



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 12. juni 2019
(OR. en)

10137/19

**Interinstitutionel sag:
2018/0250(COD)**

JAI 671
FRONT 206
ENFOPOL 298
CADREFIN 274
CT 59
CODEC 1207

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 9349/19

Vedr.: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Fonden for Intern
Sikkerhed
- Delvis generel indstilling

Vedlagt følger til delegationerne teksten til den delvise generelle indstilling til ovennævnte forordning, som Rådet nåede til enighed om den 7. juni 2019.

2018/0250 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**om oprettelse af Fonden for Intern Sikkerhed**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 82, stk. 1, artikel 84 og artikel 87, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget²,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

1

2

ud fra følgende betragtninger:

- (1) At sørge for intern sikkerhed, hvilket henhører under medlemsstaternes kompetence, er et fælles anliggende, som EU-institutionerne, de relevante EU-agenturer og medlemsstaterne i fællesskab bør bidrage til. Kommissionen, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Parlamentet har for perioden 2015-2020 fastsat fælles prioriteter som omhandlet i den europæiske dagsorden om sikkerhed fra april 2015³, der blev bekræftet af Rådet i den fornyede strategi for intern sikkerhed fra juni 2015⁴ og af Europa-Parlamentet i dets beslutning fra juli 2015⁵. Denne fælles strategi tager sigte på at skabe en strategisk ramme for arbejdet på EU-plan på området intern sikkerhed og fastlægger de vigtigste prioriterede indsatsområder for at sikre en effektiv EU-reaktion på sikkerhedstrusler i perioden 2015-2020, nemlig at bekæmpe terrorisme og forebygge radikaliserings, optrælle organiseret kriminalitet *samt* [...] bekæmpe *og forebygge* cyberkriminalitet.
- (2) I Romerklæringen, der blev undertegnet den 25. [...] *marts* 2017, bekræftede lederne fra 27 medlemsstater deres vilje til at skabe et sikkert og trygt Europa og at opbygge en union, hvor alle borgere føler sig trygge og kan bevæge sig frit, hvor de ydre grænser er sikrede, og hvor der føres en effektiv, ansvarlig og bæredygtig migrationspolitik, der overholder internationale regler, samt et Europa, der er fast besluttet på at bekæmpe terrorisme og organiseret kriminalitet.
- (3) Det Europæiske Råd opfordrede på mødet den 15. december 2016 til, at der fortsat bliver opnået resultater med hensyn til EU-informationssystemers og -databasers interoperabilitet. På Det Europæiske Råds møde den 23. juni 2017 blev behovet for at forbedre interoperabiliteten mellem databaser understreget, og den 12. december 2017 vedtog Kommissionen et forslag til forordning om fastsættelse af en ramme for interoperabiliteten mellem EU-informationssystemer (politissamarbejde og retligt samarbejde, asyl og migration)⁶.

³ COM(2015) 185 final af 28. april 2015.

⁴ Rådets konklusioner af 16. juni 2015 om den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020.

⁵ Europa-Parlamentets beslutning af 9. juli 2015 om den europæiske dagsorden om sikkerhed (2015/2697(RSP)).

⁶ COM(2017) 794 final.

- (4) Unionens mål om at sikre et højt sikkerhedsniveau inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed i henhold til artikel 67, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) bør blandt andet nås ved hjælp af foranstaltninger til forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet og ved koordinerings- og samarbejdsforanstaltninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder og andre nationale myndigheder, herunder relevante EU-agenturer og andre relevante EU-organer, samt med relevante tredjelande og internationale organisationer.
- (5) For at nå dette mål bør der gøres en indsats på EU-plan for at beskytte mennesker, [...] varer, **offentlige rum og kritisk infrastruktur** mod de i stadig højere grad tværnationale trusler og støtte det arbejde, som medlemsstaternes kompetente myndigheder udfører. Blandt andet terrorisme, grov og organiseret kriminalitet, omrejsende kriminalitet, narkotikahandel, korruption, cyberkriminalitet, menneskehandel og våbensmugling udgør fortsat udfordringer for Unionens interne sikkerhed.
- (6) Finansiering fra EU-budgettet bør koncentrereres om aktiviteter, hvor Unionens intervention kan skabe merværdi sammenlignet med medlemsstaternes indsats hver for sig. I overensstemmelse med artikel 84 og artikel 87, stk. 2, i TEUF bør finansiering ydes til støtte for foranstaltninger, der skal fremme og støtte medlemsstaternes indsats på området forebyggelse af kriminalitet og politisamarbejde, som involverer alle medlemsstaternes kompetente myndigheder, særlig i forbindelse med informationsudveksling, øget operationelt samarbejde og støtte til indsatsen for at øge kapaciteten til at bekæmpe og forebygge kriminalitet. **Fonden bør også støtte uddannelse af relevant personale og relevante eksperter i overensstemmelse med de generelle principper for den europæiske ordning for uddannelse i retshåndhævelse (LETS).** Fonden bør ikke yde støtte til operationelle omkostninger og aktiviteter i forbindelse med vigtige funktioner i medlemsstaterne vedrørende opretholdelse af lov og orden og beskyttelse af den indre og nationale sikkerhed som omhandlet i artikel 72 i TEUF.

- (7) For at opretholde Schengenreglerne og styrke deres funktion har medlemsstaterne siden den 6. april 2017 skullet foretage systematisk kontrol i relevante databaser af unionsborgere, der passerer Unionens ydre grænser. Derudover har Kommissionen fremsat en henstilling til medlemsstaterne om i højere grad at udnytte politikontrol og grænseoverskridende samarbejde. Solidaritet mellem medlemsstaterne, en klar opgavefordeling, overholdelse af de grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder og retsstatsprincippet, et stærkt fokus på det globale perspektiv og den nødvendige sammenhæng med den eksterne dimension af sikkerhed bør være hovedprincipperne for Unionens og medlemsstaternes indsats for at skabe en effektiv og reel sikkerhedsunion.
- (8) For at bidrage til udviklingen og gennemførelsen af en effektiv og reel sikkerhedsunion med henblik på at sørge for en høj grad af intern sikkerhed i hele Den Europæiske Union bør medlemsstaterne modtage passende finansiel EU-støtte ved at oprette og forvalte en fond for intern sikkerhed ("fonden").
- (9) Fonden bør gennemføres under fuld overholdelse af de rettigheder og principper, der er nedfældet i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, og Unionens internationale forpligtelser for så vidt angår grundlæggende rettigheder.
- (10) I henhold til artikel 3 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) bør fonden støtte aktiviteter, som sikrer beskyttelse af børn mod vold, misbrug, udnyttelse og vanrøgt. Fonden bør endvidere støtte beskyttelsesforanstaltninger og bistand til børnevidner og -ofre, navnlig dem, der er uledsagede eller på anden måde har behov for værgemål.

- (11) I overensstemmelse med de fælles prioriteter, der er fastlagt på EU-plan for at sikre et højt sikkerhedsniveau i Unionen, vil fonden støtte foranstaltninger til bekæmpelse af de vigtigste sikkerhedstrusler, navnlig **forebyggelse og** bekæmpelse af terrorisme og radikaliserings, grov og organiseret kriminalitet og cyberkriminalitet, **samt effektiv styring af sikkerhedsrelaterede risici og kriser** og bistand til og beskyttelse af ofre for forbrydelser. Fonden vil sikre, at Unionen og dens medlemsstater er godt rustet til også at klare stigende og nye trusler, **herunder hybride trusler**, med henblik på at skabe en reel sikkerhedsunion. Dette bør følges op af finansiel bistand for at støtte en bedre informationsudveksling, øge det operationelle samarbejde og forbedre den nationale og den kollektive kapacitet.
- (12) Inden for fondens overordnede ramme bør den finansielle bistand, der ydes via fonden, navnlig støtte politisamarbejde og retligt samarbejde og forebyggelse på områderne grov og organiseret kriminalitet, ulovlig våbensmugling, korruption, hvidvask af penge, narkotikasmugling, miljøkriminalitet, udveksling af [...] oplysninger, terrorisme, menneskehandel, udnyttelse af ulovlig indvandring, seksuel udnyttelse af børn, distribution af billeder af børnemisbrug og børnepornografi samt cyberkriminalitet. Fonden bør også støtte beskyttelse af mennesker, offentlige rum og kritisk infrastruktur mod sikkerhedsrelaterede hændelser samt effektiv forvaltning af sikkerhedsrelaterede risici og kriser, herunder ved udformning af fælles politikker (strategier, politikcykluser, programmer og handlingsplaner), lovgivning og praktisk samarbejde.

- (13) Fonden bør bygge på sine forgængeres resultater og investeringer – ISEC-programmet ("Forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet") og CIPS-programmet ("Forebyggelse, beredskab og konsekvensstyring i forbindelse med terrorisme og andre sikkerhedsrelaterede risici") for perioden 2007-2013 og instrumentet for politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring som en del af Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2014-2020, og som blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 513/2014⁷ – og bør udvides, så der tages hensyn til den seneste udvikling.
- (14) Det er nødvendigt at maksimere virkningen af EU-finansiering ved at mobilisere, sammenlægge og udnytte offentlige og private finansielle ressourcer. Fonden bør fremme og støtte en aktiv og meningsfuld deltagelse og inddragelse af civilsamfundet, herunder ikkestatslige organisationer, og erhvervssektoren i udformningen og gennemførelsen af sikkerhedspolitik, herunder med inddragelse af andre relevante aktører, EU-agenturer og andre EU-organer, tredjelande og internationale organisationer i forbindelse med fondens målsætning, når det er relevant.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 513/2014 af 16. april 2014 om oprettelse af et instrument for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring som en del af Fonden for Intern Sikkerhed og om ophævelse af Rådets afgørelse 2007/125/RIA (EUT L 150 af 20.5.2014, s. 93).

- (15) Inden for den overordnede ramme for Unionens narkotikastrategi, hvori det anbefales at anvende en afbalanceret tilgang baseret på en samtidig mindskelse af udbud og efterspørgsel, bør den finansielle bistand, der ydes fra denne fond, støtte alle foranstaltninger til at forebygge og bekæmpe narkotikasmugling (mindskelse af udbud og efterspørgsel) og i særdeleshed foranstaltninger rettet mod produktion, fremstilling, udvinding, salg, transport, import og eksport af ulovlige stoffer, herunder besiddelse og køb med den hensigt at deltage i narkotikasmuglingsaktiviteter. Fonden bør navnlig omfatte de forebyggende aspekter af narkotikapolitikken. For at sikre yderligere synergi og klarhed på det narkotikarelaterede område bør disse elementer af de narkotikarelaterede mål – som i perioden 2014-2020 blev dækket af programmet for retlige anliggender – indgå i fonden.
- (16) For at sikre, at fonden bidrager effektivt til et højere niveau af indre sikkerhed i hele Den Europæiske Union og til skabelse af en reel sikkerhedsunion, bør den anvendes på en måde, der tilfører medlemsstaternes indsats størst værdi.
- (17) Af hensyn til solidariteten i Unionen og i en ånd af fælles ansvar for sikkerheden heri, når der konstateres svagheder eller risici, navnlig efter en Schengenevaluering, bør den berørte medlemsstat tage hånd om problemet på passende vis ved brug af ressourcerne i sit program for at efterkomme de henstillinger, der vedtages i medfør af Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013⁸.

