



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 12. lipnja 2019.
(OR. en)

10137/19

**Međuinstitucijski predmet:
2018/0250(COD)**

JAI 671
FRONT 206
ENFOPOL 298
CADREFIN 274
CT 59
CODEC 1207

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	9349/19
Predmet:	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Fonda za unutarnju sigurnost – djelomičan opći pristup

Za delegacije se u Prilogu nalazi tekst djelomičnog općeg pristupa navedene uredbe, kako je dogovoreno na sastanku Vijeća 7. lipnja 2019.

2018/0250 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o uspostavi Fonda za unutarnju sigurnost

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 82. stavak 1., članak 84. i članak 87. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija²,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

1

2

budući da:

- (1) Osiguravanje unutarnje sigurnosti, koje je u nadležnosti država članica, zajednički je pothvat institucija EU-a, relevantnih agencija Unije i država članica kojemu bi one trebale zajednički doprinosti. Za razdoblje od 2015. do 2020. Komisija, Vijeće Europske unije i Europski parlament definirali su zajedničke prioritete koji su utvrđeni u Europskom programu sigurnosti iz travnja 2015.³, koje je Vijeće ponovno potvrdilo u obnovljenoj strategiji unutarnje sigurnosti iz lipnja 2015.⁴, a Europski parlament u svojoj Rezoluciji iz srpnja 2015.⁵ Tom zajedničkom strategijom nastojao se osigurati strateški okvir rada na razini Unije u području unutarnje sigurnosti te su njome određeni glavni prioriteti za djelovanje u razdoblju od 2015. do 2020. kako bi se osigurao učinkovit odgovor Unije na sigurnosne prijetnje, posebno u pogledu suzbijanja terorizma i sprječavanja radikalizacije, onemogućavanja organiziranog kriminala [...] te borbe protiv kiberkriminaliteta *i njegova sprječavanja*.
- (2) U Rimskoj deklaraciji, koja je potpisana 25. [...] *ožujka* 2017., čelnici 27 država članica potvrdili su svoju odlučnost da osiguraju zaštićenu i sigurnu Europu i izgrade Uniju u kojoj se svi građani osjećaju sigurnima i mogu se slobodno kretati, u kojoj su vanjske granice osigurane, koja ima učinkovitu, odgovornu i održivu migracijsku politiku, u kojoj se poštuju međunarodne norme te Europu koja je odlučna boriti se protiv terorizma i organiziranog kriminala.
- (3) Europsko vijeće na sastanku 15. prosinca 2016. pozvalo je na sve veću razinu interoperabilnosti informacijskih sustava i baza podataka EU-a. Europsko vijeće od 23. lipnja 2017. istaknulo je potrebu za poboljšanjem interoperabilnosti među bazama podataka, a Komisija je 12. prosinca 2017. donijela Prijedlog uredbe o uspostavi okvira za interoperabilnost informacijskih sustava EU-a (policajska i pravosudna suradnja, azil i migracije)⁶.

³ COM(2015)185 final od 28. travnja 2015.

⁴ Zaključci Vijeća od 16. lipnja 2015. o obnovljenoj strategiji unutarnje sigurnosti Europske unije za razdoblje 2015. – 2020.

⁵ Rezolucija Europskog parlamenta od 9. srpnja 2015. o Europskom programu sigurnosti (2015/2697 (RSP)).

⁶ COM(2017) 794 final.

- (4) Cilj Unije koji se odnosi na osiguravanje visoke razine sigurnosti u području slobode, sigurnosti i pravde na temelju članka 67. stavka 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) trebalo bi ostvariti, među ostalim, mjerama za sprječavanje i suzbijanje kriminala, kao i mjerama za koordinaciju i suradnju tijela kaznenog progona i drugih nacionalnih tijela država članica, među ostalim s relevantnim agencijama Unije i drugim relevantnim tijelima Unije, te s relevantnim trećim zemljama i međunarodnim organizacijama.
- (5) Kako bi se postigao taj cilj, trebalo bi djelovati na razini Unije radi zaštite ljudi, [...] dobara, ***javnih prostora i kritične infrastrukture*** od sve većih transnacionalnih prijetnji te radi podupiranja rada nadležnih tijela država članica. Terorizam, teški i organizirani kriminal, putujući kriminal, trgovanje drogom, korupcija, kiberkriminalitet, trgovanje ljudima i oružjem, među ostalim, i dalje ugrožavaju unutarnju sigurnost Unije.
- (6) Financiranje iz proračuna Unije trebalo bi usmjeriti na aktivnosti u kojima se intervencijom Unije, u usporedbi sa samostalnim djelovanjem država članica, može ostvariti dodana vrijednost. U skladu s člankom 84. i člankom 87. stavkom 2. UFEU-a, financiranjem bi se trebale podupirati mjere za promicanje i podupiranje djelovanja država članica u području sprječavanja kriminala i u području policijske suradnje svih nadležnih tijela država članica posebno u pogledu razmjene informacija, povećane operativne suradnje i potpore naporima za jačanje sposobnosti za suzbijanje i sprječavanje kriminala. ***Fondom bi se također trebalo podupirati osposobljavanje relevantnog osoblja i stručnjaka, u skladu s općim načelima Europskog programa osposobljavanja u području izvršavanja zakonodavstva (LETS).*** Fondom se ne bi se trebali podupirati operativni troškovi i aktivnosti povezane s ključnim funkcijama država članica u pogledu očuvanja javnog poretka te zaštite unutarnje i nacionalne sigurnosti kako je navedeno u članku 72. UFEU-a.

- (7) U cilju očuvanja schengenske pravne stečevine i jačanja njezina funkcioniranja, države članice od 6. travnja 2017. moraju u relevantnim bazama podataka obavljati sustavne provjere građana EU-a koji prelaze vanjske granice EU-a. Nadalje, Komisija je izdala preporuku državama članicama da bolje iskoriste policijske provjere i prekograničnu suradnju. Solidarnost među državama članicama, jasna podjela zadaća, poštovanje temeljnih prava i sloboda te vladavine prava, snažna usmjerenost na globalnu perspektivu i nužna usklađenost s vanjskom dimenzijom sigurnosti trebali bi biti ključna načela kojima se usmjerava djelovanje Unije i država članica s ciljem razvoja učinkovite i istinske sigurnosne unije.
- (8) Kako bi države članice mogle doprinijeti razvoju i provedbi učinkovite i istinske sigurnosne unije čiji je cilj osigurati visoku razinu unutarnje sigurnosti diljem Europske unije, trebalo bi im pružiti odgovarajuću financijsku potporu Unije uspostavom Fonda za unutarnju sigurnosti i upravljanjem njime („Fond”).
- (9) Fond bi trebalo provoditi potpuno u skladu s pravima i načelima iz Povelje Europske unije o temeljnim pravima te s međunarodnim obvezama Unije u pogledu temeljnih prava.
- (10) Na temelju članka 3. Ugovora o Europskoj uniji (UEU) Fondom bi se trebale podupirati aktivnosti kojima se osigurava zaštita djece od nasilja, zlostavljanja, iskorištavanja i zanemarivanja. Fondom bi se trebale podupirati i mjere zaštite i pomoći za djecu svjedoke i žrtve, posebno one koji su bez pratnje ili im je iz drugih razloga potrebno skrbništvo.

- (11) U skladu sa zajedničkim prioritetima utvrđenima na razini Unije za osiguravanje visoke razine sigurnosti u Uniji, Fondom će se podupirati djelovanja čiji je cilj uklanjanje glavnih sigurnosnih prijetnji, posebno *sprječavanje i* suzbijanje terorizma i radikalizacije, teškog i organiziranog kriminala, *učinkovito upravljanje rizicima i krizama povezanim sa sigurnošću* te pomaganje žrtvama kaznenih djela i njihova zaštita. Fondom će se osigurati da Unija i njezine države članice budu dobro opremljene i za uklanjanje prijetnji koje se razvijaju i novonastalih prijetnji, *uključujući hibridne prijetnje*, u cilju provedbe istinske sigurnosne unije. To bi se trebalo ostvarivati s pomoću financijske pomoći za podupiranje bolje razmjene informacija, povećanje operativne suradnje i poboljšanje nacionalnih i zajedničkih sposobnosti.
- (12) Unutar sveobuhvatnog okvira Fonda, financijskom pomoći koja se pruža iz Fonda posebno bi trebalo podupirati policijsku i pravosudnu suradnju i prevenciju u područjima teškog i organiziranog kriminala, nezakonitog trgovanja oružjem, korupcije, pranja novca, trgovanja drogom, kaznenih djela protiv okoliša, razmjene [...] informacija, terorizma, trgovanja ljudima, iskorištavanja nezakonitog useljavanja, seksualnog iskorištavanja djece, distribucije slika zlostavljanja djece i dječje pornografije te kiberkriminaliteta. Fondom bi se trebala podupirati i zaštita ljudi, javnih prostora i kritične infrastrukture od incidenata povezanih sa sigurnošću te učinkovito upravljanje rizicima i krizama povezanim sa sigurnošću, među ostalim razvojem zajedničkih politika (strategija, ciklusâ politika, programâ i planova djelovanja), zakonodavstva i praktične suradnje.

- (13) Fondom bi se trebalo nadovezati na rezultate i ulaganja njegovih prethodnika: programa „Sprječavanje i borba protiv kriminala” (ISEC) i programa „Sprječavanje, pripravnost i upravljanje posljedicama terorizma i drugim rizicima povezanim sa sigurnošću” (CIPS) u razdoblju 2007. – 2013. te instrumenta za policijsku suradnju, sprječavanje i suzbijanje kriminala te upravljanje krizama u okviru Fonda za unutarnju sigurnost za razdoblje 2014. – 2020., uspostavljenoga Uredbom (EU) br. 513/2014 Europskog parlamenta i Vijeća⁷, te bi ga trebalo proširiti kako bi se uzelo u obzir nova kretanja.
- (14) Postoji potreba da se u najvećoj mogućoj mjeri ostvari učinak financiranja sredstvima Unije mobiliziranjem, udruživanjem i poticanjem javnih i privatnih financijskih sredstava. Fondom bi se trebalo promicati i poticati aktivno i smisleno sudjelovanje i uključenost civilnog društva, među ostalim nevladinih organizacija, te industrijskog sektora u razvoju i provedbi sigurnosne politike, uključujući, prema potrebi, i sudjelovanje drugih relevantnih dionika, agencija Unije i ostalih tijela Unije, trećih zemalja i međunarodnih organizacija u vezi s ciljem Fonda.

⁷ Uredba (EU) br. 513/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o uspostavljanju, u okviru Fonda za unutarnju sigurnost, Instrumenta za financijsku potporu u području policijske suradnje, sprečavanja i suzbijanja kriminala i upravljanja krizama i stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2007/125/PUP (SL L 150, 20.5.2014., str. 93.).

