Europeiska unionens råd

Bryssel den 19 juni 2017
(OR. en)

10137/17

COAFR 175
CFSP/PESC 501
POLMIL 76
CIVCOM 106
MIGR 110

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	19 juni 2017
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	10131/17
Ärende:	Mali och Sahel - Rådets slutsatser (den 19 juni 2017)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Mali och Sahel som antogs av rådet vid dess 3551:a möte den 19 juni 2017.

BILAGA

RÅDETS SLUTSATSER OM MALI OCH SAHEL

1. EU bekräftar sitt åtagande att stödja de länder i Sahel som fortsätter att vara utsatta för hot på grund av terroristattacker och gränsöverskridande brottslig verksamhet, däribland smuggling av och olaglig handel med människor, narkotika och skjutvapen. Rådet fördömer kraftfullt gårdagens terroristattack. Andra riskfaktorer är bristfälligt styre, bristande delaktighet och kampen mot strafflöshet. EU har valt en kraftfull integrerad handlingslinje, med utgångspunkt i Sahelstrategin och den tillhörande regionala handlingsplanen, för att bidra till stabiliseringen av regionen, genom att sätta in alla olika relevanta instrument inom områdena diplomati, långsiktigt utvecklingssamarbete, stöd till mänskliga rättigheter, stabiliseringsinsatser, byggande av motståndskraft, samt migration och säkerhet, inbegripet GSFP-uppdrag. EU ger också stöd för att tillgodose de humanitära behoven hos dem i utsatta situationer i Mali och Sahelregionen.

2. Den höga representantens deltagande den 5 juni 2017 i Comité de Suivi de l'Accord de Paix (CSA) i Bamako, liksom det aktiva och pågående engagemanget från EU:s särskilda representant för Sahel som medlem i CSA och medlingsinsatserna, är en bekräftelse på EU:s starka stöd för avtalet. Två år efter undertecknandet av det maliska freds- och försoningsavtalet förblir ett snabbt och fullständigt genomförande av avtalet den enda vägen till återupprättande av fred och säkerhet i landet, med fullt deltagande från civilsamhället, inbegripet kvinnor och unga. EU förväntar sig att samtliga maliska aktörer finner samförståndslösningar på sina meningsskiljaktigheter så att staten i norra Mali snabbt ska kunna återupprättas och att de avhåller sig från alla handlingar som kan äventyra de framsteg som hittills gjorts. Ansvaret för att garantera befolkningens skydd och välbefinnande vilar först och främst på de maliska parterna själva. EU uppmuntrar också ett ökat deltagande från länderna i G5 Sahel i den maliska fredsprocessen.

3. Den ihållande osäkerheten i norra och centrala Mali, vilken underblåses av terrorism, radikalisering och gränsöverskridande organiserad brottslighet, bland annat olaglig narkotikahandel, och dess negativa konsekvenser för befolkningens möjlighet att få tillgång till humanitärt bistånd och grundläggande sociala tjänster hotar stabiliteten, den territoriella integriteten, styret, den sociala och ekonomiska utvecklingen och rättsstaten i landet, liksom i Sahelregionen i stort. Det är mycket viktigt att befolkningen får erfara konkreta förbättringar på plats. EU påminner om att alla aktörer måste respektera internationell människorättslagstiftning och internationell humanitär rätt för att säkerställa skydd för civilbefolkningen, inbegripet att garantera och värna barns rätt till utbildning. I detta sammanhang diskuterar EU utplaceringen av en tidsbegränsad åtgärd för att stödja den civila förvaltningens återkomst till centrala Mali och därigenom angripa kopplingen mellan säkerhet och utveckling. EU kommer att fortsätta att genomföra centrala åtgärder som finansieras genom EU:s förvaltningsfond för nödåtgärder, exempelvis genom att stödja kapacitetsuppbyggnad av civila styrkor (t.ex. Parsec, Garsi, stöd till G5 Sahel-ländernas regionala samarbete och till Sahel Security College) i fullständig samordning med andra relaterade verksamheter på fältet. EU framhåller sin avsikt att förbättra sin förmåga att bygga upp säkerhets- och försvarskapaciteten i Afrika, bland annat genom kapacitetsuppbyggnad till stöd för säkerhet och utveckling. Rådet upprepar sin uppmaning till ett snabbt antagande av lagstiftningsförslaget om ändring av förordning (EU) 230/2014 om inrättande av ett instrument som bidrar till stabilitet och fred.

