



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 12 juni 2019
(OR. en)

10137/19

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0250 (COD)**

JAI 671
FRONT 206
ENFOPOL 298
CADREFIN 274
CT 59
CODEC 1207

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	9349/19
Ärende:	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Fonden för inre säkerhet – Partiell allmän riktlinje

För delegationerna bifogas den partiella allmänna riktlinje om ovannämnda förordning som rådet enades om den 7 juni 2019.

2018/0250 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av Fonden för inre säkerhet

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA
FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 82.1, 84 och 87.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande²,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet,

1

2

och av följande skäl:

- (1) Värnandet av den inre säkerheten, som är en av medlemsstaternas behörigheter, är en gemensam uppgift till vilken EU:s institutioner, berörda unionsbyråer och medlemsstaterna bör lämna gemensamma bidrag. Under perioden 2015–2020 fastställde kommissionen, Europeiska unionens råd och Europaparlamentet gemensamma prioriteringar, vilka anges i den europeiska säkerhetsagendan av den 15 april 2015³ och som bekräftades av rådet i den förnyade strategin för inre säkerhet från juni 2015⁴ och av Europaparlamentet i dess resolution från juli 2015⁵. Syftet med den gemensamma strategin var att tillhandahålla en strategisk ram för arbetet på unionsnivå på området inre säkerhet. I strategin fastställdes vad som främst måste åtgärdas för att garantera en ändamålsenlig unionsreaktion på säkerhetshot under perioden 2015–2020, nämligen att komma till rätta med terrorismen och förebygga radikaliserings, störa den organiserade brottsligheten och [...] bekämpa **och förebygga** it-brottsligheten.
- (2) I Romförklaringen, som undertecknades den 25 [...] **mars** 2017, bekräftade ledarna för 27 medlemsstater sin beslutsamhet att verka för ett tryggt och säkert Europa, att bygga en union där alla medborgare känner sig trygga och kan röra sig fritt, där våra yttre gränser är säkra och där migrationspolitiken är effektiv, ansvarsfull och hållbar och respekterar internationella normer; ett Europa som är fast beslutet att bekämpa terrorism och organiserad brottslighet.
- (3) Vid Europeiska rådets möte den 15 december 2016 efterlystes fortsatta resultat i fråga om interoperabiliteten mellan EU:s informationssystem och databaser. Vid Europeiska rådets möte den 23 juni 2017 underströks behovet av att förbättra interoperabiliteten mellan databaser, och den 12 december 2017 antog kommissionen ett förslag till förordning om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem (polissamarbete och rättsligt samarbete, asyl och migration (COM(2017) 794 final)⁶.

³ COM(2015) 185 final av den 28 april 2015.

⁴ Rådets slutsatser av den 16 juni 2015 om den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020.

⁵ Europaparlamentets resolution av den 9 juli 2015 om den europeiska säkerhetsagendan (2015/2697(RSP)).

⁶ COM(2017) 794 final.

- (4) Unionens mål att säkerställa en hög säkerhetsnivå inom ett område med frihet, säkerhet och rättvisa enligt artikel 67.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) bör uppnås bland annat genom åtgärder för förebyggande och bekämpning av brottslighet och genom åtgärder för samordning och samarbete mellan medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och andra nationella myndigheter, inbegripet med berörda unionsbyråer och andra berörda unionsorgan samt berörda tredjeländer och internationella organisationer.
- (5) För att uppnå detta mål bör åtgärder vidtas på unionsnivå till skydd för människor, [...] varor, **offentliga platser och kritisk infrastruktur** mot de alltmer gränsöverskridande hoten och till stöd för det arbete som utförs av medlemsstaternas behöriga myndigheter. Bland annat terrorism, grov och organiserad brottslighet, rörlig brottslighet, narkotikahandel, korruption, it-brottslighet, människohandel och olaglig vapenhandel utgör allttjämt en utmaning mot unionens inre säkerhet.
- (6) Finansieringen från unionens budget bör koncentreras till verksamhetsområden där unionens insatser kan ge ett mervärde jämfört med åtgärder som medlemsstaterna vidtar på egen hand. I enlighet med artiklarna 84 och 87.2 i EUF-fördraget bör finansieringen stödja åtgärder för att uppmuntra och stödja medlemsstaternas åtgärder när det gäller förebyggande av brottslighet och polissamarbete mellan alla behöriga myndigheter i medlemsstaterna, särskilt med avseende på informationsutbyte, ökat operativt samarbete och stödinsatser för att stärka förmågan att bekämpa och förebygga brottslighet. **Fonden bör också stödja utbildning av relevant personal och experter i överensstämmelse med de allmänna principerna för det europeiska utbildningsprogrammet för tjänstemän inom brottsbekämpning.** Fondens medel får inte användas till driftskostnader och verksamhet med anknytning till medlemsstaternas väsentliga uppgifter avseende upprätthållandet av lag och ordning eller skyddet av den inre och nationella säkerheten på det sätt som avses i artikel 72 i EUF-fördraget.

- (7) För att bevara Schengenregelverket och stärka dess funktion är medlemsstaterna sedan den 6 april 2017 skyldiga att mot relevanta databaser genomföra systematiska kontroller av EU-medborgare som passerar EU:s yttre gränser. Kommissionen har också utfärdat en rekommendation till medlemsstaterna om att bättre utnyttja poliskontroller och gränsöverskridande samarbete. Solidaritet mellan medlemsstaterna, klarhet kring arbetsfördelningen, respekt för de grundläggande rättigheterna och friheterna och rättsstatsprincipen samt en tydlig inriktning mot det globala perspektivet och den nödvändiga överensstämmelsen med säkerhetens yttre dimension bör vara centrala vägledande principer för unionens och medlemsstaternas insatser för att utveckla en effektiv och verklig säkerhetsunion.
- (8) För att bidra till utvecklingen och genomförandet av en effektiv och verklig säkerhetsunion, som syftar till att säkerställa en hög nivå av inre säkerhet i hela Europeiska unionen, bör medlemsstaterna ges tillräckligt ekonomiskt stöd från unionen genom inrättande och förvaltande av Fonden för inre säkerhet (nedan kallad *fonden*).
- (9) Fonden bör genomföras i fullständig överensstämmelse med de rättigheter och principer som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och med unionens internationella åtaganden avseende grundläggande rättigheter.
- (10) I enlighet med artikel 3 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) bör fonden stödja verksamhet som säkerställer skyddet för barn mot våld, utnyttjande, exploatering och vanvård. Fonden bör även stödja skyddsåtgärder och bistånd till barn som är vittnen och brottsoffer, särskilt till ensamkommande barn eller barn som av andra anledningar behöver en förmyndare.

- (11) I enlighet med de gemensamma prioriteringar som fastställts på unionsnivå för att säkerställa en hög säkerhetsnivå i unionen kommer fonden att stödja åtgärder med inriktning på de främsta säkerhetshoten och särskilt på att **förebygga och** bekämpa terrorism och radikalisering, grov och organiserad brottslighet samt it-brottslighet, **effektivt hantera säkerhetsrelaterade risker och kriser** samt **genom att** stödja och skydda brottsoffer. Genom fonden säkerställs att unionen och dess medlemsstater är väl utrustade att också ta itu med nya och framväxande hot, **inbegripet hybridhot**, så att en verklig säkerhetsunion kan förverkligas. Detta arbete bör bedrivas genom ekonomiskt stöd till bättre informationsutbyte, ökat operativt samarbete och förbättrad nationell och kollektiv kapacitet.
- (12) Inom fondens övergripande ram bör det ekonomiska stöd som tillhandahålls genom fonden i synnerhet stödja polissamarbete och rättsligt samarbete samt förebyggande arbete mot grov och organiserad brottslighet, olaglig vapenhandel, korruption, penningtvätt, narkotikahandel, miljöbrott, utbyte av [...] information, terrorism, människohandel, utnyttjande av olaglig invandring, sexuell exploatering av barn, spridning av bilder på barn som utsätts för övergrepp och av barnpornografi samt it-brottslighet. Fonden bör också stödja skyddet av personer, offentliga platser och kritisk infrastruktur mot säkerhetsrelaterade incidenter samt även stödja effektiv hantering av säkerhetsrelaterade risker och kriser, också genom utveckling av gemensamma politiska svar (strategier, policycykler, program och handlingsplaner), lagstiftning och praktiskt samarbete.

- (13) Fonden bör bygga vidare på sina föregångares resultat och investeringar: programmet Förebyggande och bekämpande av brott och programmet Förebyggande, beredskap och konsekvenshantering när det gäller terrorism och andra säkerhetsrelaterade risker för perioden 2007–2013 och instrumentet för polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering som en del av Fonden för inre säkerhet för perioden 2014–2020, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 513/2014⁷. Dessa bör utvidgas så att hänsyn tas till den senaste utvecklingen.
- (14) Det finns ett behov av att maximera effekterna av unionens finansiering genom att mobilisera, sammanföra och förmera offentliga och privata finansiella medel. Fonden bör främja och uppmuntra ett aktivt och meningsfullt deltagande av civilsamhället, inbegripet icke-statliga organisationer, samt av berörd industri i utvecklingen och genomförandet av säkerhetspolitiken, i förekommande fall också med deltagande av andra berörda aktörer, unionsbyråer och andra unionsorgan samt tredjeländer och internationella organisationer med avseende på fondens mål.

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 513/2014 av den 16 april 2014 om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering och om upphävande av rådets beslut 2007/125/RIF (EUT L 150, 20.5.2014, s. 93).

- (15) Inom den övergripande ram som utgörs av unionens strategi mot narkotika, enligt vilken ett balanserat förhållningssätt grundat på åtgärder förespråkas för att samtidigt minska både tillgång och efterfrågan, bör det ekonomiska bistånd som beviljas inom ramen för denna fond stödja alla insatser för att förebygga och bekämpa narkotikahandel (minskning av tillgång och efterfrågan) och särskilt åtgärder med inriktning mot produktion, framställning, utvinning, försäljning, transport, import och export av narkotika, inbegripet innehav och förvärv i syfte att bedriva narkotikahandel. Fonden bör särskilt omfatta de förebyggande aspekterna av narkotikapolitiken. För att skapa ytterligare synergier och tydlighet på det narkotikarelaterade området bör dessa inslag av narkotikarelaterade mål – som under perioden 2014–2020 omfattades av programmet Rättsliga frågor – ingå i fonden.
- (16) För att säkerställa att fonden på ett ändamålsenligt sätt bidrar till ökad inre säkerhet i hela Europeiska unionen, så att en verklig säkerhetsunion kan utvecklas, bör den användas på ett sätt som skapar mest mervärde för medlemsstaternas insatser.
- (17) När brister eller risker konstaterats, särskilt efter en Schengenutvärdering, bör den berörda medlemsstaten, för att gynna solidariteten inom unionen och i en anda av delat ansvar för säkerheten i denna, på ett adekvat sätt ta itu med frågan genom utnyttjande av medel inom ramen för dess program för att genomföra de rekommendationer som antagits i enlighet med rådets förordning (EU) nr 1053/2013⁸.

