налични данни за тези държави членки. Когато няма налични данни за държава членка, референтната стойност е нула.

9. За референтни стойности на работното натоварване, посочено:

- а) в точка 7, буква а), подточка 1 и буква б), подточка 1, се приемат последните статистически данни, предоставени от държавите членки в съответствие с правото на Съюза;
- б) в точка 7, буква а), подточка 2 и буква б), подточка 2, се приемат последните статистически данни, осигурени от Комисията (Евростат) въз основа на данните, предоставени от държавите членки в съответствие с правото на Съюза;

- в) в точка 7, буква в), се приемат последните статистически данни относно визите, публикувани от Европейската комисия в съответствие с член 46 от Визовия кодекс⁵⁷.
 - г) Когато държави членки не са предоставили съответните статистически данни, се използват последните налични данни за тези държави членки. Когато няма налични данни за държава членка, референтната стойност е нула.
10. Европейската агенция за гранична и брегова охрана предоставя на Комисията доклад за разпределението на ресурсите по отношение на външните сухопътни граници, външните морски граници и летищата, както е посочено в параграф 1, буква в).
11. За целите на първоначалното разпределение в доклада, посочен в точка 10, се определя средното ниво на заплахата за всеки граничен участък въз основа на последните средни стойности, обхващащи предходните 36 месеца, които са налични към датата на прилагане на настоящия регламент. За целите на междинния преглед в доклада, посочен в точка 10, се определя средното ниво на заплахата за всеки граничен участък въз основа на последните средни стойности, обхващащи предходните 36 месеца, които са налични към момента на извършване на междинния преглед през 2024 г. В него се установяват следните специфични тегловни коефициенти за всеки участък, като се прилагат нивата на заплахата, определени в Регламент (ЕС) № 1052/2013:
- а) коефициент 0,5 за малка заплахата;
 - б) коефициент 3 за средна заплахата;
 - в) коефициент 5 за голяма заплахата;
 - г) коефициент 8 за критична заплахата.]

⁵⁷ Регламент (ЕО) № 810/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. за създаване на Визов кодекс на Общността (Визов кодекс) (ОВ L 243, 15.9.2009 г., стр. 1).

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Мерки за изпълнение

1. Инструментът допринася за специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а), като се съсредоточава върху следните мерки за изпълнение:
 - а) подобряване на граничния контрол в съответствие с член 3, **буква а)** [...] от Регламент (ЕС) .../2019 **[EBCG]** [...] чрез:
 - i) засилване на капацитета за извършване на проверки и наблюдение по външните граници, включително мерки за предотвратяване и разкриване на трансгранични престъпления, като контрабанда на мигранти, трафик на хора и тероризъм;
 - ii) подпомагане на търсенето и спасяването в контекста на извършване на наблюдение на границите в открито море;
 - iii) осъществяване на технически и оперативни мерки в рамките на Шенгенското пространство, които са свързани с граничния контрол;
 - iv) извършване на анализ на рисковете за вътрешната сигурност и анализи на заплахите, които могат да повлияят на функционирането и сигурността на външните граници;
 - v) подпомагане, в рамките на приложното поле на настоящия регламент, на държавите членки, изправени пред съществуващ или потенциален несъразмерно голям миграционен натиск по външните граници на ЕС, включително чрез укрепване на техническия и оперативния капацитет, както и чрез разполагането на екипи за съдействие в управлението на миграцията в „горещи точки“.
 - б) допълнително развитие на европейската гранична и брегова охрана чрез изграждане на общ капацитет, съвместно възлагане на обществени поръчки, установяване на общи стандарти и други мерки за рационализиране на сътрудничеството и координацията между държавите членки и Европейската агенция за гранична и брегова охрана;

- в) засилване на междуведомственото сътрудничество на национално равнище между националните органи, които отговарят за граничния контрол или за задачи, извършвани по границите, както и на равнището на ЕС — между държавите членки, или между държавите членки, от една страна, и съответните органи, служби и агенции на Съюза или трети държави, от друга страна;
- г) гарантиране на еднаквото прилагане на достиженията на правото на ЕС в областта на външните граници, включително чрез изпълнението на препоръките от механизми за контрол на качеството, като механизма за оценка по Шенген в съответствие с Регламент (ЕС) № 1053/2013, оценки на уязвимостта в съответствие с Регламент (ЕС) .../2019 [EBCG] [...] и националните механизми за контрол на качеството;
- д) създаване, функциониране и поддръжка на широкомащабни информационни системи в областта на управлението на границите, включително оперативната съвместимост на тези информационни системи и тяхната комуникационна инфраструктура.

