

Bruselj, 12. junij 2019  
(OR. en)

10137/19

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2018/0250(COD)**

---

---

JAI 671  
FRONT 206  
ENFOPOL 298  
CADREFIN 274  
CT 59  
CODEC 1207

#### **IZID POSVETOVANJA**

---

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	9349/19
Zadeva:	Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi Sklada za notranjo varnost – delni splošni pristop

---

V prilogi vam pošiljamo besedilo delnega splošnega pristopa glede navedene uredbe, o katerem se je Svet dogovoril 7. junija 2019.

2018/0250 (COD)

Predlog

**UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA**

**o vzpostavitvi Sklada za notranjo varnost**

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti členov 82(1), 84 in 87(2) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora<sup>1</sup>,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij<sup>2</sup>,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

---

1

2

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Pri zagotavljanju notranje varnosti, ki je v pristojnosti držav članic, gre za skupno prizadevanje, h kateremu bi morale skupaj prispevati institucije EU, zadevne agencije Unije in države članice. V obdobju 2015–2020 so Komisija, Svet Evropske unije in Evropski parlament opredelili skupne prednostne naloge, ki so navedene v evropski agendi za varnost iz aprila 2015<sup>3</sup> in ki jih je Svet potrdil v prenovljeni strategiji notranje varnosti iz junija 2015<sup>4</sup>, Evropski parlament pa v svoji resoluciji iz julija 2015<sup>5</sup>. Namen te skupne strategije je bil zagotoviti strateški okvir za delo na ravni Unije na področju notranje varnosti, v njej pa so opredeljene glavne prednostne naloge za ukrepanje za zagotovitev učinkovitega odziva Unije na varnostne grožnje v obdobju 2015–2020, in sicer boj proti terorizmu in preprečevanje radikalizacije, razbitje organiziranega kriminala ter [...] boj proti kibernetiki kriminaliteti *in* njeno **preprečevanje**.
- (2) V Rimski izjavi, podpisani 25. [...] *marca* 2017, so voditelji 27 držav članic potrdili, da si bodo odločno prizadevali za varno Evropo in za Unijo, v kateri se bodo vsi državljani počutili varne in se bodo lahko prosto gibal, z varnimi zunanjimi mejami, z učinkovito, odgovorno in trajnostno migracijsko politiko, ki bo spoštovala mednarodne standarde, ter Evropo, ki se bo odločno borila proti terorizmu in organiziranemu kriminalu.
- (3) Evropski svet je na zasedanju 15. decembra 2016 pozval k nadaljnjemu napredku glede interoperabilnosti informacijskih sistemov in podatkovnih zbirk EU. 23. junija 2017 je poudaril, da je treba izboljšati interoperabilnost med zbirkami podatkov, 12. decembra 2017 pa je Komisija sprejela predlog uredbe o vzpostavitvi okvira za interoperabilnost informacijskih sistemov EU (Policijsko in pravosodno sodelovanje, azil in migracije)<sup>6</sup>.

---

<sup>3</sup> COM(2015) 185 final z dne 28. aprila 2015.

<sup>4</sup> Sklepi Sveta z dne 16. junija 2015 o prenovljeni strategiji notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020.

<sup>5</sup> Resolucija Evropskega parlamenta z dne 9. julija 2015 o evropski agendi za varnost (2015/2697(RSP)).

<sup>6</sup> COM(2017) 794 final.

- (4) Cilj Unije, ki je zagotoviti visoko stopnjo varnosti na območju svobode, varnosti in pravice na podlagi člena 67(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), bi bilo treba med drugim doseči z ukrepi za preprečevanje kriminala in boj proti njemu ter z ukrepi za usklajevanje in sodelovanje med organi pregona in drugimi nacionalnimi organi držav članic, pa tudi z zadevnimi agencijami Unije in drugimi zadevnimi organi Unije ter zadevnimi tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami.
- (5) Za doseg tega cilja bi bilo treba na ravni Unije sprejeti ukrepe za zaščito ljudi, [...] blaga, **javnih prostorov in kritične infrastrukture** pred vse bolj nadnacionalnimi grožnjami in podporo delu, ki ga opravljajo pristojni organi držav članic. Notranjo varnost Unije med drugim še naprej ogrožajo terorizem, huda kazniva dejanja in organizirani kriminal, potujoče kriminalne združbe, trgovina s prepovedanimi drogami, korupcija, kibernetika kriminaliteta, trgovina z ljudmi in prekupčevanje z orožjem.
- (6) S sredstvi iz proračuna Unije bi bilo treba financirati predvsem dejavnosti, pri katerih je mogoče s posredovanjem Unije zagotoviti dodano vrednost v primerjavi s samostojnim ukrepanjem držav članic. V skladu s členoma 84 in 87(2) PDEU bi bilo treba s financiranjem podpirati ukrepe za spodbujanje in podpiranje dejavnosti držav članic na področju preprečevanja kriminala in policijskega sodelovanja, ki vključujejo vse pristojne organe držav članic, zlasti v zvezi z izmenjavo informacij, okrepljenim operativnim sodelovanjem in podporo prizadevanjem za krepitev zmogljivosti za preprečevanje kriminala in boj proti njemu. **Sklad bi moral podpirati tudi usposabljanje ustreznega osebja in strokovnjakov, v skladu s splošnimi načeli evropskega programa usposabljanja na področju kazenskega pregona (LETS).** Sklad ne bi smel podpirati operativnih stroškov dejavnosti, povezanih z bistvenimi funkcijami, ki jih imajo države članice glede vzdrževanja javnega reda in miru ter zagotavljanja notranje in nacionalne varnosti, kot je navedeno v členu 72 PDEU.

- (7) Države članice morajo zaradi ohranitve schengenskega pravnega reda in okrepitve njegovega delovanja od 6. aprila 2017 sistematično preverjati podatke o državljanih EU, ki prehajajo zunanje meje EU, v ustreznih zbirkah podatkov. Komisija je prav tako izdala priporočilo državam članicam, naj bolje izkoristijo policijske kontrole in čezmejno sodelovanje. Solidarnost med državami članicami, jasna razdelitev nalog, spoštovanje temeljnih pravic in svoboščin ter pravne države, močna osredotočenost na svetovno perspektivo in potrebna skladnost z zunanjo razsežnostjo varnosti bi morala biti ključna načela ukrepanja Unije in držav članic v smeri vzpostavitve učinkovite in prave varnostne unije.
- (8) Da bi lahko države članice prispevale k razvoju in izvajanju učinkovite in prave varnostne unije, katere namen je zagotavljati visoko raven notranje varnosti v celotni Evropski uniji, bi jim bilo treba zagotoviti ustrezno finančno podporo Unije z vzpostavitvijo in upravljanjem Sklada za notranjo varnost (v nadaljnjem besedilu: sklad).
- (9) Sklad bi bilo treba uporabljati ob popolnem spoštovanju pravic in načel iz Listine Evropske unije o temeljnih pravicah in mednarodnih obveznosti Unije v zvezi s temeljnimi pravicami.
- (10) V skladu s členom 3 Pogodbe o Evropski uniji (PEU) bi moral sklad podpirati dejavnosti, s katerimi se zagotavlja zaščita otrok pred nasiljem, zlorabo, izkoriščanjem in zanemarjanjem. Sklad bi moral podpirati tudi jamstva in podporo za otroke, ki so priče in žrtve, zlasti za otroke brez spremstva ali otroke, ki kako drugače potrebujejo skrbništvo.

- (11) V skladu z na ravni Unije opredeljenimi skupnimi prednostnimi nalogami za zagotovitev visoke ravni varnosti v Uniji bo sklad podpiral ukrepe za obravnavanje glavnih varnostnih groženj, zlasti s **preprečevanjem in** zatiranjem terorizma in radikalizacije, hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala ter kibernetске kriminalitete, **učinkovitim obvladovanjem varnostnih tveganj in kriz** ter s pomočjo žrtvam kaznivih dejanj in njihovo zaščito. Sklad bo zagotovil, da bodo Unija in njene države članice dobro opremljene tudi za obravnavanje razvijajočih se in na novo pojavljajočih se groženj, **tudi hibridnih**, z namenom izvajanja prave varnostne unije. V ta namen bi bilo treba zagotoviti finančno podporo za boljšo izmenjavo informacij, okrepljeno operativno sodelovanje ter izboljšanje nacionalnih in skupnih zmogljivosti.
- (12) Znotraj celovitega okvira sklada bi bilo treba s finančno pomočjo iz sklada podpirati zlasti policijsko in pravosodno sodelovanje in preprečevanje na področjih hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala, nedovoljenega prometa z orožjem, korupcije, pranja denarja, nedovoljenega prometa s prepovedanimi drogami, okoljske kriminalitete, izmenjave informacij [...], terorizma, trgovine z ljudmi, izkoriščanja nezakonitega priseljevanja, spolnega izkoriščanja otrok, razširjanja podob zlorabe otrok in otroške pornografije ter kibernetске kriminalitete. Sklad bi moral podpirati tudi zaščito ljudi, javnih prostorov in kritične infrastrukture pred z varnostjo povezanimi incidenti ter učinkovito obvladovanje varnostnih tveganj in kriz, tudi z razvijanjem skupnih politik (strategij, ciklov politik, programov in akcijskih načrtov), zakonodaje in praktičnega sodelovanja.

- (13) Sklad bi moral nadgrajevati rezultate in naložbe njegovih predhodnikov: programa Preprečevanje kriminala in boj proti njemu (ISEC) ter programa Preprečevanje, pripravljenost in obvladovanje posledic v zvezi s terorizmom ter drugimi tveganji, povezanimi z varnostjo (CIPS) za obdobje 2007–2013 in instrumenta za finančno podporo na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu ter obvladovanja kriz v okviru Sklada za notranjo varnost za obdobje 2014–2020, vzpostavljenega z Uredbo (EU) št. 513/2014 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>7</sup> – ter biti razširjen, da se upošteva nov razvoj dogodkov.
- (14) Z mobilizacijo, združevanjem in večanjem vpliva javnih in zasebnih finančnih sredstev je treba zagotoviti čim večji učinek financiranja s sredstvi Unije. Sklad bi moral podpirati in spodbujati dejavno in tehtno udeležbo civilne družbe, vključno z nevladnimi organizacijami, ter industrijskega sektorja pri razvoju in izvajanju varnostne politike, po potrebi tudi ob vključitvi drugih zadevnih akterjev, agencij Unije in drugih organov Unije, tretjih držav in mednarodnih organizacij, v zvezi s ciljem sklada.

---

<sup>7</sup> Uredba (EU) št. 513/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu ter obvladovanja kriz v okviru Sklada za notranjo varnost in o razveljavitvi Sklepa Sveta 2007/125/PNZ (UL L 150, 20.5.2014, str. 93).

