



Rada  
Evropské unie

Brusel 12. června 2019  
(OR. en)

10137/19

---

---

**Interinstitucionální spis:  
2018/0250(COD)**

---

---

JAI 671  
FRONT 206  
ENFOPOL 298  
CADREFIN 274  
CT 59  
CODEC 1207

### VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

---

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	9349/19
Předmět:	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost – částečný obecný přístup

---

Delegace naleznou v příloze znění částečného obecného přístupu k výše uvedenému nařízení, na němž se dohodla Rada dne 7. června 2019.

2018/0250 (COD)

Návrh

**NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,**

**kterým se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 82 odst. 1, článek 84 a čl. 87 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru<sup>1</sup>,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů<sup>2</sup>,

v souladu s řádným legislativním postupem,

---

1

2

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Zajištění vnitřní bezpečnosti, které je v pravomoci členských států, představuje sdílené úsilí, na němž by se měly společně podílet instituce EU, příslušné agentury Unie a členské státy. Komise, Rada Evropské unie a Evropský parlament definovaly pro období od roku 2015 do roku 2020 společné priority stanovené v Evropském programu pro bezpečnost z dubna 2015<sup>3</sup>, které byly znovu potvrzeny Radou v obnovené strategii vnitřní bezpečnosti z června 2015<sup>4</sup> a Evropským parlamentem v jeho usnesení z července 2015<sup>5</sup>. Cílem uvedené společné strategie bylo poskytnout strategický rámec pro práci na úrovni Unie v oblasti vnitřní bezpečnosti a definovat hlavní akční priority, aby se pro období let 2015–2020 zajistila účinná reakce Unie na bezpečnostní hrozby, a to konkrétně boj proti terorismu a předcházení radikalizaci, narušení organizované trestné činnosti, [...] **předcházení** kyberkriminalitě a boj proti ní.
- (2) V Římském prohlášení podepsaném dne 25. [...] **března** 2017 vedoucí představitelé 27 členských států potvrdili své odhodlání zajistit bezpečnou Evropu a vybudovat Unii, v níž se všichni občané cítí bezpečně a mohou se volně pohybovat, kde jsou bezpečné vnější hranice a kde existuje účinná, odpovědná a udržitelná migrační politika, která respektuje mezinárodní normy, jakož i Evropu odhodlanou bojovat proti terorismu a organizované trestné činnosti.
- (3) Evropská rada dne 15. prosince 2016 vyzvala k dalšímu zlepšování interoperability informačních systémů a databází EU. Dne 23. června 2017 zdůraznila Evropská rada potřebu zlepšovat interoperabilitu databází a dne 12. prosince 2017 přijala Komise návrh nařízení, kterým se zřizuje rámec pro interoperabilitu mezi informačními systémy EU (policejní a justiční spolupráce, azyl a migrace)<sup>6</sup>.

---

<sup>3</sup> Dokument COM(2015) 185 final ze dne 28. dubna 2015.

<sup>4</sup> Závěry Rady ze dne 16. června 2015 o obnovené strategii vnitřní bezpečnosti Evropské unie 2015–2020.

<sup>5</sup> Usnesení Evropského parlamentu ze dne 9. července 2015 o Evropském programu pro bezpečnost (2015/2697 (RSP)).

<sup>6</sup> Dokument COM(2017) 794 final.

- (4) Cíle Unie, jímž je zajištění vysoké úrovně bezpečnosti v prostoru svobody, bezpečnosti a práva v souladu s čl. 67 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“), by mělo být dosaženo mimo jiné prostřednictvím opatření pro předcházení trestné činnosti a boj proti ní a rovněž prostřednictvím opatření pro koordinaci a spolupráci mezi donucovacími a jinými vnitrostátními orgány členských států, jakož i s příslušnými agenturami Unie a dalšími příslušnými subjekty Unie a s příslušnými třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi.
- (5) V zájmu dosažení tohoto cíle by měla být na úrovni Unie přijata opatření na ochranu osob, [...]veřejných statků, **veřejných prostor a kritické infrastruktury** proti hrozbám, jež mají stále více nadnárodní charakter, a na podporu činností prováděných příslušnými orgány členských států. Terorismus, závažná a organizovaná trestná činnost, trestné činy páchané přemístujícími se zločineckými skupinami, obchod s drogami, korupce, kyberkriminalita, obchodování s lidmi a se zbraněmi a další trestná činnost představují i nadále výzvu pro vnitřní bezpečnost Unie.
- (6) Financování z rozpočtu Unie by se mělo zaměřit na činnosti, kde může intervence Unie přinést přidanou hodnotu ve srovnání s opatřeními na úrovni samotných členských států. V souladu s článkem 84 a čl. 87 odst. 2 Smlouvy o fungování EU by financování mělo podporovat pobídková a podpůrná opatření pro činnost členských států v oblasti předcházení trestné činnosti a policejní spolupráce, do níž jsou zapojeny všechny příslušné orgány členských států, týkající se zejména výměny informací, intenzivnější operativní spolupráce a podpory úsilí o posílení schopností pro předcházení trestné činnosti a boj proti ní. **Z fondu by rovněž měla být podporována odborná příprava příslušného personálu a odborníků v souladu s evropským systémem vzdělávání a výcviku v oblasti prosazování práva.** Fond by neměl podporovat provozní náklady a činnosti související se základními funkcemi členských států, pokud jde o udržování práva a pořádku a o ochranu vnitřní a vnitrostátní bezpečnosti, jak je uvedeno v článku 72 Smlouvy o fungování EU.

- (7) V zájmu zachování schengenského *acquis* a posílení jeho fungování jsou členské státy ode dne 6. dubna 2017 povinny provádět v příslušných databázích systematické kontroly občanů EU, kteří překračují vnější hranice EU. Kromě toho Komise vydala pro členské státy doporučení, jak lépe využívat policejní kontroly a přeshraniční spolupráci. Klíčovými zásadami, kterými se řídí opatření Unie a členských států vedoucí k rozvoji účinné a skutečné bezpečnostní Unie, by měly být solidarita mezi členskými státy, jasné rozdělení úkolů, dodržování základních práv a svobod a právního státu, silné zaměření na globální perspektivu a na nezbytnou soudržnost s vnějším rozměrem bezpečnosti.
- (8) V zájmu přispění k rozvoji a provádění účinné a skutečné bezpečnostní unie, jejímž cílem je zajistit vysokou úroveň vnitřní bezpečnosti v celé Evropské unii, by měla být členským státům poskytnuta odpovídající finanční podpora Unie v podobě zřízení a správy Fondu pro vnitřní bezpečnost (dále jen „fond“).
- (9) Při provádění tohoto fondu by měly být plně dodržovány práva a zásady zakotvené v Listině základních práv Evropské unie a mezinárodní závazky Unie týkající se základních práv.
- (10) Podle článku 3 Smlouvy o Evropské unii (dále jen „Smlouva o EU“) by měl fond podporovat činnosti, které zajišťují ochranu dětí před násilím, zneužíváním, vykořisťováním a zanedbáváním. Fond by měl rovněž podporovat ochranu dětských svědků a obětí a pomoc pro ně, a to zejména pokud jde o děti bez doprovodu a děti, které se jiným způsobem ocitnou v situaci, kdy potřebují poručenství.

- (11) V souladu se společnými prioritami stanovenými na úrovni Unie za účelem zajištění vysoké úrovně bezpečnosti v Unii bude fond podporovat opatření zaměřená na řešení hlavních bezpečnostních hrozeb, a zejména na **předcházení** terorismu a radikalizaci, závažné a organizované trestné činnosti a kyberkriminalitě a boj proti nim, na **účinné řízení bezpečnostních rizik a řešení bezpečnostních krizí**, a **prostřednictvím** poskytování pomoci a ochrany obětem trestné činnosti. Fond zajistí, aby Unie a její členské státy byly s ohledem na provádění skutečné bezpečnosti Unie dobře vybaveny také pro řešení vyvíjejících se a vznikajících hrozeb, **včetně hrozeb hybridních**. O to by se mělo usilovat prostřednictvím finanční pomoci na podporu lepší výměny informací, na zvýšení operativní spolupráce a na zlepšení vnitrostátních a kolektivních kapacit.
- (12) V rámci komplexního rámce fondu by finanční pomoc poskytovaná prostřednictvím fondu měla podporovat zejména policejní a justiční spolupráci a prevenci v oblastech závažné a organizované trestné činnosti, nedovoleného obchodu se zbraněmi, korupce, praní peněz, obchodování s drogami, trestné činnosti proti životnímu prostředí, výměny informací [...], terorismu, obchodování s lidmi, vykořisťování nelegálních přistěhovalců, pohlavního vykořisťování dětí, šíření snímků znázorňujících zneužívání dětí a dětské pornografie a kyberkriminality. Fond by měl rovněž podporovat ochranu osob, veřejných prostor a kritické infrastruktury před bezpečnostními incidenty a účinné řízení bezpečnostních rizik a řešení bezpečnostních krizí, a to i prostřednictvím rozvoje společných politik (strategií, politických cyklů, programů a akčních plánů), právních předpisů a praktické spolupráce.

- (13) Fond by měl navazovat na výsledky a investice svých předchůdců: programu Předcházení trestné činnosti a boj proti ní (ISEC) a programu Prevence, připravenost a zvládnání následků teroristických útoků a jiných rizik spojených s bezpečností (CIPS) na období 2007–2013 a nástroje pro policejní spolupráci, předcházení trestné činnosti, boj proti trestné činnosti a řešení krizí, který je součástí Fondu pro vnitřní bezpečnost pro období 2014–2020 zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 513/2014<sup>7</sup>, a měl by je rozšířit tak, aby zohledňovaly nový vývoj.
- (14) Je nutné zajistit co největší dopad financování Unie tím, že budou uvolněny a shromážděny veřejné a soukromé finanční zdroje a bude docíleno jejich pákového účinku. Fond by měl v souvislosti se svým cílem podporovat a prosazovat aktivní a smysluplnou účast a zapojení občanské společnosti, včetně nevládních organizací, a průmyslového odvětví do rozvoje a provádění bezpečnostní politiky, a to případně včetně zapojení dalších příslušných subjektů, agentur a dalších subjektů Unie, třetích zemí a mezinárodních organizací.

---

<sup>7</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 513/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí a zrušuje rozhodnutí Rady 2007/125/SVV (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 93).