⁸ Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne (EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27).

- (18) For at bidrage til at nå målsætningerne for fonden bør medlemsstaterne sikre, at prioriteterne i deres programmer vedrører fondens specifikke målsætninger, at de valgte prioriteter er i overensstemmelse med gennemførelsesbestemmelserne i bilag II, og at fordelingen af ressourcer mellem målsætninger sikrer, at den overordnede politikmålsætning kan nås.
- (19) Der bør tilstræbes synergi, sammenhæng og effektivitet med andre EU-fonde, og det bør undgås, at foranstaltninger overlapper hinanden.
- (20) Fonden bør være sammenhængende med og supplere andre EU-finansieringsprogrammer på sikkerhedsområdet. Det vil blive tilstræbt at sikre synergi med navnlig Asyl-, [...] Migrations- og *Integrations*fonden, Fonden for Integreret Grænseforvaltning, som består af instrumentet for grænseforvaltning og visa, der blev oprettet ved forordning (EU) .../..., instrumentet for toldkontroludstyr, der blev oprettet ved forordning (EU) .../..., andre fonde vedrørende samhørighedspolitikken, der er omfattet af (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser], sikkerhedsforskningsdelen af Horisont Europa-programmet, der blev oprettet ved forordning (EU) .../..., programmet for rettigheder og værdier, der blev oprettet ved forordning (EU) .../..., programmet for retlige anliggender, der blev oprettet ved forordning (EU) .../..., programmet for det digitale Europa, der blev oprettet ved forordning (EU) .../..., og InvestEU-programmet, der blev oprettet ved forordning (EU) .../.... Der vil navnlig blive tilstræbt synergi vedrørende sikkerheden for infrastruktur og offentlige rum, cybersikkerhed og forebyggelse af radikaliserings. Det er vigtigt med effektive koordineringsmekanismer for på bedst mulig vis effektivt at nå politikmålsætninger, udnytte stordriftsfordele og undgå overlapninger mellem foranstaltninger.

(20a) Med henblik på at styrke komplementariteten mellem Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for grænseforvaltning og visa bør fonden kunne finansiere udstyr og IKT-systemer til flere formål, hvis primære formål er i overensstemmelse med denne forordning, men også bidrager til opfyldelsen af målene for instrumentet for grænseforvaltning og visa, der blev oprettet ved forordning (EU) .../... [IGFV].

(21) Foranstaltninger i og i relation til tredjelande, som støttes via fonden, bør gennemføres i fuld synergi og sammenhæng med og supplere andre foranstaltninger uden for Unionen, der støttes via dens instrumenter til ekstern finansiering. Særlig bør der ved gennemførelsen af sådanne foranstaltninger tilstræbes fuld overensstemmelse med principperne og de generelle mål for EU's optræden udadtil og udenrigspolitik over for det pågældende land eller den pågældende region. For så vidt angår den eksterne dimension bør fonden øge samarbejdet med tredjelande på områder, der er af interesse for Unionens interne sikkerhed, såsom bekæmpelse af terrorisme og radikalisering, samarbejde med tredjelandes retshåndhævende myndigheder om bekæmpelse af terrorisme (herunder udstationering og fælles efterforskningshold), grov og organiseret kriminalitet, korruption, menneskehandel og migrantsmugling. ***Det Europæiske Råd understregede i sine konklusioner af 28. juni 2018, at der er behov for fleksible instrumenter, der muliggør hurtig udbetaling, for at bekæmpe ulovlig migration.***

(22) Finansiering fra EU-budgettet bør koncentrereres om aktiviteter, hvor Unionens indgriben kan skabe merværdi sammenlignet med medlemsstaternes indsats hver for sig. Sikkerhed har i sagens natur en grænseoverskridende dimension, hvorfor det er nødvendigt med en stærk og koordineret indsats fra Unionens side. Den finansielle støtte, der ydes i henhold til denne forordning, vil navnlig bidrage til at styrke national kapacitet og Unionens kapacitet på sikkerhedsområdet.

- (23) En medlemsstat kan anses for ikke at overholde den relevante EU-ret for så vidt angår brug af operationel støtte fra denne fond, hvis den ikke har opfyldt sine forpligtelser i henhold til traktaterne på området, hvis der er tydelig risiko for, at medlemsstaten i alvorlig grad tilsidesætter Unionens værdier, når den gennemfører EU-retten om sikkerhed, eller hvis der i en evalueringsrapport i forbindelse med evaluerings- og overvågningsmekanismen vedrørende Schengenreglerne konstateres mangler på det pågældende område.
- (24) Fonden bør afspejle behovet for øget fleksibilitet og forenkling og samtidig dels opfylde kravene med hensyn til forudsigelighed, dels sikre en retfærdig og transparent fordeling af ressourcer for at opfylde målsætningerne i denne forordning.
- (25) Denne forordning bør fastsætte de indledende beløb til medlemsstaterne, som beregnes på grundlag af kriterierne i bilag I.
- (26) Disse indledende beløb bør danne grundlag for medlemsstaternes langsigtede investeringer i sikkerhed. For at tage hensyn til ændringer i sikkerhedstrusler eller i udgangssituationen bør der midtvejs tildeles et supplerende beløb til medlemsstaterne på grundlag af de seneste disponible statistiske data som angivet i en fordelingsnøgle [...].
- (27) Da udfordringerne på sikkerhedsområdet hele tiden ændrer sig, er der behov for at tilpasse tildelingen af midler til ændringerne i sikkerhedstrusler og kanalisere midler til de prioriteter, der har den største merværdi for Unionen. For at imødekomme presserende behov og ændringer i politik og EU-prioriteter og for at kanalisere midler til foranstaltninger med stor EU-merværdi vil en del af finansieringen periodisk blive tildelt særlige foranstaltninger, EU-foranstaltninger og krisebistand via en tematisk facilitet.
- (28) Medlemsstaterne bør opfordres til at anvende en del af deres programbevillinger til at finansiere foranstaltninger på listen i bilag IV, som nyder godt af et højere EU-bidrag.

- (29) En del af de disponible midler fra fonden kan også fordeles til gennemførelse af særlige foranstaltninger, som kræver en samarbejdsbaseret indsats fra medlemsstaterne, eller hvis en ny udvikling i Unionen kræver, at der stilles supplerende midler til rådighed for en eller flere medlemsstater. Kommissionen bør fastlægge disse særlige foranstaltninger i sine arbejdsprogrammer.
- (30) Fonden bør bidrage til at dække de operationelle omkostninger ved intern sikkerhed og sætte medlemsstaterne i stand til at opretholde den kapacitet, der er afgørende for Unionen som helhed. Støtten består i fuld refusion af et udvalg af specifikke omkostninger, der vedrører fondens målsætninger, og bør udgøre en integreret del af medlemsstaternes programmer.
- (31) For at supplere gennemførelsen af fondens politikmålsætning på nationalt plan via medlemsstaternes programmer bør fonden også yde støtte til foranstaltninger på EU-plan. Sådanne foranstaltninger bør tjene overordnede strategiske formål inden for fondens indsatsområde vedrørende politikanalyse og innovation, tværnational gensidig læring og partnerskaber samt afprøvning af nye initiativer og foranstaltninger på tværs af Unionen.
- (32) Med henblik på at styrke Unionens kapacitet til at reagere øjeblikkeligt på sikkerhedsrelaterede hændelser og nye trusler mod Unionen bør det være muligt at yde krisebistand i overensstemmelse med den ramme, der er fastsat i denne forordning. Der bør [...] ikke blot ydes krisebistand til støtte for beredskabsforanstaltninger eller langsigtede foranstaltninger [...], **og når de kompetente myndigheder ikke planlægger og reagerer hensigtsmæssigt.**

(33) For at sikre den nødvendige fleksibilitet i forbindelse med foranstaltninger og reagere på nye behov bør det gøres muligt for decentraliserede agenturer at modtage passende supplerende finansielle midler til at udføre bestemte hasteopgaver. I tilfælde, hvor den opgave, der skal udføres, er af så hastende karakter, at det ikke har været muligt at færdiggøre en ændring af de pågældende decentraliserede agenturers budgetter, bør agenturerne være berettigede til at modtage krisebistand, herunder i form af tilskud, som er i overensstemmelse med de prioriteter og initiativer, der er fastlagt på EU-plan af EU-institutionerne.

(34) Politikmålsætningen for denne fond vil også blive forfulgt ved brug af finansieringsinstrumenterne og budgetgarantien i politikdelen af InvestEU. Finansiell støtte bør anvendes til at imødegå markedssvigt eller suboptimale investeringsforhold på en forholdsmæssig måde, og foranstaltningerne bør ikke overlappe eller fortrænge privat finansiering eller fordreje konkurrencen på det indre marked. Foranstaltninger bør have en tydelig europæisk merværdi.

(34a) Blandingsoperationer er af frivillig karakter og er operationer, som støttes over EU-budgettet og kombinerer former for støtte, der skal tilbagebetales og/eller ikke skal tilbagebetales, fra EU-budgettet og former for støtte, der skal tilbagebetales, fra erhvervsfremmende institutioner/udviklingsinstitutioner eller andre offentlige finansieringsinstitutioner samt fra kommercielle finansieringsinstitutioner og investorer.

(35) Ved denne forordning fastsættes der en finansieringsramme for Fonden for Intern Sikkerhed (FIS), som skal udgøre det primære referencebeløb, jf. punkt [X] i den interinstitutionelle aftale af [X] mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning⁹, for Europa-Parlamentet og Rådet under den årlige budgetprocedure.

⁹ [...].