- (15) Znotraj celovitega okvira strategije Unije za boj proti drogam, ki zagovarja uravnotežen pristop, temelječ na hkratnem zmanjšanju ponudbe in povpraševanja, bi bilo treba s finančno pomočjo iz sklada podpirati vse dejavnosti za preprečevanje trgovine z drogami in boj proti njej (zmanjšanje ponudbe in povpraševanja), zlasti pa ukrepe zoper proizvodnjo, izdelavo, pridobivanje, prodajo, prevoz, uvoz in izvoz prepovedanih drog, vključno s posedovanjem in nakupom z namenom opravljanja dejavnosti trgovine s prepovedanimi drogami. Sklad bi moral zlasti zajemati preventivne vidike politike proti drogam. Za nadaljnji razvoj sinergij in večjo jasnost na področju drog bi morali biti ti elementi z drogami povezanih ciljev, ki so bili v obdobju 2014–2020 zajeti s programom za pravosodje, vključeni v sklad.
- (16) Da bi zagotovili, da bo sklad uspešno prispeval k višji ravni notranje varnosti v celotni Evropski uniji in k razvoju prave varnostne unije, bi ga bilo treba uporabljati tako, da bo dodal kar največjo vrednost k ukrepom držav članic.
- (17) Če se ugotovijo pomanjkljivosti ali tveganja, zlasti po schengenskem ocenjevanju, bi morala zadevna država članica zaradi solidarnosti v Uniji in v skladu z načelom deljene odgovornosti za varnost ugotovljene pomanjkljivosti ali tveganja ustrezno obravnavati, tako da bi sredstva v okviru svojega programa uporabila za izvedbo priporočil, sprejetih na podlagi Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013<sup>8</sup>.

---

<sup>8</sup> Uredba Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma (UL L 295, 6.11.2013, str. 27).

- (18) Da bi države članice prispevale k doseganju ciljev sklada, bi morale zagotoviti, da se prednostne naloge njihovih programov nanašajo na specifične cilje sklada, da so izbrane prednostne naloge v skladu z izvedbenimi ukrepi iz Priloge II in da so sredstva razporejena med cilji tako, da se lahko doseže splošni cilj politike.
- (19) Prizadevati bi si bilo treba za skladnost, učinkovitost in sinergije z drugimi skladi EU ter preprečiti prekrivanje med ukrepi.
- (20) Sklad bi moral biti skladen z drugimi finančnimi programi Unije na področju varnosti in bi jih moral dopolnjevati. Iskale se bodo zlasti sinergije, zagotovljene s Skladom za azil, [...] migracije *in vključevanje*, Skladom za integrirano upravljanje meja, ki ga sestavljata instrument za upravljanje meja in vizume, vzpostavljen z Uredbo (EU) X, in instrument za opremo za carinske kontrole, vzpostavljen z Uredbo (EU) X, ter z drugimi skladi kohezijske politike, zajetimi z Uredbo (EU) X [uredba o skupnih določbah], delom programa Obzorje Evropa, vzpostavljenega z Uredbo (EU) X, ki se nanaša na raziskave na področju varnosti, programom za pravice in vrednote, vzpostavljenim z Uredbo (EU) X, programom za pravosodje, vzpostavljenim z Uredbo (EU) X, programom za digitalno Evropo, vzpostavljenim z Uredbo (EU) X ter programom InvestEU, vzpostavljenim z Uredbo (EU) X. Učinkoviti mehanizmi za usklajevanje so bistvenega pomena za čim bolj učinkovito doseganje ciljev politike, izkoriščanje ekonomije obsega in izogibanje prekrivanjem med ukrepi.

***(20a) Da bi se Sklad za notranjo varnost ter instrument za upravljanje meja in vizume med seboj boljše dopolnjevala, bi morale biti mogoče iz sklada financirati večnamensko opremo in sisteme IKT, katerih osnovni namen je v skladu s to uredbo in ki hkrati prispevajo k doseganju ciljev instrumenta za upravljanje meja in vizume, vzpostavljenega z Uredbo (EU) št. .../....***

- (21) Ukrepe v tretjih državah in v zvezi z njimi, ki jih podpira sklad, bi bilo treba izvajati v popolni sinergiji in skladnosti z drugimi ukrepi zunaj Unije, ki jih podpirajo instrumenti Unije za zunanje financiranje, poleg tega pa bi morali ti ukrepi dopolnjevati navedene druge ukrepe. Pri izvajanju takih ukrepov bi bilo treba zlasti dosledno upoštevati načela in splošne cilje zunanjega delovanja ter zunanje politike Unije, ki se nanašajo na posamezno državo ali regijo. V zvezi z zunanjo razsežnostjo bi moral sklad okrepiti sodelovanje s tretjimi državami na področjih, ki so v interesu notranje varnosti Unije, kot so boj proti terorizmu in radikalizaciji, sodelovanje z organi kazenskega pregona tretjih držav na področju boja proti terorizmu (vključno z enotami in skupnimi preiskovalnimi skupinami), huda kazniva dejanja in organizirani kriminal ter korupcija, trgovina z ljudmi in tihotapljenje migrantov. ***Evropski svet je v sklepih z dne 28. junija 2018 poudaril, da so za boj proti nezakonitim migracijam potrebni prilagodljivi instrumenti, ki bodo omogočali hitro izvedbo plačil.***
- (22) Financiranje iz proračuna Unije bi moralo biti usmerjeno v dejavnosti, pri katerih lahko za razliko od samostojnega ukrepanja držav članic intervencija Unije zagotovi dodano vrednost. Varnost organsko vsebuje čezmejno razsežnost, zato je potreben odločen in usklajen odziv Unije. Finančna podpora na podlagi te uredbe bo prispevala zlasti h krepitvi nacionalnih zmogljivosti in zmogljivosti Unije na področju varnosti.

- (23) Za državo članico se lahko šteje, da ne spoštuje zadevnega pravnega reda Unije, kar zadeva uporabo operativne podpore v okviru tega sklada, če ni izpolnila svojih obveznosti na podlagi Pogodb na področju varnosti, če obstaja očitno tveganje, da bi država članica pri izvajanju pravnega reda na področju varnosti lahko huje kršila vrednote Unije, ali če so bile v ocenjevalnem poročilu v okviru schengenskega ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma ugotovljene pomanjkljivosti na zadevnem področju.
- (24) Sklad bi moral odražati potrebo po večji prožnosti in poenostavitvi, pri tem pa upoštevati zahteve glede predvidljivosti ter zagotoviti pravično in pregledno razdelitev virov za doseganje ciljev iz te uredbe.
- (25) V tej uredbi bi bilo treba določiti začetne zneske za države članice, ki se izračunajo na podlagi meril iz Priloge I.
- (26) Ti začetni zneski bi morali biti podlaga za dolgoročne naložbe držav članic v varnost. Da bi upoštevali spremembe varnostnih groženj ali izhodiščnega stanja, bi bilo treba državam članicam na sredini obdobja dodeliti dodaten znesek na podlagi najnovjših razpoložljivih statističnih podatkov, kot je določeno v razdelitvenem ključu [...].
- (27) Ker se izzivi na področju varnosti nenehno spreminjajo, je treba dodeljevanje sredstev prilagoditi spremembam varnostnih groženj ter financiranje usmeriti v prednostne naloge z največjo dodano vrednostjo za Unijo. Za odzivanje na nujne potrebe ter spremembe politike in prednostnih nalog Unije in za usmerjanje financiranja v ukrepe z visoko dodano vrednostjo Unije se bo del financiranja redno dodeljeval posebnim ukrepom, ukrepom Unije in nujni pomoči, in sicer prek tematskega instrumenta.
- (28) Države članice bi bilo treba spodbujati, da del dodeljenih programskih sredstev uporabijo za financiranje ukrepov iz Priloge IV in s tem pridobijo večji prispevek Unije.

- (29) Del razpoložljivih sredstev iz sklada bi lahko razdelili tudi za izvajanje posebnih ukrepov, pri katerih so potrebna skupna prizadevanja držav članic, ter za primere, v katerih je zaradi novih dogodkov v Uniji zagotoviti dodatna sredstva za eno ali več držav članic. Te posebne ukrepe bi morala določiti Komisija v svojih programih dela.
- (30) Sklad bi moral prispevati h kritju operativnih stroškov za notranjo varnost ter omogočiti državam članicam vzdrževanje zmogljivosti, ključnih za Unijo kot celoto. Taka podpora je v obliki celotnega kritja nabora posebnih stroškov, povezanih s cilji v okviru sklada, in bi morala tvoriti sestavni del programov držav članic.
- (31) Da bi dopolnili izvajanje cilja politike v okviru tega sklada na nacionalni ravni prek programov držav članic, bi moral sklad zagotavljati tudi podporo za ukrepe na ravni Unije. Taki ukrepi bi morali služiti splošnim strateškim namenom v okviru področja intervencije sklada, ki so povezani z analizo politik in inovacijami v politikah, nadnacionalnim vzajemnim učenjem in partnerstvi ter preskušanjem novih pobud in ukrepov po vsej Uniji.
- (32) Za okrepitev zmogljivosti Unije za hiter odziv na varnostne incidente ali na novo pojavljajoče se grožnje za Unijo bi morala obstajati možnost zagotavljanja nujne pomoči v skladu z okvirom, določenim s to uredbo. Nujna pomoč se [...] ne bi smela namenjati za podporo zgolj ukrepom ob nepredvidljivih dogodkih in dolgoročnim ukrepom [...] ***ter v primerih, ko pristojni organi ne načrtujejo in se ne odzovejo ustrezno.***

- (33) Za zagotovitev potrebne prožnosti pri ukrepanju in odzivu na nastajajoče potrebe bi moralo biti mogoče dati decentraliziranim agencijam na voljo ustrezna dodatna finančna sredstva za izvedbo določenih nujnih nalog. Decentralizirane agencije bi morale biti v primerih, ko so naloge, ki jih je treba opraviti, tako nujne, da ni mogoče pravočasno spremeniti njihovih proračunov, upravičene do nujne pomoči, tudi v obliki nepovratnih sredstev, v skladu s prednostnimi nalogami in pobudami, ki jih institucije EU opredelijo na ravni Unije.
- (34) Cilj politike v okviru tega sklada bo obravnavan tudi s finančnimi instrumenti in proračunskimi jamstvi v političnih oddelkih programa InvestEU. Finančno podporo bi bilo treba uporabiti za sorazmerno odpravljanje nedelovanja trga ali neoptimalnih naložbenih okoliščin, ukrepi pa se ne bi smeli podvajati ali v celoti nadomestiti zasebnega financiranja ali izkrivljati konkurence na notranjem trgu. Ukrepi bi morali imeti jasno evropsko dodano vrednost.
- (34a) Operacije mešanega financiranja so prostovoljne narave, podpora zanje pa se zagotavlja iz proračuna Unije, pri čemer se povratne in/ali nepovratne oblike podpore iz proračuna Unije združujejo z povratnimi oblikami podpore iz spodbujevalnih/razvojnih ali drugih javnih finančnih institucij, pa tudi iz komercialnih finančnih institucij in vlagateljev.***
- (35) Ta uredba določa finančna sredstva za Sklad za notranjo varnost, ki za Evropski parlament in Svet pomenijo prednostni referenčni znesek v letnem proračunskem postopku v smislu odstavka [X] Medinstitucionalnega sporazuma z dne [X] med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju<sup>9</sup>.

---

<sup>9</sup> [...]