- (15) Unutar sveobuhvatnog okvira strategije Unije za borbu protiv droga kojom se zagovara uravnotežen pristup utemeljen na istodobnom smanjenju ponude i potražnje, financijskom pomoći koja se pruža u okviru ovog Fonda trebalo bi poduprijeti sva djelovanja usmjerena na sprječavanje i suzbijanje trgovanja drogom (smanjenje ponude i potražnje), a posebno mjere usmjerene na proizvodnju, izradu, ekstrakciju, prodaju, prijevoz, uvoz i izvoz nezakonitih droga, uključujući posjedovanje i kupnju s ciljem poduzimanja aktivnosti trgovanja drogom. Fondom bi posebno trebali biti obuhvaćeni preventivni aspekti politike o drogama. Kako bi se u područje povezano s drogama unijele dodatne sinergije i jasnoća, u Fond bi trebalo uključiti elemente ciljeva povezanih s drogama koji su bili obuhvaćeni programom Pravosuđe u razdoblju 2014. – 2020.
- (16) Kako bi se osiguralo da se Fondom učinkovito doprinosi višoj razini unutarnje sigurnosti diljem Europske unije i razvoju istinske sigurnosne Unije, trebalo bi ga upotrebljavati na način kojim se djelovanju država članica dodaje najveća vrijednost.
- (17) Radi solidarnosti u Uniji te u duhu zajedničke odgovornosti za njezinu sigurnost, ako se utvrde nedostaci ili rizici, posebno nakon schengenske evaluacije, dotična država članica trebala bi to pitanje primjereno riješiti uporabom sredstava u okviru svojeg programa za provedbu preporuka donesenih na temelju Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013⁸.

⁸ Uredba Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena (SL L 295, 6.11.2013., str. 27.).

- (18) Kako bi se doprinijelo postizanju ciljeva ovog Fonda, države članice trebale bi osigurati da se prioriteta iz njihovih programa odnose na posebne ciljeve Fonda, da odabrani prioriteta budu u skladu s provedbenim mjerama kako je utvrđeno u Prilogu II. te da se pri dodjeli sredstava za ciljeve osigura ostvarenje općeg cilja politike.
- (19) Trebalo bi nastojati osigurati sinergije, dosljednost i učinkovitost s drugim fondovima EU-a te izbjeći preklapanja djelovanja.
- (20) Fond bi trebao biti usklađen i komplementaran s drugim financijskim programima Unije u području sigurnosti. Sinergije će se nastojati osigurati osobito s Fondom za azil, [...] migracije **i integraciju**, Fondom za integrirano upravljanje granicama koji se sastoji od Instrumenta za upravljanje granicama i vize uspostavljenog Uredbom (EU) X i instrumenta za opremu za carinske provjere uspostavljenog Uredbom (EU) X te s drugim fondovima kohezijske politike obuhvaćenima Uredbom (EU) X [Uredba o zajedničkim odredbama], istraživanjima u području sigurnosti u okviru programa Obzor Europa uspostavljenog Uredbom (EU) X, programom Prava i vrijednosti uspostavljenim Uredbom X, programom Pravosuđe uspostavljenim Uredbom EU X, programom Digitalna Europa uspostavljenim Uredbom EU X i programom InvestEU uspostavljenim Uredbom EU X. Posebno bi trebalo nastojati ostvariti sinergije u području sigurnosti infrastrukture i javnih prostora, kibersigurnosti i sprječavanja radikalizacije. Učinkoviti koordinacijski mehanizmi od ključne su važnosti za postizanje najveće učinkovitosti u ostvarivanju ciljeva politike, iskorištavanje ekonomija razmjera i izbjegavanje preklapanja djelovanja.

(20.a) Kako bi se ojačale komplementarnosti Fonda za unutarnju sigurnost i Instrumenta za upravljanje granicama i vize, Fondom bi se trebalo moći financirati višenamjensku opremu i sustave informacijske i komunikacijske tehnologije (ICT), čija je glavna svrha u skladu s ovom Uredbom, no kojima se također doprinosi postizanju ciljeva Instrumenta za upravljanje granicama i vize uspostavljenog Uredbom (EU) br. .../... [BMVI].

(21) Mjere u trećim zemljama i mjere povezane s trećim zemljama koje se podupiru iz Fonda trebalo bi provoditi u potpunoj sinergiji i u skladu s ostalim djelovanjima izvan Unije koja se podupiru s pomoću instrumenata Unije za vanjsko financiranje te bi trebale dopunjavati ta djelovanja. Pri provedbi takvih djelovanja posebno bi trebalo težiti potpunoj usklađenosti s načelima i općim ciljevima vanjskog djelovanja i vanjske politike Unije koji su povezani s dotičnom zemljom ili regijom. Kada je riječ o vanjskoj dimenziji, Fond bi trebao doprinositi poboljšanju suradnje s trećim zemljama u područjima od interesa za unutarnju sigurnost Unije, kao što su suzbijanje terorizma i radikalizacije, suradnja s tijelima kaznenog progona trećih zemalja u borbi protiv terorizma (uključujući jedinice i zajedničke istražne timove), teški i organizirani kriminal i korupcija te trgovanje ljudima i krijumčarenje migranata. ***U svojim zaključcima od 28. lipnja 2018. Europsko vijeće istaknulo je kako su za suzbijanje nezakonitih migracija potrebni fleksibilni instrumenti kojima se omogućuje brza isplata sredstava.***

(22) Financiranje iz proračuna Unije trebalo bi usmjeriti na aktivnosti u kojima se intervencijom Unije, u usporedbi sa samostalnim djelovanjem država članica, može ostvariti dodana vrijednost. Sigurnost sama po sebi obuhvaća prekograničnu dimenziju te je stoga nužan snažan, koordiniran odgovor Unije. Financijskom potporom predviđenom ovom Uredbom osobito će se doprinijeti jačanju nacionalnih sposobnosti i sposobnosti Unije u području sigurnosti.

- (23) Može se smatrati da se država članica ne pridržava relevantne pravne stečevine Unije u pogledu uporabe operativne potpore u okviru ovog Fonda ako nije ispunila svoje obveze iz Ugovorâ u području sigurnosti, ako postoji očita opasnost da država članica teško prekrši vrijednosti Unije pri provedbi pravne stečevine u području sigurnosti ili ako su u izvješću o evaluaciji u okviru mehanizma evaluacije i praćenja schengenske pravne stečevine utvrđeni nedostaci u relevantnom području.
- (24) Fond bi trebao odražavati potrebu za povećanom fleksibilnošću i pojednostavnjenjem te istodobno poštovati zahtjeve u pogledu predvidljivosti i osiguravati pravednu i transparentnu raspodjelu sredstava kako bi se postigli ciljevi utvrđeni u ovoj Uredbi.
- (25) Ovom Uredbom trebalo bi utvrditi početne iznose za države članice izračunane na temelju kriterija utvrđenih u Prilogu I.
- (26) Ti početni iznosi trebali bi biti osnova za dugoročna ulaganja država članica u sigurnost. Kako bi se uzele u obzir promjene u sigurnosnim prijetnjama ili u početnom stanju, na sredini programskog razdoblja državama članicama trebalo bi dodijeliti dodatan iznos na temelju najnovijih dostupnih statističkih podataka, kako je utvrđeno u ključu raspodjele[...].
- (27) Budući da se izazovi u području sigurnosti stalno mijenjaju, dodjelu sredstava potrebno je prilagoditi promjenama u pogledu sigurnosnih prijetnji i usmjeriti sredstva na prioritete koji imaju najveću dodanu vrijednost za Uniju. Kako bi se odgovorilo na hitne potrebe, promjene u politici i prioritete Unije te kako bi se sredstva usmjerila na djelovanja s najvećom dodanom vrijednošću za Uniju, dio sredstava povremeno će se dodjeljivati posebnim djelovanjima, djelovanjima Unije i hitnoj pomoći s pomoću tematskog instrumenta.
- (28) Države članice trebalo bi poticati da dio sredstava koja su im dodijeljena za njihov program upotrijebe za financiranje djelovanja navedenih u Prilogu IV. iskorištavajući tako veći doprinos Unije.

- (29) Dio dostupnih sredstava u okviru Fonda mogao bi se raspodijeliti i za provedbu posebnih djelovanja koja zahtijevaju suradnju država članica ili kada je zbog novih kretanja u Uniji dodatna sredstva potrebno staviti na raspolaganje jednoj državi članici ili više njih. Komisija bi ta posebna djelovanja trebala definirati u svojim programima rada.
- (30) Fond bi trebao doprinijeti pokrivanju operativnih troškova povezanih s unutarnjom sigurnošću i omogućiti državama članicama da zadrže sposobnosti koje su ključne za Uniju kao cjelinu. Takva potpora sastoji se od punog povrata određenih posebnih troškova povezanih s ciljevima u okviru Fonda i trebala bi biti sastavni dio programâ država članica.
- (31) Kako bi se dopunila provedba njegova cilja politike na nacionalnoj razini putem programâ država članica, Fond bi također trebao pružiti potporu djelovanjima na razini Unije. Takvim djelovanjima trebalo bi doprinositi općim strateškim ciljevima unutar područja primjene intervencije Fonda u vezi s analizom politike i inovacijama, transnacionalnim uzajamnim učenjem i partnerstvima te ispitivanjem novih inicijativa i djelovanja diljem Unije.
- (32) Kako bi se ojačala sposobnost Unije da bez odgode reagira na incidente povezane sa sigurnošću ili novonastale prijetnje za Uniju, trebalo bi biti moguće pružiti hitnu pomoć u skladu s okvirom utvrđenim u ovoj Uredbi. Hitnu pomoć ne bi trebalo [...] pružati kao potporu mjerama za nepredvidive situacije i dugoročnim mjerama [...] ***te u slučajevima u kojima nadležna tijela pravilno ne planiraju i ne reagiraju.***

(33) Da bi se osigurala nužna fleksibilnost djelovanja i mogućnost odgovora na novonastale potrebe, trebalo bi omogućiti pružanje odgovarajućih dodatnih financijskih sredstava decentraliziranim agencijama kako bi obavljale određene hitne zadaće. U slučajevima u kojima je zadaća koju treba obaviti toliko hitna da se izmjena proračunâ decentraliziranih agencija nije mogla dovršiti na vrijeme, te bi agencije trebale biti prihvatljivi korisnici hitne pomoći, među ostalim u obliku bespovratnih sredstava, u skladu s prioritetima i inicijativama koje su institucije EU-a utvrdile na razini Unije.

(34) Cilj politike ovog Fonda nastojat će se postići i s pomoću financijskih instrumenata i proračunskog jamstva u okviru sastavnica politika fonda InvestEU. Financijsku potporu trebalo bi upotrebljavati za uklanjanje tržišnih propusta ili rješavanje neoptimalnih ulagačkih situacija na razmjernan način, a djelovanjima se ne bi smjelo udvostručiti niti istisnuti privatna sredstva ili narušiti tržišno natjecanje na unutarnjem tržištu. Djelovanja bi trebala imati jasnu europsku dodanu vrijednost.

(34.a) Operacije mješovitog financiranja na dobrovoljnoj su osnovi, a podupiru se iz proračuna Unije kombiniranjem povratnih i/ili bespovratnih oblika potpore iz proračuna Unije i povratnih oblika potpore iz razvojnih ili drugih javnih financijskih institucija te komercijalnih financijskih institucija i ulagatelja.

(35) Ovom Uredbom utvrđuje se financijska omotnica za Fond za unutarnju sigurnost, koja predstavlja primarni referentni iznos u smislu stavka [X] Međuinstitucionalnog sporazuma od [X] između Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije o proračunskoj disciplini, suradnji u vezi s proračunskim pitanjima i dobrom financijskom upravljanju⁹, za Europski parlament i Vijeće tijekom godišnjeg proračunskog postupka.

⁹ [...]