2. Инструментът допринася за специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б), като се съсредоточава върху следните мерки за изпълнение:

- а) осигуряване на ефикасни и удобни за клиента услуги на кандидатите за визи, като едновременно с това се запазят сигурността и целостта на визовата процедура;
- б) гарантиране на еднаквото прилагане на достиженията на правото на Съюза относно визите, включително по-нататъшното развитие и модернизация на общата визова политика;
- в) развитие на различни форми на сътрудничество между държавите членки по отношение на обработването на визите;
- г) създаване, функциониране и поддръжка на широкомащабни информационни системи в областта на общата визова политика, включително оперативната съвместимост на тези информационни системи и тяхната комуникационна инфраструктура.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Списък на примерни действия, които ще бъдат подпомогани чрез инструмента в съответствие с член 4

[...]

1. В рамките на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а), инструментът подпомага [...] действия, **като например** [...]:
 - а) инфраструктури, сгради, системи и услуги, необходими на граничните контролно-пропускателни пунктове, в „горещите точки“ и за наблюдението на границата между граничните контролно-пропускателни пунктове с оглед на предотвратяването и справянето с неразрешеното преминаване на граници, незаконната имиграция и трансграничната престъпност по външните граници, както и за да се гарантира безпрепятствено движение на законно пътуващите;
 - б) оперативно оборудване, включително транспортни средства, [...] системи, **услуги и рехабилитация, ремонтване и преустройство на сгради**, необходими за ефективен и сигурен граничен контрол, **на граничните контролно-пропускателни пунктове, в „горещите точки“ и за наблюдението на границата** [...];
 - в) обучение в областта на европейското интегрирано управление на границите или принос към развитието в същата област, като се вземат предвид оперативните нужди и анализът на риска и при пълно зачитане на основните права;
 - г) командироване на служители за връзка в трети държави, както е определено в Регламент (ЕС) №.../... [новия Регламент за служителите за връзка]⁵⁸, и командироване на гранични служители и други експерти в държави членки или от държава членка в трета държава, укрепване на сътрудничеството и оперативния капацитет на мрежи от експерти или служители за връзка, както и обмен на най-добри практики и засилване на капацитета на европейските мрежи за оценка, насърчаване, подпомагане и разработване на политиките на Съюза;

⁵⁸ ОВ L [...], [...], стр.

- д) проучвания, пилотни проекти и други действия, целящи изпълнението или развитието на европейското интегрирано управление на границите, включително мерки, целящи развитието на европейската гранична и брегова охрана, като например изграждане на общ капацитет, съвместно възлагане на обществени поръчки, установяване на общи стандарти и други мерки за рационализиране на сътрудничеството и координацията между Европейската агенция за гранична и брегова охрана и държавите членки;
- е) действия за разработване на иновативни методи или внедряване на нови технологии с потенциал за пренасяне в други държави членки, и по-специално внедряването на резултатите от научноизследователски проекти в областта на сигурността, когато то е определено от Европейската агенция за гранична и брегова охрана на основание член 66 [...] от Регламент (ЕС) .../2019 [EBCG] [...] като допринасящо за развитието на оперативните способности на европейската гранична и брегова охрана;
- ж) дейности за подготовка, наблюдение, административни и технически дейности, необходими за изпълнението на политиките в областта на външните граници, включително за укрепване на управлението на Шенгенското пространство чрез разработване и въвеждане на механизма за оценка, създаден с Регламент (ЕС) № 1053/2013 с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и Кодекса на шенгенските граници, включително разходите за командироване на експертите на Комисията и на държавите членки, които участват в посещения на място, както и мерки, за да се изпълнят препоръки, изготвени след оценки на уязвимостта, извършени от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в съответствие с Регламент (ЕС) .../2019 [EBCG] [...];
- з) установяване на самоличността, снемане на пръстови отпечатыци, регистрация, проверки за сигурност, разпитване, предоставяне на информация, медицински скрининг, проверка на уязвимостта и, при необходимост, медицински грижи, както и насочване на гражданите на трети държави към съответните процедури по външните граници, по-специално в „горещите точки“;