- (36) Za ta sklad se uporablja *Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta* [...] <sup>10</sup> [...]. V njej so določena pravila za izvrševanje proračuna Unije, med drugim pravila o nepovratnih sredstvih, nagradah, javnih naročilih, posrednem izvrševanju, finančni pomoči, finančnih instrumentih in proračunskih jamstvih. Za zagotovitev skladnosti pri izvajanju programov financiranja Unije se za ukrepe, ki se izvajajo z neposrednim ali posrednim upravljanjem v okviru Sklada za notranjo varnost, uporablja finančna uredba.
- (37) Za izvajanje ukrepov z deljenim upravljanjem bi moral biti sklad del skladnega okvira, ki ga sestavljajo ta uredba, [...] *Uredba (EU, Euratom) 2018/1046* in Uredba (EU) št. X o skupnih določbah<sup>11</sup>.
- (38) Uredba (EU) X [uredba o skupnih določbah] določa okvir za ukrepe Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), Evropskega socialnega sklada plus (ESS+), Kohezijskega sklada, Evropskega sklada za pomorstvo in ribištvo (ESPR), Sklada za azil, [...] migracije **in vključevanje**, Sklada za notranjo varnost ter instrumenta za upravljanje meja in vizume v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja ter zlasti določa pravila o načrtovanju, spremljanju in ocenjevanju, upravljanju in nadzoru skladov EU, ki se izvajajo v okviru deljenega upravljanja. Poleg tega je treba v tej uredbi določiti cilje Sklada za notranjo varnost ter posebne določbe glede dejavnosti, ki se lahko financirajo s podporo tega sklada.

---

<sup>10</sup> [...] *Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 (UL L 193, 30.7.2018).*

<sup>11</sup> Celoten sklic.

(39) Vrste financiranja in načine izvajanja na podlagi te uredbe bi bilo treba izbrati na podlagi tega, v kolikšnem obsegu se lahko z njimi dosežejo cilji ukrepov in rezultati ob upoštevanju zlasti stroškov kontrole, upravnega bremena in pričakovanega tveganja neizpolnjevanja obveznosti. Pri tem bi bilo treba upoštevati tudi možnost uporabe pavšalnih zneskov, pavšalnih stopenj in stroškov na enoto ter financiranje, ki ni povezano s stroški, kot je navedeno v členu 125(1) *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

/(40) V skladu z **Uredbo (EU, Euratom) 2018/1046** [...], Uredbo (EU, Euratom) št. 883/2013 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>12</sup>, Uredbo Sveta (Euratom, ES) št. 2988/95<sup>13</sup>, Uredbo Sveta (Euratom, ES) št. 2185/96<sup>14</sup> in Uredbo Sveta (EU) 2017/1939<sup>15</sup> bi bilo treba finančne interese Unije zaščititi s sorazmernimi ukrepi, ki vključujejo preprečevanje, odkrivanje, odpravljanje in preiskovanje nepravilnosti, **med drugim** [...] goljufij, povračilo izgubljenih, neupravičeno izplačanih ali nepravilno porabljenih sredstev ter po potrebi naložitev upravnih sankcij. Zlasti lahko v skladu z Uredbo (EU, Euratom) št. 883/2013 in Uredbo (Euratom, ES) št. 2185/96 Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF) izvaja upravne preiskave, vključno s pregledi in inšpekcijami na kraju samem, da bi ugotovil, ali je prišlo do goljufije, korupcije ali drugih kaznivih dejanj, ki škodijo finančnim interesom Unije. V skladu z Uredbo Sveta (EU) 2017/1939 lahko Evropsko javno tožilstvo (**EJT**) preiskuje in preganja [...] **kazniva dejanja**, ki škodijo **finančnim interesom Unije**, kot je določeno v Direktivi (EU) 2017/1371 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>16</sup>. V skladu z **Uredbo (EU, Euratom) 2018/1046** [...] mora vsaka oseba ali subjekt, ki prejema sredstva Unije, v celoti sodelovati pri zaščiti finančnih interesov Unije ter Komisiji, uradu OLAF in EJT – **kar zadeva države članice, ki so vključene pri okrepljenem sodelovanju v skladu z Uredbo (EU) 2017/1939** – in Evropskemu računskemu sodišču podeliti potrebne pravice in dostop ter zagotoviti, da vse tretje osebe, ki so vključene v izvrševanje sredstev Unije, podelijo enakovredne pravice.]

---

<sup>12</sup> Uredba (EU, Euratom) št. 883/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. septembra 2013 o preiskavah, ki jih izvaja Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF), ter razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1073/1999 Evropskega parlamenta in Sveta in Uredbe Sveta (Euratom) št. 1074/1999 (UL L 248, 18.9.2013, str. 1).

<sup>13</sup> Uredba Sveta (ES, Euratom) št. 2988/95 z dne 18. decembra 1995 o zaščiti finančnih interesov Evropskih skupnosti (UL L 312, 23.12.1995, str. 1).

<sup>14</sup> Uredba Sveta (Euratom, ES) št. 2185/96 z dne 11. novembra 1996 o pregledih in inšpekcijah na kraju samem, ki jih opravlja Komisija za zaščito finančnih interesov Evropskih skupnosti pred goljufijami in drugimi nepravilnostmi (UL L 292, 15.11.1996, str. 2).

<sup>15</sup> Uredba Sveta (EU) 2017/1939 z dne 12. oktobra 2017 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) (UL L 283, 31.10.2017, str. 1).

<sup>16</sup> Direktiva (EU) 2017/1371 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. julija 2017 o boju proti goljufijam, ki škodijo finančnim interesom Unije, z uporabo kazenskega prava (UL L 198, 28.7.2017, str. 29).

- (41) Za to uredbo se uporabljajo horizontalna finančna pravila, ki sta jih sprejela Evropski parlament in Svet na podlagi člena 322 Pogodbe o delovanju Evropske unije. Ta pravila so določena v finančni uredbi, določajo pa zlasti postopek za pripravo in izvrševanje proračuna prek nepovratnih sredstev, javnih naročil, nagrad in posrednega izvrševanja ter urejajo nadzor odgovornosti finančnih akterjev. [Pravila, sprejeta na podlagi člena 322 PDEU, se nanašajo tudi na zaščito proračuna Unije v primeru splošnih pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države v državah članicah, saj je spoštovanje tega načela bistven predpogoj za dobro finančno poslovanje in učinkovito financiranje EU.]
- (42) V skladu s členom 94 Sklepa Sveta 2013/755/EU<sup>17</sup> so osebe in subjekti s sedežem v čezmorskih državah in ozemljih (v nadaljnjem besedilu: ČDO) upravičeni do financiranja v skladu s pravili in cilji sklada ter ureditvami, ki se uporabljajo v državi članici, s katero je zadevni ČDO povezan.
- (43) V skladu s členom 349 PDEU in sporočilom Komisije z naslovom „Trdnejše in prenovljeno strateško partnerstvo z najbolj oddaljenimi regijami EU<sup>18</sup>“, ki ga je Svet potrdil v sklepih z dne 12. aprila 2018, bi morale zadevne države članice zagotoviti, da njihovi programi obravnavajo posebne izzive, s katerimi se soočajo najbolj oddaljene regije. Sklad te države članice podpira z ustreznimi viri za primerno pomoč navedenim regijam.

---

<sup>17</sup> Sklep Sveta 2013/755/EU z dne 25. novembra 2013 o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj Evropski uniji (Sklep o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj) (UL L 344, 19.12.2013, str. 1).

<sup>18</sup> COM(2017) 623 final.

(44) V skladu z odstavkoma 22 in 23 Medinstitucionalnega sporazuma z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje<sup>19</sup> je treba oceniti ta sklad na podlagi informacij, zbranih prek posebnih zahtev za spremljanje, pri čemer bi se bilo treba izogniti pretiranemu urejanju in nalaganju upravnih bremen, zlasti za države članice. Te zahteve lahko po potrebi vključujejo merljive kazalnike, ki bodo podlaga za oceno učinkov sklada na terenu. Da bi se izmerila uspešnost sklada, bi bilo treba za vsak specifični cilj sklada določiti kazalnike in povezane cilje.

***(44a) Zaradi izvajanja programov v okviru doseganja ciljev sklada je treba obdelati nekatere osebne podatke udeležencev v operacijah, ki jih podpira sklad. Osebne podatke bi bilo treba obdelovati za skupne kazalnike, za spremljanje, vrednotenje, nadzor in revizijo ter, kadar je to primerno, za ugotavljanje upravičenosti udeležencev. Obdelava osebnih podatkov bi morala potekati v skladu z Uredbo (EU) št. 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>20</sup>.***

(45) Glede na to, kako pomembno je obvladovanje podnebnih sprememb v skladu z zavezami Unije za izvajanje Pariškega sporazuma in doseganje ciljev Združenih narodov za trajnostni razvoj, bo ta sklad prispeval k vključevanju podnebnih ukrepov in doseganju skupnega cilja, da bi bilo [25 %] proračunskih odhodkov EU namenjenih za podnebne cilje. Ustrezni ukrepi bodo opredeljeni med pripravo in izvajanjem sklada ter ponovno ocenjeni v okviru ustreznih postopkov ocenjevanja in pregledovanja.

(46) Komisija in države članice bi morale s pomočjo teh kazalnikov in finančnega poročanja spremljati izvajanje sklada v skladu z ustreznimi določbami Uredbe (EU) št. X [uredba o skupnih določbah] in te uredbe.

---

<sup>19</sup> Medinstitucionalni sporazum med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje (UL L 123, 12.5.2016, str. 1–14).

<sup>20</sup> ***Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (UL L 119, 4.5.2016, str. 1).***

- (47) Za dopolnitev in spremembo nebistvenih elementov iz te uredbe bi bilo treba v zvezi s seznamom ukrepov, upravičenih do višje stopnje sofinanciranja, iz Priloge IV in operativno podporo ter za nadaljnji razvoj okvira za spremljanje in ocenjevanje na Komisijo prenesti pooblastilo za sprejemanje aktov v skladu s členom 290 PDEU. Zlasti je pomembno, da se Komisija pri svojem pripravljalnem delu ustrezno posvetuje, tudi na ravni strokovnjakov, in da se ta posvetovanja izvedejo v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje.
- (48) Za zagotovitev enotnih pogojev izvajanja te uredbe bi bilo treba na Komisijo prenesti izvedbena pooblastila. Ta pooblastila bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije<sup>21</sup>. Za sprejetje izvedbenih aktov, ki določajo skupne obveznosti držav članic, zlasti v zvezi z zagotavljanjem informacij Komisiji, bi bilo treba uporabiti postopek pregleda [...].
- (49) V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 22 o stališču Danske, ki je priložen PEU in PDEU, Danska ne sodeluje pri sprejetju te uredbe, ki zato zanjo ni zavezujoča in se v njej ne uporablja.

---

<sup>21</sup> UL L 55, 28.2.2011, str. 13.

(50) V skladu s členom 3 Protokola (št. 21) o stališču Združenega kraljestva in Irske glede območja svobode, varnosti in pravice, ki je priložen **Pogodbi o Evropski uniji** [...] in **Pogodbi o delovanju Evropske unije** [...], [...] je Irska podala uradno obvestilo, da želi sodelovati pri sprejetju in uporabi te uredbe [...].

***[(50a) V skladu s členoma 1 in 2 Protokola (št. 21) o stališču Združenega kraljestva in Irske glede območja svobode, varnosti in pravice, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, in brez poseganja v člen 4 navedenega protokola Združeno kraljestvo ne sodeluje pri sprejetju te uredbe, ki zato zanj ni zavezujoča in se v njem ne uporablja.]***

(51) Obdobje uporabe te uredbe je primerno prilagoditi obdobju uporabe Uredbe Sveta (EU, Euratom) X o večletnem finančnem okviru<sup>22</sup> –

---

<sup>22</sup> Uredba Sveta (EU, Euratom) XXX.