- (36) **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...] ¹⁰ [...] finder anvendelse på denne fond. Den fastsætter regler for gennemførelsen af EU's budget, herunder regler for tilskud, priser, udbud, indirekte gennemførelse, finansiel bistand, finansielle instrumenter og budgetgarantier. For at sikre sammenhæng i gennemførelsen af EU-finansieringsprogrammer finder finansforordningen anvendelse på foranstaltninger, der skal gennemføres ved direkte eller indirekte forvaltning inden for rammerne af FIS.
- (37) Med henblik på gennemførelsen af foranstaltninger ved delt forvaltning bør fonden være en del af en sammenhængende ramme bestående af denne forordning, [...] **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** og forordning (EU) .../... om fælles bestemmelser¹¹.
- (38) Ved forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser] indføres en indsatsramme for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), Samhørighedsfonden, Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF), Asyl-, [...] Migrations- og **Integrationsfonden** (AMF), Fonden for Intern Sikkerhed (FIS) og instrumentet for grænseforvaltning og visa (IGFV) som en del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning (FIGF), og der fastsættes heri navnlig regler for programmering, overvågning, evaluering, forvaltning og kontrol af EU-fonde, der gennemføres ved delt forvaltning. Derudover er det nødvendigt at angive målsætningerne for Fonden for Intern Sikkerhed i denne forordning og at fastsætte særlige bestemmelser vedrørende de aktiviteter, der kan finansieres med støtte fra fonden.

¹⁰ [...] **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).**

¹¹ Fuldstændig henvisning.

(39) Finansieringsformer og gennemførelsesmetoder i medfør af denne forordning bør vælges på grundlag af, om de giver mulighed for at nå målsætningerne for foranstaltningerne og give resultater, idet der navnlig tages hensyn til kontrolomkostningerne, den administrative byrde og den forventede risiko for manglende overholdelse af reglerne. Dette bør omfatte overvejelser vedrørende anvendelse af faste beløb, faste satser og enhedsomkostninger samt finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, som omhandlet i artikel 125, stk. 1, *i forordning (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

/(40) Unionens finansielle interesser skal beskyttes ved hjælp af forholdsmæssigt afpassede foranstaltninger, herunder forebyggelse, påvisning, korrektion og undersøgelse af uregelmæssigheder, **blandt andre** [...] svig, tilbagesøgning af midler, der er gået tabt, udbetalt uretmæssigt eller anvendt forkert, og efter omstændighederne pålægelse af administrative sanktioner, jf. **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...], Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013¹², Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2988/95¹³, Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96¹⁴ og Rådets forordning (EU) 2017/1939¹⁵. Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) kan navnlig i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 og (Euratom, EF) nr. 2185/96 foretage administrative undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet, for at fastslå, om der foreligger svig, korrupsion eller andre strafbare handlinger, der skader Unionens finansielle interesser. Den Europæiske Anklagemyndighed (**EPPO**) kan i overensstemmelse med Rådets forordning (EU) 2017/1939 efterforske og retsforfølge **handlinger til skade for** [...] Unionens **finansielle interesser**, jf. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371¹⁶. I henhold til **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...] skal enhver person eller enhed, som modtager EU-midler, samarbejde fuldt ud om beskyttelse af Unionens finansielle interesser, give Kommissionen, OLAF, EPPO **for så vidt angår de medlemsstater, der deltager i et forstærket samarbejdet i henhold til forordning (EU) 2017/1939**, og Den Europæiske Revisionsret de fornødne rettigheder og den fornødne adgang og sikre, at tredjeparter, der er involveret i anvendelse af EU-midler, giver tilsvarende rettigheder.]

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (EUT L 248 af 18.9.2013, s. 1).

¹³ Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (EFT L 312 af 23.12.1995, s. 1).

¹⁴ Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder (EFT L 292 af 15.11.1996, s. 2).

¹⁵ Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af en europæisk anklagemyndighed (EPPO) (EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1).

¹⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 af 5. juli 2017 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser (EUT L 198 af 28.7.2017, s. 29).

- (41) Horisontale finansielle regler, der er vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet med hjemmel i artikel 322 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, finder anvendelse på denne forordning. Disse regler findes i finansforordningen og fastsætter navnlig proceduren for opstilling og gennemførelse af budgettet ved hjælp af tilskud, udbud, priser og indirekte gennemførelse samt kontrol vedrørende finansielle aktørers ansvar. [Regler, der vedtages med hjemmel i artikel 322 i TEUF, vedrører også beskyttelse af Unionens budget i tilfælde af generelle mangler i medlemsstaterne for så vidt angår retsstatsprincippet, idet overholdelse heraf er en væsentlig forudsætning for forsvarlig økonomisk forvaltning og effektiv EU-finansiering.]
- (42) I henhold til artikel 94 i Rådets afgørelse 2013/755/EU¹⁷ kan personer og enheder, som er etableret i oversøiske lande og territorier (OLT'er), modtage finansiering under overholdelse af de regler og mål, der gælder for fonden, og eventuelle ordninger, som finder anvendelse på den medlemsstat, som det pågældende oversøiske land eller territorium hører under.
- (43) I henhold til artikel 349 i TEUF og i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse om et stærkere og fornyet strategisk partnerskab med regionerne i EU's yderste periferi¹⁸, som Rådet tilsluttede sig i sine konklusioner af 12. april 2018, bør de relevante medlemsstater sikre, at deres programmer omhandler de særlige udfordringer, som regionerne i EU's yderste periferi står over for. Fonden yder passende støtte til disse medlemsstater for at hjælpe disse regioner, når det er relevant.

¹⁷ Rådets afgørelse 2013/755/EU af 25. november 2013 om de oversøiske landes og territoriers associering med Den Europæiske Union ("associeringsafgørelse") (EUT L 344 af 19.12.2013, s. 1).

¹⁸ COM(2017) 623 final.

(44) I henhold til punkt 22 og 23 i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning¹⁹ er der behov for at evaluere denne fond på grundlag af oplysninger, der indsamles gennem specifikke overvågningskrav, samtidig med at der undgås overregulering og administrative byrder, navnlig for medlemsstaterne. Når det er relevant, kan disse krav omfatte målbare indikatorer som grundlag for evaluering af fondens virkninger i praksis. For at kunne måle fondens resultater bør der fastsættes indikatorer og relaterede mål for hver af fondens specifikke målsætninger.

(44a) Med henblik på gennemførelse af programmerne med det formål at nå målsætningerne for fonden er det nødvendigt at behandle visse personoplysninger vedrørende deltagere i operationer, der støttes af fonden. Personoplysningerne bør behandles for de fælles indikatorer, for overvågning, evaluering, kontrol og revision og, hvor det er relevant, for bestemmelse af deltageres støtteberettigelse. Behandlingen af personoplysninger bør ske i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679²⁰.

(45) For at afspejle betydningen af at tackle klimaændringer i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og nå De Forenede Nationers mål for bæredygtig udvikling vil fonden bidrage til at integrere klimaforanstaltninger og til at nå det overordnede mål, nemlig at [25 %] af udgifterne i EU-budgettet støtter klimamål. Relevante foranstaltninger vil blive fastlagt under forberedelsen og gennemførelsen af fonden og revurderet som led i de relevante evalueringer og revisionsprocesser.

(46) Kommissionen og medlemsstaterne bør via disse indikatorer og regnskabsaflæggelse overvåge gennemførelsen af fonden, jf. de relevante bestemmelser i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser] og denne forordning.

¹⁹ Interinstitutionel aftale af 13. april 2016 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om bedre lovgivning (EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1).

²⁰ **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).**

- (47) For at supplere og ændre ikkevæsentlige elementer i denne forordning bør beføjelsen til at vedtage retsakter delegeres til Kommissionen, jf. artikel 290 i TEUF, for så vidt angår listen over foranstaltninger, der som opført i bilag IV er berettiget til højere medfinansiering, samt operationel støtte og videreudvikling af overvågnings- og evalueringsrammen. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning.
- (48) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse gennemførelsesbeføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser²¹. Undersøgelserproceduren bør anvendes på gennemførelsesretsakter, der pålægger medlemsstaterne fælles forpligtelser, navnlig om meddelelse af oplysninger til Kommissionen [...].
- (49) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne forordning, som derfor ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.

²¹ EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13.

(50) I medfør af artikel 3 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til *traktaten om Den Europæiske Union* [...] og til *traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde* [...], har [...] Irland meddelt, at det ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af denne forordning.

[(50a) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og med forbehold af artikel 4 i denne protokol deltager Det Forenede Kongerige ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Det Forenede Kongerige.]

(51) Det er hensigtsmæssigt, at anvendelsesperioden for denne forordning tilpasses til anvendelsesperioden for Rådets forordning (EU, Euratom) .../... om den flerårige finansielle ramme²² —

²² Rådets forordning (EU, Euratom) .../.....

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

KAPITEL I

GENERELLE BESTEMMELSER

Artikel 1

Genstand

1. Ved denne forordning oprettes Fonden for Intern Sikkerhed ("fonden").
- /2. Den fastsætter fondens målsætninger, budgettet for perioden 2021-2027 samt formerne for EU-finansiering og reglerne for ydelse heraf./

Artikel 2

Definitioner

I denne forordning forstås ved:

- a) "blandingsoperation": foranstaltninger, som støttes over EU-budgettet, herunder inden for blandingsfaciliteter, jf. artikel 2, nr. 6), i ***Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046*** [...], og som kombinerer former for støtte og/eller finansielle instrumenter, der ikke skal tilbagebetales, fra EU-budgettet og former for støtte, der skal tilbagebetales, fra udviklingsinstitutioner eller andre offentlige finansieringsinstitutioner samt fra kommercielle finansieringsinstitutioner og investorer

- b) "forebyggelse af kriminalitet": alle foranstaltninger, der har til formål at mindske eller på anden måde bidrage til at mindske kriminaliteten og borgernes følelse af utryghed som omhandlet i artikel 2, stk. 2, i Rådets afgørelse 2009/902/RIA²³
- c) "kritisk infrastruktur": et aktiv, netværk, system eller en del deraf, der er væsentligt for opretholdelsen af vitale samfundsmæssige funktioner og menneskers sundhed, sikkerhed og økonomiske eller sociale velfærd, og hvis afbrydelse, nedbrud eller ødelæggelse i væsentlig grad vil påvirke en medlemsstat eller Unionen, som følge af at disse funktioner ikke kan opretholdes
- d) "cyberkriminalitet": cyberrelateret kriminalitet, det vil sige kriminalitet, der kun kan begås ved brug af informations- og kommunikationsteknologiudstyr og -systemer, hvor udstyret og systemerne enten udgør de redskaber, hvormed der begås kriminalitet, eller er det primære mål for kriminaliteten, og cyberbaseret kriminalitet, det vil sige traditionel kriminalitet såsom seksuel udnyttelse af børn, hvis omfang eller rækkevidde kan øges ved brug af computere, computernetværk eller andre former for informations- og kommunikationsteknologi
- e) "[...] **operationel** foranstaltning [...] **vedrørende EU-politikcyklussen**": en foranstaltning [...], der træffes inden for rammerne af **EU-politikcyklussen for organiseret og grov international kriminalitet, som er et efterretningsbaseret og tværfagligt initiativ. Dens mål er at bekæmpe de væsentligste trusler vedrørende grov og organiseret kriminalitet mod Unionen ved at fremme samarbejde mellem medlemsstaterne, EU-institutioner og -agenturer og, når det er relevant, tredjelande og organisationer [...]**²⁴ [...]