- и) действия, целящи повишаване на осведомеността относно политиките в областта на външните граници сред заинтересованите страни и широката общественост, включително институционална комуникация относно политическите приоритети на Съюза;
- й) разработване на статистически инструменти, методи и показатели;
- к) оперативна помощ за изпълнението на европейското интегрирано управление на границите[...];
- л) **действия, оборудване и средства за наблюдение, необходими за прилагането на Регламент 1052/2013.**

2. В рамките на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б), инструментът подпомага [...] действия, *като например* [...]:

- а) инфраструктури и сгради, необходими за обработването на заявленията за издаване на визи и за консулско сътрудничество, включително мерки за сигурност, както и други действия, целящи подобряване на качеството на обслужване за кандидатите за визи;
- б) оперативно оборудване и [...] системи, необходими за обработването на заявленията за издаване на визи и за консулско сътрудничество;
- в) обучение на консулски и други служители, които допринасят за общата визова политика и консулското сътрудничество;
- г) обмен на най-добри практики и експерти, включително командироване на експерти, както и засилване на капацитета на европейските мрежи за оценка, насърчаване, подпомагане и по-нататъшно разработване на политиките и целите на Съюза;

- д) проучвания, пилотни проекти и други действия, като например действия, целящи повишаването познанията чрез анализи, мониторинг и оценка;
- е) действия за разработване на иновативни методи или внедряване на нови технологии с потенциал за пренасяне в други държави членки, и особено проекти, целящи изпитването и валидирането на резултатите от финансирани от Съюза научноизследователски проекти;
- ж) дейности за подготовка, наблюдение, административни и технически дейности, включително за укрепване на управлението на Шенгенското пространство чрез разработване и въвеждане на механизма за оценка, създаден с Регламент (ЕС) № 1053/2013 с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген, включително разходите за командироване на експертите на Комисията и на държавите членки, които участват в посещения на място;
- з) дейности за повишаване осведомеността относно визовите политики сред заинтересованите страни и широката общественост, включително институционална комуникация относно политическите приоритети на Съюза;
- и) разработване на статистически инструменти, методи и показатели;
- й) оперативна помощ за изпълнението на общата визова политика.

3. В рамките на целта на политиката, посочена в член 3, параграф 1, инструментът подпомага [...] действия, *като например* [...]:

- а) инфраструктури и сгради, необходими за хостинга на широкомащабни информационни системи и компонентите на свързаната с тях комуникационна инфраструктура;
- б) оборудване и комуникационни системи, необходими, за да се гарантира правилното функциониране на широкомащабни информационни системи;
- в) обучение и комуникационни дейности във връзка с широкомащабни информационни системи;

- г) разработване и модернизиране на широкомащабни информационни системи;
- д) проучвания, доказване на концепции, пилотни проекти и други действия, свързани с внедряването на широкомащабни информационни системи, включително тяхната оперативна съвместимост;
- е) действия за разработване на иновативни методи или внедряване на нови технологии с потенциал за пренасяне в други държави членки, и особено проекти, целящи изпитването и валидирането на резултатите от финансирани от Съюза научноизследователски проекти;
- ж) разработване на статистически инструменти, методи и показатели за широкомащабни информационни системи в областта на визите и границите;
- з) оперативна помощ за внедряването на широкомащабни информационни системи.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Действия, отговарящи на условията за по-високо съфинансиране в съответствие с член 11, параграф 3 [...]

