



10133/23

TRANS 222
MAR 81
CODEC 1017

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	1 юни 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 269 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно Европейската агенция за морска безопасност и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1406/2002

Приложение: COM(2023) 269 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 1.6.2023 г.
COM(2023) 269 final

2023/0163 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**относно Европейската агенция за морска безопасност и за отмяна на
Регламент (ЕО) № 1406/2002**

(текст от значение за ЕИП)

{SWD(2023) 147 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Първите градивни елементи на европейската политика за морска безопасност бяха поставени в началото на 90-е години на миналия век, след произшествията с нефтени танкери в Егейско море (1992 г.) и с танкера „Brear“ (1993 г.). С развитието на международната търговия и разширяването на вътрешния пазар на ЕС се увеличиха корабоплавателните дейности в Европа и в заобикалящите я води. Същевременно бяха признати рисковете, свързани с корабоплавателните дейности, като беше подчертана необходимостта от по-активни действия на европейско равнище в областта на морската безопасност. Още през 90-е години бяха въведени правила за държавния пристанищен контрол и за класификационните организации (признатите организации). Усилията на равнището на ЕС в тази област се ускориха значително след произшествията с нефтените танкери „Erika“ (1999 г.) и „Prestige“ (2002 г.). Тези произшествия причиниха изключително сериозни щети на околната среда, както и на секторите на рибарството и туризма, и изведоха на преден план необходимостта от усъвършенстване на правната уредба на ЕС за морска безопасност и предприемане на практически мерки за предотвратяване и реагиране при замърсяване. В резултат на произшествието с нефтения танкер „Erika“ бяха изготвени предложенията за пакет за морска безопасност *Ерика I* (COM (2000) 142) и *Ерика II* (COM (2000) 802). Те включваха съответно набор от мерки в краткосрочен план и набор от по-комплексни действия в дългосрочен план, които имаха за цел да се подобри европейската политика за морска безопасност.

По-специално в *Ерика II* е предвидено създаването на Европейска агенция за морска безопасност (ЕАМБ) („Агенцията“), която да подпомага Комисията и държавите — членки на ЕС, при прилагането и мониторинга на законодателството на ЕС в областта на морската безопасност, както и при оценката на неговата ефективност. Впоследствие с Регламент (ЕО) № 1406/2002 от 27 юни 2002 г. е създадена ЕАМБ с цел да се осигури „високо, уеднаквено и ефективно равнище на морска безопасност и предотвратяване на замърсяване, причинено от кораби в рамките на Общността“.

След приемането на регламента за нейното създаване целите и задачите на Агенцията постепенно се разшириха с последващи изменения с цел дейностите ѝ да бъдат адаптирани към развитието на морската политика на ЕС. Регламент (ЕО) № 1406/2002 е изменян пет пъти от 2002 г. досега главно поради развитието на морското законодателство на ЕС.

През 2017 г. беше извършена външна оценка на ЕАМБ, в която се стигна до заключението, че макар нейните цели, дейности и резултати да са адекватни, може да се наложат промени в мандата ѝ, за да бъде адаптирана към промените в законодателството, сектора и новите политически приоритети.

Освен това в обявения през декември 2019 г. Европейски зелен пакт се подчертава необходимостта от ускоряване на прехода към икономика с нулево замърсяване, която е неутрална по отношение на климата, включително чрез преминаване към устойчива мобилност със значителен преход към по-чисти горива и по-устойчив транспорт в морския сектор. Тази нова стратегия се основава на въведените през 2012 г. правила за

съдържанието на сяра в корабните горива¹ и на мониторинга, докладването и проверката на емисиите на CO₂ през 2015 г.². За да постигне тази цел, през декември 2020 г. Комисията прие своята Стратегия за устойчива и интелигентна мобилност, която включва преразглеждане на Регламента за създаване на ЕАМБ („действие 77“ от придружаващия стратегията план за действие³).

Мандатът на Агенцията трябва да бъде преразгледан поради следните причини: 1) той не отразява правилно настоящия обхват на дейностите на ЕАМБ поради променящите се нужди на морския сектор и новата нормативна уредба на ЕС в тази област; 2) административните и финансовите разпоредби на мандата не отразяват най-новата нормативна уредба на ЕС относно управлението на агенциите; и 3) Агенцията не разполага с достатъчно ресурси, за да изпълни както настоящите си задачи, така и новите задачи и дейности, произтичащи от нуждите на сектора, като например екологичния преход, или законодателните промени, като например новия пакет за морска безопасност.

Целта на предложеното преразглеждане на мандата на ЕАМБ е: 1) да се включат и отразят по-добре настоящите задачи и цели на Агенцията в регламента за нейното създаване, за да бъде тя правно упълномощена да ги изпълнява и да подкрепя държавите членки и Комисията с необходимата техническа, оперативна и научна помощ за осигуряване на морска безопасност и сигурност, както и за екологичен и цифров преход на сектора; 2) да се гарантира, че Регламентът за създаване на ЕАМБ ще бъде ориентиран към бъдещето, като се осигури достатъчно гъвкавост за включване на нови задачи, които отговарят на променящите се нужди на морския сектор; 3) да се гарантира, че Агенцията разполага с достатъчно човешки и финансови ресурси, за да изпълнява своята роля.

От приемането на първоначалния регламент за създаване през 2002 г. в морския сектор настъпиха редица промени. В резултат на това регламентът за създаване на Агенцията е изменян пет пъти, като с изменението от 2013 г. се прави разграничение между основни и спомагателни задачи, което вече не е актуално. Освен това след последното съществено изменение на акта за създаване на Агенцията през 2013 г. бяха изменени и правилата за административното и финансовото управление на агенциите на ЕС. Поради неактуалната структура на мандата, съчетана с необходимостта да се включат и отразят новите задачи на ЕАМБ в областите на морската безопасност, устойчивостта, декарбонизацията, сигурността и киберсигурността, наблюдението и помощта при управление на кризи, е необходим нов регламент за ЕАМБ, който да замени регламента за нейното създаване.

¹ Директива 2012/33/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 21 ноември 2012 г. за изменение на Директива 1999/32/ЕО на Съвета по отношение на съдържанието на сяра в корабните горива, заменена вече с Директива (ЕС) 2016/802 на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2016 г. относно намаляването на съдържанието на сяра в определени течни горива.

² Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 г. относно мониторинга, докладването и проверката на емисиите на въглероден диоксид от морския транспорт и за изменение на Директива 2009/16/ЕО.

³ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите: „Стратегия за устойчива и интелигентна мобилност — подготвяне на европейския транспорт за бъдещето“, COM(2020) 789 final.

Един нов регламент ще спомогне и за изясняване на структурата на правния акт (например чрез премахване на разграничението между основни и спомагателни задачи и въвеждане на нови задачи във всяко направление на дейността на Агенцията). В резултат на това в новия регламент ще бъдат запазени задачите, които вече са отразени в предишния мандат на Агенцията, като същевременно ще бъдат отразени новите задачи и ще бъдат актуализирани административните и финансовите разпоредби, с което те ще бъдат приведени в съответствие с новата уредба.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

С регламента се дава мандат на ЕАМБ да оказва техническа и оперативна помощ на държавите членки и на Комисията в широк спектър от дейности, произтичащи от различни законодателни актове в областта на морското дело.

По отношение на морската безопасност в регламента е отразена помощта на ЕАМБ за Комисията и държавите членки при изпълнението на Директива 2009/21/ЕО относно спазването на изискванията за държавата на знамето, Директива 2009/16/ЕО относно държавния пристанищен контрол и Директива 2009/18/ЕО за определяне на основните принципи, които уреждат разследването на произшествия в областта на морския транспорт. При преразглеждането се вземат предвид новите предложения на Комисията за изменение на тези три директиви. Освен това регламентът е свързан и със законодателството на ЕС относно безопасността на пътническите кораби и регистрацията на лица, които плават на борда на пътнически кораби, а именно Директива 2009/45/ЕО за правилата за безопасност и стандартите за пътническите кораби и Директива 98/41/ЕО на Съвета относно регистрацията на лица, които плават на борда на пътнически кораби, които оперират по направление към или от пристанища на държавите — членки от Общността. Агенцията следва да продължи да разработва съответните бази данни и инструменти, които подпомагат изпълнението на тези директиви, и все така активно да подпомага цялостната безопасност на пътническите кораби. Освен това в регламента се предлага Агенцията да продължи да оказва съдействие при изпълнението на правилата за „признатите организации“ съгласно Регламент (ЕО) № 391/2009 относно общи правила и стандарти за организациите за проверка и преглед на кораби, както и на Директива 2014/90/ЕС относно морското оборудване и Директива (ЕС) 2022/993 относно минималното ниво на обучение на морските лица.

В областта на устойчивостта Агенцията следва да запази и да разшири помощта си за изпълнението на новите предложени правила относно замърсяването от кораби⁴ и въвеждането на санкции при нарушения, като същевременно продължи да подкрепя изпълнението на допълващата Директива (ЕС) 2019/883 относно пристанищните приемни съоръжения за предаване на отпадъци от кораби. С предложението също така се възлага на Агенцията да продължи да подкрепя Директива 2008/56/ЕО за създаване на рамка за действие на Общността в областта на политиката за морска среда (Рамкова директива за морска стратегия) и Директива (ЕС) 2016/802 относно намаляването на съдържанието на сяра в определени течни горива. И накрая, в предложението е отразена текущата работа на Агенцията в подкрепа на изпълнението на Регламент (ЕС) № 1257/2013 относно рециклирането на кораби.

⁴ Директива 2005/35/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 септември 2005 г. относно замърсяване от кораби и налагане на санкции при нарушения (ОВ L 255, 30.9.2005 г., стр. 11).

В областта на декарбонизацията на корабоплаването от Агенцията се очаква да подпомага Комисията и държавите членки при изпълнението на новите правила относно използването на възобновяеми и нисковъглеродни горива в морския транспорт, както и на правилата, произтичащи от разширяването на обхвата на системата на ЕС за търговия с емисии чрез включване на морския транспорт⁵. Такива дейности ще бъдат добавени към услугите, които Агенцията вече предоставя, и от нея ще продължи да се изисква да оказва подкрепа на Комисията и на държавите членки във връзка с изпълнението на Регламент (ЕС) 2015/757 относно мониторинга, докладването и проверката на емисиите на въглероден диоксид от морския транспорт.

В областта на сигурността с регламента се предлага продължаване на помощта, която Агенцията оказва на Комисията при изпълнението на Регламент (ЕО) № 725/2004 относно подобряване на сигурността на корабите и на пристанищните съоръжения.

По отношение на мониторинга на местоположението и наблюдението в морето предложението е в съответствие със задачите, които Агенцията вече изпълнява при изпълнението на Директива 2002/59/ЕО за създаване на система на Общността за контрол на движението на корабите и за информация.

И накрая, предложението е в съответствие със задачите, възложени на Комисията по силата на Регламент (ЕС) 2019/1239 за създаване на единна европейска среда за морско информационно обслужване (EMSW), като се дава мандат на Агенцията да продължи да подпомага Комисията при изпълнението на тези задачи.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението е в подкрепа на изпълнението на политиката и политическите приоритети на Съюза, отразени в Европейския зелен пакт, Стратегията за устойчива и интелигентна мобилност и пакета „Подготвени за цел 55“. То също така е в съответствие с обявените неотдавна действия в областта на морската сигурност и с приетото ново съобщение на Европейската комисия и върховния представител относно засилване на Европейската стратегия за морска сигурност, за да се гарантира мирното използване на моретата и да се предпази морската област от нови заплахи⁶.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

В дял VI (членове 90—100) от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се установява изключителното право на ЕС да приема разпоредби относно общата транспортна политика и следователно по силата на Договора ЕС има право да предприеме действия за създаване на Европейска агенция за морска безопасност. По силата на член 100, параграф 2 от ДФЕС законодателят на Съюза може да приема

⁵ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

⁶ Съвместно съобщение до Европейския парламент и Съвета относно актуализиране на Стратегията на ЕС за морска сигурност и свързания с нея план за действие „Засилване на Европейската стратегия за морска сигурност с оглед на променящите се заплахи за морската сигурност“, JOIN(2023) 8 final.

съответните разпоредби относно морския транспорт. Съгласно член 91, параграф 1, буква а) от ДФЕС Съюзът разполага с компетентност в областта на транспорта за установяване на общи правила, приложими към международния транспорт. С оглед на това предложеният регламент ще се основава на член 100, параграф 2 от ДФЕС, който е послужил като правно основание за Регламент (ЕО) № 1406/2002.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Принципът на субсидиарност е изцяло спазен, като се има предвид, че е налице необходимост от намеса на ЕС с цел да се подпомогнат държавите членки и Комисията, за да постигнат необходимото равнище на морска безопасност, сигурност на мореплаването и опазване на морската среда в рамките на ЕС.

Освен това беше призната ефективността на дейността на Агенцията от нейното създаване през 2002 г. досега и се отчита, че има необходимост от създаването на децентрализирана агенция на ЕС, която да подпомага Комисията и държавите членки в съответните области на политиката, тъй като без наличието на ЕАМБ голяма част от задачите, произтичащи от законодателството на ЕС в морската област, не биха могли да бъдат изпълнени със същото качество или съществува риск от дублиране на усилията на държавите членки.

- **Пропорционалност**

Предложението е пропорционално, тъй като е единственият начин да се осъществят необходимите промени в мандата на Агенцията.

Действието на равнището на ЕС няма за цел да се заменят националните действия или органи, нито да се постави под въпрос тяхната уместност. В предложението не са включени нови задачи за Агенцията, с изключение на задачите, които тя вече е поела през предходните години, за да подпомага Комисията и държавите членки при осъществяването на политиката в съответните области, както и новите задачи, произтичащи от пакета „Подготвени за цел 55“ и пакета за морската безопасност. Следователно в правен аспект предложението има за цел да се отрази по-добре настоящата ситуация.

- **Избор на инструмент**

Предвид факта, че настоящото предложение има за цел да се замени съществуващ регламент, регламентът се счита за най-подходящия инструмент.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Мандатът на ЕАМБ беше обект на две външни оценки, съответно през 2008 г. и през 2017 г. В първата от тях се дава цялостна положителна оценка на Агенцията, като се заключава, че тя е „запълнила една празнина в сферата на морската безопасност в Европейския съюз“⁷. В нея е представен набор от 11 препоръки, които според оценката

⁷ COWI, Evaluation of the European Maritime Safety Agency („Оценка на Европейската агенция за морска безопасност“), април 2008 г., стр. 60 pdf.

от 2017 г. са напълно изпълнени. При втората оценка, насочена към периода 2013—2016 г., отново се потвърждава цялостната положителна оценка на Агенцията от предишното проучване, като се стига до заключението, че ЕАМБ е допринесла значително за „по-безопасна и по-сигурна морска среда, както и за повишената способност на държавите членки да предотвратяват и да реагират при замърсяване на морската среда“⁸.

Независимо от тези общи положителни оценки, в оценката от 2017 г. се подчертава, че в бъдеще вероятно ще бъде необходим разширен мандат, който да позволи на ЕАМБ да оказва по-добра подкрепа на Комисията и на държавите членки, както и непряко на морския отрасъл. Като цяло в оценката от 2017 г. се стига до заключението, че „прекратяването или ограничаването на мандата на ЕАМБ би оказало значително отрицателно въздействие върху морската безопасност и сигурност в Европа“⁹.

През 2017 г. беше извършена и специфична оценка на икономическата ефективност и ефикасност на услугите на ЕАМБ за реагиране при разливи от нефт и нефтопродукти¹⁰. При нея беше установено, че ЕАМБ изпълнява адекватно мандата си за предоставяне на оперативна помощ и подкрепа при разливи от нефт и нефтопродукти. По-конкретно беше установено, че дейностите на Агенцията в това отношение са икономически ефективни, ако се сравнят с икономическите последици, които биха възникнали в резултат на липсата на капацитет от нейна страна за реагиране на нефтен разлив и предотвратяване на достигането му до бреговата линия. В оценката се съдържат редица препоръки за подобряване на оперативната реакция.

И накрая, Комисията извърши проверка за пригодност на Стратегията на ЕС за морския транспорт от 2009 г. (2018 г.)¹¹. В този преглед беше подчертан приносът на ЕАМБ за ангажимента на ЕС в областта на морския транспорт, произтичащ от предоставянето на обучение, изграждането на капацитет, техническата помощ и общите бази данни. По-специално в доклада се изтъква добавената стойност на ЕАМБ от гледна точка на нейната роля в хостинга и насърчаването на развитието на системи на равнището на ЕС, като SafeSeaNet, THETIS и, макар и в по-малка степен, базата данни на Европейската информационна платформа за морски произшествия (EMCIP) за разследването на произшествия. В този контекст в проверката за пригодност се

⁸ Ramboll Management Consulting, Evaluation on the Implementation of the Regulation (EC) No 1406/2002 Establishing EMSA (Оценка на изпълнението на Регламент (ЕО) № 1406/2002 за създаване на ЕАМБ), май 2017 г., стр. 156 <http://www.emsa.europa.eu/publications/item/3092-emsa-guidance-on-the-inventory-of-hazardous-materials-3092.html>

⁹ Ramboll Management Consulting, Evaluation on the Implementation of the Regulation (EC) No 1406/2002 Establishing EMSA (Оценка на изпълнението на Регламент (ЕО) № 1406/2002 за създаване на ЕАМБ), май 2017 г., стр. 155 <http://www.emsa.europa.eu/publications/item/3092-emsa-guidance-on-the-inventory-of-hazardous-materials-3092.html>

¹⁰ Ramboll Management Consulting, Study on the Cost Effectiveness and Efficiency of EMSA's Oil Pollution Response Services („Проучване на икономическата ефективност и ефикасност на услугите на ЕАМБ за реагиране при разливи от нефт и нефтопродукти“), април 2017 г., <https://ec.europa.eu/transport/sites/default/files/2018-cost-effectiveness-and-efficiency-of-emsa-oil-pollution-response-services.pdf>

¹¹ Морски транспорт, Проверка за пригодност на законодателството относно отговорностите на държавата на знамето, разследването на произшествия, държавния пристанищен контрол, системата за контрол на движението на корабите и за информация, както и формалностите за даване на сведения за кораби, пристигащи във и/или напускащи пристанищата на държавите членки, Работен документ на службите на Комисията, май 2018 г., <https://ec.europa.eu/transport/sites/default/files/3rd-mobility-pack/swd20180228-fitness-check.pdf>

препоръчва изграждането на капацитета на ЕАМБ да продължи, като се наблегне на насърчаването и инвестирането в цифрови системи, приложения и бази данни на ЕАМБ.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Основните дейности по консултации в подкрепа на настоящото предложение бяха следните:

- открита обществена консултация, организирана от Комисията, която беше проведена от 28 март 2022 г. до 20 юни 2022 г. Участието на заинтересованите страни обаче беше слабо — само 15 респонденти предоставиха отговори;
- две целенасочени проучвания сред заинтересованите страни за събиране на конкретна информация — първото относно списъка с възможни задачи, които да бъдат включени в новия мандат, при което бяха получени 122 отговора главно от органите на държавите членки, а второто — относно оценката на разходите за икономии от изпълнението на задачите на равнището на ЕС вместо от отделните държави членки. Първото онлайн проучване беше проведено от март 2022 г. до април 2022 г., а второто — от ноември 2022 г. до декември 2022 г.;
- общо 26 целеви интервюта бяха проведени с представители на ключови заинтересовани страни на равнището на ЕС, организирани от консултанта, отговарящ за външното помощно проучване, което се провеждаше с прекъсвания от януари 2022 г. до юли 2022 г., за да се изпълнят конкретни искания за информация;
- две работни срещи с експерти от морския сектор бяха проведени също така от изпълнителя на проучването за подкрепа на 13 декември 2021 г. и на 4 март 2022 г., с цел да се консултира по различни аспекти на преразглеждането;
- допълнителни целенасочени дейности по консултации, организирани от Комисията, с цел допитване до държавите членки относно мерките на политиката и потвърждаване на напредъка на преразглеждането. Тези дейности се проведоха в рамките на две заседания на Комитета на ЕС по морската безопасност и предотвратяването на замърсяването от кораби (2 юни 2022 г. и 29 ноември 2022 г.) и на работна среща с директорите на морските администрации от държавите членки на 17 май 2022 г.;
- становищата на заинтересованите страни потвърждават необходимостта от по-добро отразяване на настоящите задачи на Агенцията в нейния мандат, който според мнозинството е неактуален, особено в областта на устойчивостта, декарбонизацията и цифровизацията на морския сектор.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Предложението се основава на външно помощно проучване, в което бяха разгледани проблемите на настоящия мандат на Агенцията и задачите, които трябва да бъдат отразени правилно, като по-голяма част от него беше посветена на задачите, които ще

трябва да бъдат допълнително разширени, за да може Агенцията да оказва по-добра подкрепа на държавите членки и на сектора при справяне с бъдещите предизвикателства, особено при екологичния и цифровия преход в сектора.