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

## POGLAVJE I SPLOŠNE DOLOČBE

### *Člen 1*

#### **Predmet urejanja**

1. S to uredbo se vzpostavi Sklad za notranjo varnost (v nadaljnjem besedilu: sklad).
- /2. V Uredbi so določeni cilji sklada, proračun za obdobje 2021–2027, oblike financiranja Unije in pravila, ki določajo tako financiranje./

### *Člen 2*

#### **Opredelitev pojmov**

V tej uredbi se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov:

- (a) „operacija mešanega financiranja“ pomeni ukrepe, ki se podpirajo iz proračuna Unije, med drugim v okviru mehanizmov mešanega financiranja iz člena 2(6) ***Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta*** [...], ki združujejo nepovratne oblike podpore in/ali finančne instrumente iz proračuna Unije s povratnimi oblikami podpore iz razvojnih institucij ali drugih javnih finančnih institucij, pa tudi iz komercialnih finančnih institucij in od vlagateljev;

- (b) „preprečevanje kriminala“ pomeni vse ukrepe, ki naj bi zmanjšali ali kako drugače pripomogli k zmanjšanju kriminala ter občutka negotovosti pri državljanih, kot je navedeno v členu 2(2) Sklepa Sveta 2009/902/PNZ<sup>23</sup>;
- (c) „kritična infrastruktura“ pomeni zmogljivost, omrežje, sistem ali njegov del, ki je bistvenega pomena za ohranitev ključnih družbenih funkcij, zdravja, varnosti, zaščite in gospodarske ali družbene blaginje ljudi, katerega oviranje, kršitev ali uničenje bi imelo hude posledice za državo članico ali Unijo zaradi nezmožnosti vzdrževanja teh funkcij;
- (d) „kibernetska kriminaliteta“ pomeni kibernetsko pogojena kazniva dejanja – torej kazniva dejanja, ki jih je mogoče storiti le z uporabo naprav in sistemov informacijske in komunikacijske tehnologije (IKT), kadar naprave in sistemi bodisi služijo kot orodje za storitev kaznivega dejanja bodisi so glavna tarča kaznivega dejanja; ter kibernetsko omogočena kazniva dejanja – torej klasična kazniva dejanja, kot je spolno izkoriščanje otrok, katerih obseg ali doseg se lahko poveča z uporabo računalnikov, računalniških omrežij ali drugih oblik IKT;
- (e) „[...] *operativni* ukrepi iz *cikla politike EU*“ pomenijo ukrepe, ki se izvajajo v okviru *cikla politike EU proti organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala, večdisciplinarne pobude, ki temelji na obveščevalnih podatkih. Njihov cilj je boj proti najbolj ogrožajočim hudim kaznivim dejanjem in organiziranemu kriminalu za Unijo s spodbujanjem sodelovanja med državami članicami, institucijami Unije, agencijami ter po potrebi tretjimi državami in organizacijami* [...]”<sup>24</sup> [...];

---

<sup>23</sup> Sklep Sveta 2009/902/PNZ z dne 30. novembra 2009 o ustanovitvi Evropske mreže za preprečevanje kriminala (EUCPN) in razveljavitvi Sklepa 2001/427/PNZ (UL L 321, 8.12.2009, str. 44).

<sup>24</sup> [...]

- (f) [...]
- (g) „izmenjava informacij [...]“ pomeni varno zbiranje, hrambo, obdelavo, analizo in izmenjavo informacij, pomembnih za organe iz člena 87 *Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU)* in za Europol pri preprečevanju, odkrivanju, preiskovanju in pregonu kaznivih dejanj, zlasti čezmejnega organiziranega kriminala *in terorizma*;
- (h) „pravosodno sodelovanje“ pomeni pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah;
- (i) [...] <sup>25</sup> <sup>26</sup>
- (j) „organizirani kriminal“ pomeni kaznivo ravnanje v zvezi s sodelovanjem v hudodelski združbi, kot je opredeljeno v Okvirnem sklepu Sveta 2008/841/PNZ<sup>27</sup>;

---

<sup>25</sup> [...]

<sup>26</sup> [...]

<sup>27</sup> Okvirni sklep Sveta 2008/841/PNZ z dne 24. oktobra 2008 o boju proti organiziranemu kriminalu (UL L 300, 11.11.2008, str. 42).

- (k) „pripravljenost“ pomeni vse ukrepe, namenjene preprečevanju ali zmanjšanju tveganj, povezanih z morebitnimi terorističnimi napadi ali drugimi z varnostjo povezanimi incidenti;
- (l) „schengenski ocenjevalni in spremljevalni mehanizem“ pomeni preverjanje pravilne uporabe schengenskega pravnega reda v skladu z Uredbo (EU) št. 1053/2013<sup>28</sup>, tudi na področju policijskega sodelovanja;
- (m) „boj proti korupciji“ zajema vsa področja iz Konvencije Združenih narodov proti korupciji, med drugim preventivne ukrepe, kriminalizacijo in ukrepe kazenskega pregona, mednarodno sodelovanje, odvzem premoženjske koristi, tehnično pomoč in izmenjavo informacij;
- (n) „terorizem“ pomeni katero koli naklepno ravnanje in kaznivo dejanje, opredeljeno v Direktivi (EU) 2017/541 Evropskega parlamenta in Sveta [...] <sup>29</sup>;
- (o) **„izredne razmere“ pomenijo vsakršen varnostni incident ali novo grožnjo, ki ima ali bi lahko imela večji negativen vpliv na varnost ljudi v eni ali več državah članicah;**
- (p) **„razkazani denar“ je prava gotovina, ki se med kazensko preiskavo osumljencem ali drugim osebam, ki imajo informacije o razpoložljivosti ali dostavi ali ki delujejo kot posredniki, pokaže kot dokazilo o likvidnosti in solventnosti, da se opravi navidezni nakup, ki je namenjen prijetju osumljencev, identifikaciji nezakonitih proizvodnih obratov ali razbitju organiziranih kriminalnih združb na kak drug način.**

---

<sup>28</sup> Uredba Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma (UL L 295, 6.11.2013, str. 27).

<sup>29</sup> Direktiva (EU) 2017/741 o boju proti terorizmu in nadomestitvi Okvirnega sklepa Sveta 2002/475/PNZ ter o spremembi Sklepa Sveta 2005/671/PNZ (UL L 88, 31.3.2017, str. 6).

### Člen 3

#### Cilji sklada

1. Cilj politike v okviru sklada je prispevati k zagotavljanju visoke ravni varnosti v Uniji, zlasti s **preprečevanjem in** zatiranjem terorizma in radikalizacije, hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala ter kibernetске kriminalitete, **učinkovitim obvladovanjem varnostnih tveganj in kriz** ter s pomočjo žrtvam kaznivih dejanj in njihovo zaščito.
2. V okviru cilja politike iz odstavka 1 sklad prispeva k naslednjim specifičnim ciljem:
  - (a) [...] **okrepljeni** izmenjavi podatkov med organi kazenskega pregona [...], drugimi pristojnimi organi in [...] organi Unije in znotraj njih ter s tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami, **pa tudi k okrepitvi zadevnih zmogljivosti držav članic**;
  - (b) okrepitvi skupnih čezmejnih operacij med organi kazenskega pregona [...] in drugimi pristojnimi organi ter znotraj njih v zvezi z **vsemi oblikami kriminala, zlasti terorizmom ter** hudimi kaznivimi dejanji in organiziranim kriminalom s čezmejno razsežnostjo; ter
  - (c) podpori prizadevanjem za krepitev zmogljivosti za preprečevanje kriminala **in terorizma** ter boj proti njima, [...], **med drugim** [...] s tesnejšim sodelovanjem med javnimi organi [...] **in vsemi relevantnimi akterji**.

3. V okviru specifičnih ciljev iz odstavka 2 se sklad izvaja z izvedbenimi ukrepi iz Priloge II.
4. Financirani ukrepi se izvajajo ob polnem spoštovanju temeljnih pravic in človekovega dostojanstva. Zlasti morajo biti ukrepi v skladu z določbami Listine Evropske unije o temeljnih pravicah, pravom Unije o varstvu podatkov in Evropsko konvencijo o varstvu človekovih pravic in temeljnih svoboščin (EKČP). Kjer je to mogoče, so države članice pri izvajanju ukrepov še posebej pozorne na nudenje pomoči in varstva ranljivim osebam, zlasti otrokom in mladoletnikom brez spremstva.

#### Člen 4

##### Področje uporabe podpore

1. V okviru ciljev iz člena 3 in v skladu z izvedbenimi ukrepi iz Priloge II sklad **podpira** [...] **ukrepe, kot so tisti** iz Priloge III.
2. Za doseganje ciljev te uredbe lahko sklad podpira ukrepe v skladu s prednostnimi nalogami Unije iz Priloge III v tretjih državah in v zvezi z njimi, če je to primerno, v skladu s členom [...] **15a**.
- 2a. Večnamensko opremo in sisteme IKT, financirane iz tega sklada, je mogoče uporabljati za doseganje ciljev instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizume, vzpostavljenega z Uredbo (EU) št. .../..., če je osnovni namen te opreme in sistemov IKT skladen s to uredbo ter če pri tem ni dvojnega financiranja.**

3. Naslednji ukrepi niso upravičeni:

- (a) ukrepi, omejeni na ohranjanje javnega reda na nacionalni ravni;
- (b) [...]
- (c) ukrepi z vojaškim ali obrambnim namenom;
- (d) oprema, [...] **ki je predvsem namenjena** carinski kontroli;
- (e) prisilna sredstva, vključno z orožjem, strelivom, eksplozivi in policijskimi palicami, razen za usposabljanje;
- (f) nagrade za informatorje in razkazani denar<sup>30</sup> zunaj okvira **operativnih ukrepov iz cikla politike EU** [...].

V izrednih razmerah se lahko neupravičeni ukrepi iz tega odstavka štejejo za upravičene.

---

<sup>30</sup> [...]

*Člen 5*

[...]

[...]

# POGLAVJE II

## FINANČNI IN IZVEDBENI OKVIR

### ODDELEK 1

#### SKUPNE DOLOČBE

##### *Člen 6*

##### **Splošna načela**

1. Podpora, ki se zagotavlja na podlagi te uredbe, dopolnjuje nacionalno, regionalno in lokalno ukrepanje ter je osredotočena na prinašanje dodane vrednosti za cilje te uredbe.
2. Komisija in države članice zagotovijo, da je podpora, zagotovljena na podlagi te uredbe in s strani držav članic, skladna z ustreznimi dejavnostmi, politikami in prednostnimi nalogami Unije ter dopolnjuje druge instrumente Unije.
3. Sklad se izvaja v okviru deljenega, neposrednega ali posrednega upravljanja v skladu s členom 62(1)(a), (b) in (c) *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

##### *Člen 7*

##### **Proračun**

1. Finančna sredstva za izvajanje sklada za obdobje 2021–2027 znašajo [2 500 000 000 EUR] v [tekočih cenah].

2. Finančna sredstva se uporabijo na naslednji način:
  - (a) [1 500 000 000 EUR] se dodeli za programe, ki se izvajajo v okviru deljenega upravljanja;
  - (b) [1 000 000 000 EUR] se dodeli za tematski instrument.

*[2a. Navedeni zneski vključujejo pomembno namensko komponento za upravljanje zunanjih migracij]<sup>31</sup>.*

3. Do 0,84 % finančnih sredstev se dodeli za tehnično pomoč na pobudo Komisije za izvajanje sklada.

## *Člen 8*

### **Splošne določbe o izvajanju tematskega instrumenta**

1. Finančna sredstva iz člena 7(2)(b) se prožno dodelijo prek tematskega instrumenta v okviru deljenega, neposrednega in posrednega upravljanja, kot je določeno v programih dela. Finančna sredstva iz tematskega instrumenta se uporabijo za njegove elemente:
  - (a) posebne ukrepe;
  - ([...] **b**) ukrepe Unije; ter
  - ([...] **c**) nujna pomoč.