- (15) V rámci komplexní protidrogové strategie Unie zastávající vyvážený přístup, který je založen na souběžném snižování nabídky a poptávky, by finanční pomoc poskytovaná v rámci tohoto fondu měla sloužit na podporu veškerých opatření zaměřených na předcházení obchodu s drogami a boj proti němu (snižování nabídky a poptávky), a zejména opatření zaměřená na výrobu, zhotovování, extrahování, prodej, přepravu, dovoz a vývoz nelegálních drog, včetně jejich držení a nabytí s cílem zapojit se do činností spojených s obchodem s drogami. Fond by měl pokrývat zejména aspekty drogové politiky týkající se prevence. Za účelem vnesení další součinnosti a jasnosti do oblasti související s drogami by měly být tyto prvky cílů souvisejících s drogami – které byly v období 2014–2020 zahrnuté v programu Spravedlnost – začleněny do fondu.
- (16) Aby bylo zajištěno, že fond účinně přispěje k vyšší úrovni vnitřní bezpečnosti v celé Evropské unii a k rozvoji skutečné bezpečnosti Unie, měl by být využíván tak, aby opatřením členských států přidával co největší hodnotu.
- (17) V zájmu solidarity s Unií a v duchu sdílené odpovědnosti za její bezpečnost by v případech, kdy jsou zjištěny nedostatky či rizika, a to zejména v důsledku schengenského hodnocení, měly dotčené členské státy záležitost příslušným způsobem řešit za pomoci zdrojů v rámci svého programu na provádění doporučení přijatých podle nařízení Rady (EU) č. 1053/2013<sup>8</sup>.

---

<sup>8</sup> Nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu (Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27).

- (18) V zájmu přispění k dosažení cílů fondu by členské státy měly zajistit, aby se priority jejich programů zaměřovaly na specifické cíle fondu, aby byly zvolené priority v souladu s prováděcími opatřeními stanovenými v příloze II a aby přidělování zdrojů na jednotlivé cíle zajišťovalo splnění ústředního politického cíle.
- (19) Je třeba usilovat o součinnost, soulad a efektivnost ve vztahu k jiným fondům EU a zabránit překrývání akcí.
- (20) Fond by měl být konzistentní s ostatními finančními programy Unie v oblasti bezpečnosti a doplňovat je. Mělo by se usilovat o zajištění součinnosti zejména s Azylovým, [...] migračním a **integračním** fondem, Fondem pro integrovanou správu hranic sestávajícím z nástroje pro správu hranic a víza zřízeného nařízením (EU) X a z nástroje pro vybavení pro celní kontroly zřízeného nařízením (EU) X, jakož i s ostatními fondy politiky soudržnosti, na něž se vztahuje nařízení (EU) X (nařízení o společných ustanoveních), částí programu Horizont Evropa zavedeného nařízením (EU) X věnovanou výzkumu v oblasti bezpečnosti, programem Práva a hodnoty zavedeným nařízením X, programem Spravedlnost zavedeným nařízením X, programem Digitální Evropa zavedeným nařízením X a programem InvestEU zavedeným nařízením X. O součinnost by se mělo usilovat zejména v oblasti bezpečnosti infrastruktury a veřejných prostor, kybernetické bezpečnosti a prevence radikalizace. Účinné koordinační mechanismy jsou nezbytné pro maximalizaci účinnosti při dosahování cílů politiky, pro využití úspor z rozsahu a pro zamezení překrývání jednotlivých kroků.

**(20a) V zájmu posílení doplňkovosti mezi Fondem pro vnitřní bezpečnost a Nástrojem pro správu hranic a víza by mělo být možné z fondu financovat víceúčelové vybavení a systémy informačních a komunikačních technologií (IKT), jejichž primární účel je nejen v souladu s tímto nařízením, ale které rovněž přispívají k dosahování cílů Nástroje pro správu hranic a víza zřízeného nařízením (EU) č. .../... [BMVI].**

(21) Opatření ve třetích zemích a ve vztahu k těmto zemím podporovaná fondem by měla být prováděna v plné součinnosti a souladu s ostatními akcemi mimo Unii, které získávají podporu prostřednictvím nástrojů pro financování vnější činnosti, a měla by je doplňovat. Při provádění těchto akcí by se mělo zejména dbát na plný soulad se zásadami a obecnými cíli vnější činnosti a zahraniční politiky Unie, jež se k dané zemi či regionu vážou. V souvislosti s vnějším rozměrem by fond měl zlepšit spolupráci se třetími zeměmi v oblastech zájmu z hlediska vnitřní bezpečnosti Unie, jako je boj proti terorismu a radikalizaci, spolupráce s donucovacími orgány třetích zemí v boji proti terorismu (včetně vysílání personálu a společných vyšetřovacích týmů), závažné a organizované trestné činnosti a korupce, obchodování s lidmi a převaděčství migrantů. ***Ve svých závěrech ze dne 28. června 2018 Evropská rada zdůraznila potřebu flexibilních nástrojů, které umožní rychlé vyplácení prostředků s cílem bojovat proti nelegální migraci.***

(22) Financování z rozpočtu Unie by se mělo zaměřit na činnosti, kde může intervence Unie přinést přidanou hodnotu ve srovnání s činnostmi na úrovni samotných členských států. Bezpečnost má ze své podstaty přeshraniční rozměr, a proto je zapotřebí silné a koordinované reakce Unie. Finanční podpora poskytovaná v rámci tohoto nařízení přispěje zejména k posilování vnitrostátních a unijních kapacit v oblasti bezpečnosti.

- (23) Lze mít za to, že členský stát nedodrží příslušné *acquis* Unie, pokud jde o využívání operační podpory z tohoto fondu, jestliže neplní své povinnosti stanovené Smlouvami v oblasti bezpečnosti, jestliže existuje zjevné riziko závažného porušení hodnot Unie členskými státy při provádění *acquis* týkajícího se bezpečnosti nebo jestliže hodnotící zpráva v rámci schengenského hodnotícího a monitorovacího mechanismu zjistí nedostatky v příslušné oblasti.
- (24) Fond by měl odrážet potřebu zvýšené flexibility a zjednodušení a současně splňovat požadavky v oblasti předvídatelnosti a zajišťovat spravedlivé a transparentní rozdělování zdrojů s cílem splnit cíle stanovené v tomto nařízení.
- (25) Toto nařízení by mělo stanovit počáteční částky pro členské státy vypočítané na základě kritérií stanovených v příloze I.
- (26) Tyto počáteční částky by měly tvořit základ dlouhodobých investic členských států do bezpečnosti. Aby se zohlednily změny v bezpečnostních hrozbách nebo ve výchozí situaci, měla by být členskými státy v polovině období přidělena dodatečná částka, a to na základě nejnovějších dostupných statistických údajů, jak je stanoveno v distribučním klíči[...].
- (27) Jelikož se výzvy v oblasti bezpečnosti neustále vyvíjejí, je nutné přizpůsobit přidělování finančních prostředků změnám bezpečnostních hrozeb a financování směřovat na priority s nejvyšší přidanou hodnotou pro Unii. Za účelem reakce na náhlé potřeby, změny politik a priorit Unie a za účelem nasměrování financování k akcím s vysokou přidanou hodnotou pro Unii bude část finančních prostředků prostřednictvím tematického nástroje pravidelně přidělována na specifické akce, akce Unie a na mimořádnou pomoc.
- (28) Členské státy by měly být prostřednictvím vyššího příspěvku Unie podporovány v tom, aby část svých finančních prostředků přidělených na program použily pro financování akcí uvedených v příloze IV.

- (29) Část prostředků dostupných v rámci fondu by mohla být přidělena rovněž na provádění specifických akcí, jež od členských států vyžadují spolupráci, nebo v případě, kdy nový vývoj v Unii vyžaduje, aby byly jednomu nebo více členským státům poskytnuty dodatečné finanční prostředky. Tyto specifické akce by měla definovat Komise ve svých pracovních programech.
- (30) Fond by měl přispívat k podpoře provozních nákladů souvisejících s vnitřní bezpečností a umožnit členským státům udržovat si kapacity, které jsou nezbytné pro Unii jako celek. Tato podpora spočívá v plné náhradě vybraných zvláštních nákladů souvisejících s cíli fondu a měla by být nedílnou součástí programů členských států.
- (31) S cílem doplnit provádění svého politického cíle na vnitrostátní úrovni prostřednictvím programů členských států by měl fond rovněž poskytovat podporu pro akce na úrovni Unie. Tyto akce by měly sloužit k obecným strategickým účelům v působnosti intervence fondu v souvislosti s analýzou politiky a inovacemi, vzájemným učením a partnerstvími na nadnárodní úrovni a se zkoušením nových iniciativ a akcí na úrovni celé Unie.
- (32) Za účelem posílení kapacity Unie k okamžité reakci na bezpečnostní incidenty nebo na nově se objevující hrozby pro Unii by mělo být možné poskytnout mimořádnou pomoc, a to v souladu s rámcem stanoveným v tomto nařízení. Mimořádná pomoc by [...] neměla být poskytována na podporu opatření pro nepředvídané události a dlouhodobých opatření [...] **a ani v případě selhání na straně příslušných orgánů, pokud jde o odpovídající plánování a reakci.**

- (33) V zájmu zajištění nezbytné flexibility opatření a reakce na vznikající potřeby by mělo být umožněno, aby byly decentralizovaným agenturám poskytnuty vhodné dodatečné finanční prostředky pro provádění určitých mimořádných úkolů. V případech, kdy je úkol, který je třeba provést, natolik naléhavý, že by nebylo možné dokončit změny jejich rozpočtů včas, by měly být decentralizované agentury způsobilé stát se příjemci mimořádné pomoci, a to i ve formě grantů, je-li to v souladu s prioritami a iniciativami identifikovanými institucemi EU na úrovni Unie.
- (34) Politický cíl tohoto fondu bude rovněž zohledněn prostřednictvím finančních nástrojů a rozpočtové záruky v rámci oken politiky programu InvestEU. Finanční podpora by měla být využívána k tomu, aby přiměřeným způsobem řešila selhání trhu nebo suboptimální investiční situace, a akce by neměly zdvojit ani vytlačovat soukromé financování nebo narušovat hospodářskou soutěž na vnitřním trhu. Akce by měly mít jasnou evropskou přidanou hodnotu.
- (34a) Operace kombinování zdrojů jsou dobrovolné povahy a jsou podporovány z rozpočtu Unie na základě kombinování vratných a nevratných forem podpory z rozpočtu Unie s vratnými formami podpory poskytované podpůrnými/rozvojovými nebo jinými veřejnými finančními institucemi, jakož i komerčními finančními institucemi a investory.***
- (35) Toto nařízení stanoví finanční krytí Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF), které má v průběhu ročního rozpočtového procesu představovat pro Evropský parlament a Radu hlavní referenční částku ve smyslu bodu [X] interinstitucionální dohody ze dne [X] mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení<sup>9</sup>.

---

<sup>9</sup> [...]