4. EU lovordar G5 Sahel-ländernas, Ecowas och Afrikanska unionens politiska ledarskap i strävandena att stödja regional säkerhet, utveckling och försoning. Rådet betonar i samband med detta vikten av EU:s partnerskap med regionen och välkomnar den höga representantens deltagande vid Ecowas-toppmötet den 4 juni 2017 i Monrovia och vid det tredje ministermötet med G5 Sahels utrikesministrar och permanente sekreterare som ägde rum den 5 juni 2017 i Bamako.

5. EU upprepar att det är viktigt att säkerställa en nära samordning mellan alla säkerhetsaktörer, inbegripet FN:s integrerade multidimensionella stabiliseringsinsats i Mali (Minusma), och välkomnar initiativet från G5 Sahels statschefer om inrättandet av en gemensam G5 Sahel-styrka. EU har varit först med att tillkännage att ett ekonomiskt bidrag kommer att ges, i detta fall 50 miljoner euro i planerat stöd, till detta initiativ. Detta är ett viktigt steg i det gemensamma arbetet för att stärka säkerheten och bekämpa terrorism och gränsöverskridande organiserad brottslighet – inbegripet smuggling och handel med människor, narkotika och skjutvapen – samtidigt som respekten för de mänskliga rättigheterna säkerställs. I detta sammanhang noterar EU med tillfredsställelse Frankrikes deltagande genom operation Barkhane.

6. EU välkomnar det ändamålsenliga bidraget genom GSFP-uppdragen i Mali och i Sahel, närmare bestämt Eucap Sahel Mali, EUTM Mali och Eucap Sahel Niger, i linje med deras respektive huvudmandat och deltagandet av EU:s medlemsstater i dessa uppdrag. Det understryker behovet av att GSFP-uppdragens regionaliseringsarbete mycket snart blir operativt i sin civila och militära dimension i syfte att stödja regionalt säkerhetsarbete, bl.a. genom att undersöka möjligheterna till ytterligare stöd till den gemensamma G5 Sahel-styrkan. I denna regionala strategi kommer hänsyn också tas till EU:s insatser, inbegripet GSFP, för att stabilisera Libyen.

7. EU bekräftar sitt åtagande att engagera sig i migrationsfrågan tillsammans med G5 Sahel-länderna i enlighet med de fem pelarna i handlingsplanen från Valletta och partnerskapsramen, också på återvändandeområdet. Rådet stöder initiativen för att bekämpa smuggling och människohandel, vid sidan av insatserna för att ge ekonomiska alternativ till samhällen längs huvudvägarna, bland annat genom projekt inom ramen för EU:s förvaltningsfond för nödåtgärder. EU upprepar att det är fast beslutet att gå vidare med samarbetet med länderna i Sahel och med Libyen på områdena för förstärkt gränsförvaltning, situationsmedvetenhet och stöd till Sahel-ländernas konsulära tjänster för att underlätta stöd vid självmant återvändande av deras medborgare och stödja deras återanpassning som en del av en enhetlig strategi för att hantera flöden och personer som agerar som länkar längs huvudvägarna, övervaka möjliga alternativa vägar och ta itu med de bakomliggande orsakerna till irreguljär migration och tvångsförflyttning.

8. EU fördömer bestämt alla terroristattacker av AQIM, Daish och Boko Haram, och grupper med kopplingar till dem, på civila och statstjänstemän, väpnade styrkor och säkerhetsstyrkor i regionen samt FN:s fredsbevarande styrkor och franska styrkor, och påminner om att förövarna måste hållas ansvariga för sina gärningar och ställas inför rätta. EU bekräftar, mot bakgrund av förlängningen av uppdragets mandat, sitt fulla stöd till Minusma och uppmanar EU att tillhandahålla tillräckligt stora, välutbildade och välutrustade styrkor och tillräckliga resurser till fullgörandet av huvuduppgiften i norr, samtidigt som särskild tonvikt kan läggas på centrala Mali. EU uppmuntrar nya partner att bidra till Minusmas styrkebidrag.

9. Rådet är medvetet om den allvarliga säkerhetssituationen och de nuvarande utmaningarna i Sahel och betonar samtidigt att EU:s politik för regionen också tar fasta på dess stora mänskliga och kulturella rikedom och dess tillväxtpotential. Sahelregionens ungdomar har en central roll för att medellångsiktiga och långsiktiga mål i regionen ska kunna uppnås. I detta hänseende välkomnar rådet det ungdomsinitiativ som har inletts med G5 Sahel, och understryker dess relevans för det kommande 5:e toppmötet mellan Afrika och EU. EU kommer att säkerställa en noggrann uppföljning av de frågor som togs upp av ungdomsrepresentanterna vid ungdomsevenemanget i Bamako med den höga representanten den 5 juni 2017.