- (1) Закупуване на оперативно оборудване чрез схеми за съвместно възлагане на обществени поръчки с Европейската агенция за гранична и брегова охрана, което да бъде предоставено на разположение на Европейската агенция за гранична и брегова охрана за нейните оперативни дейности в съответствие с член **64, параграф 14** [...] от Регламент (ЕС) .../2019 *[EBCG]* [...].
- (2) Мерки за подпомагане на междуведомственото сътрудничество между държава членка и съседна трета държава, с която ЕС има обща сухопътна или морска граница.
- (3) Допълнително развитие на европейската гранична и брегова охрана чрез изграждане на общ капацитет, съвместно възлагане на обществени поръчки, установяване на общи стандарти и други мерки за рационализиране на сътрудничеството и координацията между държавите членки и Европейската агенция за гранична и брегова охрана, както е посочено в точка 1, буква б) от приложение II.
- (4) Съвместно разполагане на служители за връзка по въпросите на имиграцията, както е посочено в приложение III.
- (5) Мерки за подобряване на идентифицирането на жертвите на трафик на хора и подобряване на трансграничното сътрудничество за разкриването на трафиканти в рамките на граничния контрол.
- (6) Мерки за внедряване, прехвърляне, изпитване и валидиране на нови методики или технологии, включително пилотни проекти и последващи мерки във връзка с финансирани от Съюза научноизследователски проекти, свързани със сигурността, посочени в приложение III.
- (7) Мерки за създаване и функциониране на „горещи точки“ в държави членки, изправени пред съществуващ или потенциален извънреден и несъразмерно голям миграционен натиск.

- (8) Допълнително развитие на формите на сътрудничество между държавите членки във връзка с обработването на визите, както е посочено в точка 2, буква в) от приложение II.
- (9) Увеличаване на консулското присъствие или представителство на държавите членки в държавите, изискващи виза, по-специално в държави, в които понастоящем не е представлявана никоя държава членка.
- (10) Мерки, които имат за цел усъвършенстването на оперативната съвместимост на информационни системи и комуникационни мрежи.**

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Основни показатели за качеството на изпълнението, посочени в член 25, параграф 1

- а) Специфична цел 1: да се подпомага ефективно европейското интегрирано управление на външните граници, извършвано от европейската гранична и брегова охрана като обща отговорност на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и на националните органи, отговарящи за управлението на границите, да се улеснява законното преминаване на границите, да се предотвратяват и разкриват случаите на незаконна имиграция и на трансгранична престъпност и да се управляват ефективно миграционните потоци:

1. *Допълнителен капацитет на вратите за автоматизиран граничен контрол и електронните врати*
2. *Засилен оперативен капацитет на EBCG*
3. *Брой лица с фалшиви документи за пътуване, разкрити на граничните контролно-пропускателни пунктове*
4. *Брой отправени препоръки с финансови последици вследствие на оценки по Шенген и оценки на уязвимостта в областта на управлението на границите*

[...]

- б) Специфична цел 2: да се подпомага общата визова политика с цел улесняване на законното пътуване и предотвратяване на миграционните рискове и рисковете за сигурността:

- 1. Заявления за визи с използване на цифрови средства*
- 2. Засилено сътрудничество между държавите членки по отношение на обработването на визи*
- 3. Брой отправени препоръки с финансови последици вследствие на оценки по Шенген в областта на общата визова политика*

[...]

[...] ⁵⁹

[...] ⁶⁰

⁵⁹ [...]

⁶⁰ [...]

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

Видове интервенции

ТАБЛИЦА 1: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ОБЛАСТ НА ИНТЕРВЕНЦИЯ“

I. Европейско интегрирано управление на границите	
001	Гранични проверки
002	Наблюдение на границите — въздушни активи
003	Наблюдение на границите — наземни активи
004	Наблюдение на границите — морски активи
005	Наблюдение на границите — автоматизирани системи за наблюдение на границите
006	Наблюдение на границите — други мерки
007	Технически и оперативни мерки в рамките на Шенгенското пространство, свързани с граничния контрол
008	Осведоменост за ситуацията и обмен на информация
009	Анализ на риска
010	Обработка на данни и информация
011	„Горещи точки“
012	Развитие на европейската гранична и брегова охрана
013	Междуведомствено сътрудничество — национално равнище
014	Междуведомствено сътрудничество — равнище на Европейския съюз
015	Междуведомствено сътрудничество — с трети държави