Iz finančnih sredstev za tematski instrument se podpira tudi tehnična pomoč na pobudo Komisije.

---

<sup>31</sup> *Zunanja razsežnost migracij je horizontalni vidik pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027. Stavek v oklepaju odraža trenutno besedilo iz pogajalskega okvira in ne posega v končni izid potekajočih razprav. Precejšnje število držav članic je navedlo, da bi bilo treba zunanjo razsežnost migracij financirati iz tematskega instrumenta.*

2. Finančna sredstva iz tematskega instrumenta se uporabijo za obravnavanje prednostnih nalog z visoko dodano vrednostjo za Unijo ali za odzivanje na nujne potrebe v skladu s prednostnimi nalogami Unije iz Priloge II.
3. Kadar se finančna sredstva iz tematskega instrumenta dodelijo državam članicam v okviru neposrednega ali posrednega upravljanja, se zagotovi, da na izbrane projekte ne vpliva obrazloženo mnenje Komisije na podlagi člena 258 PDEU v zvezi s kršitvijo, ki ogroža zakonitost in pravilnost odhodkov ali smotrnost projektov.
4. Kadar se finančna sredstva iz tematskega instrumenta izvršujejo v okviru deljenega upravljanja, Komisija za namene člena 18 in člena 19(2) Uredbe (EU) [uredba o skupnih določbah] oceni, ali na predvidene ukrepe ne vpliva obrazloženo mnenje Komisije na podlagi člena 258 PDEU v zvezi s kršitvijo, ki ogroža zakonitost in pravilnost odhodkov ali smotrnost projektov.
5. Komisija določi skupni znesek, ki bo na voljo za tematski instrument v okviru letnih dodeljenih sredstev iz proračuna Unije. Komisija za tematski instrument **z izvedbenimi akti** sprejme sklepe o financiranju, kot so navedeni v členu [...]110[...] **Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046** [...], ter v katerih določi cilje in ukrepe, ki se podprejo, ter zneske za vsakega od njegovih elementov, kot so navedeni v odstavku 1. V sklepih o financiranju se po potrebi določi skupni znesek, namenjen za operacije mešanega financiranja. **Ti izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 29(2).**
6. Komisija lahko po sprejetju sklepa o financiranju iz odstavka 5 [...] ustrezno spremeni programe, ki se izvajajo v okviru deljenega upravljanja.
7. Ti sklepi o financiranju so lahko letni ali večletni in lahko zajemajo enega ali več elementov tematskega instrumenta.

## ODDELEK 2

### PODPORA IN IZVAJANJE V OKVIRU DELJENEGA UPRAVLJANJA

#### Člen 9

##### Področje uporabe

1. Ta oddelek se uporablja za del finančnih sredstev iz člena 7(2)(a) in dodatna sredstva, ki se izvršujejo v okviru deljenega upravljanja v skladu s sklepom Komisije za tematski instrument iz člena 8.
2. Podpora na podlagi tega oddelka se izvaja v okviru deljenega upravljanja v skladu s členom 63 *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...] in [...] Uredbe (EU) št. [uredba o skupnih določbah].

#### Člen 10

##### Proračunska sredstva

[...]I. Sredstva iz člena 7(2)(a) se okvirno dodelijo nacionalnim programom, ki jih države članice izvajajo v okviru deljenega upravljanja (v nadaljnjem besedilu: programi), na naslednji način:

- (a) [1 250 000 000 EUR] državam članicam v skladu z merili iz [Priloge I];
- (b) [250 000 000 EUR] državam članicam za prilagoditev sredstev, dodeljenih za programe, kot je navedeno v členu 13(1).

[...]

## Člen 11

### Stopnje sofinanciranja

1. Prispevek iz proračuna Unije ne presega 75 % skupnih upravičenih odhodkov projekta.
2. Prispevek iz proračuna Unije se lahko poveča na 90 % skupnih upravičenih odhodkov za projekte, ki se izvajajo v okviru posebnih ukrepov.
3. Prispevek iz proračuna Unije se lahko poveča na 90 % skupnih upravičenih odhodkov za ukrepe iz Priloge IV.
4. Prispevek iz proračuna Unije se lahko poveča na 100 % skupnih upravičenih odhodkov za operativno podporo.
5. Prispevek iz proračuna Unije se lahko poveča na 100 % skupnih upravičenih odhodkov za nujno pomoč.
- 5a. *V okviru omejitev iz člena 30[...] (5[...]) (v[...]) Uredbe (EU) št. [uredba o skupnih določbah] se lahko do 100 % tehnične pomoči držav članic financira iz prispevka iz proračuna Unije.*
6. V sklepu Komisije o odobritvi programa se določita stopnja sofinanciranja in največji znesek podpore iz tega sklada za vrste ukrepov iz odstavkov 1 do 5.
7. V sklepu Komisije *o odobritvi programa* se za vsako *vrsto ukrepa* [...] določi, ali se stopnja sofinanciranja za *vrsto ukrepa* [...] uporabi za *eno od naslednjega*:
  - (a) skupni prispevek, vključno z javnim in zasebnim prispevkom, [...]
  - (b) le za javni prispevek.

## Člen 12

### Programi

1. Vsaka država članica zagotovi, da so prednostne naloge, obravnavane v njenih programih, skladne s prednostnimi nalogami Unije in izzivi na področju varnosti ter se ustrezno odzivajo nanje ter da so v celoti skladne z ustreznim pravnim redom Unije in dogovorjenimi prednostnimi nalogami Unije. Države članice pri opredelitvi teh prednostnih nalog v okviru svojih programov zagotovijo, da so izvedbeni ukrepi iz Priloge II v programu ustrezno obravnavani.
2. Komisija *se v zgodnji fazi načrtovanja posvetuje* z [...] Agencijo Unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol), Agencijo Evropske unije za usposabljanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (CEPOL) ter Evropskim centrom za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami (EMCDDA) v zvezi s področji, ki so v njihovi pristojnosti.
- 2a. [...] *Da bi se izognile prekrivanju*, [...] države članice *obvestijo* Europol, [...] *EMCDDA ali CEPOL*, [...] *kadar v svoje programe vključijo operativne ukrepe iz cikla politike EU ali druge ukrepe, povezane s področji, ki so v pristojnosti navedenih agencij* [...].
3. Komisija lahko [...] Europol[...], [...] CEPOL [...] in [...] EMCDDA[...] po potrebi vključi v naloge spremljanja in ocenjevanja, kakor so določene v oddelku 5, zlasti da se zagotovi, da ukrepi, ki se izvajajo s podporo sklada, spoštujejo zadevni pravni red Unije in dogovorjene prednostne naloge Unije.

4. Za nakup opreme, prevoznih sredstev ali izgradnjo za varnost pomembnih zmogljivosti se lahko uporabi največ [...] **50 %** sredstev, dodeljenih programu države članice. Ta zgornja meja se lahko preseže le v ustrezno utemeljenih primerih. ***Ta zgornja meja se ne uporablja za opremo IKT.***
5. Države članice v svojih programih prednostno obravnavajo:
  - (a) prednostne naloge Unije in pravni red na področju varnosti, zlasti izmenjavo informacij in interoperabilnost sistemov **IKT**;
  - (b) priporočila, ki imajo finančne posledice in so bila izdana v okviru Uredbe (EU) št. 1053/2013 [...];
  - (c) pomanjkljivosti po posameznih državah, ki imajo finančne posledice in so bile ugotovljene v okviru ocen potreb, kot so priporočila v okviru evropskega semestra na področju korupcije.
6. Program se po potrebi spremeni, da se upoštevajo priporočila iz odstavka 5. Spremenjeni program lahko, odvisno od posledic prilagoditve, odobri Komisija.
7. Države članice [...] **lahko** izvajajo [...] ukrepe iz Priloge IV. V primeru nepredvidenih ali novih razmer ali za zagotovitev učinkovitega izvrševanja finančnih sredstev se na Komisijo prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 28 za spremembo Priloge IV.
8. Kadar se država članica odloči, da bo s podporo iz sklada s tretjo državo ali v njej izvedla **nove** projekte, pred odobritvijo [...] projekta o tem obvesti [...] Komisijo.
9. Načrtovanje v skladu s členom 17(5) Uredbe (EU) [uredba o skupnih določbah] temelji na vrstah intervencij iz razpredelnice 2[...] Priloge VI.

### *Člen 13*

#### **Vmesni pregled**

1. Komisija leta 2024 programom zadevnih držav članic dodeli dodatni znesek iz člena 10(1)(b) v skladu z merili iz odstavka 2 Priloge I. Finančna sredstva veljajo za obdobje od koledarskega leta 2025.
2. [...]
3. Pri dodelitvi sredstev iz tematskega instrumenta od leta 2025 se, kadar je to ustrezno, upošteva napredek pri doseganju mejnikov okvira smotrnosti, kakor je opredeljen v členu 12 Uredbe (EU) [uredba o skupnih določbah], in ugotovljene pomanjkljivosti pri izvajanju.

### *Člen 14*

#### **Posebni ukrepi**

1. Posebni ukrepi so nadnacionalni ali nacionalni projekti v skladu s cilji te uredbe, za katere lahko ena, več ali vse države članice prejmejo dodatna sredstva za svoje programe.
2. Države članice lahko poleg dodeljenih sredstev, izračunanih v skladu s členom 10(1), prejmejo finančna sredstva za posebne ukrepe, če so v programu predvidena v ta namen in prispevajo k uresničevanju ciljev te uredbe, tudi za zajemanje na novo pojavljajočih se groženj.

3. Finančna sredstva se ne uporabijo za druge ukrepe programa, razen v ustrezno utemeljenih okoliščinah in če to odobri Komisija s spremembo programa.

### *Člen 15*

#### **Operativna podpora**

1. Operativna podpora je del sredstev, dodeljenih državi članici, ki se lahko uporabi za podporo javnim organom, odgovornim za izvajanje nalog in storitev, ki predstavljajo javno storitev za Unijo.
2. Država članica lahko uporabi do [...] **30 %** zneska, ki ga v okviru sklada prejme za svoj program, za financiranje operativne podpore za javne organe, odgovorne za izvajanje nalog in storitev, ki predstavljajo javno storitev za Unijo.
3. Država članica, ki uporablja operativno podporo, spoštuje pravni red Unije glede varnosti.
4. Države članice v programu in [...] poročilo [...] iz člena 26 utemeljijo uporabo operativne podpore za doseganje ciljev te uredbe. Komisija pred odobritvijo programa oceni izhodiščno stanje v državah članicah, ki so izrazile namero, da bodo zaprosile za operativno podporo, pri čemer upošteva informacije, ki so jih predložile navedene države članice, ter priporočila mehanizmov za nadzor kakovosti in ocenjevanje, kakršni so schengenski ocenjevalni mehanizem in drugi mehanizmi za nadzor kakovosti in ocenjevanje.
5. Operativna podpora je osredotočena na posebne naloge in storitve, določene v Prilogi VII.
6. Za obravnavo nepredvidenih ali novih razmer ali za zagotovitev učinkovitega izvrševanja finančnih sredstev se na Komisijo prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 28 za spremembo posebnih nalog in storitev v Prilogi VII.

