

Bruxelles, 12 iunie 2019
(OR. en)

10137/19

**Dosar interinstituțional:
2018/0250(COD)**

JAI 671
FRONT 206
ENFOPOL 298
CADREFIN 274
CT 59
CODEC 1207

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	9349/19
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru securitate internă - Abordare generală parțială

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor textul abordării generale parțiale a regulamentului sus-
menționat, în forma convenită de Consiliu la 7 iunie 2019.

2018/0250 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de instituire a Fondului pentru securitate internă

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 82 alineatul (1),
articolul 84 și articolul 87 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European ¹,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor ²,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

¹

²

întrucât:

- (1) Asigurarea securității interne, care este de competența statelor membre, este un efort comun la care instituțiile UE, agențiile relevante ale Uniunii și statele membre ar trebui să contribuie împreună. Pentru perioada 2015-2020, Comisia, Consiliul Uniunii Europene și Parlamentul European au definit priorități comune, descrise în Agenda europeană privind securitatea din aprilie 2015 ³ și reafirmate de Consiliu în Strategia reînnoită de securitate internă din iunie 2015 ⁴ și de Parlamentul European în rezoluția sa din iulie 2015 ⁵. Această strategie comună a urmărit să ofere un cadru strategic pentru lucrările desfășurate la nivelul Uniunii în domeniul securității interne și a definit principalele priorități de acțiune pentru a se asigura un răspuns eficace al Uniunii la amenințările la adresa securității în perioada 2015-2020, și anume combaterea terorismului și prevenirea radicalizării, dezmembrarea rețelelor de criminalitate organizată și combaterea *și prevenirea* criminalității informatice.
- (2) În Declarația de la Roma, semnată la 25 [...] *martie* 2017, liderii a 27 de state membre și-au afirmat angajamentul de a construi o Uniune sigură și securizată, în care toți cetățenii se simt în siguranță și se pot deplasa liber, în care frontierele externe sunt securizate, cu o politică în materie de migrație eficace, responsabilă și viabilă, conformă cu normele internaționale, precum și o Europă care este hotărâtă să combată terorismul și criminalitatea organizată.
- (3) Consiliul European din 15 decembrie 2016 a îndemnat la continuarea asigurării interoperabilității sistemelor de informații și a bazelor de date ale UE. Consiliul European din 23 iunie 2017 a subliniat necesitatea îmbunătățirii interoperabilității dintre bazele de date, iar la 12 decembrie 2017, Comisia a adoptat o propunere de regulament privind instituirea unui cadru de interoperabilitate între sistemele de informații ale UE (cooperare polițienească și judiciară, azil și migrație) ⁶.

³ COM(2015) 185 final, 28 aprilie 2015.

⁴ Concluziile Consiliului din 16 iunie 2015 privind Strategia reînnoită de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020.

⁵ Rezoluția Parlamentului European din 9 iulie 2015 referitoare la agenda europeană de securitate [2015/2697 (RSP)].

⁶ COM(2017) 794 final.

- (4) Obiectivul Uniunii de a asigura un nivel ridicat de securitate în cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție, în conformitate cu articolul 67 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), ar trebui să fie realizat, printre altele, prin măsuri de prevenire și de combatere a criminalității, precum și prin măsuri de coordonare și cooperare între autoritățile de aplicare a legii și alte autorități naționale din statele membre, inclusiv cu agențiile Uniunii și alte organisme relevante ale Uniunii, precum și cu țările terțe și organizațiile internaționale relevante.
- (5) Pentru realizarea acestui obiectiv, la nivelul Uniunii ar trebui să fie întreprinse acțiuni pentru a proteja persoanele [...], bunurile, **spațiile publice și infrastructura critică** de amenințările cu un caracter transnațional tot mai pregnant și pentru a sprijini activitatea desfășurată de autoritățile competente ale statelor membre. Terorismul, criminalitatea gravă și organizată, criminalitatea itinerantă, traficul de droguri, corupția, criminalitatea informatică, traficul de persoane și de arme, printre altele, continuă să constituie o provocare la adresa securității interne a Uniunii.
- (6) Finanțarea de la bugetul Uniunii ar trebui să se axeze pe activitățile în care intervenția Uniunii poate aduce valoare adăugată comparativ cu acțiunea individuală a statelor membre. În conformitate cu articolul 84 și cu articolul 87 alineatul (2) din TFUE, finanțarea ar trebui să sprijine măsurile de promovare și de sprijinire a acțiunilor statelor membre în domeniul prevenirii criminalității și al cooperării polițienești care implică toate autoritățile competente ale statelor membre, în special în ceea ce privește schimbul de informații, intensificarea cooperării operaționale și sprijinirea eforturilor de consolidare a capacităților de combatere și de prevenire a criminalității. **Fondul ar trebui, de asemenea, să sprijine formarea personalului și a experților relevanți, în conformitate cu principiile generale ale Programului european de formare în materie de aplicare a legii (LETS).** Fondul nu ar trebui să sprijine costurile de funcționare și activitățile legate de atribuțiile esențiale ale statelor membre în ceea ce privește menținerea ordinii publice și apărarea securității interne și naționale, astfel cum se menționează la articolul 72 din TFUE.

- (7) Pentru a menține integritatea spațiului Schengen și a consolida funcționarea acestuia, statele membre au, de la 6 aprilie 2017, obligația să efectueze verificări sistematice în bazele de date relevante cu privire la cetățenii UE care trec frontierele externe ale UE. În plus, Comisia a emis o recomandare adresată statelor membre de a utiliza mai bine verificările polițienești și cooperarea transfrontalieră. Solidaritatea între statele membre, claritatea în ceea ce privește împărțirea sarcinilor, respectarea drepturilor și a libertăților fundamentale și a statului de drept, acordarea unei atenții deosebite perspectivei globale și asigurarea coerenței necesare cu dimensiunea externă a securității ar trebui să fie principiile de bază care guvernează acțiunea Uniunii și a statelor membre în vederea construirii unei uniuni a securității efectivă și reală.
- (8) Pentru a contribui la construirea și transpunerea în realitate a unei uniuni a securității efective și reale, care să asigure un nivel înalt de securitate internă în întreaga Uniune Europeană, ar trebui să se acorde statelor membre sprijin financiar adecvat din partea Uniunii, prin înființarea și gestionarea unui Fond pentru securitate internă („fondul”).
- (9) Fondul ar trebui pus în aplicare cu respectarea deplină a drepturilor și a principiilor consacrate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și a obligațiilor internaționale asumate de Uniune în materie de drepturi fundamentale.
- (10) În temeiul articolului 3 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), fondul ar trebui să sprijine activitățile care asigură protecția copiilor împotriva violenței, a abuzurilor, a exploatării și a neglijenței. Fondul ar trebui, de asemenea, să sprijine măsurile de protecție și de asistență acordate copiilor care sunt martori sau victime, în special copiilor neînsoțiți sau copiilor care au nevoie de tutelă.

- (11) În conformitate cu prioritățile comune identificate la nivelul Uniunii pentru a asigura un nivel ridicat de securitate în Uniune, fondul va sprijini acțiuni menite să abordeze principalele amenințări la adresa securității, în special **să prevină și** să combată terorismul și radicalizarea, criminalitatea gravă și organizată și criminalitatea informatică, **să gestioneze în mod eficace riscurile și crizele legate de securitate** și să acorde asistență și protecție victimelor infracțiunilor. Fondul va garanta faptul că Uniunea și statele sale membre dispun de mijloacele necesare pentru a răspunde, de asemenea, evoluției amenințărilor și amenințărilor noi, **inclusiv amenințărilor hibride**, în vederea realizării unei uniuni a securității reale. Acest lucru ar trebui realizat prin acordarea de asistență financiară, pentru a sprijini îmbunătățirea schimbului de informații, a spori cooperarea operațională și a îmbunătăți capacitățile naționale și colective.
- (12) În cadrul cuprinzător al fondului, asistența financiară acordată prin intermediul fondului ar trebui să sprijine în special activitățile de cooperare polițienească și judiciară și de prevenire în domenii precum criminalitatea gravă și organizată, traficul ilicit de arme, corupția, spălarea de bani, traficul de droguri, infracțiunile împotriva mediului, schimbul de [...] informații, terorismul, traficul de persoane, exploatarea imigrației ilegale, exploatarea sexuală a copiilor, distribuirea de imagini cu abuzuri asupra copiilor și pornografia infantilă, precum și criminalitatea informatică. Fondul ar trebui să sprijine, de asemenea, protecția persoanelor, a spațiilor publice și a infrastructurii critice împotriva incidentelor legate de securitate, precum și gestionarea eficace a riscurilor și a crizelor legate de securitate, inclusiv prin dezvoltarea de politici comune (strategii, cicluri de elaborare a politicilor, programe și planuri de acțiune), prin legislație și prin cooperarea practică.

- (13) Fondul ar trebui să se bazeze pe rezultatele obținute și pe investițiile realizate cu sprijinul instrumentelor care l-au precedat: programul „Prevenirea și combaterea infracționalității” (ISEC) și programul „Prevenirea, pregătirea și gestionarea consecințelor terorismului și ale altor riscuri legate de securitate” (CIPS), aferente perioadei 2007-2013, și Instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor din cadrul Fondului pentru securitate internă, aferent perioadei 2014-2020, instituit prin Regulamentul (UE) nr. 513/2014 al Parlamentului European și al Consiliului ⁷, iar sfera sa ar trebui extinsă pentru a ține seama de noile evoluții.
- (14) Se impune maximizarea impactului finanțării acordate de Uniune prin mobilizarea și punerea în comun a resurselor financiare publice și private, precum și prin valorificarea efectului de pârgie al acestora. Fondul ar trebui să promoveze și să încurajeze participarea și implicarea activă și utilă a societății civile, inclusiv a organizațiilor neguvernamentale, precum și a sectorului industrial în procesul de dezvoltare și punere în aplicare a politicii de securitate, inclusiv, acolo unde este cazul, cu implicarea altor actori relevanți, a agențiilor Uniunii și a altor organisme ale Uniunii, a țărilor terțe și a organizațiilor internaționale în legătură cu obiectivul fondului.

⁷ Regulamentul (UE) nr. 513/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 de instituire, în cadrul Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor și de abrogare a Deciziei nr. 2007/125/CE a Consiliului (JO L 150, 20.5.2014, p. 93).

- (15) În cadrul cuprinzător al strategiei antidrog a Uniunii, care sprijină o abordare echilibrată, bazată pe reducerea simultană a ofertei și a cererii, asistența financiară oferită în cadrul fondului ar trebui să sprijine toate acțiunile menite să prevină și să combată traficul de droguri (reducerea ofertei și a cererii), în special măsurile care vizează producerea, fabricarea, extragerea, vânzarea, transportul, importul și exportul de droguri ilegale, inclusiv deținerea și cumpărarea acestora cu scopul de a desfășura activități de trafic de droguri. Fondul ar trebui să acopere în special aspectele de prevenire ale politicii în materie de droguri. Pentru a aduce noi sinergii și claritate în domeniul politicii în materie de droguri, aceste elemente ale obiectivelor în materie de droguri – care, în perioada 2014-2020, intrau sub incidența programului „Justiție” – ar trebui să fie integrate în cadrul fondului.
- (16) Pentru a se garanta faptul că fondul are o contribuție eficace la asigurarea unui nivel mai ridicat de securitate internă în întreaga Uniune Europeană și la construirea unei uniuni a securității reale, acesta ar trebui să fie utilizat într-un mod care să aducă un maximum de valoare adăugată acțiunilor statelor membre.
- (17) În interesul asigurării solidarității în cadrul Uniunii și în spiritul responsabilității comune pentru securitatea acesteia, în cazul în care sunt identificate deficiențe sau riscuri, mai ales în urma unei evaluări Schengen, statul membru în cauză ar trebui să abordeze în mod corespunzător respectivele deficiențe sau riscuri prin utilizarea resurselor disponibile în cadrul programului său pentru a da curs recomandărilor adoptate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului ⁸.