⁸ Rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen (EUT L 295, 6.11.2013, s. 27).

- (18) För att bidra till att fondens mål uppnås bör medlemsstaterna säkerställa att prioriteringarna i deras program avser fondens särskilda mål, att prioriteringarna väljs ut i enlighet med de genomförandeåtgärder som anges i bilaga II och att fördelningen av medel mellan målen säkerställer att det övergripande strategiska målet kan uppnås.
19. Synergier, överensstämmelse och effektivitet bör eftersträvas med andra EU-fonder, och överlappningar mellan åtgärderna bör undvikas.
- (20) Fonden bör överensstämma med och komplettera andra av unionens finansieringsprogram på säkerhetsområdet. Synergier kommer att eftersträvas och säkerställas, särskilt med Asyl-, migrations- **och integrations**fonden, Fonden för integrerad gränsförvaltning bestående av instrumentet för gränsförvaltning och visering, inrättat genom förordning (EU) X, och instrumentet för tullkontrollutrustning, inrättat genom förordning (EU) X, samt övriga sammanhållningspolitiska fonder som omfattas av förordning (EU) X [förordningen om gemensamma bestämmelser], säkerhetsforskningen inom programmet Horisont Europa, inrättat genom förordning (EU) X, programmet för rättigheter och värden, inrättat genom förordning X, programmet Rättsliga frågor, inrättat genom förordning EU X, programmet för ett digitalt Europa, inrättat genom förordning EU X, och InvestEU-programmet, inrättat genom förordning EU X. Synergieffekter bör eftersträvas särskilt i fråga om säkerhet för infrastruktur och offentliga platser, it-säkerhet och förebyggande av radikaliserings. Ändamålsenliga samordningssystem är mycket viktiga för möjligheten att nå de politiska målen på så effektiv väg som möjligt, utnyttja stordriftsfördelar och undvika överlappning mellan åtgärderna.

(20a) För att stärka komplementariteten mellan Fonden för inre säkerhet och instrumentet för gränsförvaltning och visering, bör fonden kunna finansiera multifunktionell utrustning och IKT-system vars huvudsakliga syfte är förenligt med denna förordning men som även bidrar till uppnåendet av målen för det instrument för gränsförvaltning och visering som inrättades genom förordning (EU) .../... [instrumentet för gränsförvaltning och visering].

(21) De åtgärder i, och med anknytning till, tredjeländer som finansieras genom fonden bör genomföras i fullständig synergi och överensstämmelse med och bör komplettera andra åtgärder utanför unionen som erhåller stöd genom unionens instrument för finansiering av yttre åtgärder. Vid genomförandet av dessa åtgärder bör i synnerhet fullständig överensstämmelse eftersträvas med principerna och de allmänna målen för unionens yttre åtgärder och utrikespolitik rörande landet eller regionen i fråga. Vad gäller den yttre dimensionen bör fonden öka samarbetet med tredjeländer på områden av intresse för unionens inre säkerhet, såsom kampen mot terrorism och radikalisering, samarbete med tredjeländers brottsbekämpande myndigheter i kampen mot terrorismen (vilket även inbegriper utsändning av personal och gemensamma utredningsgrupper), grov och organiserad brottslighet och korruption samt människohandel och smuggling av migranter. ***I sina slutsatser av den 28 juni 2018 underströk Europeiska rådet behovet av flexibla instrument som möjliggör snabb utbetalning i syfte att bekämpa olaglig migration.***

(22) Finansieringen från unionens budget bör koncentreras till verksamhetsområden där unionens insatser kan ge ett mervärde, jämfört med de åtgärder som medlemsstater vidtar på egen hand. Säkerheten har en utpräglad gränsöverskridande dimension, och därför krävs ett starkt och samordnat svar från unionens sida. Det ekonomiska stöd som tillhandahålls enligt denna förordning kommer i synnerhet att bidra till att stärka kapaciteten på nationell nivå och unionsnivå på säkerhetsområdet.

- (23) Om en medlemsstat har underlåtit att på säkerhetsområdet fullgöra sina skyldigheter enligt fördragen, om det finns en tydlig risk för att medlemsstaten allvarligt åsidosätter unionens värden i samband med tillämpningen av säkerhetslagstiftningen eller om det i en utvärderingsrapport inom ramen för Schengenregelverkets utvärderings- och övervakningsmekanism konstateras brister på det berörda området, kan denna medlemsstat anses inte följa unionens tillämpliga regelverk i fråga om användningen av driftsstöd från denna fond.
- (24) Fonden bör återspegla behovet av ökad flexibilitet och förenkling samtidigt som kraven på förutsägbarhet upprätthålls och en rättvis och transparent fördelning av resurserna säkerställs, så att de mål som fastställs i denna förordning kan uppnås.
- (25) Föreliggande förordning bör fastställa de belopp som initialt ska tilldelas medlemsstaterna, beräknade på grundval av de kriterier som fastställs i bilaga I.
- (26) De initiala beloppen bör ligga till grund för medlemsstaternas långsiktiga investeringar i säkerhet. För att ta hänsyn till förändringar av säkerhetshotet eller av utgångsläget bör ett tilläggsbelopp tilldelas medlemsstaterna efter halva tiden på grundval av de senast tillgängliga statistiska uppgifter som anges i fördelningsnyckeln [...].
- (27) Eftersom utmaningarna på säkerhetsområdet ständigt förändras, finns det ett behov av att anpassa tilldelningen av medel till förändringarna i säkerhetshotet och avdela finansiering till de prioriteringar som ger det största mervärdet för unionen. För att reagera på akuta behov, strategiska förändringar och unionens prioriteringar, samt för att avdela finansiering till åtgärder med ett högt mervärde för unionen, kommer en del av finansieringen regelbundet att anslås till särskilda åtgärder, unionsåtgärder och bistånd i nödsituationer genom en tematisk del.
- (28) Medlemsstaterna bör uppmuntras att utnyttja en del av sina programanslag till att finansiera åtgärder som förtecknas i bilaga IV, vilka berättigar till ett större bidrag från unionen.

- (29) En del av fondens tillgängliga medel skulle också kunna delas ut för genomförande av särskilda åtgärder som kräver samarbete mellan medlemsstaterna, eller om en ny händelseutveckling i unionen kräver att en eller flera medlemsstater får tillgång till tilläggsfinansiering. Dessa särskilda åtgärder bör fastställas av kommissionen i dess arbetsprogram.
- (30) Fonden bör bidra till att täcka driftskostnader som rör inre säkerhet och göra det möjligt för medlemsstaterna att upprätthålla kapacitet som är avgörande för unionen som helhet. Detta stöd består av fullständig ersättning för ett antal specifika kostnader kopplade till målen enligt fonden och bör utgöra en integrerad del av medlemsstaternas program.
- (31) För att komplettera genomförandet av de politiska målen på nationell nivå genom medlemsstaternas program bör fonden också stödja åtgärder på unionsnivå. Sådana åtgärder bör ha övergripande strategiska syften inom fondens tillämpningsområde avseende politisk analys och innovation, gränsöverskridande ömsesidigt lärande och partnerskap samt testning av nya initiativ och åtgärder i hela unionen.
- (32) För att stärka unionens förmåga att vidta omedelbara åtgärder vid säkerhetsrelaterade incidenter eller nya framväxande hot mot unionen bör det vara möjligt att ge bistånd i nödsituationer utifrån den ram som fastställs i denna förordning. Bistånd i nödsituationer bör [...] inte enbart gå till beredskapsåtgärder och långsiktiga åtgärder [...] **samt vid bristfällig planering och respons från de behöriga myndigheternas sida.**

(33) För att säkerställa tillräckligt flexibla åtgärder och tillgodose framväxande behov bör det göras möjligt att förse de decentraliserade byråerna med lämpliga kompletterande ekonomiska medel så att de kan utföra vissa uppgifter i en nödsituation. I fall där den arbetsuppgift som ska utföras är så brådskande att en ändring av byråernas budgetar inte kunnat slutföras i tid bör de decentraliserade byråerna vara berättigade till bistånd i nödsituationer, bland annat i form av bidrag, i enlighet med de prioriteringar och initiativ som på unionsnivå fastställs av EU-institutionerna.

(34) De strategiska målen för fonden kommer också att hanteras med hjälp av finansieringsinstrument och budgetgarantier inom de strategiska delarna av InvestEU. Det ekonomiska stödet bör utnyttjas till att hantera marknadsmisslyckanden eller icke-optimala investeringssituationer, på ett proportionellt sätt, och åtgärderna bör inte överlappa eller tränga ut privat finansiering eller snedvrída konkurrensen på den inre marknaden. Åtgärderna bör ha ett tydligt europeiskt mervärde.

(34a) Blandfinansieringsinsatser är frivilliga till sin karaktär och är åtgärder som stöds genom unionens budget, i vilka återbetalningspliktiga och/eller icke-återbetalningspliktiga former av stöd från unionens budget sammanförs med återbetalningspliktiga former av stöd från institutioner för investerings- eller utvecklingsfinansiering eller andra offentliga finansieringsinstitutioner, kommersiella finansieringsinstitutioner och investerare.

(35) I denna förordning fastställs en finansieringsram för Fonden för inre säkerhet, vilken ska utgöra det särskilda referensbeloppet i den mening som avses i punkt [X] i det interinstitutionella avtalet av den [X] mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning⁹, för Europaparlamentet och rådet under det årliga budgetförfarandet.

⁹ [...]