## ODDELEK 3

### PODPORA IN IZVAJANJE V OKVIRU NEPOSREDNEGA IN POSREDNEGA UPRAVLJANJA

#### *Člen 15a*

#### *Upravičeni subjekti*

1. *Upravičeni so lahko naslednji subjekti:*
  - (a) *pravni subjekti s sedežem v eni od naslednjih držav:*
    - (i) *državi članici ali z njo povezani čezmorski državi ali ozemlju;*
    - (ii) *tretji državi, navedeni v programu dela, pod pogoji iz programa.*
  - (b) *vsi pravni subjekti, ustanovljeni v skladu s pravom Unije, in vse mednarodne organizacije.*
2. *Fizične osebe niso upravičene.*
3. *Pravni subjekti s sedežem v tretji državi so izjemoma upravičeni do udeležbe, kadar je to potrebno za doseganje ciljev določenega ukrepa.*
4. *Pravni subjekti, ki sodelujejo v konzorcijih vsaj dveh neodvisnih subjektov s sedežem v različnih državah članicah ali čezmorskih državah ali ozemljih, povezanih s temi državami, ali tretjih državah, so upravičeni.*

## Člen 16

### Področje uporabe

Podpora na podlagi tega oddelka se izvaja neposredno s strani Komisije v skladu s točko (a) člena 62(1) **Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046** [...] ali posredno v skladu s točko (c) navedenega člena.

## Člen 17

### Ukrepi Unije

1. Ukrepi Unije so nadnacionalni projekti ali projekti v posebnem interesu Unije, skladni s cilji te uredbe.
2. Na pobudo Komisije se lahko sklad uporabi za financiranje ukrepov Unije, ki se nanašajo na cilje te uredbe, kakor so navedeni v členu 3 in v skladu s Prilogo III.
3. Z ukrepi Unije se lahko zagotovi financiranje v kateri koli obliki, določeni v **Uredbi (EU, Euratom) 2018/1046** [...], zlasti v obliki nepovratnih sredstev, nagrad in javnih naročil. Zagotovi se lahko tudi financiranje v obliki finančnih instrumentov v okviru operacij mešanega financiranja.
4. Nepovratna sredstva, ki se izvršujejo v okviru neposrednega upravljanja, se dodeljujejo in upravljajo v skladu z naslovom VIII **Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046** [...].
5. Odbor za ocenjevanje predlogov lahko sestavljajo zunanji strokovnjaki.
6. Prispevki v mehanizmu vzajemnega zavarovanja lahko krijejo tveganje v zvezi s povračilom sredstev, ki jih dolgujejo prejemniki, in se štejejo za zadostno jamstvo na podlagi **Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046** [...]. Uporabljajo se določbe iz [člena X] Uredbe X [uredba, ki bo nasledila uredbo o Jamstvenem skladu].

## Člen 18

### **Operacije mešanega financiranja**

Operacije mešanega financiranja v okviru tega sklada se izvajajo v skladu z uredbo o programu InvestEU<sup>32</sup> in naslovom X *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

## Člen 19

### **Tehnična pomoč na pobudo Komisije**

Sklad lahko podpira ukrepe tehnične pomoči, ki se izvajajo na pobudo ali v imenu Komisije. Navedeni ukrepi se lahko financirajo st odstotno.

## Člen 20

### **Revizije**

Revizije uporabe prispevkov Unije, ki jih opravijo osebe ali subjekti, vključno s tistimi, ki jih niso pooblastili institucije ali organi Unije, so osnova za splošno zagotovilo v skladu s členom 127 [...] *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046*.

---

<sup>32</sup> Celoten sklic.

## Člen 21

### **Informiranje, komuniciranje in oglaševanje**

1. Prejemnik finančnih sredstev Unije potrdi izvor in zagotovi prepoznavnost financiranja Unije, zlasti pri promoviranju ukrepov in njihovih rezultatov, z zagotavljanjem jasnih, učinkovitih in sorazmernih ciljno usmerjenih informacij različnemu občinstvu, vključno z mediji in javnostjo, ***razen kadar je v skladu z veljavnim pravom dostop do njih zaradi zaupne narave omejen, zlasti v zvezi z varnostjo, javnim redom, kazenskimi preiskavami in varstvom osebnih podatkov.***
2. Komisija izvaja ukrepe informiranja in komuniciranja v zvezi s skladom ter njegovimi ukrepi in rezultati. Finančna sredstva, dodeljena skladu, prispevajo tudi k institucionalnemu sporočanju političnih prednostnih nalog Unije, kolikor so povezane s cilji te uredbe.

## ODDELEK 4

### PODPORA IN IZVAJANJE V OKVIRU DELJENEGA, NEPOSREDNEGA IN POSREDNEGA UPRAVLJANJA

#### *Člen 22*

#### **Nujna pomoč**

1. Sklad zagotavlja finančno pomoč za obravnavanje nujnih in posebnih potreb v primeru izrednih razmer [...].
2. Nujna pomoč je lahko v obliki nepovratnih sredstev, dodeljenih neposredno decentraliziranim agencijam.
3. Nujna pomoč se lahko dodeli programom držav članic poleg dodeljenih sredstev, izračunanih v skladu s členom 10(1), če je v programu predvidena v ta namen. Ta finančna sredstva se ne uporabijo za druge ukrepe programa, razen v ustrezno utemeljenih okoliščinah in če to odobri Komisija s spremembo programa.
4. Nepovratna sredstva, ki se izvršujejo v okviru neposrednega upravljanja, se dodeljujejo in upravlajo v skladu z naslovom VIII *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

## Člen 23

### **Kumulativno, dopolnilno in kombinirano financiranje**

1. Ukrep, ki je prejel prispevek v okviru sklada, lahko prejme tudi prispevek v okviru katerega koli drugega programa Unije, vključno s skladi v okviru deljenega upravljanja, če prispevki ne krijejo istih stroškov. Za vsak prispevek programa Unije k ukrepu se uporabljajo pravila zadevnega programa. Kumulativno financiranje ne presega skupnih upravičenih stroškov ukrepa, podpora iz različnih programov Unije pa se lahko izračuna sorazmerno v skladu z dokumenti, ki določajo pogoje za podporo.
2. Ukrepi, ki so prejeli pečat odličnosti ali izpolnjujejo naslednje kumulativne primerjalne pogoje:
  - (a) bili so ocenjeni v razpisu za zbiranje predlogov v okviru sklada;
  - (b) izpolnjujejo minimalne zahteve glede kakovosti za navedeni razpis za zbiranje predlogov;
  - (c) zaradi proračunskih omejitev se morda ne financirajo v okviru navedenega razpisa za zbiranje predlogov,

lahko prejmejo podporo iz Evropskega sklada za regionalni razvoj, Kohezijskega sklada, Evropskega socialnega sklada plus ali Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja v skladu z odstavkom 5 člena [67] Uredbe (EU) X [uredba o skupnih določbah] in členom [8] Uredbe (EU) X [financiranje, upravljanje in spremljanje skupne kmetijske politike], če so ti ukrepi skladni s cilji zadevnega programa. Uporabljajo se pravila sklada, ki zagotavlja podporo.

## ODDELEK 5

### SPREMLJANJE, POROČANJE IN OCENJEVANJE

#### Pododdelek 1 Skupne določbe

##### *Člen 24*

#### Spremljanje in poročanje

1. Komisija v skladu z zahtevami glede poročanja iz člena **41(3)(h)(iii)** [...] **Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046** [...] Evropskemu parlamentu in Svetu predloži informacije o smotrnosti v skladu s Prilogo V.
2. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 28 za spremembo Priloge V, da prilagodi informacije o smotrnosti, ki se predložijo Evropskemu parlamentu in Svetu.
3. Kazalniki za poročanje o napredku sklada pri doseganju specifičnih ciljev iz člena 3 so določeni v Prilogi VIII. Za kazalnike učinka so izhodiščne vrednosti določene na nič. Mejniki za leto 2024 in cilji za leto 2029 so kumulativni.
4. Sistem za poročanje o smotrnosti zagotavlja, da se podatki za spremljanje izvajanja in rezultatov programa zbirajo uspešno, učinkovito in pravočasno. V ta namen se prejemnikom finančnih sredstev Unije in, kadar je smiselno, državam članicam naložijo sorazmerne zahteve glede poročanja.

5. Za zagotovitev učinkovite ocene napredka sklada pri doseganju ciljev se na Komisijo prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 28 za spremembo Priloge VIII, da pregleda in dopolni kazalnike, kadar je to potrebno, ter dopolni to uredbo z določbami o vzpostavitvi okvira za spremljanje in ocenjevanje, vključno z informacijami o projektih, ki jih predložijo države članice. ***Vsakršna sprememba vsebine Priloge VIII se začne uporabljati šele v prvem obračunskem letu po letu sprejetja delegiranega akta.***

#### Člen 25

### Ocenjevanje

1. Komisija opravi vmesno in retrospektivno oceno te uredbe, vključno z ukrepi, izvedenimi v okviru tega sklada.
2. Vmesna in retrospektivna ocena se opravita pravočasno, da prispevata k postopku odločanja, v skladu s časovnim načrtom iz člena 40 Uredbe (EU) [uredba o skupnih določbah].

## Pododdelek 2 Pravila o deljenem upravljanju

### Člen 26

#### Letni pregled smotrnosti [...]

1. Države članice *do* 15. februarja 2023 in do tega datuma vsako naslednje leto do vključno leta 2031 *za namene letnega pregleda smotrnosti iz člena 36 Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah]* Komisiji predložijo [...] poročilo [...]. *Obdobje poročanja zajema zadnje obračunsko leto, kot je opredeljeno v členu 2(28) Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah], ki je predhodno letu predložitve poročila.* Poročilo, predloženo [...] *15. februarja* 2023, zajema [...] obdobje *od 1. januarja 2021* [...].
2. [...] Poročilo [...] vsebuje zlasti informacije o:
  - (a) napredku pri izvajanju programa ter doseganju mejnikov in ciljev ob upoštevanju najnovejših podatkov, kot so določeni v členu 37 Uredbe (EU) [uredba o skupnih določbah];
  - (b) morebitnih vprašanjih, ki vplivajo na smotrnost programa, in ukrepih, sprejetih za njihovo obravnavo;
  - (c) dopolnjevanju med ukrepi, ki jih podpira sklad, in podporo iz drugih skladov Unije, zlasti tistih v tretjih državah ali v zvezi z njimi;
  - (d) prispevku programa k izvajanju ustreznega pravnega reda Unije in akcijskih načrtov;

[...]

(e[...]) izpolnjevanju omogočitvenih pogojev in njihovi uporabi v programskem obdobju.

3. Komisija lahko poda pripombe na [...] poročilo [...] v dveh mesecih od datuma njegovega prejema. Kadar Komisija ne poda pripomb v navedenem roku, se poročilo šteje za sprejeto.
4. Komisija za zagotovitev enotnih pogojev za izvajanje tega člena sprejme izvedbeni akt, v katerem določi predlogo za [...] poročilo [...]. Ta izvedbeni akt se sprejme v skladu s postopkom *pregleda* [...] iz člena 29(2).

