

**Bryssel den 16 juni 2025
(OR. en)**

10134/25

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0463(COD)**

**AG 83
JAI 799
FREMP 159
DISINFO 54
HYBRID 69
MI 381
DATAPROTECT 111
AUDIO 48
CONSOM 107
TELECOM 189
CODEC 787**

I/A-PUNKTSNOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Föreg. dok. nr:	16646/24
Ärende:	Förslag till direktiv om transparens kring intresserepresentation för tredjeländer – Lägesrapport

I. INLEDNING

1. Den 12 december 2023 antog kommissionen paketet för försvar av demokratin. Det består av följande:
 - i) Ett meddelande från kommissionen om försvar av demokratin¹.
 - ii) Ett förslag till nytt direktiv om transparens kring intresserepresentation för tredjeländer² (*förslaget till direktiv*).
 - iii) Ett förslag till förordning om ändring av förordningarna (EU) 1024/2012 och (EU) 2018/1724³ som åtföljer förslaget till direktiv.
 - iv) En konsekvensbedömning⁴ som åtföljer båda lagstiftningsförslagen i leden ii och iii.
 - v) Kommissionens rekommendation om inkludering och motståndskraftiga valprocesser i unionen och förstärkning av den europeiska karaktären av val till Europaparlamentet och effektivisering av deras genomförande⁵.
 - vi) Kommissionens rekommendation om främjande av engagemang och faktisk delaktighet för medborgare och civilsamhällesorganisationer i politiska beslutsprocesser⁶.
2. I Europaparlamentet är utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd (IMCO) ansvarigt utskott. Den utsedda föredraganden är Adina VALEAN (PPE, Rumänien). Behandlingen av kommissionens förslag i Europaparlamentet pågår fortfarande. I detta skede förväntas IMCO rösta om förslaget till betänkande i juli med en slutlig omröstning i kammaren i september.

¹ Dok. 16935/23 + ADD 1.

² Dok. 16889/23 + ADD 1 + ADD 2.

³ Dok. 17076/23.

⁴ Dok. 16889/23 + ADD 3 + ADD 4, dok. 17076/23 ADD 1 + ADD 2.

⁵ Dok. 7434/24.

⁶ Dok. 7433/24.

3. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog sitt yttrande⁷ den 24 april 2024.
4. Den 8 februari 2024 enades Ständiga representanternas kommitté (Coreper) om det frivilliga hörandet⁸ av Regionkommittén. Regionkommittén antog sitt yttrande⁹ den 17 april 2024.

II. ARBETET I RÅDET

5. Kommissionen lade fram huvuddelarna av paketet, inbegripet förslaget till direktiv och den åtföljande konsekvensbedömningen, vid mötet i arbetsgruppen för allmänna frågor den 9 januari 2024 och kommissionens två rekommendationer vid arbetsgruppens möte den 11 januari.
6. Ministrarna höll en riktlinjedebatt om paketet om försvar av demokratin, inbegripet förslaget till direktiv, vid mötet i rådet (allmänna frågor) den 29 januari 2024 på grundval av ett icke-officiellt dokument från ordförandeskapet¹⁰.
7. På grundval av detta slutförde arbetsgruppen under det belgiska ordförandeskapet en inledande granskning av förslaget till direktiv, inbegripet en diskussion om de praktiska aspekterna av förslaget till direktiv och om EU:s öppenhetsregister. Några delegationer delade också med sig av information om nationella register/nationell lagstiftning, både befintliga och planerade.
8. Rådets juridiska avdelning avgav ett skriftligt yttrande¹¹ om den rättsliga grunden den 25 april 2024.

⁷ Dok. 9738/24.

⁸ Dok. 6003/24.

⁹ Dok. 10327/24.

¹⁰ Dok. 5428/24.

¹¹ Dok. 9328/24.

9. Coreper diskuterade de viktigaste politiska frågor som identifierats vid diskussionerna i arbetsgruppen för allmänna frågor vid mötet den 29 maj 2024 på grundval av en not¹² där man identifierade de nyckelområden som kräver vägledning för det fortsatta arbetet. Ordförandeskapet drog ett antal operativa slutsatser från detta möte¹³.
10. Rådet (allmänna frågor) höll en riktlinjedebatt vid mötet den 25 juni 2024 på grundval av en not¹³, som innehöll frågor som underlag för debatten. Debatten omfattade flera viktiga ämnen, bland annat den rättsliga grunden, tillämpningsområdet och målen, harmoniseringsgraden, registren och behovet av ytterligare analys.
11. Denna diskussion gav viktig vägledning för det fortsatta arbetet på teknisk nivå. Ministrarna bekräftade sitt allmänna stöd för direktivets mål och enades om behovet av att ta itu med frågan om tredjeländers inblandning. Ministrarna enades också om behovet av tydliga definitioner baserade på objektiva kriterier och undvikande av stigmatisering. Dessutom avvisades i stort sett möjligheten till fullständig harmonisering.
12. Under andra halvåret 2024 inriktade det ungerska ordförandeskapet sina ansträngningar på att diskutera befintliga och planerade nationella register och regler. Kommissionen delade med sig av ett detaljerat frågeformulär om nationella register för att få en bättre förståelse av medlemsstaternas nuvarande och planerade nationella regler och praxis när det gäller registrering av lobbyverksamhet och för att identifiera likheter och skillnader mellan dem.