- (36) *Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046* [...] ¹⁰ [...] äger tillämpning på denna fond. I den förordningen fastställs regler för genomförandet av unionens budget, inbegripet regler om bidrag, priser, upphandling, indirekt genomförande, ekonomiskt stöd, finansieringsinstrument och budgetgarantier. För att säkerställa överensstämmelse i genomförandet av unionens finansieringsprogram bör budgetförordningen tillämpas på de åtgärder som genomförs genom direkt eller indirekt förvaltning inom Fonden för inre säkerhet.
- (37) För att åtgärder ska kunna genomföras genom delad förvaltning bör fonden ingå som en del av ett sammanhängande ramverk bestående av föreliggande förordning, [...] *förordning (EU, Euratom) 2018/1046* och förordningen om gemensamma bestämmelser (EU) X¹¹.
- (38) Genom förordning (EU) nr X [förordningen om gemensamma bestämmelser] inrättas en ram för åtgärder inom ramen för Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Europeiska socialfonden+ (ESF+), Sammanhållningsfonden, Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF), Asyl- [...], migrations- och *integrations*fonden (Amif), Fonden för inre säkerhet och instrumentet för gränsförvaltning och visering som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, och den innehåller i synnerhet regler om programplanering, övervakning, utvärdering, förvaltning och kontroll av EU:s medel som genomförs genom delad förvaltning. Vidare är det nödvändigt att specificera målen för Fonden för inre säkerhet i denna förordning, och att fastställa särskilda bestämmelser om verksamhet som kan finansieras genom detta instrument.

¹⁰ [...] *Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1).*

¹¹ Fullständig hänvisning.

(39) Typerna av finansiering och metoderna för genomförande enligt denna förordning bör väljas ut på grundval av hur väl de bidrar till att uppnå målen för åtgärderna och åstadkomma resultat, med beaktande av framför allt kostnaderna för kontroller, den administrativa bördan och den förväntade risken för bristande efterlevnad. Detta bör inbegripa övervägande av utnyttjande av enhetsbelopp, schablonsatser och enhetskostnader samt finansiering som inte är kopplad till sådana kostnader som avses i artikel 125.1 i *förordning (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

/(40) I enlighet med **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...], Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013¹², rådets förordning (Euratom, EG) nr 2988/95¹³, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96¹⁴ och rådets förordning (EU) 2017/1939¹⁵ ska unionens ekonomiska intressen skyddas genom proportionella åtgärder, inbegripet förebyggande, upptäckt och utredning av oriktigheter, **inbegripet** [...] bedrägeri, krav på återbetalning av belopp som gått förlorade, betalats ut på felaktiga grunder eller använts felaktigt samt i tillämpliga fall administrativa sanktioner. I enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 och förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 får Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) utföra administrativa utredningar, inbegripet kontroller på plats och inspektioner, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller andra brott som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen. I överensstämmelse med rådets förordning (EU) 2017/1939 får Europeiska åklagarmyndigheten utreda och lagföra [...] **brott som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen** [...], i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371¹⁶. I enlighet med **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...] är varje person eller enhet som tar emot medel från unionen skyldig att fullt ut samarbeta för att skydda unionens ekonomiska intressen, ge kommissionen, Olaf, Europeiska åklagarmyndigheten – **när det gäller de medlemsstater som deltar i fördjupat samarbete enligt förordning (EU) 2017/1939** – och Europeiska revisionsrätten alla rättigheter och all tillgång som krävs samt säkerställa att tredjeparter som är involverade i förvaltningen av medel från unionen beviljar motsvarande rättigheter./

¹² Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1).

¹³ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen (EGT L 312, 23.12.1995, s. 1).

¹⁴ Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på plats som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2).

¹⁵ Rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten (EUT L 283, 31.10.2017, s. 1).

¹⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen (EUT L 198, 28.7.2017, s. 29).

- (41) Övergripande finansiella regler som antas av Europaparlamentet och rådet på grundval av artikel 322 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är tillämpliga på denna förordning. Dessa regler fastställs i budgetförordningen och reglerar i synnerhet förfarandet för budgetens uppställning och genomförande genom bidrag, upphandling, priser och indirekt genomförande, samt föreskriver kontroll av finansiella aktörers ansvar. [Regler som antas på grundval av artikel 322 i EUF-fördraget rör också skyddet av unionens budget i händelse av allmänna brister i medlemsstaternas efterlevnad av rättsstatsprincipen, eftersom rättsstatsprincipen är en grundförutsättning för sund ekonomisk förvaltning och effektiv EU-finansiering.]
- (42) I enlighet med artikel 94 i rådets beslut 2013/755/EU¹⁷ är personer och enheter i utomeuropeiska länder och territorier (ULT) berättigade till finansiering, med förbehåll för fondens regler och mål och eventuella ordningar som gäller den medlemsstat till vilken det berörda utomeuropeiska landet eller territoriet är knutet.
- (43) I enlighet med artikel 349 i EUF-fördraget och i linje med kommissionens meddelande *Ett starkare och förnyat strategiskt partnerskap med EU:s yttersta randområden*¹⁸, som godkändes av rådet i dess slutsatser av den 12 april 2018, bör de relevanta medlemsstaterna säkerställa att deras program beaktar de särskilda utmaningar som de yttersta randområdena ställs inför. Fonden stöder dessa medlemsstater med tillräckliga medel för att hjälpa dessa regioner på lämpligt sätt.

¹⁷ Rådets beslut 2013/755/EU av den 25 november 2013 om associering av de utomeuropeiska länderna och territorierna med Europeiska unionen (ULT-beslutet) (EUT L 344, 19.12.2013, s. 1).

¹⁸ KOM(2017) 623 final.

(44) I enlighet med punkterna 22 och 23 i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 13 april 2016¹⁹ behöver denna fond utvärderas på grundval av den information som samlats in till följd av särskilda övervakningskrav, samtidigt som överreglering och administrativa bördor, särskilt för medlemsstaterna, undviks. Dessa krav kan i förekommande fall innefatta mätbara indikatorer som kan användas som utgångspunkt för utvärdering av fondens faktiska verkan. För att mäta fondens resultat bör indikatorer och relaterade mål fastställas för vart och ett av fondens särskilda mål.

(44a) För genomförandet av programmen i syfte att uppnå fondens mål är det nödvändigt att behandla vissa personuppgifter om deltagare i insatser som stöds av fonden.

Personuppgifterna bör behandlas för de gemensamma indikatorerna, för övervakning, utvärdering, kontroll och revision samt, i förekommande fall, för att fastställa deltagarnas stödberättigande. Personuppgifter bör behandlas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2016/679²⁰.

(45) Denna fond kommer att bidra till att klimatåtgärder integreras och ett övergripande mål på [25 %] av EU-budgetens utgifter till stöd för klimatmålen uppnås, vilket återspeglar vikten av att motarbeta klimatförändringarna i linje med unionens åtagande att genomföra Parisavtalet och FN:s mål för hållbar utveckling. Relevanta åtgärder kommer att identifieras under förberedelserna och genomförandet av fonden och omprövas i samband med relevant utvärderings- och översynsarbete.

(46) Genom dessa indikatorer och finansiell rapportering bör kommissionen och medlemsstaterna övervaka fondens genomförande i enlighet med relevanta bestämmelser i förordning (EU) nr X [förordningen om gemensamma bestämmelser] och denna förordning.

¹⁹ Interinstitutionellt avtal av den 13 april 2016 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om bättre lagstiftning (EUT L 123, 12.5.2016, s. 1).

²⁰ **Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1).**

- (47) I syfte att komplettera eller ändra icke väsentliga delar av denna förordning, bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i EUF-fördraget delegeras till kommissionen med avseende på förteckningen över åtgärder som berättigar till en högre grad av samfinansiering enligt uppräknningen i bilaga IV och med avseende på driftsstöd samt i syfte att ytterligare utveckla övervaknings- och utvärderingsramen. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.
- (48) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter²¹. Granskningsförfarandet bör användas för genomförandekter som fastställer gemensamma skyldigheter för medlemsstaterna, särskilt när det gäller att förse kommissionen med information[...].
- (49) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till EU-fördraget och EUF-fördraget, deltar Danmark inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Danmark.

²¹ EUT L 55, 28.2.2011, s. 13.

(50) I enlighet med artikel 3 i protokoll nr 21 om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till *fördraget om Europeiska unionen* och fördraget om *Europeiska unionens funktionssätt*, har Irland meddelat att det önskar delta i antagandet och tillämpningen av denna förordning.

[(50a) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 21 om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och utan att det påverkar tillämpningen av artikel 4 i det protokollet, deltar Förenade kungariket inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Förenade kungariket.]

(51) Det är lämpligt att anpassa tillämpningsperioden för denna förordning till tillämpningsperioden för rådets förordning (EU, Euratom) nr X, i vilken den fleråriga budgetramen fastställs²².

²² Rådets förordning (EU, Euratom) nr XXX.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

Syfte

1. Genom denna förordning inrättas Fonden för inre säkerhet (nedan kallad *fonden*).
- /2. I förordningen fastställs målen för fonden, budgeten för perioden 2021–2027, formerna för unionsfinansiering och reglerna för tillhandahållande av sådan finansiering./

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

- a) *blandfinansieringsinsats*: åtgärder som stöds genom unionens budget, inbegripet inom ramen för blandfinansieringsinstrument i enlighet med artikel 2.6 i ***Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046*** [...], i vilka icke-återbetalningspliktiga former av stöd och/eller finansieringsinstrument från unionens budget sammanförs med återbetalningspliktiga former av stöd från institutioner för utvecklingsfinansiering eller andra offentliga finansieringsinstitutioner, kommersiella finansieringsinstitutioner och investerare.

- b) *förebyggande av brottslighet*: alla åtgärder som är avsedda att minska eller på annat sätt bidra till en minskning av brottsligheten och medborgarnas känsla av osäkerhet, på det sätt som avses i artikel 2.2 i rådets beslut 2009/902/RIF²³.
- c) *kritisk infrastruktur*: en tillgång, ett nätverk, ett system eller delar av sådana som är en förutsättning för att upprätthålla centrala samhällsfunktioner och för människors hälsa, trygghet, säkerhet och ekonomiska eller sociala välbefinnande, och där driftsstörningar, avbrott eller förstörelse av dessa skulle få betydande konsekvenser i en medlemsstat eller i unionen om dessa funktioner inte skulle kunna upprätthållas.
- d) *it-brottslighet*: it-beroende brottslighet, dvs. brott som kan begås endast genom bruk av informations- och kommunikationstekniska (IKT) apparater och system, där apparaterna och systemen antingen är verktyg för att begå brott eller de huvudsakliga målen för brottet samt brott som möjliggörs av it-tekniken, dvs. gängse brott såsom sexuell exploatering av barn, som kan ökas i omfattning eller räckvidd genom användning av datorer, datornät eller andra former av IKT.
- e) [...] ***operativ åtgärd inom ramen för EU:s policycykel***: [...] åtgärd som vidtas inom ramen för [...] ***EU:s policycykel avseende organiserad och grov internationell brottslighet - ett underrättelsebaserat och sektorsövergripande initiativ. Dess mål är att bekämpa de främsta grova och organiserade brotshoten mot unionen genom främjande av samarbetet mellan medlemsstaterna, unionens institutioner, byråerna och i förekommande fall tredjeländer och organisationer*** [...] ²⁴ [...].