#### Člen 27

### Spremljanje in poročanje

1. Spremljanje in poročanje v skladu z naslovom IV Uredbe (EU) [uredba o skupnih določbah] temelji na vrstah intervencij iz razpredelnic 1, 2, [...] 3 *in* 4 Priloge VI. Za obravnavo nepredvidenih ali novih razmer ali za zagotovitev učinkovitega izvrševanja finančnih sredstev se na Komisijo prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 28 za spremembo Priloge VI.
2. Kazalniki, *določeni v Prilogi VIII*, se uporabljajo v skladu s členom 12(1) ter členoma 17 in 37 Uredbe (EU) št. [uredba o skupnih določbah].

## Člen 27a

### *Obdelava osebnih podatkov*

- 1. Za namene izvajanja sklada za doseganje ciljev iz člena 3 organ upravljanja, revizijski organ in upravičenci kot upravljavci podatkov v skladu z Uredbo (EU) 2016/679 obdelujejo osebne podatke, potrebne za skupne kazalnike iz Priloge VIII, za spremljanje, ocenjevanje, nadzor in revizijo ter, kadar je ustrezno, za ugotavljanje upravičenosti udeležencev.*
- 2. Osebni podatki iz odstavka 1 se hranijo v skladu s členom 76 Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah].*

# POGLAVJE III

## PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

### *Člen 28*

#### **Izvajanje prenosa pooblastila**

1. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov je preneseno na Komisijo pod pogoji, določenimi v tem členu.
2. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov iz členov 12, 15, 24 in 27 se prenese na Komisijo za obdobje do 31. decembra 2028.
3. Prenos pooblastila iz členov 12, 15, 24 in 27 lahko kadar koli prekliče Evropski parlament ali Svet. S sklepom o preklicu preneha veljati prenos pooblastila iz navedenega sklepa. Sklep začne učinkovati dan po njegovi objavi v *Uradnem listu Evropske unije* ali na poznejši dan, ki je določen v navedenem sklepu. Sklep ne vpliva na veljavnost že veljavnih delegiranih aktov.
4. Komisija se pred sprejetjem delegiranega akta posvetuje s strokovnjaki, ki jih imenujejo države članice, v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje.
5. Komisija takoj po sprejetju delegiranega akta o njem sočasno uradno obvesti Evropski parlament in Svet.

6. Delegirani akt, sprejet na podlagi členov 12, 15, 24 in 27, začne veljati le, če mu niti Evropski parlament niti Svet ne nasprotuje v roku dveh mesecev od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o tem aktu ali če pred iztekom tega roka tako Evropski parlament kot Svet obvestita Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. Ta rok se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za dva meseca.

## Člen 29

### Postopek v odboru

1. Komisiji pomaga odbor za usklajevanje Sklada za azil, [...] migracije **in vključevanje**, Sklada za notranjo varnost ter instrumenta za upravljanje meja in vizume. Navedeni odbor je odbor v smislu Uredbe (EU) št. 182/2011 **Evropskega parlamenta in Sveta**<sup>33</sup>.
2. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 54 Uredbe (EU) št. 182/2011. **Kadar navedeni odbor ne da mnenja, Komisija osnutka izvedbenega akta ne sprejme in uporabi se tretji pododstavek člena 5(4) Uredbe (EU) št. 182/2011.**
3. [...]

---

<sup>33</sup> **Uredba (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije.**

## Člen 30

### Prehodne določbe

1. [...]
2. [...] *Ta* uredba do zaključka zadevnih ukrepov ne vpliva na njihovo nadaljevanje ali spremembo v skladu z instrumentom za finančno podporo na področju policijskega sodelovanja Sklada za notranjo varnost, ki se še naprej uporablja za navedene zadevne ukrepe do njihovega zaključka.
3. Finančna sredstva za sklad lahko krijejo tudi odhodke za tehnično in upravno pomoč, ki so potrebni za zagotovitev prehoda med skladom in ukrepi, sprejetimi v okviru njegovega predhodnika, tj. instrumenta za finančno podporo na področju policijskega sodelovanja Sklada za notranjo varnost, vzpostavljenega z Uredbo (EU) št. 513/2014.

## Člen 31

### Začetek veljavnosti in uporaba

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od 1. januarja 2021.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v državah članicah v skladu s Pogodbama.

V Bruslju,

*Za Evropski parlament*

*Za Svet*

*Predsednik*

*Predsednik*

**[Merila za dodelitev finančnih sredstev programom v okviru deljenega upravljanja]**

[Finančna sredstva iz člena 10 se programom držav članic dodelijo na naslednji način:

- (1) na začetku programskega obdobja bo vsaki državi članici dodeljen enkratni fiksni znesek v višini 5 000 000 EUR, da se zagotovi kritična masa za vsak program in da se pokrijejo potrebe, ki ne bi bile neposredno izražene s spodaj navedenimi merili;
- (2) preostala sredstva bodo razdeljena v skladu z naslednjimi merili:
  - (a) 45 % obratno sorazmerno z njihovim bruto domačim proizvodom (standard kupne moči na prebivalca),
  - (b) 40 % sorazmerno s številom prebivalcev,
  - (c) 15 % sorazmerno z velikostjo njihovega ozemlja.

Začetna dodelitev temelji na najnovejših letnih statističnih podatkih, ki jih pripravi Komisija (Eurostat) za predhodno koledarsko leto. Za vmesni pregled so referenčne vrednosti najnovejši letni statistični podatki, ki so na voljo v času vmesnega pregleda leta 2024 in ki jih pripravi Komisija (Eurostat) za predhodno koledarsko leto.]

---

<sup>34</sup> *V večina držav članic je pozdravila predlagana merila za dodelitev sredstev programom na podlagi njihovega BDP ter prebivalstva in velikosti ozemlja. Med ostalimi merili, ki so jih predlagale države članice, so število kaznivih dejanj in obiskovalcev. Nekatere države članice so tudi navedle, da bi se lahko fiksni znesek, dodeljen na začetku načrtovanja programov, v skladu z okrepljenimi finančnimi sredstvi sklada povečal do največ 10 milijonov EUR, da bi se olajšalo izvajanje.*

## PRILOGA II

### Izvedbeni ukrepi

Sklad prispeva k specifičnemu cilju iz člena 3(2)(a) z osredotočenostjo na naslednje izvedbene ukrepe:

- (a) zagotovitev enotne uporabe pravnega reda Unije v zvezi z izmenjavo informacij na področju varnosti (na primer prümški okvir, EU PNR in SIS II), vključno z izvajanjem priporočil v okviru mehanizmov za nadzor kakovosti in ocenjevanje, kot so schengenski ocenjevalni mehanizem ter drugi mehanizmi za nadzor kakovosti in ocenjevanje;
- (b) vzpostavitev, prilagoditev in vzdrževanje za varnost pomembnih sistemov in [...] omrežij **IKT** na ravni Unije **in na nacionalni ravni**, vključno z njihovo interoperabilnostjo, ter razvoj ustreznih orodij za odpravo ugotovljenih vrzeli;
- (c) povečanje aktivne uporabe za varnost pomembnih orodij, sistemov in podatkovnih zbirk na ravni Unije **in na nacionalni ravni** za izmenjavo informacij ob zagotavljanju, da se polnijo z visokokakovostnimi podatki;
- (d) podpiranje ustreznih ukrepov na nacionalni ravni **in na ravni Unije**, če so ti relevantni za izvajanje specifičnih ciljev iz člena 3(2)(a).

Sklad prispeva k specifičnemu cilju iz člena 3(2)(b) z osredotočenostjo na naslednje izvedbene ukrepe:

- (a) povečanje operacij kazenskega pregona med državami članicami, po potrebi tudi z drugimi zadevnimi akterji, zlasti za olajšanje in izboljšanje uporabe skupnih preiskovalnih skupin, skupnih patrolj, zasledovanja, tajnega opazovanja in drugih mehanizmov operativnega sodelovanja v okviru cikla politike EU [...], s posebnim poudarkom na čezmejnih operacijah;

- (b) okrepitev usklajevanja in sodelovanja organov kazenskega pregona in drugih pristojnih organov v državah članicah in med njimi ter z drugimi zadevnimi akterji, na primer prek mrež specializiranih nacionalnih enot, mrež in struktur sodelovanja Unije ter centrov Unije;
- (c) izboljšanje medagencijskega sodelovanja [...] na ravni Unije med državami članicami [...] na eni strani ter ustreznimi organi, uradi in agencijami Unije na drugi ter na nacionalni ravni med nacionalnimi organi v vsaki državi članici.

Sklad prispeva k specifičnemu cilju iz člena 3(2)(c) z osredotočenostjo na naslednje izvedbene ukrepe:

- (a) povečanje usposabljanja na področju kazenskega pregona, vaj, vzajemnega učenja, specializiranih programov izmenjav in izmenjave dobrih praks, tudi v tretjih državah in s tretjimi državami ter drugimi zadevnimi akterji;
- (b) izkoriščanje sinergij z združevanjem virov in znanja med državami članicami in drugimi zadevnimi akterji, vključno s civilno družbo, na primer z ustanavljanjem skupnih centrov odličnosti, razvojem skupnih ocen tveganja ali skupnimi operativnimi podpornimi centri za skupno izvedene operacije;
- (c) spodbujanje in razvoj ukrepov, zaščitnih ukrepov, mehanizmov in dobrih praks za zgodnje prepoznavanje, zaščito in podporo prič, žvižgačev in žrtev kaznivih dejanj ter razvoj partnerstev med javnimi organi in drugimi zadevnimi akterji v ta namen;
- (d) pridobitev ustrezne opreme ter vzpostavitev ali posodabljanje specializiranih zmogljivosti za usposabljanje in [...] za varnost pomembne infrastrukture, da se poveča pripravljenost, odpornost, ozaveščenost javnosti in ustrezen odziv na varnostne grožnje.

## PRILOGA III

### *Seznam okvirnih[...] ukrepov, ki jih bo v skladu s členom 4 podpiral sklad*

- Sistemi **IKT** in omrežja, ki prispevajo k doseganju ciljev te uredbe, usposabljanje o uporabi takih sistemov, preskušanje ter izboljšanje interoperabilnosti in kakovosti podatkov takih sistemov;
- spremljanje izvajanja prava Unije in političnih ciljev Unije v državah članicah na področju varnostnih informacijskih sistemov;
- [...] **operativni** ukrepi *iz cikla politike EU* [...];
- ukrepi, ki podpirajo učinkovit in usklajen odziv na krize ter povezujejo obstoječe sektorsko specifične zmogljivosti, strokovne centre in centre za zaznavanje razmer, tudi na področju zdravja, civilne zaščite in terorizma;
- ukrepi za razvoj inovativnih metod ali uporabo novih tehnologij, ki bi jih bilo mogoče prenesti v druge države članice, zlasti projekti, usmerjeni k preverjanju in potrjevanju rezultatov varnostnih raziskovalnih projektov, ki jih financira Unija;
- podpora tematskim ali medtematskim mrežam specializiranih nacionalnih enot za okrepitev medsebojnega zaupanja, izboljšanje izmenjave in širjenja strokovnega znanja, informacij, izkušenj in dobrih praks ter združevanje virov in strokovnega znanja v skupnih centrih odličnosti;

- izobraževanje in usposabljanje osebja in strokovnjakov pristojnih organov kazenskega pregona, pravosodnih organov ter upravnih agencij ob upoštevanju operativnih potreb in analiz tveganja [...] ter v sodelovanju s CEPOL in po potrebi z Evropsko mrežo institucij za izobraževanje v pravosodju;
- sodelovanje z zasebnim sektorjem, da se zgradi zaupanje in izboljša usklajevanje, načrtovanje ravnanja v nepredvidljivih razmerah ter izmenjava in širjenje informacij in dobrih praks med javnimi in zasebnimi akterji, vključno z zaščito javnih prostorov in kritične infrastrukture;
- ukrepi, ki skupnosti opolnomočajo za oblikovanje lokalnih pristopov in politik preprečevanja, ter dejavnosti ozaveščanja in komunikacijske dejavnosti med deležniki in širšo javnostjo o varnostnih politikah Unije;
- oprema, prevozna sredstva, komunikacijski sistemi in [...] zmogljivosti, pomembne za varnost;
- stroški osebja, ki sodeluje pri ukrepih, ki jih podpira sklad, ali ukrepih, ki zahtevajo udeležbo osebja iz tehničnih ali varnostnih razlogov.