- (36) **Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća** [...] ¹⁰ [...] primjenjuje se na ovaj Fond. Njome se utvrđuju pravila o izvršenju proračuna Unije, među ostalim i pravila o bespovratnim sredstvima, nagradama, javnoj nabavi, neizravnom izvršenju, financijskoj pomoći, financijskim instrumentima i proračunskim jamstvima. Kako bi se osigurala usklađenost u provedbi Unijinih programa financiranja, Financijska uredba treba se primjenjivati na djelovanja koja se trebaju provoditi u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja u sklopu Fonda za unutarnju sigurnost.
- (37) Za potrebe provedbe djelovanjâ u okviru podijeljenog upravljanja, Fond bi trebao biti dio usklađenog okvira koji se sastoji od ove Uredbe, [...] **Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046** i Uredbe o zajedničkim odredbama (EU) br. X¹¹.
- (38) Uredbom (EU) br. [Uredba o zajedničkim odredbama] uspostavlja se okvir za djelovanje Europskog fonda za regionalni razvoj, Europskog socijalnog fonda plus (ESF+), Kohezijskog fonda, Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo (EFPR), Fonda za azil, [...] migracije *i integraciju* (FAMI), Fonda za unutarnju sigurnost i Instrumenta za upravljanje granicama i vize kao dijela Fonda za integrirano upravljanje granicama te se njome posebno utvrđuju pravila o programiranju, praćenju i evaluaciji, upravljanju i kontroli fondova Unije koji se provode u okviru podijeljenog upravljanja. Nadalje, u ovoj Uredbi važno je navesti ciljeve Fonda za unutarnju sigurnost i utvrditi posebne odredbe o aktivnostima koje se mogu financirati uz potporu iz ovog Fonda.

¹⁰ [...] **Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 (SL L 193, 30.7.2018.)**

¹¹ Detaljno upućivanje.

(39) Vrste financiranja i načini provedbe predviđeni ovom Uredbom trebali bi se odabrati na temelju toga u kojoj je mjeri njima moguće postići ciljeve djelovanja i ostvariti rezultate, uzimajući u obzir posebice troškove kontrole, administrativno opterećenje i očekivani rizik neusklađenosti. Pritom bi trebalo razmotriti i primjenu jednokratnih iznosa, paušalnih stopa i jediničnih troškova, kao i financiranja koje nije povezano s troškovima kao što je navedeno u članku 125. stavku 1. *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046*[...].

/(40) U skladu s **Uredbom (EU, Euratom) 2018/1046** [...], Uredbom (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća¹², Uredbom Vijeća (EZ, Euratom) br. 2988/95¹³, Uredbom Vijeća (Euratom, EZ) br. 2185/96¹⁴ i Uredbom Vijeća (EU) 2017/1939¹⁵, financijski interesi Unije trebaju se štititi učinkovitim i razmjernim mjerama, među ostalim i sprječavanjem, otkrivanjem, ispravljanjem i istragom nepravilnosti, **uključujući** [...] prijevaru, povratom izgubljenih, pogrešno plaćenih ili nepravilno upotrijebljenih sredstava te, prema potrebi, izricanjem administrativnih sankcija. Posebno, u skladu s Uredbom (EU, Euratom) br. 883/2013 i Uredbom (Euratom, EZ) br. 2185/96 Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) može provoditi upravne istrage, uključujući provjere i inspekcije na terenu, kako bi utvrdio je li došlo do prijave, korupcije ili bilo kojeg drugog kaznenog djela kojim se šteti financijskim interesima Unije. U skladu s Uredbom Vijeća (EU) 2017/1939 Ured europskog javnog tužitelja („**EPPO**”) može provoditi istrage i kazneni progon za **kaznena djela protiv** [...] **financijskih interesa** Unije, kako je predviđeno u Direktivi (EU) 2017/1371 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁶. U skladu s **Uredbom (EU, Euratom) 2018/1046** [...] svaka osoba ili subjekt koji primaju sredstva Unije trebaju u potpunosti surađivati u zaštiti financijskih interesa Unije i dodijeliti Komisiji, OLAF-u, EPPO-u, **u pogledu onih država članica koje sudjeluju u pojačanoj suradnji na temelju Uredbe (EU) 2017/1939**, i Europskom revizorskom sudu nužna prava i pristup te osigurati da svaka treća strana koja je uključena u izvršenje sredstava Unije dodijeli jednakovrijedna prava./

¹² Uredba (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. rujna 2013. o istragama koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1073/1999 Europskog parlamenta i Vijeća te Uredbe Vijeća (Euratom) br. 1074/1999 (SL L 248, 18.9.2013., str. 1.).

¹³ Uredba Vijeća (EZ, Euratom) br. 2988/95 od 18. prosinca 1995. o zaštiti financijskih interesa Europskih zajednica (SL L 312, 23.12.1995., str. 1.).

¹⁴ Uredba Vijeća (Euratom, EZ) br. 2185/96 od 11. studenoga 1996. o provjerama i inspekcijama na terenu koje provodi Komisija s ciljem zaštite financijskih interesa Europskih zajednica od prijevara i ostalih nepravilnosti (SL L 292, 15.11.1996., str. 2.).

¹⁵ Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”) (SL L 283, 31.10.2017., str. 1.).

¹⁶ Direktiva (EU) 2017/1371 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2017. o suzbijanju prijevara počinjenih protiv financijskih interesa Unije kaznenopravnim sredstvima (SL L 198, 28.7.2017., str. 29.).

- (41) Na ovu Uredbu primjenjuju se horizontalna financijska pravila koja su donijeli Europski parlament i Vijeće na temelju članka 322. Ugovora o funkcioniranju Europske unije. Ta su pravila utvrđena u Financijskoj uredbi i njima se osobito određuje postupak utvrđivanja i izvršenja proračuna s pomoću bespovratnih sredstava, javne nabave, nagrada, neizravnog izvršenja te predviđa provjera odgovornosti financijskih izvršitelja. [Pravila donesena na temelju članka 322. UFEU-a odnose se i na zaštitu proračuna Unije u slučaju općih nedostataka u pogledu vladavine prava u državama članicama jer je poštovanje vladavine prava bitan preduvjet za dobro financijsko upravljanje i učinkovito financiranje sredstvima EU-a.]
- (42) Na temelju članka 94. Odluke Vijeća 2013/755/EU¹⁷ osobe i subjekti s boravištem odnosno poslovnim nastanom u prekomorskim zemljama i područjima ispunjavaju uvjete za financiranje podložno pravilima i ciljevima Fonda te mogućem režimu primjenjivome na državu članicu s kojom su relevantna prekomorska zemlja ili područje povezani.
- (43) Na temelju članka 349. UFEU-a i u skladu s komunikacijom Komisije naslovljenom „Jače i obnovljeno strateško partnerstvo s najudaljenijim regijama EU-a”¹⁸, koju je Vijeće potvrdilo u svojim zaključcima od 12. travnja 2018., relevantne države članice trebale bi osigurati da se njihovim programima rješavaju posebni izazovi s kojima se suočavaju najudaljenije regije. Fondom se s pomoću odgovarajućih sredstava podupiru te države članice kako bi se, prema potrebi, pomoglo tim regijama.

¹⁷ Odluka Vijeća 2013/755/EU od 25. studenoga 2013. o pridruživanju prekomorskih zemalja i područja Europskoj uniji (Odluka o prekomorskom pridruživanju) (SL L 344, 19.12.2013., str. 1.).

¹⁸ COM (2017) 623 final.

(44) Na temelju stavaka 22. i 23. Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.¹⁹ postoji potreba za evaluacijom ovog Fonda na temelju informacija prikupljenih putem posebnih zahtjeva za praćenje, izbjegavajući pritom prekomjerne propise i administrativno opterećenje, osobito za države članice. Ti zahtjevi mogu, prema potrebi, uključivati mjerljive pokazatelje kao osnovu za evaluaciju učinaka Fonda na terenu. Radi mjerenja postignućâ Fonda trebalo bi uspostaviti pokazatelje i povezane ciljeve u pogledu svakog posebnog cilja Fonda.

(44a) Za potrebe provedbe programâ s ciljem postizanja ciljeva Fonda, potrebno je obraditi određene osobne podatke sudionika u operacijama koje se podupiru Fondom. Osobne podatke trebalo bi obrađivati za zajedničke pokazatelje, za praćenje, evaluaciju, kontrolu i reviziju te, prema potrebi, za utvrđivanje prihvatljivosti sudionika. Obradu osobnih podataka trebalo bi obavljati u skladu s Uredbom (EU) br. 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća²⁰.

(45) Vodeći računa o važnosti rješavanja pitanja klimatskih promjena u skladu s obvezama Unije u pogledu provedbe Pariškog sporazuma i ciljeva održivog razvoja Ujedinjenih naroda, ovim Fondom doprinijet će se pojednostavnjenju djelovanjâ u području klime i postizanju općeg cilja od [25 %] rashoda iz proračuna EU-a kojima se podupiru ciljevi u području klime. Relevantna djelovanja utvrdit će se tijekom pripreme i provedbe Fonda te ponovno ocijeniti u kontekstu relevantnih evaluacija i postupaka preispitivanja.

(46) S pomoću tih pokazatelja i financijskog izvješćivanja Komisija i države članice trebale bi pratiti provedbu Fonda u skladu s relevantnim odredbama Uredbe (EU) br. X [Uredba o zajedničkim odredbama] i s ovom Uredbom.

¹⁹ Međuinstitucijski sporazum Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016., SL L 123, 12.5.2016., str. 1–14.

²⁰ **Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (SL L 119, 4.5.2016., str. 1).**

- (47) Kako bi se mogli dopuniti i izmijeniti elementi ove Uredbe koji nisu ključni, Komisiji bi trebalo delegirati ovlast za donošenje akata u skladu s člankom 290. UFEU-a u pogledu popisa djelovanja prihvatljivih za veću stopu sufinanciranja kako je navedeno u Prilogu IV., operativne potpore i u cilju daljnjeg razvoja okvira za praćenje i evaluaciju. Posebno je važno da Komisija tijekom svojeg pripremnog rada provede odgovarajuća savjetovanja, među ostalim na razini stručnjaka, te da se ta savjetovanja provode u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.
- (48) Kako bi se osigurali ujednačeni uvjeti za provedbu ove Uredbe, provedbene ovlasti trebalo bi dodijeliti Komisiji. Te bi se ovlasti trebale izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije²¹. Postupak ispitivanja trebao bi se upotrebljavati za provedbene akte kojima se utvrđuju zajedničke obveze država članica, posebice o pružanju informacija Komisiji [...].
- (49) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 o stajalištu Danske, priloženog UEU-u i UFEU-u, Danska ne sudjeluje u donošenju ove Uredbe te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje.

²¹ SL L 55, 28.2.2011., str. 13.

(50) U skladu s člankom 3. Protokola br. 21 o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske s obzirom na područje slobode, sigurnosti i pravde, priloženog *Ugovoru o Europskoj uniji* [...] i *Ugovoru o funkcioniranju Europske unije* [...], Irska [...] je obavijestila da želi sudjelovati u donošenju i primjeni ove Uredbe[...].

[(50.a) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 21 o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske s obzirom na područje slobode, sigurnosti i pravde, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, i ne dovodeći u pitanje članak 4. navedenog protokola, Ujedinjena Kraljevina ne sudjeluje u donošenju ove Uredbe te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje.]

(51) Razdoblje primjene ove Uredbe potrebno je uskladiti s onim Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. X kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir²²,

²² Uredba Vijeća (EU, Euratom) br. XXX.