²³ Rådets beslut 2009/902/RIF av den 30 november 2009 om inrättande av ett europeiskt nätverk för förebyggande av brottslighet (EUCPN) och om upphävande av beslut 2001/427/RIF (EUT L 321, 8.12.2009, s. 44).

²⁴ [...]

- f) [...]
- g) *utbyte av [...] information*: säker insamling, lagring, behandling och analys samt säkert utbyte av information som är relevant såväl för de myndigheter som avses i artikel 87 i **fördraget om Europeiska unionens funktionssätt** (EUF-fördraget) som för Europol, när det gäller att förebygga, upptäcka, utreda och lagföra brott, särskilt gränsöverskridande organiserad brottslighet **och terrorism**.
- h) *rättsligt samarbete*: rättsligt samarbete i straffrättsliga frågor.
- i) [...]^{25 26}
- j) *organiserad brottslighet*: straffbart handlande med anknytning till deltagande i en kriminell organisation, såsom den definieras i rådets rambeslut 2008/841/RIF²⁷.

²⁵ [...]

²⁶ [...]

²⁷ Rådets rambeslut 2008/841/RIF av den 24 oktober 2008 om kampen mot organiserad brottslighet (EUT L 300, 11.11.2008, s. 42).

- k) *beredskap*: varje åtgärd som syftar till att förebygga eller minska riskerna i samband med en eventuell terrorattack eller annan säkerhetsrelaterad incident.
- l) *Schengenregelverkets utvärderings- och övervakningsmekanism*: den kontroll av den korrekta tillämpningen av Schengenregelverket som fastställs i *rådets* förordning (EU) nr 1053/2013²⁸, även på området för polissamarbete.
- m) *korruptionsbekämpning*: omfattar alla områden som anges i Förenta nationernas konvention mot korruption, däribland förebyggande åtgärder, kriminalisering och brottsbekämpningsåtgärder, internationellt samarbete, återvinning av tillgångar, tekniskt bistånd och informationsutbyte.
- n) *terrorism*: alla de uppsåtliga handlingar och brott som definieras i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/541 [...] ²⁹.
- o) *nödsituation*: **varje säkerhetsrelaterad incident eller nytt framväxande hot som har eller kan ha betydande skadlig inverkan på människors säkerhet i en eller flera medlemsstater.**
- p) *flash money*: **verkliga kontanter, vilka i samband med en brottsutredning visas upp som bevis på likviditet och solvens för misstänkta eller andra personer, vilka besitter information om tillgänglighet eller leverans eller agerar i egenskap av förmedlare, i syfte att genomföra ett fiktivt köp för att gripa misstänkta, upptäcka olagliga tillverkningsanläggningar eller på annat sätt avslöja en organiserad brottslig sammanslutning.**

²⁸ *Rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen (EUT L 295, 6.11.2013, s. 27).*

²⁹ Direktiv (EU) 2017/541 om bekämpande av terrorism, om ersättande av rådets rambeslut 2002/475/RIF och om ändring av rådets beslut 2005/671/RIF (EUT L 88 31.3.2017, s. 6).

Artikel 3

Fondens mål

1. Fondens strategiska mål ska vara att bidra till en hög säkerhetsnivå i unionen, i synnerhet genom **förebyggande och** motverkande av terrorism och radikaliserings, grov och organiserad brottslighet och it-brottslighet, **genom att effektivt hantera säkerhetsrelaterade risker och kriser** samt genom att bistå och skydda brottsoffer.
2. Inom ramen för det strategiska mål som anges i punkt 1 ska fonden bidra till att följande särskilda mål uppnås:
 - a) [...] **stärka** informationsutbytet bland och inom [...] brottsbekämpande myndigheter och andra behöriga myndigheter och [...] unionsorgan samt med tredjeländer och internationella organisationer **och stärka den därtill hörande kapaciteten hos medlemsstaterna,**
 - b) intensifiera de gränsöverskridande gemensamma insatserna bland och inom [...] brottsbekämpande myndigheter och andra behöriga myndigheter när det gäller **alla former av brott, särskilt terrorism och** grov och organiserad brottslighet med en gränsöverskridande dimension, och
 - c) stödja ansträngningarna att stärka kapaciteten när det gäller att bekämpa och förebygga brottslighet [...] och terrorism, **inbegripet** [...] genom ökat samarbete mellan myndigheter [...] **och samtliga relevanta aktörer** [...].

3. Inom ramen för de särskilda mål som fastställs i punkt 2 ska fonden genomföras via de genomförandeåtgärder som förtecknas i bilaga II.
4. Finansierade åtgärder ska genomföras med full respekt för de grundläggande rättigheterna och den mänskliga värdigheten. Åtgärderna ska i synnerhet vara förenliga med bestämmelserna i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, unionens lagstiftning om uppgiftsskydd och den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna (Europakonventionen). Medlemsstaterna ska i synnerhet, och så långt möjligt, visa särskild uppmärksamhet när de vidtar åtgärder för att hjälpa och skydda utsatta personer, särskilt barn och ensamkommande minderåriga.

Artikel 4

Stödets tillämpningsområde

1. Inom ramen för de mål som anges i artikel 3 och i enlighet med de genomförandeåtgärder som förtecknas i bilaga II ska fonden [...] **stödja** [...] **sådana åtgärder som** förtecknas i bilaga III.
2. För att uppnå målen för denna förordning får fonden stödja åtgärder som ligger i linje med unionens prioriteringar i den mening som avses i bilaga III i förhållande till och i tredjeländer, när så är lämpligt, i enlighet med artikel [...] **15a**.
- 2a. Multifunktionell utrustning och IKT-system som finansieras inom ramen för denna fond får användas för att uppnå målen med instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering, som inrättats genom förordning (EU) .../... under förutsättning att det huvudsakliga syftet med denna utrustning och dessa IKT-system är förenligt med denna förordning och att dubbelfinansiering undviks.**

3. Följande åtgärder ska inte vara stödberättigande:

- a) Åtgärder som inskränker sig till upprätthållandet av allmän ordning på nationell nivå.
- b) [...]
- c) Åtgärder med militära eller försvarsrelaterade syften.
- d) Utrustning vars [...] **huvudsakliga** syfte är tullkontroll.
- e) Tvångsmedel, inbegripet vapen, ammunition, sprängämnen och kravallbatonger, med undantag för fortbildningssyften.
- f) Belöning till uppgiftslämnare och flash money³⁰ utanför [...] ramen för **en operativ åtgärd inom EU:s policycykel** [...].

I nödsituationer kan de icke stödberättigande åtgärder som anges i denna punkt anses stödberättigande.

³⁰ [...]

Artikel 5

[...]

[...]

KAPITEL II

BUDGETRAM OCH GENOMFÖRÄNDERAM

AVSNITT 1

GEMENSAMMA BESTÄMMELSER

Artikel 6

Allmänna principer

1. Stöd som tillhandahålls enligt denna förordning ska komplettera nationella, regionala och lokala insatser, och ska inriktas på att tillföra ett mervärde till målen för denna förordning.
2. Kommissionen och medlemsstaterna ska säkerställa att det stöd som tillhandahålls på grundval av denna förordning och av medlemsstaterna är förenligt med unionens relevanta verksamhet, politik och prioriteringar, och att det kompletterar övriga unionsinstrument.
3. Fonden ska genomföras genom delad, direkt eller indirekt förvaltning i enlighet med artikel [...] 62.1 a, b och c i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...].

Artikel 7

Budget

1. Finansieringsramen för genomförandet av fonden under perioden 2021–2027 ska vara [2 500 000 000 EUR] i [löpande priser].

2. Finansieringsramen ska användas enligt följande:
 - a) [1 500 000 000 EUR] ska anslås till de program som genomförs genom delad förvaltning,
 - b) [1 000 000 000 EUR] ska anslås till den tematiska delen.

[2a. Ovannämnda belopp inbegriper en särskild, betydande komponent för extern migrationshantering]³¹.

3. Högst 0,84 % av finansieringsramen ska på kommissionens initiativ anslås till tekniskt bistånd för genomförandet av fonden.

Artikel 8

Allmänna bestämmelser om genomförande av den tematiska delen

1. Den finansieringsram som avses i artikel 7.2 b ska tilldelas på ett flexibelt sätt genom den tematiska delen med tillämpning av delad, direkt och indirekt förvaltning i enlighet med arbetsprogrammen. Finansiering från den tematiska delen ska användas för dess följande beståndsdelar:
 - a) Särskilda åtgärder,
 - [...] **b)** unionsåtgärder och
 - [...] **c)** bistånd i nödsituationer.

Tekniskt bistånd på kommissionens initiativ ska också få stöd från finansieringsramen för den tematiska delen.