- **Оценка на въздействието**

В предложението се предвиждат промени в Регламента за създаване на ЕАМБ, които произтичат единствено от задължения, които вече са въведени или са предложени в други законодателни актове и поради това трябва да бъдат по-добре отразени в правно отношение. В него са отразени и текущите задачи на ЕАМБ, които не са изрично посочени в нейния мандат, въпреки че понастоящем представляват по-голяма част от докладите, които трябва да изготви.

Въпреки че първоначално беше планирано преразглеждането да се извърши въз основа на оценка на въздействието, в крайна сметка стана ясно, че предпочитаната цел на политиката, включително и от страна на заинтересованите страни, не е да се промени из основи ролята на Агенцията, като се превърне в агенция от регулаторен тип, а по-скоро да се отразят по-добре текущата ѝ роля и задачите, които тя е поела въз основа на механизмите за гъвкавост, които вече са включени в нейния мандат.

Горепосочените съображения доведоха до заключението, че не съществуват варианти на политиката със съществено различни решения, които да бъдат разгледани в оценка на въздействието, и беше счетено, че е по-целесъобразно задачите, произтичащи от други законодателни актове или вече поети от Агенцията, благодарение на гъвкавостта, предвидена в нейния мандат, да бъдат приведени в съответствие с базовата линия. Поради това в съответствие с насоките на Комисията за по-добро регулиране не беше извършена пълна оценка на въздействието.

Независимо от това предложението е придружено от работен документ на службите на Комисията, в който се предоставя съпътстваща информация за Агенцията, обясняват се причините за необходимостта от изменение на регламента за нейното създаване и разширяване на нейните задачи и се посочват предложените ресурси, които да бъдат разпределени за изпълнението на всяка отделна задача.

В работния документ на службите на Комисията е описана ясната необходимост от актуализиране и усъвършенстване на мандата, за да се отрази по-добре дейността на Агенцията понастоящем и дейността ѝ през следващите години в съответствие с приоритетите на ЕС и нуждите на държавите членки и сектора.

- **Основни права**

Самото преразглеждане не оказва пряко въздействие върху основните права. Данните, събрани от и за Агенцията, са статистически данни, докато всички данни, събрани за морските лица, са анонимни. Следователно не е засегнат член 8 от Хартата на основните права („защита на личните данни“). Предложението не засяга и другите основни права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Настоящото законодателно предложение ще окаже въздействие върху бюджета и нуждите от персонал на Агенцията, предвидени понастоящем в многогодишната финансова рамка (МФР), които са недостатъчни за задачите, които Агенцията следва да изпълнява. Според разчетите ще са необходими допълнителен бюджет от около

50,997 милиона евро и 33 допълнителни длъжности за остатъка от периода на многогодишната финансова рамка (МФР), за да се гарантира, че Агенцията разполага с необходимите ресурси за изпълнение на преразгледания си мандат. Следователно за задачите на Агенцията, отразени в настоящото законодателно предложение, ще са необходими допълнителни финансови и човешки ресурси в сравнение с ресурсите, предвидени в приетата многогодишна финансова рамка за периода 2021—2027 г., в която се предвижда годишно увеличение от 2 % на вноската на ЕС за Агенцията.

Отражението върху бюджета, породено от допълнителните финансови ресурси за Агенцията, ще бъде компенсирано чрез компенсаторно намаление на планираните разходи във функция 1 и следва също така да стабилизира нуждите от ресурси на Агенцията през периода 2021—2027 г. Агенцията също така се ангажира с план за вътрешно преразпределение, който покрива някои от нуждите, свързани с подсигуриране на задачите, предложени в настоящото предложение, чрез вътрешно реструктуриране на 7 длъжности. Преди да предложи по-нататъшно разширяване на задачите, за което са необходими допълнителни ресурси, Комисията, със съдействието на Агенцията, ще продължи да прави преглед на дейностите и ресурсите на ЕАМБ, за да гарантира, че и в бъдеще ще бъдат използвани всички възможности за преразпределение в рамките на Агенцията.

В законодателната финансова обосновка са включени подробните изчисления, свързани с отражението върху бюджета и необходимите за това предложение човешки и административни ресурси.

Отражението върху бюджета, описано в настоящия раздел и в приложената законодателна финансова обосновка, включва цялостното отражение върху бюджета от новия регламент за създаване на ЕАМБ, с който се отменя Регламент (ЕО) № 1406/2002, както и отражението върху бюджета от i) преразглеждането на Директива 2009/21/ЕО относно изискванията за държавата на знамето; ii) преразглеждането на Директива 2009/16/ЕО относно държавния пристанищен контрол; iii) преразглеждането на Директива 2009/18/ЕО относно разследването на произшествия; и iv) преразглеждането на Директива 2005/35/ЕО относно замърсяването от кораби. Отражението върху бюджета на последните четири предложения е описано по-подробно във всяка от съответните законодателни финансови обосновки.

Отражението върху бюджета отвъд настоящата МФР е ориентиран преглед, без да се засяга бъдещото споразумение за МФР.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

• Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване

Мониторингът и оценката на мандата на Агенцията до голяма степен ще се извършват посредством приложимите механизми по настоящия регламент. В член 41 се предвижда оценка, по-специално на въздействието, ефективността и ефикасността на Агенцията и нейните работни практики. В нея може да се разгледат евентуалната необходимост от промяна на структурата, функционирането, областта на действие и задачите на Агенцията, както и финансовите последици от такава промяна. Във връзка с тази оценка Комисията ще събира данни посредством участието си в заседанията на управителния съвет на Агенцията и чрез надзора си, упражняван заедно с държавите членки, върху работата на Агенцията.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

В този раздел се разглеждат и разясняват основните разпоредби на новия регламент за ЕАМБ, когато това е необходимо във връзка с измененията на първоначалния текст на Регламент (ЕО) № 1406/2002.

ГЛАВА I ПРЕДМЕТ, ПРИЛОЖНО ПОЛЕ И ЦЕЛИ:

Членове 1—2: Въвежда се член относно предмета и приложното поле, както и отделен член относно целите на Агенцията. Тези два члена се основават на предишния член 1 относно целите, който беше преразгледан, за да се отразят новите задачи на Агенцията в областите на устойчивостта, декарбонизацията, цифровизацията, наблюдението и морската осведоменост.

ГЛАВА II ЗАДАЧИ НА АГЕНЦИЯТА:

В тази нова глава се описват задачите на Агенцията, като се премахва разграничението между основни и спомагателни задачи, а вместо това се следва тематичен подход от хоризонтална подкрепа до задачи в областта на морската безопасност, устойчивостта, декарбонизацията, сигурността и киберсигурността, морското наблюдение и кризите, цифровизацията и опростяването и посещенията и инспекциите.

В член 3 е запазена гъвкавостта, която съществуваше в член 2 от предишния мандат, за да може Агенцията да оказва техническа и оперативна помощ на Комисията и на държавите членки при изпълнението на всички задачи, попадащи в компетентността на Агенцията. Членът съдържа оказване на съдействие на Комисията при изготвянето на нови законодателни актове, но също така и на всякакви други законодателни актове, с които на Комисията се възлагат задачи, за които тя може да се нуждае от помощта на Агенцията, което съответства на задачите по член 2, параграф 2, букви а)—г) от предишния мандат. Той съдържа също така оперативна и техническа помощ за държавите членки за всички задачи, попадащи в обхвата на нейните цели, което съответства на член 2, параграф 3, букви а) и б) от предишния мандат. Този член има за цел да се осигури гъвкавост на мандата, така че той да бъде ориентиран към нови задачи в бъдещето, които могат да произтекат от бъдещо законодателство, насочено към нуждите на сектора.

Член 4 съдържа задачите на Агенцията в областта на морската безопасност, като се запазват задачите, предвидени в член 2, параграф 4, букви в) и д) от предишния мандат. В него са отразени и дейностите на Агенцията в други законодателни актове, по-специално в областта на контрола на държавата на знамето и държавния пристанищен контрол, както се предлага да бъдат изменени, законодателството относно безопасността на пътническите кораби, признатите организации, включително член 2, параграф 3, буква в) от предишния мандат, относно морското оборудване и работата на автономните кораби.

Член 5 съдържа задачите на Агенцията в областта на устойчивостта, като се запазват задачите от член 2, параграф 3, букви г), е) и ж) и член 2а, параграф 2, букви а) и д) от предишния мандат. В него са отразени и промените, произтичащи от новото предложение за директива относно замърсяването от кораби, както и текущата работа на Агенцията по отношение на пристанищните приемни съоръжения, емисиите на сяра и азотни оксиди и законодателството относно рециклирането на кораби.

Член 6 съдържа задачите на Агенцията в усилията за декарбонизация на корабоплаването, като изменя и разширява задачата от член 2а, параграф 2, буква б) от предишния мандат. Той обхваща работата на Агенцията по Регламента за горивата в морския транспорт на ЕС, по разширяването на обхвата на системата за търговия с емисии (СТЕ), така че да бъде включено корабоплаването, и по законодателството относно системата за мониторинг, докладване и проверка (МДП), като същевременно дава мандат на Агенцията да продължи да подкрепя усилията на Комисията и държавите членки за намаляване на парниковите газове от корабоплаването както в ЕС, така и в рамките на усилията, водени от ЕС в ММО.

Член 7 съдържа задачите на Агенцията в областта на морската сигурност и киберсигурност, като отразява същевременно задачата по член 2, параграф 2, буква б) от предишния мандат и ангажираността на Агенцията в усилията за развиване на устойчивост срещу заплахите за киберсигурността.

Член 8 съдържа задачите на Агенцията в областта на морското наблюдение и морските кризи, като отразява задачите по член 2, параграф 4, букви а), б) и и) и член 2а, параграф 2, букви в) и г) от предишния мандат. В него е включен също работещият в непрекъснат режим (24/7) център за морска осведоменост на Агенцията, който вече е имал решаваща роля в оказването на помощ по време на кризи.

Член 9 съдържа задачите на Агенцията в областта на цифровизацията и опростяването, като отразява задачата по член 2, параграф 4, буква г) и член 2а, параграф 2, букви а) и б) от предишния мандат. Той отразява също така задачите на Агенцията за подпомагане на Комисията при осъществяването на единната европейска среда за морско информационно обслужване (EMSWe).

Член 10 отразява предишния член 3 относно посещенията и инспекциите, които Агенцията следва да извършва. Той също така осигурява гъвкавост, за да се даде възможност на Агенцията да оказва съдействие при всякакви други инспекции в областта на морския транспорт, за които Комисията може да се нуждае от помощ.

ГЛАВА III ДРУГИ ЗАДАЧИ НА АГЕНЦИЯТА ПО ОТНОШЕНИЕ НА МЕЖДУНАРОДНИТЕ ОТНОШЕНИЯ И СЪТРУДНИЧЕСТВОТО ЗА ЕВРОПЕЙСКА БРЕГОВА ОХРАНА:

Член 11 отразява задачите по член 2, параграф 4, буква з) и член 2, параграф 5 от предишния мандат, а също и предоставянето на по-голяма помощ от страна на Агенцията на Комисията и на Европейската служба за външна дейност по отношение на трети държави.

Член 12 повтаря член 2б от предишния мандат, а член 13 отразява и регулира комуникационните дейности на Агенцията.

В ГЛАВА IV и ГЛАВА V (членове 14—26) се определят правилата за организацията на Агенцията. Правилата се основават на Регламент (ЕО) № 1406/2002. Промените, въведени в правилата в тази глава, се дължат на изпълнението на Съвместното изявление на Комисията, Европейския парламент и Съвета относно децентрализираните агенции и Общия подход (2012 г.). Основните промени включват въвеждането на механизъм за гъвкавост — използван при различни искания за помощ или изпълнение на определени задачи, който позволява първо да се разгледат и анализират от управителния съвет наличните човешки и финансови ресурси в

контекста на годишното и многогодишното програмиране (член 17) — както и на изпълнителен съвет (член 21), като предишният административен съвет се преименува на управителен съвет. По-специално:

В член 14 се определя структурата на Агенцията. В членове 15—20 се определят съставът, функциите и методите на работа на управителния съвет. Те са разработени въз основа на членове 10—14 от Регламент (ЕО) № 1406/2002 и на общия подход. Член 17: „Годишни и многогодишни работни програми“ е нов, отделен член относно работните програми, който се счита за полезен за постигане на яснота в съответствие със съвместното изявление.

В член 21 се определят правилата за изпълнителния съвет, който подкрепя управителния съвет и подготвя неговите заседания.

В членове 22—23 се определят процедурата по назначаване и отговорностите на изпълнителния директор и се основават на членове 15 и 16 от Регламент (ЕО) № 1406/2002 и на общия подход.

Член 24 е повторение на член 17 от предишния мандат.

ГЛАВА VI (членове 25—29) включва финансовите разпоредби. Тези разпоредби са адаптирани към най-новите финансови регламенти¹². Промените във финансовите разпоредби в сравнение с Регламент (ЕО) № 1406/2002 се дължат на изпълнението на общия подход и на действащите в момента финансови правила за децентрализираните агенции на ЕС. Въведените промени, що се отнася до бюджетните процедури и представянето на отчетите, както и освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета, са незначителни. Основното изменение в сравнение с предишния мандат е в член 26, който ще даде възможност на Агенцията да събира такси за определени задачи. Агенцията ще реши на по-късен етап, след като настоящият регламент стане приложим, дали ще използва тази възможност, а определянето на размера на таксата за услугите, предоставяни на трети държави и на отрасли, се извършва с акт за изпълнение, както е предвидено допълнително в член 33.

ГЛАВА VII (членове 30—31) включва правилата за персонала.

ГЛАВА VIII (членове 32—45) включва общите и заключителните разпоредби. Промените в сравнение с Регламент (ЕО) № 1406/2002 се дължат на изпълнението на общия подход и на адаптирането към по-новото законодателство. По-голямата част от тези разпоредби вече са включени в Регламент (ЕО) № 1406/2002. Новите членове 33 и 34 относно процедурата на комитет са необходими за изпълнението на възможността за събиране на такси.

Тази глава включва също така преходни разпоредби (член 43), за да се даде възможност за подходящ преход от предишния към новия мандат без прекъсване на работата на ЕАМБ.

¹² Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1—38).

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**относно Европейската агенция за морска безопасност и за отмяна на Регламент (ЕО)
№ 1406/2002**

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 100, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹³,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите¹⁴,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Съюзът прие редица законодателни мерки с цел повишаване на морската безопасност и сигурност, насърчаване на устойчивостта (включително чрез предотвратяване на замърсяването) и декарбонизацията на корабоплаването, както и с цел улесняване на обмена на информация и цифровизацията на морския сектор. За да бъде ефективно, това законодателство следва да бъде прилагано правилно и по един и същи начин навсякъде в Съюза. Това би осигурило еднакви условия на конкуренция, би намалило нарушаването на конкуренцията, произтичащо от икономическите предимства, от които се възползват корабите, които не отговарят на изискванията, и би възнаградило сериозните участници в морския сектор.
- (2) За постигането на тези цели е необходима значителна техническа работа, ръководена от специализиран орган. Поради това, като част от втория „пакет Ерика“ през 2002 г. беше необходимо в рамките на съществуващата институционална рамка и при зачитане на отговорностите и правата на държавите членки като държави на знамето, пристанищни държави и крайбрежни държави да се създаде европейска агенция с цел осигуряване на високо, уеднаквено и ефективно равнище на морска безопасност и предотвратяване на замърсяване, причинено от кораби.
- (3) Европейската агенция за морска безопасност („Агенцията“) беше създадена с Регламент (ЕО) № 1406/2002 на Европейския парламент и на Съвета¹⁵ с цел да подпомага

¹³ ОВ С , г., стр. .

¹⁴ ОВ С , г., стр. .

Комисията и държавите членки при ефективното прилагане на законодателството в областта на морската безопасност и предотвратяването на замърсяването на равнището на Съюза чрез подходящи посещения в държавите членки за мониторинг на съответното законодателство и осигуряване на обучение и изграждане на капацитет.

- (4) След създаването на Агенцията през 2002 г. законодателството на Съюза в областта на морската безопасност, устойчивостта, предотвратяването на замърсяването и морската сигурност се разшири значително, което доведе до пет изменения на мандата на Агенцията.
- (5) От 2013 г. Агенцията продължи да разширява значително своите задачи чрез активиране на съответните спомагателни задачи, предвидени в член 2а от Регламент (ЕО) № 1406/2002, или чрез искания за техническа помощ от Комисията и държавите членки, особено в областта на декарбонизацията и цифровизацията на морския сектор. Освен това измененията на директиви 2005/35/ЕО¹⁶, 2009/16/ЕО¹⁷, 2009/18/ЕО¹⁸ и 2009/21/ЕО¹⁹ на Европейския парламент и на Съвета оказват пряко въздействие върху задачите на Агенцията. В посочените директиви се предвижда по-специално изпълнението на задачите на Агенцията, свързани със замърсяването от кораби, режима на държавен пристанищен контрол на равнището на Съюза, дейностите на държавите членки по отношение на разследванията на морски произшествия във водите на Съюза и задълженията на държавите членки като държави на знамето.
- (6) Освен това административното и финансовото управление на Агенцията трябва да бъде приведено в съответствие с междуинституционалното споразумение относно управлението на децентрализираните агенции²⁰ и рамковия финансов регламент за децентрализираните органи на Съюза²¹.
- (7) Поради значителния брой промени с оглед на горепосоченото развитие е целесъобразно Регламент (ЕО) № 1406/2002 да бъде отменен и заменен с нов правен акт.
- (8) Първоначално Агенцията беше създадена с цел да допринесе за установяването на високо равнище на морска безопасност в целия Съюз, като същевременно подпомага предотвратяването на замърсяването от кораби, а по-късно и от инсталации за нефт и природен газ. Тези цели бяха допълнително укрепени с добавянето на насърчаването на морската сигурност, но съсредоточаването на вниманието на Агенцията през последните

¹⁵ Регламент (ЕО) № 1406/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 27 юни 2002 г. за създаване на Европейска агенция за морска безопасност (ОВ L 208, 5.8.2002 г., стр. 1).

¹⁶ Директива 2005/35/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 септември 2005 г. относно замърсяването от кораби и относно въвеждането на санкции, включително наказателноправни санкции, за нарушения, свързани със замърсяване (ОВ L 255, 30.9.2005 г., стр. 11).

¹⁷ Директива 2009/16/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 г. относно държавния пристанищен контрол (ОВ L 131, 28.5.2009 г., стр. 57).

¹⁸ Директива 2009/18/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 г. за определяне на основните принципи, които уреждат разследването на произшествия в областта на морския транспорт, и за изменение на Директива 1999/35/ЕО на Съвета и Директива 2002/59/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 131, 28.5.2009 г., стр. 114).

¹⁹ Директива 2009/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 г. относно спазването на изискванията за държавата на знамето (ОВ L 131, 28.5.2009 г., стр. 132).

²⁰ https://european-union.europa.eu/system/files/2022-06/joint_statement_on_decentralised_agencies_en.pdf

²¹ Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1).

години върху подкрепата на регулаторните промени в областта на декарбонизацията и цифровизацията на корабоплаването дава основание за добавянето на тези области към общите цели на Агенцията, което ще ѝ даде възможност да допринесе за постигането на целите на двойния — екологичен и цифров — преход на отрасъла. Решаващата роля на Агенцията в осигуряването на картина на ситуацията в морската област чрез спътникови изображения и използването на дистанционно управляеми летателни системи също обосновава добавянето на съответна обща цел за Агенцията.