⁸ Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen (JO L 295, 6.11.2013, p. 27).

- (18) Pentru a contribui la îndeplinirea obiectivelor fondului, statele membre ar trebui să se asigure că prioritățile programelor lor abordează obiectivele specifice ale fondului, că prioritățile alese sunt aliniate la măsurile de punere în aplicare prevăzute în anexa II și că alocarea resurselor între obiective este de așa natură încât permite atingerea obiectivului de politică general.
- (19) Ar trebui să se urmărească asigurarea sinergiilor, a coerenței și a eficienței cu alte fonduri ale UE și ar trebui să se evite suprapunerile dintre acțiuni.
- (20) Fondul ar trebui să fie coerent și complementar cu alte programe financiare ale Uniunii din domeniul securității. Se va încerca să se asigure sinergii în special cu Fondul pentru azil, [...] migrație *și integrare*, cu Fondul de gestionare integrată a frontierelor, alcătuit din instrumentul pentru gestionarea frontierelor și vize, instituit prin Regulamentul (UE) X, și din instrumentul pentru echipamente de control vamal, instituit prin Regulamentul (UE) X, precum și cu celelalte fonduri ale politicii de coeziune care intră sub incidența Regulamentului (UE) X [RDC], cu componenta de cercetare în domeniul securității a programului Orizont Europa, instituit prin Regulamentul (UE) X, cu programul „Drepturi și valori”, instituit prin Regulamentul X, cu programul „Justiție”, instituit prin Regulamentul (UE) X, cu programul „Europa digitală”, instituit prin Regulamentul (UE) X, și cu programul InvestEU, instituit prin Regulamentul (UE) X. Ar trebui să se asigure sinergii în special cu privire la securitatea infrastructurii și a spațiilor publice, cu privire la securitatea informatică și la prevenirea radicalizării. Existența unor mecanisme eficace de coordonare este esențială pentru a se asigura potențialul maxim de îndeplinire a obiectivelor de politică, pentru a se exploata economiile de scară și a se evita suprapunerile între acțiuni.

(20a) În efortul de a consolida complementaritatea dintre Fondul pentru securitate internă și instrumentul pentru gestionarea frontierelor și vize, fondul ar trebui să poată finanța echipamente și sisteme TIC multifuncționale al căror scop principal este conform cu prezentul regulament, dar care contribuie și la realizarea obiectivelor instrumentului pentru gestionarea frontierelor și vize instituit prin Regulamentul (UE) .../... [IGFV].

(21) Măsurile desfășurate în țările terțe și în legătură cu țările terțe care sunt finanțate cu sprijin din partea fondului ar trebui să fie întreprinse în deplină sinergie, coerență și complementaritate cu alte acțiuni derulate în afara Uniunii care beneficiază de sprijin din partea instrumentelor Uniunii de finanțare externă. Mai exact, la punerea în aplicare a acestor acțiuni, ar trebui să se urmărească în special asigurarea coerenței depline cu principiile și obiectivele generale ale acțiunilor externe și ale politicii externe ale Uniunii cu privire la țara sau la regiunea în cauză. În ceea ce privește dimensiunea externă, fondul ar trebui să consolideze cooperarea cu țările terțe în domenii de interes pentru securitatea internă a Uniunii, cum ar fi combaterea terorismului și a radicalizării și cooperarea cu autoritățile de aplicare a legii din țările terțe în lupta împotriva terorismului (inclusiv prin detașări și echipe comune de anchetă), a criminalității grave și organizate și a corupției, a traficului de persoane și a introducerii ilegale de migranți. ***În concluziile sale din 28 iunie 2018, Consiliul European a subliniat necesitatea unor instrumente flexibile, care să permită efectuarea rapidă a plăților, în vederea combaterii migrației ilegale.***

(22) Finanțarea de la bugetul Uniunii ar trebui să se axeze pe activitățile în care intervenția Uniunii poate aduce valoare adăugată comparativ cu acțiunea individuală a statelor membre. Dată fiind dimensiunea transfrontalieră intrinsecă a securității, se impune o intervenție fermă și coordonată din partea Uniunii. Sprijinul financiar furnizat în temeiul prezentului regulament va contribui în special la consolidarea capacităților naționale și ale Uniunii în domeniul securității.

- (23) Se poate considera că un stat membru nu respectă acquis-ul relevant al Uniunii în ceea ce privește utilizarea sprijinului operațional oferit în cadrul prezentului fond dacă acesta nu și-a îndeplinit obligațiile care îi revin în temeiul tratatelor în domeniul securității, dacă există un risc clar de încălcare gravă de către respectivul stat membru a valorilor Uniunii în contextul punerii în aplicare a acquis-ului privind securitatea sau dacă un raport de evaluare efectuat în cadrul mecanismului de evaluare și de monitorizare Schengen a identificat deficiențe în domeniul relevant.
- (24) Fondul ar trebui să reflecte necesitatea unei flexibilități și a unei simplificări sporite, respectând totodată cerințele în materie de previzibilitate și asigurând o repartizare echitabilă și transparentă a resurselor în vederea îndeplinirii obiectivelor prevăzute de prezentul regulament.
- (25) Prezentul regulament ar trebui să stabilească sumele inițiale care să fie acordate statelor membre, calculate pe baza criteriilor prevăzute în anexa I.
- (26) Aceste sume inițiale ar trebui să constituie punctul de plecare pentru investițiile pe termen lung ale statelor membre în domeniul securității. Pentru a se ține seama de evoluția amenințărilor la adresa securității față de situația inițială, ar trebui să se aloce statelor membre o sumă suplimentară la jumătatea perioadei, calculată pe baza celor mai recente date statistice disponibile, astfel cum se reflectă în cheia de repartizare [...].
- (27) Întrucât provocările în domeniul securității sunt într-o evoluție continuă, este necesar să se adapteze alocarea finanțării în funcție de evoluția amenințărilor la adresa securității și să se direcționeze finanțarea către prioritățile care aduc cea mai mare valoare adăugată pentru Uniune. Pentru a răspunde unor necesități urgente, evoluției politicilor și a priorităților Uniunii și pentru a direcționa finanțarea către acțiunile cu o valoare adăugată europeană ridicată, o parte din finanțare va fi alocată, periodic, acțiunilor specifice, acțiunilor Uniunii și asistenței de urgență prin intermediul unei facilități tematice.
- (28) Statele membre ar trebui să fie încurajate să utilizeze o parte din alocarea corespunzătoare programelor lor pentru a finanța acțiuni enumerate în anexa IV care beneficiază de o contribuție mai mare din partea Uniunii.

- (29) O parte din resursele disponibile în cadrul fondului ar putea, de asemenea, să fie distribuită în scopul punerii în aplicare a acțiunilor specifice care necesită un efort de cooperare între statele membre sau în cazul în care noi evoluții în Uniune necesită punerea la dispoziție de finanțare suplimentară pentru unul sau mai multe state membre. Aceste acțiuni specifice ar trebui definite de Comisie în cadrul programelor sale de lucru.
- (30) Fondul ar trebui să contribuie la sprijinirea costurilor operaționale legate de securitatea internă și ar trebui să permită statelor membre să mențină capacități care sunt esențiale pentru Uniune în ansamblul său. Acest sprijin constă în rambursarea integrală a unora dintre costurile specifice legate de obiectivele fondului și ar trebui să constituie o parte integrantă a programelor statelor membre.
- (31) Pentru a completa punerea în aplicare a obiectivului de politică al acestui fond la nivel național prin intermediul programelor statelor membre, fondul ar trebui, de asemenea, să ofere sprijin pentru acțiunile la nivelul Uniunii. Acțiunile respective ar trebui să urmărească scopuri strategice globale care să se înscrie în domeniul de intervenție al fondului, legate de analiza politicilor și de inovare, de învățarea reciprocă transnațională și de parteneriatele transnaționale, precum și de testarea unor inițiative și acțiuni noi în întreaga Uniune.
- (32) În vederea consolidării capacității Uniunii de a reacționa imediat la incidentele legate de securitate sau la amenințările nou apărute la adresa Uniunii, ar trebui să se poată acorda asistență de urgență, în conformitate cu cadrul stabilit în prezentul regulament. Asistența de urgență nu ar trebui [...] să fie furnizată pentru a sprijini simple măsuri de contingență și pe termen lung [...] ***și atunci când autoritățile competente nu planifică și nu reacționează în mod adecvat.***

- (33) Pentru a asigura flexibilitatea de acțiune necesară și pentru a răspunde nevoilor emergente, ar trebui să se ia măsurile necesare pentru a permite agențiilor descentralizate să beneficieze de mijloace financiare suplimentare adecvate pentru a îndeplini anumite sarcini de urgență. În situațiile în care sarcina care trebuie îndeplinită este, prin natura ei, într-atât de urgentă încât o modificare a bugetelor lor nu ar putea fi finalizată în timp util, agențiile descentralizate ar trebui să poată beneficia de asistență de urgență, inclusiv sub formă de granturi, în conformitate cu prioritățile și inițiativele identificate la nivelul Uniunii de către instituțiile UE.
- (34) Obiectivele de politică ale prezentului fond vor fi abordate, de asemenea, prin instrumentele financiare și garanția bugetară din cadrul componentelor de politică ale programului InvestEU. Sprijinul financiar ar trebui să fie utilizat pentru a aborda, în mod proporțional, disfuncționalitățile pieței sau situațiile de investiții sub nivelul optim, iar acțiunile nu ar trebui să se suprapună peste finanțarea privată sau să o excludă ori să denatureze concurența pe piața internă. Acțiunile ar trebui să prezinte o valoare adăugată europeană clară.
- (34a) Operațiunile de finanțare mixtă sunt facultative și sunt operațiuni sprijinite de la bugetul UE care combină forme de sprijin rambursabile și/sau nerambursabile de la bugetul Uniunii cu forme de sprijin rambursabile din partea unor instituții financiare de promovare/dezvoltare sau a altor instituții financiare publice, precum și din partea unor instituții financiare și investitori comerciali.***
- (35) Prezentul regulament stabilește, pentru Fondul pentru securitate internă (FSI), un pachet financiar care constituie principala valoare de referință, în sensul punctului [x] din Acordul interinstituțional din [X] dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară ⁹, pentru Parlamentul European și pentru Consiliu în timpul procedurii bugetare anuale.

⁹ [...]