016	Съвместно разполагане на служители за връзка по въпросите на имиграцията
017	Широкомасщабни информационни системи — Евродак за целите на управление на границите
018	Широкомасщабни информационни системи — Система за влизане/излизане (СВИ)
019	Широкомасщабни информационни системи — Система на ЕС за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS)
020	Широкомасщабни информационни системи — Шенгенска информационна система от второ поколение (ШИС II)
021	Широкомасщабни информационни системи — Оперативна съвместимост
022	Оперативна помощ — Интегрирано управление на границите
023	Оперативна помощ — Широкомасщабни информационни системи за целите на управлението на границите
024	Оперативна помощ — Специална транзитна схема
II. Обща визова политика	
001	Подобряване на обработването на заявленията за визи
002	Подобряване на ефикасността, удобната за клиента среда и сигурността в консулствата
003	Сигурност на документите/съветници по документите
004	Консулско сътрудничество
005	Консулско присъствие
006	Широкомасщабни информационни системи — Визова информационна система (ВИС)
007	Други информационни системи за целите на обработването на заявленията за визи
008	Оперативна помощ — Обща визова политика
009	Оперативна помощ — широкомасщабни информационни системи за целите на обработването на заявленията за визи
010	Оперативна помощ — Специална транзитна схема

	III. Техническа помощ
001	<i>Техническа помощ</i> [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

ТАБЛИЦА 2: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ВИД ДЕЙСТВИЕ“

001	Инфраструктури и сгради
002	Транспортни средства
003	Друго оперативно оборудване
004	Комуникационни системи
005	Информационни системи
006	Обучение
007	Обмен на най-добри практики — между държавите членки
008	Обмен на най-добри практики — с трети държави
009	Изпращане на експерти
010	Проучвания, доказване на концепции, пилотни проекти и подобни действия
011	Комуникационни дейности
012	Разработване на статистически инструменти, методи и показатели
013	Внедряване или друга форма на продължаване на научни проекти

ТАБЛИЦА 3: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ФОРМИ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ“

001	<i>Действия съгласно член 11, параграф 1</i>
002	<i>Специфични действия</i>
003	<i>Действия, изброени в приложение IV</i>
004	<i>Оперативна помощ</i>
005	<i>Специално подпомагане</i>

[...]

ТАБЛИЦА 4: КОДОВЕ ПО ИЗМЕРЕНИЕТО „ВТОРИЧНО ИЗПЪЛНЕНИЕ“

001	<i>Сътрудничество с трети държави</i>
002	<i>Действия в трети държави</i>
003	<i>Изпълнение на препоръки от оценки по Шенген</i>
004	<i>Изпълнение на препоръки от оценки на уязвимостта</i>

ПРИЛОЖЕНИЕ VII

Допустими дейности за оперативна помощ

- а) В рамките на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква а), оперативната подкрепа обхваща следните разходи, при условие че те не са покрити от Европейската агенция за гранична и брегова охрана в контекста на нейните оперативни дейности:
- (1) разходи за персонал, **включително за обучение;**
 - (2) поддръжка или ремонт на оборудване и инфраструктура, **включително сгради и пътища за достъп;**
 - (3) разходи за услуги, включително в „горещите точки“, които попадат в обхвата на настоящия регламент;
 - (4) текущи разходи за дейността; [...]
 - (5) **разходи, свързани с недвижимо имущество, включително наем и амортизация.**

Приемашата държава членка по смисъла на член 2, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2016/1624⁶¹ може да използва оперативна помощ за покриване на собствените си текущи разходи за участието си в оперативните дейности, посочени в член 2, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2016/1624 и попадащи в обхвата на настоящия регламент, или за целите на своите национални дейности по граничен контрол.

⁶¹ Регламент (ЕС) 2016/1624 на Европейския парламент и на Съвета от 14 септември 2016 г. за европейската гранична и брегова охрана (ОВ L 251, 16.9.2016 г., стр. 1).

