



Bruxelles, den 16. juni 2025
(OR. en)

10134/25

Interinstitutionel sag:
2023/0463(COD)

AG 83
JAI 799
FREMP 159
DISINFO 54
HYBRID 69
MI 381
DATAPROTECT 111
AUDIO 48
CONSOM 107
TELECOM 189
CODEC 787

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	16646/24
Vedr.:	Forslag til direktiv om gennemsigtighed i interesserepræsentation, som udføres på vegne af tredjelande – Situationsrapport

I. INDLEDNING

1. Den 12. december 2023 vedtog Kommissionen pakken om forsvar af demokratiet. Den består af:
 - i. en meddelelse fra Kommissionen om forsvar af demokratiet¹
 - ii. et forslag til et nyt direktiv om gennemsigtighed i interesserepræsentationen for tredjelande² (i det følgende benævnt "det foreslåede direktiv")
 - iii. et forslag til forordning om ændring af forordning (EU) nr. 1024/2012 og (EU) 2018/1724³, der ledsager det foreslåede direktiv
 - iv. en konsekvensanalyse⁴, der ledsager hvert af de to lovgivningsforslag i nr. ii) og iii)
 - v. en henstilling fra Kommissionen om inkluderende og robuste valgprocesser i Unionen og en mere synlig europæisk dimension og en mere effektiv gennemførelse af valget til Europa-Parlamentet⁵
 - vi. en henstilling fra Kommissionen om fremme af inddragelse og effektiv deltagelse af borgere og civilsamfundsorganisationer i den offentlige politikudformning⁶.
2. I Europa-Parlamentet er Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse (IMCO) det korresponderende udvalg. Adina VALEAN (EPP, Rumænien) er udpeget til ordfører. Kommissionens forslag er stadig under behandling i Europa-Parlamentet. På nuværende tidspunkt ventes IMCO at stemme om udkastet til betænkning i juli med en endelig afstemning på plenarmødet i september.

¹ Dok. 16935/23 + ADD 1.

² Dok. 16889/23 + ADD 1 + ADD 2.

³ Dok. 17076/23.

⁴ Dok. 16889/23 + ADD 3 + ADD 4, 17076/23 ADD 1 + ADD 2.

⁵ Dok. 7434/24.

⁶ Dok. 7433/24.

3. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse⁷ den 24. april 2024.
4. Den 8. februar 2024 nåede De Faste Repræsentanternes Komité (Coreper) til enighed om en fakultativ høring⁸ af Regionsudvalget. Regionsudvalget vedtog sin udtalelse⁹ den 17. april 2024.

II. ARBEJDET I RÅDET

5. Kommissionen fremlagde hovedelementerne i pakken, herunder det foreslåede direktiv og den ledsagende konsekvensanalyse, på mødet i Gruppen vedrørende Almindelige Anliggender (GAG) den 9. januar 2024 og de to henstillinger fra Kommissionen på mødet i GAG den 11. januar.
6. Ministrene havde en orienterende debat om pakken om forsvar af demokratiet, herunder det foreslåede direktiv, på samlingen i Rådet (almindelige anliggender) den 29. januar 2024 på grundlag af et uofficielt dokument fra formandskabet¹⁰.
7. På dette grundlag afsluttede GAG under det belgiske formandskab en første gennemgang af det foreslåede direktiv, herunder en udveksling om de praktiske aspekter af det foreslåede direktiv og om EU's åbenhedsregister. Nogle delegationer udvekslede også oplysninger om nationale registre/lovgivning, både eksisterende og planlagte.
8. Rådets Juridiske Tjeneste afgav skriftlig udtalelse¹¹ om retsgrundlaget for forslaget den 25. april 2024.

⁷ Dok. 9738/24.

⁸ Dok. 6003/24.

⁹ Dok. 10327/24.

¹⁰ Dok. 5428/24.

¹¹ Dok. 9328/24.

9. Coreper drøftede de centrale politiske problemstillinger, der var blevet identificeret under drøftelserne på GAG-niveau, på mødet den 29. maj 2024 på grundlag af en note¹², der identificerer de centrale områder, som kræver retningslinjer for det videre arbejde. Formandskabet drog en række operationelle konklusioner af dette møde¹³.
10. Rådet (almindelige anliggender) havde en orienterende debat på samlingen den 25. 2024 juni på grundlag af en note¹³, som indeholdt spørgsmål som vejledning for debatten. Debatten omfattede flere centrale spørgsmål, herunder retsgrundlaget, anvendelsesområdet og målene, harmoniseringsniveauet, registre og behovet for yderligere analyse.
11. Denne drøftelse gav vigtige retningslinjer for det videre arbejde på teknisk niveau. Ministrene bekræftede deres generelle støtte til direktivets mål og var enige om behovet for at behandle spørgsmålet om tredjelandes indblanding. Ministrene var også enige om behovet for at have klare definitioner baseret på objektive kriterier og undgå stigmatisering. Desuden blev muligheden for fuld harmonisering generelt afvist.
12. I andet halvår af 2024 fokuserede det ungarske formandskab sin indsats på at drøfte eksisterende og planlagte nationale registre og regler. Det delte et detaljeret spørgeskema om nationale registre for at få en bedre forståelse af medlemsstaternes nuværende og planlagte nationale regler og praksis vedrørende registrering af lobbyvirksomhed og for at identificere ligheder og forskelle mellem dem.