- (36) **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului** [...] ¹⁰ [...] se aplică acestui fond. Acesta prevede norme privind execuția bugetului Uniunii, inclusiv norme privind granturile, premiile, achizițiile publice, execuția indirectă, asistența financiară, instrumentele financiare și garanțiile bugetare. Pentru a se asigura punerea în aplicare coerentă a programelor de finanțare ale Uniunii, Regulamentul financiar trebuie să se aplice acțiunilor care vor fi puse în aplicare în cadrul gestiunii directe sau indirecte în cadrul FSI.
- (37) În vederea punerii în aplicare a acțiunilor în cadrul gestiunii partajate, fondul ar trebui să facă parte dintr-un cadru coerent format din prezentul regulament, [...] **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** și Regulamentul (UE) X privind dispozițiile comune ¹¹.
- (38) Regulamentul (UE) X [RDC] stabilește cadrul de acțiune pentru Fondul european de dezvoltare regională (FEDR), Fondul social european plus (FSE+), Fondul de coeziune, Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM), Fondul pentru azil, [...] migrație **și integrare** (FAMI), Fondul pentru securitate internă (FSI) și instrumentul pentru gestionarea frontierelor și vize (IGFV) din cadrul Fondului de gestionare integrată a frontierelor (FGIF) și stabilește în special normele privind programarea, monitorizarea și evaluarea, gestionarea și controlul fondurilor Uniunii executate în cadrul gestiunii partajate. În plus, este necesar să se precizeze în prezentul regulament obiectivele Fondului pentru securitate internă și să se prevadă dispoziții specifice privind activitățile care pot fi finanțate cu sprijin din partea acestui fond.

¹⁰ [...] **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012, JO L 193, 30.7.2018.**

¹¹ Numărul de referință complet.

- (39) Tipurile de finanțare și metodele de punere în aplicare prevăzute în prezentul regulament ar trebui să fie alese pe baza capacității lor de a atinge obiectivele acțiunilor și de a oferi rezultate, ținându-se seama în special de costurile controalelor, de sarcina administrativă și de riscul de neconformitate preconizat. Ar trebui să se aibă, de asemenea, în vedere utilizarea de sume forfetare, rate forfetare și costuri unitare, precum și recurgerea la o finanțare nelegată de costuri, astfel cum se prevede la articolul 125 alineatul (1) din **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** [...].

/(40) În conformitate cu **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** [...], cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului ¹², cu Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului ¹³, cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului ¹⁴ și cu Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului ¹⁵, interesele financiare ale Uniunii trebuie protejate prin măsuri proporționale, printre care se numără prevenirea, detectarea, corectarea și investigarea neregulilor, **inclusiv a** [...] fraudei, recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau utilizate incorect și, acolo unde este cazul, impunerea de sancțiuni administrative. În special, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 și cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) poate efectua investigații administrative, inclusiv verificări și inspecții la fața locului, pentru a stabili dacă a avut loc o fraudă, un act de corupție sau orice altă infracțiune care afectează interesele financiare ale Uniunii. În conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului, Parchetul European (**EPPO**) poate investiga și urmări penal **infracțiuni împotriva** [...] **intereselor** financiare ale Uniunii, astfel cum sunt prevăzute în Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului ¹⁶. În conformitate cu **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** [...], orice persoană sau entitate care primește fonduri din partea Uniunii cooperează pe deplin pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii și acordă accesul și drepturile necesare Comisiei, OLAF, EPPO, **în cazul statelor membre care participă la cooperarea consolidată în temeiul Regulamentului (UE) 2017/1939**, și Curții de Conturi Europene (CCE), asigurându-se totodată că eventualii terți implicați în execuția fondurilor Uniunii acordă drepturi echivalente./

¹² Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului (JO L 248, 18.9.2013, p. 1).

¹³ Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene (JO L 312, 23.12.1995, p. 1).

¹⁴ Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului din 11 noiembrie 1996 privind controalele și inspecțiile la fața locului efectuate de Comisie în scopul protejării intereselor financiare ale Comunităților Europene împotriva fraudei și a altor abateri (JO L 292, 15.11.1996, p. 2).

¹⁵ Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO) (JO L 283, 31.10.2017, p. 1).

¹⁶ Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2017 privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin mijloace de drept penal (JO L 198, 28.7.2017, p. 29).

- (41) Prezentei regulamente i se aplică normele financiare orizontale adoptate de Parlamentul European și de Consiliu în temeiul articolului 322 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Aceste norme sunt prevăzute în Regulamentul financiar și determină în special procedura de stabilire și execuție a bugetului prin granturi, achiziții, premii și execuție indirectă și prevăd controlul răspunderii actorilor financiari. [Normele adoptate în temeiul articolului 322 din TFUE vizează, de asemenea, protecția bugetului Uniunii în cazul unor deficiențe generalizate în ceea ce privește statul de drept în statele membre, întrucât respectarea statului de drept reprezintă o condiție prealabilă esențială pentru buna gestiune financiară și pentru eficacitatea finanțării din partea UE.]
- (42) În temeiul articolului 94 din Decizia 2013/755/UE a Consiliului ¹⁷, persoanele și entitățile stabilite în țări și teritorii de peste mări (TTPM) sunt eligibile pentru a beneficia de finanțare, sub rezerva normelor și a obiectivelor fondului și sub rezerva unor eventuale regimuri aplicabile statului membru de care este legată țara respectivă sau teritoriul respectiv.
- (43) În temeiul articolului 349 din TFUE și în conformitate cu Comunicarea Comisiei intitulată „Un parteneriat strategic consolidat și reînnoit cu regiunile ultraperiferice ale UE” ¹⁸, aprobată de Consiliu în cadrul concluziilor sale din 12 aprilie 2018, statele membre în cauză ar trebui să se asigure că programele lor naționale abordează amenințările specifice cu care se confruntă regiunile ultraperiferice. Fondul sprijină aceste state membre cu resurse adecvate pentru a veni în ajutorul acestor regiuni, în funcție de necesități.

¹⁷ Decizia 2013/755/UE a Consiliului din 25 noiembrie 2013 privind asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări la Uniunea Europeană („Decizia de asociere peste mări”) (JO L 344, 19.12.2013, p. 1).

¹⁸ COM(2017) 623 final.

- (44) În temeiul punctelor 22 și 23 din Acordul interinstituțional pentru o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016 ¹⁹, este necesar să se evalueze prezentul fond pe baza unor informații colectate cu ajutorul unor cerințe de monitorizare specifice, evitându-se totodată o reglementare excesivă și impunerea unor sarcini administrative excesive, în special asupra statelor membre. După caz, aceste cerințe pot include indicatori cuantificabili, ca bază a evaluării efectelor fondului pe teren. Pentru a măsura realizările fondului, ar trebui să se instituie indicatori și ținte conexe în legătură cu fiecare dintre obiectivele specifice ale fondului.

(44a) În vederea punerii în aplicare a programelor având drept scop realizarea obiectivelor fondului, este necesar să se prelucreze anumite date cu caracter personal ale participanților la operațiunile sprijinite de fond. Datele cu caracter personal ar trebui prelucrate pentru identificarea indicatorilor comuni, pentru monitorizare, evaluare, control și audit și, acolo unde este cazul, pentru stabilirea eligibilității participanților. Prelucrarea datelor cu caracter personal ar trebui efectuată în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului ²⁰.

- (45) Pentru a reflecta importanța combaterii schimbărilor climatice în conformitate cu angajamentele Uniunii de a pune în aplicare Acordul de la Paris și obiectivele de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite, prezentul fond va contribui la integrarea acțiunilor climatice și la atingerea țintei globale de [25 %] din cheltuielile de la bugetul UE pentru sprijinirea obiectivelor din domeniul climei. Acțiunile relevante vor fi identificate în cursul pregătirii și punerii în aplicare a fondului, iar ulterior acestea vor fi reevaluate în cadrul evaluărilor și al procedurilor de reexaminare relevante.
- (46) Comisia și statele membre ar trebui să monitorizeze punerea în aplicare a fondului cu ajutorul acestor indicatori și al raportării financiare, în conformitate cu dispozițiile relevante din Regulamentul (UE) X [RDC] și din prezentul regulament.

¹⁹ Acordul interinstituțional între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016; JO L 123, 12.5.2016, p. 1-14.

²⁰ **Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (JO L 119, 4.5.2016, p. 1).**

- (47) Pentru a completa și a modifica unele elemente neesențiale ale prezentului regulament, competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din TFUE ar trebui să fie delegată Comisiei în ceea ce privește lista acțiunilor eligibile pentru o rată de cofinanțare mai mare, astfel cum sunt enumerate în anexa IV, și pentru sprijin operațional, precum și pentru dezvoltarea în continuare a cadrului de monitorizare și de evaluare. Este deosebit de important ca, în cursul lucrărilor sale pregătitoare, Comisia să organizeze consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți, și ca respectivele consultări să se desfășoare în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016.
- (48) În vederea asigurării unor condiții uniforme de punere în aplicare a prezentului regulament, ar trebui să se confere Comisiei competențe de executare. Respectivele competențe ar trebui exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și a principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării de către Comisie a competențelor sale de executare ²¹. Procedura de examinare ar trebui utilizată pentru actele de punere în aplicare care stabilesc obligații comune pentru statele membre, în special cu privire la furnizarea de informații către Comisie [...].
- (49) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la TUE și la TFUE, Danemarca nu participă la adoptarea prezentului regulament, nu are obligații în temeiul acestuia și nu face obiectul aplicării sale.

²¹ JO L 55, 28.2.2011, p. 13.

(50) În conformitate cu articolul 3 din Protocolul nr. 21 privind poziția Regatului Unit și a Irlandei cu privire la spațiul de libertate, securitate și justiție, anexat la *Tratatul privind Uniunea Europeană* [...] și la *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*, [...] Irlanda [...] și-a notificat intenția de a participa la adoptarea și la aplicarea prezentului regulament [...].

[(50a) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 21 privind poziția Regatului Unit și a Irlandei cu privire la spațiul de libertate, securitate și justiție, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și fără a aduce atingere articolului 4 din protocolul respectiv, Regatul Unit nu participă la adoptarea prezentului regulament, acesta nu este obligatoriu pentru respectivul stat membru și nu i se aplică.]

(51) Se impune alinierea duratei de aplicare a prezentului regulament cu cea a Regulamentului (UE, Euratom) X al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual ²²,

²² Regulamentul (UE, Euratom) XXX al Consiliului.