- (36) Na tento fond se vztahuje **nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046** [...] <sup>10</sup> [...]. Stanoví pravidla pro plnění rozpočtu Unie, včetně pravidel týkajících se grantů, cen, zadávání veřejných zakázek, nepřímého plnění, finanční pomoci, finančních nástrojů a rozpočtových záruk. Aby byla zajištěna soudržnost při provádění unijních programů financování, finanční nařízení se použije na akce, které mají být prováděny v rámci přímého nebo nepřímého řízení v rámci ISF.
- (37) Za účelem provádění akcí v rámci sdíleného řízení by měl být fond součástí soudržného rámce tvořeného tímto nařízením, [...] **nařízením (EU, Euratom) 2018/1046** a nařízením o společných ustanoveních (EU) č. X<sup>11</sup>.
- (38) Nařízení (EU) č. X [nařízení o společných ustanoveních] zavádí rámec pro činnost Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR), Evropského sociálního fondu plus (ESF+), Fondu soudržnosti, Evropského námořního a rybářského fondu (ENRF), Azylového, [...] migračního a **integračního** fondu (AMIF), Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF) a nástroje pro správu hranic a víza (BMVI), který je součástí Fondu pro integrovanou správu hranic (IBMF), a stanoví zejména pravidla týkající se programování, monitorování a hodnocení, řízení a kontroly fondů EU prováděných v rámci sdíleného řízení. Kromě toho je nezbytné v tomto nařízení upřesnit cíle Fondu pro vnitřní bezpečnost a stanovit zvláštní ustanovení pro činnosti, které mohou být z tohoto fondu financovány.

---

<sup>10</sup> [...] **Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012, Úř. věst. L 193, 30.7.2018.**

<sup>11</sup> Úplný odkaz

(39) Druhy financování a způsoby provádění podle tohoto nařízení by měly být voleny na základě jejich schopnosti dosáhnout cílů akcí a přinášet výsledky, při zohlednění zejména nákladů na kontroly, administrativní zátěže a očekávaného rizika neplnění. Při tom by se mělo zvážit využití jednorázových částek, paušálních sazeb a jednotkových nákladů, jakož i financování nesouvisejícího s náklady podle čl. 125 odst. 1 *nařízení (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

/(40) V souladu s **nařízením (EU, Euratom) 2018/1046** [...], nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013<sup>12</sup>, nařízením Rady (ES, Euratom) č. 2988/95<sup>13</sup>, nařízením Rady (Euratom, ES) č. 2185/96<sup>14</sup> a nařízením Rady (EU) 2017/1939<sup>15</sup> mají být finanční zájmy Unie chráněny prostřednictvím přiměřených opatření, včetně prevence, odhalování, nápravy a vyšetřování nesrovnalostí **včetně** [...] podvodů, zpětného získávání ztracených, neoprávněně vyplacených či nesprávně použitých finančních prostředků a případného ukládání správních sankcí. Zejména může Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) provádět v souladu s nařízením (EU, Euratom) č. 883/2013 a nařízením (Euratom, ES) č. 2185/96 správní vyšetřování, včetně kontrol a inspekcí na místě, aby zjistil, zda nedošlo k podvodu, korupci nebo jinému protiprávnímu jednání poškozujícímu finanční zájmy Unie. V souladu s nařízením Rady (EU) 2017/1939 může Úřad evropského veřejného žalobce vyšetřovat a stíhat **trestné činy poškozující** [...] **finanční zájmy** Unie, jak je stanoveno ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371<sup>16</sup>. V souladu s **nařízením (EU, Euratom) 2018/1046** [...] musí všechny osoby nebo subjekty, které přijímají finanční prostředky Unie, plně spolupracovat při ochraně finančních zájmů Unie, udělit Komisi, úřadu OLAF, Úřadu evropského veřejného žalobce – **pokud jde o členské státy účastníci se posílené spolupráce podle nařízení (EU) 2017/1939** – a Evropskému účetnímu dvoru (EÚD) nezbytná práva a potřebný přístup a zajistit, aby třetí osoby podílející se na vynakládání finančních prostředků Unie udělily rovnocenná práva.]

<sup>12</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 ze dne 11. září 2013 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999 a nařízení Rady (Euratom) č. 1074/1999 (Úř. věst. L 248, 18.9.2013, s. 1).

<sup>13</sup> Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 2988/95 ze dne 18. prosince 1995 o ochraně finančních zájmů Evropských společenství (Úř. věst. L 312, 23.12.1995, s. 1).

<sup>14</sup> Nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96 ze dne 11. listopadu 1996 o kontrolách a inspekcích na místě prováděných Komisí za účelem ochrany finančních zájmů Evropských společenství proti podvodům a jiným nesrovnalostem (Úř. věst. L 292, 15.11.1996, s. 2).

<sup>15</sup> Nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1).

<sup>16</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie (Úř. věst. L 198, 28.7.2017, s. 29).

- (41) Na toto nařízení se použijí horizontální finanční pravidla přijatá Evropským parlamentem a Radou na základě článku 322 Smlouvy o fungování Evropské unie. Tato pravidla jsou uvedena ve finančním nařízení a stanoví zejména postup pro sestavování a plnění rozpočtu prostřednictvím grantů, zadávání veřejných zakázek, cen a nepřímého plnění, jakož i kontrolu odpovědnosti účastníků finančních operací. [Pravidla přijatá na základě článku 322 Smlouvy o fungování EU se rovněž vztahují na ochranu rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech, neboť dodržování zásad právního státu je základním předpokladem pro řádné finanční řízení a účinné financování z EU.]
- (42) Podle článku 94 rozhodnutí Rady 2013/755/EU<sup>17</sup> jsou osoby a subjekty usazené v zámořských zemích a územích (ZZÚ) způsobilé k získání finančních prostředků s výhradou pravidel a cílů fondu a případných režimů použitelných na členský stát, s nímž je příslušná zámořská země nebo území spojeno.
- (43) Podle článku 349 Smlouvy o fungování EU a v souladu se sdělením Komise „Silnější a obnovené strategické partnerství s nejvzdálenějšími regiony EU<sup>18</sup>“, které Rada schválila ve svých závěrech ze dne 12. dubna 2018, by příslušné členské státy měly zajistit, aby jejich programy řešily specifické výzvy, jimž čelí nejvzdálenější regiony. Fond podpoří tyto členské státy prostřednictvím odpovídajících zdrojů, aby mohly zmíněným regionům případně poskytovat pomoc.

---

<sup>17</sup> Rozhodnutí Rady 2013/755/EU ze dne 25. listopadu 2013 o přidružení zámořských zemí a území k Evropské unii („rozhodnutí o přidružení zámoří“) (Úř. věst. L 344, 19.12.2013, s. 1).

<sup>18</sup> Dokument COM(2017) 623 final.

(44) Podle bodů 22 a 23 interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016<sup>19</sup> je třeba tento fond hodnotit na základě informací shromážděných prostřednictvím zvláštních požadavků na monitorování a zároveň zamezit nadměrné regulaci a administrativní zátěži, zejména pro členské státy. Tyto požadavky mohou v příslušných případech zahrnovat měřitelné ukazatele jakožto základ pro hodnocení účinků fondu v praxi. Aby bylo možné výsledky dosažené tímto fondem měřit, je třeba stanovit ukazatele a související cíle pro každý specifický cíl fondu.

**(44a) Pro účely provádění programů v zájmu dosažení cílů fondu je zapotřebí zpracovávat určité osobní údaje účastníků operací fondem podporovaných. Osobní údaje by měly být zpracovávány pro účely společných ukazatelů, pro účely monitorování, hodnocení, kontroly a auditu a případně pro účely určení způsobilosti účastníků. Zpracování údajů by mělo být prováděno v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2016/679<sup>20</sup>.**

(45) S ohledem na význam boje proti změně klimatu v souladu se závazkem Unie provádět Pařížskou dohodu a cíle Organizace spojených národů pro udržitelný rozvoj bude tento fond přispívat k začleňování oblasti klimatu a k dosahování obecného cíle [25 %] výdajů EU na podporu cílů v oblasti klimatu. Příslušné akce budou identifikovány během přípravy a provádění fondu a znovu posouzeny v souvislosti s příslušnými hodnoceními a postupy přezkumu.

(46) Prostřednictvím těchto ukazatelů a finančních zpráv by měla Komise a členské státy monitorovat provádění fondu v souladu s příslušnými ustanoveními nařízení (EU) č. X [nařízení o společných ustanoveních] a tohoto nařízení.

---

<sup>19</sup> Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016; Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1–14.

<sup>20</sup> **Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1).**

- (47) Za účelem doplnění a změny jiných než podstatných prvků tohoto nařízení by měla být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování EU, pokud jde o akce způsobilé k vyšší míře spolufinancování, jak jsou uvedeny v příloze IV, operační podporu a další rozvoj rámce pro monitorování a hodnocení. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů.
- (48) Za účelem zajištění jednotných podmínek k provedení tohoto nařízení by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí<sup>21</sup>. Pro prováděcí akty, jež členskými státy ukládají společné povinnosti, zejména informační povinnost vůči Komisi, by se měl použít přezkumný postup[...].
- (49) V souladu s články 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o EU a ke Smlouvě o fungování EU, se Dánsko neúčastní přijímání tohoto nařízení a toto nařízení pro ně není závazné ani použitelné.

---

<sup>21</sup> Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13.

(50) V souladu s článkem 3 Protokolu (č. 21) o postavení Spojeného království a Irska s ohledem na prostor svobody, bezpečnosti a práva, připojeného ke **Smlouvě o Evropské unii** [...] a ke **Smlouvě o fungování Evropské unie** [...], oznámilo Irsko [...] své přání účastnit se přijímání a používání tohoto nařízení [...].

***[(50a) V souladu s články 1 a 2 Protokolu (č. 21) o postavení Spojeného království a Irska s ohledem na prostor svobody, bezpečnosti a práva, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, a aniž je dotčen článek 4 uvedeného protokolu, se Spojené království neúčastní přijímání tohoto nařízení a toto nařízení pro ně není závazné ani použitelné.]***

(51) Je vhodné uvést dobu použitelnosti tohoto nařízení do souladu s dobou použitelnosti nařízení Rady (EU, Euratom) č. X, kterým se stanoví víceletý finanční rámec<sup>22</sup>,

---

<sup>22</sup> Nařízení Rady (EU, Euratom) č. XXX.