DONIJELI SU OVU UREDBU:

POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Predmet

1. Ovom Uredbom uspostavlja se Fond za unutarnju sigurnost („Fond“).
- /2. Njome se utvrđuju ciljevi Fonda, proračun za razdoblje 2021. – 2027., oblici financiranja koje osigurava Unija i pravila tog financiranja./

Članak 2.

Definicije

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

- (a) „operacije mješovitog financiranja” znači djelovanja koja se podupiru iz proračuna Unije, među ostalim u okviru mehanizama za mješovito financiranje na temelju članka 2. stavka 6. ***Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća*** [...], kombiniranjem bespovratnih oblika potpore i/ili financijskih instrumenata iz proračuna Unije i povratnih oblika potpore iz razvojnih ili drugih javnih financijskih institucija te komercijalnih financijskih institucija i ulagatelja;

- (b) „sprječavanje kriminala” znači sve mjere čija je namjena smanjiti ili na drugi način doprinijeti smanjivanju kriminala i osjećaja nesigurnosti građana, kako se navodi u članku 2. stavku 2. Odluke Vijeća 2009/902/PUP²³;
- (c) „kritična infrastruktura” znači imovina, mreža, sustav ili njihov dio koji su ključni za održavanje vitalnih društvenih funkcija, zdravlja, sigurnosti, zaštite, gospodarske ili socijalne dobrobiti ljudi, čiji bi poremećaj rada, povreda ili uništenje, kao posljedica neuspjelog održavanja tih funkcija, imao znatan učinak u državi članici ili u Uniji;
- (d) „kiberkriminalitet” znači kaznena djela ovisna o kiberte tehnologijama, odnosno kaznena djela koja se mogu počinuti samo uporabom uređaja i sustava informacijske i komunikacijske tehnologije (ICT), pri čemu su uređaji i sustavi alati za počinjenje kaznenog djela ili su primarne mete kaznenog djela, i kaznena djela omogućena kiberte tehnologijama, odnosno tradicionalna kaznena djela, na primjer seksualno iskorištavanje djece, čiji se opseg ili doseg mogu povećati uporabom računala, računalnih mreža ili drugih oblika ICT-a;
- (e) „[...] *operativno* djelovanje[...] *ciklusa politika EU-a*” znači djelovanje [...] poduzeto u okviru *ciklusa politika EU-a za borbu protiv organiziranog i teškog međunarodnog kriminala, multidisciplinarne inicijative koja se temelji na obavještajnim podacima. Cilj je inicijative borba protiv najvećih prijetnji koje proizlaze iz teškog i organiziranog kriminala za Uniju poticanjem suradnje među državama članicama, institucijama Unije, agencijama i, prema potrebi, relevantnim trećim zemljama i organizacijama*[...] ²⁴ [...];

²³ Odluka Vijeća 2009/902/PUP od 30. studenoga 2009. o osnivanju Europske mreže za sprečavanje kriminala (EUCPN) i stavljanju izvan snage Odluke 2001/427/PUP (SL L 321, 8.12.2009., str. 44.).

²⁴ [...]

- (f) [...]
- (g) „razmjena informacija [...]” znači sigurno prikupljanje, pohrana, obrada, analiza i razmjena informacija koje su relevantne tijelima iz članka 87. *Ugovora o funkcioniranju Europske unije* (UFEU) i Europolu u pogledu sprječavanja, otkrivanja, istrage i progona kaznenih djela, posebno prekograničnog organiziranog kriminala *i terorizma*;
- (h) „pravosudna suradnja” znači pravosudna suradnja u kaznenim stvarima;
- (i) [...]^{25 26}
- (j) „organizirani kriminal” znači kažnjivo ponašanje povezano sa sudjelovanjem u kriminalnoj organizaciji prema definiciji iz Okvirne odluke Vijeća 2008/841/PUP²⁷;

²⁵ [...]

²⁶ [...]

²⁷ Okvirna odluka Vijeća 2008/841/PUP od 24. listopada 2008. o borbi protiv organiziranog kriminala (SL L 300, 11.11.2008., str. 42.).

- (k) „pripravnost” znači mjere čiji je cilj sprječavanje ili smanjenje rizika povezanih s mogućim terorističkim napadima ili drugim incidentima povezanim sa sigurnošću;
- (l) „mehanizam evaluacije i praćenja schengenske pravne stečevine” znači provjera pravilne primjene schengenske pravne stečevine kako je propisano Uredbom *Vijeća* (EU) br. 1053/2013²⁸, među ostalim u području policijske suradnje;
- (m) „suzbijanje korupcije” obuhvaća sva područja istaknuta u Konvenciji Ujedinjenih naroda protiv korupcije, uključujući sprječavanje, kriminalizaciju i mjere kaznenog progona, međunarodnu suradnju, povrat imovine, tehničku pomoć i razmjenu informacija;
- (n) „terorizam” znači svako namjerno djelovanje i kazneno djelo prema definiciji iz Direktive (EU) 2017/541 Europskog parlamenta i Vijeća [...] ²⁹.
- (o) **„hitna situacija” znači bilo koji incident povezan sa sigurnošću ili novonastala prijetnja koja ima ili može imati znatan negativan učinak na sigurnost ljudi u jednoj državi članici ili više njih.**
- (p) **„gotovinski mamac” jest gotovina koja se tijekom kaznene istrage pokazuje osumnjičenicima ili drugim osobama koje imaju informacije o dostupnosti ili isporuci ili koje djeluju kao posrednici kao dokaz likvidnosti i solventnosti radi obavljanja lažne kupnje u cilju uhićenja osumnjičenika, otkrivanja mjesta nezakonite proizvodnje ili nekog drugoga načina razbijanja zločinačkih organizacija.**

²⁸ *Uredba Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena (SL L 295, 6.11.2013., str. 27.).*

²⁹ Direktiva (EU) 2017/741 o suzbijanju terorizma i zamjeni Okvirne odluke Vijeća 2002/475/PUP i o izmjeni Odluke Vijeća 2005/671/PUP (SL L 88, 31.3.2017., str. 6.).

Članak 3.

Ciljevi Fonda

1. Cilj je politike Fonda doprinijeti osiguravanju visoke razine sigurnosti u Uniji, osobito **sprječavanjem i** rješavanjem pitanja terorizma i radikalizacije, teškog i organiziranog kriminala i kiberkriminaliteta, **učinkovitim upravljanjem rizicima i krizama povezanim sa sigurnošću** te pomaganjem žrtvama kriminala i njihovom zaštitom.
2. U okviru političkog cilja iz stavka 1. Fondom se doprinosi sljedećim posebnim ciljevima:
 - (a) [...] **poboljšanju** razmjene informacija među [...] tijelima kaznenog progona i drugim nadležnim tijelima te [...] tijelima Unije, kao i relevantnim trećim zemljama i međunarodnim organizacijama te unutar njih **i poboljšanju povezanih sposobnosti država članica;**
 - (b) jačanju prekograničnih zajedničkih operacija tijela kaznenog progona i drugih nadležnih tijela [...] te unutar njih protiv **svih oblika kriminala, osobito terorizma te** teškog i organiziranog kriminala s prekograničnom dimenzijom i
 - (c) podupiranju napora usmjerenih na jačanje sposobnosti za suzbijanje i sprječavanje kriminala [...] **i** terorizma, **među ostalim** [...] pojačanom suradnjom javnih tijela [...] **i svih relevantnih dionika** [...].

3. U okviru posebnih ciljeva iz stavka 2. Fond se provodi s pomoću provedbenih mjera iz Priloga II.
4. Djelovanja koja se financiraju provode se uz potpuno poštovanje temeljnih prava i ljudskog dostojanstva. Djelovanja su posebno u skladu s odredbama Povelje Europske unije o temeljnim pravima, zakonodavstva Unije o zaštiti podataka te Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda. Ako je moguće, posebna pozornost pridaje se državama članicama kada provode djelovanja s ciljem pružanja pomoći i zaštite ranjivim osobama, osobito djeci i maloljetnicima bez pratnje.

Članak 4.

Područje primjene potpore

1. U okviru ciljeva iz članka 3. i u skladu s provedbenim mjerama iz Priloga II., Fondom se podupiru djelovanja poput onih [...] iz Priloga III.
 2. Kako bi se postigli ciljevi ove Uredbe, Fondom se, prema potrebi, mogu podupirati djelovanja u skladu s prioritetima Unije iz Priloga III. u vezi s trećim zemljama te u tim zemljama, u skladu s člankom [...] **15.a.**
- 2.a** *Višenamjenska oprema i sustavi ICT-a financirani u okviru ovog Fonda mogu se upotrijebiti za postizanje ciljeva Instrumenta financijske potpore za upravljanje granicama i vize uspostavljenog Uredbom (EU) br. .../... [BMVI] ako je glavna svrha te opreme i sustava ICT-a u skladu s ovom Uredbom i ako se izbjegne dvostruko financiranje.*

3. Sljedeća djelovanja nisu prihvatljiva:

- (a) djelovanja ograničena na održavanje javnog poretka na nacionalnoj razini;
- (b) [...]
- (c) djelovanja s vojnom ili obrambenom svrhom;
- (d) oprema čija je [...] [...] **primarna** svrha carinska provjera;
- (e) sredstva za prisilu, uključujući oružje, streljivo, eksplozive i palice, osim za osposobljavanje;
- (f) nagrade za doušnike i gotovinski mamac³⁰ izvan okvira **operativnog djelovanja ciklusa politika EU-a** [...].

Ako nastupi krizna situacija, neprihvatljiva djelovanja iz ovog stavka mogu se smatrati prihvatljivima.

³⁰ [...]

Članak 5.

[...]

[...]

POGLAVLJE II.

FINANCIJSKI I PROVEDBENI OKVIR

ODJELJAK 1.

ZAJEDNIČKE ODREDBE

Članak 6.

Opća načela

1. Potporom koja se pruža na temelju ove Uredbe dopunjuju se nacionalne, regionalne i lokalne intervencije i ona je usmjerena na osiguravanje dodane vrijednosti ciljevima ove Uredbe.
2. Komisija i države članice osiguravaju da potpora koja se pruža na temelju ove Uredbe i koju pružaju države članice bude u skladu s relevantnim aktivnostima, politikama i prioritetima Unije i da bude komplementarna s drugim instrumentima Unije.
3. Fond se provodi u okviru podijeljenog, izravnog ili neizravnog upravljanja u skladu s člankom[...] 62. stavkom 1. točkama (a), (b) i (c) *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Članak 7.

Proračun

1. Financijska omotnica za provedbu Fonda za razdoblje 2021. – 2027. iznosi [2 500 000 000 EUR] u [tekućim cijenama].

2. Financijska omotnica upotrebljava se kako slijedi:
 - (a) [1 500 000 000 EUR] dodjeljuje se programima koji se provode u okviru podijeljenog upravljanja;
 - (b) [1 000 000 000 EUR] dodjeljuje se tematskom instrumentu.

[2.a Navedeni iznosi obuhvaćaju namjensku, važnu komponentu za upravljanje vanjskim migracijama]³¹.

3. Najviše 0,84 % financijske omotnice dodjeljuje se za tehničku pomoć na inicijativu Komisije za provedbu Fonda.

Članak 8.