## PRILOGA IV

### Ukrepi, upravičeni do višje stopnje sofinanciranja v skladu s členom 11([...]3) [...]

- Projekti za preprečevanje radikalizacije in boj proti njej;
- projekti za izboljšanje interoperabilnosti sistemov omrežij IKT.<sup>35</sup>
- *Projekti za boj proti vsem oblikam kibernetike kriminalitete.*
- *Projekti za krepitev kritične infrastrukture.*

---

<sup>35</sup> [...]

## PRILOGA V

### Glavni kazalniki smotrnosti iz člena 24(1)

#### Specifični cilj št. 1: Boljša izmenjava informacij

1. *Število sistemov in omrežij IKT, ki so postali interoperabilni*
2. *Število upravnih enot, ki so na novo vzpostavile ali posodobile obstoječe mehanizme/postopke/orodja/smernice za izmenjavo informacij z drugimi državami članicami/agencijami EU/mednarodnimi organizacijami/tretjimi državami*
3. *Število udeležencev, ki po dejavnosti usposabljanja poročajo o učinkovitejši uporabi mehanizmov EU za izmenjavo informacij*

[...]

#### Specifični cilj št. 2: Okrepljeno operativno sodelovanje

[...]

[...] 1. *Količina* [...] prepovedanih drog, [...] *zaseženih* v čezmejnih *operacijah* [...].

[...]

2. *Število čezmejnih operacij*
3. *Število priporočil na podlagi schengenskih ocenjevanj s finančnimi posledicami na področju varnosti*

[...]

**Specifični cilj št. 3: Okrepljene zmogljivosti za boj proti kriminalu in njegovo preprečevanje**

1. *Število pobud, oblikovanih ali razširjenih za preprečevanje radikalizacije in nasilnega ekstremizma*
2. *Število kritičnih infrastruktur/javnih prostorov z novimi/prilagojenimi zmogljivostmi za zaščito pred incidenti, povezanimi z varnostjo*
3. *Število udeležencev, ki so opravili dejavnost usposabljanja/program izmenjav*
4. *Število žrtev kaznivih dejanj, ki so prejele pomoč*

[...]

[...]

## PRILOGA VI

### Vrste intervencij

#### RAZPREDELNICA 1: KODE ZA RAZSEŽNOST „PODROČJE INTERVENCIJE“

1	TER – Boj proti financiranju terorizma
2	TER – Preprečevanje radikalizacije in boj proti njej
3	TER – Zaščita in odpornost javnih prostorov ter drugih mehkih tarč
4	TER – Zaščita in odpornost kritične infrastrukture
5	TER – Kemični, biološki, radioaktivni in jedrski materiali
6	TER – Eksplozivi
7	TER – Obvladovanje kriz
8	TER – Drugo
9	OC – Korupcija
10	OC – Gospodarski in finančni kriminal
11	OC – Droge
12	OC – Nedovoljena trgovina s strelnim orožjem
13	OC – Trgovina z ljudmi
14	OC – Tihotapljenje migrantov
15	OC – Okoljska kriminaliteta
16	OC – Organizirani premoženjski kriminal
17	OC – Drugo
18	CC – Kibernetska kriminaliteta – Drugo
19	CC – Kibernetska kriminaliteta – Preprečevanje

20	CC – Kibernetska kriminaliteta – Olajševanje preiskav
21	CC – Kibernetska kriminaliteta – Pomoč žrtvam
22	CC – Spolno izkoriščanje otrok – Preprečevanje
23	CC – Spolno izkoriščanje otrok – Olajševanje preiskav
24	CC – Spolno izkoriščanje otrok – Pomoč žrtvam
25	CC – Spolno izkoriščanje otrok – Drugo
26	CC – Drugo
27	GEN – Izmenjava informacij
28	GEN – Policijsko sodelovanje ali sodelovanje med drugimi organi ( <i>na primer</i> carina, mejna policija, obveščevalne službe)
29	GEN – Forenzika
30	GEN – Podpora žrtvam
31	GEN – Operativna podpora
32	TA – Tehnična pomoč [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

**RAZPREDELNICA 2: KODE ZA RAZSEŽNOST „VRSTA UKREPA“**

1	Informacijski sistemi, interoperabilnost, kakovost podatkov, komunikacijski sistemi (razen opreme)
2	Omrežja, centri odličnosti, strukture sodelovanja, skupni ukrepi in operacije
3	Skupne preiskovalne skupine ali druge skupne operacije
4	Napotitev ali premestitev strokovnjakov
5	Usposabljanje
6	Izmenjava dobrih praks, delavnice, konference, dogodki, kampanje za ozaveščanje, komunikacijske dejavnosti
7	Študije, pilotni projekti, ocene tveganja
8	Oprema [...]
9	Prevozna sredstva [...]
10	Stavbe, zmogljivosti [...]
11	Uporaba raziskovalnih projektov ali drugi nadaljnji ukrepi na podlagi teh projektov

**RAZPREDELNICA 3: KODE ZA RAZSEŽNOST „NAČINI IZVAJANJA“**

1	[...] <i>Ukrepi v skladu s členom 11.1</i>
[...]	[...]
[...]	[...]
[...] 2	Posebni ukrepi [...]
[...] 3	[...] <i>Ukrepi iz Priloge IV</i>
[...] 4	[...] <i>Operativna podpora</i>
5	[...] <i>Nujna pomoč</i>

**RAZPREDELNICA 4: KODE ZA SEKUNDARNO RAZSEŽNOST „NAČINI IZVAJANJA“**

<b>1</b>	<b><i>Sodelovanje s tretjimi državami</i></b>
<b>2</b>	<b><i>Ukrepi v tretjih državah</i></b>
<b>3</b>	<b><i>Izvajanje priporočil na podlagi schengenskih ocenjevanj na področju policijskega sodelovanja</i></b>

## PRILOGA VII

### Ukrepi, upravičeni do operativne podpore

Glede specifičnega cilja *boljša izmenjava informacij* operativna podpora v okviru programov zajema:

- vzdrževanje in službo za pomoč uporabnikom sistemov in omrežij **IKT** Unije ter po potrebi ustreznih nacionalnih informacijskih sistemov, ki prispevajo k doseganju ciljev te uredbe;
- stroške osebja, ki prispeva k doseganju ciljev te uredbe.

Glede specifičnega cilja *okrepljeno operativno sodelovanje* operativna podpora v okviru nacionalnih programov zajema:

- vzdrževanje tehnične opreme ali prevoznih sredstev, ki se uporabljajo za ukrepe na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala s čezmejno razsežnostjo;
- stroške osebja, ki prispeva k doseganju ciljev te uredbe.

Glede specifičnega cilja *okrepljene zmogljivosti za boj proti kriminalu in njegovo preprečevanje* operativna podpora v okviru nacionalnih programov zajema:

- vzdrževanje tehnične opreme ali prevoznih sredstev, ki se uporabljajo za ukrepe na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala s čezmejno razsežnostjo;
- stroške osebja, ki prispeva k doseganju ciljev te uredbe.

Ukrepi, ki niso upravičeni v skladu s členom 4(3), niso zajeti.

## PRILOGA VIII

### Kazalniki učinka in rezultatov iz člena 24(3)

Specifični cilj št. 1: **Boljša izmenjava informacij**

#### Kazalniki učinka

1. *Število udeležencev v dejavnostih usposabljanja*
2. *Število strokovnih srečanj/delavnic/študijskih obiskov*
3. *Število razvitih/vzdrževanih/posodobljenih sistemov/funkcionalnosti/storitev IKT*
4. *Število kupljenih kosov opreme*
5. *Število kupljenih prevoznih sredstev*

#### Kazalniki rezultatov

1. *Število sistemov in omrežij IKT, ki so postali interoperabilni*
2. *Število upravnih enot, ki so na novo vzpostavile ali posodobile obstoječe mehanizme/postopke/orodja/smernice za izmenjavo informacij z drugimi državami članicami/agencijami EU/mednarodnimi organizacijami/tretjimi državami*
3. *Število udeležencev, ki po dejavnosti usposabljanja poročajo o učinkovitejši uporabi mehanizmov EU za izmenjavo informacij*

[...]

[...]

**Specifični cilj št. 2: Okrepljeno operativno sodelovanje**

**Kazalniki učinka**

1. *Število strokovnih srečanj/delavnic/študijskih obiskov/skupnih vaj/priročnikov o dobrih praksah/prispevkov za priročnike, ki jih je pripravila druga država članica*
2. *Število razvitih/vzdrževanih/posodobljenih sistemov/funkcionalnosti/storitev IKT*
3. *Število kupljenih kosov opreme*
4. *Število kupljenih prevoznih sredstev*

**Kazalniki rezultatov**

1. *Ocenjena vrednost sredstev, zamrznjenih v čezmejnih operacijah*
2. *Količina [...] prepovedanih drog, [...] zaseženih v čezmejnih operacijah [...]*
3. *Število upravnih enot, ki so na novo vzpostavile ali posodobile obstoječe mehanizme/postopke/orodja/smernice za sodelovanje z drugimi državami članicami/agencijami EU/mednarodnimi organizacijami/tretjimi državami*
4. *Število čezmejnih operacij*
  - 4.1. *Od česar: število skupnih preiskovalnih skupin*
  - 4.2. *Od česar: število operativnih ukrepov iz cikla politike EU*

5. *Število osebja, udeleženega v čezmejnih operacijah*
6. *Število priporočil na podlagi schengenskih ocenjevanj s finančnimi posledicami na področju varnosti*

[...]

[...]

**Specifični cilj št. 3: Okrepljene zmogljivosti za boj proti kriminalu in njegovo preprečevanje**

**Kazalniki učinka**

- 1. Število udeležencev v dejavnostih usposabljanja/programih izmenjav*
- 2. Število kupljenih kosov opreme*
- 3. Število kupljenih prevoznih sredstev*
- 4. Število zgrajenih/kupljenih/posodobljenih elementov infrastrukture/zmogljivosti, pomembnih za varnost/orodij/mehanizmov*
- 5. Število dejavnosti za preprečevanje kriminala in pomoč žrtvam kaznivih dejanj*

**Kazalniki rezultatov**

- 1. Število pobud, oblikovanih ali razširjenih za preprečevanje radikalizacije in nasilnega ekstremizma*
- 2. Število kritičnih infrastruktur/javnih prostorov z novimi/prilagojenimi zmogljivostmi za zaščito pred incidenti, povezanimi z varnostjo*
- 3. Število udeležencev, ki so opravili dejavnost usposabljanja/program izmenjav*
- 4. Število žrtev kaznivih dejanj, ki so prejele pomoč*

*Pri vseh kazalnikih so vir podatkov države članice*

[...]

[...]

---