- (9) Областите на ангажираност на Агенцията в подпомагането на Комисията и държавите членки с техническа и оперативна помощ с цел изпълнение на политиките на Съюза в морската област следва да бъдат определени с оглед на тези цели.
- (10) За успешното постигане на тези цели е целесъобразно Агенцията да изпълнява конкретни задачи в областта на морската безопасност, устойчивостта, декарбонизацията на морския сектор, морската сигурност и киберсигурност, морското наблюдение и морските кризи, както и насърчаването на цифровизацията и улесняването на обмена на данни в морската област.
- (11) В допълнение към конкретните задачи по искане на Комисията или на държавите членки Агенцията следва да предоставя хоризонтална техническа подкрепа за изпълнението на всички задачи, които попадат в обхвата на нейната компетентност и цели, произтичащи от бъдещите нужди и промени на равнището на Съюза. Такива допълнителни задачи се разглеждат с оглед на наличните човешки и финансови ресурси, които управителният съвет на Агенцията следва да вземе предвид, преди да реши да ги включи в единния програмен документ на Агенцията като част от нейната годишна или многогодишна работна програма. Това се налага, за да се гарантира, че при необходимост може да се даде приоритет на определени задачи, които представляват основната част от дейността на Агенцията.
- (12) Агенцията разполага с водещи технически познания в областите на своята компетентност, поради което следва да предоставя дейности за обучение и изграждане на капацитет на държавите членки с разработване общи курсове по основни учебни програми и използването на най-съвременни технологични средства при тяхното провеждане.
- (13) Тези технически експертни познания на Агенцията следва да бъдат допълнително развивани чрез провеждане на изследвания в областта на морското дело и принос в съответните дейности на Съюза в тази област. Агенцията следва да допринася активно за постигането на целите за повишаване на морската безопасност, сигурността, декарбонизацията на корабоплаването и предотвратяването на замърсяване, причинено от кораби. За тази цел Агенцията би могла да издава съответни необвързващи насоки, препоръки или наръчници, които да подпомагат Комисията, държавите членки и/или морския отрасъл при постигането на тези цели.
- (14) По отношение на морската безопасност Агенцията следва да разработи активен подход за определяне на рисковете и предизвикателствата пред безопасността, въз основа на който на всеки три години да представя на Комисията доклад за напредъка в областта на морската безопасност. Освен това Агенцията следва да продължи да подпомага Комисията и държавите членки при изпълнението на съответното законодателство на Съюза, особено в областта на задълженията на държавата на знамето и пристанищната държава, разследването на произшествия в морските пространства, законодателството относно безопасността на пътническите кораби, признатите организации и морското

оборудване. И накрая, Агенцията следва да проявява инициатива за подпомагане на внедряването на морски автономни и автоматизирани надводни кораби, като същевременно е важно да се събират допълнителни данни в областта на обучението и освидетелстването на морските лица и Морската трудова конвенция (МТК, 2006 г.).

- (15) В морския сектор бяха направени съществени законодателни промени по отношение на устойчивостта след последното съществено изменение на регламента през 2013 г. В допълнение към задачите, които мандатът на Агенцията обхващаше досега, като например предотвратяването на замърсяването от кораби и инсталации за нефт и природен газ, главно чрез функционирането на CleanSeaNet, Агенцията следва да продължи да подпомага Комисията при изпълнението на Директива (ЕС) 2019/883 на Европейския парламент и на Съвета²², като отрази тази задача в актуализирания си мандат. Освен това е налице по-голяма необходимост Агенцията да продължи да подпомага изпълнението на свързаните с корабоплаването елементи на директиви 2008/56/ЕО²³ и (ЕС) 2016/802²⁴ на Европейския парламент и на Съвета. Тези две области, наред с ангажираността на Агенцията в събирането, анализа и обмена на данни във връзка с емисиите на азотни оксиди (NOx) от корабите, са от значение за насърчаване на устойчивостта в морския сектор, за което Агенцията следва да представя доклад за постигнатия напредък на всеки три години.
- (16) В областта на декарбонизацията на сектора на корабоплаването се полагат усилия за ограничаване на емисиите от морския транспорт в световен мащаб чрез Международната морска организация (ММО), които следва да бъдат насърчавани, включително бързото прилагане на първоначалната стратегия на ММО за намаляване на емисиите на парникови газове от корабите, приета през 2018 г. В процес на обсъждане са начините за практическо осъществяване на тази амбиция, включително за преразглеждане на първоначалната стратегия. На равнището на Съюза е разработен набор от политики и законодателни предложения в подкрепа на декарбонизацията и по-нататъшното насърчаване на устойчивостта на морския сектор, отразени по-специално в Европейския зелен пакт, Стратегията за устойчива и интелигентна мобилност, пакета „Подготвени за цел 55“ и Стратегията за нулево замърсяване. В резултат на това необходимостта от намаляване на емисиите на парникови газове от морския сектор следва да бъде отразена в мандата на Агенцията.
- (17) Във връзка с това, въпреки че Агенцията следва да продължи да подпомага Комисията и държавите членки при изпълнението на Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета²⁵, тя следва да продължи да подпомага изпълнението на новите регулаторни мерки за декарбонизация на сектора на корабоплаването, произтичащи от пакета от законодателни актове „Подготвени за цел 55“, като например Регламент [...]

²² Директива (ЕС) 2019/883 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. относно пристанищните приемни съоръжения за предаване на отпадъци от кораби, за изменение на Директива 2010/65/ЕС и за отмяна на Директива 2000/59/ЕО (ОВ L 151, 7.6.2019 г., стр. 116).

²³ Директива 2008/56/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 17 юни 2008 г. за създаване на рамка за действие на Общността в областта на политиката за морска среда (Рамкова директива за морска стратегия) (ОВ L 164, 25.6.2008 г., стр. 19).

²⁴ Директива (ЕС) 2016/802 на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2016 г. относно намаляването на съдържанието на сяра в определени течни горива (ОВ L 132, 21.5.2016 г., стр. 58).

²⁵ Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 г. относно мониторинга, докладването и проверката на емисиите на въглероден диоксид от морския транспорт и за изменение на Директива 2009/16/ЕО (ОВ L 123, 19.5.2015 г., стр. 55).

относно използването на възобновяеми и нисковъглеродни горива в морския транспорт и свързаните с корабоплаването елементи на Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета²⁶ за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността. Агенцията следва да продължи да има водеща роля в предоставянето на експертни познания на равнището на Съюза за подпомагане на прехода на сектора към възобновяеми и нисковъглеродни горива чрез провеждане на изследвания и предоставяне на насоки относно внедряването и разгръщането на устойчиви алтернативни източници на енергия за корабите, включително брегово електрозахранване на корабите, и във връзка с внедряването на решения за енергийна ефективност и спомагателно задвижване с вятърна енергия. С цел осъществяване на мониторинг на напредъка в областта на декарбонизацията на сектора на корабоплаването Агенцията следва на всеки три години да докладва на Комисията относно усилията за намаляване на емисиите на парникови газове и изпълнението на евентуалните препоръки.

- (18) В областта на морската сигурност Агенцията следва да продължи да оказва техническа помощ за инспекциите на Комисията в рамките на Регламент (ЕО) № 725/2004 на Европейския парламент и на Съвета²⁷ относно подобряване на сигурността на корабите и на пристанищните съоръжения. Предвид значително увеличени брой на инцидентите в областта на киберсигурността в морския сектор през последните години, Агенцията следва да подпомага усилията на Съюза за повишаване на устойчивостта срещу инциденти в областта на киберсигурността в морския сектор, като улеснява обмена между държавите членки на най-добри практики и на информация относно инциденти в областта на киберсигурността.
- (19) Агенцията следва да продължи да администрира системата за контрол на движението на корабите и за информация, създадена съгласно Директива 2002/59/ЕО на Европейския парламент и на Съвета²⁸, заедно с други системи, които са в основата на установяването на картина на ситуацията в морската област. Във връзка с това Агенцията следва да продължи да изпълнява важна роля в управлението на компонента на програмата „Коперник“, свързан с морската сигурност, и да продължи да използва наличните най-съвременни технологии, като например дистанционно управляемите летателни системи, предоставяйки на държавите членки и на други органи на Съюза полезен инструмент за наблюдение и мониторинг. В допълнение към тези услуги Агенцията доказва своята стратегическа роля в предоставянето на морска ситуационна осведоменост за подкрепа при различни кризи, като COVID-19 и агресивната война на Русия срещу Украйна. Поради това Агенцията следва да управлява център, който да функционира 24 часа в денонощието и 7 дни в седмицата и който да подпомага Комисията и държавите членки при такива извънредни ситуации.
- (20) Цифровизацията на данните е част от технологичния напредък в областта на събирането и съобщаването на данни, като има за цел намаляването на разходите и ефективното използване на човешките ресурси. Внедряването и експлоатацията на морските

²⁶ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

²⁷ Регламент (ЕО) № 725/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 31 март 2004 г. относно подобряване на сигурността на корабите и на пристанищните съоръжения (ОВ L 129, 29.4.2004 г., стр. 6).

²⁸ Директива 2002/59/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 27 юни 2002 г. за създаване на система на Общността за контрол на движението на корабите и за информация и отменяща Директива 93/75/ЕО на Съвета (ОВ L 208, 5.8.2002 г., стр. 10).

автономни надводни кораби (МАНК) и цифровото и технологичното развитие предоставят широк спектър от нови възможности по отношение на събирането на данни и управлението на интегрирани системи. Това създава възможности за потенциална цифровизация, автоматизация и стандартизация на редица процеси, което би позволило да се улеснят безопасността, сигурността, устойчивостта и ефективността на морските операции, включително механизмите за наблюдение, на равнището на Съюза, като успоредно с това се намалят административните пречки пред държавите членки. В това отношение Агенцията следва, наред с другото, да улеснява и насърчава използването на електронни сертификати, събирането, записването и оценката на технически данни, систематичното използване на съществуващите бази данни, включително тяхното взаимно обогатяване чрез използване на иновативни инструменти в областта на информационните технологии и изкуствения интелект и когато е целесъобразно — разработването на допълнителни оперативно съвместими бази данни.

- (21) С оглед на правилното изпълнение на задачите, възложени на Агенцията, е целесъобразно нейните служители да осъществяват посещения в държавите членки, за да наблюдават цялостното функциониране на системата на Съюза за морска безопасност и предотвратяване на замърсяване. Агенцията следва също така да извършва инспекции, за да подпомага Комисията при оценката на ефективното изпълнение на правото на Съюза.
- (22) Възможно е Комисията и държавите членки да се нуждаят от техническа помощ и експертни познания в контекста на ММО, Международната организация на труда (МОТ) и Парижкия меморандум за разбирателство за държавния пристанищен контрол, подписан в Париж на 26 януари 1982 г. („Парижкия МР“). Аналогично Комисията може да има нужда от техническата помощ на Агенцията за подпомагане на трети държави в морската област, по-специално по отношение на изграждането на капацитет и средствата за предотвратяване и реагиране на замърсяване. На управителния съвет на Агенцията следва да бъде възложено да приеме стратегия за международните отношения на Агенцията по въпроси от нейната компетентност като част от единния програмен документ.
- (23) Националните органи, които изпълняват функции по брегова охрана, отговарят за широк спектър от задачи, които могат да включват морска безопасност, сигурност, търсене и спасяване, граничен контрол, контрол на рибарството, митнически контрол, общо правоприлагане и опазване на околната среда. Поради това Агенцията, Европейската агенция за гранична и брегова охрана, създадена с Регламент (ЕС) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета²⁹, и Европейската агенция за контрол на рибарството, създадена с Регламент (ЕС) 2019/473 на Европейския парламент и на Съвета³⁰, следва да подобрят, в рамките на мандатите си, сътрудничеството както помежду си, така и с националните органи, изпълняващи функции за брегова охрана, с цел да се повиши морската ситуационна осведоменост и да се подкрепят съгласувани и икономически ефективни действия.
- (24) Изпълнението на настоящия регламент не би следвало да засяга разделянето на компетентността между Съюза и държавите членки, нито задълженията на държавите

²⁹ Регламент (ЕС) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета от 13 ноември 2019 г. за европейската гранична и брегова охрана и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1052/2013 и (ЕС) 2016/1624 (ОВ L 295, 14.11.2019 г., стр. 1).

³⁰ Регламент (ЕС) 2019/473 на Европейския парламент и на Съвета от 19 март 2019 г. относно Европейската агенция за контрол на рибарството (ОВ L 83, 25.3.2019 г., стр. 18).

членки съгласно международни конвенции като Конвенцията на ООН по морско право, Международната конвенция за безопасност на човешкия живот на море, Международната конвенция за търсене и спасяване по море, Международната конвенция за предотвратяване на замърсяването от кораби, Международната конвенция за вахтената служба и нормите за подготовка и освидетелстване на моряците и други съответни международни инструменти по морско право.

- (25) За да се оптимизира процесът на вземане на решения в Агенцията и да се повишат ефикасността и ефективността, следва да се въведе двустепенна структура на управление. За целта държавите членки и Комисията следва да бъдат представени в управителен съвет, на който са предоставени необходимите правомощия, включително правомощие за изготвяне на бюджета и одобряване на програмния документ. Управителният съвет следва да предоставя общи насоки за дейността на Агенцията и да участва по-активно в мониторинга на дейностите на Агенцията с оглед засилване на надзора по административните и бюджетните въпроси. Следва да се учреди по-малък изпълнителен съвет със задача да подготвя заседанията на управителния съвет по подходящ начин и да подпомага процеса за вземане на решения. Правомощията на изпълнителния съвет следва да се определят в мандат, който да бъде приет от управителния съвет и който следва да включва при необходимост становища и временни решения, подлежащи на окончателно одобрение от управителния съвет. Агенцията следва да се ръководи от изпълнителен директор.
- (26) За да се гарантира прозрачност на решенията на управителния съвет, на неговите заседания следва да присъстват представители на съответните сектори, но без право на глас. Представителите на различните заинтересовани страни следва да бъдат определени от Комисията въз основа на тяхната представителност на равнището на Съюза.
- (27) С оглед на адекватното изпълнение на възложените ѝ задачи Агенцията следва да има юридическа правосубектност и самостоятелен бюджет, финансиран главно чрез вноска от Съюза и чрез такси и възнаграждения, заплащани от трети държави или от други субекти. Независимостта и безпристрастността на Агенцията не следва да бъдат компрометирани с финансови вноски от държави членки, трети държави или други субекти. За да се гарантира независимост при ежедневното ѝ управление и издаваните становища, препоръки и решения, организацията на Агенцията следва да бъде прозрачна, а изпълнителният директор следва да носи пълна отговорност. Персоналът на Агенцията следва да бъде независим и да бъде нает както с краткосрочни, така и с дългосрочни договори, за да се запазят организационните знания и непрекъснатостта на дейността, като същевременно се поддържа непрестанен обмен на експертни познания с представители на морския сектор. Разходите на Агенцията следва да включват разходи за персонала, административни, инфраструктурни и експлоатационни разходи.
- (28) По отношение на предотвратяването и управлението на конфликти на интереси е изключително важно Агенцията да действа безпристрастно, да проявява почтеност и да установява високи професионални стандарти. В никакъв случай не следва да има основателна причина да се подозира, че решенията могат да бъдат повлияни от интереси, които са в противоречие с ролята на Агенцията като орган, предоставящ услуги на Съюза като цяло, или от частни интереси или връзки на който и да е член на управителния съвет, които биха довели или биха могли да доведат до конфликт с правилното изпълнение на служебните задължения на съответното лице. Поради това управителният съвет следва да приеме изчерпателни правила относно конфликтите на интереси.

- (29) Една по-широка стратегическа перспектива във връзка с дейностите на Агенцията ще улесни по-ефективното планиране и управление на нейните ресурси и ще допринесе за по-високо качество на работата ѝ. Това се потвърждава и укрепва с Делегиран регламент (ЕС) 2019/715. Поради това управителният съвет следва да приема и периодично да актуализира единен програмен документ, съдържащ годишна и многогодишна работна програма, след надлежна консултация със съответните заинтересовани страни.
- (30) Когато от Агенцията се изисква да изпълни нова задача, която не е изрично предвидена в нейния мандат, или определени задачи, за които съгласно нейния мандат е необходимо да се разгледа и анализира въздействието върху нейните ресурси от гледна точка на човешките ресурси и бюджета, управителният съвет следва да включи тези задачи в програмния документ само след извършване на такъв анализ. В този анализ следва да се посочат необходимите ресурси, с които Агенцията би могла да изпълни тези нови задачи, както и дали това оказва отрицателно въздействие върху съществуващите ѝ задачи.
- (31) Агенцията следва да разполага с достатъчно ресурси за изпълнението на задачите си и да има автономен бюджет. Тя следва да се финансира основно чрез финансов принос от общия бюджет на Съюза. Бюджетната процедура на Съюза следва да е приложима за приноса на Съюза и за всякакви други субсидии, платими от общия бюджет на Съюза. Одитът на финансовите отчети следва да се извършва от Сметната палата на Съюза.
- (32) Таксите подобряват финансирането на всяка агенция и използването им за специфични услуги, предоставяни от Агенцията на трети държави или на индустрията, които попадат в обхвата на нейната компетентност, може да бъде обмислено. Всички такси, събирани от Агенцията, следва да покриват разходите ѝ за предоставяне на съответните услуги.
- (33) С цел да се гарантират еднакви условия за изпълнението на настоящия регламент по отношение на таксите и възнагражденията, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета³¹.
- (34) През последните години, със създаването на повече децентрализирани агенции, прозрачността и контролът върху управлението на отпуснатите им от Съюза средства се подобри, по-специално във връзка с бюджетирането на таксите, финансовия контрол, правомощието за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета, вноските в пенсионния фонд и вътрешната бюджетна процедура (етичен кодекс). Съответно Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета³² следва да се прилага без ограничения спрямо Агенцията, която следва да се присъедини към Междунституционалното споразумение от 25 май 1999 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Комисията на Европейските общности

³¹ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

³² Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

относно вътрешните разследвания, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF)³³.

- (35) Доколкото целите на настоящия регламент, а именно създаването на специализиран орган, който да подпомага Комисията и държавите членки при прилагането и мониторинга на законодателството на Съюза в областта на морската безопасност, както и при оценката на неговата ефективност, не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а поради сътрудничеството, което трябва да се осъществи, могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тези цели.
- (36) За безпроблемното функциониране на Агенцията е необходимо да се прилагат определени принципи по отношение на управлението ѝ, за да се постигне съответствие със съвместното изявление и общия подход, договорени от Междунституционалната работна група по въпросите на децентрализираните агенции на ЕС през юли 2012 г., чиято цел е да се опростят дейностите на агенциите и да се увеличи тяхната ефективност.
- (37) Настоящият регламент е съобразен с основните права и принципите, признати в частност от Хартата на основните права на Европейския съюз.
- (38) Европейската агенция по морска безопасност, създадена с Регламент (ЕО) № 1406/2002, остава същото юридическо лице и ще продължи да изпълнява всички свои дейности и процедури,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

ГЛАВА I

ПРЕДМЕТ, ПРИЛОЖНО ПОЛЕ И ЦЕЛИ

Член 1

Учредяване, предмет и обхват

1. Настоящият регламент съдържа изчерпателни правила относно задачите, функционирането и управлението на Европейската агенция за морска безопасност, създадена с Регламент (ЕО) № 1406/2002 („Агенцията“).
2. Агенцията подпомага държавите членки и Комисията при ефективното прилагане и изпълнение на правото на Съюза, свързано с морския транспорт в Съюза. За тази цел Агенцията си сътрудничи с държавите членки и Комисията и им предоставя техническа, оперативна и научна помощ в рамките на целите и задачите на Агенцията, определени в член 2 и глави II и III.

³³ ОВ L 136, 31.5.1999 г., стр. 15.

3. Чрез предоставянето на посочената в параграф 2 помощ Агенцията по-специално оказва подкрепа на държавите членки и на Комисията за правилното прилагане на съответните правни актове на Съюза, като същевременно допринася за цялостната ефективност на морския трафик и морския транспорт, както е установено в настоящия регламент, за да се улесни постигането на целите на Съюза в областта на морския транспорт.

4. Помощта, която Агенцията предоставя, не засяга правата и отговорностите на държавите членки като държави на знамето, пристанищни държави или крайбрежни държави.

Член 2

Цели на Агенцията

1. Целите на Агенцията са насърчаването и установяването на високо, уеднаквено и ефективно равнище на морска безопасност, което да доведе до постигането на нулев брой произшествия, морска сигурност, намаляването на емисиите на парникови газове от корабите и устойчивостта на морския сектор, както и предотвратяването на замърсяване, причинено от кораби, и реагирането при замърсяване на морската среда, причинено от инсталации за нефт и природен газ.