Opće odredbe o provedbi tematskog instrumenta

1. Financijska omotnica iz članka 7. stavka 2. točke (b) dodjeljuje se fleksibilno s pomoću financijskog instrumenta uporabom podijeljenog, izravnog i neizravnog upravljanja, kako je navedeno u programima rada. Financiranje iz tematskog instrumenta upotrebljava se za njegove komponente:
 - (a) posebna djelovanja;
 - ([...] **b**) djelovanja Unije i
 - ([...] **c**) hitnu pomoć.

Iz financijske omotnice za tematski instrument podupire se i tehnička pomoć na inicijativu Komisije.

³¹ *Vanjska dimenzija migracija horizontalni je aspekt pregovora o VFO-u za razdoblje 2021. – 2027. Rečenica u zagradama odražava trenutnu formulaciju uključenu u pregovarački okvir te se time ne dovodi u pitanje konačan ishod rasprava koje su u tijeku. Znatian broj država članica naveo je da bi se vanjska dimenzija migracija trebala financirati iz tematskog instrumenta.*

2. Financiranje iz tematskog instrumenta usmjereno je na prioritete s velikom dodanom vrijednošću za Uniju ili se upotrebljava za odgovor na hitne potrebe u skladu s dogovorenim prioritetima Unije iz Priloga II.
3. Kada se financiranje iz tematskog instrumenta dodjeljuje državama članicama u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja, osigurava se da na odabrane projekte ne utječe obrazloženo mišljenje Komisije u vezi s povredom prava na temelju članka 258. [...] UFEU-a kojom se ugrožava zakonitost i pravilnost rashoda ili uspješnost projekata.
4. Kada se financiranje iz tematskog instrumenta provodi u okviru podijeljenog upravljanja, Komisija za potrebe članka 18. i članka 19. stavka 2. Uredbe (EU) br. [Uredba o zajedničkim odredbama] procjenjuje utječe li na predviđena djelovanja obrazloženo mišljenje Komisije u vezi s povredom prava na temelju članka 258. [...] UFEU-a kojom se ugrožava zakonitost i pravilnost rashoda ili uspješnost projekata.
5. Komisija utvrđuje ukupni iznos koji se stavlja na raspolaganje za tematski instrument u okviru godišnjih odobrenih sredstava iz proračuna Unije. Komisija **provedbenim aktima** donosi odluke o financiranju kako je navedeno u članku [...]110.[...] **Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046** [...] za tematski instrument u kojima utvrđuje ciljeve i djelovanja koji se trebaju podupirati i iznose za svaku od komponenata iz stavka 1. U odlukama o financiranju navodi se, prema potrebi, cjelokupni iznos namijenjen za operacije mješovitog financiranja. **Ti se provedbeni akti donose u skladu s [...] postupkom ispitivanja iz članka 29. stavka 2.**
6. Nakon donošenja odluke o financiranju iz stavka 5. [...] Komisija može na odgovarajući način izmijeniti programe koji se provode u okviru podijeljenog upravljanja.
7. Te odluke o financiranju mogu biti godišnje ili višegodišnje i mogu obuhvaćati jednu ili više komponenata tematskog instrumenta.

ODJELJAK 2.

POTPORA I PROVEDBA U OKVIRU PODIJELJENOG UPRAVLJANJA

Članak 9.

Područje primjene

1. Ovaj odjeljak primjenjuje se na dio financijske omotnice iz članka 7. stavka 2. točke (a) i dodatna sredstva koja će se izvršavati u okviru podijeljenog upravljanja u skladu s odlukom Komisije o tematskom instrumentu iz članka 8.
2. Potpora iz ovog odjeljka provodi se u okviru podijeljenog upravljanja u skladu s člankom 63. **Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046** [...] i [...] Uredbe (EU) br. [Uredba o zajedničkim odredbama].

Članak 10.

Proračunska sredstva

[...]I. Sredstva iz članka 7. stavka 2. točke (a) dodjeljuju se nacionalnim programima koje države članice provode u okviru podijeljenog upravljanja („programi”) okvirno kako slijedi:

- (a) [1 250 000 000 EUR] državama članicama u skladu s kriterijima iz [Priloga I.];
- (b) [250 000 000 EUR] državama članicama za prilagodbu dodijeljenih sredstava za programe kako je navedeno u članku 13. stavku 1.

[...]

Članak 11.

Stope sufinanciranja

1. Doprinos iz proračuna Unije ne prekoračuje 75 % ukupnih prihvatljivih rashoda projekta.
2. Doprinos iz proračuna Unije može se povećati na 90 % ukupnih prihvatljivih rashoda za projekte koji se provode u okviru posebnih djelovanja.
3. Doprinos iz proračuna Unije može se povećati na 90 % ukupnih prihvatljivih rashoda za djelovanja iz Priloga IV.
4. Doprinos iz proračuna Unije može se povećati na 100 % ukupnih prihvatljivih rashoda za operativnu potporu.
5. Doprinos iz proračuna Unije može se povećati na 100 % ukupnih prihvatljivih rashoda za hitnu pomoć.
- 5.a Unutar ograničenja iz članka 30.[...] (stavka 5.[...]) točke (v[...]) Uredbe (EU) br. [Uredba o zajedničkim odredbama], tehnička pomoć država članica može se financirati do 100 % od doprinosa iz proračuna Unije.**
6. U odluci Komisije o odobrenju programa utvrđuju se stopa sufinanciranja i najveći iznos potpore iz ovog Fonda za vrste djelovanja navedene u stavcima od 1. do 5.
7. Za svaku **vrstu djelovanja** [...] u odluci Komisije **o odobrenju programa** navodi se [...] primjenjuje li se [...] stopa sufinanciranja za dotičnu **vrstu djelovanja** na **jedno od sljedećega**:
 - (a) ukupni doprinos, uključujući javni i privatni doprinos; [...]
 - (b) samo javni doprinos.

Članak 12.

Programi

1. Svaka država članica osigurava da su prioriteti iz programa u skladu s prioritetima Unije i izazovima utvrđenima u području sigurnosti i da predstavljaju odgovor na njih te da su u potpunosti u skladu s relevantnom pravnom stečevinom Unije i dogovorenim prioritetima Unije. U definiranju tih prioriteta svojih programa države članice osiguravaju da je u programu na odgovarajući način uređeno pitanje provedbenih mjera iz Priloga II.
2. ***U ranoj fazi programiranja*** [...] Komisija se ***savjetuje s*** [...] Agencijom Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol), Agencijom Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL) i Europskim centrom za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA) [...] u pogledu područja njihove nadležnosti.
 - 2.a [...] ***Kako bi se izbjegla preklapanja***, države članice [...] ***obavješćuju*** Europol, [...] ***EMCDDA-u ili CEPOL*** [...] ***kada u svoje programe uključuju operativna djelovanja ciklusa politika EU-a ili druga djelovanja u vezi s područjima nadležnosti navedenih agencija*** [...].
3. Komisija može, prema potrebi, uključiti [...]Europol[...], [...]CEPOL[...] i [...]EMCDDA-u[...] u zadaće praćenja i evaluacije kako je navedeno u odjeljku 5., osobito kako bi se osiguralo da su djelovanja provedena uz potporu Fonda u skladu s relevantnom pravnom stečevinom i dogovorenim prioritetima Unije.

4. Najviše [...] **50 %** dodijeljenih sredstava za program države članice može se upotrijebiti za kupnju opreme, prijevoznih sredstava ili izgradnju objekata koji su važni za sigurnost. Ta se gornja granica može prekoračiti samo u propisno opravdanim slučajevima. ***Ta se gornja granica ne primjenjuje na opremu ICT-a.***
5. Države članice u svojim programima daju prednost sljedećem:
 - (a) prioritetima Unije i usklađivanju s pravnom stečevinom u području sigurnosti, posebno razmjene informacija i interoperabilnosti sustavâ ICT-a;
 - (b) preporukama s financijskim posljedicama danima u okviru Uredbe (EU) br. 1053/2013 [...];
 - (c) uklanjanju nedostataka u pojedinim zemljama s financijskim posljedicama utvrđenima u okviru procjena potreba kao što su preporuke iz europskog semestra u području korupcije.
6. Program se, prema potrebi, mijenja kako bi se u obzir uzele preporuke iz stavka 5. Ovisno o učinku prilagodbe Komisija može odobriti revidirani program.
7. Države članice ***moгу*** [...] nastojati provoditi [...] djelovanja navedena u Prilogu IV. U slučaju nepredviđenih ili novih okolnosti ili kako bi se osigurala učinkovita provedba financiranja, Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 28. radi izmjena Priloga IV.
8. Ako država članica odluči provoditi ***nove*** projekte s trećom zemljom ili u trećoj zemlji uz potporu iz Fonda, dotična država članica o tome ***obavješćuje*** [...] Komisiju prije ***odobrenja*** [...] projekta.
9. Programiranje iz članka 17. stavka 5. Uredbe (EU) br. [Uredba o zajedničkim odredbama] temelji se na vrstama intervencija utvrđenima u tablici 2.[...] Priloga VI.

Članak 13.

Preispitivanje u sredini programskog razdoblja

1. Komisija 2024. dodjeljuje programima dotičnih država članica dodatni iznos iz članka 10. stavka 1. točke (b) u skladu s kriterijima iz stavka 2. Priloga I. Financiranje se primjenjuje na razdoblje koje počinje od kalendarske godine 2025.
2. [...]
3. Pri dodjeli sredstava iz tematskog instrumenta od 2025. se, prema potrebi, u obzir uzimaju napredak u ostvarivanju ključnih etapa okvira uspješnosti iz članka 12. Uredbe (EU) br. [Uredba o zajedničkim odredbama] te utvrđeni nedostaci u provedbi.

Članak 14.

Posebna djelovanja

1. Posebna djelovanja jesu transnacionalni ili nacionalni projekti u skladu s ciljevima ove Uredbe za koje jedna država članica, nekoliko država članica ili sve države članice mogu primiti dodatna dodijeljena sredstva za svoje programe.
2. Država članica može uz dodijeljena sredstva koja su izračunana u skladu s člankom 10. stavkom 1. primiti financiranje za posebna djelovanja, uz uvjet da je označeno kao takvo u programu i upotrijebljeno u svrhu provedbe ciljeva ove Uredbe, uključujući suzbijanje novonastalih prijetnji.

3. To se financiranje ne upotrebljava za druga djelovanja u programu, osim u propisno opravdanim slučajevima i ako ga Komisija odobri izmjenom programa.

Članak 15.

Operativna potpora

1. Operativna potpora dio je dodijeljenih sredstava države članice koji se može upotrebljavati za pružanje potpore javnim tijelima koja su odgovorna za obavljanje zadaća i pružanje usluga koje čine javni sektor Unije.
2. Država članica može iskoristiti do [...]30 % iznosa koji je u okviru Fonda dodijeljen njezinu programu za financiranje operativne potpore javnim tijelima koja su odgovorna za obavljanje zadaća i pružanje usluga koje čine javni sektor Unije.
3. Država članica koja upotrebljava operativnu potporu pridržava se pravne stečevine Unije u području sigurnosti.
4. Države članice u programu i u [...] izvješću[...] iz članka 26. opravdavaju upotrebu operativne potpore za postizanje ciljeva ove Uredbe. Prije odobrenja programa Komisija ocjenjuje početno stanje u državama članicama koje su izjavile da planiraju zatražiti operativnu potporu, uzimajući u obzir informacije koje su dostavile te države članice te preporuke mehanizama kontrole kvalitete i evaluacije kao što su mehanizam schengenske evaluacije i drugi mehanizmi kontrole kvalitete i evaluacije.
5. Operativna potpora usmjerena je na posebne zadaće i usluge kako je propisano u Prilogu VII.
6. U nepredviđenim ili novim okolnostima ili za osiguravanje učinkovite provedbe financiranja, Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 28. radi izmjena posebnih zadaća i usluga iz Priloga VII.