²³ Rådets afgørelse 2009/902/RIA af 30. november 2009 om oprettelse af et europæisk kriminalpræventivt net (EUCPN) og om ophævelse af afgørelse 2001/427/RIA (EUT L 321 af 8.12.2009, s. 44).

²⁴ [...].

- f) [...]
- g) "udveksling af [...] oplysninger": sikker indsamling, lagring, behandling, analyse og udveksling af oplysninger, som er relevante for de myndigheder, der er omhandlet i artikel 87 *i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF)*, og for Europol i forbindelse med forebyggelse, afsløring, efterforskning og retsforfølgning af strafbare handlinger, navnlig tværnational organiseret kriminalitet *og terrorisme*
- h) "retligt samarbejde": retligt samarbejde i straffesager
- i) [...]^{25 26}
- j) "organiseret kriminalitet": strafbare handlinger, der er knyttet til deltagelse i en kriminel organisation, jf. Rådets rammeafgørelse 2008/841/RIA²⁷

²⁵ [...].

²⁶ [...].

²⁷ Rådets rammeafgørelse 2008/841/RIA af 24. oktober 2008 om bekæmpelse af organiseret kriminalitet (EUT L 300 af 11.11.2008, s. 42).

- k) "beredskab": enhver foranstaltning, der tager sigte på at forebygge eller mindske risici i forbindelse med mulige terrorangreb eller andre sikkerhedsrelaterede hændelser
- l) "evaluerings- og overvågningsmekanismen vedrørende Schengenreglerne": kontrol af, at Schengenreglerne anvendes korrekt, jf. **Rådets** forordning (EU) nr. 1053/2013²⁸, herunder på området politisamarbejde
- m) "bekæmpelse af korruption": omfatter alle de områder, der er omhandlet i De Forenede Nationers konvention mod korruption, herunder forebyggelses-, kriminaliserings- og retshåndhævelsesforanstaltninger, internationalt samarbejde, inddrivelse af aktiver, teknisk bistand og informationsudveksling
- n) "terrorisme": forsætlige handlinger og lovovertrædelser som defineret i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/541 [...] ²⁹
- o) ***"krisesituation": enhver sikkerhedsrelateret hændelse eller ny trussel, som har eller kan have en betydelig negativ indvirkning på menneskers sikkerhed i en eller flere medlemsstater***
- p) ***"flash money": rigtige kontanter, som vises under en strafferetlig efterforskning som bevis på likviditet og solvens over for mistænkte eller andre personer, der har oplysninger om tilgængelighed eller leverancer, eller som fungerer som mellemmænd, for at foretage fiktive køb med henblik på anholdelse af mistænkte, finde frem til steder med ulovlig produktion eller på anden måde optrædle en organiseret kriminel gruppe.***

²⁸ ***Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne (EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27).***

²⁹ Direktiv (EU) 2017/741 af 15. marts 2017 om bekæmpelse af terrorisme og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2002/475/RIA og ændring af Rådets afgørelse 2005/671/RIA (EUT L 88 af 31.3.2017, s. 6).

Artikel 3

Fondens målsætninger

1. Politikmålsætningen for fonden er, at den skal bidrage til at sikre et højt sikkerhedsniveau i Unionen ved navnlig at **forebygge og** bekæmpe terrorisme og radikaliserings, grov og organiseret kriminalitet og cyberkriminalitet, **ved effektivt at styre sikkerhedsrelaterede risici og kriser** og ved at bistå og beskytte ofre for kriminalitet.
2. Inden for rammerne af den i stk. 1 omhandlede politikmålsætning skal fonden bidrage til følgende specifikke målsætninger:
 - a) at [...] **styrke** informationsudvekslingen mellem og inden for [...] retshåndhævende og andre kompetente myndigheder og [...] EU-organer samt med tredjelande og internationale organisationer **og at styrke medlemsstaternes tilhørende kapacitet**
 - b) at intensivere fælles operationer på tværs af grænserne mellem og inden for [...] retshåndhævende og andre kompetente myndigheder [...] vedrørende **alle former for kriminalitet, navnlig terrorisme og** grov og organiseret kriminalitet med en grænseoverskridende dimension, og
 - c) at støtte bestræbelserne på at styrke kapaciteten til at bekæmpe og forebygge kriminalitet [...] **og** terrorisme, **herunder** [...] gennem øget samarbejde mellem offentlige myndigheder [...] **og alle relevante aktører** [...].

3. Inden for rammerne af de specifikke målsætninger i stk. 2 skal fonden gennemføres via gennemførelsesforanstaltningerne på listen i bilag II.
4. Foranstaltninger, der finansieres, skal gennemføres under fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder og menneskers værdighed. Foranstaltningerne skal navnlig overholde bestemmelserne i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, Unionens databeskyttelsesret og den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder (EMRK). Når medlemsstaterne gennemfører foranstaltninger, skal de navnlig, hvor som helst det er muligt, være særligt opmærksomme på at bistå og beskytte sårbare personer, navnlig børn og uledsagede mindreårige.

Artikel 4

Støttens omfang

1. Inden for rammerne af de i artikel 3 omhandlede målsætninger og i overensstemmelse med gennemførelsesforanstaltningerne i bilag II skal fonden **støtte foranstaltninger som f.eks. dem** [...], der er opført i bilag III.
2. For at nå målsætningerne i denne forordning kan fonden i henhold til artikel [...] **15a** støtte foranstaltninger, der er i overensstemmelse med Unionens prioriteter som omhandlet i bilag III, i relation til og i tredjelande, hvor det er relevant.
 - 2a. **Udstyr og IKT-systemer til flere formål, som finansieres fra denne fond, kan benyttes til at opfylde målsætningerne for instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visa, der er oprettet ved forordning (EU) .../... [IGFV], så længe det primære formål med dette udstyr og disse IKT-systemer er i overensstemmelse med denne forordning, og dobbeltfinansiering undgås.**

3. Følgende foranstaltninger er ikke støtteberettigede:

- a) foranstaltninger, der er begrænset til opretholdelse af den offentlige orden på nationalt plan
- b) [...]
- c) foranstaltninger med et militært eller forsvarsmæssigt formål
- d) udstyr, der [...] som *primært* formål [...] har toldkontrol
- e) tvangsudstyr, herunder våben, ammunition, sprængstoffer og knipler, undtagen til uddannelsesbrug
- f) belønning af informanter og "flash money"³⁰ uden for rammerne af en *operationel foranstaltning vedrørende EU-politikcyklussen* [...].

I tilfælde af en krisesituation kan de ikkestøtteberettigede foranstaltninger, der er omhandlet i dette stykke, anses for at være støtteberettigede.

³⁰ [...]

Artikel 5

[...]

[...]

KAPITEL II

FINANSIEL RAMME OG GENNEMFØRELSESRAMME

AFDELING 1

FÆLLES BESTEMMELSER

Artikel 6

Almindelige principper

1. Den støtte, der ydes i henhold til denne forordning, skal supplere nationale, regionale eller lokale interventioner og fokusere på at skabe merværdi i forhold til målsætningerne i denne forordning.
2. Kommissionen og medlemsstaterne sikrer, at den støtte, der ydes i henhold til denne forordning og af medlemsstaterne, er i overensstemmelse med de relevante EU-aktiviteter, -politikker og -prioriteter og supplerer andre EU-instrumenter.
3. Fonden gennemføres ved delt, direkte eller indirekte forvaltning, jf. [...] artikel 62, stk. 1, litra a), b) og c), i *forordning (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Artikel 7

Budget

1. Finansieringsrammen for gennemførelsen af fonden for perioden 2021-2027 er [2 500 000 000 EUR] i [løbende priser].

2. Finansieringsrammen skal anvendes som følger:
 - a) Der skal tildeles [1 500 000 000 EUR] til programmer, der gennemføres ved delt forvaltning.
 - b) Der skal tildeles [1 000 000 000] EUR til den tematiske facilitet.

[2a. Ovennævnte beløb omfatter en særlig, betydelig komponent til ekstern migrationsstyring]³¹.

3. Op til 0,84 % af finansieringsrammen skal afsættes til teknisk bistand på Kommissionens initiativ til gennemførelse af fonden.

Artikel 8

Almindelige bestemmelser om gennemførelse af den tematiske facilitet

1. Den i artikel 7, stk. 2, litra b), omhandlede finansieringsramme skal fordeles fleksibelt via den tematiske facilitet ved delt, direkte og indirekte forvaltning som fastsat i arbejdsprogrammer. Finansiering fra den tematiske facilitet skal anvendes til dens bestanddele:
 - a) særlige foranstaltninger
 - [...] **b)** EU-foranstaltninger og
 - [...] **c)** krisebistand.

På Kommissionens initiativ skal der også ydes støtte fra finansieringsrammen for den tematiske facilitet til teknisk bistand.

³¹ *Den eksterne dimension af migration er et horisontalt aspekt i forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for 2021-2027. Sætningen i klammer afspejler den nuværende ordlyd i forhandlingsrammen, og dette berører ikke det endelige resultat af de igangværende drøftelser. Et betydeligt antal medlemsstater har anført, at den eksterne dimension af migration bør finansieres af den tematiske facilitet.*

2. Finansiering fra den tematiske facilitet skal anvendes til prioriteter med en høj merværdi for Unionen eller til at reagere på presserende behov i overensstemmelse med vedtagne EU-prioriteter, jf. bilag II.
3. Når finansiering fra den tematiske facilitet ydes til medlemsstaterne ved direkte eller indirekte forvaltning, skal det sikres, at de udvalgte projekter ikke påvirkes af en begrundet udtalelse fra Kommissionen vedrørende en overtrædelse i henhold til artikel 258 i [...] TEUF, der rejser tvivl om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne eller projekternes resultater.
4. Når finansiering fra den tematiske facilitet gennemføres ved delt forvaltning, vurderer Kommissionen med henblik på artikel 18 og artikel 19, stk. 2, i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser], om de planlagte foranstaltninger påvirkes af en begrundet udtalelse fra Kommissionen vedrørende en overtrædelse i henhold til artikel 258 i [...] TEUF, der rejser tvivl om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne eller projekternes resultater.
5. Kommissionen fastsætter det samlede beløb, der stilles til rådighed for den tematiske facilitet under de årlige bevillinger på EU-budgettet. Kommissionen vedtager **ved hjælp af gennemførelsesretsakter** finansieringsafgørelser som omhandlet i [...] artikel 110 i **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** vedrørende den tematiske facilitet, hvori målsætningerne og de foranstaltninger, der skal støttes, fastsættes, og beløbene til hver af dens bestanddele angives, jf. stk. 1. Hvis det er relevant, fastsættes det samlede beløb, der afsættes til blandingsoperationer, i finansieringsafgørelser. **Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter [...] undersøgelsesproceduren i artikel 29, stk. 2.**
6. Efter vedtagelsen af en finansieringsafgørelse som omhandlet i stk. 5 [...] kan Kommissionen ændre de programmer, der gennemføres ved delt forvaltning, i overensstemmelse hermed.
7. Finansieringsafgørelser kan være årlige eller flerårige og kan omfatte en eller flere af den tematiske facilitets bestanddele.