2. Допълнителни цели на Агенцията са насърчаването на цифровизацията на морския сектор чрез улесняване на електронното предаване на данни в подкрепа на опростяването и предоставянето на Комисията и на държавите членки на интегрирани системи и услуги за морско наблюдение и осведоменост.

ГЛАВА II

ЗАДАЧИ НА АГЕНЦИЯТА

Член 3

Хоризонтална техническа подкрепа

1. Агенцията подпомага Комисията:
 - а) при контрола на ефективното изпълнение на съответните обвързващи правни актове на Съюза, които попадат в обхвата на целите на Агенцията, по-специално чрез осъществяване на посещенията и инспекциите, посочени в член 10. Във връзка с това Агенцията може да представя на Комисията предложения за възможни подобрения;
 - б) при подготвителната работа за актуализиране и разработване на съответните правни актове на Съюза, попадащи в обхвата на целите на Агенцията, по-специално в съответствие с развитието в международното публично право;
 - в) при изпълнението на всяка друга задача, възложена на Комисията в законодателните актове на Съюза, във връзка с целите на Агенцията.
2. Агенцията работи съвместно с държавите членки за:

- а) организиране, когато е целесъобразно, на съответни дейности по изграждане на капацитет и обучение в области, които попадат в обхвата на целите на Агенцията и са отговорност на държавите членки. Във връзка с това Агенцията създава подходящ капацитет с цел разработване, изпълнение и координиране на дейности по обучение, свързани с целите на Агенцията, включително чрез разработване на общи курсове по основни учебни програми, семинари, конференции, работни срещи, както и интернет базирани, електронни и други иновативни и модерни инструменти за обучение. Подробностите за тези дейности по обучение, предоставяни извън рамките на формалното образование, се разработват в тясна консултация с държавите членки и Комисията и се одобряват от управителния съвет в съответствие с член 17 от настоящия регламент при пълно зачитане на член 166 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС);
- б) разработване на технически решения, включително предоставяне на съответни оперативни услуги, и предоставяне на техническа помощ за изграждане на необходимия национален капацитет за изпълнението на съответните правни актове на Съюза, които се отнасят до целите на Агенцията.
3. Агенцията насърчава и улеснява сътрудничеството между държавите членки и между тях и Комисията при изпълнението на законодателството на Съюза, като насърчава обмена и разпространението на опит и добри практики.
4. По искане на Комисията или по своя собствена инициатива, след одобрение от управителния съвет в съответствие с член 17, Агенцията допринася за научноизследователски дейности в областта на морското дело на равнището на Съюза в съответствие с целите на Агенцията. Във връзка с това и без да се засягат други научноизследователски дейности на равнището на Съюза, Агенцията подпомага Комисията и държавите членки при определянето на ключови научноизследователски теми, както и при анализа на текущи и завършени научноизследователски проекти, свързани с целите на Агенцията. Когато е целесъобразно, при спазване на приложимите правила относно интелектуалната собственост и съображенията за сигурност и след одобрението на Комисията, Агенцията може да разпространява резултатите от своите научноизследователски и иновационни дейности като част от приноса ѝ за създаване на полезни взаимодействия между научноизследователските и иновационните дейности на други органи на Съюза и на държавите членки.
5. Когато това е необходимо за изпълнението на задачите ѝ, Агенцията предприема проучвания с участието на Комисията и, когато е приложимо, посредством консултации с ръководните групи, държавите членки и, когато е целесъобразно, социалните партньори и представители на отрасъла с експертни познания по съответните теми.
6. Въз основа на научните изследвания и проучванията, проведени от Агенцията, но също така и въз основа на опита, натрупан в рамките на собствените ѝ дейности, особено посещенията и инспекциите, както и обмена на информация и добри практики с държавите членки и Комисията, Агенцията може да издава, след предварителна консултация с Комисията, съответни необвързващи препоръки, насоки или наръчници, които да подпомагат и улесняват държавите членки и, когато е целесъобразно, отрасъла при изпълнението на законодателството на Съюза.

Член 4

Задачи, свързани с морската безопасност

1. Агенцията наблюдава напредъка по отношение на безопасността на морския транспорт в Съюза, извършва анализ на риска въз основа на наличните данни и разработва модели за оценка на риска за безопасността, за да открива предизвикателства и рискове пред безопасността. На всеки три години тя представя на Комисията доклад за напредъка в областта на морската безопасност с евентуални технически препоръки, които могат да бъдат разгледани на равнището на Съюза или на международно равнище. Във връзка с това Агенцията, по-специално анализира и предлага съответни насоки или препоръки относно потенциалните рискове пред безопасността, произтичащи от внедряването и разгръщането на устойчиви алтернативни източници на енергия за корабите, включително брегово електрозахранване на корабите на корабна стоянка.

2. Агенцията подпомага Комисията и държавите членки при изпълнението на Директива 2009/21/ЕО. По-специално Агенцията разработва и поддържа базата данни за проверките в съответствие с [член 6а] от същата директива, създава електронния инструмент за докладване, посочен в [член 9б] от същата директива, поддържа публичния уебсайт, посочен в член 8, параграф 2в, и предоставя на Комисията препоръки въз основа на събраните данни.

Агенцията подпомага Комисията при участието ѝ като наблюдател в процеса на одит на Международната морска организация в съответствие с [член 7] от Директива 2009/21/ЕО. Агенцията също така разработва съответните инструменти и услуги, които подпомагат държавите членки, по тяхно искане, при изпълнението на задълженията им съгласно Директива 2009/21/ЕО.

Агенцията също така предоставя обща схема за изграждане на капацитет за контролорите на държавата на знамето и инспекторите на държавата на знамето на държавите членки, посочени в [член 4в] от упоменатата по-горе директива.

3. Агенцията подпомага Комисията при разработването и поддържането на базите данни, предвидени в членове 24 и 24а от Директива 2009/16/ЕО. Въз основа на събраните данни Агенцията подпомага Комисията при анализа на съответната информация и публикуването на информацията относно корабите и компаниите с ниски и много ниски показатели по смисъла на Директива 2009/16/ЕО.

Агенцията разработва съответните инструменти и услуги, с които подпомага държавите членки, по тяхно искане, при изпълнението на задълженията им съгласно Директива 2009/16/ЕО.

Агенцията също така предоставя програма за професионално развитие и обучение на инспекторите, осъществяващи държавен пристанищен контрол, на държавите членки, както е предвидено в [член 22, параграф 7] от упоменатата по-горе Директива 2009/16/ЕО.

4. Агенцията подпомага Комисията при разработването и поддържането на базите данни, предвидени в член 17 от Директива 2009/18/ЕО. Въз основа на събраните данни Агенцията съставя годишен преглед на морските произшествия и инциденти. По искане на съответните държави членки и когато не възниква конфликт на интереси, Агенцията предоставя оперативна подкрепа на тези държави членки във връзка с разследванията на безопасността. Агенцията също така извършва анализ на докладите от разследванията на безопасността с цел да се определи добавената стойност на равнището на Съюза от гледна точка на съответните поуки, които могат да бъдат извлечени.

Агенцията предоставя програма за професионално развитие и обучение на компетентните органи за разследване на произшествия, свързани с морската безопасност.

5. Агенцията подпомага Комисията и държавите членки при изпълнението на директиви 2009/45/ЕО³⁴ и 2003/25/ЕО на Европейския парламент и на Съвета³⁵ и Директива 98/41/ЕО на Съвета³⁶. По-специално Агенцията разработва и поддържа база данни за вписване на мерките, предвидени в член 9 от Директива 2009/45/ЕО и член 9 от Директива 98/41/ЕО, и подпомага Комисията при оценката на тези мерки.

6. Агенцията улеснява сътрудничеството и обмена на информация между Комисията и държавите членки за оценяването в съответствие с член 8, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 391/2009³⁷ на признатите организации, които изпълняват задачи по преглед и освидетелстване. Агенцията по-специално:

- а) предоставя на Комисията становище относно извършеното от нея оценяване на признатите организации съгласно член 8, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 391/2009;
- б) предоставя на държавите членки подходяща информация в контекста на проверките, извършвани с цел подпомагане на оценяването от страна на Комисията съгласно член 8, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 391/2009, за да се подпомогне мониторинга и надзора на признатите организации съгласно член 9 от Директива 2009/15/ЕО на Европейския парламент и на Съвета³⁸ за подпомагане на държавите членки при изпълнението на техните задължения към Съюза и на международните им задължения като държави на знамето. Във връзка с това Агенцията подпомага Комисията при управлението на групата на високо равнище по въпросите на държавата на знамето съгласно [член 9, параграф 1] от Директива 2009/21/ЕО;
- в) предоставя, по своя инициатива или по искане на Комисията, препоръка и техническа помощ на Комисията относно възможните коригиращи мерки или налагането на глоби на признатите организации в съответствие с членове 5 и 6 от Регламент (ЕО) № 391/2009.

7. Агенцията подпомага Комисията при изпълнението на Директива 2014/90/ЕС на Европейския парламент и на Съвета³⁹, като предоставя своята техническа оценка на аспектите на безопасността, дава препоръки със списъци на съответните изисквания към проектирането, конструкцията и експлоатационните показатели и стандартите за изпитване, разработва и поддържа базата данни, предвидена в член 35, параграф 4 от същата директива, и улеснява сътрудничеството между нотифицираните органи за оценяване, действайки като технически секретариат на тяхната координационна група.

³⁴ Директива 2009/45/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 6 май 2009 г. за правилата за безопасност и стандартите за пътническите кораби (ОВ L 163, 25.6.2009 г., стр. 1).

³⁵ Директива 2003/25/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 14 април 2003 г. относно специфични изисквания за стабилност на ро-ро пътнически кораби (ОВ L 123, 17.5.2003 г., стр. 22).

³⁶ Директива 98/41/ЕО на Съвета от 18 юни 1998 г. относно регистрацията на лица, които плават на борда на пътнически кораби, които оперират по направление към или от пристанища на държавите — членки от Общността (ОВ L 188, 2.7.1998 г., стр. 35).

³⁷ Регламент (ЕО) № 391/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 г. относно общи правила и стандарти за организациите за проверка и преглед на кораби (ОВ L 131, 28.5.2009 г., стр. 11).

³⁸ Директива 2009/15/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 г. относно общите правила и стандарти за организациите за проверка и преглед на кораби и за съответните дейности на морските администрации (ОВ L 131, 28.5.2009 г., стр. 47).

³⁹ Директива 2014/90/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. относно морското оборудване и за отмяна на Директива 96/98/ЕО на Съвета (ОВ L 257, 28.8.2014 г., стр. 146).

8. Агенцията съдейства на Комисията и на държавите членки при определянето на рисковете за безопасността, свързани с разработването на морски автономни и автоматизирани надводни кораби (МАНК), и подпомага държавите членки, като ги улеснява чрез научни изследвания и разработване на съответните цифрови инструменти, насоки и наръчници за одобряване на проекти и/или операции за МАНК.

9. Агенцията събира и анализира данни за морските лица, които се предоставят и използват в съответствие с Директива (ЕС) 2022/993 на Европейския парламент и на Съвета⁴⁰. Тя може също така да събира и анализира данни за изпълнението на Морската трудова конвенция от 2006 г. (МТК, 2006 г.) с цел да подпомогне подобряването на условията на труд и живот на моряците на борда на кораба.

Член 5

Задачи, свързани с устойчивостта

1. Агенцията подпомага по икономически ефективен начин държавите членки с допълнителни средства за реагиране при замърсяване, причинено от кораби, както и при замърсяване на морската среда, причинено от инсталации за нефт и природен газ. Агенцията предприема тези действия по искане на засегнатата държава членка, под чието ръководство се осъществяват операциите по отстраняване на замърсяването. Тази помощ не засяга отговорността на крайбрежните държави да разполагат с подходящи механизми за реагиране при замърсяване и не накърнява съществуващото сътрудничество между държавите членки в тази област. При предоставянето на оперативни средства на държавите членки Агенцията взема под внимание и способства прехода на сектора към използването на устойчиви алтернативни източници на енергия за корабите. Исканията за мобилизиране на действия срещу замърсяването се предават по целесъобразност чрез Механизма за гражданска защита на Съюза, създаден с Решение № 1313/2013/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁴¹.

2. Агенцията подпомага Комисията и държавите членки при откриването на евентуално замърсяване и преследването на кораби, извършващи незаконни изхвърляния, в съответствие с Директива 2005/35/ЕО. Агенцията подпомага по-специално изпълнението на членове [10, 10а, 10б, 10в и 10г] от същата директива, като:

- а) разработва и поддържа необходимата информационна система (CleanSeaNet) като част от Системата на Съюза за морска информация и обмен (SafeSeaNet) и бази данни;
- б) събира, анализира и разпространява съответната информация относно изпълнението и правоприлагането на Директива 2005/35/ЕО;
- в) осигурява изграждането на капацитет на компетентните национални органи и улеснява обмена на най-добри практики;

⁴⁰ Директива (ЕС) 2022/993 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2022 г. относно минималното ниво на обучение на морските лица (ОВ L 169, 27.6.2022 г., стр. 45).

⁴¹ Решение № 1313/2013/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно Механизъм за гражданска защита на Съюза (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 924).

- г) разработва и поддържа външния онлайн канал за подаване на сигнали за получаване и обработване на съобщена от екипажа информация за потенциални незаконни изхвърляния и предава тази информация на засегнатата държава членка или на засегнатите държави членки.
3. По искане на Комисията и на държавите членки Агенцията предоставя услугата CleanSeaNet и всякакви други инструменти, за да им помогне да извършат мониторинг на степента на замърсяването на морската среда с нефт и нефтопродукти, причинено от инсталации за нефт и природен газ, и на неговото въздействие върху околната среда.
4. Агенцията подпомага Комисията и държавите членки при изпълнението на Директива (ЕС) 2019/883 относно пристанищните приемни съоръжения за предаване на отпадъци от кораби. По-специално Агенцията подпомага Комисията при разработването и поддържането на базата данни за проверките, предвидена в член 14 от същата директива.
5. Агенцията подпомага Комисията и държавите членки в контекста на изпълнението на Директива 2008/56/ЕО, като допринася за осъществяването на целта да се постигне добро екологично състояние на морските води предвид елементите, свързани с корабоплаването, и като използва резултатите от съществуващи инструменти като интегрираните морски услуги. Във връзка с това Агенцията провежда допълнителни проучвания по въпросите, свързани със загубени контейнери, включително пластмасови гранули, както и с подводния шум, и предоставя препоръки на Комисията и държавите членки.
6. Агенцията подпомага Комисията и държавите членки, включително с оперативни инструменти и услуги, при изпълнението на свързаните с корабоплаването елементи на Директива (ЕС) 2016/802. Във връзка с това Агенцията също така подобрява и поддържа база данни, предоставяща помощ на държавите членки за правилното определяне и приоритизиране на корабите за инспекция въз основа на риска от неспазване на същата директива.
7. По искане на Комисията и на държавите членки Агенцията им оказва съдействие с подходящи оперативни инструменти и услуги за мониторинг и събиране на данни във връзка с емисиите на азотни оксиди (NO_x) от кораби.
8. Агенцията подпомага Комисията и държавите членки при изпълнението на Регламент (ЕС) № 1257/2013 на Европейския парламент и на Съвета⁴², като издава подходящи насоки и чрез събиране и анализ на данни относно спазването на разпоредбите на същия регламент.
9. На всеки три години Агенцията представя на Комисията доклад за постигнатия напредък по отношение на намаляването на въздействието на морския транспорт върху околната среда на равнището на Съюза.

Член 6

Задачи, свързани с декарбонизацията

1. Агенцията извършва мониторинг на напредъка по отношение на оперативните и техническите мерки, предприети за повишаване на енергийната ефективност на корабите, и

⁴² Регламент (ЕС) № 1257/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 20 ноември 2013 г. относно рециклирането на кораби и за изменение на Регламент (ЕО) № 1013/2006 и Директива 2009/16/ЕО (ОВ L 330, 10.12.2013 г., стр. 1).

внедряването на устойчиви алтернативни горива, енергийни и хранващи системи за кораби, включително брегово електрохранване и спомагателно задвижване с вятърна енергия, с цел намаляване на емисиите на парникови газове от корабите.

2. По искане на Комисията и на държавите членки Агенцията им предоставя техническа помощ във връзка с регулаторните усилия за намаляване на емисиите на парникови газове от корабите. За тази цел Агенцията може да използва всички оперативни инструменти или услуги, свързани със задачата. Агенцията, по-специално проучва, анализира и предлага съответни насоки или препоръки във връзка с внедряването и разгръщането на устойчиви алтернативни горива, енергийни и хранващи системи за кораби, включително брегово електрохранване и спомагателно задвижване с вятърна енергия, както и във връзка с мерките за енергийна ефективност.

3. Агенцията подпомага Комисията и държавите членки при изпълнението на Регламент (ЕС) [... относно използването на възобновяеми и нисковъглеродни горива в морския транспорт]. По-специално, Агенцията подпомага Комисията при разработването и поддръжката на базата данни по FuelEU и на други съответни ИТ инструменти, както е предвидено в [член 16] от същия регламент, при разработването на подходящи инструменти за мониторинг, насоки и основани на риска целеви инструменти за улесняване на дейностите по проверка и прилагане, предвидени в [член 15б] от същия регламент, както и при анализа на съответните данни и изготвянето на докладите съгласно [член 28] от същия регламент.

4. Агенцията подпомага Комисията и държавите членки при изпълнението на Регламент (ЕС) 2015/757. По-специално Агенцията подпомага Комисията при разработването, актуализирането и поддръжката на съответните ИТ инструменти, бази данни и насоки за целите на изпълнението на същия регламент и улесняването на дейностите по правоприлагане, подпомага Комисията при анализа на съответните данни, докладвани съгласно същия регламент, и подкрепя Комисията в дейностите ѝ по изпълнение на задълженията съгласно член 21 от същия регламент.

5. Агенцията подпомага Комисията и държавите членки при изпълнението на Директива 2003/87/ЕО във връзка с морския сектор. По-специално Агенцията подпомага Комисията при разработването на подходящи ИТ инструменти за изпълнение, инструменти за мониторинг, насоки и инструменти за целево насочване, основани на риска, с цел улесняване на дейностите по проверка, правоприлагане и изпълнение на Директива 2003/87/ЕО във връзка с морския сектор, като същевременно използва резултатите от съществуващите съответни инструменти, услуги и бази данни.

6. На всеки три години Агенцията представя на Комисията доклад за напредъка, постигнат по отношение на декарбонизацията на морския транспорт на равнището на Съюза. Когато е възможно, докладът съдържа технически анализ на установените проблеми, които биха могли да бъдат третирани на равнището на Съюза.

Член 7

Задачи, свързани с морската сигурност и киберсигурност

1. Агенцията оказва техническа помощ на Комисията при изпълнението на задачите по осъществяване на инспекции, възложени ѝ по силата на член 9, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 725/2004.

2. Агенцията подпомага Комисията и държавите членки, заедно с всеки друг съответен орган на Съюза, при разработването на устойчивост срещу инциденти в областта на

киберсигурността в морския сектор, по-специално чрез улесняване на обмена на най-добри практики и информация за инциденти в областта на киберсигурността между държавите членки.