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

CAPITOLUL I

DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1

Obiect

- (1) Prezentul regulament instituie Fondul pentru securitate internă (denumit în continuare „fondul”).
- /(2) Regulamentul stabilește obiectivele fondului, bugetul pentru perioada 2021-2027, formele de finanțare din partea Uniunii și normele pentru furnizarea acestei finanțări./

Articolul 2

Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

- (a) „operațiune de finanțare mixtă” înseamnă o acțiune sprijinită de la bugetul UE, inclusiv în cadrul mecanismelor de finanțare mixtă prevăzute la articolul 2 punctul 6 din ***Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului*** [...], care combină forme de sprijin și/sau instrumente financiare nerambursabile de la bugetul Uniunii cu forme de sprijin rambursabile din partea unor instituții financiare de dezvoltare sau a altor instituții financiare publice, precum și din partea unor instituții financiare și investitori comerciali;

- (b) „prevenirea criminalității” înseamnă toate măsurile care vizează reducerea sau care contribuie în alt mod la reducerea criminalității și a sentimentului de nesiguranță al cetățenilor, astfel cum se menționează la articolul 2 alineatul (2) din Decizia 2009/902/JAI a Consiliului ²³;
- (c) „infrastructură critică” înseamnă un element, o rețea, un sistem sau o parte din acestea care este esențială pentru menținerea funcțiilor vitale ale societății, a sănătății, a siguranței, a securității și a bunăstării economice sau sociale a cetățenilor și a cărei perturbare, deteriorare sau distrugere ar avea un impact semnificativ într-un stat membru sau în Uniune din cauză că menținerea acestor funcții ar fi imposibilă;
- (d) „criminalitate informatică” înseamnă infracțiunile dependente de mediul informatic, adică infracțiunile care pot fi săvârșite doar prin utilizarea dispozitivelor și a sistemelor de tehnologie a informației și comunicațiilor (TIC), care sunt fie instrumentele pentru săvârșirea infracțiunilor, fie țintele principale ale infracțiunilor, și infracțiunile facilitate de calculator, adică infracțiunile tradiționale, cum ar fi exploatarea sexuală a copiilor, a căror anvergură și acoperire pot fi amplificate prin utilizarea calculatoarelor, a rețelelor de calculatoare sau a altor forme de TIC;
- (e) „[...] acțiune *operațională din cadrul ciclului de politici ale UE*” [...] înseamnă o acțiune [...] întreprinsă în cadrul *ciclului de politici ale UE privind criminalitatea internațională organizată și gravă, o inițiativă multidisciplinară bazată pe informații. Scopul acesteia este combaterea celor mai importante amenințări la adresa Uniunii legate de criminalitatea gravă și organizată prin încurajarea cooperării între statele membre, instituțiile Uniunii, agenții și, acolo unde este cazul, țările terțe și organizațiile relevante* [...] ²⁴[...];

²³ Decizia 2009/902/JAI a Consiliului din 30 noiembrie 2009 de instituire a unei rețele europene de prevenire a criminalității (EUCPN) și de abrogare a Deciziei 2001/427/JAI (JO L 321, 8.12.2009, p. 44).

²⁴ [...]

- (f) [...]
- (g) „schimb de [...] informații” înseamnă colectarea, stocarea, prelucrarea, analizarea și schimbul, în condiții sigure, de informații relevante pentru autoritățile menționate la articolul 87 din *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)*, precum și pentru Europol, în legătură cu prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor, în special a criminalității organizate transfrontaliere **și a terorismului**;
- (h) „cooperare judiciară” înseamnă cooperarea judiciară în materie penală;
- (i) [...] ²⁵²⁶
- (j) „criminalitate organizată” înseamnă un comportament pasibil de pedeapsă legat de participarea la o organizație criminală, astfel cum este definită în Decizia-cadru 2008/841/JAI a Consiliului ²⁷;

²⁵ [...]

²⁶ [...]

²⁷ Decizia-cadru 2008/841/JAI a Consiliului din 24 octombrie 2008 privind lupta împotriva crimei organizate (JO L 300, 11.11.2008, p. 42).

- (k) „pregătire” înseamnă orice măsură care are drept scop prevenirea sau reducerea riscurilor legate de eventuale atacuri teroriste sau de alte incidente legate de securitate;
- (l) „mecanismul de evaluare și monitorizare Schengen” înseamnă verificarea aplicării corecte a acquis-ului Schengen, astfel cum se prevede în Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 *al Consiliului* ²⁸, inclusiv în domeniul cooperării polițienești;
- (m) „combaterea corupției” acoperă toate domeniile definite în Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva corupției, inclusiv măsurile de prevenire, incriminare și aplicare a legii, cooperarea internațională, recuperarea activelor, asistența tehnică și schimbul de informații;
- (n) „terorism” înseamnă oricare dintre faptele și infracțiunile săvârșite cu intenție, astfel cum sunt definite în Directiva (UE) 2017/541 a Parlamentului European și a Consiliului [...] ²⁹;
- (o) *„situație de urgență” înseamnă orice incident de securitate sau amenințare nou apărută care are sau care ar putea avea un impact negativ semnificativ asupra securității persoanelor în unul sau mai multe state membre;*
- (p) *„bani «flash»” sunt bani veritabili care sunt arătați în cursul unei anchete penale, ca dovadă a lichidității și a solvabilității, persoanelor suspecte sau altor persoane care dețin informații cu privire la disponibilitatea sau livrarea unui bun sau care acționează ca intermediari, în cadrul unei cumpărări fictive, cu scopul arestării suspecților, al identificării amplasamentelor în care are loc producția ilegală sau al dezmembrării prin alte mijloace a unui grup infracțional organizat.*

²⁸ *Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen (JO L 295, 6.11.2013, p. 27).*

²⁹ Directiva (UE) 2017/741 privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/475/JAI a Consiliului și de modificare a Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului (JO L 88, 31.3.2017, p. 6).

Articolul 3

Obiectivele fondului

- (1) Obiectivul de politică al fondului este de a contribui la asigurarea unui nivel înalt de securitate în Uniune, în special prin **prevenirea și** combaterea terorismului și a radicalizării, a criminalității grave și organizate și a criminalității informatice, **prin gestionarea în mod eficace a riscurilor și crizelor legate de securitate** și prin acordarea de asistență și protecție victimelor infracțiunilor.
- (2) În cadrul obiectivului de politică descris la alineatul (1), fondul contribuie la următoarele obiective specifice:
 - (a) [...] **sporirea** schimburilor de informații dintre și în cadrul [...] autorităților de aplicare a legii și al altor autorități competente și [...] organisme ale Uniunii, precum și cu țările terțe și organizațiile internaționale, **și sporirea capacităților aferente ale statelor membre;**
 - (b) intensificarea operațiilor comune transfrontaliere dintre și în cadrul autorităților de aplicare a legii și al altor autorități competente în ceea ce privește **toate formele de criminalitate, în special terorismul și** criminalitatea gravă și organizată cu o dimensiune transfrontalieră și
 - (c) sprijinirea eforturilor de consolidare a capacităților în ceea ce privește combaterea și prevenirea criminalității [...] **și** a terorismului, **inclusiv** [...] prin cooperarea sporită dintre autoritățile publice [...] **și toți actorii relevanți** [...].

- (3) În cadrul obiectivelor specifice stabilite la alineatul (2), fondul este pus în aplicare prin intermediul măsurilor de punere în aplicare enumerate în anexa II.
- (4) Acțiunile finanțate sunt puse în aplicare cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale și a demnității umane. În special, acțiunile respectă dispozițiile Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, normele Uniunii privind protecția datelor și Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale (CEDO). În special, ori de câte ori este posibil, statele membre acordă o atenție deosebită, în contextul punerii în aplicare a acțiunilor, acordării de asistență și protecție persoanelor vulnerabile, în special copiilor și minorilor neînsoțiți.

Articolul 4

Domeniul de aplicare al sprijinului

- (1) În cadrul obiectivelor menționate la articolul 3 și în conformitate cu măsurile de punere în aplicare enumerate în anexa II, fondul ***sprijină acțiuni precum cele*** [...] enumerate în anexa III.
- (2) Pentru a îndeplini obiectivele prezentului regulament, fondul poate sprijini acțiunile care sunt conforme cu prioritățile Uniunii menționate în anexa III în ceea ce privește țările terțe și în aceste țări, acolo unde este cazul, în conformitate cu articolul [...] ***15a***.
- (2a) Echipamentele și sistemele TIC multifuncționale finanțate în cadrul acestui fond pot fi utilizate pentru îndeplinirea obiectivelor instrumentului de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize, instituit prin Regulamentul (UE) .../... [IGFV], în măsura în care scopul principal al acestor echipamente și sisteme TIC este conform cu prezentul regulament și se evită dubla finanțare.***

(3) Următoarele acțiuni nu sunt eligibile:

- (a) acțiunile care se limitează la menținerea ordinii publice la nivel național;
- (b) [...]
- (c) acțiunile cu scop militar sau de apărare;
- (d) echipamentele care au [...] ca ***principal*** scop [...] controlul vamal;
- (e) echipamentele coercitive, inclusiv arme, muniții, explozivi și batoane de poliție, cu excepția celor utilizate în scopuri de formare;
- (f) recompensele acordate informatorilor și banii „flash”³⁰ în afara cadrului unei ***acțiuni operaționale din cadrul ciclului de politici ale UE*** [...].

În cazul apariției unei situații de urgență, acțiunile neeligibile menționate la prezentul alineat pot fi considerate eligibile.

³⁰ [...]

Articolul 5

[...]

[...]

CAPITOLUL II

CADRUL FINANCIAR ȘI DE PUNERE ÎN APLICARE

SECȚIUNEA 1

DISPOZIȚII COMUNE

Articolul 6

Principii generale

- (1) Sprijinul furnizat în temeiul prezentului regulament completează intervențiile la nivel național, regional și local și vizează aducerea de valoare adăugată obiectivelor prezentului regulament.
- (2) Comisia și statele membre se asigură că sprijinul acordat în temeiul prezentului regulament și de către statele membre este compatibil cu activitățile, politicile și prioritățile relevante ale Uniunii și este complementar altor instrumente ale Uniunii.
- (3) Fondul este pus în aplicare în cadrul gestiunii partajate, directe sau indirecte, în conformitate cu articolul [...] 62 alineatul (1) literele (a), (b) și (c) din **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** [...].

Articolul 7

Buget

- (1) Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a fondului în perioada 2021-2027 este de [2 500 000 000 EUR] în [prețuri curente].

- (2) Pachetul financiar se utilizează după cum urmează:
- (a) suma de [1 500 000 000 EUR] se alocă programelor puse în aplicare în cadrul gestiunii partajate;
 - (b) suma de [1 000 000 000 EUR] se alocă facilității tematice.
- [(2a) Cuantumul de mai sus includ o componentă semnificativă dedicată gestionării migrației externe]³¹.***
- (3) Până la 0,84 % din valoarea pachetului financiar se alocă asistenței tehnice la inițiativa Comisiei pentru punerea în aplicare a fondului.

Articolul 8

Dispoziții generale privind punerea în aplicare a facilității tematice

- (1) Pachetul financiar menționat la articolul 7 alineatul (2) litera (b) se alocă în mod flexibil prin intermediul facilității tematice în cadrul gestiunii partajate, directe și indirecte, astfel cum se prevede în programele de lucru. Finanțarea din cadrul facilității tematice se utilizează pentru componentele acestea:
- (a) acțiuni specifice;
 - ([...] ***b***) acțiunile Uniunii și
 - ([...] ***c***) asistență de urgență.

Asistența tehnică la inițiativa Comisiei va fi, de asemenea, finanțată din pachetul financiar aferent facilității tematice.