AFDELING 2

STØTTE OG GENNEMFØRELSE VED DELT FORVALTNING

Artikel 9

Anvendelsesområde

1. Denne afdeling finder anvendelse på den del af finansieringsrammen, der er omhandlet i artikel 7, stk. 2, litra a), og de supplerende midler, som skal anvendes ved delt forvaltning i henhold til Kommissionens afgørelse vedrørende den tematiske facilitet, der er omhandlet i artikel 8.
2. Støtte i henhold til denne afdeling gennemføres ved delt forvaltning, jf. [...] artikel 63 i *forordning (EU, Euratom) 2018/1046* og forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser].

Artikel 10

Budgetmidler

[...]I. De i artikel 7, stk. 2, litra a), omhandlede midler tildeles de nationale programmer, som medlemsstaterne gennemfører ved delt forvaltning ("programmerne"), vejledningsvis som følger:

- a) [1 250 000 000] EUR til medlemsstaterne efter kriterierne i [bilag I]
- b) [250 000 000 EUR] til medlemsstaterne til tilpasning af bevillingerne til de programmer, der er omhandlet i artikel 13, stk. 1.

[...]

Artikel 11

Medfinansieringssatser

1. Bidraget fra EU-budgettet må ikke overstige 75 % af et projekts samlede støtteberettigede udgifter.
2. Bidraget fra EU-budgettet kan øges til 90 % af de samlede støtteberettigede udgifter til projekter, der gennemføres under særlige foranstaltninger.
3. Bidraget fra EU-budgettet kan øges til 90 % af de samlede støtteberettigede udgifter til foranstaltningerne på listen i bilag IV.
4. Bidraget fra EU-budgettet kan øges til 100 % af de samlede støtteberettigede udgifter til operationel støtte.
5. Bidraget fra EU-budgettet kan øges til 100 % af de samlede støtteberettigede udgifter til krisebistand.
- 5a. *Inden for de grænser, der er fastsat i artikel 30 [...], stk. 5 [...], litra v[...], i forordning (EU) [forordningen om fælles bestemmelser], kan medlemsstaternes tekniske bistand finansieres op til 100 % af bidraget fra EU-budgettet.***
6. Ved Kommissionens afgørelse om godkendelse af et program fastsættes medfinansieringssatsen og den maksimale støtte fra fonden til de typer foranstaltninger, der er omhandlet i stk. 1-5.
7. For hver **type foranstaltning** [...] fastsættes det i Kommissionens afgørelse **om godkendelse af et program**, om medfinansieringssatsen for **typen af foranstaltning** [...] finder anvendelse på **ét af følgende**:
 - a) det samlede bidrag, inklusive offentlige og private bidrag [...]
 - b) kun det offentlige bidrag.

Artikel 12

Programmer

1. Hver medlemsstat sikrer, at de prioriteter, der er omhandlet i dens programmer, er i overensstemmelse med og er et svar på Unionens prioriteter og udfordringer på området sikkerhed og er i fuld overensstemmelse med den relevante EU-ret og de vedtagne EU-prioriteter. Medlemsstaterne sikrer ved fastlæggelsen af disse prioriteter i deres programmer, at der er taget tilstrækkelig hensyn til gennemførelsesforanstaltningerne, jf. bilag II, i programmerne.
2. ***På et tidligt tidspunkt i programmeringen hører [...] Kommissionen [...] Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol), Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol) og Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EMCDDA) for så vidt angår deres kompetenceområder [...].***
- 2a. ***For at undgå overlapning underretter medlemsstaterne Europol, [...] EMCDDA eller Cepol, når de i deres programmer medtager operationelle foranstaltninger vedrørende EU-politikcyklussen eller andre foranstaltninger vedrørende ovennævnte agenturers kompetenceområder [...].***
- 3) Når det er relevant, kan Kommissionen inddrage [...] Europol [...], [...] Cepol [...] og [...] EMCDDA [...] i de overvågnings- og evalueringsopgaver, der er omhandlet i afdeling 5, med henblik på navnlig at sikre, at de foranstaltninger, der gennemføres med støtte fra fonden, er i overensstemmelse med den relevante EU-ret og vedtagne EU-prioriteter.

4. Højest [...] **50 %** af tildelingen til en medlemsstats program må anvendes til køb af udstyr, transportmidler og opførelse af sikkerhedsrelevante faciliteter. Dette loft må kun overskrides i behørigt begrundede tilfælde. ***Loftet gælder ikke for IKT-udstyr.***
5. Medlemsstaterne prioriterer følgende i deres programmer:
 - a) EU-prioriteter og -retten på sikkerhedsområdet, navnlig informationsudveksling og interoperabilitet mellem **IKT**-systemer
 - b) henstillinger med finansielle virkninger fremsat inden for rammerne af forordning (EU) nr. 1053/2013 [...]
 - c) landespecifikke mangler med finansielle virkninger, der er konstateret i forbindelse med behovsvurderinger, såsom henstillinger i det europæiske semester på korruptionsområdet.
6. Hvis det er nødvendigt, ændres programmet for at tage hensyn til de i stk. 5 omhandlede henstillinger. Afhængigt af virkningerne af denne tilpasning kan det reviderede program godkendes af Kommissionen.
7. Medlemsstaterne **kan** [...] gennemføre [...] de foranstaltninger, der er opført på listen i bilag IV. I tilfælde af uforudsete eller nye omstændigheder og for at sikre en effektiv anvendelse af finansiering tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 28, med henblik på at ændre bilag IV.
8. Hvis en medlemsstat beslutter at gennemføre et **nyt** projekt med eller i et tredjeland med støtte fra fonden, **underretter** [...] medlemsstaten Kommissionen forud for projektets **godkendelse** [...].
9. Den programmering, der er omhandlet i artikel 17, stk. 5, i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser], baseres på de typer interventioner, der er fastsat i tabel 2 [...] i bilag VI.

Artikel 13

Midtvejsevaluering

1. I 2024 tildeler Kommissionen det supplerende beløb, der er omhandlet i artikel 10, stk. 1, litra b), til de berørte medlemsstaters programmer i overensstemmelse med de kriterier, der er omhandlet i punkt 1 b) til 2 i bilag I. Finansieringen skal have virkning for perioden fra kalenderåret 2025.
- 2) [...]
3. Tildelingen af midler fra den tematiske facilitet fra 2025 skal om nødvendigt tage hensyn til de fremskridt, der er gjort med hensyn til at nå milestenene i den performanceramme, som er omhandlet i artikel 12 i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser], og konstaterede gennemførelsesmangler.

Artikel 14

Særlige foranstaltninger

1. Særlige foranstaltninger er tværnationale eller nationale projekter i overensstemmelse med denne forordnings målsætninger, hvortil en, flere eller alle medlemsstater modtager en supplerende bevilling til deres programmer.
2. Medlemsstaterne kan ud over deres bevilling, som beregnes i overensstemmelse med artikel 10, stk. 1, modtage finansiering til særlige foranstaltninger, forudsat at den øremærkes som sådan i programmet og anvendes til at bidrage til gennemførelsen af målsætningerne i denne forordning, herunder til at dække nye trusler.

3. Denne finansiering må ikke anvendes til andre foranstaltninger i programmet, undtagen under behørigt begrundede omstændigheder og som godkendt af Kommissionen gennem ændring af programmet.

Artikel 15

Operationel støtte

1. Operationel støtte indgår som en del af medlemsstaternes bevilling, som kan anvendes som støtte til de offentlige myndigheder, der har til opgave at udføre opgaver og levere tjenester, som udgør offentlige tjenester for Unionen.
2. En medlemsstat kan anvende op til [...]30 % af det beløb, der tildeles fra fonden, til sit program til finansiering af operationel støtte til de offentlige myndigheder, der har til opgave at udføre opgaver og levere tjenester, som udgør offentlige tjenester for Unionen.
3. Medlemsstater, der anvender operationel støtte, overholder EU-retten om sikkerhed.
4. Medlemsstaterne begrundes i programmet og i [...] rapporten [...], jf. artikel 26, brugen af operationel støtte for at nå målsætningerne i denne forordning. Inden Kommissionen godkender programmet, vurderer den udgangssituationen i de medlemsstater, der har anført, at de agter at anmode om operationel støtte, idet den tager hensyn til oplysningerne fra de pågældende medlemsstater samt henstillinger fra kvalitetskontrol- og evalueringsmekanismer såsom Schengenevalueringsmekanismen og andre kvalitetskontrol- og evalueringsmekanismer.
5. Operationel støtte skal koncentreres om særlige opgaver og tjenester som fastsat i bilag VII.
6. For at kunne håndtere uforudsete eller nye omstændigheder og sikre en effektiv anvendelse af finansiering tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 28, med henblik på at ændre de særlige opgaver og tjenester i bilag VII.

AFDELING 3

STØTTE OG GENNEMFØRELSE VED DIREKTE OG INDIREKTE FORVALTNING

Artikel 15a

Støtteberettigede enheder

1. *Følgende enheder kan være støtteberettigede:*
 - a) *retlige enheder, der er etableret i et af følgende lande:*
 - i) *en medlemsstat eller et oversøisk land eller territorium, som hører under denne*
 - ii) *et tredjeland, der er anført i arbejdsprogrammet på de deri fastsatte betingelser*
 - b) *en efter EU-retten oprettet retlig enhed eller en international organisation.*
2. *Fysiske personer er ikke støtteberettigede.*
3. *Retlige enheder, der er etableret i et tredjeland, er undtagelsesvis berettigede til at deltage, hvis dette er nødvendigt for at nå målsætningerne for en given foranstaltning.*
4. *Retlige enheder, der indgår i konsortier med mindst to uafhængige enheder, som er etableret i forskellige medlemsstater eller oversøiske lande eller territorier, som hører under disse stater, eller i tredjelande, er støtteberettigede.*

Artikel 16

Anvendelsesområde

Støtte i medfør af denne afdeling gennemføres enten direkte af Kommissionen, jf. [...] artikel 62, stk. 1, litra a), i **forordning (EU, Euratom) 2018/1046**, eller indirekte, jf. nævnte artikels litra c).