Член 8

Задачи, свързани с морското наблюдение и морските кризи

1. По искане на Комисията и на държавите членки Агенцията им предоставя услуги за морско наблюдение и комуникации, основани на най-съвременни технологии, включително космическа и наземна инфраструктура и датчици, монтирани на всякакъв вид платформи, които подобряват морската ситуационна осведоменост.
2. В областта на контрола на движението, включен в обхвата на Директива 2002/59/ЕО, Агенцията по-специално насърчава сътрудничеството между крайречните държави в съответните плавателни зони, както и разработва, поддържа и управлява европейския център за данни за опознаване и проследяване на кораби на далечни разстояния на Европейския съюз и системата на Съюза за морска информация и обмен (SafeSeaNet), посочени в членове 6б и 22а от същата директива, както и международната система за обмен на данни за опознаване и проследяване на кораби на далечни разстояния в съответствие с поетия ангажимент в рамките на ММО.
3. При поискване и без да се засягат националното право и правото на Съюза, Агенцията предоставя на Комисията, на компетентните национални органи и на съответните органи на Съюза в рамките на техния мандат съответните данни за местоположението на кораби и за наблюдение на Земята, за да се улесни провеждането на мерките срещу заплахи от пиратство и умишлени противоправни действия по смисъла на приложимото право на Съюза или на международно договорените правни инструменти в областта на морския транспорт, при спазване на приложимите правила за защита на данните и в съответствие с административните процедури, които ще бъдат установени от ръководната група на високо равнище, създадена в съответствие с Директива 2002/59/ЕО, в зависимост от случая. За предоставянето на данни за разпознаване и проследяване на кораби на далечни разстояния се получава съгласието на съответната държава на знамето.
4. Агенцията управлява център, който е на разположение 24 часа в денонощието и 7 дни в седмицата и който при поискване и без да се засягат националното право и правото на Съюза, предоставя на Комисията, на компетентните национални органи — без да се засягат техните права и отговорности като държави на знамето, крайбрежни държави и пристанищни държави, и на съответните органи на Съюза, в рамките на техния мандат, морска ситуационна осведоменост и аналитични данни, по целесъобразност, като ги подпомага:
 - а) в областта на безопасността, сигурността и замърсяването на морето;
 - б) при извънредни ситуации в морето;
 - в) при изпълнението на законодателството на Съюза, изискващо контрол на придвижването на корабите;
 - г) при провеждането на мерките срещу заплахи от пиратство и умишлени противоправни действия по смисъла на приложимото право на Съюза или международно договорените правни инструменти в областта на морския транспорт;
 - д) при внедряването на МАНК и взаимодействието им с конвенционалните кораби.

Предоставянето на такава информация е обект на приложимите правила за защита на данните и е в съответствие с административните процедури, които ще бъдат установени от ръководната

група на високо равнище, създадена в съответствие с Директива 2002/59/ЕО, в зависимост от случая. За предоставянето на данни за разпознаване и проследяване на кораби на далечни разстояния се получава съгласието на съответната държава на знамето.

5. В рамките на своята област на компетентност Агенцията допринася за навременното реагиране на кризи и смекчаването на последиците от тях, като по искане на държавите членки и на Комисията подпомага изпълнението на планове за действие при извънредни ситуации и улеснява обмена на информация и най-добри практики.

6. Агенцията подпомага Комисията при управлението на компонента за морско наблюдение на услугата за сигурност на „Коперник“ в рамките на управлението и финансовата рамка на програмата „Коперник“.

7. Агенцията подпомага Комисията и държавите членки при разработването и поддържането на доброволната Обща среда за обмен на информация (CISE) — решение, осигуряващо оперативна съвместимост, с цел улесняване на обмена на информация между различните системи, използвани от гражданските и военните органи, отговорни за морската област, като допълва вече наличната чрез задължителните информационни системи информация.

Член 9

Задачи, свързани с цифровизацията и опростяването

1. Когато е целесъобразно, Агенцията събира и предоставя в областите на правото на Съюза, които са в нейната компетентност, обективна, надеждна и съпоставима статистика, информация и данни, за да се даде възможност на Комисията и на държавите членки да предприемат необходимите инициативи за подобряване на действията си и оценяване на ефективността и рентабилността на съществуващите мерки. Такива задачи включват улесняването и насърчаването на използването на електронни сертификати, събирането, записването и оценката на технически данни, систематичното използване на съществуващите бази данни, включително тяхното взаимно обогатяване чрез използването на иновативни инструменти в областта на информационните технологии и изкуствения интелект, и когато е целесъобразно, разработването на допълнителни оперативно съвместими бази данни. В това отношение Агенцията също така допринася за морската област на общото европейско пространство на данни за мобилността, като проучва връзките със системите на други видове транспорт.

2. Агенцията подпомага Комисията при изпълнението на Регламент (ЕС) 2019/1239 на Европейския парламент и на Съвета⁴³ със следните задачи:

- а) разработване, предоставяне и поддържане на общите ИТ компоненти и услуги на единната европейска среда за морско информационно обслужване („EMSWe“) в рамките на отговорността на Комисията;
- б) поддържане на набора от данни в EMSWe, ръководството за съставяне на съобщенията и образците на цифровите електронни таблици;

⁴³ Регламент (ЕС) 2019/1239 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за създаване на единна европейска среда за морско информационно обслужване и за отмяна на Директива 2010/65/ЕС (ОВ L 198, 25.7.2019 г., стр. 64).

- в) предоставяне на технически насоки на държавите членки за изпълнението на EMSWe;
- г) улесняване на повторното използване и споделянето на обменените данни в EMSWe, като се използва SafeSeaNet.

3. По искане на държавите членки и без да се засягат техните права и задължения като държави на знамето, Агенцията предоставя техническа помощ на държавите членки при цифровизацията на техните регистри и на техните процедури, улесняващи въвеждането на електронни сертификати.

Член 10

Посещения в държавите членки и инспекции

1. С цел да подпомогне Комисията при изпълнението на нейните задължения съгласно ДФЕС, и по-специално при оценката на ефективното прилагане на съответното право на Съюза, Агенцията осъществява посещения в държавите членки в съответствие с методика, установена от управителния съвет. При такава методика се взема предвид интегрираният подход при всяко посещение, целящ проверка на повече от един законодателен акт, който всеки път е свързан с функцията на държавата на знамето, пристанищната държава или крайбрежната държава на проверяваната държава членка по време на посещението.

2. Агенцията своевременно информира съответната държава членка за планираното посещение, имената на упълномощените служители и датата, от която започва посещението, както и неговата очаквана продължителност. Служителите на Агенцията, на които е възложено осъществяването на такива посещения, представят писмено решение на изпълнителния директор на Агенцията, в което се посочват целите на тяхната мисия.

3. Агенцията може да извършва инспекции от името на Комисията, както се изисква от обвързващите правни актове на Съюза по отношение на организации, признати от Съюза в съответствие с Регламент (ЕО) № 391/2009, и по отношение на обучението и освидетелстването на морските лица в трети държави в съответствие с Директива (ЕС) 2022/993.

4. Агенцията може също така да извършва инспекции от името на Комисията, както се изисква от всеки друг обвързващ правен акт на Съюза, ако Комисията реши да делегира такава задача на Агенцията.

5. В края на посещението или инспекцията Агенцията изготвя доклад и го изпраща до Комисията и до съответната държава членка. Докладът ще бъде изготвен по образца, установен преди това от Комисията.

6. Когато е целесъобразно и във всички случаи, когато даден цикъл от посещения или инспекции приключи, Агенцията анализира докладите от този цикъл с оглед набелязването на хоризонтални констатации и общи заключения относно ефективността и рентабилността на съществуващите мерки. Агенцията представя този анализ на Комисията за допълнително обсъждане с държавите членки, за да се извлекат съответните поуки и да се улесни разпространението на добри работни практики.

**ДРУГИ ЗАДАЧИ НА АГЕНЦИЯТА ПО ОТНОШЕНИЕ НА МЕЖДУНАРОДНИТЕ
ОТНОШЕНИЯ И СЪТРУДНИЧЕСТВОТО ЗА ЕВРОПЕЙСКА БРЕГОВА ОХРАНА**

Член 11

Международни отношения

1. По искане на държавите членки и на Комисията Агенцията предоставя необходимата техническа помощ, за да допринесе за съответната работа на техническите органи на ММО, на Международната организация на труда в областта на корабоплаването, на Парижкия меморандум за разбирателство относно държавния пристанищен контрол („Парижкия МР“) и на съответните регионални организации, към които Съюзът се е присъединил, по въпросите от компетентността на Съюза.

За целите на ефективното и ефикасно изпълнение на тези задачи изпълнителният директор може да реши да установи служители в делегациите на Съюза в трети държави при спазване на съответните споразумения с Европейската служба за външна дейност. За това решение е необходимо предварителното съгласие на Комисията и на управителния съвет. В това решение се определя обхватът на дейностите, които ще се извършват от установения персонал, по начин, който позволява да се избегнат ненужни разходи и дублиране на административните функции на Агенцията.

2. По искане на Комисията Агенцията може да предоставя техническа помощ, включително организиране на дейности за обучение, във връзка със съответните правни актове на Съюза на държави, които кандидатстват за присъединяване към Съюза, и когато е приложимо на държави партньори по линия на Европейската политика за съседство, и на участващите държави в Парижкия МР.

3. По искане на Комисията или на Европейската служба за външна дейност, или и на двете, Агенцията може да предоставя помощ в случай на замърсяване, причинено от кораби, както и при морско замърсяване, причинено от инсталации за нефт и природен газ, засягащи трети държави, които имат общ регионален морски басейн със Съюза. Агенцията предоставя помощта в съответствие с Механизма за гражданска защита на Съюза, създаден с Решение № 1313/2013/ЕС, и с условията, приложими към държавите членки, както е посочено в член 5, параграф 1 от настоящия регламент, прилагани по аналогия към третите държави. Тези задачи се координират с действащите регионални договорености за сътрудничество във връзка със замърсяването на морската среда.

4. Без да се засягат разпоредбите на член 24, Агенцията може да предоставя по искане на Комисията техническа помощ на трети държави по въпроси, които попадат в обхвата на нейната компетентност.

5. Агенцията може да сключва административни договорености и да си сътрудничи с други органи на Съюза, работещи по въпроси, попадащи в обхвата на нейната компетентност, след одобрение от Комисията. Такива договорености и сътрудничество подлежат на становище на Комисията и на периодично докладване пред нея.

6. Управителният съвет приема стратегия за международните отношения на Агенцията по отношение на въпросите от нейната компетентност. Тази стратегия е в съответствие с

политическите приоритети на Комисията и има за цел да се подпомогне Комисията и Европейската служба за външна дейност при изпълнението на тези приоритети. Тя се включва в програмния документ на Агенцията, като се посочват свързаните с нея ресурси.

Член 12

Европейско сътрудничество при изпълнението на функциите за брегова охрана

1. Агенцията в сътрудничество с Европейската агенция за гранична и брегова охрана, създадена с Регламент (ЕС) 2019/1896, и с Европейската агенция за контрол на рибарството, създадена с Регламент (ЕС) 2019/473, всяка в рамките на своя мандат, подпомага националните органи, изпълняващи функции за брегова охрана на национално равнище и на равнището на Съюза, както и ако е целесъобразно, на международно равнище чрез:

- а) споделяне, смесване и анализ на информацията, налична в системите за докладване за кораби и други информационни системи, поддържани от тези агенции или достъпни за тях, в съответствие със съответните им основни правни актове и без да се засяга собствеността на държавите членки върху данните;
- б) предоставяне на услуги за наблюдение и комуникационни услуги въз основа на най-съвременна технология, включително космическа и наземна инфраструктура и датчици, монтирани върху всякакъв вид платформи;
- в) изграждане на капацитет чрез изготвяне на насоки и препоръки и чрез установяване на най-добри практики, както и чрез осигуряване на обучение и на обмен на персонал;
- г) засилване на обмена на информация и на сътрудничеството в областта на функциите за брегова охрана, включително чрез анализ на оперативните предизвикателства и нововъзникващите рискове в морската област;
- д) споделяне на капацитет чрез планиране и осъществяване на многоцелеви операции и чрез споделяне на активи и други възможности, доколкото тези дейности се координират от тези агенции и се осъществяват със съгласието на компетентните органи на засегнатите държави членки.

2. Без да се засягат правомощията на управителния съвет на Агенцията, определени в член 15, конкретните форми на сътрудничество между Агенцията, Европейската агенция за гранична и брегова охрана и Европейската агенция за контрол на рибарството по отношение на функциите за брегова охрана се определят в работна договореност в съответствие със съответните им мандати и с финансовите правила, които са приложими за тези агенции. Такава договореност се одобрява от управителния съвет на Агенцията, административния съвет на Европейската агенция за контрол на рибарството и управителния съвет на Европейската агенция за гранична и брегова охрана.

3. Комисията, в тясно сътрудничество с държавите членки, Агенцията, Европейската агенция за гранична и брегова охрана и Европейската агенция за контрол на рибарството, предоставя практическо ръководство относно европейското сътрудничество по отношение на функциите за брегова охрана. Това практическо ръководство съдържа насоки, препоръки и най-добри практики за обмен на информация. Комисията приема ръководството под формата на препоръка.

4. Задачите, определени в настоящия член, не са в ущърб на задачите на Агенцията, посочени в членове 4—12, и не нарушават правата и задълженията на държавите членки, особено в качеството им на държави на знамето, пристанищни държави или крайбрежни държави.

Член 13

Комуникация и разпространение на информация

Агенцията може да участва в дейности за комуникация по своя собствена инициатива в областите, попадащи в обхвата на нейния мандат. Дейностите по комуникация не са в ущърб на останалите задачи, посочени в членове 4—13, и се провеждат съгласно съответните планове за комуникация и разпространение на информация, приети от управителния съвет. Тези планове се актуализират редовно от управителния съвет въз основа на анализ на нуждите.

ГЛАВА IV

ОРГАНИЗАЦИЯ НА АГЕНЦИЯТА

Член 14

Административна и управленска структура

Административната и управленска структура на Агенцията се състои от:

- а) управителен съвет, който изпълнява функциите, определени в член 16;
- б) изпълнителен съвет, който изпълнява функциите, определени в член 21;
- в) изпълнителен директор, който изпълнява задълженията, определени в член 23;

Член 15

Състав на управителния съвет

1. Управителният съвет се състои от по един представител на всяка държава членка и четирима представители на Комисията, като всички имат право на глас.

В състава на управителния съвет влизат и четирима специалисти от най-засегнатите сектори, както е посочено в член 2, назначени от Комисията, без право на глас.

Членовете на управителния съвет се назначават въз основа на съответния им опит и познания в областите, посочени в член 2. Държавите членки и Комисията се стремят към балансирано представяне на мъжете и жените в управителния съвет. Един от четиримата специалисти е представител на рамката за постоянно сътрудничество на органите за разследване на произшествия в съответствие с член 10 от Директива 2009/18/ЕО.

3. Всяка държава членка и Комисията назначават членове в управителния съвет, които ги представляват, както и заместник, който да представлява съответния член при негово отсъствие.

4. Продължителността на мандата е четири години. Мандатът може да бъде подновяван.

5. Всеки член и заместник подписват писмена декларация в момента на встъпването си в длъжност, в която заявяват, че не се намират в положение на конфликт на интереси. Всеки член и заместник актуализират своята декларация, когато има промяна в обстоятелствата във връзка с наличието на конфликт на интереси. Агенцията публикува декларациите и актуализациите им на своя уебсайт.

Член 16

Функции на управителния съвет

1. За да се гарантира, че Агенцията изпълнява своите задачи, управителният съвет:
 - а) дава общите и стратегическите насоки за дейността на Агенцията;
 - б) приема всяка година единния програмен документ на Агенцията с мнозинство от две трети от членовете си с право на глас, след като е получил становището на Комисията и в съответствие с член 17;
 - в) приема годишния бюджет и щатното разписание на Агенцията с мнозинство от две трети от членовете си с право на глас и упражнява други функции във връзка с бюджета на Агенцията по смисъла на глава VI;
 - г) приема консолидирания годишен отчет за дейността на Агенцията с мнозинство от две трети от членовете си с право на глас и го изпраща всяка година до 1 юли на Европейския парламент, Съвета, Комисията, Сметната палата и държавите членки. Отчетът се оповестява публично;
 - д) приема финансовите правила, приложими за Агенцията, в съответствие с член 25;
 - е) дава становище по окончателните отчети на Агенцията;
 - ж) установява методика за осъществяване на посещенията, които се извършват в съответствие с член 10. В случай че Комисията изрази в рамките на 15 дни от датата на приемане на методиката своето несъгласие, управителният съвет преразглежда методиката и я приема, евентуално изменена, на второ четене или с мнозинство от две трети, включващо представителите на Комисията, или с единодушие на представителите на държавите членки;
 - з) разглежда и одобрява административни договорености, както е посочено в член 11, параграф 5;
 - и) приема стратегия за борба с измамите, пропорционална на рисковете от измами, като отчита разходите и ползите от мерките, които ще бъдат изпълнявани;
 - й) приема правила за предотвратяване и управление на конфликти на интереси по отношение на своите членове и ежегодно публикува на своя уебсайт декларацията за интереси на членовете на управителния съвет;
 - к) приема и редовно актуализира планове за комуникация и разпространение на информация по член 13 въз основа на анализ на нуждите;
 - л) приема своя процедурен правилник;

- м) назначава членовете на изпълнителния съвет с мнозинство от две трети от членовете си с право на глас в съответствие с член 21;
- н) приема мандат за задачите на изпълнителния съвет, посочен в член 21;
- о) в съответствие с параграф 2 упражнява по отношение на персонала на Агенцията правомощията, предоставени на органа по назначаването съгласно Правилника за длъжностните лица, както и правомощията, предоставени на органа, оправомощен да сключва трудови договори, съгласно Условието за работа на другите служители⁴⁴;
- п) приема правила за прилагане на Правилника за длъжностните лица и Условието за работа на другите служители в съответствие с член 110, параграф 2 от Правилника за длъжностните лица;
- р) назначава, предоставя насоки и наблюдава работата на изпълнителния директор и при необходимост удължава мандата му или го освобождава от длъжност в съответствие с член 22;
- с) създава процедури за вземане на решения от изпълнителния директор;
- т) ако е целесъобразно, назначава счетоводител в съответствие с условията на Правилника за длъжностните лица и Условието за работа на другите служители, който се ползва с пълна независимост при изпълнението на своите задължения;
- у) осигурява подходящи последващи действия във връзка с констатациите и препоръките, произтичащи от вътрешните или външните одитни доклади и оценки, както и от разследванията на Европейската служба за борба с измамите (OLAF) и на Европейската прокуратура;
- ф) взема всички решения за създаване на вътрешните структури на Агенцията, включително за създаване на консултативни или работни групи и, когато е необходимо, за тяхното изменение;
- х) взема решение относно услугите, които Агенцията може да предлага срещу такси и възнаграждения, и приема рамков модел за финансовото разпределение на дължимите такси и възнаграждения, както е посочено в член 26, параграф 3, буква в). В случай че в срок от 15 дни от датата на приемане на решението на управителния съвет относно услугите, предлагани срещу такси, или на рамковия модел Комисията изрази своето несъгласие, управителният съвет преразглежда решението и го приема, евентуално изменено, на второ четене с мнозинство от две трети, включващо представителите на Комисията, или с единодушие на представителите на държавите членки;
- ц) приема стратегия за постигане на по-голяма ефективност и полезни взаимодействия;
- ч) приема стратегия за сътрудничество с трети държави или международни организации, или и с двете, както е посочено в член 11, параграф 6. В случай че в срок от 15 дни от датата на приемане на методиката Комисията изрази своето несъгласие, управителният съвет преразглежда стратегията и я приема, евентуално изменена, на второ четене или с мнозинство от две трети, включващо представителите на Комисията, или с единодушие на представителите на държавите членки;

⁴⁴ Регламент (ЕИО, Евратом, ЕОБС) № 259/68 на Съвета от 29 февруари 1968 г. относно определяне на Правилника за длъжностните лица и Условието за работа на другите служители на Европейските общности и относно постановяване на специални мерки, временно приложими за длъжностни лица на Комисията (ОВ L 56, 4.3.1968 г., стр. 1).

- ш) приема вътрешни правила за сигурност на Агенцията, посочени в член 41;
- щ) назначава длъжностното лице по защита на данните на Агенцията.

2. На основание член 2, параграф 1 от Правилника за длъжностните лица и член 6 от Условието за работа на другите служители и в съответствие с член 110, параграф 2 от Правилника за длъжностните лица управителният съвет приема решение за делегиране на изпълнителния директор на съответните правомощия на орган по назначаването и определя условията, при които делегираните правомощия могат да бъдат отнети. Изпълнителният директор има правото от своя страна да делегира тези правомощия на други лица.

Ако изключителни обстоятелства го налагат, управителният съвет може чрез решение да спре делегираните на изпълнителния директор правомощия на орган по назначаването, както и тези, които той е прелегирирал, и да ги упражнява пряко или да ги делегира на някой от членовете си или на служител, различен от изпълнителния директор.

Член 17

Годишно и многогодишно програмиране

1. До 30 ноември всяка година управителният съвет приема единен програмен документ, съдържащ многогодишната и годишната програма, въз основа на проект, представен от Административния директор, като взема предвид становището на Комисията. Той препраща документа на Европейския парламент, Съвета и Комисията.