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

## KAPITOLA I

# VŠEOBECNÁ USTANOVENÍ

### *Článek 1*

#### **Předmět**

1. Tímto nařízením se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost (dále jen „fond“).
- /2. Stanoví se jím cíle fondu, rozpočet na období 2021–2027, formy financování z prostředků Unie a pravidla pro poskytování tohoto financování./

### *Článek 2*

#### **Definice**

Pro účely tohoto nařízení se použijí tyto definice:

- a) „operací kombinování zdrojů“ se rozumí opatření podporovaná z rozpočtu Unie, včetně opatření v rámci nástrojů kombinujících zdroje financování podle čl. 2 odst. 6 **nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046** [...], která kombinují nevratné formy podpory a/nebo finanční nástroje z rozpočtu Unie s vratnými formami podpory od rozvojových či jiných veřejných finančních institucí, jakož i od komerčních finančních institucí a investorů;

- b) „předcházením trestné činnosti“ se rozumí veškerá opatření, která mají snižovat trestnou činnost a pocit nejistoty občanů nebo k tomuto snižování přispět, jak uvádí čl. 2 odst. 2 rozhodnutí Rady 2009/902/SVV<sup>23</sup>;
- c) „kritickou infrastrukturou“ se rozumí prostředky, sítě, systémy nebo jejich části, které mají zásadní význam pro zachování nejdůležitějších společenských funkcí, zdraví, bezpečnosti, ekonomického nebo sociálního blahobytu občanů a jejichž narušení nebo zničení by mělo pro členský stát nebo Unii závažný dopad v důsledku selhání těchto funkcí;
- d) „kyberkriminalitou“ se rozumí trestné činy závislé na kybernetické činnosti, tj. trestné činy, které mohou být spáchány pouze za použití zařízení a systémů informačních a komunikačních technologií (IKT), přičemž tato zařízení nebo systémy jsou buď nástrojem pro spáchání trestné činnosti, nebo primárním cílem této trestné činnosti; a trestné činy umožněné kybernetickou činností, tj. tradiční trestné činy, jako je sexuální vykořisťování dětí, jejichž rozsah nebo dosah může být umocněn používáním počítačů, počítačových sítí a jiných forem IKT;
- e) „[...] *operačním opatřením politického cyklu EU*[...]“ se rozumí opatření [...] prováděné v rámci *politického cyklu EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti, tj. multidisciplinární iniciativy založené na zpravodajských informacích. Jeho cílem je bojovat proti nejvýznamnějším závažným hrozbám a hrozbám spojeným s organizovanou trestnou činností v Unii, a to prostřednictvím podpory spolupráce mezi členskými státy, orgány Unie, agenturami a případně příslušnými třetími zeměmi a organizacemi* [...] <sup>24</sup>[...];

---

<sup>23</sup> Rozhodnutí Rady 2009/902/SVV ze dne 30. listopadu 2009 o zřízení Evropské sítě pro předcházení trestné činnosti (EUCPN) a o zrušení rozhodnutí 2001/427/SVV (Úř. věst. L 321, 8.12.2009, s. 44).

<sup>24</sup> [...]

- f) [...]
- g) „výměnou [...] informací“ se rozumí bezpečné shromažďování, uchovávání, zpracovávání, analýza a výměna informací relevantních pro orgány uvedené v článku 87 **Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU)** a pro Europol při předcházení trestným činům, jejich odhalování, vyšetřování a stíhání, zejména pokud jde o přeshraniční organizovanou trestnou činnost a **terorismus**;
- h) „justiční spoluprací“ se rozumí justiční spolupráce v trestních věcech;
- i) [...] <sup>25</sup> <sup>26</sup>
- j) „organizovanou trestnou činností“ se rozumí trestné jednání související s účastí na zločinném spolčení, jak je vymezeno v rámcovém rozhodnutí Rady 2008/841/SVV<sup>27</sup>;

---

<sup>25</sup> [...]

<sup>26</sup> [...]

<sup>27</sup> Rámcové rozhodnutí Rady 2008/841/SVV ze dne 24. října 2008 o boji proti organizované trestné činnosti (Úř. věst. L 300, 11.11.2008, s. 42).

- k) „připraveností“ se rozumí opatření zaměřená na prevenci nebo omezení rizik spojených s možnými teroristickými útoky a jinými událostmi souvisejícími s bezpečností;
- l) „schengenským hodnotícím a monitorovacím mechanismem“ se rozumí ověřování správného uplatňování schengenského *acquis*, jak je stanoveno v nařízení **Rady** (EU) č. 1053/2013<sup>28</sup>, a to včetně oblasti policejní spolupráce;
- m) „potíráním korupce“ se rozumí veškeré oblasti uvedené v Úmluvě Organizace spojených národů o boji proti korupci, a to včetně opatření zaměřených na předcházení korupci, kriminalizaci a prosazování práva a včetně mezinárodní spolupráce, vyhledávání majetku, technické pomoci a výměny informací;
- n) „terorismem“ se rozumí úmyslná jednání a trestné činy definované ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/541 [...]<sup>29</sup>;
- o) **„mimořádnou situací“** *“bezpečnostní incident nebo nová hrozba, jež má nebo může mít významný negativní dopad na bezpečnost občanů v jednom či více členských státech.*
- p) **„peníze sloužící jako návnada“** *jsou skutečná hotovost předložená během trestního vyšetřování jako důkaz likvidity a solventnosti podezřelým nebo jiným osobám, které mají informace o dostupnosti či dodání, nebo které vystupují jako prostředníci, aby bylo možné provést fiktivní nákup, jehož cílem je zatknout podezřelé osoby, identifikovat nelegální výrobní místa či jinak rozbít organizovanou zločineckou skupinu.*

---

<sup>28</sup> **Nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu** (Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27).

<sup>29</sup> Směrnice (EU) 2017/741 o boji proti terorismu, kterou se nahrazuje rámcové rozhodnutí Rady 2002/475/SVV a mění rozhodnutí Rady 2005/671/SVV (Úř. věst. L 88, 31.3.2017, s. 6).

### Článek 3

#### Cíle fondu

1. Politickým cílem fondu je přispět k zajištění vysoké úrovně bezpečnosti v Unii, a to zejména prostřednictvím **předcházení** terorismu a radikalizaci, závažné a organizované trestné činnosti a kyberkriminalitě a boje proti nim, **účinným řízením bezpečnostních rizik a řešení bezpečnostních krizí** a prostřednictvím poskytování pomoci a ochrany obětem trestné činnosti.
2. V rámci politického cíle stanoveného v odstavci 1 přispěje fond k těmto specifickým cílům:
  - a) [...] **posílit** výměnu informací mezi donucovacími orgány [...] a jinými příslušnými orgány a [...] subjekty Unie, jakož i se třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi a **posílit související kapacity členských států;**
  - b) zintenzivnit společné přeshraniční operace mezi donucovacími orgány [...] a jinými příslušnými orgány v souvislosti se **všemi formami trestné činnosti, zejména s terorismem a** závažnou a organizovanou trestnou činností s přeshraničním rozměrem a
  - c) podpořit úsilí o posílení kapacit v oblasti potírání a předcházení trestné činnosti [...] a terorismu, **mimo jiné** [...] prostřednictvím intenzivnější spolupráce mezi veřejnými orgány [...] a **všemi příslušnými aktéry** [...].

3. V rámci specifických cílů stanovených v odstavci 2 se fond provádí prostřednictvím prováděcích opatření uvedených v příloze II.
4. Financované akce musí být prováděny v plném souladu se základními právy a s ohledem na lidskou důstojnost. Opatření musí být zejména v souladu s ustanoveními Listiny základních práv Unie, právními předpisy Unie na ochranu údajů a Evropskou úmluvou o ochraně lidských práv a základních svobod (EÚLP). Zvláštní pozornost při provádění akcí věnují členské státy pokud možno zejména podpoře a ochraně zranitelných osob, zejména dětí a nezletilých osob bez doprovodu.

#### Článek 4

##### Rozsah podpory

1. V rámci cílů uvedených v článku 3 a v souladu s prováděcími opatřeními uvedenými v příloze II jsou prostřednictvím fondu **podporovány například akce vyjmenované** [...] v příloze III.
  2. Za účelem dosažení cílů tohoto nařízení může fond v souladu s článkem [...] **15a** případně podporovat akce prováděné v třetích zemích a ve vztahu k nim, které jsou v souladu s prioritami Unie podle přílohy III.
- 2a. *Víceúčelové vybavení a systémy informačních a komunikačních technologií (IKT) financované z tohoto fondu mohou být používány k dosažení cílů nástroje pro finanční podporu správy hranic a víz zřízeného nařízením (EU) č. .../...[BMVI] za podmínky, že primární účel tohoto vybavení a systémů IKT je v souladu s tímto nařízením a že je zamezeno dvojímu financování.***

3. Způsobilé nejsou tyto akce:

- a) akce omezené na zachování veřejného pořádku na vnitrostátní úrovni;
- b) [...]
- c) akce s vojenským nebo obranným účelem;
- d) vybavení, jehož [...] **primárním** účelem [...] je celní kontrola;
- e) donucovací vybavení včetně zbraní, střeliva, výbušnin a obušků, s výjimkou případů, kdy je toto vybavení určeno k výcviku;
- f) odměny informátorům a peníze sloužící jako návnada<sup>30</sup> mimo rámec **operačního opatření politického cyklu EU** [...].

V případě mimořádné situace lze nezpůsobilé akce uvedené v tomto odstavci považovat za způsobilé.

---

<sup>30</sup> [...]

*Článek 5*

[...]

[...]

# KAPITOLA II

## FINANČNÍ A PROVÁDĚCÍ RÁMEC

### ODDÍL 1

#### SPOLEČNÁ USTANOVENÍ

##### *Článek 6*

##### **Obecné zásady**

1. Podpora poskytovaná podle tohoto nařízení doplňuje celostátní, regionální a místní intervence a zaměřuje se na přinášení přidané hodnoty cílům tohoto nařízení.
2. Komise a členské státy zajistí, aby podpora poskytovaná podle tohoto nařízení a členskými státy byla v souladu s příslušnými činnostmi, politikami a prioritami Unie a doplňovala jiné nástroje Unie.
3. Fond se provádí v rámci sdíleného, přímého nebo nepřímého řízení v souladu s čl. 62 odst. 1 písm. a), b) a c) *nařízení (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

##### *Článek 7*

##### **Rozpočet**

1. Finanční krytí pro provádění fondu na období 2021–2027 činí [2 500 000 000 EUR] v [běžných cenách].

2. Finanční krytí se použije takto:
  - a) částka ve výši [1 500 000 000 EUR] se přidělí na programy prováděné v rámci sdíleného řízení;
  - b) částka ve výši [1 000 000 000 EUR] se přidělí na tematický nástroj.

*[2a. Výše uvedené částky zahrnují zvláštní významnou složku pro účely řízení vnější migrace]<sup>31</sup>.*

3. Až 0,84 % finančního krytí se přidělí na technickou pomoc z podnětu Komise za účelem provádění fondu.

## Článek 8

### Obecná ustanovení o provádění tematického nástroje

1. Finanční krytí uvedené v čl. 7 odst. 2 písm. b) se přiděluje pružně prostřednictvím tematického nástroje, přičemž se použije sdílené, přímé a nepřímé řízení podle toho, jak je stanoveno v pracovních programech. Finanční prostředky z tematického nástroje se použijí na jeho složky:
  - a) specifické akce;
  - [...] **b)** akce Unie; a
  - [...] **c)** mimořádnou pomoc.

Technická pomoc z podnětu Komise je rovněž podporována z finančního krytí pro tematický nástroj.