Artikel 17

EU-foranstaltninger

1. EU-foranstaltninger er tværnationale projekter eller projekter af særlig interesse for Unionen i overensstemmelse med målsætningerne i denne forordning.
2. På Kommissionens initiativ kan fonden anvendes til at finansiere EU-foranstaltninger vedrørende målsætningerne i denne forordning, jf. artikel 3, og i overensstemmelse med bilag III.
3. EU-foranstaltninger kan tilvejebringe finansiering i enhver af de former, der er fastsat i **forordning (EU, Euratom) 2018/1046** [...], særlig tilskud, priser og udbud. Der kan også ydes finansiering i form [...] af finansielle instrumenter inden for blandingsoperationer.
- 4) Tilskud, der gennemføres ved direkte forvaltning, tildeles og forvaltes i overensstemmelse med [...] afsnit VIII i **forordning (EU, Euratom) 2018/1046**.
5. Det evalueringsudvalg, der vurderer forslagene, kan bestå af eksterne eksperter.
6. Bidrag til en mekanisme for gensidig forsikring kan dække den risiko, der er forbundet med tilbagesøgning af midler, der skyldes af modtagere, og betragtes som en tilstrækkelig garanti i henhold til [...] **forordning (EU, Euratom) 2018/1046**. Bestemmelserne i [artikel X i] forordning X [efterfølgeren til forordningen om garantifonden] finder anvendelse.

Artikel 18

Blandingsoperationer

Blandingsoperationer vedtaget i forbindelse med denne fond gennemføres i overensstemmelse med InvestEU-forordningen³² og [...] afsnit X i *forordning (EU, Euratom) 2018/1046*.

Artikel 19

Teknisk bistand på Kommissionens initiativ

Fonden kan støtte tekniske bistandsforanstaltninger, der gennemføres på initiativ af eller på vegne af Kommissionen. Sådanne foranstaltninger kan finansieres 100 %.

Artikel 20

Revision

Revision af anvendelsen af EU-bidrag, der foretages af personer eller enheder, herunder af andre end dem, der er pålagt denne opgave af EU-institutioner eller -organer, skal danne grundlag for den generelle sikkerhed, jf. artikel 127 i [...] *forordning (EU, Euratom) 2018/1046*.

³² Fuld henvisning.

Artikel 21

Information, kommunikation og offentlig omtale

1. Modtagere af EU-finansiering skal anerkende finansieringens oprindelse og sikre synlighed heraf, navnlig når foranstaltningerne og deres resultater fremmes, ved at give sammenhængende, effektive og forholdsmæssigt målrettede oplysninger til mange forskellige modtagergrupper, herunder medierne og offentligheden, ***medmindre oplysningerne er til tjenestebrug på grund af deres klassificerede eller fortrolige karakter, navnlig hvad angår sikkerhed, offentlig orden, strafferetlig efterforskning og beskyttelse af personoplysninger i henhold til gældende ret.***
2. Kommissionen gennemfører informations- og kommunikationstiltag vedrørende fonden og dens foranstaltninger og resultater. De finansielle midler, der tildeles fonden, skal også bidrage til formidlingen af Unionens politiske prioriteter, for så vidt som de vedrører målsætningerne i denne forordning.

AFDELING 4

STØTTE OG GENNEMFØRELSE VED DELT, DIREKTE OG INDIREKTE FORVALTNING

Artikel 22

Krisebistand

1. Fonden skal yde finansiel bistand for at imødekomme akutte og specifikke behov i tilfælde af en krisesituation [...].
2. Krisebistand kan have form af tilskud, der ydes direkte til de decentraliserede agenturer.
3. Krisebistand kan tildeles til medlemsstaternes programmer ud over deres bevilling, der beregnes i overensstemmelse med artikel 10, stk. 1, forudsat at den øremærkes som sådan i programmet. Denne finansiering må ikke anvendes til andre foranstaltninger i programmet, undtagen under behørigt begrundede omstændigheder og som godkendt af Kommissionen gennem ændring af programmet.
4. Tilskud, der gennemføres ved direkte forvaltning, tildeles og forvaltes i overensstemmelse med [...] afsnit VIII i **forordning (EU, Euratom) 2018/1046**.

Kumulativ, supplerende og kombineret finansiering

1. En foranstaltning, som har modtaget et bidrag fra fonden, kan også modtage et bidrag fra andre EU-programmer, herunder fonde under delt forvaltning, forudsat at bidragene ikke dækker de samme omkostninger. Reglerne for hvert af de bidragende EU-programmer gælder for deres respektive bidrag til foranstaltningen. Den kumulative finansiering må ikke overstige de samlede støtteberettigede omkostninger ved foranstaltningen, og støtte fra forskellige EU-programmer kan beregnes på et pro rata-grundlag i overensstemmelse med de dokumenter, hvori støttevilkårene er fastsat.
2. Foranstaltninger, der tildeles "seal of excellence"-certificering, eller som opfylder følgende kumulerede sammenlignelige betingelser:
 - a) de er blevet vurderet som led i en indkaldelse af forslag inden for rammerne af fonden
 - b) de opfylder minimumskravene til kvalitet i den pågældende indkaldelse af forslag
 - c) de kan ikke finansieres inden for rammerne af den pågældende indkaldelse af forslag på grund af budgetmæssige begrænsninger,

kan modtage støtte fra Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Socialfond Plus eller Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne i henhold til artikel [67], stk. 5, i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser] og artikel [8] i forordning (EU) .../... [finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik], forudsat at sådanne foranstaltninger er i overensstemmelse med det pågældende programs målsætninger. Reglerne for den fond, der yder støtte, finder anvendelse.

AFDELING 5

OVERVÅGNING, RAPPORTERING OG EVALUERING

Underafdeling 1

Fælles bestemmelser

Artikel 24

Overvågning og rapportering

1. Kommissionen forelægger i overensstemmelse med sine rapporteringskrav i henhold til artikel 41, stk. 3, litra h), nr. iii), [...] i *forordning (EU, Euratom) 2018/1046* [...] Europa-Parlamentet og Rådet performanceoplysninger i overensstemmelse med bilag V.
2. Kommissionen tillægges beføjelse til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 28, for at ændre bilag V med henblik på at foretage de nødvendige tilpasninger af de performanceoplysninger, der skal forelægges Europa-Parlamentet og Rådet.
3. Indikatorer til brug for rapportering om de fremskridt, der gøres inden for rammerne af fonden med hensyn til opfyldelse af de specifikke målsætninger, jf. artikel 3, findes i bilag VIII. For outputindikatorer sættes udgangspunkterne til nul. De milesten, der fastsættes for 2024, og de mål, der fastsættes for 2029, skal være kumulative.
4. Performancerapporteringssystemet skal sikre, at oplysninger til overvågning af programgennemførelse og -resultater indsamles effektivt og rettidigt. Til dette formål pålægges modtagere af EU-midler og, hvis det er relevant, medlemsstaterne forholdsmæssige rapporteringskrav.

5. For at sikre en effektiv vurdering af de fremskridt, der gøres inden for rammerne af fonden med hensyn til at opfylde dens målsætninger, tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 28, med henblik på at ændre bilag VIII for om nødvendigt at ændre og supplere indikatorerne og supplere denne forordning med bestemmelser om oprettelse af en overvågnings- og evalueringsramme, herunder for projektoplysninger, der skal forelægges af medlemsstaterne. ***Eventuelle ændringer af indholdet i bilag VIII finder først anvendelse i første regnskabsår efter det år, hvor den delegerede retsakt er vedtaget.***

Artikel 25

Evaluering

1. Kommissionen foretager en midtvejsevaluering og en retrospektiv evaluering af denne forordning, herunder af de foranstaltninger, der er gennemført inden for rammerne af denne fond.
2. Midtvejsevalueringen og den retrospektive evaluering foretages tidsnok til at indgå i beslutningsprocessen i overensstemmelse med den frist, der er fastsat i artikel 40 i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser].

Underafdeling 2

Regler for delt forvaltning

Artikel 26

Årlig performancegennemgang [...]

1. **Med henblik på den årlige performancegennemgang som omhandlet i artikel 36 i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser]** forelægger medlemsstaterne [...] **senest** den 15. februar 2023 og senest samme dato hvert af de efterfølgende år til og med 2031 Kommissionen **en** [...] rapport [...]. **Rapporteringsperioden skal omfatte det seneste regnskabsår som defineret i artikel 2, nr. 28), i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser], der går forud for det år, hvor rapporten forelægges.** Den rapport, der forelægges [...] **den 15. februar 2023**, skal omfatte [...] perioden **fra den 1. januar 2021** [...].
2. [...] Rapporten skal navnlig indeholde oplysninger om:
 - a) fremskridt med hensyn til at gennemføre programmet og nå milestenene og målene, idet der tages hensyn til de seneste oplysninger som krævet i artikel 37 i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser]
 - b) eventuelle problemer, der påvirker programmets resultater, og de foranstaltninger, der er truffet for at løse dem
 - c) komplementariteten mellem de foranstaltninger, der støttes fra fonden, og støtten fra andre EU-fonde, navnlig foranstaltninger i eller i relation til tredjelande
 - d) programmets bidrag til gennemførelsen af den relevante EU-ret og de relevante EU-handlingsplaner

[...]

e[...] opfyldelse af grundforudsætningerne og deres anvendelse i hele programmeringsperioden.

3. Kommissionen kan fremsætte bemærkninger til [...] rapporten inden for to måneder fra datoen for modtagelse heraf. Hvis Kommissionen ikke har fremsat bemærkninger inden for denne frist, anses rapporten for at være godkendt.
4. For at sikre ensartede betingelser for gennemførelse af denne artikel vedtager Kommissionen en gennemførelsesretsakt, som fastlægger en model for [...] rapporten. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter [...] *undersøgelses*proceduren, jf. artikel 29, stk. 2.

Artikel 27

Overvågning og rapportering

1. Overvågning og rapportering i henhold til afsnit IV i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser] skal ske på grundlag af de typer interventioner, der er fastsat i tabel 1, 2, [...] 3 **og 4** i bilag VI. For at kunne håndtere uforudsete eller nye omstændigheder og sikre en effektiv anvendelse af finansiering tillægges Kommissionen i henhold til artikel 28 beføjelse til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at ændre bilag VI.
2. De indikatorer, *der er fastsat i bilag VIII*, anvendes i overensstemmelse med artikel 12, stk. 1, og artikel 17 og 37 i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser].