³¹ *Migrationens externa dimension utgör en övergripande aspekt av förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2021–2027. Meningen inom hakparentes återspeglar den nuvarande ordalydelsen i förhandlingspaketet och föregriper inte det slutliga resultatet av de pågående diskussionerna. Ett betydande antal av medlemsstaterna har angivit att migrationens externa dimension bör finansieras genom den tematiska delen.*

2. Finansiering från den tematiska delen ska ägnas prioriteringar med ett stort mervärde för unionen, eller användas för tillmötesgå brådskande behov, i enlighet med de överenskomna unionsprioriteringar som anges i bilaga II.
3. När finansiering från den tematiska delen beviljas medlemsstaterna med direkt eller indirekt förvaltning, ska det säkerställas att utvalda projekt inte påverkas av ett motiverat yttrande från kommissionen med avseende på en överträdelse enligt artikel 258 [...] i EUF-fördraget som medför en risk för utgifternas laglighet och korrekthet eller för fullgörandet av projekten.
4. När finansiering från den tematiska delen genomförs genom delad förvaltning, ska kommissionen, för tillämpningen av artiklarna 18 och 19.2 i förordning (EU) nr [förordningen om gemensamma bestämmelser], bedöma om de planerade åtgärderna inte påverkas av ett motiverat yttrande från kommissionen med avseende på en överträdelse enligt artikel 258 [...] i EUF-fördraget som medför en risk för utgifternas laglighet och korrekthet eller för fullgörandet av projekten.
5. Kommissionen ska, inom ramen för de årliga anslagen i unionens budget, fastställa det totala belopp som ska avsättas till den tematiska delen. Kommissionen ska **genom genomförandeakter** anta finansieringsbeslut i den mening som avses i artikel [...]110[...] i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...] för den tematiska delen, i vilka det anges vilka mål och åtgärder som ska stödjas och specificeras belopp för var och en av de beståndsdelar som avses i punkt 1. I tillämpliga fall ska det totala belopp som reserveras för blandfinansieringsinsatser fastställas i finansieringsbeslutet. **Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det [...] granskningsförfarande som avses i artikel 29.2.**
6. Efter antagandet av ett sådant finansieringsbeslut som avses i punkt 5 [...] får kommissionen ändra de program som genomförs genom delad förvaltning i enlighet med detta.
7. Dessa finansieringsbeslut kan vara årliga eller fleråriga och får omfatta en eller flera beståndsdelar i den tematiska delen.

AVSNITT 2

STÖD OCH GENOMFÖRANDE GENOM DELAD FÖRVALTNING

Artikel 9

Tillämpningsområde

1. Detta avsnitt ska tillämpas på den del av finansieringsramen som avses i artikel 7.2 a och på de tilläggsmedel som ska genomföras genom delad förvaltning enligt kommissionens beslut för den tematiska del som avses i artikel 8.
2. Stöd enligt detta avsnitt ska genomföras genom delad förvaltning i enlighet med artikel 63 i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...] och [...] förordning (EU) nr [förordningen om gemensamma bestämmelser].

Artikel 10

Budgetmedel

[...]I. Medel som avses i artikel 7.2 a ska tilldelas de nationella program som genomförs av medlemsstaterna genom delad förvaltning (nedan kallade *programmen*) preliminärt enligt följande:

- a) [1 250 000 000 EUR] till medlemsstaterna i enlighet med kriterierna i [bilaga I].
- b) [250 000 000 EUR] till medlemsstaterna för den justering av programtilldelningarna som avses i artikel 13.1.

[...]

Artikel 11

Samfinansieringssatser

1. Bidraget från unionens budget får inte överstiga 75 % av de totala stödberättigande utgifterna för ett projekt.
2. Bidraget från unionens budget får höjas till 90 % av de totala stödberättigande utgifterna för projekt som genomförs inom ramen för särskilda åtgärder.
3. Bidraget från unionens budget får höjas till 90 % av de totala stödberättigande utgifterna för åtgärder som förtecknas i bilaga IV.
4. Bidraget från unionens budget får höjas till 100 % av de totala stödberättigande utgifterna för driftsstöd.
5. Bidraget från unionens budget får höjas till 100 % av de totala stödberättigande utgifterna för bistånd i nödsituationer.
- 5a. *Medlemsstaternas tekniska bistånd får finansieras med upp till 100 % av unionsbudgetens bidrag, inom de gränser som anges i artikel 30.[...]5[...] v[...] i förordning (EU) nr [förordningen om gemensamma bestämmelser].*
6. Genom kommissionens beslut om godkännande av ett program ska samfinansieringssatsen och det maximala stödbeloppet från fonden fastställas för de typer av åtgärder som avses i punkterna 1–5.
7. För varje *åtgärdstyp* [...] ska det i kommissionens beslut *om godkännande av ett program* fastställas huruvida samfinansieringssatsen för *åtgärdstypen* [...] ska [...] tillämpas på *något av följande*:
 - a) Det totala bidraget, inbegripet offentliga och privata bidrag. [...]
 - b) Endast det offentliga bidraget.

Artikel 12

Programmen

1. Varje medlemsstat ska säkerställa att de prioriteringar som fastställs i dess program är förenliga med och svarar mot unionens prioriteringar och utmaningar på säkerhetsområdet samt till fullo stämmer överens med unionens berörda regelverk och överenskomna unionsprioriteringar. När medlemsstaterna fastställer dessa prioriteringar för sina program ska de säkerställa att de genomförandeåtgärder som avses i bilaga II verkligen beaktas i programmet.
2. Kommissionen ska, [...] ***i ett tidigt skede av programplaneringen, samråda med***[...] Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol), Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol) och Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (ECNN) avseende [...] de områden där de har behörighet.
- 2a. [...] ***I syfte att undvika överlappningar ska medlemsstaterna informera Europol, [...] ECNN eller Cepol [...] när de i sina program inkluderar operativa åtgärder inom ramen för EU:s policycykel eller andra åtgärder som rör de ovannämnda myndigheternas behörighetsområden*** [...].
3. Kommissionen får involvera [...]Europol[...], [...]Cepol[...] och [...]ECNN[...] i övervaknings- och utvärderingsuppgifter som anges i avsnitt 5, särskilt i syfte att säkerställa att de åtgärder som genomförs med stöd från fonden är förenliga med unionens relevanta regelverk och överenskomna unionsprioriteringar.

4. Högst [...] **50** % av tilldelningen till en medlemsstats program kan utnyttjas till förvärv av utrustning, transportmedel eller uppförande av säkerhetsrelaterade faciliteter. Denna tröskel får överskridas endast i vederbörligen motiverade fall. ***Tröskeln får inte tillämpas på IKT-utrustning.***
5. I sina program ska medlemsstaterna prioritera följande:
 - a) Unionens prioriteringar och regelverket på säkerhetsområdet, särskilt informationsutbyte och interoperabilitet mellan **IKT**-system.
 - b) Rekommendationer med ekonomiska konsekvenser som gjorts inom ramen för förordning (EU) nr 1053/2013 [...].
 - c) Landsspecifika brister med ekonomiska konsekvenser som konstaterats vid behovsbedömningar såsom rekommendationer inom den europeiska planeringsterminen på området korrruption.
6. I nödvändiga fall ska programmet ändras så att de rekommendationer som avses i punkt 5 beaktas. Beroende på effekten av justeringen, får det ändrade programmet godkännas av kommissionen.
7. Medlemsstaterna **får** [...] eftersträva de åtgärder som förtecknas i bilaga IV. I fall av oförutsedda eller nya omständigheter, eller för att säkerställa ett effektivt genomförande av finansieringen, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 28 för att ändra bilaga IV.
8. Om en medlemsstat beslutar att genomföra **nya** projekt tillsammans med eller i ett tredjeland, med stöd från fonden, ska den berörda medlemsstaten **informera** [...] kommissionen innan projektet [...] **godkänns**.
9. Programplanering i den mening som avses i artikel 17.5 i förordning (EU) nr [förordningen om gemensamma bestämmelser] ska bygga på de insatstyper som fastställs i tabell 2[...] i bilaga VI.

Artikel 13

Halvtidsöversyn

1. Kommissionen ska 2024 tilldela de berörda medlemsstaternas program det tilläggsbelopp som avses i artikel 10.1 b i enlighet med de kriterier som avses i punkt 2 i bilaga I. Finansieringen ska gälla för perioden från och med kalenderåret 2025.
2. [...]
3. Fördelningen av medel från den tematiska delen från och med 2025 ska, i tillämpliga fall, beakta de framsteg som gjorts för att uppnå målen i den prestationsram som avses i artikel 12 i förordning (EU) nr [förordningen om gemensamma bestämmelser] och konstaterade brister i genomförandet.

Artikel 14

Särskilda åtgärder

1. Särskilda åtgärder är transnationella eller nationella projekt i enlighet med målen i denna förordning, för vilka en, flera eller samtliga medlemsstater får ett tilläggsanslag till sina program.
2. Medlemsstaterna får, utöver sin tilldelning beräknad i enlighet med artikel 10.1, ta emot finansiering för särskilda åtgärder, förutsatt att den är öronmärkt som sådan i programmet och utnyttjas till att bidra till genomförandet av målen för denna förordning, inbegripet till att täcka nya framväxande hot.

3. Finansieringen ska inte utnyttjas till andra åtgärder i programmet, förutom under vederbörligen motiverade omständigheter och om det godkänts av kommissionen genom ändringen av programmet.

Artikel 15

Driftsstöd

1. Driftsstödet är en del av en medlemsstats anslag som kan utnyttjas som stöd till de myndigheter som är ansvariga för att utföra de uppgifter och tjänster som utgör offentliga tjänster för unionen.
2. En medlemsstat får utnyttja högst [...]30 % av det belopp som tilldelats genom denna fond till dess program för att finansiera driftsstöd till de myndigheter som är ansvariga för att utföra de uppgifter och tjänster som utgör offentliga tjänster för unionen.
3. En medlemsstat som utnyttjar driftsstöd ska följa unionens regelverk om säkerhet.
4. Medlemsstaterna ska i programmet och i den [...] rapport [...] som avses i artikel 26 motivera användningen av driftsstöd för att uppnå målen för denna förordning. Före godkännandet av programmet ska kommissionen bedöma utgångsläget i de medlemsstater som har tillkännagivit sin avsikt att begära driftsstöd, med beaktande av de uppgifter som lämnats av dessa medlemsstater samt rekommendationer från kvalitetskontrolls- och utvärderingsmekanismer, såsom Schengenregelverkets utvärderingsmekanism och andra mekanismer för kontroll och utvärdering.
5. Driftsstödet ska koncentreras till särskilda uppgifter och tjänster i enlighet med bilaga VII.
6. För att hantera oförutsedda eller nya omständigheter, eller för att säkerställa ett effektivt genomförande av finansieringen, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 28 för att ändra de särskilda uppgifterna och tjänsterna i bilaga VII.