---

<sup>31</sup> *Vnější rozměr migrace je jedním z horizontálních aspektů jednání o VFF na období let 2021–2027. Věta v hranatých závorkách odpovídá současné formulaci uvedené v jednací osnově a nepředjímá konečný výsledek probíhajících jednání. Značná část členských států uvedla, že vnější rozměr migrace by měl být financován z tematického nástroje.*

2. Finanční prostředky z tematického nástroje jsou určeny na priority s vysokou přidanou hodnotou pro Unii nebo k reakci na naléhavé potřeby, a to v souladu se schválenými prioritami Unie vymezenými v příloze II.
3. Pokud jsou členským státům poskytnuty finanční prostředky z tematického nástroje v režimu přímého nebo nepřímého řízení, zajistí se, aby se na vybrané projekty nevztahovalo odůvodněné stanovisko Komise týkající se nesplnění povinnosti podle článku 258 Smlouvy o fungování EU, které zpochybňuje legalitu a správnost výdajů nebo provádění projektů.
4. Pokud jsou finanční prostředky z tematického nástroje používány v režimu sdíleného řízení, Komise posoudí pro účely článku 18 a čl. 19. odst. 2 nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních], zda se na plánované akce nevztahuje odůvodněné stanovisko Komise týkající se nesplnění povinnosti podle článku 258 Smlouvy o fungování EU, které zpochybňuje legalitu a správnost výdajů nebo provádění projektů.
5. Komise stanoví celkovou částku, jež bude pro tematický nástroj uvolněna z prostředků přidělených v rozpočtu Unie na daný rok. Komise **prostřednictvím prováděcích aktů** přijme pro tematický nástroj rozhodnutí o financování podle článku [...]110[...] **nařízení (EU, Euratom) 2018/1046** [...], přičemž definuje cíle a akce, které budou podporovány, a určí částky pro jeho jednotlivé složky uvedené v odstavci 1. V rozhodnutích o financování se případně stanoví celková částka vyhrazená pro operace kombinování zdrojů. **Tyto prováděcí akty se přijmou [...] přezkumným postupem podle čl. 29 odst. 2.**
6. Po přijetí rozhodnutí o financování uvedeného v odstavci 5 [...] může Komise provést příslušné změny v programech prováděných v rámci sdíleného řízení.
7. Tato rozhodnutí o financování mohou být roční nebo víceletá a mohou se týkat jedné nebo více složek tematického nástroje.

## ODDÍL 2

### PODPORA A PROVÁDĚNÍ V RÁMCI SDÍLENÉHO ŘÍZENÍ

#### *Článek 9*

##### **Oblast působnosti**

1. Tento oddíl se vztahuje na část finančního krytí uvedenou v čl. 7 odst. 2 písm. a) a na dodatečné zdroje, které mají být provedeny v rámci sdíleného řízení podle rozhodnutí Komise týkajícího se tematického nástroje podle článku 8.
2. Podpora podle tohoto oddílu se provádí v rámci sdíleného řízení v souladu s článkem 63 **nařízení (EU, Euratom) 2018/1046** [...] a nařízení [...] (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních].

#### *Článek 10*

##### **Rozpočtové zdroje**

[...]I. Zdroje uvedené v čl. 7 odst. 2 písm. a) se přidělují na národní programy prováděné členskými státy v rámci sdíleného řízení (dále jen „programy“) orientačně takto:

- a) [1 250 000 000 EUR] členskými státy v souladu s kritérii uvedenými v [příloze I];
- b) [250 000 000 EUR] členskými státy na úpravu přidělů na programy podle čl. 13 odst. 1.

[...]

## Článek 11

### Míra spolufinancování

1. Příspěvek z rozpočtu Unie nepřesáhne 75 % celkových způsobilých výdajů na daný projekt.
2. V případě projektů prováděných v rámci specifických akcí lze příspěvek z rozpočtu Unie zvýšit na 90 % celkových způsobilých výdajů.
3. V případě akcí uvedených v příloze IV lze příspěvek z rozpočtu Unie zvýšit na 90 % celkových způsobilých výdajů.
4. V případě operační podpory lze příspěvek z rozpočtu Unie zvýšit na 100 % celkových způsobilých výdajů.
5. V případě mimořádné pomoci lze příspěvek z rozpočtu Unie zvýšit na 100 % celkových způsobilých výdajů.
- 5a. *Technickou pomoc členských států lze financovat až do výše 100 % příspěvku z rozpočtu Unie, v souladu s omezeními stanovenými v čl. 30 [...] odst. 5 [...] písm. v) [...] nařízení [...] (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních]*
6. Míra spolufinancování a maximální výše podpory z tohoto fondu se pro typy akcí uvedené v odstavcích 1 až 5 stanoví v rozhodnutí Komise o schválení programu.
7. Pro každý *typ akce* [...] se v rozhodnutí Komise, *kterým se schvaluje program*, stanoví, zda se [...] míra spolufinancování pro daný *typ akce* [...] vztahuje na *některou z těchto položek*:
  - a) celkový příspěvek včetně příspěvků z veřejných a soukromých zdrojů, nebo [...]
  - b) pouze příspěvek z veřejných zdrojů.

## Článek 12

### Programy

1. Každý členský stát zajistí, aby priority vymezené v jeho programech odpovídaly prioritám Unie v oblasti bezpečnosti, reagovaly na výzvy Unie v této oblasti a byly plně v souladu s příslušným *acquis* Unie a se schválenými prioritami Unie. Při vymezování priorit svých programů členské státy zajistí, aby byla v programu náležitě zohledněna prováděcí opatření stanovená v příloze II.
2. Komise v **počáteční fázi programového procesu konzultuje** [...] s Agenturou Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol), Agenturou Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) a Evropským monitorovacím centrem pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA)[...], pokud jde o oblast jejich působnosti.
- 2a. [...] **V zájmu zamezení překrývání činností** členské státy [...] **informují** Europol, [...] **EMCDDA nebo CEPOL** [...] **v případě, že do svých programů začleňují operační opatření politického cyklu EU nebo jiná opatření související s oblastí působnosti výše uvedených agentur** [...].
3. Komise může [...] Europol[...], [...] CEPOL[...] a [...]EMCDDA[...] ve vhodných případech zapojit do úkolů týkajících se monitorování a hodnocení podle oddílu 5, a to zejména s cílem zajistit, aby akce prováděné s podporou nástroje byly v souladu s příslušným *acquis* Unie a dohodnutými prioritami Unie.

4. Na pořízení vybavení, dopravních prostředků nebo na výstavbu zařízení důležitých pro bezpečnost může být použito maximálně [...] **50 %** finančních prostředků přidělených na program členského státu. Tento strop smí být překročen pouze v řádně odůvodněných případech. ***Tento strop se nevztahuje na vybavení IKT.***
5. Členské státy by měly ve svých programech prioritně řešit:
  - a) priority Unie a *acquis* v oblasti bezpečnosti, zejména výměnu informací a interoperabilitu systémů **IKT**;
  - b) doporučení s finančními důsledky učiněná v rámci nařízení (EU) č. 1053/2013 [...];
  - c) nedostatky týkající se jednotlivých zemí s finančními důsledky, které byly identifikovány v rámci posouzení potřeb, jako zejména v doporučeních evropského semestru v oblasti korupce.
6. V případě potřeby se program změní, aby zohledňoval doporučení uvedená v odstavci 5. V závislosti na dopadu dané úpravy může revidovaný program schvalovat Komise.
7. Členské státy **mohou** [...] prosazovat [...] zejména akce uvedené v příloze IV. V případě nepředvídaných nebo nových okolností nebo s cílem zajistit účinné provádění financování je Komisi v souladu s článkem 28 svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem změny přílohy IV.
8. Kdykoli se členský stát rozhodne pro provádění **nových** projektů s podporou fondu společně s třetí zemí nebo ve třetí zemi, [...] **informuje** o této skutečnosti Komisi, a to před **schválením** [...] projektu.
9. Programování, jak stanoví čl. 17 odst. 5 nařízení (EU) [nařízení o společných ustanoveních], vychází z typů intervencí uvedených v tabulce 2 [...] přílohy VI.

### *Článek 13*

#### **Přezkum v polovině období**

1. V roce 2024 přidělí Komise programům dotčených členských států dodatečné finanční prostředky uvedené v čl. 10 odst. 1 písm. b) v souladu s kritérii uvedenými v bodu 2 přílohy I. Toto financování se použije se na období od kalendářního roku 2025.
2. [...]
3. V rámci přidělu prostředků z tematického nástroje od roku 2025 se případně zohlední pokrok při dosahování milníků výkonnostního rámce podle článku 12 nařízení (EU) [nařízení o společných ustanoveních] a zjištěné nedostatky při provádění.

### *Článek 14*

#### **Specifické akce**

1. Specifické akce jsou nadnárodní nebo vnitrostátní projekty v souladu s cíli tohoto nařízení, na něž jeden, několik nebo všechny členské státy mohou obdržet dodatečný přiděl do svých programů.
2. Členské státy mohou kromě svého přidělu vypočteného v souladu s čl. 10 odst. 1 získat finanční prostředky na specifické akce za předpokladu, že jsou tyto prostředky jako takové označeny v programu a jsou použity jako příspěvek k provádění cílů tohoto nařízení, a to včetně pokrytí nově vznikajících hrozeb.

3. Toto financování se nepoužije pro jiné akce v daném programu s výjimkou řádně odůvodněných případů a na základě změny programu schválené Komisí.

## Článek 15

### Operační podpora

1. Operační podpora je část prostředků přidělených členskému státu, kterou lze použít jako podporu pro veřejné orgány odpovědné za plnění úkolů a služeb, které pro Unii představují veřejnou službu.
2. Členský stát může využít až [...]30 % částky přidělené v rámci fondu na jeho program na financování operační podpory pro veřejné orgány odpovědné za plnění úkolů a služeb, které pro Unii představují veřejnou službu.
3. Členský stát využívající operační podporu musí jednat v souladu s *acquis* Unie v oblasti bezpečnosti.
4. Členské státy odůvodní v programu a ve [...] zprávě [...] podle článku 26 využití operační podpory na dosažení cílů tohoto nařízení. Před schválením programu posoudí Komise výchozí situaci v členských státech, které naznačily svůj úmysl žádat o operační podporu, přičemž zohlední informace poskytnuté těmito členskými státy, jakož i doporučení z mechanismů pro hodnocení a kontrolu kvality, jako jsou například schengenský hodnotící mechanismus a další mechanismy pro hodnocení a kontrolu kvality.
5. Operační podpora se soustředí na specifické úkoly a služby stanovené v příloze VII.
6. Za účelem řešení nepředvídaných nebo nových okolností nebo s cílem zajistit účinné provádění financování je Komisi v souladu s článkem 28 svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem změny specifických úkolů a služeb uvedených v příloze VII.

