

Bruxelles, 16 iunie 2025
(OR. en)

10134/25

**Dosar interinstituțional:
2023/0463 (COD)**

AG 83
JAI 799
FREMP 159
DISINFO 54
HYBRID 69
MI 381
DATAPROTECT 111
AUDIO 48
CONSOM 107
TELECOM 189
CODEC 787

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	16646/24
Subiect:	Propunerea de directivă privind transparența reprezentării intereselor în numele țărilor terțe - Raport intermediar

I. INTRODUCERE

1. La 12 decembrie 2023, Comisia a adoptat pachetul de măsuri privind „Apărarea democrației”. Acesta cuprinde:
 - i. o comunicare a Comisiei privind apărarea democrației¹;
 - ii. o propunere de nouă directivă privind transparența reprezentării intereselor desfășurate în numele țărilor terțe² (denumită în continuare „directiva propusă”);
 - iii. o propunere de regulament de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1024/2012 și (UE) 2018/1724³, care însoțește directiva propusă;
 - iv. o evaluare a impactului⁴ care însoțește cele două propuneri legislative de la punctele (ii) și (iii);
 - v. o recomandare a Comisiei referitoare la procese electorale incluzive și reziliente în Uniune și la consolidarea caracterului european și a desfășurării eficiente a alegerilor pentru Parlamentul European⁵;
 - vi. o recomandare a Comisiei referitoare la promovarea implicării și a participării efective a cetățenilor și a organizațiilor societății civile la procesele de elaborare a politicilor publice⁶.
2. În cadrul Parlamentului European, comisia competentă este Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor (IMCO). Dna Adina VALEAN (EPP, România) a fost numită raportor. Parlamentul European este în curs de a analiza propunerea Comisiei. În această etapă, se așteaptă ca IMCO să voteze în iulie asupra proiectului de raport, votul final urmând să aibă loc în plen, în luna septembrie.

¹ Documentele 16935/23 + ADD 1.

² Documentele 16889/23 + ADD 1 + ADD 2.

³ Documentul 17076/23.

⁴ Documentele 16889/23 + ADD 3 + ADD 4 și 17076/23 ADD 1 + ADD 2.

⁵ Documentul 7434/24.

⁶ Documentul 7433/24.

3. Comitetul Economic și Social European și-a adoptat avizul⁷ la 24 aprilie 2024.
4. La 8 februarie 2024, Comitetul Reprezentanților Permanenți (Coreper) a decis să se prevaleze de posibilitatea de a consulta opțional⁸ Comitetul Regiunilor. Comitetul Regiunilor și-a adoptat avizul⁹ la 17 aprilie 2024.

II. LUCRĂRILE DIN CADRUL CONSILIULUI

5. Comisia a prezentat principalele elemente ale pachetului, inclusiv directiva propusă și evaluarea impactului care o însoțește, în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru afaceri generale (GAG) din 9 ianuarie 2024, iar cele două recomandări ale Comisiei în cadrul reuniunii GAG din 11 ianuarie.
6. Miniștrii au desfășurat o dezbateră de orientare cu privire la pachetul „Apărarea democrației”, inclusiv cu privire la directiva propusă, în cadrul reuniunii Consiliului Afaceri Generale (CAG) din 29 ianuarie 2024, pe baza unui document neoficial al președinției¹⁰.
7. Pe această bază, în timpul președinției belgiene, GAG a finalizat o primă examinare a directivei propuse, inclusiv un schimb de opinii cu privire la aspectele practice ale directivei propuse și la registrul de transparență al UE. Unele delegații au prezentat totodată informații despre registrele naționale / actele legislative naționale, atât cele deja existente, cât și cele planificate.
8. Serviciul juridic al Consiliului a emis un aviz scris¹¹ cu privire la temeiul juridic al propunerii la 25 aprilie 2024.

⁷ Documentul 9738/24.

⁸ Documentul 6003/24.

⁹ Documentul 10327/24.

¹⁰ Documentul 5428/24.

¹¹ Documentul 9328/24.

9. La reuniunea sa din 24 mai 2024, Coreperul a discutat despre aspectele politice principale identificate cu ocazia discuțiilor la nivelul GAG, pe baza unei note¹² în care sunt identificate domeniile-cheie care necesită orientări suplimentare pentru ca lucrările să avanseze. Președinția a formulat un număr de concluzii operaționale în urma acestei reuniuni¹³.
10. Consiliul (Afaceri Generale) a purtat o dezbatere de orientare la reuniunea sa din 25 iunie 2024, pe baza unei note¹³ în care figurau și întrebări menite să orienteze dezbateră. Dezbateră a acoperit mai multe aspecte-cheie, inclusiv temeiul juridic, domeniul de aplicare și obiectivele, nivelul de armonizare, registrele și nevoia de analiză suplimentară.
11. Discuția a oferit orientări utile pentru desfășurarea lucrărilor ulterioare la nivel tehnic. Miniștrii și-au confirmat sprijinul general pentru obiectivele directivei și au căzut de acord că este necesar să se abordeze problema ingerințelor țărilor terțe. Miniștrii au mai convenit și asupra nevoii de a dispune de definiții clare, bazate pe criterii obiective, și de a se evita stigmatizarea. În plus, majoritatea participanților au respins posibilitatea unei armonizări totale.
12. În timpul celui de al doilea semestru al anului 2024, președinția ungară și-a axat eforturile pe discutarea normelor și registrelor naționale existente și planificate. Președinția a transmis un chestionar detaliat cu privire la registrele naționale, pentru a înțelege mai bine normele și practicile actuale și planificate ale statelor membre legate de înregistrarea activităților de lobby și pentru a identifica elementele comune și diferențele dintre acestea.