³¹ ***Dimensiunea externă a migrației este un aspect orizontal al negocierilor privind CFM 2021-2027. Teza dintre paranteze reflectă formularea actuală inclusă în cadrul de negociere, iar aceasta fără a aduce atingere rezultatului final al discuțiilor în curs. Un număr semnificativ de state membre au indicat că dimensiunea externă a migrației ar trebui să fie finanțată de facilitatea tematică.***

- (2) Finanțarea din facilitatea tematică vizează prioritățile cu o valoare adăugată ridicată pentru Uniune sau este utilizată pentru a răspunde unor nevoi urgente, în conformitate cu prioritățile convenite ale Uniunii menționate în anexa II.
- (3) În cazul în care statele membre primesc finanțare din facilitatea tematică în cadrul gestiunii directe sau indirecte, este necesar să se asigure faptul că proiectele selectate nu fac obiectul unui aviz motivat al Comisiei cu privire la o încălcare în temeiul articolului 258 din TFUE care pune în pericol legalitatea și regularitatea cheltuielilor sau desfășurarea proiectelor.
- (4) În cazul în care finanțarea acordată din facilitatea tematică este pusă în aplicare în cadrul gestiunii partajate, Comisia verifică, în sensul articolului 18 și al articolului 19 alineatul (2) din Regulamentul (UE) .../... [RDC], dacă acțiunile avute în vedere fac obiectul unui aviz motivat al Comisiei cu privire la o încălcare în temeiul articolului 258 [...] din TFUE care pune în pericol legalitatea și regularitatea cheltuielilor sau desfășurarea proiectelor.
- (5) Comisia stabilește suma totală pusă la dispoziție pentru facilitatea tematică în cadrul creditelor anuale ale bugetului Uniunii. Comisia adoptă, ***prin intermediul unor acte de punere în aplicare***, deciziile de finanțare, astfel cum sunt menționate la articolul [...] 110 [...] din ***Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046*** [...] pentru facilitatea tematică, identificând obiectivele și acțiunile care urmează să fie sprijinite și specificând quantumurile pentru fiecare dintre componentele sale, astfel cum sunt menționate la alineatul (1). Deciziile de finanțare stabilesc, după caz, suma totală rezervată operațiunilor de finanțare mixtă. ***Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 29 alineatul (2).***
- (6) În urma adoptării deciziilor de finanțare menționate la alineatul (5) [...], Comisia poate modifica în consecință programele puse în aplicare în cadrul gestiunii partajate.
- (7) Aceste decizii de finanțare pot fi anuale sau multianuale și pot viza una sau mai multe componente ale facilității tematice.

SECȚIUNEA 2

SPRIJIN ȘI PUNERE ÎN APLICARE ÎN CADRUL GESTIUNII PARTAJATE

Articolul 9

Domeniul de aplicare

- (1) Prezenta secțiune se aplică părții din pachetul financiar menționate la articolul 7 alineatul (2) litera (a), precum și resurselor suplimentare care urmează să fie puse în aplicare în cadrul gestiunii partajate, în conformitate cu decizia Comisiei privind facilitatea tematică menționată la articolul 8.
- (2) Sprijinul acordat în temeiul prezentei secțiuni este pus în aplicare în cadrul gestiunii partajate, în conformitate cu articolul 63 din **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** [...] și [...] cu Regulamentul (UE) .../... [RDC].

Articolul 10

Resurse bugetare

[...](1) Resursele menționate la articolul 7 alineatul (2) litera (a) se alocă programelor naționale puse în aplicare de statele membre în cadrul gestiunii partajate („programele”), cu titlu indicativ, după cum urmează:

- (a) [1 250 000 000 EUR] pentru statele membre, în conformitate cu criteriile definite în [anexa I];
- (b) [250 000 000 EUR] pentru statele membre, în scopul ajustării alocărilor pentru programe menționate la articolul 13 alineatul (1).

[...]

Rate de cofinanțare

- (1) Contribuția de la bugetul Uniunii nu depășește 75 % din totalul cheltuielilor eligibile ale unui proiect.
- (2) Contribuția de la bugetul Uniunii poate fi majorată la 90 % din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele puse în aplicare în cadrul acțiunilor specifice.
- (3) Contribuția de la bugetul Uniunii poate fi majorată la 90 % din totalul cheltuielilor eligibile pentru acțiunile enumerate în anexa IV.
- (4) Contribuția de la bugetul Uniunii poate fi majorată la 100 % din totalul cheltuielilor eligibile pentru sprijinul operațional.
- (5) Contribuția de la bugetul Uniunii poate fi majorată la 100 % din totalul cheltuielilor eligibile pentru asistența de urgență.
- (5a) *În limitele stabilite la articolul 30[...] alineatul (5[...]) litera (v[...]) din Regulamentul (UE) .../... [RDC], asistența tehnică acordată statelor membre poate fi finanțată în proporție de până la 100 % din contribuția de la bugetul Uniunii.*
- (6) Decizia Comisiei de aprobare a unui program stabilește rata de cofinanțare și cuantumul maxim al sprijinului din partea acestui fond pentru tipurile de acțiuni menționate la alineatele (1)-(5).
- (7) Pentru fiecare **tip de acțiune** [...], decizia Comisiei **de aprobare a unui program** stabilește dacă rata de cofinanțare pentru **tipul de acțiune** respectiv [...] se [...] aplică **oricăreia dintre următoarele situații**:
 - (a) contribuției totale, inclusiv contribuțiilor publice și private; [...]
 - (b) doar contribuției publice.

Programe

- (1) Fiecare stat membru se asigură că prioritățile abordate prin programele sale sunt în concordanță cu prioritățile Uniunii și răspund acestora și provocărilor cu care Uniunea se confruntă în domeniul securității, precum și că acestea sunt pe deplin conforme cu acquis-ul relevant al Uniunii și cu prioritățile convenite ale Uniunii. În definirea priorităților programelor lor, statele membre se asigură că măsurile de punere în aplicare stabilite în anexa II sunt abordate în mod corespunzător în program.
- (2) *Într-un stadiu incipient al programării*, [...] Comisia *consultă* [...] Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol), Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL) și Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT) [...] în ceea ce privește domeniile lor de competență.
- (2a) [...] *Pentru a se evita suprapunerile*, statele membre [...] *informează* Europol, [...] *OEDT sau CEPOL* [...] *atunci când includ în programele lor acțiuni operaționale din cadrul ciclului de politici ale UE sau alte acțiuni legate de domeniile de competență ale agențiilor sus-menționate* [...].
- (3) Comisia poate asocia [...] Europol [...], [...] CEPOL [...] și [...] OEDT [...], acolo unde este cazul, în cadrul executării sarcinilor de monitorizare și evaluare, astfel cum sunt specificate în secțiunea 5, în special cu scopul de a se asigura că acțiunile puse în aplicare cu sprijin din partea fondului sunt conforme cu acquis-ul relevant al Uniunii și cu prioritățile convenite ale Uniunii.

- (4) Un procent maxim de [...] **50** % din alocarea pentru un program al unui stat membru poate fi utilizat pentru achiziționarea de echipamente și mijloace de transport sau pentru construirea de instalații relevante pentru securitate. Acest plafon poate fi depășit numai în cazuri justificate în mod corespunzător. ***Acest plafon nu se aplică echipamentelor TIC.***
- (5) În programele lor, statele membre acordă prioritate abordării:
- (a) priorităților Uniunii și acquis-ului din domeniul securității, în special schimbului de informații și interoperabilității sistemelor [...] ***TIC***;
 - (b) recomandărilor cu implicații financiare formulate în cadrul Regulamentului (UE) nr. 1053/2013 [...];
 - (c) deficiențelor specifice fiecărei țări care au implicații financiare, astfel cum sunt identificate în evaluările necesităților, de exemplu în recomandările în domeniul corupției formulate în contextul semestrului european.
- (6) După caz, programul în cauză se modifică pentru a ține seama de recomandările menționate la alineatul (5). În funcție de impactul ajustării, programul revizuit poate fi aprobat de Comisie.
- (7) Statele membre ***pot*** [...] desfășura [...] acțiunile enumerate în anexa IV. În cazul unor situații neprevăzute sau noi sau pentru a asigura executarea eficace a finanțării, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 28 pentru a modifica anexa IV.
- (8) Ori de câte ori un stat membru decide să pună în aplicare proiecte ***noi*** cu sau într-o țară terță cu sprijinul fondului, statul membru în cauză ***informează*** [...] Comisia înainte de ***aprobarea*** [...] proiectului.
- (9) Programarea menționată la articolul 17 alineatul (5) din Regulamentul (UE) .../... [RDC] se bazează pe tipurile de intervenție stabilite în tabelul 2 [...] din anexa VI.

Articolul 13

Evaluarea la jumătatea perioadei

- (1) În 2024, Comisia alocă pentru programele statelor membre în cauză suma suplimentară menționată la articolul 10 alineatul (1) litera (b), în conformitate cu criteriile menționate în anexa I punctul 2. Finanțarea se acordă cu începere din anul calendaristic 2025.
- (2) [...]
- (3) Alocarea fondurilor din cadrul facilității tematice începând cu anul 2025 ține seama, acolo unde este cazul, de progresele înregistrate în ceea ce privește realizarea obiectivelor de etapă din cadrul de performanță, astfel cum se menționează la articolul 12 din Regulamentul (UE) .../... [RDC], precum și de deficiențele identificate în materie de punere în aplicare.

Articolul 14

Acțiuni specifice

- (1) Acțiunile specifice sunt proiecte transnaționale sau naționale conforme cu obiectivele prezentului regulament pentru care unul, mai multe sau toate statele membre pot primi o alocare suplimentară pentru programele lor.
- (2) Statele membre pot primi, în plus față de alocarea care le-a fost rezervată, calculată în conformitate cu articolul 10 alineatul (1), finanțare pentru acțiuni specifice, cu condiția ca aceasta să fie identificată ca atare în program și să fie utilizată pentru a contribui la punerea în aplicare a obiectivelor prezentului regulament, inclusiv pentru combaterea amenințărilor emergente noi.

- (3) Această finanțare nu se utilizează pentru alte acțiuni din cadrul programului decât în cazuri justificate în mod corespunzător și aprobate de Comisie prin modificarea programului.

Articolul 15

Sprijin operațional

- (1) Sprijinul operațional este o parte a alocării destinate unui stat membru care poate fi utilizată ca sprijin pentru autoritățile publice responsabile cu îndeplinirea sarcinilor și furnizarea serviciilor care constituie un serviciu public pentru Uniune.
- (2) Un stat membru poate utiliza până la [...] **30 %** din suma alocată din fond pentru programul său pentru a finanța sprijinul operațional destinat autorităților publice responsabile cu îndeplinirea sarcinilor și furnizarea serviciilor care constituie un serviciu public pentru Uniune.
- (3) Statele membre care utilizează sprijinul operațional respectă acquis-ul Uniunii în materie de securitate.
- (4) Statele membre justifică, în cadrul programului și al [...] raportului [...], astfel cum sunt menționate la articolul 26, utilizarea sprijinului operațional pentru realizarea obiectivelor prezentului regulament. Înainte de aprobarea programului, Comisia evaluează situația inițială din statele membre care și-au manifestat intenția de a solicita sprijin operațional, ținând seama de informațiile furnizate de statele membre respective, precum și de recomandările rezultate din mecanismele de control al calității și de evaluare, cum ar fi mecanismul de evaluare Schengen și alte mecanisme de evaluare și de control al calității.
- (5) Sprijinul operațional vizează sarcinile și serviciile specifice menționate în anexa VII.
- (6) Pentru a aborda situațiile neprevăzute sau noi ori pentru a asigura executarea eficace a finanțării, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 28 pentru a modifica sarcinile și serviciile specifice din anexa VII.

SECȚIUNEA 3

SPRIJIN ȘI PUNERE ÎN APLICARE ÎN CADRUL GESTIUNII DIRECTE ȘI INDIRECTE

Articolul 15a

Entități eligibile

(1) Pot fi eligibile următoarele entități:

(a) entitățile juridice stabilite într-una dintre următoarele țări:

(i) un stat membru sau o țară sau un teritoriu de peste mări legat de acesta;

(ii) o țară terță care figurează în programul de lucru în condițiile specificate în program;

(b) orice entitate juridică înființată în temeiul dreptului Uniunii sau orice organizație internațională.