- б) В рамките на специфичната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б), оперативната помощ обхваща:
- (1) разходи за персонал, включително за обучение;
 - (2) разходи за услуги;
 - (3) поддръжка или ремонт на оборудване и инфраструктура;
 - (4) разходи, свързани с недвижимо имущество, включително наем и амортизация.
- в) В рамките на целта на политиката, посочена в член 3, параграф 1, оперативната помощ **за широкомащабни информационни системи** обхваща:
- (1) разходи за персонал, включително за обучение;
 - (2) оперативно управление и поддръжка на широкомащабни информационни системи и техните комуникационни инфраструктури, включително оперативната съвместимост на тези системи и наемането на защитени помещения.
- г) В допълнение към горепосочената оперативна помощ в рамките на програмата за Литва се предоставя помощ в съответствие с член 16, параграф 1.

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII

Показатели за крайните продукти и резултатите, посочени в член 25, параграф 3

- а) Специфична цел 1: да се подпомага ефективно европейското интегрирано управление на външните граници, извършвано от европейската гранична и брегова охрана като обща отговорност на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и на националните органи, отговарящи за управлението на границите, да се улеснява законното преминаване на границите, да се предотвратяват и разкриват случаите на незаконна имиграция и на трансгранична престъпност и да се управляват ефективно миграционните потоци:

Показатели за изпълнение

1. *Брой единици оборудване, закупени за граничните контролно-пропускателни пунктове*
 - 1.1 *от които брой на закупените врати за автоматизиран граничен контрол, системи за самообслужване и електронни врати*
2. *Брой изградени/осъвременени съоръжения, предназначени за граничните контролно-пропускателни пунктове*
3. *Брой закупени въздухоплавателни средства*
 - 3.1 *от които брой закупени безпилотни въздухоплавателни средства*
4. *Брой закупени морски транспортни средства*
5. *Брой закупени сухопътни транспортни средства*
6. *Брой служители, работещи в областта на управлението на границите*
7. *Брой съвместни служители за връзка, изпратени в трети държави*
8. *Брой участници в дейности по обучение*

9. *Брой разработени/поддържани/осъвременени функционални възможности, базирани на ИТ*
10. *Брой проекти за сътрудничество с трети държави*

Показатели за резултатите

1. *Брой единици оборудване, регистрирани във фонда от техническо оборудване на Европейската агенция за гранична и брегова охрана*
2. *Брой единици оборудване, предоставени на разположение на Европейската агенция за гранична и брегова охрана*
3. *Брой въведени/усъвършенствани форми на сътрудничество между националните органи и Националния координационен център на EUROSUR*
4. *Брой преминавания на границата през вратите за автоматизиран граничен контрол и електронните врати*
5. *Брой отправени препоръки с финансови последици вследствие на оценки по Шенген и оценки на уязвимостта в областта на управлението на границите*
6. *Брой разработени/поддържани/осъвременени широкомащабни информационни системи на ЕС*

[...]

[...]

[...]

[...]

- б) Специфична цел 2: да се подпомага общата визова политика с цел улесняване на законното пътуване и предотвратяване на миграционните рискове и рисковете за сигурността:

Показатели за изпълнение

- 1. Брой нови/осъвременени консулства извън Шенгенското пространство***
- 2. Брой проекти в подкрепа на цифровизацията на обработването на визи***
- 3. Брой участници в дейности по обучение***

4. *Брой служители, изпратени в консулства в трети държави*
 - 4.1 *от които брой служители, извършващи обработване на визи*
5. *Брой разработени/поддържани/осъвременени функционални възможности, базирани на ИТ*

Показатели за резултатите

1. *Брой отправени препоръки с финансови последици вследствие на оценки по Шенген в областта на общата визова политика*
2. *Брой лица, подали заявление за виза с цифрови средства*
3. *Брой въведени/усъвършенствани форми на сътрудничество между държавите членки в областта на обработването на визи*
4. *Брой разработени/поддържани/осъвременени широкомащабни информационни системи на ЕС*

Източник на данните за всички показатели: държавите членки

[...]

[...]