В случай че в срок до 15 дни от датата на приемане на единния програмен документ Комисията изрази своето несъгласие с него, управителният съвет го преразглежда и го приема, с евентуални изменения, в срок до два месеца, на второ четене с мнозинство от две трети, включващо представителите на Комисията, или с единодушие на представителите на държавите членки.

2. Единният програмен документ става окончателен след окончателното приемане на общия бюджет и, ако е необходимо, се коригира съответно.

3. Годишната работна програма включва подробните цели и очакваните резултати, включително показателите за изпълнението. В нея също така се описват действията, които ще се финансират, и се посочват финансовите и човешките ресурси, разпределени за всяко действие, в съответствие с принципите за бюджетиране и управление по дейности. Годишната работна програма е съгласувана с многогодишната работна програма, посочена в параграф 7. В годишната работна програма се посочват ясно добавените, променените или отменените задачи в сравнение с предходната финансова година. Годишното или многогодишното програмиране, или и двете, включват стратегията за отношенията с трети държави или международни организации, посочена в член 11, и действията, свързани с тази стратегия.

4. Управителният съвет внася изменения в приетата годишна работна програма, когато на Агенцията бъде възложена нова задача. Включването на такава нова задача подлежи на анализ на последиците за човешките и бюджетните ресурси и може да бъде обвързано с решение за отлагане на други задачи.

5. В рамките на изготвянето на единния програмен документ управителният съвет разглежда и одобрява исканията за техническа помощ на Комисията или на държавите членки, както е посочено в член 3, параграф 1, буква в), член 3, параграф 2, буква б), член 5,

параграфи 5—8, член 8, параграфи 6 и 7, член 9, параграф 3, член 10, параграф 4 и член 11, параграфи 2 и 4. Одобряването на такива искания:

- а) не е в ущърб на другите задачи на Агенцията;
- б) има за цел да се избягва дублирането на усилия;
- в) подлежи на анализ на последиците за човешките и бюджетните ресурси; както и
- г) може да бъде обвързано с решение за отлагане на други задачи.

6. Всяко съществено изменение на годишната работна програма се приема по същата процедура като първоначалната годишна работна програма. Управителният съвет може да делегира на изпълнителния директор правомощие за внасяне на несъществени изменения в годишната работна програма.

7. В многогодишната работна програма е заложено общото стратегическо програмиране, включително целите, очакваните резултати и показателите за изпълнението. В нея се съдържа също програмиране на ресурсите, включително на многогодишния бюджет и персонала.

8. Програмирането на ресурсите се актуализира ежегодно. Стратегическото програмиране се актуализира, когато е целесъобразно, и по-специално, за да се реагира на резултата от оценката, посочена в член 41.

Член 18

Председател на управителния съвет

- 1. Управителният съвет избира председател и заместник-председател измежду своите членове с право на глас. Председателят и заместник-председателят се избират с мнозинство от две трети от членовете на управителния съвет с право на глас.
- 2. Заместник-председателят заема автоматично мястото на председателя, ако той е възпрепятстван да изпълнява задълженията си.
- 3. Мандатите на председателя и на заместник-председателя са четиригодишни. Той може да бъде подновен еднократно. Ако обаче по време на мандата им те престанат да бъдат членове на управителния съвет, мандатът се прекратява автоматично на същата дата.

Член 19

Заседания на управителния съвет

- 1. Заседанията на управителния съвет се провеждат в съответствие с процедурен правилник и се свикват от неговия председател.
- 2. Изпълнителният директор на Агенцията участва в обсъжданията, освен когато участието му може да доведе до конфликт на интереси, по решение на председателя или когато управителният съвет трябва да вземе решение в съответствие с член 35.
- 3. Управителният съвет провежда редовно заседание два пъти годишно. Освен това той се свиква по инициатива на председателя или по искане на Комисията или на една трета от държавите членки.

4. Когато е налице поверителен въпрос или конфликт на интереси, управителният съвет може да вземе решение да разгледа конкретни точки от дневния си ред в отсъствието на засегнатите членове. Това не засяга правото на държавите членки и на Комисията да бъдат представяни от заместник или от друго лице. В процедурния правилник на управителния съвет се определят подробни правила за прилагане на тази разпоредба.
5. Управителният съвет може да кани всяко лице, чието становище може да бъде от интерес, да участва в заседанията му като наблюдател.
6. Членовете на управителния съвет могат, при спазване на разпоредбите на неговия процедурен правилник, да бъдат подпомагани от съветници или експерти.
7. Секретариатът на управителния съвет се осигурява от Агенцията.

Член 20

Правила за гласуване в управителния съвет

1. Управителният съвет взема решенията си с абсолютно мнозинство от своите членове с право на глас, освен ако в настоящия регламент не е предвидено друго.
2. Решенията, посочени в член 16, параграф 1, букви в)—д) и букви и), ѝ), н), о), п), р), у), ф) и в член 16, параграф 2, могат да бъдат взети само ако представителите на Комисията са гласували положително. За целите на вземане на решенията, посочени в член 16, параграф 1, буква б), положителният глас на представителя на Комисията се изисква единствено по отношение на елементите на решението, които не са свързани с годишната и многогодишната работна програма на Агенцията.
3. Всеки член има право на един глас. Изпълнителният директор на Агенцията не гласува.
4. При отсъствие на даден член неговият заместник упражнява правото на глас на члена.
5. В процедурния правилник се определят по-подробни правила за гласуване, включително условията, при които един член може да действа от името на друг член.

Член 21

Изпълнителен съвет

1. Управителният съвет се подпомага от изпълнителен съвет.
2. Изпълнителният съвет:
 - а) контролира изпълнението на решенията на управителния съвет относно административното и бюджетното управление;
 - б) подготвя решенията, които трябва да бъдат приети от управителния съвет;
 - в) осигурява заедно с Управителния съвет подходящи последващи действия във връзка с констатациите и препоръките, направени вследствие на вътрешни или външни одитни доклади и оценки, както и вследствие на разследвания на OLAF и на Европейската прокуратура;
3. Когато е необходимо при спешни случаи изпълнителният съвет може да приема временни решения от името на управителния съвет, особено по въпроси на административното

управление, включително за оттегляне на делегираните правомощия на орган по назначаването и в областта на бюджета.

4. Изпълнителният съвет се състои от председателя на управителния съвет, един представител на Комисията в управителния съвет и трима други членове, определени от управителния съвет измежду членовете му с право на глас. Председателят на управителния съвет е председател и на изпълнителния съвет. Изпълнителният директор взема участие в заседанията на изпълнителния съвет, но няма право на глас.

5. Мандатът на членовете на Изпълнителния съвет е четири години с възможност да бъде подновен. Мандатът на членовете на изпълнителния съвет изтича, когато те престанат да бъдат членове на управителния съвет.

6. Изпълнителният съвет провежда най-малко едно редовно заседание на всеки три месеца. Освен това той се свиква по инициатива на председателя или по искане на неговите членове.

7. Управителният съвет установява правилника за дейността на изпълнителния съвет.

ГЛАВА V

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР

Член 22

Назначаване, удължаване на мандата и освобождаване от длъжност

1. Изпълнителният директор се назначава от управителния съвет въз основа на заслугите и уменията му от списък с кандидати, предложен от Комисията, след открита и прозрачна процедура за подбор, при която се спазва принципът на равновесие между половете.

2. За целите на сключването на договора на изпълнителния директор Агенцията се представлява от председателя на управителния съвет.

3. Мандатът на изпълнителния директор е пет години. Своевременно преди изтичането на този срок Комисията прави оценка, при която взема предвид оценката на резултатите от работата на изпълнителния директор и бъдещите задачи и предизвикателства пред Агенцията.

4. Управителният съвет, действайки по предложение на Комисията и като взема предвид оценката, посочена в параграф 3, може еднократно да удължи мандата на изпълнителния директор за не повече от пет години.

5. Изпълнителен директор, чийто мандат е бил удължен, не може да участва в нова процедура за подбор за същата длъжност.

6. Изпълнителният директор може да бъде отстранен от длъжност единствено с решение на управителния съвет по предложение на Комисията.

7. Изпълнителният директор се назначава като срочно нает служител на Агенцията съгласно член 2, буква а) от Условията за работа на другите служители.

Член 23

Задачи и отговорности на изпълнителния директор

1. Изпълнителният директор отговаря за управлението на Агенцията в съответствие с решенията на управителния съвет и се отчита пред него.
2. Без да се засягат правомощията на Комисията, управителния и изпълнителния съвет, изпълнителният директор е независим при изпълнението на задълженията си и не търси, нито приема инструкции от никое правителство или друг орган.
3. Изпълнителният директор докладва на Европейския парламент относно изпълнението на своите задължения, когато бъде поканен да направи това. Съветът може да покани изпълнителния директор да докладва за изпълнението на своите задължения.
4. Изпълнителният директор е законният представител на Агенцията.
5. Изпълнителният директор отговаря за изпълнението на задачите, които са поставени на Агенцията съгласно настоящия регламент. По-конкретно изпълнителният директор:
 - а) осигурява устойчивото и ефикасно текущо управление на Агенцията;
 - б) организира, ръководи и контролира дейността и персонала на Агенцията в рамките на решенията на управителния съвет;
 - в) подготвя и изпълнява решенията, приети от управителния съвет;
 - г) подготвя проекти на финансови правила, приложими за Агенцията, за приемане от управителния съвет;
 - д) съставя прогнозни оценки на приходите и разходите на Агенцията в съответствие с член 27 и изпълнява бюджета в съответствие с член 28;
 - е) подготвя проекта на единния програмен документ и го представя за приемане от управителния съвет след консултация с Комисията най-малко четири седмици преди съответното заседание на управителния съвет;
 - ж) изпълнява единния програмен документ, като оценява напредъка спрямо съответните показатели и докладва на управителния съвет за изпълнението му;
 - з) изготвя консолидирания годишен отчет за дейността на Агенцията и го представя на управителния съвет за оценка и приемане;
 - и) отговаря на всички искания за помощ в съответствие с член 17, параграф 5;
 - й) взема решения за осъществяването на посещенията и инспекциите, предвидени в член 10, след консултация с Комисията и при следване на методиката за осъществяване на посещения, установена от управителния съвет в съответствие с член 16, параграф 1, буква ж);
 - к) взема решение за сключване на административни договорености с други органи на Съюза, работещи в областите на дейност на Агенцията, при условие че проектът за договореност е бил представен за консултация първо на Комисията и на управителния съвет в съответствие с член 11, параграф 5 и при условие че управителният съвет не е представил възражения в срок от четири седмици;
 - л) предприема необходимите мерки, по-конкретно приемането на вътрешни административни инструкции и публикуването на становища, за да гарантира работата на Агенцията в съответствие с настоящия регламент;

- м) организира ефективна система за мониторинг с цел отчитане на резултатите на Агенцията спрямо нейните цели и задачи, предвидени в настоящия регламент. За тази цел той установява, съгласувано с Комисията и управителния съвет, конкретни показатели за постигнатите резултати, които позволяват ефективна оценка на постигнатото. Гарантира, че организационната структура на Агенцията редовно се адаптира към променящите се нужди в рамките на наличните финансови и човешки ресурси. За тази цел установява процедури за редовна оценка, които съответстват на признатите професионални стандарти;
- н) създава и осигурява функционирането на ефективна и ефикасна система за вътрешен контрол и докладва на управителния съвет за всяка значителна промяна в нея;
- о) осигурява извършването на оценки на риска, както и управлението на риска за Агенцията;
- п) изготвя план за последващи действия във връзка със заключенията от вътрешните или външните одитни доклади и оценки, както и от разследвания на OLAF и Европейската прокуратура, както е посочено в член 38, и докладва за напредъка два пъти годишно на Комисията и редовно на управителния съвет;
- р) защитава финансовите интереси на Съюза чрез прилагане на мерки за предотвратяване на измамите, корупцията и всякакви други незаконни дейности, без това да засяга правомощията на OLAF и Европейската прокуратура за провеждане на разследвания, чрез ефективни проверки, а при установяване на нередности — чрез събиране на неоснователно платените суми и когато е целесъобразно, чрез налагане на ефективни, пропорционални и възпиращи административни, включително финансови, санкции;
- с) изготвя стратегия за борба с измамите, стратегия за подобряване на ефективността и за полезни взаимодействия, стратегия за сътрудничество с трети държави или международни организации, или и двете, както и стратегия за системите за организационно управление и вътрешен контрол за Агенцията и я представя на управителния съвет за одобрение;
- т) насърчава разнообразието и осигурява баланс между половете по отношение на набирането на персонал на Агенцията;
- у) набира персонал от възможно най-широк географски обхват;
- ф) разработва и изпълнява комуникационна политика на Агенцията;
- х) изпълнява всякакви други задачи, които са му възложени или делегирани от управителния съвет или които могат да се изискват съгласно настоящия регламент.

Член 24

Участие на трети държави

1. Агенцията е отворена за участие на трети страни, които са сключили споразумения със Съюза, по силата на които са приели и прилагат правото на Съюза в областта на морската безопасност, морската сигурност, предотвратяването на замърсяване и реагирането на замърсяване, причинено от кораби.
2. Съгласно съответните разпоредби на тези споразумения, след становище на Комисията, Агенцията сключва договарености, определящи естеството и обхвата на подробните

правила за участието на тези държави в работата на Агенцията, включително разпоредби относно финансовите вноски и персонала.

ГЛАВА VI

ФИНАНСОВИ РАЗПОРЕДБИ

Член 25

Финансови правила

Финансовите правила, приложими за Агенцията, се приемат от управителния съвет след консултация с Комисията. Финансовите правила не се отклоняват от Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията, освен когато такова отклонение се налага специално за работата на Агенцията и Комисията е дала предварителното си съгласие.

Член 26

Бюджет

1. За всяка финансова година, която съвпада с календарната година, се изготвя разчет на всички приходи и разходи на Агенцията, който се вписва в нейния бюджет.
2. Бюджетът на Агенцията е балансиран по отношение на приходите и разходите.
3. Без да се засягат други ресурси, приходите на Агенцията включват:
 - а) вноската на Съюза, вписана в общия бюджет на Европейския съюз, и безвъзмездни средства от органите на Съюза;
 - б) евентуални вноски на всяка трета страна, която се включва в работата на Агенцията в съответствие с член 24;
 - в) всички такси и възнаграждения за инфраструктура, публикации, обучение или други услуги, попадащи в обхвата на настоящия регламент, предоставяни от Агенцията в съответствие с актовете за изпълнение, приети съгласно член 33;
 - г) евентуални доброволни вноски от държави членки, трети държави или други организации, при условие че тези вноски са прозрачни, ясно обозначени в бюджета и не компрометират независимостта и безпристрастността на Агенцията.
4. Разходите на Агенцията включват възнагражденията на персонала, административните и инфраструктурните разходи, както и оперативните разходи.

Член 27

Съставяне на бюджета

1. Всяка година изпълнителният директор изготвя проект на разчет на приходите и разходите на Агенцията за следващата финансова година, включващ щатното разписание, и го изпраща на управителния съвет.
2. Въз основа на този проект управителният съвет приема предварителен проект на разчет на приходите и разходите на Агенцията за следващата финансова година.
3. Предварителният проект на разчет на приходите и разходите на Агенцията се изпраща на Комисията всяка година до 31 януари. Управителният съвет изпраща на Комисията окончателния проект на разчет до 31 март на същата година.
4. Комисията изпраща разчета на бюджетния орган заедно с проекта на общ бюджет на Европейския съюз.
5. Въз основа на разчета Комисията вписва в проекта за общ бюджет на Европейския съюз прогнозите, които счита за необходими за щатното разписание, и размера на субсидията за сметка на общия бюджет, който Комисията представя пред бюджетния орган в съответствие с членове 313 и 314 отДФЕС.
6. Бюджетният орган разрешава бюджетните кредити за вноската, предназначена за Агенцията.
7. Бюджетният орган приема щатното разписание на Агенцията.
8. Управителният съвет на Агенцията приема бюджета. Той става окончателен след окончателното приемане на общия бюджет на Европейския съюз. При необходимост в него се внасят съответните промени.
9. За всички строителни проекти, които биха могли да имат значително отражение върху бюджета на Агенцията, се прилагат разпоредбите на Делегиран регламент (ЕС) № 715/2019.

Член 28

Изпълнение на бюджета

1. Изпълнителният директор изпълнява бюджета на Агенцията.
2. Всяка година изпълнителният директор изпраща на бюджетния орган цялата информация, свързана с резултатите от процедурите по оценка.

Член 29

Представяне на отчетите и освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета

1. До 1 март на следващата финансова година счетоводителят на Агенцията изпраща предварителните отчети на счетоводителя на Комисията и на Сметната палата.
2. До 31 март на следващата финансова година Агенцията изпраща доклада за бюджетното и финансовото управление на Европейския парламент, Съвета и Сметната палата.
3. До 31 март на следващата финансова година счетоводителят на Комисията изпраща на Сметната палата предварителните отчети на Агенцията, консолидирани с отчетите на Комисията.

4. След получаване на констатациите и оценките на Сметната палата относно предварителните счетоводни отчети на Агенцията, съгласно член 246 от Финансовия регламент, изпълнителният директор изготвя окончателните счетоводни отчети на Агенцията на своя собствена отговорност и ги представя на управителния съвет за становище.
5. Управителният съвет дава становище по окончателните отчети на Агенцията.
6. До 1 юли на следващата финансова година счетоводителят изпраща окончателните отчети заедно със становището на управителния съвет на Европейския парламент, на Съвета, на Комисията и на Сметната палата.
7. Окончателните отчети се публикуват в Официален вестник на Европейския съюз до 15 ноември на следващата година.
8. Изпълнителният директор изпраща на Сметната палата отговор на нейните забележки до 30 септември. Изпълнителният директор изпраща този отговор и на управителния съвет.
9. Изпълнителният директор представя на Европейския парламент, по негово искане, всяка информация, необходима за безпроблемното протичане на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за въпросната финансова година, в съответствие с член 261, параграф 3 от Финансовия регламент.
10. По препоръка на Съвета, който взема решение с квалифицирано мнозинство, преди 15 май на година N + 2 Европейският парламент освобождава изпълнителния директор от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за година N.

ГЛАВА VII

ПЕРСОНАЛ

Член 30

Обща разпоредба

За персонала на Агенцията се прилагат Правилникът за длъжностните лица и Условието за работа на другите служители, както и правилата, приети чрез споразумение между институциите на Съюза за целите на прилагането на Правилника за длъжностните лица и Условието за работа на другите служители.

Член 31

Командировани национални експерти и други служители

1. Агенцията може да използва командировани национални експерти или друг персонал, който не е нает от Агенцията.
2. Управителният съвет приема решение за определяне на правилата за командироване на национални експерти в Агенцията.

ГЛАВА VIII

ОБЩИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Член 32

Правен статут и седалище

1. Агенцията е орган на Съюза и притежава правосубектност.
2. Във всяка от държавите членки Агенцията притежава най-широката възможна юридическа право- и дееспособност, предоставена на юридически лица съгласно вътрешното право. И по-специално, тя може да придобива и да се разпорежда с движимо и недвижимо имущество и да бъде страна по съдебни производства.
3. Агенцията се представлява от изпълнителния директор.
4. Седалището на Агенцията е в Лисабон, Република Португалия.
5. По искане на Комисията управителният съвет може да реши със съгласието и съдействието на съответните държави членки и при надлежно отчитане на отражението върху бюджета, включително всяка вноска, която съответните държави членки могат да осигурят, да се създадат регионални центрове, необходими за изпълнението на някои от задачите на Агенцията по най-ефективен и ефикасен начин. При вземането на такова решение управителният съвет определя точния обхват на дейностите на регионалния център, като избягва ненужните финансови разходи и засилва сътрудничеството със съществуващите регионални и национални мрежи.

Член 33

Актове за изпълнение във връзка с таксите и възнагражденията

1. В съответствие с установените в параграфи 2, 3 и 4 принципи Комисията приема актове за изпълнение, в които се уточняват:
 - а) таксите и възнагражденията, дължими на Агенцията, по-специално при прилагане на член 26, параграф 3, буква в); както и
 - б) условията за плащане.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 34, параграф 2.

2. Таксите и възнагражденията се начисляват за евентуални услуги, предоставяни от Агенцията, по-специално на трети държави и на отрасли за задачи, попадащи в обхвата на нейната компетентност.
3. Всички такси и възнаграждения се изразяват и внасят в евро. Таксите и възнагражденията се определят по прозрачен, справедлив и еднакъв начин. Специфичните нужди на малките и средните предприятия, включително възможността за разделяне на

плащанията на няколко вноски и етапи, се вземат предвид, когато е уместно. Разпределянето на таксите е ясно обозначено в отчетите. Определят се разумни срокове за плащане на таксите и възнагражденията.

