



Brüsszel, 2025. június 16.
(OR. en)

10134/25

Intézményközi referenciaszám:
2023/0463 (COD)

AG 83
JAI 799
FREMP 159
DISINFO 54
HYBRID 69
MI 381
DATAPROTECT 111
AUDIO 48
CONSOM 107
TELECOM 189
CODEC 787

FELJEGYZÉS AZ „I/A” NAPIRENDI PONTHOZ

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Előző dok. sz.:	16646/24
Tárgy:	Javaslat – Irányelv a harmadik országok nevében végzett érdekképviselés átláthatóságáról – Jelentés az elért eredményekről

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2023. december 12-én elfogadta a demokráciavédelmi csomagot. A csomag elemei:
 - i. a demokrácia védelméről szóló bizottsági közlemény¹;
 - ii. a harmadik országok nevében végzett érdekképviselő átláthatóságáról szóló új irányelvre vonatkozó javaslat² (a továbbiakban: a javasolt irányelv);
 - iii. az 1024/2012/EU és az (EU) 2018/1724 rendelet módosításáról szóló, a javasolt irányelvet kísérő rendelethez vonatkozó javaslat³;
 - iv. a ii. és a iii. pontban említett két jogalkotási javaslatot kísérő hatásvizsgálat⁴;
 - v. az Unióban zajló választási folyamatok inkluzivitásáról és rezilienciájáról, valamint az európai parlamenti választások európai jellegének és hatékony lebonyolításának megerősítéséről szóló bizottsági ajánlás⁵;
 - vi. a polgárok és a civil társadalmi szervezetek közpolitikai döntéshozatali folyamatokban való szerepvállalásának és hatékony részvételének előmozdításáról szóló bizottsági ajánlás⁶.
2. Az Európai Parlamenten belül a Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottság (IMCO) a felelős bizottság. Előadónak Adina VALEAN-t (EPP, Románia) jelölték ki. A Bizottság javaslatának vizsgálata az Európai Parlamentben még folyamatban van. Jelenleg arra lehet számítani, hogy az IMCO júliusban szavaz a jelentéstervezetről, a zárószavazásra pedig a szeptemberi plenáris ülésen kerül sor.

¹ 16935/23 + ADD 1.

² 16889/23 + ADD 1 + ADD 2.

³ 17076/23.

⁴ 16889/23 + ADD 3 + ADD 4; 17076/23 ADD 1 + ADD 2.

⁵ 7434/24.

⁶ 7433/24.

3. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2024. április 24-én fogadta el a véleményét⁷.
4. Az Állandó Képviselők Bizottsága (Coreper) 2024. február 8-án megállapodott a Régiók Bizottságával folytatandó fakultatív konzultációról⁸. A Régiók Bizottsága 2024. április 17-én fogadta el a véleményét⁹.

II. A TANÁCSBAN VÉGZETT MUNKA

5. A Bizottság az általános ügyek munkacsoportja 2024. január 9-i ülésén terjesztette elő a csomag főbb elemeit, köztük a javasolt irányelvet és az azt kísérő hatásvizsgálatot, a két bizottsági ajánlást pedig a munkacsoport január 11-i ülésén ismertette.
6. A miniszterek az Általános Ügyek Tanácsának 2024. január 29-i ülésén egy informális elnökségi dokumentum¹⁰ alapján irányadó vitát tartottak a demokráciavédelmi csomagról, többek között a javasolt irányelvről.
7. Ennek alapján a belga elnökség alatt az általános ügyek munkacsoportja elvégezte a javasolt irányelv első vizsgálatát, és többek között véleménycserét folytatott a javasolt irányelv gyakorlati vonatkozásairól és az uniós átláthatósági nyilvántartásról. Néhány delegáció a meglévő és a tervezett nemzeti nyilvántartásokra/jogszabályokra vonatkozó információkat is megosztott.
8. A Tanács Jogi Szolgálata 2024. április 25-én írásbeli véleményt¹¹ tett közzé a javaslat jogalapjáról.

⁷ 9738/24.
⁸ 6003/24.
⁹ 10327/24.
¹⁰ 5428/24.
¹¹ 9328/24.

9. A Coreper a 2024. május 29-i ülésén megvitatta az általános ügyek munkacsoportja szintjén folytatott megbeszélések során azonosított legfőbb politikai kérdéseket egy olyan feljegyzés¹² alapján, amely meghatározta a további munkához iránymutatást igénylő legfőbb területeket. Az elnökség több operatív következtetést¹³ is levont ebből az ülésből.
10. A Tanács (Általános Ügyek) a 2024. június 25-i ülésén irányadó vitát tartott egy feljegyzés¹³ alapján, amely a vita strukturálására szolgáló kérdéseket tartalmazott. A vita számos kiemelt kérdésre kiterjedt, többek között a jogalapra, a hatályra és a célkitűzésekre, a harmonizáció szintjére, a nyilvántartásokra és a további elemzés szükségességére.
11. Ez a megbeszélés fontos iránymutatást nyújtott a szakértői szintű további munkához. A miniszterek megerősítették, hogy általánosságban támogatják az irányelv célkitűzéseit, és egyetértettek abban, hogy foglalkozni kell a harmadik országok beavatkozásának kérdésével. A miniszterek abban is egyetértettek, hogy objektív kritériumokon alapuló, egyértelmű fogalommeghatározásokra van szükség, és el kell kerülni a megbélyegzést. Emellett a teljes harmonizáció lehetőségét széles körben elvetették.
12. 2024 második félévében a magyar elnökség a meglévő és tervezett nemzeti nyilvántartások és szabályok megvitatására összpontosította erőfeszítéseit. Részletes kérdőívet osztott meg a nemzeti nyilvántartásokról, a lobbitevékenységek nyilvántartásba vételére vonatkozó jelenlegi és tervezett tagállami szabályok és gyakorlatok és a köztük lévő hasonlóságok és különbségek jobb megértése céljából.