(2) Persoanele fizice nu sunt eligibile.

(3) Entitățile juridice stabilite într-o țară terță sunt în mod excepțional eligibile pentru participare dacă acest lucru este necesar pentru îndeplinirea obiectivelor unei anumite acțiuni.

(4) Entitățile juridice care participă la consorții formate din cel puțin două entități independente, stabilite în diferite state membre sau țări sau teritorii de peste mări legate de aceste state sau în țări terțe, sunt eligibile.

Articolul 16

Domeniul de aplicare

Comisia pune în aplicare sprijinul prevăzut în prezenta secțiune fie direct, în conformitate cu articolul 62 alineatul (1) litera (a) din **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** [...], fie indirect, în conformitate cu același articol litera (c).

Articolul 17

Acțiunile Uniunii

- (1) Acțiunile Uniunii sunt proiecte transnaționale sau proiecte de interes special pentru Uniune care sunt conforme cu obiectivele prezentului regulament.
- (2) La inițiativa Comisiei, fondul poate fi utilizat pentru finanțarea acțiunilor Uniunii legate de obiectivele prezentului regulament, astfel cum sunt menționate la articolul 3 și în conformitate cu anexa III.
- (3) Acțiunile Uniunii pot oferi finanțare sub oricare dintre formele prevăzute în **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** [...], în special granturi, premii și achiziții publice. Totodată, acestea pot oferi finanțare sub formă de instrumente financiare în cadrul operațiunilor de finanțare mixtă.
- (4) Granturile puse în aplicare în cadrul gestiunii directe se atribuie și se gestionează în conformitate cu titlul VIII din **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** [...].
- (5) Comitetul de evaluare care examinează propunerile poate fi format din experți externi.
- (6) Contribuțiile la un mecanism de asigurare reciprocă pot acoperi riscurile asociate cu recuperarea fondurilor datorate de către destinatari și se consideră o garanție suficientă în temeiul **Regulamentului (UE, Euratom) 2018/1046** [...]. Se aplică dispozițiile prevăzute la [articolul X din] Regulamentul X [care succedă Regulamentul privind Fondul de garantare].

Articolul 18

Operațiuni de finanțare mixtă

Operațiunile de finanțare mixtă decise în cadrul prezentului fond se pun în aplicare în conformitate cu Regulamentul privind fondul InvestEU ³² și cu titlul X din ***Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046*** [...].

Articolul 19

Asistența tehnică la inițiativa Comisiei

Fondul poate sprijini măsurile de asistență tehnică puse în aplicare la inițiativa sau în numele Comisiei. Aceste măsuri pot fi finanțate în proporție de 100 %.

Articolul 20

Audituri

Auditurile privind utilizarea contribuției Uniunii efectuate de persoane sau entități, inclusiv de alte persoane și entități decât cele mandatate de instituțiile sau organismele Uniunii, constituie baza asigurării globale prevăzute la articolul 127 din [...] ***Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046***.

³² Numărul de referință complet.

Informare, comunicare și publicitate

- (1) Destinatarii finanțării Uniunii recunosc originea și asigură vizibilitatea finanțării Uniunii, în special atunci când promovează acțiunile și rezultatele acestora, oferind informații specifice, coerente, concrete și proporționale adresate unor categorii de public diverse, printre care mass-media și publicul larg, ***cu excepția cazului în care aceste informații sunt restricționate ca urmare a faptului că sunt clasificate sau confidențiale, în special în ceea ce privește securitatea, ordinea publică, anchetele penale și protecția datelor cu caracter personal, în conformitate cu legislația aplicabilă.***
- (2) Comisia desfășoară acțiuni de informare și de comunicare privind fondul, acțiunile și rezultatele sale. Resursele financiare alocate fondului contribuie, de asemenea, la comunicarea instituțională a priorităților politice ale Uniunii, în măsura în care acestea sunt legate de obiectivele prezentului regulament.

SECȚIUNEA 4

SPRIJIN ȘI PUNERE ÎN APLICARE ÎN CADRUL GESTIUNII PARTAJATE, DIRECTE ȘI INDIRECTE

Articolul 22

Asistența de urgență

- (1) Fondul furnizează asistență financiară pentru a răspunde nevoilor urgente și specifice în cazul unei situații de urgență [...].
- (2) Asistența de urgență poate fi acordată direct, sub formă de granturi, agențiilor descentralizate.
- (3) Asistența de urgență poate fi alocată pentru programele statelor membre în plus față de alocarea care le-a fost rezervată, calculată în conformitate cu articolul 10 alineatul (1), cu condiția ca aceasta să fie identificată ca atare în program. Această finanțare nu se utilizează pentru alte acțiuni din cadrul programului decât în cazuri justificate în mod corespunzător și aprobate de Comisie prin modificarea programului.
- (4) Granturile puse în aplicare în cadrul gestiunii directe se atribuie și se gestionează în conformitate cu titlul VIII din ***Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046*** [...].

Finanțare cumulativă, complementară și combinată

- (1) O acțiune care a beneficiat de o contribuție din partea fondului poate, la rândul său, să primească o contribuție din partea oricărui alt program al Uniunii, inclusiv a fondurilor care fac obiectul gestiunii partajate, cu condiția ca aceste contribuții să nu acopere aceleași costuri. Normele fiecărui astfel de program al Uniunii se aplică pentru contribuția respectivului program la acțiune. Finanțarea cumulativă nu depășește costurile totale eligibile ale acțiunii, iar sprijinul acordat de diferitele programe ale Uniunii poate fi calculat pe bază proporțională în conformitate cu documentele care stabilesc condițiile pentru acordarea sprijinului.
- (2) Acțiunile care sunt certificate printr-o marcă de excelență sau care respectă următoarele condiții comparative cumulative:
 - (a) au fost evaluate în cadrul unei cereri de propuneri lansate în cadrul fondului;
 - (b) respectă cerințele minime de calitate din respectiva cerere de propuneri;
 - (c) nu pot fi finanțate în cadrul cererii de propuneri respective din cauza unor constrângeri bugetare

pot beneficia de sprijin din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european+ sau Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, în conformitate cu articolul [67] alineatul (5) din Regulamentul (UE) X [RDC] și cu articolul [8] din Regulamentul (UE) X [privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune], cu condiția ca aceste acțiuni să fie coerente cu obiectivele programului în cauză. Se aplică normele fondului din care se acordă sprijin.

SECȚIUNEA 5

MONITORIZARE, RAPORTARE ȘI EVALUARE

Subsecțiunea 1 Dispoziții comune

Articolul 24

Monitorizare și raportare

- (1) În conformitate cu obligațiile sale de raportare în temeiul **articolului 41 alineatul (3) litera (h) punctul (iii)** [...] din **Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046** [...], Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului informații referitoare la performanță, în conformitate cu anexa V.
- (2) Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 28 pentru a modifica anexa V în scopul efectuării adaptărilor necesare la informațiile privind performanța care urmează să fie puse la dispoziția Parlamentului European și a Consiliului.
- (3) În anexa VIII sunt enumerați indicatorii pentru raportările privind progresele înregistrate de fond în direcția îndeplinirii obiectivelor specifice stabilite la articolul 3. Pentru indicatorii de realizare, valorile de referință se stabilesc la zero. Obiectivele de etapă stabilite pentru 2024 și țintele stabilite pentru 2029 sunt cumulative.
- (4) Sistemul de raportare cu privire la performanță asigură faptul că datele pentru monitorizarea punerii în aplicare și a rezultatelor programului sunt colectate în mod eficient, eficace și la timp. În acest scop, destinatarilor fondurilor Uniunii și, după caz, statelor membre li se impun cerințe de raportare proporționale.

- (5) Pentru a asigura evaluarea eficace a progreselor înregistrate de fond în direcția atingerii obiectivelor sale, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 28 pentru a modifica anexa VIII în scopul de a revizui și a completa indicatorii, acolo unde este necesar, și de a completa prezentul regulament cu dispoziții privind crearea unui cadru de monitorizare și de evaluare, inclusiv cu privire la informațiile privind proiectele pe care trebuie să le furnizeze statele membre. ***Orice modificare a conținutului anexei VIII începe să se aplice doar în primul exercițiu contabil care urmează anului în care a fost adoptat actul delegat.***

Articolul 25

Evaluare

- (1) Comisia efectuează o evaluare la jumătatea perioadei și o evaluare retrospectivă a prezentului regulament, inclusiv a acțiunilor puse în aplicare în cadrul prezentului fond.
- (2) Evaluarea la jumătatea perioadei și evaluarea retrospectivă sunt efectuate în timp util, pentru a putea fi integrate în procesul de luare a deciziilor, în conformitate cu calendarul stabilit la articolul 40 din Regulamentul (UE) .../... [RDC].

Subsecțiunea 2 Norme aplicabile gestiunii partajate

Articolul 26

Evaluarea anuală a performanței [...]

- (1) *În scopul evaluării anuale a performanței, astfel cum este menționată la articolul 36 din Regulamentul (UE) .../... [RDC], [...] până la 15 februarie 2023 și până la aceeași dată din fiecare an ulterior până în 2031 inclusiv, statele membre prezintă Comisiei [...] un [...] raport [...]. Perioada de raportare se referă la ultimul exercițiu contabil, astfel cum este definit la articolul 2 punctul 28 din Regulamentul (UE) .../... [RDC], care precedă anul de prezentare a raportului. Raportul prezentat [...] la 15 februarie 2023 se referă la [...] perioada care începe la 1 ianuarie 2021 [...].*
- (2) Raportul [...] cuprinde, în special, informații privind:
- (a) progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a programului și realizarea obiectivelor de etapă și a țărilor, ținând seama de cele mai recente date, astfel cum se prevede la articolul 37 din Regulamentul (UE) .../... [RDC];
 - (b) orice probleme care afectează performanța programului și măsurile luate pentru a le soluționa;
 - (c) complementaritatea dintre acțiunile sprijinite de fond și sprijinul acordat de alte fonduri ale Uniunii, în special cele desfășurate în țări terțe sau în legătură cu țări terțe;
 - (d) contribuția programului la punerea în aplicare a acquis-ului relevant și a planurilor de acțiune ale Uniunii;

[...]

(e[...]) îndeplinirea condițiilor favorizante și aplicarea acestora pe toată durata perioadei de programare.

- (3) Comisia poate formula observații privind raportul [...] în termen de două luni de la data primirii acestuia. În cazul în care Comisia nu prezintă observații în termenul respectiv, se consideră că raportul este acceptat.
- (4) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului articol, Comisia adoptă un act de punere în aplicare în care stabilește modelul care trebuie utilizat pentru raport [...]. Acest act de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura [...] *de examinare* menționată la articolul 29 alineatul (2).

Articolul 27

Monitorizare și raportare

- (1) Monitorizarea și raportarea în conformitate cu titlul IV din Regulamentul (UE) .../... [RDC] se bazează pe tipurile de intervenții stabilite în tabelele 1, 2, [...] 3 **și 4** din anexa VI. Pentru a aborda situațiile neprevăzute sau noi ori pentru a asigura executarea eficace a finanțării, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 28 pentru a modifica anexa VI.
- (2) Indicatorii **stabiliți în anexa VIII** se utilizează în conformitate cu articolul 12 alineatul (1) și cu articolele 17 și 37 din Regulamentul (UE) .../... [RDC].

