



Брюксел, 16 юни 2025 г.
(OR. en)

10134/25

Междуетноститутуционално досие:
2023/0463(COD)

AG 83
JAI 799
FREMP 159
DISINFO 54
HYBRID 69
MI 381
DATAPROTECT 111
AUDIO 48
CONSOM 107
TELECOM 189
CODEC 787

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	16646/24
Относно:	Предложение за директива относно прозрачността на представителството на интереси от името на трети държави – Доклад за напредъка

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 12 декември 2023 г. Комисията прие пакета относно защитата на демокрацията.

Пакетът се състои от:

- i. Съобщение на Комисията относно защитата на демокрацията¹.
- ii. Предложение за нова директива относно прозрачността на представителството на интереси от името на трети държави² (наричана по-нататък „предложената директива“).
- iii. Предложение за регламент за изменение на регламенти (ЕС) 1024/2012 и (ЕС) 2018/1724³, придружаващо предложената директива.
- iv. Оценка на въздействието⁴, придружаваща двете законодателни предложения в подточки ii) и iii).
- v. Препоръка на Комисията относно приобщаващите и устойчиви изборни процеси в Съюза и засилването на европейския характер и ефективното провеждане на изборите за Европейски парламент⁵.
- vi. Препоръка на Комисията относно насърчаване на ангажираността и ефективното участие на гражданите и организациите на гражданското общество в процесите на създаване на обществени политики⁶.

2. Водещата комисия в Европейския парламент е Комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите (IMCO). За докладчик е определена Adina VALEAN (EPP – Румъния). Разглеждането на предложението на Комисията в Европейския парламент все още продължава. На този етап се очаква Комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите да гласува по проекта за доклад през юли с окончателно гласуване на пленарно заседание през септември.

¹ Док. 16935/23 + ADD 1.

² Док. 16889/23 + ADD 1 + ADD 2.

³ Док. 17076/23.

⁴ Док. 16889/23 + ADD 3 + ADD 4; 17076/23 ADD 1 + ADD 2.

⁵ Док. 7434/24.

⁶ Док. 7433/24.

3. Европейският икономически и социален комитет прие своето становище⁷ на 24 април 2024 г.
4. На 8 февруари 2024 г. Комитетът на постоянните представители (Корепер) постигна съгласие по незадължителната консултация⁸ с Комитета на регионите. Комитетът на регионите прие своето становище⁹ на 17 април 2024 г.

II. РАБОТА В СЪВЕТА

5. На заседанието на работна група „Общи въпроси“ на 9 януари 2024 г. Комисията представи основните елементи на пакета, включително предложената директива и придружаващата я оценка на въздействието, а на заседанието на групата на 11 януари – двете свои препоръки.
6. Министрите проведоха ориентационен дебат по пакета относно защитата на демокрацията, включително по предложената директива, на заседанието на Съвета по общи въпроси на 29 януари 2024 г. въз основа на неофициален документ на председателството¹⁰.
7. Въз основа на това по време на белгийското председателство работна група „Общи въпроси“ извърши първи анализ на предложената директива, включително обмен на мнения относно практическите аспекти, свързани с нея, и относно регистъра на ЕС за прозрачност. Някои делегации споделиха и информация относно националните регистри/законодателство, както съществуващи, така и планирани.
8. На 25 април 2024 г. Правната служба на Съвета излезе с писмено становище¹¹ относно правното основание на предложението.

⁷ Док. 9738/24.

⁸ Док. 6003/24.

⁹ Док. 10327/24.

¹⁰ Док. 5428/24.

¹¹ Док. 9328/24.

9. Корепер обсъди основните политически въпроси, набелязани по време на обсъжданията на равнище работна група „Общи въпроси“, на заседанието си от 29 май 2024 г. въз основа на бележка¹², в която се определят ключовите области, изискващи насоки за по-нататъшната работа. Председателството направи редица оперативни заключения вследствие на въпросното заседание¹³.
10. На заседанието си от 25 юни 2024 г. Съветът по общи въпроси проведе ориентационен дебат въз основа на бележка¹³, която включваше въпроси за насочване на дебата. Дебатът обхвана няколко ключови въпроса, включително правното основание, обхвата и целите, равнището на хармонизация, регистрите и необходимостта от допълнителен анализ.
11. Това обсъждане даде важни насоки за по-нататъшната работа на техническо равнище. Министрите потвърдиха цялостната си подкрепа за целите на директивата и постигнаха съгласие, че е необходимо да се разгледа въпросът за намесата на трети държави. Министрите постигнаха съгласие и относно необходимостта от ясни определения, основани на обективни критерии, и от избягване на стигматизацията. Освен това възможността за пълна хармонизация беше отхвърлена като цяло.
12. През втората половина на 2024 г. унгарското председателство съсредоточи усилията си върху обсъждането на съществуващите и планираните национални регистри и правила. То разпространи подробен въпросник относно националните регистри с цел да се разберат по-добре настоящите и планираните национални правила и практики на държавите членки по отношение на регистрацията на лобистки дейности и да се установят приликите и различията между тях.