AVSNITT 3

STÖD OCH GENOMFÖRANDE GENOM DIREKT OCH INDIREKT FÖRVALTNING

Artikel 15a

Stödberättigade enheter

1. *Följande enheter kan vara berättigade till stöd:*
 - a) *Rättsliga enheter etablerade i något av följande länder:*
 - i) *En medlemsstat eller ett utomeuropeiskt land eller territorium som är knutet till den.*
 - ii) *Ett tredjeland som förtecknas i arbetsprogrammet på de villkor som anges där.*
 - b) *Varje rättslig enhet som inrättats i enlighet med unionsrätten eller varje internationell organisation.*
2. *Fysiska personer är inte berättigade till stöd.*
3. *Rättsliga enheter som är etablerade i ett tredjeland får i undantagsfall delta, när så är nödvändigt för att nå målen för en viss åtgärd.*
4. *Rättsliga enheter som ingår i konsortier bestående av minst två oberoende enheter, etablerade i olika medlemsstater eller utomeuropeiska länder eller territorier som är knutna till dessa stater eller i tredjeländer, är berättigade till stöd.*

Artikel 16

Tillämpningsområde

Stöd som avses i detta avsnitt ska genomföras antingen direkt av kommissionen i enlighet med artikel 62.1 a i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...] eller indirekt i enlighet med led c i den artikeln.

Artikel 17

Unionsåtgärder

1. Unionsåtgärder är gränsöverskridande projekt eller projekt av särskilt intresse för unionen, i enlighet med målen för denna förordning.
2. På kommissionens initiativ får fonden utnyttjas för att finansiera unionsåtgärder avseende de mål för denna förordning som avses i artikel 3 och i enlighet med bilaga III.
3. Unionsåtgärder får tillhandahålla finansiering i alla former som anges i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...], särskilt genom bidrag, priser och upphandling. De får också tillhandahålla finansiering i form [...] av finansieringsinstrument inom blandfinansieringsinsatser.
4. Bidrag som genomförs under direkt förvaltning ska tilldelas och förvaltas i enlighet med avdelning VIII i **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...].
5. Utvärderingskommittén, som bedömer förslagen, får bestå av externa experter.
6. Bidrag till en ömsesidig försäkringsmekanism får täcka risken i samband med återbetalning av belopp från mottagarnas sida och ska uppfattas som en tillräcklig garanti enligt **förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...]. Bestämmelserna i [artikel X i] förordning X [den förordning som efterföljer förordningen om garantifonden] ska tillämpas.

Artikel 18

Blandfinansieringsinsatser

Blandfinansieringsinsatser som beslutas inom ramen för denna fond ska genomföras i enlighet med InvestEU-förordningen³² och avdelning X i *förordning (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Artikel 19

Tekniskt bistånd på kommissionens initiativ

Fonden får stödja åtgärder för tekniskt bistånd som genomförs på kommissionens initiativ eller vägnar. Dessa åtgärder får finansieras till 100 %.

Artikel 20

Revision

Revisioner av användningen av unionens medel som utförs av personer eller enheter, inbegripet andra än de som görs på uppdrag av unionens institutioner eller organ, ska ligga till grund för den övergripande försäkran i enlighet med artikel 127 i *förordning (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

³² Fullständig hänvisning.

Artikel 21

Information, kommunikation och publicitet

1. Mottagarna av unionsfinansiering ska framhålla unionsfinansieringens ursprung och säkerställa dess synlighet (i synnerhet när de främjar åtgärderna och deras resultat) genom att tillhandahålla sammanhängande, verkningsfull och proportionell riktad information till olika målgrupper, däribland medierna och allmänheten, ***utom när den är föremål för restriktioner på grund av sin sekretessbelagda eller konfidentiella natur, särskilt när det gäller säkerhet, allmän ordning, brottsutredningar och skydd av personuppgifter, i enlighet med tillämplig lagstiftning.***
2. Kommissionen ska vidta informations- och kommunikationsåtgärder avseende fonden och dess åtgärder och resultat. Medel som tilldelats fonden ska också bidra till den gemensamma kommunikationen av unionens politiska prioriteringar, i den mån de har anknytning till målen för denna förordning.

AVSNITT 4

STÖD OCH GENOMFÖRANDE ENLIGT DELAD, DIREKT OCH INDIREKT FÖRVALTNING

Artikel 22

Bistånd i nödsituationer

1. Fonden ska tillhandahålla ekonomiskt stöd för att åtgärda brådskande och särskilda behov i händelse av en nödsituation[...].
2. Bistånd i nödsituationer får ges i form av bidrag direkt till de decentraliserade byråerna.
3. Bistånd i nödsituationer får tilldelas medlemsstaternas program utöver deras tilldelning beräknad i enlighet med artikel 10.1, förutsatt att det är öronmärkt som sådant i programmet. Finansieringen ska inte användas till andra åtgärder i programmet, utom under vederbörligen motiverade omständigheter, och om det godkänts av kommissionen genom ändringen av programmet.
4. Bidrag som genomförs under direkt förvaltning ska tilldelas och förvaltas i enlighet med avdelning VIII i *förordning (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Artikel 23

Kumulativ, kompletterande och kombinerad finansiering

1. En åtgärd som har fått ett bidrag genom fonden kan också erhålla ett bidrag från något annat unionsprogram, inbegripet fonder under gemensam förvaltning, förutsatt att bidragen inte täcker samma kostnader. Reglerna för varje bidragande unionsprogram ska tillämpas på dess respektive bidrag till åtgärden. Den kumulativa finansieringen får inte överstiga de totala stödberättigande kostnaderna för åtgärden, och stödet från de olika unionsprogrammen får beräknas proportionellt i enlighet med de dokument som anger villkoren för stödet.
2. Åtgärder som certifierats med en spetskompetensstämpel, eller som uppfyller de kumulativa, jämförbara villkoren att
 - a) de har utvärderats i en inbjudan att lämna förslag inom ramen för fonden,
 - b) de uppfyller minimikvalitetskraven i inbjudan att lämna förslag,
 - c) de, på grund av budgetbegränsningar, inte får finansieras inom ramen för inbjudan att lämna förslag,

får ta emot stöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska socialfonden+ eller Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling, i enlighet med artikel [67].5 i förordning (EU) X [förordningen om gemensamma bestämmelser] och artikel [8] i förordning (EU) X [finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken], förutsatt att åtgärderna är förenliga med målen för programmet i fråga. Bestämmelserna för den fond som ger stöd ska tillämpas.

AVSNITT 5

ÖVERVAKNING, RAPPORTERING OCH UTVÄRDERING

Underavsnitt 1 Allmänna bestämmelser

Artikel 24

Övervakning och rapportering

1. I enlighet med rapporteringskraven i artikel **41.3 h iii [...] i förordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...] ska kommissionen inför Europaparlamentet och rådet lägga fram prestationsinformation i enlighet med bilaga V.
2. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 28 för att ändra bilaga V i syfte att göra nödvändiga anpassningar av den prestationsinformation som ska lämnas till Europaparlamentet och rådet.
3. Indikatorena för rapportering om fondens framsteg mot att uppnå de särskilda mål som anges i artikel 3 fastställs i bilaga VIII. För outputindikatorer ska utgångsvärdet fastställas till noll. Delmålen för 2024 och målen för 2029 ska vara kumulativa.
4. Systemet för prestationsrapportering ska säkerställa att uppgifter för övervakning av programmets genomförande och resultat samlas in effektivt, på ett ändamålsenligt sätt och i god tid. För detta ändamål ska proportionella rapporteringskrav ställas på mottagarna av medel från unionen och i tillämpliga fall från medlemsstaterna.

5. För att säkerställa en ändamålsenlig bedömning av fondens framsteg i riktning mot att uppnå dess mål ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 28 med avseende på att ändra bilaga VIII för att se över och komplettera indikatorerna, om det anses nödvändigt, och komplettera denna förordning med bestämmelser om inrättandet av en ram för övervakning och utvärdering, inbegripet för projektinformation som ska tillhandahållas av medlemsstaterna. ***Ändringar av innehållet i bilaga VIII ska börja tillämpas först under det första räkenskapsåret efter det år då den delegerade akten antogs.***

Artikel 25

Utvärdering

1. Kommissionen ska genomföra en halvtidsutvärdering och en efterhandsutvärdering av denna förordning, inbegripet av de åtgärder som vidtas inom ramen för denna fond.
2. Halvtidsutvärderingen och efterhandsutvärderingen ska genomföras i så god tid att de kan användas i beslutsprocessen i enlighet med den tidtabell som anges i artikel 40 i förordning (EU) nr [förordningen om gemensamma bestämmelser].

Underavsnitt 2 Regler för delad förvaltning

Artikel 26

Årlig prestationsöversyn [...]

1. Senast den 15 februari 2023, och senast samma datum varje efterföljande år till och med 2031, ska medlemsstaterna till kommissionen överlämna [...] **en** [...] rapport [...] **för tillämpningen av den årliga prestationsöversyn som avses i artikel 36 i förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser]. Rapporteringsperioden ska omfatta det senaste räkenskapsår enligt definitionen i artikel 2.28 i förordning (EU) .../... [förordningen om gemensamma bestämmelser] som föregår det år då rapporten inlämnades.** Den rapport som lämnas in [...] **den 15 februari 2023** ska omfatta [...] perioden **från och med den 1 januari 2021** [...].
2. [...] Rapporten ska särskilt innehålla uppgifter om
 - a) framstegen med att genomföra programmet och uppnå delmålen och målen, med hänsyn till de senaste uppgifter som krävs enligt artikel 37 i förordning (EU) nr [förordningen om gemensamma bestämmelser],
 - b) eventuella frågor som påverkar programmets prestation och de åtgärder som vidtagits för att lösa dem,
 - c) komplementariteten mellan de åtgärder som får stöd från fonden och det stöd som ges genom andra unionsfonder, särskilt i eller i förhållande till tredjeländer,
 - d) programmets bidrag till genomförandet av relevanta delar av unionens regelverk och handlingsplaner,

[...]

e[...] uppfyllandet av de nödvändiga villkoren och tillämpningen av dem under hela programperioden.

3. Kommissionen kan lämna synpunkter på [...]rapporten inom två månader efter dagen för mottagandet. Om kommissionen inte lämnar några synpunkter inom denna tidsfrist, ska rapporten anses vara godkänd.
4. I syfte att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna artikel ska kommissionen anta en genomförandeakt, genom vilken mallen för [...]rapporten fastställs. Denna genomförandeakt ska antas i enlighet med det [...] **gransknings**förfarande som avses i artikel 29.2.