Articolul 27a

Prelucrearea datelor cu caracter personal

- (1) În scopul punerii în aplicare a fondului în vederea atingerii obiectivelor stabilite la articolul 3, autoritatea de management, autoritatea de audit și beneficiarii, în calitate de operatori de date, prelucrează, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679, datele cu caracter personal necesare pentru indicatorii comuni prevăzuți în anexa VIII în vederea monitorizării, a evaluării, a controlului și auditului și, după caz, a stabilirii eligibilității participanților.
- (2) Datele cu caracter personal menționate la alineatul (1) se păstrează în conformitate cu articolul 76 din Regulamentul (UE) .../... [RDC].

CAPITOLUL III

DISPOZIȚII TRANZITORII ȘI FINALE

Articolul 28

Exercitarea delegării de competențe

- (1) Se conferă Comisiei competența de a adopta acte delegate în condițiile prevăzute la prezentul articol.
- (2) Competența de a adopta acte delegate menționată la articolele 12, 15, 24 și 27 se conferă Comisiei până la 31 decembrie 2028.
- (3) Parlamentul European sau Consiliul poate revoca în orice moment delegarea de competențe menționată la articolele 12, 15, 24 și 27. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe specificate în decizia respectivă. Decizia produce efecte din ziua care urmează datei publicării acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau de la o dată ulterioară menționată în decizie. Decizia nu aduce atingere actelor delegate care sunt deja în vigoare.
- (4) Înaintea de adoptarea unui act delegat, Comisia consultă experții desemnați de fiecare stat membru în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare.
- (5) De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.

- (6) Un act delegat adoptat în temeiul articolelor 12, 15, 24 și 27 intră în vigoare numai în cazul în care nici Parlamentul European și nici Consiliul nu au formulat obiecțiuni în termen de două luni de la notificarea acestuia sau în cazul în care, înainte expirării termenului respectiv, ambele instituții au informat Comisia cu privire la faptul că nu vor formula obiecțiuni. Respectivul termen se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

Articolul 29

Procedura comitetului

- (1) Comisia este asistată de un comitet de coordonare pentru Fondul pentru azil, [...] migrație **și integrare**, Fondul pentru securitate internă și instrumentul pentru gestionarea frontierelor și vize. Comitetul respectiv este un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului ³³.
- (2) Atunci când se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 54 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011. ***În cazul în care comitetul nu emite un aviz, Comisia nu adoptă proiectul de act de punere în aplicare și se aplică articolul 5 alineatul (4) al treilea paragraf din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.***
- (3) [...]

³³ ***Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie.***

Articolul 30

Dispoziții tranzitorii

- (1) [...]
- (2) [...] Prezentul regulament nu afectează continuarea sau modificarea acțiunilor vizate înainte de încheierea lor, în cadrul Fondului pentru securitate internă - componenta de cooperare polițienească, care continuă să se aplice acțiunilor vizate până la încheierea lor.
- (3) Pachetul financiar al fondului poate acoperi, de asemenea, cheltuielile cu asistența tehnică și administrativă necesare pentru a asigura tranziția între fond și măsurile adoptate în temeiul instrumentului anterior, și anume Fondul pentru securitate internă - componenta de cooperare polițienească, instituit prin Regulamentul (UE) nr. 513/2014.

Articolul 31

Intrare în vigoare și aplicare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Acesta se aplică de la 1 ianuarie 2021.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în statele membre în conformitate cu tratatele.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European,

Pentru Consiliu,

Președintele

Președintele

[Criterii de alocare a finanțării către programele puse în aplicare în cadrul gestiunii partajate]

[Pachetul financiar menționat la articolul 10 se alocă programelor statelor membre după cum urmează:

- (1) la începutul perioadei de programare, se alocă fiecărui stat membru o sumă forfetară de 5 000 000 EUR, pentru a se asigura o masă critică pentru fiecare program și a se acoperi nevoile care nu ar fi exprimate direct prin criteriile menționate mai jos;
- (2) resursele rămase se distribuie conform următoarelor criterii:
 - (a) 45 % invers proporțional cu produsul lor intern brut (standardul puterii de cumpărare pe cap de locuitor);
 - (b) 40 % proporțional cu dimensiunea populației lor;
 - (c) 15 % proporțional cu dimensiunea teritoriului lor.

Alocarea inițială se bazează pe cele mai recente date statistice anuale puse la dispoziție de Comisie (Eurostat) cu privire la anul calendaristic precedent. Pentru evaluarea la jumătatea perioadei, cifrele de referință sunt ultimele date statistice anuale puse la dispoziție de Comisie (Eurostat) cu privire la anul calendaristic precedent care sunt disponibile la data evaluării la jumătatea perioadei în 2024.]

³⁴ *Majoritatea statelor membre au salutat criteriile propuse pentru alocarea finanțării către programe pe baza PIB-ului lor, a populației și a dimensiunii teritoriilor lor. Alte criterii suplimentare propuse de statele membre au fost numărul de infracțiuni penale și numărul de vizitatori. Unele state membre au indicat, de asemenea, că suma forfetară alocată la începutul programării ar putea fi majorată până la 10 milioane EUR, în conformitate cu pachetul financiar consolidat al fondului, în scopul facilitării punerii în aplicare.*

ANEXA II

Măsuri de punere în aplicare

Fondul contribuie la obiectivul specific prevăzut la articolul 3 alineatul (2) litera (a) prin axarea pe următoarele măsuri de punere în aplicare:

- (a) asigurarea aplicării uniforme a acquis-ului Uniunii în domeniul securității prin sprijinirea schimbului de informații, de exemplu în cadrul sistemului Prüm, al sistemului PNR al UE și al SIS II, inclusiv prin punerea în aplicare a recomandărilor formulate în cadrul mecanismelor de control al calității și de evaluare, cum ar fi mecanismul de evaluare Schengen și alte mecanisme de control al calității și de evaluare;
- (b) instituirea, adaptarea și menținerea unor sisteme și rețele [...] **TIC la nivel național și la nivelul Uniunii** relevante pentru securitate, inclusiv asigurarea interoperabilității acestora, și elaborarea unor instrumente adecvate pentru remedierea lacunelor identificate;
- (c) sporirea utilizării active a instrumentelor, a sistemelor și a bazelor de date de la nivelul Uniunii **și de la nivel național** care susțin schimbul de informații relevante pentru securitate, asigurându-se alimentarea acestora cu date de înaltă calitate;
- (d) sprijinirea măsurilor de la nivel național **și de la nivelul Uniunii** care sunt relevante pentru punerea în aplicare a obiectivelor specifice prevăzute la articolul 3 alineatul (2) litera (a).

Fondul contribuie la obiectivul specific prevăzut la articolul 3 alineatul (2) litera (b) prin axarea pe următoarele măsuri de punere în aplicare:

- (a) intensificarea operațiilor de asigurare a respectării legii între statele membre, inclusiv, atunci când este cazul, în colaborare cu alți actori relevanți, în special pentru a se facilita și a se îmbunătăți utilizarea echipelor comune de anchetă, a patrurilor comune, a urmăririlor transfrontaliere, a supravegherii discrete și a altor mecanisme de cooperare operațională în cadrul ciclului de politici ale UE [...], punând accentul în special pe operațiile transfrontaliere;

- (b) îmbunătățirea coordonării și a cooperării între autoritățile de aplicare a legii și alte autorități competente în statele membre și între acestea, precum și cu alți actori relevanți, de exemplu prin intermediul rețelelor de unități naționale specializate, al rețelelor și structurilor de cooperare ale Uniunii și al centrelor Uniunii;
- (c) îmbunătățirea cooperării interinstituționale [...] la nivelul Uniunii între [...] statele membre [...] și organele, oficiile și agențiile relevante ale Uniunii [...], precum și la nivel național între autoritățile naționale ale fiecărui stat membru.

Fondul contribuie la obiectivul specific prevăzut la articolul 3 alineatul (2) litera (c) prin axarea pe următoarele măsuri de punere în aplicare:

- (a) intensificarea activităților de formare, a exercițiilor, a învățării reciproce, a programelor de schimb specializate și a schimbului de bune practici în materie de aplicare a legii, inclusiv în țările terțe și împreună cu acestea și cu alți actori relevanți;
- (b) exploatarea sinergiilor prin punerea în comun a resurselor și a cunoștințelor statelor membre și ale altor actori relevanți, inclusiv ale societății civile, de exemplu prin crearea unor centre de excelență comune, prin conceperea unor evaluări comune ale riscurilor sau prin crearea unor centre comune de sprijin operațional pentru operațiunile desfășurate în comun;
- (c) promovarea și elaborarea unor măsuri, garanții, mecanisme și bune practici pentru identificarea rapidă, protejarea și sprijinirea martorilor, a denunțătorilor și a victimelor infracționalității, precum și crearea în acest scop a unor parteneriate între autoritățile publice și alți actori relevanți;
- (d) achiziționarea de echipamente relevante și instituirea sau modernizarea unor centre de formare specializată și a [...] infrastructurii relevante pentru securitate, în scopul îmbunătățirii gradului de pregătire, a rezilienței, a nivelului de conștientizare al publicului și a răspunsului adecvat la amenințările la adresa securității.

ANEXA III

Lista acțiunilor orientative [...] care urmează să fie sprijinite prin intermediul fondului în conformitate cu articolul 4

- sisteme și rețele **TIC** care contribuie la realizarea obiectivelor prezentului regulament, formarea cu privire la utilizarea acestor sisteme, testarea și îmbunătățirea interoperabilității și a calității datelor acestor sisteme;
- monitorizarea punerii în aplicare, în statele membre, a legislației Uniunii și a obiectivelor strategice ale Uniunii în domeniul sistemelor de informații privind securitatea;
- [...] acțiuni **operaționale în cadrul ciclului de politici ale UE** [...];
- acțiuni care sprijină răspunsul eficace și coordonat la criză prin asigurarea unei legături între capacitățile sectoriale existente, centrele de expertiză și centrele de conștientizare cu privire la o anumită situație, inclusiv centrele pentru sănătate, protecție civilă și combaterea terorismului;
- proiecte care dezvoltă metode inovatoare sau utilizează noi tehnologii care ar putea fi transferate către alte state membre, în special proiecte care au drept obiectiv testarea și validarea rezultatelor proiectelor de cercetare în domeniul securității finanțate de Uniune;
- sprijin pentru crearea de rețele tematice sau transversale ale unităților naționale specializate în vederea îmbunătățirii încrederii reciproce, a schimbului și a diseminării de competențe și cunoștințe, de informații, de experiență și de bune practici, precum și a punerii în comun a resurselor și a expertizei în cadrul unor centre de excelență comune;

- educația și formarea personalului și a experților din cadrul autorităților de aplicare a legii, al autorităților judiciare și al agențiilor administrative relevante, ținând seama de nevoile operaționale și de analizele riscurilor, [...] în cooperare cu CEPOL și, atunci când este cazul, cu Rețeaua Europeană de Formare Judiciară;
- cooperarea cu sectorul privat cu scopul de a consolida încrederea și a îmbunătăți coordonarea, planificarea de contingență, precum și schimbul și diseminarea de informații și bune practici între actorii din sectorul public și privat, inclusiv în ceea ce privește protecția spațiilor publice și a infrastructurii critice;
- acțiuni care permit comunităților să elaboreze abordări și politici de prevenire locale, precum și acțiuni de sensibilizare și comunicare, în rândul părților interesate și al publicului larg, cu privire la politicile de securitate ale Uniunii;
- echipamente, mijloace de transport, sisteme de comunicații și facilități [...] relevante pentru securitate;
- costurile cu personalul implicat în acțiunile sprijinite de fond sau acțiuni care necesită implicarea personalului din motive tehnice sau din motive legate de securitate.