¹² Dok. 10266/24.

¹³ Dok. 10805/24.

13. Ordförandeskapets bedömning av svaren¹⁴ på detta frågeformulär lades fram och diskuterades vid gruppens möte den 21 november och vid Corepers möte den 6 december 2024, på grundval av ett diskussionsunderlag.¹⁵
14. På grundval av denna överläggning utarbetade ordförandeskapet en lägesrapport¹⁶ som Coreper noterade vid mötet den 11 december 2024.

III. LÄGESRAPPORT

15. Det polska ordförandeskapet återupptog behandlingen av lagstiftningsförslaget i arbetsgruppen för allmänna frågor på grundval av fem diskussionsunderlag som utarbetats för att underlätta utbytet om viktiga politiska frågor i förslaget¹⁷.
16. Under dessa diskussioner övervägdes ett antal faktorer, särskilt harmoniseringsgrad, tillämpningsområde, definitioner, gränsöverskridande samarbete, sanktioner och skyddsåtgärder mot stigmatisering.
17. På grundval av detta utarbetade ordförandeskapet en första kompromisstext¹⁸ som diskuterades i arbetsgruppen för allmänna frågor vid mötena den 13, 15 och 20 maj 2025.

¹⁴ Dok. 15070/24.

¹⁵ Dok. 16241/24.

¹⁶ Dok. 16646/24.

¹⁷ Dok. WK 1316/25, WK 1841/25, WK 2543/25, WK 3141/25, WK 4581/25.

¹⁸ Dok. WK 5510/25.

18. Delegationerna uttryckte allmänt stöd för kompromisstextens inriktning och allmänt stöd för de viktigaste politiska frågorna, särskilt följande:
- i) tillämpningsområdet, med företräde för att begränsa förslagets tillämplighet till intresserepresentation för tredjeländers räkning,
 - ii) förtydliganden av definitionen av intresserepresentationsverksamhet och definitionen av en tjänsteman i en medlemsstat,
 - iii) en strategi för minimiharmonisering, tillsammans med en minskning av den administrativa bördan, en övergripande förenkling av texten samt minskade rapporteringsskyldigheter för medlemsstaterna,
 - iv) upprätthållande av skyddsåtgärder mot stigmatisering i hela texten.
19. Få delegationer vidhöll dock sin begäran om ett större tillämpningsområde utöver intresserepresentation för tredjeländers räkning, medan andra uttryckte oro över den enda registreringen i registret i den medlemsstat där (det huvudsakliga) verksamhetsstället är beläget. Dessutom ansåg vissa delegationer att den reviderade definitionen av intresserepresentationsverksamhet – som nu bygger på kommunikation med utsedda offentliga tjänstemän – fortfarande är alltför bred.
20. På grundval av den återkoppling som mottagits muntligen i arbetsgruppen, och därefter skriftligen, kommer ordförandeskapet att lägga fram en reviderad kompromisstext¹⁹ vid gruppens möte den 20 juni.

¹⁹ Dok. 9646/25.

21. De viktigaste ändringarna jämfört med kommissionens förslag inbegriper följande:

- i) en övergripande strategi för minimiharmonisering,
- ii) en snävare definition av intresserepresentationsverksamhet,
- iii) en mer fokuserad definition av en tjänsteman i en medlemsstat,
- iv) ett tydligare undantag för en enhets grundläggande finansiering från direktivets tillämpningsområde, förutsatt att den inte är kopplad till intresserepresentationsverksamhet för tredjeländers räkning,
- v) en registreringsskyldighet för underleverantörer för att minimera risken för kringgående,
- vi) en förenkling av registreringskraven och registreringsförfarandet samt av registerföring och gränsöverskridande samarbete,
- vii) tillsynsbehörighet på grundval av den berörda tjänstemannens nationalitet,
- viii) en minskning av medlemsstaternas rapporteringsskyldigheter,
- ix) en höjning av det högsta beloppet för ekonomiska påföljder,
- x) en förlängning av införlivandeperioden.

IV. **SLUTSATSER**

22. Coreper uppmanas att föreslå att rådet noterar denna lägesrapport.