ODJELJAK 3.

POTPORA I PROVEDBA U OKVIRU IZRAVNOG I NEIZRAVNOG UPRAVLJANJA

Članak 15.a

Prihvatljivi subjekti

1. *Sljedeći subjekti mogu biti prihvatljivi:*
 - (a) *pravni subjekti s poslovnim nastanom u jednoj od sljedećih zemalja:*
 - i. *državi članici ili prekomorskoj zemlji ili području koje je s njom povezano;*
 - ii. *trećoj zemlji navedenoj u programu rada pod uvjetima koji su u njemu navedeni.*
 - (b) *svaki pravni subjekt osnovan u skladu s pravom Unije ili svaka međunarodna organizacija.*
2. *Fizičke osobe nisu prihvatljive.*
3. *Pravni subjekti osnovani u trećoj zemlji iznimno su prihvatljivi za sudjelovanje ako je to potrebno radi ostvarenja ciljeva određenog djelovanja.*
4. *Pravni subjekti koji sudjeluju u konzorcijima od najmanje dvaju neovisnih subjekata, s poslovnim nastanom u raznim državama članicama ili prekomorskim zemljama ili područjima povezanim s tim državama ili trećim zemljama prihvatljivi su.*

Članak 16.

Područje primjene

Potporu na temelju ovog odjeljka izravno pruža Komisija u skladu s člankom 62. stavkom 1. točkom (a) *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...] ili se pruža neizravno u skladu s točkom (c) tog članka.

Članak 17.

Djelovanja Unije

1. Djelovanja Unije jesu transnacionalan projekt ili projekti od posebnog interesa za Uniju, u skladu s ciljevima ove Uredbe.
2. Na inicijativu Komisije Fond se može upotrebljavati za financiranje djelovanja Unije koja se odnose na ciljeve ove Uredbe iz članka 3. te u skladu s Prilogom III.
3. Djelovanjima Unije može se omogućiti financiranje u bilo kojem obliku propisanom u *Uredbi (EU, Euratom) 2018/1046* [...], posebno u obliku bespovratnih sredstava, nagrada i javne nabave. Njima se može omogućiti i financiranje u obliku [...] financijskih instrumenata u okviru operacija mješovitog financiranja.
4. Bespovratna sredstva koja se provode u okviru izravnog upravljanja dodjeljuju se te se njima upravlja u skladu s glavom VIII. *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...].
5. Odbor za evaluaciju koji ocjenjuje prijedloge može biti sastavljen od vanjskih stručnjaka.
6. Doprinosima mehanizmu uzajamnog osiguranja može biti obuhvaćen rizik povezan s povratom sredstava koja korisnici duguju te se oni smatraju dostatnim jamstvom u skladu s *Uredbom (EU, Euratom) 2018/1046* [...]. Primjenjuju se odredbe iz [članka X.] Uredbe X [sljednika Uredbe o Jamstvenom fondu].

Članak 18.

Operacije mješovitog financiranja

Operacije mješovitog financiranja o kojima se donosi odluka u okviru tog Fonda provode se u skladu s Uredbom o fondu InvestEU³² i glavom X. *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Članak 19.

Tehnička pomoć na inicijativu Komisije

Fond može podupirati mjere tehničke pomoći koje se provode na inicijativu Komisije ili u njezino ime. Te mjere mogu se financirati po stopi od 100 %.

Članak 20.

Revizije

Revizije upotrebe doprinosa Unije koje provode osobe ili subjekti, među ostalim i oni koje institucije ili tijela Unije nisu ovlastili, osnova su za opće jamstvo na temelju članka 127. [...] *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046*.

³² Detaljno upućivanje.

Članak 21.

Informiranje, priopćavanje i promidžba

1. Korisnici sredstava Unije priznaju porijeklo i jamče vidljivost financiranja Unije, posebice pri promicanju djelovanja i njihovih rezultata pružajući usklađene, učinkovite i proporcionalne ciljane informacije različitoj publici, uključujući medije i javnost, ***osim ako im je pristup ograničen zbog njihove klasificirane ili povjerljive prirode, posebno u pogledu sigurnosti, javnog poretka, kaznenih istraga i zaštite osobnih podataka, u skladu s primjenjivim pravom.***
2. Komisija provodi aktivnosti obavješćivanja i priopćivanja o Fondu i njegovim djelovanjima i rezultatima. Financijskim sredstvima dodijeljenima Fondu doprinosi se i institucijskom priopćavanju političkih prioriteta Unije u mjeri u kojoj se odnose na ciljeve ove Uredbe.

ODJELJAK 4.

POTPORA I PROVEDBA U OKVIRU PODIJELJENOG, IZRAVNOG I NEIZRAVNOG UPRAVLJANJA

Članak 22.

Hitna pomoć

1. Fondom se pruža financijska pomoć za zadovoljavanje hitnih i posebnih potreba u slučaju krizne situacije [...];
2. Hitna pomoć može biti u obliku bespovratnih sredstava koja se dodjeljuju izravno decentraliziranim agencijama.
3. Hitna pomoć može se dodjeljivati programima država članica povrh dodijeljenih sredstava koja su izračunana u skladu s člankom 10. stavkom 1., uz uvjet da je označena kao takva u programu. To se financiranje ne upotrebljava za druga djelovanja u programu, osim u propisno opravdanim slučajevima i ako ga odobri Komisija izmjenom programa.
4. Bespovratna sredstva koja se provode u okviru izravnog upravljanja dodjeljuju se te se njima upravlja u skladu s glavom VIII. *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Članak 23.

Kumulativno, komplementarno i kombinirano financiranje

1. Za djelovanje za koje je zaprimljen doprinos u okviru Fonda može se dobiti doprinos i iz bilo kojeg drugog programa Unije, među ostalim iz fondova u okviru podijeljenog upravljanja, pod uvjetom da se doprinosima ne pokrivaju isti troškovi. Pravila svakog programa Unije iz kojeg se daje doprinos primjenjuju se na doprinos djelovanju iz tog programa. Kumulativno financiranje ne smije premašiti ukupne prihvatljive troškove djelovanja, a potpora iz različitih programa Unije može se izračunati na proporcionalnoj osnovi u skladu s dokumentima kojima se utvrđuju uvjeti za potporu.
2. Djelovanja koja su dobila oznaku kvalitete „pečat izvrsnosti” ili koja ispunjavaju sljedeće kumulativne i usporedive uvjete:
 - (a) ocijenjena su prema pozivu na podnošenje prijedloga u okviru Fonda;
 - (b) u skladu su s minimalnim zahtjevima kvalitete iz tog poziva na podnošenje prijedloga;
 - (c) ne mogu se financirati u okviru tog poziva na podnošenje prijedloga zbog proračunskih ograničenja.

mogu primiti potporu iz Europskog fonda za regionalni razvoj, Kohezijskog fonda, Europskog socijalnog fonda + ili Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj u skladu s člankom [67.] stavkom 5. Uredbe (EU) X [Uredba o zajedničkim odredbama] i člankom [8.] Uredbe (EU) X [o financiranju, upravljanju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike], pod uvjetom da su takva djelovanja u skladu s ciljevima dotičnog programa. Primjenjiva su pravila fonda koji pruža potporu.

ODJELJAK 5.

PRAĆENJE, IZVJEŠĆIVANJE I EVALUACIJA

Pododjeljak 1. Zajedničke odredbe

Članak 24.

Praćenje i izvješćivanje

1. U skladu s obvezama izvješćivanja na temelju članka **41. stavka 3. točke (h) podtočke iii.** [...] **Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046** [...] Komisija Europskom parlamentu i Vijeću dostavlja informacije o uspješnosti u skladu s Prilogom V.
2. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 28. za izmjenu Priloga V. kako bi se uvele potrebne prilagodbe informacija o uspješnosti koje se trebaju dostaviti Europskom parlamentu i Vijeću.
3. Pokazatelji za izvješćivanje o napretku Fonda u ostvarivanju specifičnih ciljeva iz članka 3. navedeni su u Prilogu VIII. Za pokazatelje ostvarenja početne vrijednosti iznose nula. Ključne etape utvrđene za 2024. i ciljevi utvrđeni za 2029. kumulativni su.
4. Sustavom za izvješćivanje o uspješnosti osigurava se da se podaci za praćenje provedbe Programa i rezultati prikupljaju djelotvorno, učinkovito i pravodobno. U tom cilju uvode se razmjerne obveze izvješćivanja za korisnike sredstava Unije i, prema potrebi, države članice.

5. Kako bi se osigurala učinkovita procjena napretka Fonda u ostvarivanju njegovih ciljeva, Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 28. za izmjenu Priloga VIII. kako bi se, prema potrebi, preispitali i dopunili pokazatelji te kako bi se ova Uredba dopunila odredbama o uspostavi okvira za praćenje i evaluaciju, među ostalim za informacije o projektu koje trebaju dostaviti države članice. ***Sve izmjene sadržaja Priloga VIII. počinju se primjenjivati tek u prvoj obračunskoj godini nakon godine donošenja delegiranog akta.***

Članak 25.

Evaluacija

1. Komisija provodi retrospektivnu evaluaciju i evaluaciju u sredini programskog razdoblja ove Uredbe, uključujući djelovanja provedena u okviru Fonda.
2. Retrospektivna evaluacija i evaluacija u sredini programskog razdoblja provode se pravodobno kako bi se mogle iskoristiti u postupku odlučivanja u skladu s vremenskim slijedom iz članka 40. Uredbe (EU) br. [Uredba o zajedničkim odredbama].

Pododjeljak 2. Pravila za podijeljeno upravljanje

Članak 26.

Godišnje preispitivanje [...] uspješnosti

1. **Za potrebe godišnjeg preispitivanja uspješnosti kako je navedeno u članku 36. Uredbe (EU) .../... [Uredba o zajedničkim odredbama] [...] do 15. veljače 2023. i do istog datuma svake sljedeće godine do 2031. te uključujući tu godinu, države članice Komisiji podnose [...] izvješće [...]. *Razdobljem izvješćivanja obuhvaćena je prošla obračunska godina kako je definirana u članku 2. stavku 28. Uredbe (EU) .../... [Uredba o zajedničkim odredbama], koja prethodi godini podnošenja izvješća.* Izvješće podneseno [...] **15. veljače 2023.** obuhvaća [...] razdoblje **od 1. siječnja 2021.**[...].**
2. [...] Izvješće posebno sadržava informacije o sljedećem:
 - (a) napretku u provedbi programa i ostvarenju ključnih etapa i ciljeva, uzimajući u obzir najnovije podatke kako je propisano u članku 37. Uredbe (EU) br. [Uredba o zajedničkim odredbama];
 - (b) svim problemima koji utječu na uspješnost programa i djelovanjima poduzetima za njihovo rješavanje;
 - (c) komplementarnosti između djelovanja koja se podupiru iz Fonda i potpore koja se pruža iz drugih fondova Unije, posebno onih u trećim zemljama ili povezanih s trećim zemljama;
 - (d) doprinosu programa provedbi relevantne pravne stečevine Unije i akcijskih planova;

[...]