Artikel 27a

Behandling af personoplysninger

- 1. Med henblik på gennemførelse af fonden med det formål at nå målsætningerne i artikel 3 behandler forvaltningsmyndigheden, revisionsmyndigheden og støttemodtagerne som dataansvarlige i overensstemmelse med forordning (EU) 2016/679 de personoplysninger, der er nødvendige for de fælles indikatorer i bilag VIII, for overvågning, evaluering, kontrol og revision og, hvor det er relevant, for bestemmelse af deltageres støtteberettigelse.*
- 2. De personoplysninger, der er omhandlet i stk. 1, opbevares i overensstemmelse med artikel 76 i forordning (EU) .../... [forordningen om fælles bestemmelser].*

KAPITEL III

OVERGANGSBESTEMMELSER OG AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

Artikel 28

Udøvelse af de delegerede beføjelser

1. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i denne artikel fastlagte betingelser.
2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 12, 15, 24 og 27, tillægges Kommissionen indtil den 31. december 2028.
3. Den i artikel 12, 15, 24 og 27 omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft.
4. Inden vedtagelsen af en delegeret retsakt hører Kommissionen eksperter, som er udpeget af hver enkelt medlemsstat, i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning.
5. Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidig Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom.

6. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 12, 15, 24 og 27 træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen af den pågældende retsakt til dem, eller hvis de inden udløbet af denne frist begge har underrettet Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med to måneder på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ.

Artikel 29

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af et koordineringsudvalg for Asyl-, [...] Migrations- **og Integrationsfonden**, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for grænseforvaltning og visa. Dette udvalg er et udvalg i den i **Europa-Parlamentets og Rådets** forordning (EU) nr. 182/2011 anvendte betydning³³.
2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 54 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse. ***Afgiver udvalget ikke udtalelse, vedtager Kommissionen ikke udkastet til gennemførelsesretsakt, og artikel 5, stk. 4, tredje afsnit, i forordning (EU) nr. 182/2011 finder anvendelse.***
3. [...]

³³ ***Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser.***

Artikel 30

Overgangsbestemmelser

1. [...]
2. Denne forordning påvirker ikke videreførelsen eller ændringer af de pågældende foranstaltninger inden for rammerne af politiinstrumentet under Fonden for Intern Sikkerhed, som fortsat finder anvendelse på disse foranstaltninger, indtil de afsluttes [...].
3. Finansieringsrammen for fonden kan også dække udgifter til teknisk og administrativ bistand, som er nødvendige for at sikre overgangen mellem fonden og de foranstaltninger, der blev vedtaget inden for rammerne af dens forgænger, politiinstrumentet under Fonden for Intern Sikkerhed, som blev oprettet ved forordning (EU) nr. 513/2014.

Artikel 31

Ikrafttrædelse og anvendelse

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar 2021.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i medlemsstaterne i overensstemmelse med traktaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne

På Rådets vegne

Formand

Formand

[Kriterier for tildeling af midler til programmer under delt forvaltning]

[Der foretages følgende tildeling til medlemsstaterne af den finansieringsramme, som er omhandlet i artikel 10:

- 1) Et fast engangsbeløb på 5 000 000 EUR vil blive tildelt hver medlemsstat i begyndelsen af programmeringsperioden for at sikre en kritisk masse for hvert program og for at dække behov, som ikke vil blive udtrykt direkte efter de nedenfor angivne kriterier.
- 2) De resterende midler vil blive fordelt efter følgende kriterier:
 - a) 45 % omvendt proportionalt med deres bruttonationalprodukt (købekraftsstandard pr. indbygger)
 - b) 40 % i forhold til størrelsen af deres befolkning
 - c) 15 % i forhold til størrelsen af deres område.

Den indledende tildeling skal baseres på de seneste årlige statistiske data, som er udarbejdet af Kommissionen (Eurostat) for det foregående kalenderår. For midtvejsevalueringen er referencetallene de seneste årlige statistiske data, der er udarbejdet af Kommissionen (Eurostat) for det foregående kalenderår, og som foreligger på tidspunktet for midtvejsevalueringen i 2024.]

³⁴ *Et flertal af medlemsstaterne har hilst de foreslåede kriterier for tildeling af midler til programmer baseret på medlemsstaternes BNP, befolkning og størrelsen af deres område velkommen. Andre yderligere kriterier, som medlemsstaterne har foreslået, er antal lovovertrædelser og antal besøgende. Nogle medlemsstater har også anført, at det engangsbeløb, der tildeles i begyndelsen af programmeringsperioden, kan øges op til 10 mio. EUR i overensstemmelse med fondens forhøjede finansieringsramme for at lette gennemførelsen.*

BILAG II

Gennemførelsesforanstaltninger

Fonden skal bidrage til den specifikke målsætning, der er fastsat i artikel 3, stk. 2, litra a), ved at fokusere på følgende gennemførelsesforanstaltninger:

- a) at sikre ensartet anvendelse af gældende EU-ret vedrørende sikkerhed til støtte for udveksling af oplysninger via f.eks. Prüm, EU's PNR og SIS II, herunder via gennemførelse af henstillinger fra kvalitetskontrol- og evalueringsmekanismer såsom Schengenevalueringsmekanismen og andre kvalitetskontrol- og evalueringsmekanismer
- b) at etablere, tilpasse og opretholde sikkerhed i Unionens **og nationale** relevante IKT-systemer og [...] -net, herunder deres interoperabilitet, og at udvikle passende værktøjer for at afhjælpe påviste mangler
- c) at øge den aktive anvendelse af Unionens **og nationale** sikkerhedsrelevante redskaber, systemer og databaser til udveksling af oplysninger og sikre, at disse tilføres data af høj kvalitet
- d) at støtte **Unionens og nationale** relevante foranstaltninger til gennemførelse af de specifikke målsætninger, der er fastsat i artikel 3, stk. 2, litra a).

Fonden skal bidrage til den specifikke målsætning, der er fastsat i artikel 3, stk. 2, litra b), ved at fokusere på følgende gennemførelsesforanstaltninger:

- a) at øge omfanget af retshåndhævelsesoperationer mellem medlemsstaterne, herunder med andre relevante aktører, såfremt det er hensigtsmæssigt, navnlig for at lette og forbedre anvendelsen af fælles efterforskningshold, fælles patruljering, forfølgelse over grænserne, diskret overvågning og andre mekanismer til operationelt samarbejde inden for rammerne af EU-politikcyklussen [...] med særligt fokus på grænseoverskridende operationer

- b) at øge koordineringen og samarbejdet mellem de retshåndhævende myndigheder og andre kompetente myndigheder i og mellem medlemsstaterne og med andre relevante aktører, f.eks. via netværk af specialiserede nationale enheder, EU-netværk og -samarbejdsstrukturer samt EU-centre
- c) at forbedre samarbejdet mellem agenturer [...] på EU-plan mellem medlemsstaterne [...] og de relevante EU-organer, -kontorer og -agenturer [...] samt på nationalt plan mellem de nationale myndigheder i hver medlemsstat.

Fonden skal bidrage til den specifikke målsætning, der er fastsat i artikel 3, stk. 2, litra c), ved at fokusere på følgende gennemførelsesforanstaltninger:

- a) at øge uddannelsen, øvelserne, den gensidige læring, de specialiserede udvekslingsprogrammer og udvekslingen af bedste praksis inden for retshåndhævelse, herunder i og med tredjelande og andre relevante aktører
- b) at udnytte synergien ved at samle ressourcer og viden blandt medlemsstaterne og andre relevante aktører, herunder civilsamfundet, f.eks. gennem oprettelse af fælles ekspertisecentre, udvikling af fælles risikovurderinger og fælles operationelle støttecentre for fælles operationer
- c) at fremme og udvikle foranstaltninger, garantier, mekanismer og bedste praksis med henblik på tidlig identifikation og beskyttelse af og støtte til vidner, informanter og ofre for kriminalitet og udvikle partnerskaber mellem offentlige myndigheder og andre relevante aktører i dette øjemed
- d) at indkøbe relevant udstyr og etablere eller opgradere specialiserede uddannelsesfaciliteter og [...] sikkerhedsrelevant infrastruktur for at styrke beredskabet og modstandsdygtigheden over for, den offentlige bevidsthed om og evnen til passende reaktion på sikkerhedstrusler.

BILAG III

Liste over vejledende f[...]oranstaltninger, der skal støttes af fonden i overensstemmelse med artikel 4

- IKT-systemer og -net, der bidrager til opfyldelsen af målsætningerne i denne forordning, og uddannelse i brug af sådanne systemer samt afprøvning og forbedring af interoperabiliteten og datakvaliteten af systemerne
- overvågning af gennemførelsen af EU-ret og Unionens politikmålsætninger i medlemsstaterne på området sikkerhedsinformationssystemer
- [...] *operationelle* foranstaltninger vedrørende EU-politikcyklussen [...]
- foranstaltninger til støtte for en effektiv og koordineret reaktion på kriser, der forbinder eksisterende sektorspecifik kapacitet, ekspertisecentre og situationsovervågningscentre, herunder på områderne sundhed, civilbeskyttelse og terrorisme
- foranstaltninger med henblik på at udvikle innovative metoder eller anvende nye teknologier, der vil kunne overføres til andre medlemsstater, navnlig projekter, der har til formål at afprøve og validere resultaterne af EU-finansierede sikkerhedsforskningsprojekter
- støtte til tematiske eller tværtematiske netværk af specialiserede nationale enheder for at forbedre den gensidige tillid, udvekslingen og formidlingen af knowhow, information, erfaringer og bedste praksis samt samlingen af ressourcer og ekspertise i fælles ekspertisecentre

- uddannelse og undervisning af personale og eksperter fra relevante retshåndhævende og retslige myndigheder og administrative organer – under hensyntagen til de operationelle behov og risikoanalyser – [...] i samarbejde med Cepol og, når det er relevant, Det Europæiske Netværk for Uddannelse af Dommere og Anklagere
- samarbejde med den private sektor med henblik på at skabe tillid og forbedre koordineringen, beredskabsplanlægningen og udvekslingen og formidlingen af oplysninger og bedste praksis blandt offentlige og private aktører, herunder vedrørende beskyttelse af offentlige rum og kritisk infrastruktur
- foranstaltninger, der sætter lokalsamfund i stand til at udvikle lokale strategier og forebyggelsespolitikker, og oplysnings- og kommunikationsaktiviteter over for interessenter og den brede offentlighed om Unionens sikkerhedspolitikker
- udstyr, transportmidler, kommunikationssystemer og [...] sikkerhedsrelevante faciliteter
- omkostninger ved personale, der medvirker ved de foranstaltninger, som støttes af fonden, eller foranstaltninger, der kræver inddragelse af personale af tekniske eller sikkerhedsmæssige årsager.