## ODDÍL 3

### PODPORA A PROVÁDĚNÍ V RÁMCI PŘÍMÉHO A NEPŘÍMÉHO ŘÍZENÍ

#### *Článek 15a*

#### *Způsobilé subjekty*

1. *Způsobilé jsou tyto subjekty:*
  - a) *právní subjekty usazené v jedné z těchto zemí:*
    - i) *členském státě nebo zámořské zemi nebo území s ním spojeném;*
    - ii) *třetí zemi uvedené v pracovním programu za podmínek v něm stanovených;*
  - b) *jakýkoli právní subjekt založený podle práva Unie nebo jakákoli mezinárodní organizace.*
2. *Fyzické osoby nejsou způsobilé.*
3. *Právní subjekty usazené ve třetí zemi jsou ve výjimečných případech způsobilé k účasti, pokud je to nezbytné pro dosažení cílů daného opatření.*
4. *Právní subjekty účastníci se konsorcia nejméně dvou nezávislých subjektů, které jsou usazený v různých členských státech nebo v zámořských zemích nebo územích spojených s těmito státy nebo ve třetích zemích, jsou způsobilé.*

## Článek 16

### Oblast působnosti

Podpora podle tohoto oddílu je prováděna buď přímo Komisí v souladu s čl. 62 odst. 1 písm. a) **nařízení (EU, Euratom) 2018/1046** [...], nebo nepřímo v souladu s písmenem c) uvedeného článku.

## Článek 17

### Akce Unie

1. Akce Unie jsou nadnárodní projekty nebo projekty, na kterých má Unie zvláštní zájem a které jsou v souladu s cíli tohoto nařízení.
2. Z podnětu Komise může být fond použit k financování akcí Unie, jež se týkají cílů tohoto nařízení, které jsou uvedeny v článku 3 a jsou v souladu s přílohou III.
3. Akce Unie mohou poskytovat financování jednou z forem stanovených v **nařízení (EU, Euratom) 2018/1046** [...], zejména formou grantů, cen a zadávání veřejných zakázek. Zároveň mohou poskytovat financování formou [...] finančních nástrojů v rámci operací kombinování zdrojů.
4. Granty prováděné v rámci přímého řízení se udělují a spravují v souladu s hlavou VIII **nařízení (EU, Euratom) 2018/1046** [...].
5. Hodnotící výbor, který posuzuje návrhy, může být složen z externích odborníků.
6. Příspěvky do vzájemného pojišťovacího mechanismu mohou pokrývat rizika spojená se zpětným získáváním prostředků dlužných příjemci a lze je považovat za dostatečnou záruku podle **nařízení (EU, Euratom) 2018/1046** [...]. Použijí se ustanovení stanovená v [článku X] nařízení X [nástupce nařízení o záručním fondu].

## Článek 18

### Operace kombinování zdrojů

Operace kombinování zdrojů v rámci tohoto fondu se provádějí v souladu s nařízením o InvestEU<sup>32</sup> a hlavou X *nařízení (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

## Článek 19

### Technická pomoc z podnětu Komise

Z fondu lze podpořit opatření technické pomoci prováděná z podnětu nebo jménem Komise. Tato opatření mohou být financována ve výši 100 %.

## Článek 20

### Audity

Audity týkající se použití příspěvku Unie prováděné osobami nebo subjekty včetně těch, jež nebyly pověřeny orgány či institucemi Unie, jsou základem celkové jistoty podle článku 127 [...] *nařízení (EU, Euratom) 2018/1046*.

---

<sup>32</sup> Úplný odkaz.

## Článek 21

### Informace, komunikace a publicita

1. Příjemci finančních prostředků Unie uvádějí původ a zajišťují viditelnost těchto prostředků, zejména při propagaci opatření a jejich výsledků, tím, že poskytují ucelené, účinné a přiměřené informace různým cílovým skupinám včetně médií a veřejnosti, s ***výjimkou případů, kdy existují omezení z důvodu jejich utajované nebo důvěrné povahy, zejména v souvislosti s bezpečností, veřejným pořádkem, trestním vyšetřováním a ochranou osobních údajů v souladu s platnými právními předpisy.***
2. Komise provádí k fondu a jeho opatřením a výsledkům informační a komunikační kampaně. Finanční zdroje vyčleněné na fond rovněž přispívají ke sdělování politických priorit Unie na úrovni organizace, souvisejí-li s cíli tohoto nařízení.

## ODDÍL 4

### PODPORA A PROVÁDĚNÍ V RÁMCI PŘÍMÉHO A NEPŘÍMÉHO ŘÍZENÍ

#### Článek 22

##### Mimořádná pomoc

1. Fond bude poskytovat finanční pomoc na řešení naléhavých a konkrétních potřeb v případě mimořádné situace [...].
2. Mimořádná pomoc může mít podobu grantů přidělených přímo decentralizovaným agenturám.
3. Mimořádná pomoc může být programům členských států přidělena navíc k jejich přidělu vypočtenému v souladu s čl. 10 odst. 1 za předpokladu, že je v tomto programu jako taková označena. Toto financování se nepoužije pro jiné akce v daném programu s výjimkou řádně odůvodněných případů a na základě změny programu schválené Komisí.
4. Granty prováděné v rámci přímého řízení se udělují a spravují v souladu s hlavou VIII *nařízení (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

**Kumulativní, doplňkové a kombinované financování**

1. Na akci, na niž byl získán příspěvek z fondu, lze rovněž získat příspěvek z jakéhokoli jiného programu Unie, včetně fondů se sdíleným řízením, pokud tyto příspěvky nepokrývají tytéž náklady. Příspěvek na akci z jednotlivých programů Unie podléhá pravidlům těchto programů. Kumulativní financování nepřekročí celkové způsobilé náklady akce a podporu z různých programů Unie lze vypočítat na poměrném základě v souladu s dokumenty, v nichž jsou stanoveny podmínky podpory.
2. Akce, které obdržely certifikaci „pečeť excelence“, nebo které splňují následující kumulativní srovnávací podmínky:
  - a) byly posouzeny v rámci výzvy k podávání návrhů podle fondu;
  - b) splňují minimální požadavky na kvalitu uvedené v této výzvě k podávání návrhů;
  - c) nemohou být financovány v rámci této výzvy k podávání návrhů z důvodu rozpočtových omezení;

mohou obdržet podporu z Evropského fondu pro regionální rozvoj, Fondu soudržnosti, Evropského sociálního fondu+ nebo Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova v souladu s čl. [67] odst. 5 nařízení (EU) X [nařízení o společných ustanoveních] a článkem [8] nařízení (EU) X [financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky], za předpokladu, že tato opatření jsou v souladu s cíli příslušného programu. Použijí se pravidla fondu, z něhož se podpora poskytne.

## ODDÍL 5

### MONITOROVÁNÍ, PODÁVÁNÍ ZPRÁV A HODNOCENÍ

#### Pododdíl 1 Společná ustanovení

##### Článek 24

#### Monitorování a podávání zpráv

1. Komise na základě své povinnosti podávat zprávy podle čl. 41 odst. 3 písm. h) bodu iii) [...] **nařízení (EU, Euratom) 2018/1046** [...] předloží Evropskému parlamentu a Radě informace o výkonnosti v souladu s přílohou V.
2. Komisi je svěřena pravomoc přijímat v souladu s článkem 28 akty v přenesené pravomoci za účelem změny přílohy V, pokud jde o provedení nezbytných úprav informací o výkonnosti předkládaných Evropskému parlamentu a Radě.
3. Ukazatele pro vykazování pokroku dosaženého při plnění specifických cílů fondu stanovených v článku 3 jsou uvedeny v příloze VIII. Pro ukazatele výstupů se výchozí hodnota stanoví na nulu. Milníky stanovené pro rok 2024 a cíle stanovené pro rok 2029 jsou kumulativní.
4. Systém vykazování výkonnosti zajistí, aby údaje pro monitorování provádění programu a jeho výsledků byly shromažďovány účinně, efektivně a včas. Za tímto účelem se příjemcům finančních prostředků Unie a případně členským státům uloží přiměřené požadavky na podávání zpráv.

5. K zajištění účinného posouzení pokroku fondu při plnění jeho cílů je Komisi svěřena pravomoc přijímat v souladu s článkem 28 akty v přenesené pravomoci za účelem změny přílohy VIII s cílem přezkoumat a doplnit ukazatele, pokud je to nutné, a doplnit toto nařízení o ustanovení týkající se zavedení rámce pro monitorování a hodnocení mimo jiné informací o projektech, které mají poskytovat členské státy. ***Veškeré změny obsahu přílohy VIII začnou platit až v prvním účetním období následujícím po roce, v němž byl přijat akt v přenesené pravomoci.***

#### Článek 25

#### **Hodnocení**

1. Komise provede hodnocení v polovině období a zpětné hodnocení tohoto nařízení, včetně akcí prováděných v rámci fondu.
2. Hodnocení v polovině období a zpětné hodnocení se provádějí včas tak, aby je bylo možné promítnout do rozhodovacího procesu ve lhůtě stanovené v článku 40 nařízení (EU) [nařízení o společných ustanoveních].

## Pododdíl 2 Pravidla pro sdílené řízení

### Článek 26

#### Výroční přezkum výkonnosti [...]

1. **Pro účely výročního přezkumu výkonnosti podle článku 36 nařízení (EU) .../... [nařízení o společných ustanoveních],** [...] členské státy do 15. února 2023 a k témuž datu každého následujícího roku až do roku 2013 včetně předloží Komisi [...] [...] zprávu [...]. **Vykazované období zahrnuje poslední účetní období vymezené v čl. 2 odst. 28 nařízení (EU) .../... [nařízení o společných ustanoveních], předcházející roku, v němž je předkládána zpráva.** Zpráva předložená [...] **dne 15. února 2023** zahrnuje [...] období od **1. ledna 2021** [...].
2. Zpráva [...] obsahuje zejména informace o:
  - a) pokroku při provádění programu a dosahování milníků a cílů, přičemž se zohlední nejnovější údaje požadované v článku 37 nařízení (EU)[nařízení o společných ustanoveních];
  - b) veškerých otázkách, které ovlivňují výkonnost programu, a opatřeních přijatých za účelem jejich vyřešení;
  - c) doplňkovosti akcí podporovaných fondem a podpory poskytované z jiných fondů Unie, zejména akcí prováděných ve třetích zemích nebo ve vztahu k těmto zemím;
  - d) přispění programu k provádění příslušného *acquis* Unie a akčních plánů;

[...]

e[...]) plnění příslušných základních podmínek a jejich uplatňování v průběhu celého programového období.

3. Komise může ke [...] zprávě [...] vznést připomínky do dvou měsíců ode dne jejího obdržení. Pokud Komise nesdělí v této lhůtě své připomínky, považuje se zpráva za schválenou.
4. Za účelem zajištění jednotných podmínek k provedení tohoto článku přijme Komise prováděcí akt, kterým se stanoví šablona zprávy [...]. Tento prováděcí akt se přijme **přezkumným** [...] postupem podle čl. 29 odst. 2.