ANEXA IV

Acțiuni eligibile pentru aplicarea unei rate de cofinanțare mai ridicate în conformitate cu articolul 11 [...] alineatul (3) [...]

- Proiecte care vizează prevenirea și combaterea radicalizării.
- Proiecte care vizează îmbunătățirea interoperabilității sistemelor și a rețelelor [...] **TIC** ³⁵.
- *Proiecte care vizează combaterea tuturor formelor de criminalitate informatică.*
- *Proiecte care vizează consolidarea infrastructurilor critice.*

³⁵ [...]

ANEXA V

Indicatorii de performanță principali menționați la articolul 24 alineatul (1)

Obiectivul specific nr. 1: Îmbunătățirea schimbului de informații

1. *Numărul de sisteme și rețele TIC devenite interoperabile*
2. *Numărul de unități administrative care au introdus sau au modernizat recent mecanisme/proceduri/instrumente/orientări existente pentru schimbul de informații cu alte state membre/agenții ale UE/organizații internaționale/țări terțe*
3. *Numărul de participanți care raportează o utilizare mai eficace a mecanismelor de schimb de informații ale UE după activitatea de formare*

[...]

Obiectivul specific nr. 2: Intensificarea cooperării operaționale

[...]

[...]

1. *Cantitatea [...] de droguri ilicite [...] confiscate în contextul operațiilor transfrontaliere [...].*

[...]

2. *Numărul de operații transfrontaliere*
3. *Numărul de recomandări formulate în urma evaluărilor Schengen care au o implicație financiară în domeniul de securitate abordat*

[...]

Obiectivul specific nr. 3: Consolidarea capacităților de combatere și de prevenire a criminalității

1. *Numărul de inițiative dezvoltate sau extinse în scopul prevenirii radicalizării și a extremismului violent*
2. *Numărul de infrastructuri critice/spații publice cu facilități noi/adaptate care protejează împotriva riscurilor legate de securitate*
3. *Numărul de participanți care au încheiat activitatea de formare/programul de schimb*
4. *Numărul de victime ale infracțiunilor cărora li s-a acordat asistență*

[...]

[...]

[...]

[...]

ANEXA VI

Tipuri de intervenții

TABELUL 1: CODURI PENTRU DIMENSIUNEA „CÂMPUL DE INTERVENȚIE”

1	TER-Combaterea finanțării terorismului
2	TER-Prevenirea și combaterea radicalizării
3	TER-Protecția și reziliența spațiilor publice și a altor ținte vulnerabile
4	TER-Protecția și reziliența infrastructurii critice
5	TER-Substanțe chimice, biologice, radioactive și nucleare
6	TER-Explozivi
7	TER-Gestionarea crizelor
8	TER-Altele
9	OC-Corupția
10	OC-Infracțiuni financiare și economice
11	OC-Droguri
12	OC-Traficul cu arme de foc
13	OC-Traficul de persoane
14	OC-Introducerea ilegală de migranți
15	OC-Infracțiunile împotriva mediului
16	OC-Criminalitatea organizată contra patrimoniului
17	OC-Altele
18	CC-Criminalitatea informatică - Altele
19	CC-Criminalitatea informatică - Prevenire

20	CC-Criminalitatea informatică - Facilitarea investigațiilor
21	CC-Criminalitatea informatică - Asistența acordată victimelor
22	CC-Exploatarea sexuală a copiilor - Prevenire
23	CC-Exploatarea sexuală a copiilor - Facilitarea investigațiilor
24	CC-Exploatarea sexuală a copiilor - Asistența acordată victimelor
25	CC-Exploatarea sexuală a copiilor - Altele
26	CC-Altele
27	GEN- Schimburi de informații
28	GEN-Cooperarea polițienească sau cooperarea interinstituțională (<i>de exemplu</i> vamă, poliția de frontieră, serviciile de informații)
29	GEN-Criminalistică
30	GEN-Sprijinul acordat victimelor
31	GEN-Sprijin operațional
32	TA-Asistență tehnică [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABELUL 2: CODURI PENTRU DIMENSIUNEA „TIPUL DE ACȚIUNE”

1	Sisteme informatice, interoperabilitate, calitatea datelor, sisteme de comunicații (cu excepția echipamentelor)
2	Rețele, centre de excelență, structuri de cooperare, acțiuni și operații comune
3	Echipe comune de anchetă (JIT) sau alte operații comune
4	Detașarea sau trimiterea de experți
5	Formare
6	Schimbul de bune practici, ateliere, conferințe, evenimente, campanii de sensibilizare, activități de comunicare
7	Studii, proiecte-pilot, evaluări de risc
8	Echipamente [...]
9	Mijloace de transport [...]
10	Clădiri, facilități [...]
11	Punerea în aplicare a proiectelor de cercetare sau alte măsuri subsecvente

TABELUL 3: CODURI PENTRU DIMENSIUNEA „MODALITĂȚI DE PUNERE ÎN APLICARE”

1	[...] <i>Acțiuni în conformitate cu articolul 11 alineatul (1)</i>
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]2	Acțiuni specifice [...]
[...]3	[...] <i>Acțiunile enumerate în anexa IV</i>
[...]4	[...] <i>Sprijin operațional</i>
5	[...] <i>Asistența de urgență</i>

TABELUL 4: CODURI PENTRU DIMENSIUNEA „MODALITĂȚI DE PUNERE ÎN APLICARE SECUNDARE”

<i>1</i>	<i>Cooperarea cu țări terțe</i>
<i>2</i>	<i>Acțiuni în țări terțe</i>
<i>3</i>	<i>Punerea în aplicare a recomandărilor formulate în urma evaluărilor Schengen în domeniul cooperării polițienești</i>

ANEXA VII

Acțiuni eligibile pentru sprijin operațional

În cadrul obiectivului specific *îmbunătățirea schimbului de informații*, sprijinul operațional acordat în cadrul programelor acoperă:

- întreținerea și asigurarea asistenței tehnice a sistemelor **și rețelelor TIC** de la nivelul Uniunii și, acolo unde este cazul, de la nivel național care contribuie la realizarea obiectivelor prezentului regulament
- cheltuielile cu personalul care contribuie la realizarea obiectivelor prezentului regulament

În cadrul obiectivului specific *intensificarea cooperării operaționale*, sprijinul operațional acordat în cadrul programelor naționale acoperă:

- întreținerea echipamentelor tehnice sau a mijloacelor de transport utilizate pentru acțiuni în domeniul prevenirii, al detectării și al investigării criminalității grave și organizate cu dimensiune transfrontalieră
- cheltuielile cu personalul care contribuie la realizarea obiectivelor prezentului regulament

În cadrul obiectivului specific *consolidarea capacităților de prevenire și de combatere a criminalității*, sprijinul operațional acordat în cadrul programelor naționale acoperă:

- întreținerea echipamentelor tehnice sau a mijloacelor de transport utilizate pentru acțiuni în domeniul prevenirii, al detectării și al investigării criminalității grave și organizate cu dimensiune transfrontalieră
- cheltuielile cu personalul care contribuie la realizarea obiectivelor prezentului regulament

Sprijinul operațional nu include acțiunile care nu sunt eligibile în temeiul articolului 4 alineatul (3).

ANEXA VIII

Indicatorii de realizare și rezultat menționați la articolul 24 alineatul (3)

Obiectivul specific nr. 1: Îmbunătățirea schimbului de informații

Indicatori de realizare

1. *Numărul de participanți la activități de formare*
2. *Numărul de reuniuni ale experților/ateliere/vizite de studiu*
3. *Numărul de sisteme/funcționalități/servicii TIC dezvoltate/întreținute/modernizate*
4. *Numărul de echipamente achiziționate*
5. *Numărul de mijloace de transport achiziționate*

Indicatori de rezultat

1. *Numărul de sisteme și rețele TIC devenite interoperabile*
2. *Numărul de unități administrative care au introdus sau au modernizat recent mecanisme/proceduri/instrumente/orientări existente pentru schimbul de informații cu alte state membre/agenții ale UE/organizații internaționale/țări terțe*
3. *Numărul de participanți care raportează o utilizare mai eficientă a mecanismelor de schimb de informații ale UE după activitatea de formare*

[...]

[...]

[...]

Obiectivul specific nr. 2: Intensificarea cooperării operaționale

Indicatori de realizare

- 1. Numărul de reuniuni ale experților/ateliere/vizite de studiu/exerciții comune/manuale de bune practici/contribuții la manuale întocmite de un alt stat membru*
- 2. Numărul de sisteme/funcționalități/servicii TIC dezvoltate/întreținute/modernizate*
- 3. Numărul de echipamente achiziționate*
- 4. Numărul de mijloace de transport achiziționate*

Indicatori de rezultat

- 1. Valoarea estimată a activelor înghețate în contextul operațiilor transfrontaliere*
- 2. Cantitatea de droguri ilicite confiscate în contextul operațiilor transfrontaliere*
- 3. Numărul de unități administrative care au introdus sau au modernizat recent mecanisme/proceduri/instrumente/orientări existente pentru cooperarea cu alte state membre/agenții ale UE/organizații internaționale/țări terțe*
- 4. Numărul de operații transfrontaliere*
 - 4.1. din care numărul de echipe comune de anchetă*
 - 4.2. din care numărul de acțiuni operaționale în cadrul ciclului de politici ale UE*

5. *Numărul de membri ai personalului implicați în operații transfrontaliere*
6. *Numărul de recomandări formulate în urma evaluărilor Schengen care au o implicație financiară în domeniul de securitate abordat*

[...]

[...]

[...]

Obiectivul specific nr. 3: Consolidarea capacităților de combatere și de prevenire a criminalității

Indicatori de realizare

1. *Numărul de participanți la activități de formare/programe de schimb*
2. *Numărul de echipamente achiziționate*
3. *Numărul de mijloace de transport achiziționate*
4. *Numărul de elemente de infrastructură/facilități relevante pentru securitate/instrumente/mecanisme construite/achiziționate/modernizate*
5. *Numărul de activități de prevenire a criminalității și de acordare de asistență pentru victimele infracțiunilor*

Indicatori de rezultat

1. *Numărul de inițiative dezvoltate sau extinse în scopul prevenirii radicalizării și a extremismului violent*
2. *Numărul de infrastructuri critice/spații publice cu facilități noi/adaptate care protejează împotriva riscurilor legate de securitate*
3. *Numărul de participanți care au încheiat activitatea de formare/programul de schimb*
4. *Numărul de victime ale infracțiunilor cărora li s-a acordat asistență*

Sursele datelor pentru toți indicatorii sunt statele membre

[...]

[...]

(b) [...]

(c) [...]

(15) [...]