Artikel 27

Övervakning och rapportering

1. Övervakning och rapportering i enlighet med avdelning IV i förordning (EU) nr [förordningen om gemensamma bestämmelser] ska utgå från de insatstyper som fastställs i tabellerna 1, 2, [...] 3 **och** 4 i bilaga VI. För att hantera oförutsedda eller nya omständigheter, eller för att säkerställa ett effektivt genomförande av finansieringen, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter för att ändra bilaga VI i enlighet med artikel 28.
2. Indikatorerna **i bilaga VIII** ska användas i enlighet med artiklarna 12.1, 17 och 37 i förordning (EU) nr [förordningen om gemensamma bestämmelser].

Artikel 27a

Behandling av personuppgifter

- 1. När det gäller genomförandet av fonden i syfte att uppnå de mål som anges i artikel 3 ska förvaltningsmyndigheten, revisionsmyndigheten och stödmottagarna, i egenskap av registeransvariga, i enlighet med förordning (EU) 2016/679 behandla de personuppgifter som krävs för de gemensamma indikatorerna i bilaga VIII för övervakning, utvärdering, kontroll och revision samt, i tillämpliga fall, för att fastställa deltagares stödberättigande.*
- 2. De personuppgifter som avses i punkt 1 ska lagras i enlighet med artikel 76 i förordning (EU).../... [förordningen om gemensamma bestämmelser].*

KAPITEL III

ÖVERGÅNGSBESTÄMMELSER OCH SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 28

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 12, 15, 24 och 27 ska ges till kommissionen till och med den 31 december 2028.
3. Europaparlamentet eller rådet får när som helst återkalla den delegering av befogenheter som avses i artiklarna 12, 15, 24 och 27. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.
4. Innan kommissionen antar en delegerad akt, ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.
5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.

6. En delegerad akt som antas enligt artiklarna 12, 15, 24 och 27 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 29

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av en samordningskommitté för Asyl-, [...] migrations- **och integrationsfonden**, Fonden för inre säkerhet och instrumentet för gränsförvaltning och visering. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i **Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011³³**.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 54 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas. **Om kommittén inte avger något yttrande, ska kommissionen inte anta utkastet till genomförandeakt och artikel 5.4 tredje stycket i förordning (EU) nr 182/2011 ska tillämpas.**
3. [...]

³³ **Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter.**

Artikel 30

Övergångsbestämmelser

1. [...]
2. [...] **Denna** förordning ska inte påverka fortsatt genomförande eller ändringar av de berörda åtgärderna fram till dess att de har avslutats, enligt instrumentet för polissamarbete inom Fonden för inre säkerhet, som ska fortsätta att tillämpas på de berörda åtgärderna fram till dess att de avslutas.
3. Finansieringsramen för fonden får också omfatta de utgifter för tekniskt och administrativt stöd som är nödvändiga för att säkerställa övergången mellan fonden och de åtgärder som antagits inom ramen för föregångaren, instrumentet för polissamarbete inom Fonden för inre säkerhet, upprättat genom förordning (EU) nr 513/2014.

Artikel 31

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2021.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar

På rådets vägnar

Ordförande

Ordförande

[Kriterier för tilldelning av medel till de program som omfattas av delad förvaltning]

[De medel som avses i artikel 10 ska tilldelas medlemsstaternas program enligt följande:

1. I början av programperioden kommer varje medlemsstat att erhålla en engångstilldelning i form av ett fast belopp på 5 000 000 EUR för att säkerställa en kritisk massa för varje program och för att täcka behov som inte direkt uttrycks i nedan angivna kriterier.
2. Återstoden kommer att fördelas enligt följande kriterier:
 - a) 45 % i omvänd proportion till deras bruttonationalprodukt (köpkraft per invånare).
 - b) 40 % i proportion till befolkningsstorleken.
 - c) 15 % i proportion till territoriets storlek.

Det initiala anslaget ska grunda sig på de senaste statistiska årsdata från kommissionen (Eurostat) som omfattar närmast föregående kalenderår. För halvtidsöversynen ska referensuppgifterna vara de senaste statistiska årsdata från kommissionen (Eurostat) som omfattar det föregående kalenderåret och finns tillgängliga vid tidpunkten för halvtidsöversynen 2024.]

³⁴ *En majoritet av medlemsstaterna välkomnade de föreslagna kriterierna för tilldelning av medel till program, som grundar sig på medlemsstatens bruttonationalprodukt, befolkning och territoriella storlek. Som ytterligare kriterier föreslog medlemsstaterna antalet brott och antalet besökare. Vissa medlemsstater angav även att det fasta belopp som tilldelas i början av programperioden i syfte att underlätta genomförandet skulle kunna ökas till upp till 10 miljoner EUR i linje med fondens förstärkta finansieringsram.*

BILAGA II

Genomförandeåtgärder

Fonden ska bidra till de särskilda mål som anges i artikel 3.2 a genom inriktning på följande genomförandeåtgärder:

- a) Säkerställa en enhetlig tillämpning av unionens regelverk om säkerhet till stöd för informationsutbyte, till exempel genom Prüm, EU PNR och SIS II, inbegripet genom genomförandet av rekommendationerna från kvalitetskontrolls- och utvärderingsmekanismer såsom Schengenregelverkets utvärderingsmekanism och andra mekanismer för kvalitetskontroll och utvärdering.
- b) Inrätta, anpassa och upprätthålla säkerhetsrelevanta unionsomfattande **och nationella** IKT-system och [...] IKT-nät, inbegripet deras interoperabilitet, och utveckla lämpliga verktyg för att åtgärda fastställda brister.
- c) Öka den aktiva användningen av säkerhetsrelevanta verktyg, system och databaser för informationsutbyte på unionsnivå **och nationell** nivå, för att säkerställa att dessa matas med data av hög kvalitet.
- d) Om nödvändigt, stödja berörda nationella åtgärder **och unionsåtgärder** för att uppnå de särskilda mål som anges i artikel 3.2 a.

Fonden ska bidra till de särskilda mål som anges i artikel 3.2 b genom inriktning på följande genomförandeåtgärder:

- a) Öka de brottsbekämpande insatserna mellan medlemsstaterna, samt i tillämpliga fall med andra relevanta aktörer, i synnerhet för att underlätta och förbättra utnyttjandet av gemensamma utredningsgrupper, gemensamma patruller, förföljande över gränserna, hemlig övervakning och andra mekanismer för operativt samarbete inom ramen för EU:s policycykel [...], med särskild inriktning på gränsöverskridande insatser.

- b) Öka samordningen och samarbetet mellan brottsbekämpande myndigheter och andra behöriga myndigheter inom och mellan medlemsstaterna samt med andra relevanta aktörer, till exempel genom nätverk av specialiserade nationella enheter, nätverk och samarbetsstrukturer på unionsnivå samt unionscentrum.
- c) Förbättra samarbetet mellan olika organ [...] på unionsnivå mellan medlemsstaterna [...] och berörda unionsorgan och unionsbyråer [...] samt på nationell nivå mellan de nationella myndigheterna i varje enskild medlemsstat.

Fonden ska bidra till de särskilda mål som anges i artikel 3.2 c genom inriktning på följande genomförandeåtgärder:

- a) Öka de brottsbekämpande myndigheternas utbildning, övningar, ömsesidiga lärande, specialiserade utbytesprogram och utbyte av bästa praxis i och tillsammans med tredjeländer och andra berörda aktörer.
- b) Utnyttja samordningseffekter genom sammanslagning av resurser och kunskap bland medlemsstaterna och andra berörda aktörer, inbegripet det civila samhället, exempelvis genom inrättande av gemensamma kompetenscentrum, utarbetande av gemensamma riskbedömningar eller gemensamma operativa stödcentrum för gemensamt utförda insatser.
- c) Främja och utveckla åtgärder, skyddsåtgärder, mekanismer och bästa praxis för tidig identifiering av, skydd av och stöd till vittnen, visseblåsare och brottsoffer samt utveckla partnerskap mellan myndigheter och andra relevanta aktörer för att uppnå detta resultat.
- d) Förvärva relevant utrustning och inrätta eller uppgradera specialiserade utbildningsfaciliteter och [...] säkerhetsrelevant infrastruktur för att stärka beredskapen, motståndskraften, allmänhetens medvetenhet och förmågan till lämpliga reaktioner på säkerhetshot.

BILAGA III

Förteckning över preliminära [...]åtgärder som kommer att få stöd genom fonden i enlighet med artikel 4

- IKT-system och IKT-nät som bidrar till att målen med föreliggande förordning uppnås, utbildning i användningen av sådana system, testning och förbättring av interoperabiliteten och datakvaliteten i sådana system.
- Övervakning av genomförandet av unionslagstiftningen och unionens strategiska mål på säkerhetsinformationssystemens område i medlemsstaterna.
- [...] *Operativa* åtgärder *inom ramen för EU:s policycykel* [...].
- Åtgärder till stöd för en effektiv och samordnad krisrespons som kopplar samman befintlig sektorspecifik kapacitet, kompetenscentrum och situationsmedvetenhetscentrum, bland annat på områdena för hälsa, civilskydd och terrorism.
- Åtgärder för utveckling av innovativa metoder eller införande av ny teknik som har förutsättningar att kunna överföras till andra medlemsstater, särskilt projekt som syftar till att testa och validera resultatet av unionsfinansierade säkerhetsforskningsprojekt.
- Stöd till tematiska eller gränsöverskridande nätverk av specialiserade nationella enheter för att förbättra det ömsesidiga förtroendet, utbytet och spridningen av know-how, information, erfarenheter och bästa praxis samt sammanslagningen av resurser och sakkunskap i gemensamma kompetenscentrum.

- Utbildning och fortbildning av personal och experter vid behöriga brottsbekämpande och rättsliga myndigheter och administrativa organ, med beaktande av de operativa behoven och riskanalyser, [...] i samarbete med Cefpol och, i tillämpliga fall, det europeiska nätverket för rättslig utbildning.
- Samarbete med den privata sektorn för att skapa förtroende och förbättra samordningen, beredskapsplaneringen samt utbytet och spridningen av information och bästa praxis mellan offentliga och privata aktörer, bland annat när det gäller skydd av offentliga platser och kritisk infrastruktur.
- Åtgärder som ger lokalsamhällen möjlighet att utarbeta lokala lösningar och förebyggande strategier samt medvetandehöjande åtgärder och kommunikationsåtgärder bland berörda parter och allmänheten om unionens säkerhetsstrategier.
- Utrustning, transportmedel, kommunikationssystem och [...] säkerhetsrelaterade faciliteter.
- Kostnader för personal som deltar i de åtgärder som stöds genom fonden eller åtgärder som kräver deltagande av personal av tekniska eller säkerhetsrelaterade skäl.