## Článek 27

### Monitorování a podávání zpráv

1. Monitorování a podávání zpráv v souladu s hlavou IV nařízení (EU) [nařízení o společných ustanoveních] vycházejí z typů intervencí uvedených v tabulkách 1, 2, [...] 3 a 4 přílohy VI. Za účelem řešení nepředvídaných nebo nových okolností nebo s cílem zajistit účinné provádění financování je Komisi v souladu s článkem 28 svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem změny přílohy VI.
2. Ukazatele **uvedené v příloze VIII** se použijí v souladu s čl. 12 odst. 1 a s články 17 a 37 nařízení (EU) [nařízení o společných ustanoveních].

## **Článek 27a**

### **Zpracování osobních údajů**

- 1. Pro účely provádění fondu v zájmu dosažení cílů vytyčených v článku 3 řídicí orgán, auditní orgán a příjemci coby správci údajů zpracovávají v souladu s nařízením (EU) 2016/679 osobní údaje potřebné pro účely společných ukazatelů uvedených v příloze VIII, pro účely monitorování, hodnocení, kontroly a auditu a případně pro účely určení způsobilosti účastníků.**
- 2. Osobní údaje uvedené v odstavci 1 se uchovávají v souladu s článkem 76 nařízení (EU) .../... [nařízení o společných ustanoveních].**

## KAPITOLA III

# PŘECHODNÁ A ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

### Článek 28

#### Výkon přenesené pravomoci

1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je Komisi svěřena za podmínek stanovených v tomto článku.
2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v článcích 12, 15, 24 a 27 je svěřena Komisi do 31. prosince 2028.
3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v článcích 12, 15, 24 a 27 kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm blíže určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.
4. Před přijetím aktu v přenesené pravomoci Komise vede konzultace s odborníky jmenovanými jednotlivými členskými státy v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů.
5. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.

6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle článků 12, 15, 24 a 27 vstoupí v platnost, pouze pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o dva měsíce.

## Článek 29

### Postup projednávání ve výboru

1. Komisi je nápomocen Výbor pro koordinaci Azylového, [...] migračního a *integračního* fondu, Fondu pro vnitřní bezpečnost a nástroje pro správu hranic a víza. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení *Evropského parlamentu a Rady* (EU) č. 182/2011<sup>33</sup>.
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 54 nařízení (EU) č. 182/2011. *Jestliže výbor nevysloví žádné stanovisko, Komise nepřijme návrh prováděcího aktu a použije se čl. 5 odst. 4 třetí pododstavec nařízení (EU) č. 182/2011.*
3. [...]

---

<sup>33</sup> *Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí.*

## Článek 30

### Přechodná ustanovení

1. [...]
2. [...] *Tímto* nařízením není dotčeno pokračování ani změna příslušných opatření až do jejich ukončení podle nařízení, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje policejní nástroj, které se na příslušná opatření použije až do jejich ukončení.
3. Finanční krytí fondu může zahrnovat i výdaje na technickou a správní pomoc nezbytné pro zajištění přechodu k fondu od opatření přijatých podle jeho předchůdce, policejního nástroje jakožto součásti Fondu pro vnitřní bezpečnost, zřízeného nařízením (EU) č. 513/2014.

## Článek 31

### Vstup v platnost a použitelnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 1. ledna 2021.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné v členských státech v souladu se Smlouvami.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament*

*Za Radu*

*předseda*

*předseda/předsedkyně*

**[Kritéria pro přidělování finančních prostředků na programy v rámci sdíleného řízení]**

[Finanční krytí uvedené v článku 10 bude na programy členských států přiděleno takto:

- 1) na začátku programového období bude každému členskému státu přidělena jednorázová pevně stanovená částka ve výši 5 000 000 EUR v zájmu zajištění kritického objemu finančních prostředků pro každý program a pokrytí potřeb, které nejsou přímo vyjádřeny prostřednictvím kritérií uvedených níže;
- 2) zbývající zdroje budou rozděleny podle těchto kritérií:
  - a) 45 % nepřímo úměrně k jejich hrubému domácímu produktu (standard kupní síly na obyvatele);
  - b) 40 % v poměru k velikosti jejich populace;
  - c) 15 % v poměru k rozloze jejich území.

Počáteční přiděl se provede na základě nejaktuálnějších ročních statistických údajů vypracovaných Komisí (Eurostatem) za předchozí kalendářní rok. V rámci přezkumu v polovině období jsou referenčními hodnotami nejaktuálnější statistické údaje vypracované Komisí (Eurostatem) za předchozí kalendářní rok, které budou k dispozici v době přezkumu v polovině období v roce 2024.]

---

<sup>34</sup> *Většina členských států navrhaná kritéria pro přidělování finančních prostředků programům na základě jejich HDP, počtu obyvatel a velikosti jejich území uvítala. Jako další kritéria pak členské státy navrhovaly počet trestných činů a počet návštěvníků. Některé členské státy rovněž uvedly, že paušální částka přidělovaná na počátku programového procesu by mohla být zvýšena až na 10 milionů EUR s cílem usnadnit provádění.*

## PŘÍLOHA II

### Prováděcí opatření

Fond přispěje ke specifickému cíli stanovenému v čl. 3 odst. 2 písm. a) tím, že se zaměří na následující prováděcí opatření, jejichž účelem je:

- a) zajistit jednotné uplatňování *acquis* Unie v oblasti bezpečnosti podporujícího výměnu informací, například pomocí systému Prüm, směrnice EU o jmenné evidenci cestujících a systému SIS II, a to i prostřednictvím provádění doporučení z mechanismů pro hodnocení a kontrolu kvality, jako jsou například schengenský hodnotící mechanismus a další mechanismy pro hodnocení a kontrolu kvality;
- b) zřizovat, upravovat a udržovat příslušné unijní a **vnitrostátní** bezpečnostní systémy **IKT** a [...] sítě včetně jejich interoperability a vyvíjet vhodné nástroje pro řešení zjištěných nedostatků;
- c) zvýšit aktivní využívání unijních a **vnitrostátních** nástrojů, systémů a databází pro výměnu informací, které jsou důležité pro bezpečnost, a zajistit, aby do nich byly vkládány vysoce kvalitní údaje;
- d) podporovat příslušná vnitrostátní a *unijní* opatření, jsou-li relevantní pro provádění specifických cílů uvedených v čl. 3 odst. 2 písm. a).

Fond přispěje ke specifickému cíli stanovenému v čl. 3 odst. 2 písm. b) tím, že se zaměří na následující prováděcí opatření, jejichž účelem je:

- a) zintenzivnit operace vymáhání práva mezi členskými státy a případně i s jinými příslušnými subjekty, a zejména usnadnit a zlepšit využívání společných vyšetřovacích týmů, společných hlídek, pronásledování, utajeného sledování a jiných mechanismů pro operativní spolupráci v kontextu politického cyklu EU [...], přičemž zvláštní důraz se klade na přeshraniční operace;

- b) zlepšit koordinaci a spolupráci donucovacích a jiných příslušných orgánů v rámci členských států i mezi nimi, a také koordinaci a spolupráci s dalšími příslušnými subjekty, a to například prostřednictvím sítí specializovaných národních jednotek, sítí a struktur spolupráce Unie nebo středisek Unie;
- c) zlepšit spolupráci mezi agenturami [...] na úrovni Unie mezi členskými státy [...] a příslušnými orgány, institucemi a jinými subjekty Unie [...], jakož i na vnitrostátní úrovni mezi vnitrostátními orgány v každém členském státě.

Fond přispěje ke specifickému cíli stanovenému v čl. 3 odst. 2 písm. c) tím, že se zaměří na následující prováděcí opatření, jejichž účelem je:

- a) zintenzivnit vzdělávání a odbornou přípravu v oblasti prosazování práva, cvičení, vzájemné učení, specializované výměnné programy a sdílení osvědčených postupů, a to i ve třetích zemích a s těmito zeměmi a jinými příslušnými subjekty;
- b) využít synergie sdružováním zdrojů a poznatků mezi členskými státy a dalšími příslušnými subjekty včetně občanské společnosti, a to například prostřednictvím vytvoření společných center excellence, rozvoje společných posouzení rizik nebo společných center pro operativní podporu pro společně prováděné operace;
- c) podporovat a rozvíjet opatření, záruky, mechanismy a osvědčené postupy pro včasnou identifikaci svědků, oznamovatelů a obětí trestné činnosti, včetně obětí terorismu, a na jejich ochranu a podporu, a za tímto účelem rozvíjet partnerství mezi veřejnými orgány a jinými příslušnými subjekty;
- d) pořídit příslušné vybavení a zřídit nebo modernizovat specializovaná vzdělávací zařízení a [...] infrastrukturu důležitou pro bezpečnost, a to za účelem zvýšení připravenosti a odolnosti, informovanosti veřejnosti a zlepšování přiměřených reakcí na hrozby pro bezpečnost.

## PŘÍLOHA III

### *Orientační seznam[...]* **akcí, které bude fond podporovat v souladu s článkem 4**

- Systémy a sítě **IKT** přispívající k dosažení cílů tohoto nařízení, odbornou přípravu týkající se používání těchto systémů, testování a zlepšování interoperability těchto systémů a kvality jejich údajů,
- monitorování provádění práva Unie a plnění cílů politiky Unie v členských státech v oblasti bezpečnostních informačních systémů,
- [...] *operační* opatření *politického cyklu EU* [...],
- akce podporující účinnou a koordinovanou reakci na krize, která propojí stávající kapacity v rámci jednotlivých odvětví, odborná střediska a informační střediska pro různé situace, jež se týkají mimo jiné zdraví, civilní ochrany a terorismu,
- akce, které rozvíjejí inovativní metody nebo využívají nové technologie s potenciálem jejich převedení do ostatních členských států, zejména projekty zaměřené na testování a validaci výsledků výzkumu v oblasti bezpečnosti financované Unií,
- podpora tematických sítí specializovaných národních jednotek nebo sítí jdoucích napříč různými tématy, v zájmu zlepšení vzájemné důvěry, výměny a šíření know-how, informací, zkušeností a osvědčených postupů, slučování zdrojů a odborných znalostí ve společných centrech excelence,

- vzdělávání a odborná příprava zaměstnanců a odborníků příslušných donucovacích a soudních orgánů a správních agentur, a to [...] ve spolupráci s agenturou CEPOL a případně s Evropskou sítí pro justiční vzdělávání a při zohlednění operativních potřeb a analýz rizik,
- spolupráce se soukromým sektorem za účelem vybudování důvěry a zlepšení koordinace, plánování pro nepředvídané události a za účelem výměny a šíření informací a osvědčených postupů mezi veřejnými a soukromými subjekty podílejícími se mimo jiné na ochraně veřejných prostor a kritické infrastruktury,
- akce zaměřené na posílení komunit v zájmu rozvíjení lokálních přístupů a politiky prevence a akce pro zvyšování povědomí a informování zúčastněných stran a široké veřejnosti o bezpečnostních politikách Unie;
- vybavení, dopravní prostředky, komunikační systémy a [...] zařízení důležitá pro bezpečnost;
- náklady na zaměstnance podílející se na akcích, které jsou financovány z fondu, nebo na akcích, které vyžadují zapojení zaměstnanců z technických nebo bezpečnostních důvodů.