(e[...]) ispunjenju povoljnih uvjeta i njihovoj primjeni tijekom programskog razdoblja.

3. Komisija može dati primjedbe na [...] izvješće u roku od dva mjeseca od datuma primitka. Ako Komisija ne dostavi primjedbe u navedenom roku, izvješće se smatra prihvaćenim.
4. Kako bi se osigurali ujednačeni uvjeti za provedbu ovog članka, Komisija donosi provedbeni akt u kojem utvrđuje predložak za [...] izvješće. Taj se provedbeni akt donosi u skladu s postupkom *ispitivanja* [...] iz članka 29. stavka 2.

Članak 27.

Praćenje i izvješćivanje

1. Praćenje i izvješćivanje, u skladu s glavom IV. Uredbe (EU) br. [Uredba o zajedničkim odredbama], temelji se na vrstama intervencija utvrđenima u tablicama 1., 2., [...] 3. i 4. Priloga VI. U nepredviđenim ili novim okolnostima ili za osiguravanje učinkovitog izvršenja financiranja, Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata za izmjenu Priloga VI. u skladu s člankom 28.
2. Pokazatelji *navedeni u Prilogu VIII.* upotrebljavaju se u skladu s člankom 12. stavkom 1. te člancima 17. i 37. Uredbe (EU) br. [Uredba o zajedničkim odredbama].

Članak 27.a

Obrada osobnih podataka

- 1. Za potrebe provedbe Fonda kako bi se ostvarili ciljevi iz članka 3., upravljačko tijelo, tijelo za reviziju i korisnici, kao voditelji obrade podataka, u skladu s Uredbom (EU) 2016/679 obrađuju osobne podatke potrebne za zajedničke pokazatelje u Prilogu VIII. za praćenje, evaluaciju, kontrolu i reviziju te, prema potrebi, za utvrđivanje prihvatljivosti sudionika.*
- 2. Osobni podaci iz stavka 1. zadržavaju se u skladu s člankom 76. Uredbe (EU).../... [Uredba o zajedničkim odredbama].*

POGLAVLJE III.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 28.

Izvršavanje delegiranja ovlasti

1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima ovim člankom.
2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 12., 15., 24. i 27. dodjeljuje se Komisiji do 31. prosinca 2028.
3. Europski parlament i Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti iz članka 12., 15., 24. i 27. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave spomenute odluke u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.
4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.
5. Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću.

6. Delegirani akt donesen na temelju članka 12., 15., 24. i 27. stupa na snagu samo ako Europski parlament ili Vijeće u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

Članak 29.

Postupak odbora

1. Komisiji pomaže Koordinacijski odbor za Fond za azil, [...] migracije **i integraciju**, Fond za unutarnju sigurnost i instrument za upravljanje granicama i vize. Navedeni odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011 **Europskog parlamenta i Vijeća**³³.
2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 54. Uredbe (EU) br. 182/2011. **Ako odbor ne da nikakvo mišljenje, Komisija ne donosi nacrt provedbenog akta i primjenjuje se članak 5 stavak 4. treći podstavak Uredbe (EU) br. 182/2011.**
3. [...]

³³ **Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije.**

Članak 30.

Prijelazne odredbe

1. [...]
2. [...] **Ova** Uredba ne utječe na nastavak ili izmjenu dotičnih djelovanja do njihova zaključenja, u okviru Instrumenta za policiju Fonda za unutarnju sigurnost, koji se i dalje primjenjuje na ta djelovanja do njihova zaključenja.
3. Financijskom omotnicom za Fond mogu se pokriti i troškovi tehničke i administrativne pomoći potrebne radi osiguravanja prijelaza između Fonda i mjera donesenih u skladu s njegovim prethodnikom, Instrumentom za policiju Fonda za unutarnju sigurnost uspostavljenim Uredbom (EU) br. 513/2014.

Članak 31.

Stupanje na snagu i primjena

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od 1. siječnja 2021.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u državama članicama u skladu s Ugovorima.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Europski parlament

Za Vijeće

Predsjednik

Predsjednik

[Kriteriji za dodjelu sredstava programima u okviru podijeljenog upravljanja]

[Financijska omotnica iz članka 10. dodjeljuje se programima država članica kako slijedi:

- (1) jednokratni fiksni iznos od 5 000 000 EUR dodijelit će se svakoj državi članici na početku programskog razdoblja kako bi se osigurala kritična masa za svaki program i obuhvatile potrebe koje ne bi bile izričito navedene na temelju kriterija u nastavku;
- (2) preostala sredstva raspodjeljuju se u skladu sa sljedećim kriterijima:
 - (a) 45 % obrnuto razmjerno njihovom bruto domaćem proizvodu (standard kupovne moći po stanovniku),
 - (b) 40 % razmjerno broju stanovnika;
 - (c) 15 % razmjerno veličini državnog područja tih država članica.

Početna dodjela temelji se na najnovijim godišnjim statističkim podacima Komisije (Eurostat) koji obuhvaćaju prethodnu kalendarsku godinu. Za preispitivanje u sredini programskog razdoblja referentni iznosi jesu najnoviji godišnji statistički podaci Komisije (Eurostat) koji obuhvaćaju prethodnu kalendarsku godinu i koji su dostupni u trenutku preispitivanja u sredini programskog razdoblja 2024.]

³⁴ *Većina država članica pozdravila je predložene kriterije za dodjelu sredstava programima na temelju BDP-a, stanovništva i veličine državnog područja tih država članica. Ostali dodatni kriteriji koje su predložile države članice bili su broj kaznenih djela i broj posjetitelja. Neke države članice ujedno su navele da bi se fiksni iznos koji se dodjeljuje na početku programskog razdoblja mogao povećati do iznosa od 10 milijuna EUR, u skladu s pojačanom financijskom omotnicom Fonda i s ciljem olakšavanja provedbe.*

PRILOG II.

Provedbene mjere

Fond doprinosi specifičnom cilju iz članka 3. stavka 2. točke (a) usmjeravajući se na sljedeće provedbene mjere:

- (a) osiguravanje ujednačene primjene pravne stečevine Unije u području sigurnosti kojom se podupire razmjena informacija, primjerice putem okvira iz Prüma, evidencije podataka o putnicima u EU-u i sustava SIS II, među ostalim putem provedbe preporuka u okviru mehanizama kontrole kvalitete i mehanizama evaluacije, kao što su mehanizam schengenske evaluacije i drugi mehanizmi kontrole kvalitete i mehanizmi evaluacije;
- (b) uspostava, prilagodba i održavanje Unijinih *i nacionalnih* sustava i [...] mreža ICT-a koji su važni za sigurnost, uključujući njihovu interoperabilnost, te razvoj odgovarajućih alata za uklanjanje utvrđenih nedostataka;
- (c) povećanje aktivne upotrebe Unijinih *i nacionalnih* alata, sustava i baza podataka za razmjenu informacija koji su važni za sigurnost osiguravajući da se opskrbljuju kvalitetnim podacima;
- (d) podupiranje relevantnih nacionalnih *i Unijinih* mjera ako je to važno za provedbu specifičnih ciljeva iz članka 3. stavka 2. točke (a).

Fond doprinosi specifičnom cilju iz članka 3. stavka 2. točke (b) usmjeravajući se na sljedeće provedbene mjere:

- (a) povećanje broja operacija kaznenog progona koje zajedno provode države članice, među ostalim, prema potrebi, s drugim relevantnim dionicima, posebno u cilju olakšavanja i poboljšanja upotrebe zajedničkih istražnih timova, zajedničkih patrola, potjera, tajnog praćenja i drugih mehanizama operativne suradnje u kontekstu ciklusa politika EU-a [...], s posebnim naglaskom na prekograničnim operacijama;

- (b) povećanje koordinacije i suradnje tijela kaznenog progona i ostalih nadležnih tijela unutar država članica i među njima te s drugim relevantnim dionicima, primjerice preko mreža specijaliziranih nacionalnih jedinica, mreža i struktura za suradnju Unije i centara Unije;
- (c) poboljšanje međuagencijske suradnje [...] na razini Unije između država članica [...] i relevantnih tijela, ureda i agencija Unije [...] te na nacionalnoj razini među nacionalnim tijelima u svakoj državi članici.

Fond doprinosi specifičnom cilju iz članka 3. stavka 2. točke (c) usmjeravajući se na sljedeće provedbene mjere:

- (a) povećanje broja osposobljavanja u području kaznenog progona, vježbi, uzajamnog učenja, specijaliziranih programa razmjene i razmjene najbolje prakse, među ostalim, u trećim zemljama i s njima te s drugim relevantnim dionicima;
- (b) iskorištavanje sinergija objedinjavanjem resursa i znanja država članica i drugih relevantnih dionika, uključujući civilno društvo, primjerice putem osnivanja zajedničkih centara izvrsnosti, razvoja zajedničkih procjena rizika ili zajedničkih centara za operativnu potporu za zajedničke operacije;
- (c) promicanje i razvoj mjera, zaštitnih mjera, mehanizama i najbolje prakse za ranu identifikaciju svjedoka, zviždača i žrtava kaznenih djela, njihovu zaštitu i potporu koja im se pruža te razvoj partnerstava između javnih tijela i ostalih relevantnih dionika u tu svrhu;
- (d) kupnja odgovarajuće opreme i uspostava ili nadogradnja specijaliziranih objekata za osposobljavanje i [...] infrastrukture važne za sigurnost u cilju jačanja pripravnosti, otpornosti, svijesti građana i primjerenog odgovora na sigurnosne prijetnje.

PRILOG III.

***Popis okvirnih dj[...]*jelovanja koja Fond treba podupirati u skladu s člankom 4.**

- sustavi i mreže ICT-a kojima se doprinosi ostvarenju ciljeva ove Uredbe, osposobljavanje u području uporabe takvih sustava, testiranje i poboljšanje interoperabilnosti i kvalitete podataka takvih sustava,
- praćenje provedbe prava Unije i ciljeva politike Unije u državama članicama u području sigurnosnih informacijskih sustava,
- [...] ***operativna*** djelovanja ***ciklusa politika EU-a*** [...],
- mjere kojima se podupire učinkovit i koordiniran odgovor na krize povezivanjem postojećih sektorskih sposobnosti, centara stručnosti i situacijskih centara, među ostalim onih za zdravlje, civilnu zaštitu i terorizam,
- mjere za razvoj inovativnih metoda ili uvođenje novih tehnologija koje bi se mogle prenijeti u druge države članice, posebno projekata za ispitivanje i potvrđivanje ishoda istraživačkih projekata u području sigurnosti koje financira Unija,
- potpora tematskim ili višetematskim mrežama specijaliziranih nacionalnih jedinica radi jačanja uzajamnog povjerenja, razmjene i širenja znanja, informacija, iskustva i najbolje prakse, objedinjavanja resursa i stručnosti u zajedničkim centrima izvrsnosti,

- obrazovanje i osposobljavanje osoblja i stručnjaka iz relevantnih tijela kaznenog progona i pravosudnih tijela te upravnih agencija, uzimajući u obzir operativne potrebe i analize rizika, [...] u suradnji s CEPOL-om i, ako je primjenjivo, Europskom mrežom za pravosudno osposobljavanje,
- suradnja s privatnim sektorom u cilju izgradnje povjerenja i poboljšanja koordinacije, planiranje za nepredviđene situacije te razmjena i širenje informacija i najbolje prakse među javnim i privatnim dionicima, među ostalim u području zaštite javnih prostora i kritične infrastrukture;
- djelovanja kojima se osnažuju zajednice za razvoj lokalnih pristupa i politika prevencije te aktivnosti jačanja svijesti i komunikacijske aktivnosti među dionicima i općom javnošću o sigurnosnim politikama Unije,
- oprema, prijevozna sredstva, komunikacijski sustavi i [...] objekti koji su važni za sigurnost,
- trošak osoblja uključenog u djelovanja koja podupire Fond ili djelovanja koja zahtijevaju sudjelovanje osoblja zbog tehničkih ili razloga povezanih sa sigurnošću.