BILAGA IV

Åtgärder som berättigar till en högre samfinansieringssats i enlighet med artik[...]el 11.3[...]

- Projekt som syftar till att förebygga och bekämpa radikaliseriing.
- Projekt som syftar till att förbättra interoperabiliteten i IKT-system och [...]IKT-nät.³⁵
- *Projekt som syftar till att bekämpa alla former av it-brottslighet.*
- *Projekt som syftar till att stärka kritisk infrastruktur.*

³⁵ [...]

BILAGA V

Centrala prestationsindikatorer som avses i artikel 24.1

Specifikt mål nr 1: Bättre informationsutbyte

1. *Antalet IKT-system och IKT-nät som gjorts interoperabla*
2. *Antalet administrativa enheter som nyligen infört eller uppgraderat befintliga mekanismer/förfaranden/verktyg/riktlinjer för informationsutbyte med andra medlemsstater/EU-byråer/internationella organisationer/tredjeländer*
3. *Antalet deltagare som rapporterat en mer effektiv användning av EU:s mekanismer för informationsutbyte efter utbildningsverksamheten*

[...]

Specifikt mål nr 2: Ökat operativt samarbete

[...]

- [...] 1. *Mängden [...] olaglig narkotika [...] som beslagtogs inom ramen för gränsöverskridande insatser [...].*

[...]

2. *Antalet gränsöverskridande insatser*
3. *Antalet rekommendationer från Schengenutvärderingar med finansiella konsekvenser på säkerhetsområdet som åtgärdats*

[...]

Specifikt mål nr 3: Förstärkt kapacitet att bekämpa och förebygga brottslighet

1. *Antalet initiativ för förebyggande av radikaliserings och våldsam extremism som utarbetats eller utökats*
2. *Antalet kritiska infrastrukturanläggningar/offentliga platser med nya/anpassade faciliteter för skydd mot säkerhetsrelaterade risker*
3. *Antalet deltagare som slutfört utbildningsverksamheten/utbytesprogrammet*
4. *Antalet brottsoffer som givits stöd*

[...]

[...]

BILAGA VI

Insatstyper

TABELL 1: KODER FÖR INSATSOMRÅDE

1	TER-Insatser mot finansiering av terrorism
2	TER-Förebyggande och motverkande av radikaliserings
3	TER-Skydd och motståndskraft i fråga om offentliga platser och andra mjuka mål
4	TER-Skydd och motståndskraft i fråga om kritisk infrastruktur
5	TER-Kemiskt biologiskt radioaktivt nukleärt
6	TER-Sprängämnen
7	TER-Krishantering
8	TER-Övrigt
9	OC-Korruption
10	OC-Ekonomisk och finansiell brottslighet
11	OC-Narkotika
12	OC-Smuggling av skjutvapen
13	OC-Människohandel
14	OC-Smuggling av migranter
15	OC-Miljöbrott
16	OC-Organiserade egendomsbrott
17	OC-Övrigt
18	CC-It-brottslighet – Övrigt
19	CC-It-brottslighet – Förebyggande

20	CC-It-brottslighet – Underlättande av utredningar
21	CC-It-brottslighet – Stöd till offer
22	CC-Sexuell exploatering av barn – Förebyggande
23	CC-Sexuell exploatering av barn – Underlättande av utredningar
24	CC-Sexuell exploatering av barn – Stöd till offer
25	CC-Sexuell exploatering av barn – Övrigt
26	CC-Övrigt
27	GEN-Informationsutbyte
28	GEN-Polisiärt samarbete eller mellan myndigheter (<i>t.ex.</i> tull, gränsbevakning, underrättelsetjänster)
29	GEN-Forensiskt arbete
30	GEN-Stöd till offer
31	GEN-Driftsstöd
32	TA-Tekniskt bistånd [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABELL 2: KODER FÖR ÅTGÄRDSTYP

1	It-system, interoperabilitet, datakvalitet, kommunikationssystem (utom utrustning)
2	Nätverk, kompetenscentrum, samarbetsstrukturer, gemensamma åtgärder och insatser
3	Gemensamma utredningsgrupper och andra gemensamma insatser
4	Utstationering eller utplacering av experter
5	Fortbildning
6	Utbyte av bästa praxis, arbetsseminarier, konferenser, evenemang, informationskampanjer och kommunikationsåtgärder
7	Studier, pilotprojekt, riskbedömningar
8	Utrustning [...]
9	Transportmedel [...]
10	Byggnader och faciliteter [...]
11	Spridning eller annan uppföljning av forskningsprojekt

TABELL 3: KODER FÖR GENOMFÖRANDEMODELL

1	[...] <i>Åtgärder i enlighet med artikel 11.1</i>
[...]	[...]
[...]	[...]
[...] 2	Särskilda åtgärder [...]
[...] 3	[...] <i>Åtgärder som förtecknas i bilaga IV</i>
[...] 4	[...] <i>Driftsstöd</i>
5	[...] <i>Bistånd i nödsituationer</i>

TABELL 4: KODER FÖR SEKUNDÄR GENOMFÖRANDEMODELL

<i>1</i>	<i>Samarbete med tredjeländer</i>
<i>2</i>	<i>Åtgärder i tredjeländer</i>
<i>3</i>	<i>Genomförande av rekommendationer från Schengenutvärderingar på området för polissamarbete</i>

BILAGA VII

Åtgärder som berättigar till driftsstöd

Inom det särskilda målet *bättre informationsutbyte* ska driftsstöd inom programmen omfatta följande:

- Underhåll och användarstöd i unionen och i tillämpliga fall nationella **IKT**-system **och IKT-nät** som bidrar till uppfyllelsen av målen i denna förordning.
- Personalkostnader som är nödvändiga för att uppnå målen i denna förordning.

Inom det särskilda målet *ökat operativt samarbete* ska driftsstöd inom de nationella programmen omfatta följande:

- Underhåll av teknisk utrustning och transportmedel som används för åtgärder på området förebyggande, upptäckt och utredning av grov och organiserad brottslighet med en gränsöverskridande dimension.
- Personalkostnader som är nödvändiga för att uppnå målen i denna förordning.

Inom det särskilda målet *förstärkt kapacitet att bekämpa och förebygga brottslighet* ska driftsstöd inom ramen för de nationella programmen omfatta följande:

- Underhåll av teknisk utrustning och transportmedel som används för åtgärder på området förebyggande, upptäckt och utredning av grov och organiserad brottslighet med en gränsöverskridande dimension.
- Personalkostnader som är nödvändiga för att uppnå målen i denna förordning.

Åtgärder som inte är stödberättigande enligt artikel 4.3 ska inte omfattas.

BILAGA VIII

Output- och resultatindikatorer som avses i artikel 24.3

Specifikt mål nr 1: Bättre informationsutbyte

Outputindikatorer

1. *Antalet deltagare i utbildningsverksamheter*
2. *Antalet expertmöten/arbetsseminarier/studiebesök*
3. *Antalet IKT-system/IKT-funktioner/IKT-tjänster som utvecklats/underhållits/uppgraderats*
4. *Antalet inköpta utrustningsartiklar*
5. *Antalet inköpta transportmedel*

Resultatindikatorer

1. *Antalet IKT-system och IKT-nät som gjorts interoperabla*
2. *Antalet administrativa enheter som nyligen infört eller uppgraderat befintliga mekanismer/förfaranden/verktyg/riktlinjer för informationsutbyte med andra medlemsstater/EU-byråer/internationella organisationer/tredjeländer*
3. *Antalet deltagare som rapporterat en mer effektiv användning av EU:s mekanismer för informationsutbyte efter utbildningsverksamheten*

[...]

[...]

Specifikt mål nr 2: Ökat operativt samarbete

Outputindikatorer

1. *Antalet expertmöten/arbetsseminarier/studiebesök/gemensamma övningar/handböcker om bästa praxis/bidrag till handböcker som utarbetats av en annan medlemsstat*
2. *Antalet IKT-system/IKT-funktioner/IKT-tjänster som utvecklats/underhållits/uppgraderats*
3. *Antalet inköpta utrustningsartiklar*
4. *Antalet inköpta transportmedel*

Resultatindikatorer

1. *Det uppskattade värdet av tillgångar som frysts inom ramen för gränsöverskridande insatser*
2. *Mängden olaglig narkotika som beslagtogs inom ramen för gränsöverskridande insatser*
3. *Antalet administrativa enheter som nyligen infört eller uppgraderat befintliga mekanismer/förfaranden/verktyg/riktlinjer för samarbete med andra medlemsstater/EU-byråer/internationella organisationer/tredjeländer*
4. *Antalet gränsöverskridande insatser*
 - 4.1. *Varav antalet gemensamma utredningsgrupper*
 - 4.2. *Varav antalet operativa åtgärder inom ramen för EU:s policycykel*

5. *Antalet anställda som deltar i gränsöverskridande insatser*
6. *Antalet rekommendationer från Schengenutvärderingar med finansiella konsekvenser på säkerhetsområdet som åtgärdats*

[...]

[...]

Specifikt mål nr 3: Förstärkt kapacitet att bekämpa och förebygga brottslighet

Outputindikatorer

1. *Antalet deltagare i utbildningsverksamheter/utbytesprogram*
2. *Antalet inköpta utrustningsartiklar*
3. *Antalet inköpta transportmedel*
4. *Antalet infrastrukturobjekt/säkerhetsrelaterade faciliteter/verktyg/mekanismer som konstruerats/köpts in/uppgraderats*
5. *Antalet verksamheter för att förebygga brott och stödja brottsoffer*

Resultatindikatorer

1. *Antalet initiativ för förebyggande av radikaliserings och våldsam extremism som utarbetats eller utökats*
2. *Antalet kritiska infrastrukturanläggningar/offentliga platser med nya/anpassade faciliteter för skydd mot säkerhetsrelaterade risker*
3. *Antalet deltagare som slutfört utbildningsverksamheten/utbytesprogrammet*
4. *Antalet brottsoffer som givits stöd*

Datakälla för samtliga indikatorer är medlemsstaterna

[...]

[...]