4. Размерът на таксите и възнагражденията се определя на такова равнище, което да гарантира, че приходите от тях са достатъчни за покриване на пълната стойност на разходите за предоставените услуги. В тези разходи се отразяват по-специално всички разходи на Агенцията, свързани с персонала, участващ в дейностите, посочени в параграф 2, включително пропорционалната вноска на работодателя в пенсионната схема. Ако при предоставянето на услугите, за които се събират такси и възнаграждения, редовно възниква значителен дисбаланс, размерът на таксите и възнагражденията се преразглежда. Тези такси и възнаграждения са целеви приходи за Агенцията.

Член 34

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от Комитета по морската безопасност и предотвратяването на замърсяването от кораби (КМБПЗК), създаден с Регламент (ЕО) № 2099/2002 на Европейския парламент и на Съвета⁴⁵. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.

2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 35

Привилегии и имунитети

По отношение на Агенцията и нейния персонал се прилага Протоколът за привилегиите и имунитетите на Европейския съюз.

Член 36

Езиков режим

1. По отношение на Агенцията се прилагат разпоредбите на Регламент № 1⁴⁶ на Съвета.

2. Услугите за превод, необходими за функционирането на Агенцията, се предоставят от Центъра за преводи на органите на Европейския съюз.

⁴⁵ Регламент (ЕО) № 2099/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 5 ноември 2002 г. за създаване на Комитет по морската безопасност и предотвратяването на замърсяването от кораби (КМБПЗК) и за изменение на регламентите относно безопасността на морския транспорт и предотвратяването на замърсяването от кораби (ОВ L 324, 29.11.2002 г., стр. 1).

⁴⁶ ОВ 17, 6.10.1958 г., стр. 385/58. Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО) № 1791/2006 от 20 ноември 2006 г. за адаптиране на някои регламенти и решения поради присъединяването на България и Румъния.

Член 37

Прозрачност

1. По отношение на документите, съхранявани от Агенцията се прилага Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета⁴⁷.
2. В срок от шест месеца от датата на първото си заседание управителният съвет приема подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1049/2001.
3. Решенията, взети от Агенцията съгласно член 8 от Регламент (ЕО) № 1049/2001, могат да бъдат предмет на жалба пред омбудсмана или на иск пред Съда на Европейския съюз при условията, предвидени съответно в членове 228 и 263 от ДФЕС.
4. При обработката на лични данни от Агенцията се прилагат разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета⁴⁸.

Член 38

Борба с измамите

1. С цел улесняване на борбата с измамите, корупцията и други незаконни дейности съгласно Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 Агенцията приема подходящи разпоредби, приложими към всички служители на Агенцията.
2. Европейската сметна палата има правомощия за извършване на одити по документи и на място на всички бенефициери на безвъзмездни средства, изпълнители и подизпълнители, които са получили средства на Съюза чрез Агенцията.
3. OLAF може да извършва разследвания, включително проверки на място и инспекции, за да установи дали е извършена измама, корупция или друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на Съюза, във връзка с безвъзмездни средства или договор, финансирани от Агенцията, в съответствие с разпоредбите и процедурите, предвидени в Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013.
4. Без да се засягат параграфи 1, 2 и 3, споразуменията за сътрудничество с трети държави и международни организации, договорите, споразуменията и решенията на Агенцията за отпускане на безвъзмездни средства съдържат разпоредби, с които изрично се оправомощават Европейската сметна палата, OLAF и Европейската прокуратура да провеждат такива одити и разследвания съгласно съответните им компетентности.

Член 39

Правила за сигурност за защита на класифицираната информация и на чувствителната неклассифицирана информация

⁴⁷ Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2001 г. относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията (ОВ L 145, 31.5.2001 г., стр. 43).

⁴⁸ Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39).

Агенцията приема свои правила за сигурност, равнозначни на правилата за сигурност на Комисията за защита на класифицирана информация на Европейския съюз и на чувствителна некласифицирана информация, установени в решения (ЕС, Евратом) 2015/443⁴⁹ и 2015/444⁵⁰ на Комисията. Правилата за сигурност на Агенцията включват разпоредби за обмена, обработката и съхранението на такава информация.

Член 40

Отговорност

1. Договорната отговорност на Агенцията се урежда от правото, приложимо към въпросния договор.
2. Съдът на Европейския съюз е компетентен да се произнася с решение на основание на арбитражна клауза, съдържаща се в договор, сключен от Агенцията.
3. В случай на извъндоговорна отговорност Агенцията, в съответствие с основните принципи, които са общи за правото на държавите членки, възстановява всяка вреда, причинена от нейни отдели или служители при изпълнението на техните задължения.
4. Съдът на Европейския съюз е компетентен по спорове, свързани с обезщетения за вредите, посочени в параграф 3.
5. Личната отговорност на персонала към Агенцията се регламентира от разпоредбите, предвидени в приложимия за тях Правилник за длъжностните лица или условията за работа.

Член 41

Оценка и преглед

1. Не по-късно от пет години след [датата на влизане в сила] и на всеки пет години след това Комисията извършва оценка, за да оцени по-специално въздействието, ефективността и ефикасността на Агенцията и нейните работни практики. В хода на оценката се разглеждат по-специално евентуалната необходимост от изменение на правомощията на Агенцията и финансовите последици от такова изменение.
2. Комисията изпраща доклада за оценката заедно със своите заключения по него на Европейския парламент, на Съвета и на управителния съвет. Констатациите от оценката се оповестяват публично.
3. При извършването на всяка втора оценка се прави и оценка на постигнатите от Агенцията резултати, като се вземат предвид нейните цели, правомощия и задачи. Ако Комисията сметне, че съществуването на Агенцията вече не е оправдано от гледна точка на

⁴⁹ Решение (ЕС, Евратом) 2015/443 на Комисията от 13 март 2015 г. относно сигурността в Комисията (ОВ L 72, 17.3.2015 г., стр. 41).

⁵⁰ Решение (ЕС, Евратом) 2015/444 на Комисията от 13 март 2015 г. относно правилата за сигурност за защита на класифицираната информация на ЕС (ОВ L 72, 17.3.2015 г., стр. 53).

възложените ѝ цели, мандат и задачи, тя може да предложи настоящият регламент да бъде съответно изменен или отменен.

Член 42

Административни разследвания на Европейския омбудсман

Дейностите на Агенцията подлежат на разследвания, извършвани от Европейския омбудсман в съответствие с член 228 от ДФЕС.

Член 43

Преходни разпоредби

1. Чрез дерогация от член 15 от настоящия регламент членовете на управителния съвет, назначени по силата на Регламент (ЕО) № 1406/2002 преди [датата на влизане в сила], продължават да изпълняват задълженията си като членове на управителния съвет до изтичане на мандата им, без това да засяга правото на всяка държава членка да назначи нов представител.

2. Изпълнителният директор на Агенцията, назначен въз основа на член 16 от Регламент (ЕС) № 1406/2002, продължава да заема длъжността изпълнителен директор със задачите и отговорностите, предвидени в член 23 от настоящия регламент. Ако преди влизането в сила на настоящия регламент се приеме решение за удължаване на мандата на изпълнителния директор в съответствие с член 16, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1406/2002, продължителността на удължения мандат е пет години. Останалите условия на неговия договор се запазват без промяна.

4. Влизането в сила на настоящия регламент не засяга действието на трудовите договори, които са в сила към [датата на влизане в сила].

Член 44

Отмяна

Регламент (ЕО) № 1406/2002 се отменя.

Член 45

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА — „АГЕНЦИИ“

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейската агенция за морска безопасност и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1406/2002

1.2. Съответни области на политиката

Мобилност и транспорт — морска безопасност

1.3. Предложението е във връзка с:

- ☐ ново действие
- ☐ ново действие след пилотен проект/подготвително действие⁵¹
- ☒ продължаване на съществуващо действие
- ☐ сливане на едно или няколко действия към друго/ново действие

1.4. Цели

1.4.1. Общи цели

Общата цел е да се предложи нов регламент за създаване на Европейската агенция за морска безопасност (ЕАМБ). Целта на ЕАМБ е насърчаването и установяването на високо, уеднаквено и ефективно равнище на морска безопасност, което да доведе до постигането на нулев брой произшествия, морска сигурност, намаляване на емисиите на парникови газове от корабите и устойчивост на морския сектор, както и предотвратяването на замърсяването, причинено от кораби, и реагирането при замърсяване на морската среда, причинено от инсталации за нефт и природен газ.

Допълнителни цели на Агенцията са насърчаването на цифровизацията на морския сектор чрез улесняване на електронното предаване на данни в подкрепа на опростяването и предоставянето на Комисията и на държавите членки на интегрирани системи и услуги за морско наблюдение и осведоменост.

1.4.2. Специфична цел/специфични цели

Специфичните цели на преразглеждането са:

да се включат и отразят по-добре настоящите задачи и цели на ЕАМБ в регламента за нейното създаване, за да бъде ЕАМБ правно упълномощена да ги изпълнява и да подпомага държавите членки и Комисията с необходимата техническа, оперативна и научна помощ за осигуряване на морска безопасност и сигурност, както и за екологичния и цифровия преход в сектора, като същевременно Регламентът за създаване на ЕАМБ бъде ориентиран към бъдещето, като се осигури достатъчно гъвкавост за включване на нови задачи в отговор на променящите се нужди на морския

⁵¹ Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

сектор и се гарантира, че ЕАМБ ще разполага с адекватни човешки и финансови ресурси, за да изпълнява своята роля.

Настоящото преразглеждане (и законодателната финансова обосновка) включва цялостното отражение върху бюджета на новия регламент за създаване на ЕАМБ, с който се отменя Регламент (ЕО) № 1406/2002, както и отражението върху бюджета на i) преразглеждането на Директива 2009/21/ЕО относно изискванията за държавата на знамето; ii) преразглеждането на Директива 2009/16/ЕО относно държавния пристанищен контрол; iii) преразглеждането на Директива 2009/18/ЕО относно разследването на произшествия и iv) преразглеждането на Директива 2005/35/ЕО относно замърсяването от кораби. Отражението върху бюджета на последните четири предложения е описано по-подробно във всяка от съответните законодателни финансови обосновки.

1.4.3. Очаквани резултати и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.

Очаква се регламентът да отрази по-голямата роля, която ЕАМБ изпълнява в морския сектор, който се развива значително от 2013 г. насам. Очаква се той да осигури гъвкавост на ЕАМБ, за да може тя да адаптира обхвата на действията си, без да се нарушава основната ѝ мисия.

Очаква се регламентът да гарантира, че ЕАМБ може да подпомага морския сектор на ЕС по най-ефективния начин при справянето с двойния преход, пред който е изправен, по отношение на темите за устойчивостта и цифровизацията, като същевременно нейният мандат бъде ориентиран към бъдещето, така че да може да се справя с бъдещите предизвикателства.

1.4.4. Показатели за изпълнението

Посочете показателите за проследяване на напредъка и на постиженията.

Ефективността на предложения регламент по отношение на специфична цел № 1 ще бъде определена въз основа на годишните и многогодишните крайни продукти и изпълнението на Агенцията във връзка с всяка от нейните задачи, както е посочено в годишния ѝ единен програмен документ и в консолидирания годишен отчет за дейността.

Ефективността на предложения регламент по отношение на специфична цел № 2 ще бъде определена въз основа на броя на исканията и новите задачи, които ще бъдат възложени на ЕАМБ през следващите години.

Ефективността на предложения регламент по отношение на специфична цел № 3 ще бъде определена въз основа на резултатите от дейността на Агенцията съгласно годишния единен програмен документ и консолидирания годишен отчет за дейността.

Цялостната ефективност на предложения регламент ще бъде наблюдавана чрез предложената оценка на Агенцията на всеки пет години, а Комисията ще издава становище относно единния програмен документ на Агенцията, който включва годишната и многогодишната работна програма и разпределените ресурси за всяка от задачите на Агенцията.

1.5. Основания за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

1) Във връзка с преразглеждането на Директива 2009/21/ЕО относно изискванията за държавата на знамето:

ЕАМБ ще трябва да внедри технически решения за регистър на електронните сертификати, отчитане на електронните сертификати и електронни доклади от инспекциите на държавата на знамето, както и инструменти за валидиране и разработване на нови модули. Освен това ЕАМБ ще трябва да разработи механизъм и образец за докладване на информация и статистически данни и да въведе обща схема за изграждане на капацитет и хармонизирано обучение (след придобиване на квалификация) за инспекторите и/или контролорите, и/или одиторите на държавата на

знамето, като разработи обща учебна програма за инспекторите на държавата на знамето и обучение на инспекторите на държавата на знамето в областта на новите технологии, включително, но не само, възобновяемите и нисковъглеродните горива, които са от особено значение с оглед на пакета „Подготвени за цел 55“, и автоматизацията.

До 2025 г. в службите за морска поддръжка ще има нужда от още едно наето лице на ЕПРВ за разработване на новия модул за електронните сертификати и от още едно наето лице на ЕПРВ за осигуряване на специализирани умения в областта на ИКТ и на познания в областта на морското дело. Бюджетното отражение на преразглеждането на Директива 2009/21/ЕО относно изискванията за държавата на знамето е включено в настоящата законодателна финансова обосновка. Преразглеждането на Директива 2009/21/ЕО относно изискванията към държавата на знамето ще включва отделна законодателна финансова обосновка с повече подробности.

2) Във връзка с преразглеждането на Директива 2009/16/ЕО относно държавния пристанищен контрол:

ЕАМБ ще трябва да организира обучения на служителите, извършващи държавен пристанищен контрол, във връзка с големите риболовни кораби, като се обърне специално внимание на съответните насоки на ЕС, и да разработи съответните курсове. Освен това ЕАМБ ще трябва да разработи модул на THETIS за риболовни кораби и обща учебна програма за държавен пристанищен контрол на риболовни кораби, която да обхваща всички съответни инструкции и указания.

ЕАМБ ще трябва да организира обучения на служителите, извършващи държавен пристанищен контрол, във връзка с използването на електронните задължителни свидетелства и ще трябва да разработи инструмент за валидиране и за хранилище.

ЕАМБ ще трябва да разработи усъвършенствани инструменти за обучение/развитие на капацитета на служителите, извършващи държавен пристанищен контрол, по отношение на новите технологии, включително, но не само, възобновяемите и нисковъглеродните горива, които са от особено значение с оглед на пакета „Подготвени за цел 55“, и автоматизацията чрез подобряване на онлайн инструментите за обучение на ЕАМБ и набиране на експерти.

До 2025 г. ще има нужда от две наети лица на ЕПРВ, които да подпомагат задачите на ЕАМБ за разработване на инструментите. Бюджетното отражение на преразглеждането на Директива 2009/16/ЕО относно държавния пристанищен контрол е включено в настоящата законодателна финансова обосновка. Преразглеждането на Директива 2009/16/ЕО относно държавния пристанищен контрол ще включва отделна законодателна финансова обосновка с повече подробности.

3) Във връзка с преразглеждането на Директива 2009/18/ЕО относно разследването на произшествия:

ЕАМБ ще трябва да организира допълнителни обучения във връзка с възобновяемите и нисковъглеродните горива (рискове, използване на борда на кораба, защита на корабите и т.н.) в подкрепа на инициативите, част от пакета „Подготвени за цел 55“, но също и по въпросите на: човешкия фактор, поведението на автоматизиран кораб, анализа на безопасността (за да се насърчат държавите членки да използват по-добре данните за произшествията), криминалистичната експертиза (снимки, вземане на проби и т.н.),

настъпилите събития (пожар, навигационни произшествия, повреди на оборудването, професионални дейности и т.н.) и правилата на ОРЗД.

ЕАМБ ще предостави също така оперативни инструменти и оборудване по време на отделно разследване, като например ROV (дистанционно управлявани подводни апарати), RPAS (безпилотни въздухоплавателни средства), роботи (напр. за достъп до зони на бедствие, затворени пространства и т.н.), системи VDR (устройства за записване на данните от рейса), софтуер, като MADAS (пакет за анализ на данни за произшествия в морските пространства); ad-hoc ресурси (научни лаборатории, изпитване на танкове); ad-hoc услуги (3D симулация на пожар, загуба на контейнери и др.). Тази подкрепа ще се основава на съществуващите услуги, предоставяни от ЕАМБ в различни области (както е посочено по-горе, безпилотни въздухоплавателни средства, дистанционно управлявани подводни апарати, обучение за работа със спътникови изображения и т.н.) и ще се предоставя по реда на постъпване на исканията. В по-дългосрочен план ресурсите на ЕАМБ ще бъдат съответно адаптирани в зависимост от опита при изпълнението.

По време на отделните разследвания на VSMC (много сериозни морски произшествия) ЕАМБ ще предлага и високоспециализирана аналитична подкрепа на „стандартни“ и „висококвалифицирани“ експерти от ЕАМБ, които могат да включват, но не се ограничават до поведенчески анализатори, психолози и други специалисти.

До 2025 г. ще има нужда от две наети лица на ЕПРВ, които да предоставят оперативна и аналитична подкрепа за новите задачи на ЕАМБ. Бюджетното отражение на преразглеждането на Директива 2009/18/ЕО относно разследването на произшествия е включено в настоящата законодателна финансова обосновка. Преразглеждането на Директива 2009/18/ЕО относно разследването на произшествия ще включва отделна законодателна финансова обосновка с повече подробности.

4) Във връзка с преразглеждането на Директива 2005/35/ЕО относно замърсяването от кораби:

Поради разширяването на обхвата на директивата ЕАМБ ще трябва да създаде допълнителни услуги за спътников мониторинг за органите на държавите членки и да усъвършенства услугата CleanSeaNet за по-добър мониторинг и откриване на замърсителите. ЕАМБ ще трябва да разработва обучения и ръководства, като редовно ги актуализира. Тя ще разработи също така външен канал за подаване на сигнали за нередности, за да може да се подава информация за евентуални незаконни изхвърляния, и ще подобри интегрираните морски услуги. Освен това ЕАМБ ще трябва да разработи и поддържа нов инструмент за докладване, за да могат държавите членки да докладват за всеки инцидент със замърсяване от кораби, както и да разработи уебсайт, който да информира обществеността за замърсяването от кораби.

За предоставянето на допълнителните услуги за спътников мониторинг ще има нужда от общо девет наети лица на ЕПРВ, а за разработването на интегрираните морски услуги — от още три наети лица на ЕПРВ. Едно от тях ще бъде наето през следващата МФР. Бюджетното отражение на преразглеждането на Директива 2005/35/ЕО относно замърсяването от кораби е включено в настоящата законодателна финансова обосновка. Преразглеждането на Директива 2005/35/ЕО относно замърсяването от кораби ще включва отделна законодателна финансова обосновка с повече подробности.

Ресурсите, необходими по точки 1—4, са отразени в отделните законодателни финансови обосновки, придружаващи съответните законодателни предложения.

5) Във връзка с новия регламент за отмяна на Регламент (ЕО) № 1406/2002:

ЕАМБ ще трябва да изпълни посочените по-долу допълнителни разширени задачи:

ЕАМБ ще има нужда от две наети лица на ЕПРВ през 2025 г. и от още две наети лица на ЕПРВ от 2026 г., които да помагат на държавите членки и на Комисията при провеждането на дискусиите на равнище ММО относно алтернативните горива и тяхното внедряване, включително рисковете за безопасността, произтичащи от това развитие. Агенцията ще трябва да активизира научните изследвания и да увеличи броя на годишните проучвания. В рамките на следващата МФР ще бъде необходимо още едно наето лице на ЕПРВ.

От 2026 г. ще е необходимо едно наето лице на ЕПРВ, което да активизира работата по киберсигурността в сектора на морския транспорт, по-специално за изготвяне на насоки и улесняване на обмена на експертен опит между държавите членки.

Работещият в непрекъснат режим център за морска осведоменост ще трябва да засили операциите си и да разшири настоящата си дейност, за да отговори на новите нужди в областта на околната среда и безопасността, също и в новия геополитически контекст, като по искане на държавите членки и Комисията им оказва помощ при извънредни ситуации, като например прилагането на санкции. Агенцията ще има нужда от осем наети лица на ЕПРВ, които да разработят необходимата ИТ инфраструктура за този център още през 2025 г., да го завършат до 2027 г. и да го приведат в действие. В рамките на следващата МФР ще има нужда от още три наети лица на ЕПРВ.