BILAG IV

Foranstaltninger, der er berettigede til højere medfinansiering i overensstemmelse med artikel 11, stk. [...]3 [...]

- projekter, som har til formål at forebygge og bekæmpe radikalisering
- projekter, som har til formål at forbedre interoperabiliteten mellem IKT-systemer og -net³⁵
- *projekter, som har til formål at bekæmpe alle former for cyberkriminalitet*
- *projekter, som har til formål at styrke kritisk infrastruktur.*

³⁵ [...]

BILAG V

Vigtige performanceindikatorer som omhandlet i artikel 24, stk. 1

Specifik målsætning 1: bedre informationsudveksling

1. *antal IKT-systemer og -net, der er gjort interoperable*
2. *antal administrative enheder, der for nylig har indført eller opgraderet eksisterende mekanismer/procedurer/værktøjer/retningslinjer for udveksling af oplysninger med andre medlemsstater/EU-agenturer/internationale organisationer/tredjelande*
3. *antal deltagere, der melder om en mere effektiv anvendelse af EU-mekanismer til informationsudveksling efter uddannelsesaktiviteten.*

[...]

Specifik målsætning 2: øget operationelt samarbejde

[...]

- [...] 1. Mængde [...] ulovlige stoffer, [...] der er beslaglagt *i forbindelse med grænseoverskridende operationer* [...]

[...]

2. *antal grænseoverskridende operationer*
3. *antal håndterede henstillinger i Schengenevalueringer med finansielle virkninger på sikkerhedsområdet*

[...]

Specifik målsætning 3: øget kapacitet til at bekæmpe og forebygge kriminalitet

1. *antal initiativer, der er udviklet eller udvidet for at forebygge radikaliserings og voldelig ekstremisme*
2. *antal kritiske infrastrukturer/offentlige rum med nye/tilpassede faciliteter, der beskytter mod sikkerhedsrelaterede risici*
3. *antal deltagere, der har afsluttet uddannelsesaktiviteten/udvekslingsprogrammet*
4. *antal ofre for forbrydelser, der har modtaget bistand.*

[...]

[...]

BILAG VI

Interventionstyper

TABEL 1: KODER FOR FORSKELLIGE INTERVENTIONSOMRÅDER

1	TER-bekæmpelse af terrorismefinansiering
2	TER-forebyggelse og bekæmpelse af radikaliserings
3	TER-beskyttelse og modstandsdygtighed på offentlige steder og i forbindelse med andre bløde mål
4	TER-beskyttelse og modstandsdygtighed af kritisk infrastruktur
5	TER-kemisk, biologisk, radioaktivt og nukleart
6	TER-sprængstoffer
7	TER-krisestyring
8	TER-andet
9	OC-korruption
10	OC-økonomisk og finansiell kriminalitet
11	OC-narkotiske stoffer
12	OC-ulovlig handel med skydevåben
13	OC-menneskehandel
14	OC-smugling af migranter
15	OC-miljøkriminalitet
16	OC-organiseret formuekriminalitet
17	OC-andet
18	CC-cyberkriminalitet – andet
19	CC-cyberkriminalitet – forebyggelse

20	CC-cyberkriminalitet – lettelse af efterforskning
21	CC-cyberkriminalitet – støtte til ofre
22	CC-seksuel udnyttelse af børn – forebyggelse
23	CC-seksuel udnyttelse af børn – lettelse af efterforskning
24	CC-seksuel udnyttelse af børn – støtte til ofre
25	CC-seksuel udnyttelse af børn – andet
26	CC-andet
27	GEN-udveksling af oplysninger
28	GEN-politi- eller myndighedssamarbejde (<i>f.eks.</i> toldvæsen, grænsevagt og efterretningstjenester)
29	GEN-kriminalteknik
30	GEN-støtte til ofre
31	GEN-operationel støtte
32	TA-teknisk bistand [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABEL 2: KODER FOR FORSKELLIGE TYPER FORANSTALTNINGER

1	IT-systemer, interoperabilitet, datakvalitet og kommunikationssystemer (undtagen udstyr)
2	Netværk, ekspertisecentre, samarbejdsstrukturer, fælles foranstaltninger og operationer
3	Fælles efterforskningshold (JIT'er) eller andre fælles operationer
4	Udstationering eller indsættelse af eksperter
5	Uddannelse
6	Udveksling af bedste praksis, workshoper, konferencer, arrangementer, oplysningskampagner og kommunikationsaktiviteter
7	Undersøgelser, pilotprojekter og risikoanalyser
8	Udstyr [...]
9	Transportmidler [...]
10	Bygninger og faciliteter [...]
11	Anvendelse eller anden opfølgning af forskningsprojekter

TABEL 3: KODER FOR FORSKELLIGE TYPER GENNEMFØRELSE

1	[...] <i>Foranstaltninger i henhold til artikel 11, stk. 1</i>
[...]	[...]
[...]	[...]
[...] 2.	Særlige foranstaltninger [...]
[...] 3.	[...] [...] <i>Foranstaltninger anført i bilag IV</i>
[...] 4.	[...] <i>Operationel støtte</i>
5	[...] <i>Krisebistand</i>

TABEL 4: KODER FOR SEKUNDÆRE GENNEMFØRELSESTYPER

<i>1</i>	<i>Samarbejde med tredjelande</i>
<i>2</i>	<i>Foranstaltninger i tredjelande</i>
<i>3</i>	<i>Gennemførelse af Schengenevalueringshenstillinger på området politisamarbejde</i>

BILAG VII

Foranstaltninger, der er berettigede til operationel støtte

Inden for rammerne af den specifikke målsætning *bedre informationsudveksling* skal operationel støtte inden for programmerne dække:

- vedligeholdelse af og helpdesk for Unionens og, hvor det er relevant, nationale **IKT**-systemer **og -net**, som bidrager til at opfylde målsætningerne i denne forordning
- personaleomkostninger, der bidrager til at opfylde målsætningerne i denne forordning.

Inden for rammerne af den specifikke målsætning *øget operationelt samarbejde* skal operationel støtte inden for de nationale programmer dække:

- vedligeholdelse af teknisk udstyr eller transportmidler, der anvendes til foranstaltninger på området forebyggelse, afsløring og efterforskning af grov og organiseret kriminalitet med en grænseoverskridende dimension
- personaleomkostninger, der bidrager til at opfylde målsætningerne i denne forordning.

Inden for rammerne af den specifikke målsætning *øget kapacitet til at forebygge og bekæmpe kriminalitet* skal operationel støtte inden for de nationale programmer dække:

- vedligeholdelse af teknisk udstyr eller transportmidler, der anvendes til foranstaltninger på området forebyggelse, afsløring og efterforskning af grov og organiseret kriminalitet med en grænseoverskridende dimension
- personaleomkostninger, der bidrager til at opfylde målsætningerne i denne forordning.

Foranstaltninger, som ikke er støtteberettigede i henhold til artikel 4, stk. 3, er ikke omfattet.

BILAG VIII

Output- og resultatindikatorer som omhandlet i artikel 24, stk. 3

Specifik målsætning 1: bedre informationsudveksling

Outputindikatorer

1. *antal deltagere i uddannelsesaktiviteter*
2. *antal ekspertmøder/workshopper/studiebesøg*
3. *antal IKT-systemer/-funktioner/-tjenester, der er udviklet/vedligeholdt/opgraderet*
4. *antal indkøbte udstyrsdele*
5. *antal indkøbte transportmidler.*

Resultatindikatorer

1. *antal IKT-systemer og -net, der er gjort interoperable*
2. *antal administrative enheder, der for nylig har indført eller opgraderet eksisterende mekanismer/procedurer/værktøjer/retningslinjer for udveksling af oplysninger med andre medlemsstater/EU-agenturer/internationale organisationer/tredjelande*
3. *antal deltagere, der melder om en mere effektiv anvendelse af EU-mekanismer til informationsudveksling efter uddannelsesaktiviteten.*

[...]

[...]

Specifik målsætning 2: øget operationelt samarbejde

Outputindikatorer

1. *antal ekspertmøder/workshopper/studiebesøg/fælles øvelser, der er tilrettelagt af en anden medlemsstat, og antal vejledninger om bedste praksis/bidrag til vejledninger, der er udarbejdet af en anden medlemsstat*
2. *antal IKT-systemer/-funktioner/-tjenester, der er udviklet/vedligeholdt/opgraderet*
3. *antal indkøbte udstyrsdele*
4. *antal indkøbte transportmidler.*

Resultatindikatorer

1. *anslået værdi af indefrosne aktiver i forbindelse med grænseoverskridende operationer*
2. *mængde ulovlige stoffer, der er beslaglagt i forbindelse med grænseoverskridende operationer*
3. *antal administrative enheder, der for nylig har indført eller opgraderet eksisterende mekanismer/procedurer/værktøjer/retningslinjer for samarbejde med andre medlemsstater/EU-agenturer/internationale organisationer/tredjelande*
4. *antal grænseoverskridende operationer*
 - 4.1. *hvoraf antal fælles efterforskningshold*
 - 4.2. *hvoraf antal operationelle foranstaltninger vedrørende EU-politikcyklussen*

5. *antal ansatte, der har deltaget i grænseoverskridende operationer*
6. *antal håndterede henstillinger i Schengenevalueringer med finansielle virkninger på sikkerhedsområdet*

[...]

[...]

Specifik målsætning 3: øget kapacitet til at bekæmpe og forebygge kriminalitet

Outputindikatorer

1. *antal deltagere i uddannelsesaktiviteter/udvekslingsprogrammer*
2. *antal indkøbte udstyrsdele*
3. *antal indkøbte transportmidler.*
4. *antal infrastrukturelementer/sikkerhedsrelevante faciliteter/værktøjer/mekanismer, der er opbygget/indkøbt/opgraderet*
5. *antal aktiviteter til forebyggelse af kriminalitet og bistand til ofre for forbrydelser.*

Resultatindikatorer

1. *antal initiativer, der er udviklet eller udvidet for at forebygge radikaliserings og voldelig ekstremisme*
2. *antal kritiske infrastrukturer/offentlige rum med nye/tilpassede faciliteter, der beskytter mod sikkerhedsrelaterede risici*
3. *antal deltagere, der har afsluttet uddannelsesaktiviteten/udvekslingsprogrammet*
4. *antal ofre for forbrydelser, der har modtaget bistand.*

Datakilden for alle indikatorer er medlemsstaterne.

[...]

[...]