## PŘÍLOHA IV

**Akce způsobilé k vyšší míře spolufinancování v souladu s čl. 11 odst. [...]3 [...]**

- Projekty, jejichž cílem je předcházet radikalizaci a bojovat proti ní.
- Projekty, jejichž cílem je zlepšit interoperabilitu systémů a [...] sítí IKT.<sup>35</sup>
- *Projekty, jejichž cílem je bojovat proti všem formám kyberkriminality.*
- *Projekty, jejichž cílem je posílení kritických infrastruktur.*

---

<sup>35</sup> [...]

## PŘÍLOHA V

### Hlavní ukazatele výkonnosti uvedené v čl. 24 odst. 1

#### Specifický cíl č. 1: Lepší výměna informací

- 1. Počet systémů a sítí IKT, které jsou interoperabilní.*
- 2. Počet správních jednotek, které nově zavedly nebo zmodernizovaly stávající mechanismy/postupy/nástroje/pokyny pro výměnu informací s dalšími členskými státy/subjekty EU/mezinárodními organizacemi/třetími zeměmi.*
- 3. Počet účastníků, kteří po absolvování odborné přípravy uvedou, že systémy EU pro výměnu informací využívají efektivněji.*

[...]

#### Specifický cíl č. 2: Zvýšení operativní spolupráce

[...]

- 1. Množství [...] nelegálních drog [...] zabavených v rámci přeshraničních operací [...].*

[...]

2. *Počet přeshraničních operací*
3. *Počet doporučení vydaných v rámci schengenského hodnocení s finančními důsledky v dané oblasti bezpečnosti*

[...]

**Specifický cíl č. 3: Posílení schopnosti bojovat proti trestné činnosti a předcházet jí**

1. *Počet iniciativ, které byly vyvinuty nebo rozšířeny s cílem předcházet radikalizaci a násilnému extremismu.*
2. *Počet kritických infrastruktur/veřejných míst s novým/upraveným vybavením na ochranu proti bezpečnostním rizikům.*
3. *Počet účastníků, kteří dokončili odbornou přípravu/výměnný program.*
4. *Počet obětí trestné činnosti, kterým byla poskytnuta pomoc.*

[...]

[...]

## PŘÍLOHA VI

### Typy intervencí

**TABULKA 1: KÓDY PRO DIMENZI OBLASTI INTERVENCE**

1	TER – Boj proti financování terorismu
2	TER – Předcházení radikalizaci a boj proti ní
3	TER – Ochrana a odolnost veřejných prostor a jiných měkkých cílů
4	TER – Ochrana a odolnost kritické infrastruktury
5	TER – Chemická, biologická, radioaktivní a jaderná rizika
6	TER – Výbušniny
7	TER – Řešení krizí
8	TER – Jiné
9	OC – Korupce
10	OC – Hospodářská a finanční trestná činnost
11	OC – Drogy
12	OC – Obchodování s palnými zbraněmi
13	OC – Obchodováním s lidmi
14	OC – Převaděčství migrantů
15	OC – Trestné činy proti životnímu prostředí
16	OC – Organizovaná majetková trestná činnost
17	OC – Jiné
18	CC – Kyberkriminalita – jiné
19	CC – Kyberkriminalita – prevence

20	CC – Kyberkriminalita – usnadňování vyšetřování
21	CC – Kyberkriminalita – pomoc obětem
22	CC – Pohlavní vykořisťování dětí – prevence
23	CC – Pohlavní vykořisťování dětí – usnadňování vyšetřování
24	CC – Pohlavní vykořisťování dětí – pomoc obětem
25	CC – Pohlavní vykořisťování dětí – jiné
26	CC – Jiné
27	GEN – Výměna informací
28	GEN – Policejní nebo meziagenturní spolupráce ( <i>například</i> celníci, pohraniční stráž, zpravodajské služby)
29	GEN – Forenzní vědy
30	GEN – Podpora obětí
31	GEN – Operační podpora
32	TA – Technická pomoc [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

**TABULKA 2: KÓDY PRO DIMENZI TYPU AKCE**

1	Informační systémy, interoperabilita, kvalita údajů, komunikační systémy (s výjimkou vybavení)
2	Sítě, centra excelence, struktury spolupráce, společné akce a operace
3	Společné vyšetřovací týmy (SVT) nebo jiné společné operace
4	Přidělování nebo vysílání odborníků
5	Odborná příprava
6	Výměna osvědčených postupů, workshopy, konference, akce, osvětové kampaně, komunikační činnosti
7	Studie, pilotní projekty, posouzení rizik
8	Vybavení [...]
9	Dopravní prostředky [...]
10	Budovy, zařízení [...]
11	Vysílání nebo jiné kroky navazující na výzkumné projekty

**TABULKA 3: KÓDY PRO DIMENZI ZPŮSOBŮ PROVÁDĚNÍ**

1	[...] <i>Akce podle čl. 11.1</i>
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]2	Specifické akce [...]
[...]3	[...] <i>Akce uvedené v příloze IV</i>
[...]4	[...] <i>Operační podpora</i>
5	[...] <i>Mimořádná pomoc</i>

**TABULKA 4: KÓDY PRO DIMENZI „SEKUNDÁRNÍ ZPŮSOBY PROVÁDĚNÍ“**

<b>1</b>	<b><i>Spolupráce se třetími zeměmi</i></b>
<b>2</b>	<b><i>Akce ve třetích zemích</i></b>
<b>3</b>	<b><i>Provádění doporučení vydaných v rámci schengenského hodnocení v oblasti policejní spolupráce</i></b>

## PŘÍLOHA VII

### Akce způsobilé k operační podpoře

V souladu se specifickým cílem lepší výměna informací operační podpora v rámci programů pokrývá:

- údržbu a helpdesk pro unijní a případně vnitrostátní systémy a *sítě IKT*, které přispívají k dosažení cílů tohoto nařízení,
- náklady na zaměstnance, kteří přispívají k dosažení cílů tohoto nařízení.

V souladu se specifickým cílem *intenzivnější operativní spolupráce* operační podpora v rámci národních programů pokrývá:

- údržbu technického vybavení nebo dopravních prostředků, které se používají v oblasti předcházení závažné organizované trestné činnosti s přeshraničním rozměrem, jejího odhalování a vyšetřování,
- náklady na zaměstnance, kteří přispívají k dosažení cílů tohoto nařízení.

V souladu se specifickým cílem *posílení schopnosti předcházet trestné činnosti* a bojovat proti ní operační podpora v rámci národních programů pokrývá:

- údržbu technického vybavení nebo dopravních prostředků, které se používají v oblasti předcházení závažné organizované trestné činnosti s přeshraničním rozměrem, jejího odhalování a vyšetřování,
- náklady na zaměstnance, kteří přispívají k dosažení cílů tohoto nařízení.

Na akce, které nejsou způsobilé podle čl. 4 odst. 3, se podpora nevztahuje.

## PŘÍLOHA VIII

### Ukazatele výstupů a výsledků uvedené v čl. 24 odst. 3

Specifický cíl č. 1: Lepší výměna informací

#### Ukazatele výstupů

1. *Počet účastníků odborné přípravy*
2. *Počet zasedání/seminářů/studijních návštěv pro odborníky*
3. *Počet vyvíjených/udržovaných/modernizovaných systémů/funkcí/slůžeb IKT*
4. *Počet zakoupených položek vybavení*
5. *Počet zakoupených dopravních prostředků*

#### Ukazatele výsledků

1. *Počet systémů a sítí IKT, které jsou interoperabilní.*
2. *Počet správních jednotek, které nově zavedly nebo zmodernizovaly stávající mechanismy/postupy/nástroje/pokyny pro výměnu informací s dalšími členskými státy/subjekty EU/mezinárodními organizacemi/třetími zeměmi.*
3. *Počet účastníků, kteří po absolvování odborné přípravy uvedou, že systémy EU pro výměnu informací využívají efektivněji.*

[...]

[...]

## **Specifický cíl č. 2:    Zvýšení operativní spolupráce**

### **Ukazatele výstupů**

1.    *Počet zasedání/seminářů/studijních návštěv pro odborníky/společných cvičení/příruček osvědčených postupů/příspěvků do příruček vypracovaných jiným členským státem*
2.    *Počet vyvíjených/udržovaných/modernizovaných systémů/funkcí/služeb IKT*
3.    *Počet zakoupených položek vybavení*
4.    *Počet zakoupených dopravních prostředků*

### **Ukazatele výsledků**

1.    *Odhadovaná hodnota majetku zmrazeného v rámci přeshraničních operací*
2.    *Množství nelegálních drog zabavených v rámci přeshraničních operací*
3.    *Počet správních jednotek, které nově zavedly nebo zmodernizovaly stávající mechanismy/postupy/nástroje/pokyny pro spolupráci s dalšími členskými státy/subjekty EU/mezinárodními organizacemi/třetími zeměmi.*
4.    *Počet přeshraničních operací, z toho:*
  - 4.1.    *Počet společných vyšetřovacích týmů*
  - 4.2.    *Počet operačních opatření politického cyklu EU*

5. *Počet příslušníků personálu zapojených do přeshraničních operací*
6. *Počet doporučení vydaných v rámci schengenského hodnocení s finančními důsledky v dané oblasti bezpečnosti*

[...]

[...]

**Specifický cíl č. 3: Posílení schopnosti bojovat proti trestné činnosti a předcházet jí**

**Ukazatele výstupů**

1. *Počet účastníků odborné přípravy/výměnných programů*
2. *Počet zakoupených položek vybavení*
3. *Počet zakoupených dopravních prostředků*
4. *Počet vybudovaných/nakoupených/modernizovaných položek infrastruktury/bezpečnostních zařízení/nástrojů/mechanismů*
5. *Počet aktivit zaměřených na předcházení trestné činnosti a pomoc jejím obětem*

**Ukazatele výsledků**

1. *Počet iniciativ, které byly vyvinuty nebo rozšířeny s cílem předcházet radikalizaci a násilnému extremismu.*
2. *Počet kritických infrastruktur/veřejných míst s novým/upraveným vybavením na ochranu proti bezpečnostním rizikům.*
3. *Počet účastníků, kteří dokončili odbornou přípravu/výměnný program.*
4. *Počet obětí trestné činnosti, kterým byla poskytnuta pomoc.*

*Zdrojem údajů pro všechny ukazatele jsou členské státy.*

[...]

[...]