PRILOG IV.

Djelovanja prihvatljiva za višu stopu sufinanciranja u skladu s člankom 11. (stavkom [...]3.)

[...]

- Projekti čiji je cilj sprječavanje i suzbijanje radikalizacije.
- Projekti čiji je cilj poboljšati interoperabilnost sustava i [...] mreža ICT-a.³⁵
- *Projekti čiji je cilj borba protiv svih oblika kiberkriminaliteta.*
- *Projekti čiji je cilj jačanje kritičnih infrastruktura.*

³⁵ [...]

PRILOG V.

Ključni pokazatelji uspješnosti iz članka 24. stavka 1.

Specifični cilj br. 1: bolja razmjena informacija

- 1. Broj sustava i mreža ICT-a koji su postali interoperabilni*
- 2. Broj upravnih jedinica koje su nedavno uvele ili ažurirale postojeće mehanizme/postupke/alate/smjernice za razmjenu informacija s drugim državama članicama / agencijama EU-a / međunarodnim organizacijama / trećim zemljama*
- 3. Broj sudionika koji izvješćuju o učinkovitijoj upotrebi mehanizama EU-a za razmjenu informacija nakon osposobljavanja*

[...]

Specifični cilj br. 2: poboljšana operativna suradnja

[...]

[...] *1. Količina* [...] nezakonite droge [...] *zaplijenjene u okviru* prekograničnih *operacija* [...].

[...]

2. *Broj prekograničnih operacija*
3. *Broj provedenih preporuka iz schengenske evaluacije s financijskim utjecajem u području sigurnosti*

[...]

Specifični cilj br. 3: pojačane sposobnosti za suzbijanje i sprječavanje kriminala

1. *Broj inicijativa koje su razvijene ili proširene radi sprječavanja radikalizacije i nasilnog ekstremizma*
2. *Broj kritičnih infrastruktura / javnih prostora s novim/prilagođenim objektima koji štite od rizika povezanih sa sigurnošću*
3. *Broj sudionika koji su završili osposobljavanje / program razmjene*
4. *Broj žrtava kaznenih djela kojima je pružena pomoć*

[...]

[...]

PRILOG VI.

Vrste intervencija

TABLICA 1.: KODOVI ZA DIMENZIJU PODRUČJA INTERVENCIJA

1.	TER – Financiranje borbe protiv terorizma
2.	TER – Sprječavanje i suzbijanje radikalizacije
3.	TER – Zaštita i otpornost javnih prostora i drugih lakih meta
4.	TER – Zaštita i otpornost kritične infrastrukture
5.	TER – Kemijska, biološka, radioaktivna, nuklearna
6.	TER – Eksplozivi
7.	TER – Upravljanje krizama
8.	TER – Ostalo
9.	OC – Korupcija
10.	OC – Gospodarski i financijski kriminal
11.	OC – Droga
12.	OC – Trgovina vatrenim oružjem
13.	OC – Trgovina ljudima
14.	OC – Krijumčarenje migranata
15.	OC – Kaznena djela protiv okoliša
16.	OC – Organizirani kriminal u vezi s imovinom
17.	OC – Ostalo
18.	CC – Kiberkriminalitet – ostalo
19.	CC – Kiberkriminalitet – prevencija

20.	CC – Kiberkriminalitet – olakšavanje istraga
21.	CC – Kiberkriminalitet – pomoć žrtvama
22.	CC – Spolno iskorištavanje djece – prevencija
23.	CC – Spolno iskorištavanje djece – olakšavanje istraga
24.	CC – Spolno iskorištavanje djece – pomoć žrtvama
25.	CC – Spolno iskorištavanje djece – ostalo
26.	CC – Ostalo
27.	GEN – Razmjena informacija
28.	GEN – Policijska ili međuagencijska suradnja (<i>npr.</i> carine, službenici graničnog nadzora, obavještajne službe)
29.	GEN – Forenzika
30.	GEN – Potpora žrtvama
31.	GEN – Operativna potpora
32.	TA – Tehnička pomoć [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABLICA 2.: KODOVI ZA VRSTU DIMENZIJE DJELOVANJA

1.	Informacijski sustavi, interoperabilnost, kvaliteta podataka, komunikacijski sustavi (osim opreme)
2.	Mreže, centri izvrsnosti, strukture za suradnju, zajednička djelovanja i operacije
3.	Zajednički istražni timovi ili ostale zajedničke operacije
4.	Upućivanje ili raspoređivanje stručnjaka
5.	Osposobljavanje
6.	Razmjena najbolje prakse, radionice, konferencije, događaji, kampanje za jačanje svijesti, komunikacijske aktivnosti
7.	Studije, pilot-projekti, procjene rizika
8.	Oprema [...]
9.	Prijevozna sredstva [...]
10.	Zgrade, objekti [...]
11.	Raspoređivanje ili drugi način praćenja istraživačkih projekata

TABLICA 3.: KODOVI ZA DIMENZIJU NAČINA PROVEDBE

1.	[...] <i>Djelovanja u skladu s člankom 11.1.</i>
[...]	[...]
[...]	[...]
[...] 2.	Posebna djelovanja [...]
[...] 3.	[...] [...] <i>Djelovanja navedena u Prilogu IV.</i>
[...] 4.	[...] <i>Operativna potpora</i>
5.	[...] <i>Hitna pomoć</i>

TABLICA 4.: KODOVI ZA SEKUNDARNU DIMENZIJU „NAČINI PROVEDBE”

1.	<i>Suradnja s trećim zemljama</i>
2.	<i>Djelovanja u trećim zemljama</i>
3.	<i>Provedba preporuka iz schengenske evaluacije u području policijske suradnje</i>

PRILOG VII.

Djelovanja koja su prihvatljiva za operativnu potporu

U okviru specifičnog cilja *bolje razmjene informacija*, operativna potpora u okviru programâ obuhvaća sljedeće:

- održavanje i službu za pomoć korisnicima u vezi s Unijinim i, prema potrebi, nacionalnim sustavima *i mrežama* ICT-a kojima se doprinosi ostvarenju ciljeva ove Uredbe,
- troškove osoblja koje doprinosi ostvarenju ciljeva ove Uredbe.

U okviru specifičnog cilja *poboljšane operativne suradnje*, operativna potpora u okviru nacionalnih programa obuhvaća sljedeće:

- održavanje tehničke opreme ili prijevoznih sredstava koja se upotrebljavaju za djelovanja u području sprječavanja, otkrivanja i istrage teškog i organiziranog kriminala s prekograničnom dimenzijom,
- troškove osoblja koje doprinosi ostvarenju ciljeva ove Uredbe.

U okviru specifičnog cilja *pojačane sposobnosti za sprječavanje i suzbijanje kriminala*, operativna potpora u okviru nacionalnih programa obuhvaća sljedeće:

- održavanje tehničke opreme ili prijevoznih sredstava koja se upotrebljavaju za djelovanja u području sprječavanja, otkrivanja i istrage teškog i organiziranog kriminala s prekograničnom dimenzijom,
- troškove osoblja koje doprinosi ostvarenju ciljeva ove Uredbe.

Djelovanja koja nisu prihvatljiva u skladu s člankom 4. stavkom 3. nisu obuhvaćena.

PRILOG VIII.

Pokazatelji ostvarenja i rezultata iz članka 24. stavka 3.

Specifični cilj br. 1: bolja razmjena informacija

Pokazatelji ostvarenja

1. *Broj sudionika u aktivnostima osposobljavanja*
2. *Broj sastanaka stručnjaka / radionica / studijskih posjeta*
3. *Broj sustava/funkcija/usluga ICT-a koji su razvijeni/održavani/ažurirani*
4. *Broj kupljenih dijelova opreme*
5. *Broj kupljenih prijevoznih sredstava*

Pokazatelji rezultata

1. *Broj sustava i mreža ICT-a koji su postali interoperabilni*
2. *Broj upravnih jedinica koje su nedavno uvele ili ažurirale postojeće mehanizme/postupke/alate/smjernice za razmjenu informacija s drugim državama članicama / agencijama EU-a / međunarodnim organizacijama / trećim zemljama*
3. *Broj sudionika koji izvješćuju o učinkovitijoj upotrebi mehanizama EU-a za razmjenu informacija nakon osposobljavanja*

[...]

[...]

Specifični cilj br. 2: poboljšana operativna suradnja

Pokazatelji ostvarenja

- 1. Broj sastanaka stručnjaka / radionica / studijskih posjeta / zajedničkih vježbi / priručnika s primjerima najbolje prakse / doprinosa priručnicima koje je pripremila druga država članica**
- 2. Broj sustava/funkcija/usluga ICT-a koji su razvijeni/održavani/ažurirani**
- 3. Broj kupljenih dijelova opreme**
- 4. Broj kupljenih prijevoznih sredstava**

Pokazatelji rezultata

- 1. Procijenjena vrijednost zamrznute imovine u okviru prekograničnih operacija**
- 2. Količina nezakonite droge zaplijenjene u okviru prekograničnih operacija**
- 3. Broj upravnih jedinica koje su nedavno uvele ili ažurirale postojeće mehanizme/postupke/alate/smjernice za suradnju s drugim državama članicama / agencijama EU-a / međunarodnim organizacijama / trećim zemljama**
- 4. Broj prekograničnih operacija**
 - 4.1. Od kojih broj zajedničkih istražnih timova**
 - 4.2. Od kojih broj operativnih djelovanja ciklusa politika EU-a**

5. *Broj članova osoblja uključenih u prekogranične operacije*
6. *Broj provedenih preporuka iz schengenske evaluacije s financijskim utjecajem u području sigurnosti*

[...]

[...]

Specifični cilj br. 3: pojačane sposobnosti za suzbijanje i sprječavanje kriminala

Pokazatelji ostvarenja

1. *Broj sudionika u aktivnostima osposobljavanja / programima razmjene*
2. *Broj kupljenih dijelova opreme*
3. *Broj kupljenih prijevoznih sredstava*
4. *Broj dijelova infrastrukture / objekata važnih za sigurnost / alata / mehanizama koji su izgrađeni/kupljeni/ažurirani*
5. *Broj aktivnosti za sprječavanje kriminala i pružanje pomoći žrtvama kaznenih djela*

Pokazatelji rezultata

1. *Broj inicijativa koje su razvijene ili proširene radi sprječavanja radikalizacije i nasilnog ekstremizma*
2. *Broj kritičnih infrastrukture / javnih prostora s novim/prilagođenim objektima koji štite od rizika povezanih sa sigurnošću*
3. *Broj sudionika koji su završili osposobljavanje / program razmjene*
4. *Broj žrtava kaznenih djela kojima je pružena pomoć*

Za sve pokazatelje izvor podataka jesu države članice

[...]

[...]