¹² Dok. 10266/24.

¹³ Dok. 10805/24.

13. Formandskabets vurdering af svarene¹⁴ på dette spørgeskema blev fremlagt og drøftet på et møde i GAG den 21. november og i Coreper den 6. december 2024 på grundlag af et oplæg¹⁵.
14. På grundlag af denne forhandling udarbejdede formandskabet en situationsrapport¹⁶, som Coreper noterede sig på mødet den 11. december 2024.

III. STATUS

15. Det polske formandskab genoptog behandlingen af lovgivningsforslaget på GAG-niveau på grundlag af fem oplæg, der blev udarbejdet for at lette udvekslingen om forslagets centrale politiske problemstillinger¹⁷.
16. Under disse drøftelser blev en række elementer overvejet, navnlig graden af harmonisering, anvendelsesområde, definitioner, grænseoverskridende samarbejde, sanktioner og garantier mod stigmatisering.
17. På dette grundlag udarbejdede formandskabet en første kompromistekst¹⁸, som blev drøftet i GAG på møderne den 13., 15. og 20. maj 2025.

¹⁴ Dok. 15070/24.

¹⁵ Dok. 16241/24.

¹⁶ Dok. 16646/24.

¹⁷ Doks. WK 1316/25, WK 1841/25, WK 2543/25, WK 3141/25, WK 4581/25.

¹⁸ Dok. WK 5510/25.

18. Delegationerne udtrykte samlet støtte til kompromistekstens retning og generel støtte til de centrale politiske problemstillinger, navnlig:
- i. anvendelsesområdet med en præference for at begrænse forslagets anvendelsesområde til interesserepræsentation på vegne af tredjelande
 - ii. præciseringer vedrørende definitionen af interesserepræsentationsaktivitet og af tjenestemand i en medlemsstat
 - iii. en tilgang med minimumsharmonisering sammen med en reduktion af den administrative byrde, en generel forenkling af teksten samt færre rapporteringsforpligtelser for medlemsstaterne
 - iv. opretholdelse af garantier mod stigmatisering i hele teksten.
19. Ikke desto mindre fastholdt nogle få delegationer deres opfordring til et bredere anvendelsesområde ud over interesserepræsentation, som udføres på vegne af tredjelande, mens andre gav udtryk for betænkeligheder med hensyn til den enkelte registrering i registret i den medlemsstat, hvor (hoved)forretningsstedet befinder sig. Desuden mente nogle delegationer, at den reviderede definition af interesserepræsentationsaktiviteter – som nu er baseret på kommunikation med udpegede tjenestemænd – stadig er for bred.
20. På grundlag af den feedback, der er modtaget mundtligt i GAG og efterfølgende skriftligt, vil formandskabet forelægge en revideret kompromistekst¹⁹ på mødet i GAG den 20. juni.

¹⁹ Dok. 9646/25.

21. De vigtigste ændringer i forhold til Kommissionens forslag omfatter:

- i. en tilgang med minimumsharmonisering generelt
- ii. en snævrere definition af interesserepræsentationsaktivitet
- iii. en mere fokuseret definition af en tjenestemand i en medlemsstat
- iv. en klarere udelukkelse af en enheds basisfinansiering fra direktivets anvendelsesområde, forudsat at den ikke er forbundet med en interesserepræsentationsaktivitet på vegne af tredjelande
- v. en registreringsforpligtelse for underleverandører for at minimere risikoen for omgåelse
- vi. en forenkling af registreringskravene og -proceduren samt af føring af fortegnelser og grænseoverskridende samarbejde
- vii. tilsynskompetence baseret på den nationalitet, som den tjenestemand, aktiviteten er rettet mod, har
- viii. en reduktion af medlemsstaternes rapporteringsforpligtelser
- ix. en forhøjelse af maksimumsbeløbet for bøder
- x. en forlængelse af gennemførelsesperioden.

IV. **KONKLUSION**

22. Coreper opfordres til at henstille til Rådet, at det noterer sig denne situationsrapport.