¹² Док. 10266/24.

¹³ Док. 10805/24.

13. Извършената от председателството оценка на отговорите¹⁴ на този въпросник беше представена и обсъдена на заседанието на работна група „Общи въпроси“ от 21 ноември и на заседанието на Корепер от 6 декември 2024 г. въз основа на документ за обсъждане.¹⁵
14. Въз основа на това обсъждане председателството изготви доклад за напредъка¹⁶, който Корепер взе под внимание на заседанието си от 11 декември 2024 г.

III. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ

15. Полското председателство възобнови разглеждането на законодателното предложение на равнище работна група „Общи въпроси“ въз основа на пет документа за обсъждане, изготвени с цел улесняване на обмена по ключови политически въпроси от предложението¹⁷.
16. По време на тези обсъждания бяха разгледани редица елементи, по-специално равнището на хармонизация, обхватът, определенията, трансграничното сътрудничество, санкциите и гаранциите срещу стигматизация.
17. Въз основа на това председателството изготви първи компромисен текст¹⁸, който беше обсъден в работна група „Общи въпроси“ на заседанията ѝ от 13, 15 и 20 май 2025 г.

¹⁴ Док. 15070/24.

¹⁵ Док. 16241/24.

¹⁶ Док. 16646/24.

¹⁷ Документи WK 1316/25; WK 1841/25; WK 2543/25; WK 3141/25; WK 4581/25.

¹⁸ Док. WK 5510/25.

18. Делегациите изразиха цялостна подкрепа за насоката на компромисния текст и подкрепа в общи линии по ключовите политически въпроси, по-специално:
- i. обхвата, като беше изразено предпочитание да се ограничи приложимостта на предложението до представителството на интереси от името на трети държави;
 - ii. поясненията относно определението за дейност по представителство на интереси и това за длъжностно лице на държава членка;
 - iii. подход на минимална хармонизация, заедно с намаляване на административната тежест, цялостно опростяване на текста, както и по-малко задължения за докладване за държавите членки;
 - iv. запазване на механизмите срещу стигматизацията в целия текст.
19. Въпреки това няколко делегации потвърдиха призива си да се разшири обхватът извън представителството на интереси, извършвано от името на трети държави, докато други изразиха опасения относно единната регистрация в регистъра на държавата членка на (основно) установяване. Освен това някои делегации считат, че преразгледаното определение за дейности по представителство на интереси, което понастоящем се основава на комуникация с определени публични длъжностни лица, все още е с твърде широк обхват.
20. Въз основа на обратната информация, получена устно в рамките на работна група „Общи въпроси“, и впоследствие в писмен вид, на заседанието на работната група на 20 юни председателството ще представи преработен компромисен текст¹⁹.

¹⁹ Док. 9646/25.

21. Основните промени в сравнение с предложението на Комисията включват:

- i. подход за минимална хармонизация като цяло;
- ii. по-тясно определение за дейност по представителство на интереси;
- iii. по-точно определение за длъжностно лице на държава членка;
- iv. по-ясно изключване на основното финансиране на даден субект от обхвата на директивата, при условие че то не е свързано с дейност по представителство на интереси от името на трети държави;
- v. задължение за регистрация на подизпълнителите с цел свеждане до минимум на риска от заобикаляне;
- vi. опростяване на изискванията и процедурата за регистрация, както и на воденето на документация и трансграничното сътрудничество;
- vii. упражняване на надзор въз основа на националността на целевото длъжностно лице;
- viii. по-малко задължения на държавите членки за докладване;
- ix. увеличаване на максималния размер на финансовите санкции;
- x. удължаване на срока за транспониране.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

22. Корепер се приканва да предложи на Съвета да вземе под внимание настоящия доклад за напредъка.