¹² 10266/24.

¹³ 10805/24.

13. Az e kérdőívre adott válaszok elnökségi értékelését¹⁴ egy vitaanyag alapján¹⁵ az általános ügyek munkacsoportja 2024. november 21-i ülésén, valamint a Coreper 2024. december 6-i ülésén ismertették és megvitatták.
14. E tanácskozás alapján az elnökség jelentést¹⁶ készítette az elért eredményekről, amelyet a Coreper a 2024. december 11-i ülésén nyugtázott.

III. AZ AKTUÁLIS HELYZET

15. A lengyel elnökség öt vitaanyag¹⁷ alapján folytatta a jogalkotási javaslat vizsgálatát az általános ügyek munkacsoportja szintjén, amely vitaanyagok a javaslat legfőbb politikai kérdéseiről folytatandó eszmecsere megkönnyítése érdekében készültek.
16. E megbeszélések során számos elemet mérlegeltek, mindenekelőtt a harmonizáció szintjét, a hatályt, a fogalommeghatározásokat, a határokon átnyúló együttműködést, a szankciókat és a megbélyegzéssel szembeni biztosítékokat.
17. Ennek alapján az elnökség elkészítette az első kompromisszumos szöveget¹⁸, amelyet az általános ügyek munkacsoportja a 2025. május 13-i, 15-i és 20-i ülésén megvitatott.

¹⁴ 15070/24.

¹⁵ 16241/24.

¹⁶ 16646/24.

¹⁷ WK 1316/25; WK 1841/25; WK 2543/25; WK 3141/25; WK 4581/25.

¹⁸ WK 5510/25.

18. A delegációk általánosságban támogatták a kompromisszumos szöveg irányát, valamint általános támogatásukat fejezték ki a legfőbb politikai kérdésekkel kapcsolatban, ezen belül mindenekelőtt:
- i. a hatállyal kapcsolatban, amely tekintetében előnyben részesítették, hogy a javaslat alkalmazhatósága a harmadik országok nevében végzett érdekképviseletre korlátozódjon;
 - ii. az érdekképviseleti tevékenység és a tagállami tisztviselő fogalommeghatározásának pontosításával kapcsolatban;
 - iii. a minimumharmonizációs megközelítéssel kapcsolatban, amelyhez az adminisztratív terhek csökkentése, a szöveg általános egyszerűsítése, valamint a tagállamok jelentéstételi kötelezettségeinek csökkentése társul;
 - iv. a megbélyegzéssel szembeni biztosítékoknak a szöveg egészében való fenntartásával kapcsolatban.
19. Mindazonáltal néhány delegáció fenntartotta azt a kérését, hogy a hatály legyen tágabb, terjedjen ki a harmadik országok nevében végzett érdekképviseleten kívülre is, míg mások aggályaikat fejezték ki a székhely szerinti tagállam nyilvántartásába való egyszeri bejegyzéssel kapcsolatban. Emellett néhány delegáció úgy vélte, hogy az érdekképviseleti tevékenységek módosított fogalommeghatározása – amely jelenleg a kijelölt köztisztviselőkkel folytatott kommunikáción alapul – még mindig túl tág.
20. Az általános ügyek munkacsoportjában szóban, majd azt követően írásban kapott visszajelzések alapján az elnökség a munkacsoport június 20-i ülésén módosított kompromisszumos szöveget¹⁹ fog előterjeszteni.

¹⁹ 9646/25.

21. A bizottsági javaslatához képest a főbb változások a következők:
- i. általános minimumharmonizációs megközelítés;
 - ii. az érdekképviselési tevékenység szűkebb fogalommeghatározása;
 - iii. a tagállami tisztviselő célirányosabb fogalommeghatározása;
 - iv. a szervezetek alapfinanszírozásának egyértelműbb kizárása az irányelv hatálya alól, feltéve, hogy az nem kapcsolódik harmadik országok nevében végzett érdekképviselési tevékenységhez;
 - v. az alvállalkozókra vonatkozóan nyilvántartásba vételi kötelezettség előírása a kijátszás kockázatának minimalizálása érdekében;
 - vi. a nyilvántartásba vételi követelmények és az eljárás, valamint a nyilvántartás-vezetés és a határokon átnyúló együttműködés egyszerűsítése;
 - vii. joghatósággal rendelkező felügyeleti hatóság az érintett tisztviselő állampolgársága szerint;
 - viii. a tagállamok jelentéstételi kötelezettségeinek csökkentése;
 - ix. a pénzbírságok maximális összegének növelése;
 - x. az átültetési időszak meghosszabbítása.

IV. **KÖVETKEZTETÉS**

22. Felkérjük a Corepert, hogy javasolja a Tanácsnak, hogy nyugtázza az elért eredményekről szóló jelentést.
-