¹² Documentul 10266/24.

¹³ Documentul 10805/24.

13. Analiza pe care președinția a făcut-o cu privire la răspunsurile¹⁴ primite la chestionar a fost prezentată și discutată în cadrul reuniunii GAG din 21 noiembrie și a reuniunii Coreperului din 6 decembrie 2024, pornind de la un document de dezbatere¹⁵.
14. Pe baza acestor deliberări, președinția a pregătit un raport intermediar¹⁶, de care Coreperul a luat act la reuniunea sa din 11 decembrie 2024.

III. SITUAȚIA ACTUALĂ

15. Președinția poloneză a reluat analiza propunerii legislative la nivelul GAG, pornind de la cinci documente de dezbatere pregătite pentru a facilita schimbul de opinii pe tema principalelor aspecte politice ale propunerii¹⁷.
16. În timpul dezbaterilor, au fost discutate o serie de elemente, mai ales nivelul de armonizare, domeniul de aplicare, definițiile, cooperarea transfrontalieră, sancțiunile și garanțiile împotriva stigmatizării.
17. Pe această bază, președinția a pregătit un prim text de compromis¹⁸, discutat la nivelul GAG în timpul reuniunilor din 13, 15 și 20 mai 2025.

¹⁴ Documentul 15070/24.

¹⁵ Documentul 16241/24.

¹⁶ Documentul 16646/24.

¹⁷ Documentul WK 1316/25; WK 1841/25; WK 2543/25; WK 3141/25; WK 4581/25.

¹⁸ Documentul WK 5510/25.

18. Delegațiile au sprijinit, în general, direcția textului de compromis și aspectele politice, în particular:
- i. domeniul de aplicare, existând o preferință pentru limitarea aplicării propunerii la reprezentarea intereselor în numele țărilor terțe;
 - ii. clarificarea definițiilor privind activitatea de reprezentare a intereselor și privind calitatea de funcționar al unui stat membru;
 - iii. a abordare care să vizeze o armonizare minimă, precum și reducerea sarcinii administrative, simplificarea generală a textului și reducerea obligațiilor de raportare pentru statele membre;
 - iv. menținerea de garanții la nivelul întregului text împotriva stigmatizării.
19. Cu toate acestea, câteva delegații și-au menținut cererea de largire a domeniului de aplicare pentru ca acesta să nu se rezume numai la reprezentarea intereselor în numele țărilor terțe, iar altele și-au exprimat preocuparea legată de înregistrarea unică în registrul statului membru unde se află sediul (principal). În plus, unele delegații au considerat că definițiile revizuite privind activitățile de reprezentare a intereselor – care acum au ca bază comunicarea cu funcționari publici desemnați – continuă să fie prea largi.
20. Pe baza reacțiilor verbale exprimate în cadrul GAG și transpuse apoi în scris, președinția va prezenta un text revizuit de compromis¹⁹ la reuniunea GAG din 20 iunie.

¹⁹ Documentul 9646/25.

21. Principalele modificări față de propunerea Comisiei includ:

- i. o abordare care vizează o armonizare minimă la nivel general;
- ii. o definiție mai restrânsă a activității de reprezentare a intereselor;
- iii. o definiție mai clară a conceptului de funcționar al unui stat membru;
- iv. o excludere mai clară a finanțării de bază a unei entități din domeniul de aplicare al directivei, cu condiția ca aceasta să nu fie legată de o activitate de reprezentare a intereselor în numele unor țări terțe;
- v. o obligație de înregistrare pentru subcontractanți, pentru a reduce la minimum riscul de eludare;
- vi. o simplificare a procedurii și a cerințelor în materie de înregistrare, precum și a păstrării evidențelor și a cooperării transfrontaliere;
- vii. stabilirea autorității de supraveghere competente în funcție de cetățenia funcționarului vizat;
- viii. reducerea obligațiilor de raportare ale statelor membre;
- ix. o creștere a valorii maxime a penalităților financiare;
- x. o prelungire a perioadei de transpunere.

IV. **CONCLUZII**

22. Coreperul este invitat să sugereze Consiliului să ia act de prezentul raport intermediar.