Очаква се Агенцията да окаже помощ за прилагането на единната европейска среда за морско информационно обслужване (EMSW), като наеме още три лица на ЕПРВ, които да подпомогнат разработването на съответните набори от данни и ИТ инфраструктура.

Очаква се също така Агенцията да постигне резултати в областта на внедряването на автономни кораби (МАНК), като извърши допълнителен анализ, основан на риска, за което през следващата МФР ще има нужда от едно наето лице на ЕПРВ.

Бюджетното отражение на новия регламент за отмяна на Регламент (ЕО) № 1406/2002, е включено в настоящата законодателна финансова обосновка.

1.5.2. *Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на Съюза и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.*

Основания за действие на европейско равнище (ex-ante)

Настоящата ангажираност на ЕС (задачи на ЕАМБ) е определена в Регламент (ЕО) № 1406/2002 за създаване на ЕАМБ. Освен това в редица директиви, например директивата за системата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС), Директива (ЕС) 2019/883 относно пристанищните приемни съоръжения за предаване на отпадъци от кораби, Регламент (ЕС) № 1257/2013 относно рециклирането на кораби и Регламент (ЕС) 2015/757 относно мониторинга, докладването и проверката на емисиите на въглероден диоксид от морския транспорт, се възлагат преки или непреки задачи на ЕАМБ.

По подобен начин при преразглеждането се вземат предвид текущите изменения на Директива 2009/21/ЕО относно спазването на изискванията за държавата на знамето, Директива 2009/16/ЕО относно държавния пристанищен контрол, Директива 2009/18/ЕО за определяне на основните принципи, които уреждат разследването на произшествия в областта на морския транспорт и Директива 2005/35/ЕО относно замърсяване от кораби и налагане на санкции при нарушения, с които ще се добавят нови задачи на ЕАМБ.

Настоящият регламент има за цел да се обединят всички съществуващи задачи на Агенцията в един правен акт и да се разшири ролята на ЕАМБ в областите, в които това е обосновано.

Очаквана генерирана добавена стойност от ЕС (ex-post)

В прегледа на регламента беше подчертана добавената стойност на ЕАМБ по отношение на нейната роля в хостинга и насърчаването на развитието на системи на равнището на ЕС, като SafeSeaNet, THETIS и, макар и в по-малка степен, базата данни EMCIP за разследването на произшествия. В този контекст в проверката за пригодност се препоръчва изграждането на капацитета на ЕАМБ да продължи, като се наблегне на насърчаването и инвестирането в цифровите системи, приложенията и базите данни на ЕАМБ.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

От оценката на регламента за ЕАМБ стана видна добавената стойност на Агенцията.

Настоящата инициатива има за цел да се намери решение на установените проблеми, а именно:

мандатът на ЕАМБ не отразява правилно настоящия обхват на дейностите, които тя предприема поради променящите се нужди на морския сектор и новата нормативна уредба на ЕС в тази област;

административните и финансовите разпоредби на мандата не отразяват най-новата нормативна уредба на ЕС относно управлението на агенциите; както и

ЕАМБ не разполага с достатъчно ресурси, за да изпълни както настоящите си задачи, така и новите задачи и дейности, произтичащи от нуждите на сектора, като например екологичния преход, или законодателните промени, като например новия пакет за морска безопасност.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални полезни взаимодействия с други подходящи инструменти

Предложеното преразглеждане е основен резултат от Съобщението на Комисията относно Стратегията за устойчива и интелигентна мобилност, в което се излага визията на ЕС за транспортната система на бъдещето. В стратегията се обявява, че Комисията планира да предприеме основен преглед на съществуващото законодателство, включително да преразгледа мандата на Европейската агенция за морска безопасност през 2022 г. (в рамките на водеща инициатива 10 — Повишаване на безопасността и сигурността на транспорта).

Предложеното преразглеждане ще създаде полезни взаимодействия с няколко законодателни акта от нормативната уредба на ЕС, а именно Директива 2009/21/ЕО относно спазването на изискванията за държавата на знамето, Директива 2009/16/ЕО

относно държавния пристанищен контрол, Директива 2009/18/ЕО относно разследването на произшествия и Директива 2005/35/ЕО относно замърсяването от кораби.

Предложението е съвместимо с настоящата многогодишна финансова рамка, въпреки че ще изисква препрограмиране в рамките на функция 1 по отношение на годишната вноска за ЕАМБ. Увеличението на бюджетните кредити за ЕАМБ ще бъде компенсирано чрез компенсаторно намаление на планираните разходи по МСЕ „Транспорт“ (02 03 01) в рамките на настоящата многогодишна финансова рамка.

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

Бюджетното отражение на настоящата инициатива се отнася до допълнителните ресурси, необходими за новите задачи, възложени на ЕАМБ след преразглеждането на няколко директиви, както и за разширяването на обхвата на вече съществуващите задачи. Това са нови задачи за ЕАМБ, които ще станат постоянни, докато съществуващите задачи няма да бъдат намалени или частично прекратени. В някои случаи допълнителната нужда от човешки ресурси ще бъде обезпечена чрез преразпределение, но в други случаи това не е възможно. При допълнително разширяване на задачите (като например подпомагане на мониторинга на признатите организации) нуждите от човешки ресурси ще бъдат обезпечени чрез преразпределяне на две наети лица на ЕПРВ през 2027 г. През следващата МФР ще бъдат преразпределени още пет наети лица на ЕПРВ, които ще подпомагат изпълнението на разширените задачи, като например подпомагане на управлението на кризи, анализ на риска за безопасността с оглед на бъдещите тенденции и подкрепа на мерките за готовност по отношение на инсталациите за нефт и природен газ. Нуждата от човешки ресурси за изпълнението на останалите задачи не може да бъде обезпечена чрез преразпределение, а допълнителните бюджетни нужди ще бъдат покрити чрез компенсиране от съществуващите програми, управлявани от ГД „Мобилност и транспорт“ в рамките на настоящата многогодишна финансова рамка. Увеличението на бюджетните кредити за ЕАМБ ще бъде компенсирано чрез компенсаторно намаление на планираните разходи по МСЕ „Транспорт“ (02 03 01) в рамките на настоящата многогодишна финансова рамка.

1.6. Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата

☐ **ограничен срок на действие**

- ☐ Предложение/инициатива в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ
- ☐ Финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ

☒ **неограничен срок на действие**

- Изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ [н/н]
- последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета⁵²

☐ **Пряко управление** от Комисията чрез

- ☐ изпълнителни агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☒ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

- ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни);
- ☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;
- ☒ органи, посочени в членове 70 и 71;
- ☐ публичноправни органи;
- ☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;
- ☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;
- ☐ органи или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.

Коментари

Управлението на предложения регламент ще се осъществява от Европейската агенция за морска безопасност и Европейската комисия, която ще упражнява надзор над нея по целесъобразност.

⁵²

Подробности във връзка с методите на изпълнение на бюджета и позовавания на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

В регламента се предвижда оценка, по-специално на въздействието, ефективността и ефикасността на ЕАМБ и нейните работни практики. В нея може да бъде разгледана евентуалната необходимост от промяна на структурата, функционирането, областта на действие и задачите на ЕАМБ, както и финансовите последици от такава промяна. Във връзка с тази оценка Комисията ще събира данни посредством участието си в заседанията на управителния съвет на Агенцията и чрез надзора си, упражняван заедно с държавите членки, върху работата на ЕАМБ. Управителният съвет следва да предоставя общи насоки за дейността на Агенцията и да участва по-активно в мониторинга на дейностите на Агенцията с оглед на засилването на надзора по административните и бюджетните въпроси.

Изпълнителният директор ще организира ефективна система за мониторинг с цел отчитане на резултатите на ЕАМБ спрямо нейните цели и задачи, предвидени в настоящия регламент.

Всички агенции на ЕС работят съгласно система за стриктен мониторинг, която включва структура за вътрешен одит, Службата за вътрешен одит на Комисията, Административния съвет, Комисията, Сметната палата и бюджетния орган. Тази система, както е предвидено в Регламента за създаване на ЕАМБ, ще продължи да се прилага.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. *Обосновка на предложените начини за управление, механизми за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол*

Всички агенции на ЕС работят съгласно система за стриктен мониторинг, която включва структура за вътрешен одит, Службата за вътрешен одит на Комисията, Административния съвет, Комисията, Сметната палата и бюджетния орган. Тази система, както е предвидено в Регламента за създаване на ЕАМБ, ще продължи да се прилага.

2.2.2. *Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им*

Въпреки че Комисията ще носи общата отговорност за докладването пред Европейския парламент и Съвета относно въздействието, ефективността и ефикасността на ЕАМБ и нейните работни практики и ще предлага преразглеждане, когато е необходимо, Европейската агенция за морска безопасност ще носи отговорност за резултатите от своята дейност и за изпълнението на своята рамка за вътрешен контрол.

Изпълнителният директор ще организира ефективна система за мониторинг с цел отчитане на резултатите на ЕАМБ спрямо нейните цели и задачи, предвидени в настоящия регламент. За тази цел той установява, съгласувано с Комисията и управителния съвет, конкретни показатели за постигнатите резултати, които позволяват ефективна оценка на постигнатото. Той гарантира, че организационната структура на ЕАМБ ще бъде редовно адаптирана към променящите се нужди в рамките на наличните

финансови и човешки ресурси. За тази цел той установява процедури за редовна оценка, които съответстват на признатите професионални стандарти.

ГД „Мобилност и транспорт“ ще прилага необходимия контрол в съответствие с приетата през 2017 г. стратегия за надзор на отношенията на генералната дирекция с децентрализираните агенции и съвместните предприятия. В рамките на стратегията ГД „Мобилност и транспорт“ следи показателите за изпълнение на бюджета, препоръките от одита и административните въпроси. Агенцията представя доклад два пъти годишно. Извършените проверки на надзора на Агенцията, както и на свързаното с него финансово и бюджетно управление, са в съответствие със Стратегията за контрол на ГД „Мобилност и транспорт“, актуализирана през 2022 г.

Допълнителните ресурси, предоставени на разположение на ЕАМБ, ще бъдат обхванати от системата на ЕАМБ за вътрешен контрол и управление на риска, която отговаря на съответните международни стандарти и включва специфични мерки за контрол, насочени към предотвратяването на конфликти на интереси и към гарантирането на защитата на лицата, сигнализиращи за нередности.

2.2.3. *Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)*

Съгласно предложения регламент допълнително финансиране ще бъде предоставено само на ЕАМБ, която ще трябва да изпълнява задачите, възложени след преразглеждането на Директива 2009/21/ЕО относно изискванията за държавата на знамето, Директива 2009/16/ЕО относно държавния пристанищен контрол, Директива 2009/18/ЕО относно разследването на произшествия и Директива 2005/35/ЕО относно замърсяването от кораби.

ЕАМБ носи пълна отговорност за изпълнението на своя бюджет, а ГД „Мобилност и транспорт“ отговаря за редовното плащане на вноските, определени от бюджетния орган. Очакваната степен на риска от грешки при плащането и при приключването е сходна със степента на риска, свързан с бюджетните субсидии, предоставени на Агенцията.

Не се очаква допълнителните задачи, произтичащи от предложения регламент, да доведат до специфични допълнителни проверки. Поради това разходите за осъществяване на контрол за ГД „Мобилност и транспорт“ (измерени спрямо стойността на управляваните средства) се очаква да останат стабилни.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита, например от стратегията за борба с измамите.

В съответствие с подхода на Комисията ЕАМБ прилага принципите за борба с измамите, предвидени за децентрализираните агенции на ЕС. През март 2021 г. Агенцията прие актуализирана стратегия за борба с измамите въз основа на методиката и насоките за стратегия за борба с измамите, представени от OLAF, както и на стратегията за борба с измамите на ГД „Мобилност и транспорт“. Тя осигурява рамка, в която се разглеждат въпросите, свързани с предотвратяването, откриването и условията за разследване на измами на равнището на Агенцията. ЕАМБ непрекъснато адаптира и подобрява своите политики и действия, за да насърчава най-високото равнище на почтеност на служителите на ЕАМБ, да подкрепя ефективното предотвратяване и откриване на риска от измами и да установява подходящи процедури за докладване и разглеждане на потенциални случаи на измами и резултатите от тях. Освен това през 2015 г. ЕАМБ прие своя политика относно конфликта на интереси за управителния съвет.

ЕАМБ си сътрудничи със службите на Комисията по въпроси, свързани с предотвратяването на измами и нередности. Комисията ще осигури продължаването и укрепването на това сътрудничество.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид разход	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод. ⁵³	от държави от ЕАСТ ⁵⁴	от държави кандидатки и потенциални кандидатки ⁵⁵	От други трети държави	други целеви приходи
1	02 10 02	многогод.	ДА	НЕ	НЕ	НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

⁵³ Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

⁵⁴ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

⁵⁵ Държави кандидатки и ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

Функция от многогоди шната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./ едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатк и и потенциал ни кандидатк и	от други трети държави	други целеви приходи
	[XX.YY.YY.YY]		ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

3.2. Очаквано отражение върху разходите

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху разходите⁵⁶

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка		1	Единен пазар, иновации и цифрови технологии				
Европейска агенция за морска безопасност (ЕАМБ)			2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028—2034 г.	ОБЩО
Дял 1:	Поети задължения	(1)	1,727	4,992	5,163	43,323	55,205
	Плащания	(2)	1,727	4,992	5,163	43,323	55,205
Дял 2:	Поети задължения	(1a)					
	Плащания	(2a)					
Дял 3:	Поети задължения	(3a)	8,012	15,097	16,007	125,833	164,949
	Плащания	(3б)	8,012	15,097	16,007	125,833	164,949
ОБЩО бюджетни кредити за ЕАМБ	Поети задължения	=1+1a+3a	9,739	20,089	21,170	169,156	220,154
	Плащания	=2+2a+3б	9,739	20,089	21,170	169,156	220,154

Отражението върху бюджета отвъд настоящата МФР е ориентировъчен преглед, без да се засяга бъдещото споразумение за МФР

⁵⁶ Обобщението на очакваното отражение върху разходите включва общото очаквано отражение на дейности 1)–5), описани в раздел 1.5.1. Очакваното отражение на действия 1)–4) е отразено и в отделните законодателни финансови обосновки, придружаващи съответните законодателни предложения.

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)	ОБЩО
ГД: <.....>							
• Човешки ресурси							
• Други административни разходи							
ОБЩО ГД <....>	Бюджетни кредити						

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо задължения = поети плащания) Общо								
---	---	--	--	--	--	--	--	--	--

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028— 2034 г.	ОБЩО
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИИ 1—7 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	9,739	20,089	21,170	169,156	220,154
	Плащания	9,739	20,089	21,170	169,156	220,154

Отражението върху бюджета отвъд настоящата МФР е ориентировъчен преглед, без да се засяга бъдещото споразумение за МФР

3.2.2. Очаквано отражение върху бюджетните кредити на ЕАМБ

- ☒ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

Суми в млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите ↓			Година N		Година N+1		Година N+2		Година N+3		Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)						ОБЩО	
	РЕЗУЛТАТИ																	
	Вид ⁵⁷	Среден разход	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Общо бр.	Общо разходи
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 1 ⁵⁸ ...																		
- Резултат																		
- Резултат																		
- Резултат																		
Междинен сбор за специфична цел № 1																		
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 2...																		
- Резултат																		
Междинен сбор за специфична цел № 2																		

⁵⁷ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр.: брой финансирани студентски обмени, брой километри изградени пътища и др.).
⁵⁸ Описана в точка 1.4.2. „Специфични цели...”

ОБЩО РАЗХОДИ																
--------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Когато е приложимо, сумите отразяват сумата на вноската на Съюза за Агенцията и другите приходи на Агенцията (такси и възнаграждения).

3.2.3. Очаквано отражение върху човешките ресурси на ЕАМБ

3.2.3.1. Резюме

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая) Когато е приложимо, сумите отразяват сумата на вноската на Съюза за Агенцията и другите приходи на Агенцията (такси и възнаграждения).

	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028— 2034 г.	ОБЩО
--	---------	---------	---------	------------------	------

Срочно наети служители (степен AD)	1,368	4,104	4,275	35,910	45,657
Срочно наети служители (степен AST)	0,086	0,342	0,342	3,591	4,361
Договорно наети служители	0,273	0,546	0,546	3,822	5,187
Командировани национални експерти					

ОБЩО	1,727	4,992	5,163	43,323	55,205
-------------	--------------	--------------	--------------	---------------	---------------

Отражението върху бюджета откъдето настоящата МФР е ориентировъчен преглед, без да се засяга бъдещото споразумение за МФР.

Изисквания по отношение на персонала (ЕПРВ):

	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028— 2034 г.	ОБЩО
--	---------	---------	---------	------------------	------

Срочно наети служители (степен AD)	16	24	25	30	30
Срочно наети служители (степен AST)	1	2	2	3	3
Договорно наети служители	6	6	6	6	6
Командировани национални експерти					

ОБЩО	23	32	33	39	39
------	----	----	----	----	----

Отражението върху бюджета отвъд настоящата МФР е ориентировъчен преглед, без да се засяга бъдещото споразумение за МФР.

ЕАМБ ще започне да подготвя набирането на персонал веднага след като предложението бъде прието. Разходите са изчислени въз основа на допускането, че 23-те лица на ЕПРВ ще бъдат наети от 1 юли 2025 г. Така че за първата година са необходими само 50 % от разходите за човешки ресурси.

3.2.3.2. Очаквани нужди от човешки ресурси за отговарящата ГД

- ☒ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси
- ☐ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в цели стойности (или най-много до първия знак след десетичната запетая)

		Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)		
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)								
20 01 02 01 и 20 01 02 02 (Централа и представителства на Комисията)								
20 01 02 03 (Делегации)								
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)								
10 01 05 01 (Преки научни изследвания)								
• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време: ЕПРВ)⁵⁹								
20 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от общия финансов пакет)								
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)								
Бюджетн и редове (да се посочат) ⁶⁰	- в централата ⁶¹							
	- в делегациите							
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Непреки научни изследвания)								

⁵⁹ ДНС = договорно нает служител; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

⁶⁰ Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове ВА).

⁶¹ Основно за Европейските кохезионни фондове, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури (ЕФМДРА).

10 01 05 02 (ДНП, ПНА, КНЕ — Преки изследвания)							
Други бюджетни редове (да се посочат)							
ОБЩО							

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и срочно наети служители	
Външен персонал	

Описание на изчисляването на разходите за единици на ЕПРВ следва да бъде включено в раздел 3 от приложение V.

3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

- ☒ Предложението/инициативата е съвместимо/а с настоящата многогодишна финансова рамка.
- ☒ Предложението/инициативата налага препрограмиране на съответната функция от многогодишната финансова рамка.

Задачите, възложени на ЕАМБ, ще изискват препрограмиране на бюджетния ред за годишната вноска за Агенцията (02 10 02) съгласно настоящата многогодишна финансова рамка. Увеличението на бюджетните кредити за ЕАМБ ще бъде компенсирано чрез компенсаторно намаление на планираните разходи по МСЕ „Транспорт“ (02 03 01) в рамките на настоящата многогодишна финансова рамка. Отражението върху бюджета отвъд настоящата МФР е ориентировъчен преглед, без да се засяга бъдещото споразумение за МФР.

- ☐ Предложението/инициативата налага да се използва Инструментът за гъвкавост или да се преразгледа многогодишната финансова рамка⁶².

Обяснете какво е необходимо, като посочите съответните функции, бюджетни редове и суми.

3.2.5. Финансов принос от трети страни

- Предложението/инициативата не предвижда съфинансиране от трети страни.
- Предложението/инициативата предвижда съфинансиране съгласно следните прогнози:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			Общо
Да се посочи съфинансиращият орган								
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити								

⁶²

Вж. членове 12 и 13 от Регламент (ЕС, Евратом) № 2093/2020 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 г.

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- ☒ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
- ☐ върху собствените ресурси
 - ☐ върху другите приходи

моля, посочете дали приходите са записани по разходни бюджетни редове ☐

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен ред:	бюджетен	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата ⁶³					Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)
			Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3		
Статия								

За другите „целеви“ приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

--

Да се посочи методът за изчисляване на отражението върху приходите.

--

⁶³ Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднали 20 % за разходи по събирането.